

FUNDACION SOCIAL 100 AÑOS DE INTERVENCION EN LA
SOCIEDAD

JORGE ALBERTO MANCHOLA CUENCA

TRABAJO DE GRADO PARA OTORGAR EL TITULO DE SOCIOLOGO

ENFASIS EN DESARROLLO

DIRECTOR: RICARDO BARRERO TAPIAS

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES
CARRERA SOCIOLOGIA

BOGOTA 2013

Fundación Social 100 años de trayectoria e intervención en la sociedad

Tabla de Contenidos

Introducción

Capítulo 1

Contexto Histórico Fundación Social

- A. Inicios
- B. Modernización del círculo de obreros
- C. Consolidación de la Fundación Social (1985-1990)
- D. Expansión de la Fundación Social

Capítulo 2

Estado del arte Capital social y programas para la superación de la pobreza

Capítulo 3

Fundación Social en la construcción de capital social en la comuna 13 de Medellín.

Conclusiones

Bibliografía

Introducción

El presente trabajo surgió como interés de estudiar las organizaciones privadas que han orientado su accionar a trabajar por los pobres. Especialmente me interesa indagar por los programas orientados a partir de organizaciones sin ánimo de lucro, que tiene como fin ayudar a superación de la pobreza y la creación de capital social.

Este interés llamo la atención además en mi caso particular conté con la fortuna de hacer mi práctica profesional con la Fundación Social, en la vicepresidencia de desarrollo. Esta es una organización privada la cual hoy en día contribuye de una manera solidaria y responsable a la superación de la pobreza. Esta organización ha contado con una historia muy particular en el sentido que es una Fundación con Empresas y no lo contrario que por lo general lo más común. Es de suma importancia anotar la influencia que tiene esta Fundación como uno de los grupos económicos más influyentes en el sector financiero.

Siguiendo con el interés por abordar el tema de la intervención de la Fundación Social, en mí investigación pretendo hacer un recorrido histórico de la Fundación Social, para entender, porque los pobres se convirtieron en la opción de la Fundación Social, teniendo como misión disminuir las causas estructurales de la pobreza y la creación de capital social como elemento clave para lograr este objetivo. La Fundación ha establecido tres instrumentos, la actividad empresarial, los proyectos sociales directos y el macro influjo. Siendo así me hago una descripción de los resultados de un proyecto social el cual se llevó a cabo entre 1997 y el 2003 en la comuna 13 de Medellín. Los proyectos en que interviene directamente la Fundación son en dos grandes líneas estratégicas por un lado está el Desarrollo Integral Local (DIL) y la construcción de paz y la promoción de

derechos Humanos promoviendo la formación y la participación de las personas en la construcción de la paz y la democracia.

En este sentido la investigación se orienta hacer un recorrido de la intervención de la Fundación Social en los proyectos sociales directos más específicamente en la línea del Desarrollo Integral Local con la intervención en la comuna 13 de Medellín, y construcción de capital social en estos sectores de la Comuna 13.

Tenemos que esta no es una Fundación normal, esta, con más de 100 años de trayectoria en Colombia esta soportada en una estructura única e interesante de estudiar, es una Fundación con empresas, a diferencia de otras fundaciones que son soportadas por grandes conglomerados económicos, esta es una fundación en que lo económico soporta lo social. Cabe destacar que esta fundación sus empresas se encuentran en su gran mayoría en el sector financiero.

Capítulo I

Contexto histórico Fundación Social

A. Inicios

Para lograr comprender la dinámica y el funcionamiento de la Fundación Social hoy, es necesario hacer una revisión histórica de su rol y trayectoria de que la han llevado a transformarse en lo que hoy en día es, de esta manera se presenta un contexto histórico de la asistencia social y el tratamiento de la pobreza seguidamente se hace un recorrido histórico de la Fundación Social, teniendo en cuenta algunas etapas que han sido delimitadas por situaciones de ruptura y transformación.

La asistencia social y el tratamiento que se le ha dado a combatir la pobreza es un tema que empezó a tener relevancia en la segunda mitad del siglo XIX, esto debido a que la pobreza era un fenómeno visible en las ciudades y por el temor que sucediera los levantamientos obreros que se estaban viviendo en Europa se tenía que hacer algo. (Castro 2007) Tal como lo ilustra Palacios, para esta época el desarrollo del país era precario, “Al ingresar Colombia al siglo XX era palpable el escaso desarrollo del capital humano, físico y financiero. Entre los países latinoamericanos el país ocupaba uno de los últimos sitios de acuerdo con los índices de alfabetización, dotación de ferrocarriles, caminos, puentes, puertos, urbanización, bancos y redes de sucursales bancarias” (Palacios y Safford, 2002 pág. 497) Este era el panorama de la pobreza el cual se encontraba el país donde el estado y las instituciones deberían dar solución a este problema.

De acuerdo con Beatriz Castro las maneras de asistencia social se debatieron entre las parejas Caridad-beneficencia y acción social asistencia pública, el paso de una pareja a la otra se dio por una visión ideológica en torno al manejo de lo social; el debate no solo fue intelectual y doctrinario, fue ante todo político. Con

las reformas liberales de mediados del siglo XIX se transformó la noción de caridad a la noción de beneficencia debido a que se logró crear un sistema de atención a los pobres por parte del estado sin embargo también hubieron acuerdos con otras instituciones y órdenes religiosas para atender a los pobres, en este sentido hubo una ruptura de las reformas se llegó en algunos casos a arreglos con órdenes religiosas para atender a los pobres. (Castro, 2007)

Ya con un acuerdo entre la iglesia y el estado el debate público entre beneficencia y caridad quedó a un lado, sin embargo se revitalizó la caridad, esto lo que demostró es que el estado es muy débil a la hora de ofrecer atención y prefiere comprometerse a dar ayudas económicas a las instituciones que cumplen esta labor. En 1870 en el gobierno liberal de turno, “lo social” estuvo dentro de la agenda de gobierno, y fue considerada de ahí en adelante por el resto de gobiernos incluso por los gobiernos conservadores, a partir de este año se puede observar cambios en la creación de establecimientos y una responsabilidad de los gobiernos locales, regionales y nacionales con lo social. (Castro, 2007)

Una manera particular de asistencia social que no tuvo mucho despliegue fue la Filantropía, Castro afirma que la caridad tiene connotación religiosa y la filantropía tiene una orientación más secular, lo que tiene en común es que ambas se interesan por la pobreza esto tiene que ver por la importancia que tuvo la iglesia al manejar lo social, lo único que cambia es el sentido de cómo se asiste al pobre, en ambas se puede evidenciar que más que ser un compromiso moral es una cuestión para elevar el status. (Castro, 2007)

Es evidente el cambio en las prácticas en la asistencia a los pobres, la emergencia de instituciones de asistencia, y la influencia extranjera en este asunto. En 1917 llega la fundación Rockefeller al país, con campañas para erradicar algunas enfermedades como la anemia y la fiebre amarilla, a esta fundación se le debe el apoyo a la creación de un ministerio de salud e higiene. Durante los primeros años del siglo XX rondaba la idea de erradicar el comunismo criollo hijo del comunismo internacional, en ese sentido estaba la injerencia de instituciones

como Fundaciones como la Rockefeller y la iglesia la cual hacia lo suyo para contrarrestar el comunismo distribuyendo diócesis y parroquias. Ya en 1898 hubo el primer concilio plenario en América latina convocado por León XIII, hubo dos orientaciones del Vaticano para hacer frente al mundo moderno, la de León XIII que enfatizo en la cuestión social y las de Pio XII que se preocupó por propagar el anticomunismo y la reevangelización de América Latina, entre 1880 y 1960 hubo mayor llegada de religiosos al país (Castro, 2007) “ El rezago del clero Colombiano se solucionó en parte gracias al espíritu misional de otros pueblos católicos, particularmente Europeos. Sin los contingentes aportados por las 86 comunidades femeninas y las 28 masculinas que llegaron al país entre 1870 y 1960, no podría explicarse la influencia de la iglesia en la educación, en los hospitales, en las obras sociales, dentro de los territorios nacionales y en algunas aéreas de colonización” (Castro, 2007 pág. 47)

El clero en su mayoría estaba conformado por extranjeros en uno 36 % en su mayoría españoles, su principal acción era dedicarse a la caridad y la educación, algunas tuvieron gran influencia política en las elecciones y otras no, entre las obras sociales las más conocidas fueron las obras de san Vicente de paúl, los salesianos, los cuales fundaron colegios, entre otras. (Castro, 2007)

Debido a que la iglesia tenia autonomía para fundar instituciones, son estas las que en ultimas definen a quien se asiste y como se asiste. Por lo general la población que asistieron eran niños, viejos, viudas, artesanos y los obreros, este último grupo de gran importancia para las órdenes religiosas, en este sentido lo que buscaba la iglesia era conservar al pueblo en la fé y en las sanas costumbres y atraer a los extraviados y viciosos al buen camino, para conservar la paz social y procurar la salvación de las almas.

El interés de las órdenes religiosas por la acción católica se venía centrando en los obreros, en su redención moral. Afirma castro que en Colombia el vital de la acción católica estuvo en el Círculo de Obreros de Bogotá fundado en 1910,

teniendo en cuenta que la definición de obrero no solo se limitaba al trabajador de la naciente industria, sino que también incluía a los que ejercían un trabajo manual. La obra por la cual se caracterizó el Círculo de Obreros fue la Caja de Ahorros, extendiéndose en diversas ciudades. (Castro 2007)

El origen de la Fundación se remonta al 30 de Agosto de 1910, en el momento en el que llegó a Colombia procedente de Europa, el sacerdote Jesuita José María Campoamor. Unos meses más tarde, el 1 de enero de 1911 fundó El Círculo de Obreros y la Caja de Ahorros del Círculo de Obreros con una ceremonia y una marcha por algunas calles de Bogotá.

A mediados de la década del treinta se iniciaron campañas moralizadoras de los obreros desde los sectores empresariales y eclesiástico, donde el problema no era lo que los obreros hacían en la fábrica sino en los ratos libres había una convergencia entre los sectores eclesiales y empresariales, “para la iglesia el problema era moral donde se abandonaba los valores religiosos, los empresarios privilegiaban las implicaciones laborales, en 1922 se creó una ley que castigaba la vagancia y el alcoholismo, era unas campañas para que no se subvirtiera los valores moralizantes de la elite” (Archilla, 1991 pág. 43)

La obra de Campoamor se inserta en el escenario del naciente movimiento obrero en Colombia por un lado, y por el otro las ideas de las doctrinas sociales de la iglesia, (Rerum Novarum), promulgada en 1889 en ese sentido lo que se buscaba era alinear a los obreros y a los pobres con las doctrinas sociales de la iglesia y alejarlos de las ideas Marxistas, ya presentes es este momento. Tal como lo ilustra Archilla, la iglesia buscaba moralizar todo espacio al igual que buscaba y censurar lo que le parecía inmoral en la conducta de la clase obrera se condenaban las lecturas de Izquierda los círculos de obreros católicos hacían eco de este tipo de condenas. (Archilla, 1991)

Esta forma de alineación ya se había hecho presente en algunos círculos de obreros de Europa donde los sacerdotes ya se encontraban a la vanguardia de las organizaciones sociales, teniendo como objetivos una mayor justicia social para los obreros y su redención moral. (Gonzales, 1940) Las posiciones de los Círculos Obreros iban desde el paternalismo hasta otras de carácter democrático, para el caso de las organizaciones con carácter paternalistas, está la Sociedad San Vicente de Paul. La diferencia con el Círculo de obreros radica es que la población que atendía era personas desvalidas, como enfermos, familias sin suficientes recursos, viudas con hijos y niños huérfanos, a diferencia de Círculo de Obreros y la Acción Católica que se preocuparon más por los artesanos y los obreros. Se dice que las actividades del Círculo de obreros estuvieron más marcadas por sus intereses por el sindicalismo que por la caridad (Castro, 2006) La diferencia en el tipo de población al cual iba enfocadas hizo la diferencia de carácter.

En Colombia a principio de siglo: “el Problema de la pobreza y los sectores del incipiente proletariado era más un asunto de conciencia benéfica que de conciencia social, entre otras cosas porque el conglomerado designado como clase obrera no se restringía a los obreros asalariados” (Dávila, 2003, P. 954) Sobre el nacimiento del proletariado, se debe principalmente a la salida del letargo colonial de Colombia, según afirma Archilla (2001) las fuerzas trabajadoras eran nativas, con orígenes rurales, los oficios estaban entre las obras públicas carreteras relacionadas con el tema de las vías y el transporte, en los enclaves mineros, agrícolas y la industria manufacturera especialmente la textilera en Antioquia (Archilla 2001)

Para establecer el Círculo de Obreros en 1910 Campoamor visitó algunas organizaciones católicas en Bélgica y en Alemania, que le sirvieron de modelo organización. Estas organizaciones se convirtieron en estímulo para establecer el Círculo de Obreros. Campoamor inicialmente se estableció en el Colegio San Bartolomé donde empezó a tener contacto con la realidad Colombiana. Una de

sus primeras obras fue con Niños pobres de Bogotá, a quienes empezó a enseñarles a leer y a darles clase de moralidad y disciplina militar en un patio en La sociedad San Vicente de Paul con el apoyo de unas señoras de Bogotá, este fue su primer proyecto para ayudar a los pobres, el padre proyectaba la idea de buscar la amistad de ellos. (Casas, 1995) El “1ero de Enero de 1911 se inició la Caja de Ahorros que ese mismo día se abrió a las diez de la mañana, bajo la responsabilidad de don Miguel Vargas Corredor, quien ofreció sus servicios generosamente. Se nombraron los miembros de la junta directiva. Todo acto se clausuro, como había comenzado, con un padre Nuestro, un Ave María y un Gloria al padre, y la invocación: Dios Bendiga el honrado trabajo” (Gonzales 1940, P 32) AL darse inicio la Caja de Ahorros, empezó a funcionar recibiendo los recursos de los obreros, incentivando el ahorro

La caja de ahorros del círculo de obrero se pensó con el fin de propender por el mejoramiento económico de la clase obrera. Campoamor simplemente quería buscar una fórmula de dignificar la vida de la clase obrera teniendo como presente sus condiciones sociales y la naciente llegada del marxismo a Colombia, en sentido quiso empezar por incentivar el ahorro creando una caja de ahorros para los obreros. Campoamor pensó que las fuentes de las riquezas sociales de las naciones estaban en la banca, el comercio y la agricultura (Gonzales 1940) por lo tanto incentivo la creación de la Caja de ahorros.

El círculo de obreros tal como apareció en una nota publicada por el diario el amigo se definió como “Una sociedad no política que tiene por objeto atender al perfeccionamiento de la clase obrera en el orden económico, intelectual, moral y religioso. Como las clases sociales están íntimamente ligadas y no es posible levantar una sin el concurso de las otras, hay en el círculo de obreros cuatro secciones: Primera, de obreros; segunda, de obreras; tercera, de señores; cuarta, de señoras. Cada sección tiene su junta directiva, que funciona con entera independencia de las otras; pero la parte administrativa está a cargo del consejo de administración, formado por los presidentes y presidentas de las cuatro

secciones y por el padre consiliario. El consejo de administración nombra un gerente y le da instrucciones para el manejo de los fondos.” (Casas 1995 pág. 62) Inicialmente este fue el comienzo de la organización del círculo de obreros caracterizada por ser un tipo de organización que obedecía a los carismas y actitudes de quienes conformaban las secciones.

En los inicios de la Caja de Ahorros de los Obreros hubo muchas dificultades debido a que no existía la confianza y el conocimiento de la clase obrera sobre el ahorro, durante todo el camino hubo dificultades ya que muchas veces algunos obreros exigieron que la Caja diera unos intereses muy altos pero las ganancias de esta era para sostener algunas obras para beneficiar a la clase obrera, fue así como se creó la necesidad de ir aclarando las reglas de juego de la Caja estableciendo algunos estatutos, una junta directiva y personal capacitado para manejar la contabilidad este personal se llamó “las Marías” de gran importancia en la obra del Circulo de Obreros (Gonzales, 1940), la cual expondré detalladamente más adelante.

Con el fin de llevar a cabo los anteriores objetivos, el Círculo de Obreros se propuso en trabajar en tres grandes prioridades que fueron poco a poco haciendo realidad: La instrucción, el mejoramiento económico y el desarrollo de la conciencia moral. “En cuanto la instrucción se inició con escuelas para obreros granjas agrícolas, talleres escolares y estudios sociales. Por su parte en la moralidad se buscaba mejorar el tiempo libre de los obreros Por ello no tardaron en surgir escuelas, granjas agrícolas, institutos y talleres nocturnos para obreros, restaurantes escolares, bolsas de empleo, almacenes de víveres, fondos mutuos etc.” (Umaña, 1986) Hasta 1961, por estas escuelas e institutos habían pasado 11.506 niños, 2.620 señoritas y 9580 obreros. [...] Entre los medios para la economía el principal fue la Caja de Ahorros, creada tan pronto se estableció el circulo; desde el comienzo se vislumbraron otros: Almacenes de víveres para los

obreros, imprenta oficios domésticos y bolsas de trabajo” (Dávila, 2003, P. 955-956)

Para sostener toda estas obras fueron como la Caja de Ahorros, se perfilo como clave para el sostenimiento y un incentivo importante para el ahorro, posteriormente el 10 de marzo de 1912 Campoamor empezó a publicar el boletín el amigo que sirvió para informar acerca del desarrollo de la obra. En apoyo a las obras se puso en marcha una unidad de gestión a cargo de “Las Marías” que fueron consideradas por el Circulo de Obreros como la columna básica de la organización debido a las labores realizaron. Estas mujeres se desempeñaron como maestras de escuelas del Circulo, contabilistas inteligentes de la Caja de Ahorros, hábiles tenderas, obreras manuales, en este sentido se afirmaba que ellas habían sido gran parte del soporte de la obra del padre Campoamor, fueron como unas “monjas civiles” formadas por Campoamor en una vida austera, disciplinada, profundamente religiosa que las hacía, como él mismo lo decía “ religiosas sin habito y sin votos” (Londoño y Restrepo, 1994, Citado en Dávila 2003) con virtudes de pobreza, castidad y obediencia, donde desprecian la vanidad y hacen alardes de la sencillez cristiana imitando a la virgen María (Gonzales 1941)

También es preciso incluir dentro de las obras del Padre Campoamor el barrio Villa Javier (1913) que fue la primera solución habitacional obrera en Colombia. La importancia de Villa Javier no radica necesariamente en los aspectos técnicos, arquitectónicos y urbanísticos, sino en el intento por construir un barrio modelo en el cual la comunidad debería ser unitaria armónica y autosuficiente (Londoño y Saldarriaga 1994) .Debido a que era un barrio de estirpe popular, se contaron con unos pocos recursos para sus construcción que provinieron de los recursos de la Caja de Ahorros y de los donativos que a este hacían los señores aportantes a las obras del Circulo de Obreros. Villa Javier se convirtió en la primera solución habitacional de la clase trabajadora donde logró dignificar la vivienda popular y la

construcción del hogar cristiano, lográndose cultivar las buenas costumbres de moralidad y honradez (Gutiérrez, 1996)

En 1946 falleció el padre Campoamor, y la obra del círculo de obreros pasó a estar liderada por otros sacerdotes Jesuitas, se afirmaba que sustituirlo no iba a ser tarea fácil. (El mensajero del Corazón de Jesús, 1997) En ese sentido el más indicado para la obra era el padre José María Posada que estuvo de 1946 a 1969. Durante su liderazgo no solo sostuvo el círculo de obreros sino que le dio un nuevo impulso: los depósitos de la Caja de Ahorros siempre fueron en aumento, fundó la nueva casa de Medellín, comenzó en Manizales el barrio Campoamor para obreros, y sobre todo se preocupó por una mejor formación espiritual e intelectual de las Marías, en lo que contó con la colaboración de las hijas del corazón de María. (Mensajero Corazón de Jesús, 1997) En sus primeros sesenta años (1911-1970) entre tanto, la continuidad y la estabilidad en la cabeza del círculo de obreros fue muy alta, solo pasaron por ella dos personas; Campoamor, Gallego, nacido en 1872 y muerto en 1946 y su sucesor, el Jesuita Antioqueño, José María Posada (1887-1972) quien estuvo al frente de la obra desde entonces hasta 1970. (Dávila, 2003) Se afirma que durante el lapso en la que la Fundación estuvo bajo el mando del Padre Campoamor y el Padre Posada no hubo diferencias sustanciales, “ Compartían la misma orientación ideológica sobre el sentido de la obra y de hecho Posada había trabajado al lado del fundador desde 1935: era quizás el único que la conocía bien a fondo (Moreno, 1957, p 22; citado en Briceño, 1997, P 165) se puede concluir de esta época que no hubo mayores modificaciones ni cambios en la obra , “ el apego a la tradición fue fuerte. Al punto que al comenzar la década del setenta, las operaciones, clientes y oficinas eran poco diferentes de aquellos de 1939 cuando se inauguró el edificio del centro de Bogotá, o de sus primeras décadas durante los años diez, veinte y treinta. No hubo transformaciones financieras, tecnológicas, comerciales o administrativas de importancia, sino un crecimiento estable dentro de un esquema arcaico que no se modificó. (Dávila, 2003 p 960)

Para entender la obra del padre Campoamor, desde sus primeros años es importante tener en cuenta el contexto político, económico y social de la obra. En materia económica al principio del siglo XX “Era palpable el escaso desarrollo del capital humano, físico y financiero. Entre los países latinoamericanos el país ocupaba uno de los últimos sitios de acuerdo con los índices de alfabetización, dotación de ferrocarriles, caminos, puentes, puertos; de urbanización bancos y red de sucursales bancarias. (Safford y Palacios, 2002 p 469) hay que tener en cuenta que en este siglo se dio la expansión de la economía cafetera en nuestro país, con un crecimiento de las exportaciones y un aumento en el precio, “en los años veinte Colombia ya era el segundo productor mundial y el primer productor de cafés suaves. El producto era considerado el motor de la modernización económica del país. (Safford y Palacios, 2002 p 506) De otro lado en la época entre 1900 y 1920 existía un empresariado con más de medio siglo de experiencia protegido por el estado y bajo el esquema de sustitución de importaciones. En cuanto al sector financiero este se había desarrollado a la luz de la regulación estatal, estaba fragmentado y presentaba poca competencia. (Dávila, 2003)

Por el lado político la obra se ubicó en los comienzos de la hegemonía conservadora, “En ese año el país había presenciado el retorno del clerical partido conservador al poder, en cabeza del doctor Mariano Ospina Pérez, empresario y político muy cercano a la obra de Campoamor; entre otras cosas antes de ser presidente de Colombia había sido presidente de la sección de los señores protectores del círculo de obreros (Dávila, 2003). Posterior a la hegemonía Conservadora (1930) como suceso relevante vamos a tener el inicio del periodo conocido como la violencia partidista iniciado en 1946 caracterizado por la lucha entre conservadores y liberales. Posteriormente años más tarde la violencia partidista se dio el frente nacional (1958-1974), periodo caracterizado por repartición del poder entre los dos partidos, liberales y conservadores excluyendo a las demás fuerzas políticas, lo que dio inicio a la violencia con los movimientos guerrilleros. (Dávila, 2003) Por el lado social, tenemos que Colombia experimentó

cambios pasando de ser un país rural a ser un país urbano, con la emergencia del sindicalismo y de una clase obrera. (Dávila, 2003)

B. Modernización del círculo de obreros

En 1972 llegó a la dirección social del Círculo de Obreros el Padre Adán Londoño, el cual a su llegada trajo consigo unas ideas renovadoras de la obra de Campoamor, esto debido unos cambios en el contexto del país, como lo fue el proceso de urbanización del país, la emergencia de un empresariado, el auge del sector financiero, el cual a su vez fomentó líneas de crédito hipotecario. Todo esto elementos mencionados influenciaron la necesidad de cambio dentro del Círculo. “En los años siguientes lideraría una serie de modificaciones estructurales, tanto en lo que Campoamor había llamado los “medios económicos” como en la acción social. En cuanto a los primeros, se propuso la modernización de su acción económica tendiente al fortalecimiento financiero para apoyar las obras sociales. Estas últimas experimentaron una reorientación. (Dávila, 2003 p, 965) En ese mismo año (1972) se empezó a estudiar el cambio de nombre de la Caja de Ahorros del Círculo de Obreros por el de Caja Social de Ahorros, ya que “muchas gente creía que la Caja era para uso exclusivo de los obreros” (Briceño, 1997.p 25). Esta modernización del círculo de obreros fue orientada por el padre Adán Londoño quien quería darle un cambio al modelo de financiación de la obra, La primera idea fue liquidar la Caja de Ahorros, pues se trataba de una institución caduca, sin cajeros profesionales. “Sus oficinas parecían un cuadro costumbrista perdido en la historia, sus escritorios llenos de telarañas y atendidas por mujeres que no disimulaban para nada sus alpargatas y sus vestimentas de domingo en feria de pueblo (Dinero, 1993 p, 38) de esta manera se dio paso al desmonte de “las Marías”, que según se afirma “no evolucionaron al mismo ritmo que la sociedad que los rodeaba [...] en términos generales, la Caja de Ahorro del Círculo de Obreros se vieron enfrentado a una transformación profunda para ajustarse a un contexto económico, social y político cambiante” (Dávila, 2003, p 962) es por

esta razón que se echó mano de profesionales laicos para el manejo de la obra proponiendo un enfoque técnico. De esta manera el padre Londoño con el fin de darle un manejo más técnico, consiguió la colaboración de las cajas de ahorro españolas, lo que permitió la visita de expertos, así como el viaje de funcionarios de la caja de España y conseguir equipo. (Dávila, 2003) ya establecido este nuevo equipo y con el desmonte gradual de las Marías empezó a darse el crecimiento de la Caja de ahorros. En 1973 se promovió la creación de unos nuevos estatutos y cambio en la razón social pasando a ser la Caja de Ahorros del Círculo de Obreros, a la Caja Social de ahorros, (1963) dándole un nombre más fresco con el fin de conseguir más ahorradores que no necesariamente tenía que ser obreros, es importante observar el cambio en la concepción del ahorrador, diluyéndose un poco la imagen del obrero, a cualquier otro tipo de ahorrador.

En 1972 se podría decir que hubo rupturas y cambios insertándose en una modernización,(1972-1985) entendida como cambios en los estatutos, en la organización y el despegue definitivo de toda la obra del padre Campoamor, con la aceptación de la ayuda profesional para realizar los planes que se proponían, en ese sentido se nombraron profesionales capacitados, ya no sacerdotes. El Padre Adán Londoño veía que la supervivencia de la Caja estaba en peligro si no cambiaba su organización una de las primeras cosas que hizo fue cambiar el nombre de la Caja de Ahorros del Círculo de Obreros, “el nombre anterior no me gustaba porque parecía que fuera una sola entidad y que la plata la iban a manejar los obreros. Y la gente no tiene mucha confianza en que los obreros van a manejar muy bien su plata. Y lo de Círculo parecía que fuera cerrado no abierto” (entrevista de Pablo Mora Calderón y Luz Helena Hernández al ex director del Grupo Social, Marzo 17 de 1995, p. 9. Fundación Social, Coordinación Axiológica, Protector recuperación de la memoria oral de Barrio Villa Javier.)

En 1973 el círculo de obreros dio respuesta a los cambios económicos, políticos y sociales, alineándose con las políticas del UPAC, para esto se amplió la obra creando otras empresas como Constructora Colmena, Pro juventud, CENPRO,

Corporación Servir, Prosistemas, Compensar, Litosocial, Círculos de obrero de San Pedro Claver, Seguros Colmena, Fiduciarias Colmena (El mensajero corazón de Jesús 1997).

Aunque se cambió la manera de financiarse la obra debido a la vinculación de otras empresas el enfoque social del círculo el Padre Adán Londoño lo mantuvo, pero se dio cuenta de que ya no solo bastaba con asistir a los pobres, por ello evolucionó vino de ser un modelo donde lo económico se estableció como un medio para realización de lo social es decir con un modelo empresarial que garantice el sostenimiento de los fines sociales de la fundación, con organismo de decisión y estructuras de funcionamiento donde se garantiza que los excedentes económicos se apliquen al beneficios sociales. Además este modelo estableció mecanismos que facilitan la labor interempresarial definiendo la colaboración directa o indirecta de la empresa. (Revista javeriana N 546 julio 1980). Este nuevo modelo establecía que el rol de las empresas económicas estaba orientado a producir utilidades para que las empresas sociales (anteriormente mencionadas) las gastaran en obras sociales” (Schnarch 2008 p 14). Esto desembocaría en un tipo de organización mucho más sólida económicamente con la inclusión de nuevas empresas, la cual se le conocería con el nombre de Grupo Social. Este grupo iba tornando con una cara capitalista de frente a los retos planteados por los nuevos escenarios. De esta manera al incluirse más elementos laicos y capitalistas se iba disminuyendo la presencia de la Compañía de Jesús, ya que su presencia había quedado reducida a la actividad social. Desde los cambios que tuvo el grupo con la llegada de las ideas modernizantes, hubo una serie de desacuerdos con la Compañía de Jesús, en esta primera etapa modernizadora iba pasar de ser el Circulo de Obreros al Grupo social ya que esta venía actuando como un holding de empresas ubicadas en distintos sectores de la economía (p,15)

C. Consolidación Fundación Social (1985-1990)

El paso de Circulo de Obreros al Grupo Social (1973-1982) vino acompañado de una serie de cambios anteriormente mencionados que según Dávila (2003) “no hubo un complejo ejercicio de planeación y diseño corporativo del nuevo ente empresarial, a cargo de expertos consultores, ni análisis sofisticado de ingeniería financiera, ni consultas a la tradicional universidad de los jesuitas, ni a su competidora, además de la tecnocracia la Universidad de los Andes. El grupo se fue conformando a la luz de la concepción de hombre de negocios campechano e intuitivo que tenía el jesuita Londoño, cuya mentalidad empresarial vivía ya en contradicciones profundas entre sus ideas de cura obrero que creía en la justicia social, las prácticas del capitalismo especulativo que rodeaban el desarrollo económico colombiano de aquellos años y su identidad de jesuita.” (p, 989)

Posteriormente en 1980 producto de algunas reformas de gobierno llevadas a cabo desde 1976 arrojó como resultado la consolidación de la Fundación Grupo Social, debido a que el grupo era tan solo un grupo de empresas sin ente jurídico esto desembocó en una crisis de gobernabilidad entre las empresas que las componían, la compañía de Jesús y el círculo. Estas discusiones se prolongaron por tres años (1981 – 1984) dando como resultado un cambio en los estatutos de gobierno mayor autonomía de las empresas, liquidación del círculo de obreros y la creación de la Fundación Social. (Dávila, P. 988 2003)

En ese largo camino en 1986 tal como lo indica su informe de gestión “fue un año lleno de definiciones para la Fundación Social: a partir de serios planteamientos e interrogantes formulados por quienes nos precedieron en el año 1985 en relación con el esquema financiero vigente hasta el momento, la institución debió abordar desde el comienzo del año un proceso de estudios y de decisiones.” (Fundación Social 1986) Como procesos importantes cabe señalar la producción axiológica, es decir la formación de valores para quienes están dentro de la Fundación y para

los receptores de las obras sociales, de esta manera se nombró un comité a la cabeza del Padre Enrique Gaitán, además se buscó una consolidación de los Consejos directivos y del Consejo social, este último de gran influencia de la Compañía de Jesús. Se replanteó la obra social, La Fundación teniendo en cuenta los recursos y los objetivos trazados “Particular énfasis se hizo en Pro juventud, la Fundación Colmena para la Vivienda Popular y parcialmente en Cenpro. (Fundación Social, 1986) Sobre el enfoque social en este año de los diferentes modelos de intervención social se optó por el enfoque promocional¹ (Fundación Social 1986)

1987 fue un año de materialización de lo planeado en el año anterior, “Para comenzar, la Obra Social se transformó en su definición y por ende en su operación, se clarificó el enfoque promocional y se delimitaron poblaciones de trabajo. Los programas nacientes² son los siguientes: El programa de Asentamientos Urbanos, Formas Alternativas de producción, Capacitación Social, Educación Formal, comunicación social a principios del año tuvieron el reto de ejecutar su acción y de caminar en forma apresurada al encuentro de formas integrales de operación. Fue necesario en consecuencia, asumir decisiones dolorosas: cierres de operación en ciudades que no ofrecían condiciones para aplicar el nuevo enfoque conllevaron a la reubicación y cancelación de algunos contratos de trabajo. Por otro lado se buscó cualificar en la nueva orientación todos quienes tenían que trabajar en lo social”. (Fundación Social 1987)

¹ Según el informe de labores el enfoque promocional es un enfoque donde los pobres son los asumen como parte activa de su implementación, este enfoque busca: Afectar la CAUSAS de los problemas; Vs. los efectos de los mismos. Articular las acciones a PROCESOS de mediano a largo plazo; Vs. la realización de acciones inconexas con efectos a corto plazo. Dar repuesta a NECESIDADES BASICAS concretas, con la PARTICIPACION de los usuarios en el estudio, planeación, ejecución y evaluación de las acciones; Vs. el ofrecimiento de servicios “desde afuera” sin consultar las prioridades del destinatario. Desarrollar procesos de capacitación y de organización que permitan a las comunidades AUTOGESTIONAR sus propios programas; Vs. la permanencia indefinida en las comunidades con las consecuencias de paternalismo que suele general.

² La actividad social fue desempreralizada se liquidaron las empresas sociales dando lugar a los programas sociales

1988 fue sin duda un período fructífero para la Fundación Social y sus empresas, puesto que además de continuar con la política de saneamiento, consolidación y clarificación de conceptos que se iniciara años atrás, quedaron sentadas las bases para el desarrollo futuro de la obra. Se trató de un año en el cual se produjeron muy importantes replanteamientos.

Entre 1985 y 1990 se consolidó el modelo de Fundación con empresas, diferente al anterior modelo donde lo empresarial iba a tener mayor autonomía y la Fundación iba a ser la dueña de las empresas y no los obreros. Anteriormente eran los obreros los dueños de las empresas y no la Fundación, es decir se reforzó el papel rector de la Fundación sobre las empresas “ hubo que dotar a la Fundación hasta entonces diseñada únicamente para los programas sociales directos de los instrumentos técnicos y operativos que requeriría para ejercer su nueva función de rector” (Fundación social 1990) De esta manera, la Fundación se propuso una forma de actuar definiendo el enfoque promocional, para la intervención en pobreza, en este enfoque los pobres asumen y son sujetos activos en la construcción de proyecto de mediano y largo plazo, fue así se optó por varios programas organizados de acuerdo al tipo de población: intervención integral con habitantes de zonas urbanas marginadas, programas integrales comunitarios, programas de microempresarios populares, con recicladores, programas de comunicación social y programas comunitarios con la presencia de madres (Duque, 2003)

D. Expansión de la Fundación social

Al inicio de los 90s se empezó a dar en Colombia el proceso de la liberalización de la económica lo que obligo unos cambios drásticos en materia política, económica y social, de igual forma se dieron cambios al interior de la Fundación en el ámbito empresarial y social en su organización y su modelo de intervención. Los cambios más significativos en la Fundación estaban en los realizados en el sector financiero, en la reforma laboral y en la seguridad social, por el lado del

sector financiero. Se eliminaron las barreras de entrada al sistema financiero, bajo este panorama se introdujo el concepto de banca universal permitiéndoles a los bancos y corporaciones de ahorro, adelantar diferentes actividades como: banca hipotecaria, de consumo y personas.

En el eje de todos los cambios se encuentra una concepción de servicio al cliente. Los planes se concentran a mediano y a largo plazo. Estos planes se concentran en tres frentes, modernización, fortalecimiento del negocio de la seguridad social y desarrollo del sector inmobiliario. El programa de modernización está centrado en el negocio financiero y bancario. El grupo va empezar a trabajar de forma integrada no independiente, este programa hace énfasis en que el cliente visite con menos frecuencia las instituciones explotando canales de telefonía e internet. En el sector inmobiliario la Fundación adquirió a Matco una fábrica de materiales para construcción. (Revista dinero. 1994)

A diferencia de los otros grupos económicos el grupo social (como se denominó en esos años) es un grupo sin ánimo de lucro el cual genera de catorce empresas, descontando impuestos y provisiones se destina en su totalidad a financiar programas sociales.

Entre 1990 y 1997 se unieron al grupo chileno Banmedica en salud colmena y más recientemente en una emisión de bonos que hicieron de la Fundación Social un cambio en la forma de financiación. Lo que busca es poner a las empresas de la Fundación en competencia a los cambios que se están dando en el sector financiero y previsional. (Revista Dinero, 1997) En este sentido la Fundación da un viraje en su manera de financiarse y en la de intervención social.

En el aspecto social en 1991 se hizo la revisión y el rumbo del plan estratégico de la obra, se promulgo el documento axiológico se incentivó la formación cristiana llevándose a cabo el plan de evangelización. (Fundación Social, 1992). Se ratificaron los cuatro instrumentos propuestos anteriormente como, las empresas sociales, producción de pensamiento y macro influjo hasta 1994. En 1994 como política de transitoriedad se retiró estos programas y se diseñó el modelo de intervención DIL (Desarrollo integral Local) pasando de un enfoque poblacional es decir con grupos de personas con intereses definidos, a uno territorial, es decir en un territorio donde interactúan diferentes actores. De esta manera la Fundación su retiro de manera organizada y programada, en este sentido lo que se busca con el DIL la Fundación Social, es aumentar el impacto de la intervención, hacerla más controlable y verificable maximizar el uso de los recursos facilitar su expansión y replicación, haciendo la intervención más operativa, tomando lo local como ordenador de toda intervención (Quintero, 1996) De este proyecto concluye Salazar que hubo fracasos y responsabilidades tanto de la comunidad como de algunos funcionarios de la Fundación Social sobre todo por la mala gestión.

El modelo de intervención social está claramente explícito. La misión es la de trabajar por modificar las causas estructurales de la pobreza, trabajar una vida digna para todos los colombianos, la misión y su significado ético promueve su intervención para crear condiciones a los pobres participar con iniciativas y poder (Quintero, 1996)

La Fundación Social es consciente del contexto en el que ella interviene por eso considera que el enfoque promocional, de intervención social es el mejor, La Fundación se fija en un modelo de sociedad que anhela ayudar a construir , la Fundación enumera ocho rasgos de los que anhela sea la inspiración ética de la sociedad: 1) Sentido de humanidad es decir una sociedad más humana con condiciones dignas para vivir 2) sentido de la igualdad una sociedad igualitaria y justa quiere una sociedad con los mismos derechos y los mismos deberes

fundamentales 3) sentido de solidaridad una sociedad más solidaria 4) sentido de autonomía y participación busca una sociedad autónoma y participativa ligada al ejercicio de la libertad 5) sentido de democracia una actitud reconocimiento de la autonomía de los individuos con un fortalecimiento del espacio de lo público 6) Sentido de paz una sociedad pacífica la Fundación promueve la solución pacífica de los conflictos sociales y de forma no violenta teniendo en cuenta una justicia social para garantizar una paz duradera y estable 7) sentido del bien común buscar un bien personal de todos en búsqueda de justicia 8) sentido humano del desarrollo producción de riqueza tanto material como espiritual para sus miembros.

Se busca la construcción de un proyecto de nación a partir de los pobres, construyendo convivencia democrática, un país altamente productivo y competitivo, creando una ciudadanía moderna con fortalecimiento de lo público teniendo en cuenta que lo público va más allá de lo estatal. (Quintero, 1996)

La Fundación Social definió tres campos prioritarios de intervención como son: la paz y la convivencia, empleo e ingresos para los sectores populares y organización y participación. Los instrumentos para llevar a cabo esto, son el proyecto de desarrollo integral local (DIL), el conjunto empresarial, el macroinflujo y la producción de pensamiento. (Quintero, 1996)

Las empresas

Lo empresarial en la Fundación Social es un elemento sumamente importante ya que lo empresarial no es un fin sino un instrumento para contribuir a la misión institucional que es “Superar las causas estructurales de la pobreza” es así como lo económico y lo empresarial juega un papel muy importante para la consecución de lo social. Las empresas de la Fundación Social en ese momento el grupo empresarial de la Fundación Social tiene sus principales empresas compitiendo en el sector financiero, previsional e inmobiliario.

Macroinflujo

Por macroinflujo la Fundación Social entiende “ el uso intencionado y explícito de toda la capacidad institucional y de los instrumentos de intervención para convocar y comprometer líderes sociales, políticos, económicos y culturales , en la modificación de las relaciones estructurales de la sociedad para superar la pobreza (Fundación social, 1998 p 44) lo que busca el macro influjo es que cada entidad de la Fundación, contribuya a la transformación de la sociedad desde los diferentes sectores , de esta manera traza estrategias para alcanzar objetivos, como el involucramiento de las elites , cooperación internacional, influencia en política pública organización y participación con la promoción y elaboración de paz y convivencia, en empleo e ingresos con la contribución del Banco Caja Social.

En lo político se buscó fortalecer proyectos que vinculen a la ciudadanía en el control político de sus representantes con la construcción de veedurías ciudadanas , se ha hecho también la participación en desarrollo legislativos como el proyecto que se llevó con recicladores lo cual llevo a impulsar un proyecto legislativo sobre el manejo integral de residuos, en el campo educativo se promovió la realización de planes decenales municipales y las mesas de trabajo por la educación, en cooperación internacional se logró alianzas para proyectos de participación ciudadana y de emprendimiento con la Fundación Ford. (Fundación Social, 1998 p 48)

Producción de pensamiento

La Fundación fomenta diferentes formas de pensar y de sistematizar experiencias esta última con el fin de difundir conocimientos y aprendizajes e imaginarios sociales, se busca la réplica de saberes. Se hace también encuentros Fundación Social, estos con el fin de dar elementos para la comprensión y reflexión de la problemática contemporánea a nivel global, nacional y local. (Fundación social, 1998)

Procesos dirigidos a la consolidación de la organización

Estos procesos son espacios creados por la Fundación Social para fortalecer valores con la Fundación, entre estos esta la axiología y cultura organizacional esto con el fin de crear identificación y una cultura de integración, el compromiso con los temas de la Fundación

El DIL

Esta es una herramienta de intervención diseñada para trabajar en un ámbito local con los pobres con un esquema de transitoriedad se busca que estos sean los protagonistas de su futuro, este esquema busca dinamizar la participación y la consolidación de organizaciones estables, con la generación y mejoramiento del empleo, influjo para lograr mejores relaciones de convivencia. Este modelo va hacia la implementación de un modelo de cara al siglo XIX eso con el fin de eliminar las prácticas asistencialistas del modelo y la consolidación de los pobres como sujetos sociales. (Quintero, 1996)

Este modelo se lleva de manera ordenada, la intervención esta llevada a la cabeza de la Vicepresidencia de Desarrollo a partir de una política de prioridades como la planeación estratégica participativa, esta planeación permitió la identificación de los cambios la creación de una nueva estructura y modernización de la gestión, de manera que sean más efectivos, este enfoque ofrece la posibilidad de superar practicas asistencialistas, el enfoque promocional tiene como objetivo central la consolidación de los pobres como sujetos sociales, para la fundación asegurar resultados más profundos y duraderos .

Por otro lado esta los campos prioritarios de intervención. La gestión y la intervención de la Fundación Social se vio reflejada en los logros que obtuvieron las comunidades y organizaciones donde la Fundación hizo presencia, hubo

logros en organización y participación, con la mejora de la capacidad de gestión, en empleo e ingresos con la generación de más empleos y de mejor calidad y en paz y convivencia, con el fortalecimiento de espacios de convivencia pacífica y reconocimiento de los diferentes actores sociales. (Fundación social, 1998) Esto se constituyó en los campos prioritarios de la intervención.

Planeación institucional

Esta planeación la viene realizando la Fundación Social con el fin de definir la misión institucional identificando sus objetivos estratégicos “es por eso que la institución se dio la tarea de dinamizar el proceso de planeación estratégica institucional, tomando como referente el entorno la misión, las prioridades y el reconocimiento de los programas y procesos en marcha” (Fundación social, 1998 p 102)

E. Reacomodamiento Fundación Social

Entre 1999 y el 2002 la Fundación sufrió otra serie de cambios debido a la crisis y la recesión económica que afrontaba el país, por lo cual su actividad social se vio disminuida, cerrando todos los programas sociales (a excepción de Medellín), disminuyendo sus gastos de operación y vendiendo algunas de sus empresas. “Por el lado de las empresas, también fue necesario tomar medidas para sostener la estabilidad financiera de la Fundación Social. Se decidió entonces vender algunas de las compañías del grupo. La primera que se vendió fue Colmena pensiones y cesantías al Banco Santander en 1999; simultáneamente, se vendió la parte que tenía en Colmena AIG seguros de vida a su socio AIG. Además, salud Colmena fue adquirida por Banmedica en el 2000. (Schnarch David 2001)

El año 2000 fue un período difícil de cambio. Dadas las condiciones institucionales tuvimos que cerrar el trabajo en cinco de las seis ciudades donde estábamos

desarrollando los proyectos DIL, dejando solamente el trabajo avanzado en Medellín como una experiencia que nos permitiera completar el ciclo, probar el modelo y construir otras formas de relacionarnos y aliarnos para el cumplimiento de nuestra misión institucional. Igualmente fue necesario restringir al mínimo el grupo de soporte nacional encargado de recuperar aprendizajes, dar apoyo teórico, pensar a largo plazo y asesorar a las ciudades. (Fundación Social 2000)

Se afirma que el año 2000 se empezó a reaccionar la fundación eso conllevó a replantearse como organización, debido a que esta crisis evidenció algunas falencias, haciendo de estas oportunidades de cambio.

“En síntesis, en el año 2000 pudo verificarse que la Organización tuvo una adecuada capacidad de reacción cuando se observaron, tiempo atrás, los primeros síntomas de la crisis, y decidió enfrentarla con un enfoque que podría definirse como el *“mantenimiento firme del rumbo hacia un Norte Básico, acompañado de amplia flexibilidad en cuanto a los caminos”*. Ello ha supuesto a su vez el desarrollo de nuevos aprendizajes y nuevas capacidades, todos los cuales serán muy útiles en los tiempos por venir. Vale la pena, para terminar, hacer mención de los más importantes: Alta capacidad para conocer, comprender y aceptar las circunstancias que la coyuntura impone. Se ha logrado crear y difundir una amplia disposición al cambio, y a la ruptura de paradigmas. Identificación de nuevas debilidades, producto del cambio en el entorno, pero, lo más importante, el surgimiento de valiosas oportunidades. Capacidad para concentrarse en el corto plazo, sin perder de vista el futuro. (Fundación social 2000)

Ya para el 2002 su actividad empezó a encaminarse de nuevo debido a que en el 2001 el país empezaba a recuperarse económicamente al igual que sus empresas.

Durante el año 2001 la intervención social se acopló a las nuevas condiciones administrativas–financieras de la entidad, buscando fortalecer las dos grandes tareas iniciadas en años anteriores y descritas con mayor amplitud en el informe de labores del año 2000: *los proyectos de desarrollo local* y la construcción de políticas y ejercicio del macroinflujo en el tema de *los derechos humanos y la consecución de una paz negociada.*(Fundacion social 2001)

En lo estratégico, se dieron pasos importantes por la vía de la consolidación en el Negocio Bancario Masivo, reafirmado como núcleo central de la actividad no solo por razones históricas, sino porque en él se presentan las mayores fortalezas competitivas y el más alto impacto social.

De otra parte se continuó la tarea de recuperación de los principales aprendizajes de los proyectos de años anteriores y la investigación y divulgación en temas relacionados con la intervención social de la entidad.

En lo estratégico, se dieron pasos importantes por la vía de la consolidación en el Negocio Bancario Masivo, reafirmado como núcleo central de la actividad no solo por razones históricas, sino porque en él se presentan las mayores fortalezas competitivas y el más alto impacto social. (Fundacion Social 2001)

En el 2002, se llevó a cabo la implementación una serie de programas en conjunto con la Fundación Pro juventud y la Fundación Colmena, entidades que tiene el mismo objeto de la Fundación Social. Durante el año 2002 se continuó el fortalecimiento de las grandes áreas consistentes en los proyectos de desarrollo local y la construcción de políticas y ejercicio del macroinflujo en el tema de derechos humanos y la consecución de una paz negociada. (Fundación Social 2002)

El sentido del trabajo de Desarrollo Integral local continuó teniendo como propósito ayudar a la creación, en determinadas comunidades, escogidas por sus características de pobreza, violencia y delimitadas por su localización en un

territorio, de unas condiciones básicas que estimulen el fortalecimiento de las dinámicas de un desarrollo contemporáneo en el que todos los pobladores participen con iniciativa y poder. (Fundación Social 2002)

Los frentes de intervención estaban repartidos así: el DIL Medellín, con la comuna 13 y en la zona 4 de Medellín, en Bogotá la UPZ 82 de Patio bonito, en el sur del país con programas de desarrollo y paz, y el diseño de un nuevo proyecto en el Valle de Aburra (Fundación social 2002)

2003 a 2007

Se puede decir que ya se presenta una Fundación Social recuperada de la crisis. La cual presentó un balance positivo en cuanto al trabajo en la intervención social. En ese momento se desarrollaron proyectos sociales: Medellín comuna 13, Patio Bonito Tintal, Norte del Valle de Aburra, Tolima, Pasto y el Norte de Nariño.

La actividad empresarial de la Fundación para el año 2003, registra un balance satisfactorio. Se comentan a continuación los principales aspectos del desempeño económico. Lo específicamente social del quehacer empresarial –elemento muy importante de la estrategia de la Institución- se evalúa en el Balance Social, que se presenta a los Consejos de manera separada. (Fundación Social 2003)

En el 2004 se llevó a cabo la formalización de la experiencia en Medellín, se llevó a cabo la sistematización de la experiencia en Medellín publicando de los tres libros de la serie DIL de Medellín, siendo esto parte de la difusión de la propuesta del modelo DIL para que sea tenida en cuenta para otras entidades. En este año 2004 y en el 2005 se siguió ejecutando los proyectos sociales de los años anteriores, como se puede evidenciar ya existía un clima de estabilidad en la Fundación.

El 2006 fue considerado por la Fundación como un año de definiciones, la cual se inició proyectos de planeación se le dio mayor importancia al tema de paz, derechos humanos y reparación de víctimas, se consolidó aún más el DIL dado que ya se contaba con herramientas teóricas para la definición de instrumentos, se logró crear

alianzas con otras fundación y organismos multilaterales y se logró consolidar proyectos administrativos financieros.

En el 2007 se estableció un marco de planeación estratégica, lográndose perfilar cuatro grandes estrategias de intervención que se adaptan a los cambios del entorno y responden por la necesidad de tener logros concretos y ampliar el impacto. De otra parte resaltamos la importancia de ampliar nuestro ámbito de intervención a través de redes y alianzas con otros y a través de la oferta de nuestro conocimiento y experiencias para que ellas puedan ser utilizadas, adaptadas y copiadas por otros, de tal manera que seamos cada día más, los que estamos involucrados en el logro del desarrollo y de la paz. (Fundación social 2007)

2007 Fue un año de especial logro, en las regiones y en la dirección nacional, en la cualificación del equipo y en lograr -como siempre- un clima organizacional acorde con nuestros valores y cultura institucional. No es fácil cuando hay tanta gente vinculada por tiempos determinados, pero en todos los casos la dirección de cada unidad hizo “milagros” al respecto; sin embargo es justo reconocer que las personas con las que hemos tenido la suerte de contar se caracterizan por su empuje, su compromiso y sus excelentes relaciones laborales. (Fundación Social 2007)

Escribir la manera de cómo responder a la pregunta de cómo los pobres se convirtieron en una opción y que pasa con las causas estructurales de la pobreza y como se relaciona con la creación de capital social

Después de hacer un recorrido histórico sobre la Fundación Social, desde sus inicios hasta los últimos años, es importante ver las trasformaciones que se dieron donde paso a ser una organización preocupada por los pobres pero más específicamente por la clase obrera habiendo una motivación política debido al naciente movimiento obrero que se venía gestando dado los procesos de industrialización y urbanización del país, paso a ser una Fundación con un

carácter económico y empresarial definido preocupada por los pobres, pero no cualquier pobre sino a pobres que se adaptan al perfil de intervención de la Fundación Social, son pobres en los cuales se ajustan a los parámetros, señalando que los pobres de los inicios del círculo de obreros eran diferentes a pobre de hoy en día. Es evidente que las motivaciones para crear la caja de ahorros fueron un tanto políticas, debido sus inicios fue una organización preocupada por los obreros, esto debido al ingreso que estaba haciendo las ideas socialistas y la disputa por controlar un sector emergente que era el naciente proletariado, en este sentido mirar lo que fue la Fundación Social antes llamada círculo de obreros implica no descontextualizar los escenarios donde esta organización se desarrolló. La opción por los pobres a mi modo de ver empezó a tomar fuerza cuando se dio el cambio a dejar de ser un caja del círculo de obreros a una Fundación, es a partir de que esta tomo la iniciativa de generar empresas y con los excedentes de estas empezar a hacer obras por los pobres, evolucionado y mejorando la manera en que se interviene con el fin de hacerla mucho más eficaz.

Capítulo 2

Estado del arte sobre capital social y superación de la pobreza

En el presente Estado del arte de la investigación se pretendió reunir algunos estudios, documentos académicos que muestran la relación entre capital social y pobreza con algún sustento empírico y por otro lado se encuentra algunos autores que proporcionan una visión teórica del Capital social.

De los hallazgos de este estado del arte se encontraron algunas investigaciones y estudios sobre la relación del capital social con la pobreza, democracia, sociedad civil, pobreza rural y urbana, estudios de género, y algunos estudios de caso por países. Cabe mencionar la utilidad que tiene el capital social para lograr superar problemas de pobreza, democracia y participación ciudadana, sin embargo hay algunos autores que lo interpretan como la continuación del proyecto neoliberal, dado que el desarrollo depende más de la autogestión de las personas y no de una relación seria con el estado y la política, el capital social sugiera una manera diferente de relacionar las comunidades con el estado.

El libro necesidad de explorar la formación y el mantenimiento del capital social, sociedad latinoamericana sociedad altamente desigual y segmentada, análisis que muestra como el capital social puede ser examinado el análisis del capital social se encontraron textos sobre la relación del capital social con la pobreza rural, condiciones de género, pobreza urbana y medio ambiente.

La definición de capital social desde la CEPAL (Atria, 2001 p, 13) el capital social se entiende como el conjunto de relaciones sociales basada en la confianza y los comportamientos de cooperación y de reciprocidad” Ocampo (2001), “considera que la persistencia de la pobreza constituye un gran obstáculo para el logro de la igualdad. También enfatiza el importante papel que la educación y la fuerza de trabajo juegan en la solución de este problema. La educación es un requisito

previo para el desarrollo equitativo y democrático, la consolidación de la ciudadanía y el desarrollo personal.” (CEPAL, 2001 p, 13)

Para Fukuyama el concepto de capital social incluye normas y valores que promueven la cooperación social. Fukuyama en la conferencia sobre capital social y reducción de la pobreza en América Latina, expresó su preocupación respecto de las agendas del capital social y el desarrollo, además su preocupación por el entendimiento de la conexión entre capital social y la corrupción política y una mayor atención a la intersección entre capital social y la democracia (CEPAL, 2001)

Para Robinson Siles y Schmid el paradigma del capital social incluye las redes, los bienes socioemocionales, los valores de arraigo, las instituciones y el poder, además de eso según Siles y Schmid (2001) el capital social crea valores dado que tiene una facilidad para producir beneficios económicos y si es ignorado desventajas económicas además le atribuyen al capital social la creación de bienes socioemocionales.

Para Uphoff “el capital social es una reserva que produce un flujo de beneficios y una acción colectiva mutuamente beneficiosa, de este capital Uphoff identifica dos clases de capital social el capital social estructural y el capital social cognitivo donde el capital social estructural facilita la acción colectiva (CEPAL 2001, p 15)

Durston (2001) define el capital social como el contenido de ciertas relaciones sociales mejor expresadas en actos de confianza de reciprocidad y cooperación que proveen mayores beneficios a aquellos que se encuentran con capital social que a los que no cuentan con él. Este autor examina la importancia de conceptos como parentesco, amistad y prestigio, en su condición de instrumentos de cambio social” Este autor reconoce que muchas veces el capital social puede ser distribuido desigualmente, para esto es necesario que los entes gubernamentales incluyan en sus agendas de gobierno el capital social.

Por otro lado Sunkel hace una relación entre la discusión ente capital social con pobreza urbana. Sunkel hace referencia al capital social como recurso. “El capital social es un recurso acumulable que crece en la medida en que se hace uso de él y se devalúa si no es renovado. La acumulación descansa sobre círculos virtuosos, donde la memoria de las experiencias exitosas de confianza produce su renovación fortalecida. Pero también existen círculos viciosos, donde la falta de confianza socava la cooperación y termina por incrementar la desconfianza” (CEPAL 2001 pág. 306) afirma sunkel

Raúl Atria (2002)“define al capital social de grupo como una capacidad efectiva para movilizar recursos asociativos localizados en varias redes sociales a las que los miembros tienen acceso , entre estos recursos asociativos, que son importantes para medir el capital social de un grupo o comunidad cita las relaciones de confianza, de reciprocidad y de cooperación.

Proporcionándole continuidad al concepto de capital social esta Bebbington quien “proporciona un marco analítico de capital social basado en los conceptos de estrategias de vida y cadena de intervención externa, y en él se examinan las formas de capital social existentes dentro de estas cadenas” (CEPAL 2003)

Para Na li en el texto sobre capital social explica para define el capital como una inversión de recursos que son movilizados con el fin de obtener un beneficio, estos recursos se hayan incrustados en las relaciones sociales. El capital es producido a través de procesos, el capital es el resultado de la producción de procesos, el capital social puede estar arraigado en las relaciones sociales, facilitado o limitado, sin embargo los resultados del capital social pueden ser diferentes dependiendo del actor y del comportamiento (Li Na, 2002)

En el texto lineamientos de acción para el diseño de programas de superación de la pobreza desde el enfoque del capital social, es un documento diseñado por la CEPAL, busca dar un aporte para la comprensión de la pobreza en el nivel local y el mejor funcionamiento de los programas sociales (CEPAL) es un estudio que se basa en los aportes de cinco estudios sobre evaluaciones realizadas a programas sociales de Argentina, Brasil, Chile y México, identifico obstáculos en la transformación institucional para ejecutar (CEPAL 2003) presenta una herramienta diagnóstica.

En este caso la CEPAL tiene como objetivo determinar el aporte del concepto para comprender la pobreza como fenómeno multidimensional e identificar la utilidad de incorporar este concepto en el diseño y la evaluación de los programas de superación de la pobreza, terminan afirmando que la utilidad de esta herramienta para posicionarse en enfoques alternativos para comprender la pobreza (CEPAL 2003). La CEPAL hace un aporte acerca de los enfoques del capital social los acercamientos teóricos y los usos que se le pueden dar a las diferentes tendencias.

En Colombia también existen estudios sobre el capital social. Realizados por John Sudarsky (2001) y María Mercedes Cuellar (2000).

Como parte de las estrategias de la Contraloría General de la República con la ayuda de los Países Bajos como forma de combatir la corrupción en Colombia está el estudio de John Sudarsky. El propósito del estudio es dotar de mecanismos a las instituciones para contribuir a la construcción de capital social se buscó mejorar la participación ciudadana, evaluar las políticas públicas y mejorar la gestión interna se trató de un estudio tendiente a elaborar un diagnóstico de las acciones ciudadanas, sociales e institucionales que generan capital social en Colombia (CGR) se busca mirar la contribución que pueden hacer las instituciones públicas a la construcción de capital social, haciendo un análisis conceptual este estudio permite hacer un diagnóstico de la elaboración de

Capital Social por parte de las instituciones en este caso la CGR y su rol de promover la vigilancia de la gestión pública y la promoción de las organizaciones ciudadanas. (Sudasky, 2001)

Sudarsky propone como herramienta metodológica el barómetro del capital social BARCAS. Sudarsky relaciona el progreso de hoy con elementos culturales de hace un siglo. Es un texto que supera la visión lineal de la historia da explicaciones a algunas prácticas políticas como el clientelismo “mide de manera científica y empírica de qué elementos se compone el capital social, cómo este se encuentra distribuido en Colombia, como se compara con otros países y que fuerzas contribuyen a su aumento y distribución (sudarsky, 2001) utiliza el barómetro de capital social Barcas para medir el capital social al igual presenta las diez dimensiones que a su juicio componen el capital social, la participación cívica, la confianza institucional, la solidaridad y la mutualidad, relaciones horizontales, jerarquía, control social, republicanism cívico, participación política, información y transparencia y medios.

Por último concluye satisfactoriamente en el diseño de un instrumento para medir el capital social dado que identifico elementos relevantes de medición, afirma que la existencia de capital social en Colombia es muy escasa de acuerdo a algunas comparaciones internacionales.

Por otro lado está el aporte de María Mercedes Cuellar quien emprendió un estudio sistemático de los valores y el capital social del pueblo colombiano mostró una manera de medir el capital social. Es un estudio que alerta a proponer soluciones a mediano plazo señalando varios retos como el de precisar la relación causal entre cultura y valores, por una parte, y desarrollo por la otra (Cuellar, 2000).

Cuellar ubica el punto de partida de su estudio indagando de ¿Por qué Colombia es un país pobre? ¿Por qué hay países más ricos que otros? La solución a este

problema según Cuellar, está en la generación de “capacidad social” de asimilar y aprovechar la tecnología moderna, e incluso de adaptarla, modificarla y ponerla así al servicio de la propia cultura y de sus potencialidades más auténticas de desarrollo. [...] en otras palabras, para crecer se requiere de certeza y seguridad respecto de la propiedad y para ello deben existir libertades económicas que estén soportadas por libertades políticas” (Cuellar, 2000 p 18)

La relación entre capital social y desarrollo rural la evidencia John Durston en una investigación de la sociedad civil rural en esta investigación Durston tomó un marco adecuado para el análisis de este tipo de sociedades para eso hace un estudio exhaustivo del significado del campesinado. En el estudio se pretende no solo analizar las formas propias de capital social contenidas en los sistemas socioculturales de las comunidades campesinas, sino también entender que sucede en la zona interfaz donde este sistema se encuentra con el de los organismos estatales.” (Durston 2002) estudio busca mirar el capital social en las sociedades rurales.

Alejandro Portes hace un acercamiento al concepto del capital Social, no sin antes tener en cuenta que el origen del término capital social, examinando algunos autores especialmente a Bourdieu, Loury y Coleman, Esta literatura resalta el concepto del control social, y el apoyo familiar, esto lo hace mediante ejemplos explicando las consecuencias tanto positivas como negativas de la aplicación de este concepto.

Afirma Portes (1998) que el concepto de Capital Social se ha ido exportando de la teoría Sociológica hacia otras disciplinas y otros lenguajes siendo considerado como una panacea que cura todos los males de la sociedad debido a su funcionalidad y aplicabilidad, sin embargo este término (capital social) para los Sociólogos no es novedoso debido a que este concepto retoma la idea de los grupos sociales de Durkheim y las distinciones de clase sociales de Marx. El

Capital Social, va más allá de un aspecto individual, Portes considera como un baluarte colectivo que puede beneficiar desde grupos hasta naciones. (Portes, 1998)

Sobre los estudios empíricos está los realizados por Putnam (1993). Putnam, describió el proceso de democracia italiana en 1975, hizo una exploración de las regiones italianas, las cuales observó ve que los gobiernos del norte han tenido más éxito que los gobiernos en el sur, en este sentido se indaga sobre qué hace diferente las regiones exitosas del norte con las poco exitosas del sur , según Putnam esto está en por un lado la modernidad socioeconómica, resultado de la revolución industrial , y la “comunidad cívica” esto son los patrones de participación cívica y solidaridad social. (Putnam 1993) Putnam basó su investigación en estudios de caso, entrevistó líderes comunitarios, líderes de las iglesias, políticos. El estudio le dio a entender de como la prosperidad económica y el buen gobierno son producto de la confianza y la cooperación.

En un estudio posterior en los Estados Unidos mostró el caso de la desintegración de varios clubes de personas que se reunían con diferentes finalidades. el resultado en general es que estos clubes vienen decayendo en número de miembros, estos grupos de carácter comunitario se comenzaban a esfumarse en los Estados Unidos, el problema es que no había un relevo generacional en las organizaciones, estas organizaciones tuvieron un gran auge en la década del 60, donde la participación cívica fue grande, esto según algunos estudios del Center of study of leisure de Chicago se dio por la abundancia de tiempo para el Ocio el cual hizo también que se aumentara la participación en el activismo político.

Lo que busca en el estudio es ver qué ocurrió con la vida cívica y social de las comunidades norteamericanas, más aun el cambio en el concepto de capital social, la idea central del concepto de capital social, es que las redes sociales

poseen valor, en el mismo sentido que el capital físico y el capital humano tiene valor, el capital social también lo tiene, “ Mientras el capital físico se refiere a objetos físicos, y el humano a propiedades de las personas, el capital social guarda relación con los vínculos entre los individuos las redes sociales y las normas de reciprocidad y confianza derivadas de ella. En este sentido, el capital social está estrechamente relacionado con los que algunos han llamado “virtud cívica”. La diferencia reside en que el capital social atiende al hecho de que la virtud cívica posee su mayor fuerza cuando está enmarcada en una red densa de relaciones sociales recíprocas. Una sociedad compuesta por muchos individuos virtuosos pero aislados no necesariamente es rica en capital social” (Putnam 2002, p14)

Según Putnam, la expresión capital social ha sido inventada en seis ocasiones a lo largo del siglo XX, solo para llamar la atención sobre la manera en que los lazos sociales hacen más productiva nuestra vidas, para Putnam, el primero que lo utilizo fue L J Hanifan para resaltar la importancia de la participación comunitaria para el éxito de las escuelas, afirma hanifan que si bien el individuo es indefenso, al entrar en contacto con sus vecinos puede producir capital social. Posteriormente en los 50 este concepto fue estudiado por sociólogos canadienses para caracterizar la afiliación a ciertos clubes de algunos nuevos habitantes de barrios residenciales suburbanos “En 1960 por la urbanista Jane Jacobs para elogiar la vida vecinal en la metrópolis moderna; en 1970, por el economista Glen Loury para analizar el legado social de la esclavitud; en 1980 por el teórico Pierre Bourdieu y Ekkehart Schlicht para subrayar los recursos sociales y económicos encarnados en las redes sociales, Coleman lo introdujo de manera firme para poner en relieve el contexto social de la educación.” (Putnam 2002)

En otra obra Putnam, en el declive del capital social, muestra un estudio hecho por diferentes autores sobre el declive del capital social en ocho democracias avanzadas, dando conocimientos teóricos y empíricos sobre el cambio social en este tipo de democracias, para así ver qué cambios ha experimentado la sociedad

civil en los últimos 50 años. La obra trata sobre el capital social y las redes sociales y las normas de reciprocidad asociados a estos. Es decir que busca ver como a partir de este concepto ha evolucionado el capital social y todo lo que lo compone.

Es un concepto muy explorado desde diferentes vertientes y enfoques disciplinares. La pregunta que se hace Putnam es ¿cómo ha cambiado el capital social en los últimos 50 años en los países democráticos y económicamente avanzados?

Para finalizar se revisó un documento, DIL (desarrollo integral local) documento base el cual expone uno de los instrumentos de intervención social con sectores populares de la Fundación Social. Su aplicación como resultado arroja, la inclusión de comunidades pobres en la dinámica del desarrollo, construcción de paz y convivencia democrática y condiciones básicas de desarrollo. Para lograr estas condiciones básicas de desarrollo la Fundación propone seis condiciones básicas, **Sentido de lo público, Capital institucional, competencias individuales y grupales, Inserción en mercados, convivencia democrática y capital sociales.** En el documento se halló la definición de Capital social, este “entendido como el conjunto de reglas, normas, obligaciones, reciprocidad y confianza que están inmersos en las relaciones y estructuras sociales, así como en las disposiciones institucionales de las sociedades, que les permiten a sus miembros alcanzar sus objetivos tanto individuales como comunitarios, (Fundación Social, 1994 p 18) en este sentido la Fundación busca impulsar la construcción de confianza entre los actores promoviendo la creación de organizaciones sociales, la asociatividad consolidado prácticas democráticas en el ámbito comunitario y organizacional y la cooperación solidaria fortaleciendo la confianza y la capacidad de asociarse (fundación social 1994)

Este capítulo ayudo a esclarecer algunos conceptos sobre el capital social, en este momento es importante entender que el capital social, la construcción de este y el mantenimiento de este capital, está muy relacionado con la conceptualización que

se puede tener hoy en día sobre la pobreza, de esta manera crear capital social es un elemento hoy en día importante para la superación de la pobreza, y así lo ha entendido la Fundación Social, tal vez anteriormente en sus primeros años no se escuchó por ningún lado el concepto de capital social, pero si era evidente que habían rasgos de lo que se conoce hoy en día como capital social, como la confianza. De esta manera la importancia de este capítulo radica en conocer un poco más el concepto y ver de dónde viene, porque es importante la creación de capital social para la superación de la pobreza y como la Fundación social ha entendido esto.

Capítulo 3

Fundación Social en la construcción de capital social en la comuna 13 de Medellín.

El presente capítulo pretendo dilucidar algunos hallazgos con respecto a la fundación social y la creación de capital social, en este caso se eligió la experiencia del DIL de la comuna 13 de Medellín y la manera como la Fundación construyó capital social en la comuna.

En 1997, se implementa la primera experiencia piloto de intervención en los proyectos sociales directos, con el modelo DIL, esta experiencia por ser pionera, busco fortalecer los desaciertos de su intervención para futuras intervenciones en otras ciudades.

La comuna 13 de Medellín, está localizada al Occidente de la Ciudad, es caracterizada principalmente por ser unas de las zonas urbanas más violentas que existen en Colombia dado la fuerte presencia de actores armados. Este conflicto según lo ilustra Angaria (2006) se remonta a la décadas de los 70s a finales en el periodo comprendido entre 1978 y 2006, en cuatro fases, la primera fase denominada invasión y bandas 1978-1986, la segunda presencia y hegemonía miliciana 1986-1998, la tercera la disputa por el control territorial guerra total 1999-2002 y la cuarta después de la operación orión, va de 2002-2006. (Angarita 2006)

La violencia para este caso va ser un factor un elemento el cual va y determinar la creación de capital social en esta zona.

Medellín, a mediados del siglo XX se fue convirtiendo en un importante polo de desarrollo para el país, "la industria ha sido, desde mediados del siglo XX, motor de desarrollo económico de la ciudad, con periodos de expansión, crisis, periodos de recuperación y auge. Y aunque ella atrajo un gran flujo de población que venia del campo en busca de oportunidades laborales y mejores condiciones de vida, fue incapaz de incorporar fuerza de trabajo disponible, aumentando el desempleo y el trabajo informal, creándose extensos sectores barriales excluidos de los

beneficios sociales y económicos". (Angarita 2008, p, 23) Para este caso, uno de los sectores marginados que no hicieron parte de los beneficios económicos y sociales se encuentra en la Comuna trece, haciendo de esta exclusión un semillero de violencia.

Un elemento importante en la dinámica de crecimiento y desarrollo de Medellín fue el Narcotráfico a finales de la década de los ochenta, siendo el dinero del narcotráfico durante esta época participe en el lavado de dinero y negocios ilícitos por un lado y de otro lado creando esa cultura mafiosa y de dinero fácil, especialmente en zonas marginadas como fueron la Comuna 13. (Angarita 2008) Según el diagnóstico de Medellín en el 2004, (alcaldía de Medellín) "viven 491.380 familias, de las cuales el 18,9 % devenga menos de una salario mínimo, el 35,9 hasta dos y el 23,9% de dos a tres. Así mismo, el 16 de cada 100 personas tiene sus necesidades básicas insatisfechas.

La comuna trece hace parte de una de las dieciséis comunas de Medellín esta comuna se caracteriza por poblada mediante la modalidad del loteo ya sea pirata o legal, en esta comuna coexistieron ambos tipo de poblamiento lo cual trajo consecuencias de segregaciones espaciales, sociales y diferencias identitarias "se construye una noción del nosotros ligada al pasado común de definidos los troncos familiares asociados a la tradición religiosa de los santos patronos al desenvolvimiento de sus vidas entre el ancestro agrario y la lógica de la ciudad que les permite vender sus productos de la tierra, principalmente frutas y piezas de alfarería, práctica que ha perdido cada vez más peso. Las representaciones del sainete, la música y el deporte, por las cuales han recibido reconocimiento a nivel municipal y departamental, no obstante ser cada vez menos frecuente, sellan la noción del nosotros. Ese nosotros también se define por conciencia de ser pobres y no ser invasores, aunque a su interior actualmente se establecen desplazados provenientes de otros departamentos del país, municipios de Antioquia y barrios populares de Medellín (Fundación Social 1998)

Según el estudio de Angarita (2008) en la conformación de la comuna 13 se pueden identificar cuatro etapas significativas en la construcción de la comuna, la primera empieza en 1978 con el poblamiento por parte de los primeros invasores, dada esta condición marcándose un estatus de ilegalidad frente a los entes territoriales y la fuerza pública, se logra percibir que el poblamiento de estas comunidades fue violento, la violencia se convirtió en el vínculo de mediación de las relaciones sociales en esta comunidad ya que a finales de los ochenta entraron los grupos armados ilegales y el narcotráfico a alimentar la violencia, fenómeno el cual ha sido significativo por su impacto en la comunidad pero no se le dará la trascendencia que se merece ya que mi propósito no es centrarme en la violencia. Debido que esta zona era marginal y pobre, sin servicios públicos se prestó mucho para las prácticas clientelistas, ya sea para establecerles los servicios públicos, calles y la legalización de los predios, estas zonas marginales se prestaban para cazar votos, sin embargo esta práctica fue disminuyendo en la medida que la población se fue organizando alrededor de juntas de acciones comunales. Para 1993 se inició “el programa integral de mejoramiento de barrios subnormales” (PRIMED). Con este programa se rompe el modelo de intervención clientelista, ya que se excluyen las solicitudes personales y se impulsa la formación de comités y la participación amplia de la población en la decisión y la ejecución de los programas dirigidos al mejoramiento de la vivienda, el mejoramiento barrial y la mitigación del riesgo.” (Angarita 2003) Dada la problemática social hallada en esta comuna las gente para lograr hacer valer sus derechos y enfrentar las condiciones precarias de vida se aglutinaron varias formas de organizaciones, como juntas de acción comunal, fundaciones, cooperativas, mesas de convivencia, organizaciones de mujeres, estas como organizaciones creadas con iniciativa de la misma población y otras como el PRIMED, el IPC, ENDA y la Fundación social, las cuales realizaron proyectos con la comunidad, cabe de estar la importancia que tuvieron estas organizaciones en la construcción de capital social. (Angarita, 2003)

Para describir la intervención de la Fundación Social en la Comuna es pertinente entender el marco político y social en la cual ella actúa esta intervención se realizó. La promulgación de la nueva constitución en 1991, dio paso a que la sociedad civil se hiciera más participe de los procesos de desarrollo. En este sentido se habla de una re conceptualización de lo social ubicada más allá de la concepción tradicional. “Se presenta un proyecto de sociedad, formulado en colaboración entre la sociedad civil y un estado definido en términos modernos, delinea un nuevo mapa de responsabilidades sociales y culturales que tanto el capital como los demás actores tiene que asumir y frente a las cuales la idea tradicional de limitar la responsabilidad social de la propiedad a crear empleo y a pagar impuesto queda totalmente rebasada (Virviescas 1999, p 319) Es en este nuevo marco de responsabilidad que se inscribe la intervención social de la Fundación social, la cual a mi juicio ha entendido las dinámicas del cambio y en el mundo asumiendo cambios al interior de ella, estos cambios ya evidenciados anteriormente

Tenemos entonces el caso de una Fundación con una larga tradición de intervención social, la cual desde su fundación al igual que el país se ha transformado para llegar a ser lo que es hoy un ente privado con empresas preocupado por lo social y por los pobres. Cabe resaltar la Importancia de un ente privado que se preocupa por los pobres e interviene en pobreza y que tiene como misión erradicar las causas estructurales de la pobreza.

Antes de continuar con el desarrollo del capítulo, es necesario determinar que se ha entendido como pobreza desde una mirada sociológica, para luego entender como la Fundación intervino en pobreza y construyó capital social.

Simmel (1917) estableció que la relación hombre a hombre ha impregnado los valores morales de los individuos determinando su dirección. Somos los hombres los responsables de la moralidad de nuestros actos y en este sentido ayudar al pobre es un deber moral que la sociedad apremia. La reciprocidad entre derechos

y deberes encuentra un ejemplo simbólico en las diversas concepciones que existen sobre la asistencia al pobre. El correlato de asistencia al pobre es legítimo debido que en algunos países existe el oficio de la mendicidad y se le considera que el mendigo tiene un derecho a la limosna y negársela es negarle un tributo. “La concepción que considera que al individuo como producto de su medio social, confiere al individuo el derecho a solicitar del grupo una compensación de sus necesidades apremiantes y de sus pérdidas. Pero aun cuando no se acepte tan extrema disolución de responsabilidad individual, cabe sostener, desde un punto de vista social, que el derecho del necesitado es el fundamento de toda asistencia al pobre.” (Simmel Georg, 1917, p. 481).

El derecho es el punto de partida pues se entiende que los hombres están cada vez más dispuestos a exigir un derecho que a cumplir un deber. La responsabilidad del pobre o contra quien el pobre reclama su derecho es contra cualquier individuo que se encuentre en mejor situación que él, es el individuo que se considera solidario. No es clara la diferencia entre los pobres, van desde el proletariado delincuente que ve a toda persona bien vestida como enemigo de la clase explotada hasta el mendigo que pide limosna por el amor de Dios. (Simmel Georg, 1917) El pobre traslada esas demandas a colectividades particulares como el estado, la iglesia la familia etc. La limosna adquiere el carácter de ser una buena obra que da la salvación a quien la ejecuta.

Esta asistencia al pobre es para que el pobre no se convierta en un enemigo activo. La asistencia a los pobres no se hacen con el fin de eliminar la asistencia de acuerdo con Simmel (1917) se le puede ver como una manera de administración al pobre; el pobre puede ser sinónimo de utilidad sobre todo para la comunidad política. Se crean leyes con carácter moral que se hace con el fin de asistir a los pobres.

El derecho del pobre tiene su esencia en la pertinencia social del grupo, la asistencia al pobre tiene un fundamento teleológico y se fundamenta en pertenecía a un grupo social y sobre todo la pertinencia en el uso religioso, es importante ver como el derecho del pobre se amolda a la unidad metafísica familiar, trivial, o de unidad religiosa. Tenemos que la asistencia al pobre es por un lado una asistencia que es voluntaria, nace del derecho que tiene el pobre a exigir un tributo y la otra que es la impuesta por los estados mediante políticas.

En la Fundación Social como ente privado que ayuda a erradicar las causas estructurales de la pobreza, ha entendido que para poder obtener buenos resultados es necesario establecer algunas prioridades en la intervención, acorde a esto la Fundación se apoya en tres instrumentos como las empresas, el macroinflujo y los proyectos de desarrollo, ya mencionados anteriormente. La Fundación en este sentido se hace presente en diferentes escenarios con lógicas distintas, es decir en el plano social que es la intervención directa y en el lado empresarial que es la intervención de los bancos y de las empresas en los diferentes renglones de la economía nacional.

Por el lado de la intervención social directa de la comuna 13 fue considerada como un aprendizaje. Dado que fue la primera experiencia se buscó sistematizarla con el fin de aprender de sus aciertos y desaciertos y enriquecer la propuesta de desarrollo local en posteriores intervenciones. (Fundación Social, 2004). Para esto definieron un marco conceptual elaboraron los perfiles o los ejes de investigación, investigación, comunicación, formación organización y gestión. Seleccionar una zona hacer unos proyectos, tres prioridades temáticas territorialidad lo local en el tiempo es transitoriedad. Se buscó conexión con los actores estratégicos, se realizó proyectos de formulación, consolidación y salida.

Dejaron al lado el problema del conflicto armado. La relación con estos grupos fue en algunos momentos tensa, pero se logró entender esa dinámica y reacomodarse. Lecciones frente a la violencia fue una manera de quebrar el

capital social dado que aumentaba la desconfianza amenazaba la organización en la comuna. La Fundación estableció cuatro condiciones básicas de desarrollo: Construcción de lo público, Fortalecimiento del capital social, fortalecimiento del capital humano y fortalecimiento del capital institucional. Dentro de las Condiciones básicas para el desarrollo está el capital social el cual es el que se va analizar.

La fundación social para llegar a la intervención en Medellín les toco llegar de cierta manera que generaran confianza entre los habitantes. Como no era la primera vez que la Fundación llegaba a un lugar a hacer una intervención, ya sabía cómo llegarles, con un sentido profundo de dignidad, de esta manera echaron mano de ciertos acumulados que eran pocos en la ciudad de Medellín, como la experiencia picacho llevaba hace algunos años y de los cuales algunos líderes de esa experiencia les ayudaron a entrar a la comuna.

La Fundación buscaba la forma en que la gente se conociera, por lo que empezó a crear vínculos y encuentros. “Fueron encuentros que implicaron el trabajo de todo el equipo de la Fundación Social, porque eran eventos de dos días en los que participaban grupos de 60 personas de diferentes barrios y de distintas edades. En cada taller se trabajaba básicamente el concepto general de desarrollo y el papel de las organizaciones comunitarias en el mismo. Cada organización revisaba su objetivo, su estructura y su contribución al desarrollo de la comunidad.” (Fundación social 2004, pág. 21). Este tipo de encuentros desde su implementación posibilitaron la creación de confianza entre los habitantes. Según Putnam la confianza se desarrolla en una sociedad cuando las personas interactúan en una variedad de grupo formal e informal, desde las asociaciones voluntarias hasta las involuntarias, reuniones de vecinos partidos de fútbol. “Ante la cantidad de organizaciones existentes, cada una por su lado y un enfrentamiento muy fuerte entre jóvenes, vimos la necesidad para hacer algo para que la gente se conociera; para que se conociera las organizaciones de cada barrio, y las de los cinco barrios y para superar las prevenciones entre jóvenes y entre adultos, (Fundación social 2004) se ve la clara convicción de la Fundación Social al crear vínculos entre la

gente, organizando encuentros, con este fin de presentarse explicando lúdicamente la metodología de trabajo.

Estos primeros encuentros fueron generando confianza con los habitantes, propusieron proyectos de enlaces claves, fortalecimiento de las organizaciones comunitarias, proyecto de empleo y un tercer proyecto de educación de jóvenes y adultos, esto les allanó el camino para que la Fundación fuera ganando terreno.

Se buscó personas y organizaciones interviniendo y organizaciones existentes con el fin de integrarse todas las organizaciones de los barrios como la alcaldía de Medellín, como el PRIMED ICBF y las privadas el IPC ENDA COMFENACO y la ACJ. Se hicieron avances metodológicos, esta fue una intervención la cual la Fundación entendió que daba poco margen para equivocarse, una constante y un problema contante para la construcción de capital social, fue la fuerte presencia que ejercieron los grupos armados, llegando algunas veces a reuniones organizadas por la Fundación

Frente a los grupos armados, la Fundación tuvo una postura clara de no involucrarse con los actores armados que si bien al principio trataron de no tocarlo pero pues los abordaron estableciendo límite. Aunque uno de los propósitos de la propuesta de intervención social es la construcción de paz, con estos actores no se habló de este tema simplemente se trató de establecer límites y no involucrarse con ellos.

El problema de la vulnerabilidad de la intervención la Fundación se vio reflejada en 1999 cuando la Fundación redujo personal en la comuna debido a la crisis aunque si afecto la intervención no acabo allí simplemente se adaptó a las condiciones. "Esta realidad afectó inevitablemente el funcionamiento de la Fundación Social y sus Empresas. Sin embargo, se trabajó intensamente en reacomodar sus actividades a las nuevas condiciones del entorno. El esfuerzo se centró en mantener firme la misión propia de la Fundación y la operación de sus instrumentos, concentrando la atención en lo esencial y reduciendo las

dimensiones operativas. Esto se llevó a cabo avanzando en la estrategia del Desarrollo Integral Local, en la continuación de procesos enfocados a la construcción de la paz y el respeto a los Derechos Humanos, y acentuando alianzas y concertaciones para la construcción de lo público.” (Fundación Social 1999 pag11)

Como algo positivo fue que se mejoró la eficiencia y la eficacia de su obra. La gestión del grupo empresarial de la Fundación impuso grandes retos, pues no sólo demandó acciones importantes que le permitieran sortear de la mejor manera la crisis generalizada de la economía, sino a su vez, continuar avanzando en la modernización de la actividad empresarial, para garantizar su consolidación en un entorno altamente competitivo y globalizado. (pág. 12)

La Fundación ingreso sin hacer promesas ni generar grandes expectativas. La asociatividad debe darse desde el principio tener en cuenta la vinculación de otros actores tener en cuenta la dinámica de las organizaciones que pueden transformarse la idea es buscar un trabajo concertado se buscó establecer las instituciones fortalecer la institucionalidad sin llegar a remplazarla.

La fundación social tuvo acercamiento con las dinámicas de la comunidad. La estrategia fundamental fue los proyectos de enlace, “fueron acciones institucionales concretas con participación comunitaria y con resultados más o menos inmediatos.” (Fundación Social 2004) Esto generó confianza y credibilidad en la actuación de la Fundación, otro punto clave fue la puesta en marcha de la planeación participativa, se contó con las organizaciones se convocó se hizo talleres, para aumentar el proceso de planeación participativa buscó talleres con líderes, se buscó que entre las organizaciones se generara lazos de confianza se puso énfasis en los acuerdos institucionales.

A continuación se presenta los resultados obtenidos de la intervención de la Comuna 13. Tomados del informe de labores 2003

PRINCIPALES RESULTADOS OBTENIDOS.

a. Resultados en la Comuna 13.

En la creación de **Condiciones Generales** se avanzó con los gestores comunitarios en su apropiación del plan, la capacidad de negociación de los líderes y su visión interbarrial. Se logró que las organizaciones deportivas, productivas y culturales se comprometieran con la gestión del plan y que la comunidad en general fortaleciera su capacidad para hacerse visible en la ciudad. Se presentaron las propuestas del plan de desarrollo a los candidatos a la Alcaldía y a las Juntas Administradoras Locales. Seguramente todo ello contribuyó al incremento de la inversión de recursos en la zona y a la inclusión de los proyectos del plan de desarrollo en el plan operativo anual de inversiones.

En la **ejecución de proyectos** se pusieron en acción 15 proyectos del plan de desarrollo que fueron coordinados desde las mesas de trabajo, en las que participan organizaciones comunitarias e instituciones.

Algunos logros destacables, según ejes estratégicos, fueron:

En **Fortalecimiento Organizativo**: con el Consejo Comunitario "Pa'lante" se dieron avances en la apropiación y uso de tecnología (sistemas y comunicaciones), se alcanzó la vinculación de 22 organizaciones comunitarias, se definió la estructura de gestión, el reglamento y las funciones de las instancias del consejo y se pusieron en marcha 6 mesas de trabajo con sus respectivos planes. Se trabajaron procesos de fortalecimiento organizativo con algunos grupos de base.

La participación de las entidades en Comité Interinstitucional de Impulso, fortalecido con el ingreso de nuevos miembros, se dio en tres formas: en la orientación general del proceso y apoyo a proyectos (la Fundación Social, ENDA, el IPC y la ACJ), en la asesoría y apoyo a proyectos específicos (Comfenalco, Primed, Actuar), y en el apoyo financiero al proceso (“Entre Todos”, Fundación Cámara de Comercio, Bienestar Familiar y el Comité de Rehabilitación de Antioquia).

En **Comunicación para el Desarrollo**: se aumentó la participación en la Mesa de Comunicaciones, especialmente con jóvenes. Se capacitó, con recursos del municipio, a 30 jóvenes en video y a 40 gestores comunitarios en fotografía y piezas publicitarias. Se vinculó a la Universidad de Antioquia. Se realizó la divulgación del Plan de Desarrollo y de sus avances, en la zona; y en la ciudad, a través de medios masivos y presentaciones a grupos específicos.

En **Gestión y Productividad**: se trabajó en la Capacitación para el Trabajo orientando el proceso según las señales del mercado. Con expendedores de carnes la capacitación produjo una vinculación laboral del 80% de los participantes. Con alfareras se realizó el II ciclo de formación y se produjo un portafolio de productos para promoción a nivel local e internacional. Igualmente se capacitó en instalación de redes de gas y en actividades de Mesa y Bar.

En la Dinamización de Circuitos Económicos se hicieron los diagnósticos de los circuitos de alfarería, confecciones, alimentos y construcción, y se formularon y gestionaron los proyectos de los de Alfarería y Confecciones.

En el **Sistema Comunitario de Formación**: se diseñó participativamente y se realizó el Cabildo Educativo en el que se acordó el perfil de ciudadano que se quiere formar. En Educación básica y media técnica para jóvenes y adultos se continuó el convenio con la U. Católica de Oriente y con el Municipio para el funcionamiento de 5 grupos de básica primaria con 200 participantes y se avanzó

en la vinculación de los estudiantes al plan de desarrollo. En el PEI (Proyecto Educativo Interinstitucional) se ha fortalecido el proyecto PRISMA y se lo ha vinculado al Plan de Desarrollo, se formuló el currículo común para las 5 escuelas y el colegio. Los rectores y un grupo de profesores se han apropiado del proyecto

En la **Sistematización** de la actuación se inició la fase de formulación del plan de desarrollo con apoyo de la Universidad Luis Amigó. Las fases anteriores ya están sistematizadas y publicados los documentos correspondientes.

b. Resultados en la Zona 4.

Se capacitó a los funcionarios del municipio en la estrategia de comunicación. Se entregó el diagnóstico del plan zonal. Se socializó del diagnóstico del plan zonal con actores de la zona 4, con funcionarios municipales y con la Secretaría de Gobierno. Se ha obtenido el reconocimiento de este proceso en otras zonas de la ciudad.

c. Resultados en la Ciudad–Región.

En la **Creación de Condiciones Generales** se ha puesto a prueba el Modelo conceptual y metodológico del DIL con buenos resultados y acogida: la propuesta de la Gestión Participativa del Desarrollo está operando en los 3 ámbitos y hay reconocimiento del modelo por parte de ONG e instancias municipales tales como las Secretarías de Planeación, Desarrollo Comunitario y de Gobierno.

Se inició la serie de T.V. “*Futuro Posible*”, sobre el Desarrollo Local, con la producción y emisión de cuatro capítulos y la realización de la Investigación para los cuatro siguientes, en asocio con la Universidad de Antioquia. Se ha hecho difusión de la propuesta DIL por medios masivos (Free press).

Con el **Observatorio Local del Empleo** y los Recursos Humanos se terminó la Investigación sobre generación de empleo, se presentó a la administración municipal y sirvió de base para la formulación de la política de empleo del nuevo Alcalde. Con la Red de Entidades de Capacitación y promoción del empleo se terminó la formulación del macroproyecto "Joven competitivo para el Empleo Sostenible" y está siendo gestionado a nivel local, nacional e internacional.

Con la **Veeduría Ciudadana** se realizaron 5 informes temáticos y el balance general, al plan del Alcalde, con amplia difusión en la ciudad y reconocimiento nacional e internacional de la seriedad de la Veeduría.

En **Planea y Visión Antioquia S.XXI** participamos en el grupo de comunicaciones del Plan Estratégico de Antioquia y de Visión Antioquia Siglo XXI, procurando la coherencia entre estos dos procesos.

En el programa de **Convivencia Ciudadana** (BID) se presentaron 7 propuestas de proyectos; se nos adjudicaron 2 proyectos y están en ejecución a la fecha. Ellos son la formulación del plan de comunicaciones para la convivencia de la ciudad y el programa de orientación a directivos y propietarios de medios de comunicación. Participamos en el Comité de Seguimiento Ciudadano del programa general.

En el Programa **Entre Todos** se publicó y distribuyó el manual de Comunicación para la Convivencia Empresarial, se replicó el Proyecto de Comunicación para la Convivencia Empresarial en varias empresas de la ciudad, se diseñó el Programa de formación en Responsabilidad Social para Fundaciones y Corporaciones Empresariales, con financiación de las Fundaciones Ford y Corona; y se apoyó a Paisajoven, Colegios por Medellín y el Plan de Desarrollo Comuna 13.

Se realizaron **Asesorías Externas** a las ciudades de Cúcuta y Bucaramanga, en la formulación del Proyecto Integración de Servicios para la Formación para el

Trabajo de Jóvenes, mediante un contrato con el Programa Presidencial Colombia Joven y el Banco Mundial, en consorcio con Paisajoven.

En acciones con otros y representaciones: se firmó el convenio con el Consorcio para el Desarrollo Comunitario por \$30.000.000 para el apoyo al proyecto de fortalecimiento organizativo. Se culminó la sistematización del proceso de asesoría a la Corporación Picacho con Futuro, asesorada por el Consorcio. En convenio con Canal Universitario de Antioquia se difundieron programas de “Muchachos A Lo Bien” y de la Serie “Futuro Posible”. El Canal Universitario produjo y emitió un video sobre la experiencia de El Picacho y dos sobre la comuna 13.

PERSPECTIVAS DEL TRABAJO DIL EN MEDELLÍN.

En general el proceso debe avanzar hacia la Fase de Salida que incluye completar la formación de gestores del desarrollo, la institucionalización de los procesos claves, la consolidación de instancias de segundo grado, la gestión de recursos, la articulación a planes y proyectos de otras instituciones e instancias decisorias y la sistematización total del proceso.

a. En la Comuna 13.

En **Organización y Planeación** se mantendrá el Plan de Desarrollo elaborado como ordenador de toda la acción; se circulará información pertinente, se diseñará y montará el sistema de seguimiento y la veeduría; se formulará el plan parcial de ordenamiento territorial y se gestionará la inserción del Plan en el Plan Zonal y el Plan Municipal. También se concretará la conformación de un organismo de segundo grado representativo del proceso de Gestión Participativa del Desarrollo (con base en el Consejo Comunitario “Pa’lante”), se precisará su funcionamiento, se afianzará el trabajo de las Mesas, se afinará la concertación del “Pa’lante” y el Comité Interinstitucional de Impulso, se promoverá la vinculación de más

instituciones, empresarios y entidades públicas a este Comité de Impulso. Se cualificará la formulación de proyectos y se gestionarán recursos hacia ellos. Especialmente importante es la gestión de recursos para la instancia promotora de todo el proceso (algo se logró ya en el Plan de Inversiones del Municipio pero debe mantenerse y ampliarse).

En **Comunicación para el Desarrollo** se avanzará en fortalecimiento de las organizaciones, culminación de la capacitación, realización de productos y gestión del proceso con diferentes entidades nacionales e internacionales.

En **Formación de Actores** se enfatizará la circulación de información, la capacitación técnica, el mejoramiento de la calidad de la educación, especialmente con adultos; la activación del Sistema Comunitario de Formación y el fortalecimiento de la capacidad de gestión y negociación. Se iniciará la Escuela de Animadores para el Desarrollo (financiación Consorcio).

En **Gestión y Productividad** se potenciarán los circuitos económicos y se accederá a los recursos del municipio para generar empleo.

b. En la Zona 4.

En **Organización y Planeación** se circulará información sobre avances del plan, se lo vinculará a escenarios de planeación zonal y municipal y se formulará el planteamiento estratégico. Se posicionará el plan con las JAL y se fortalecerá el Comité Comunitario de Desarrollo Integral como ejecutor del Plan.

En **Formación de actores** se promoverán las mesas temáticas, se vinculará a comerciantes y empresarios a ellas y se formularán estrategias participativamente.

En **Comunicación** se consolidará la base de datos, se socializará el diagnóstico por ejes y se difundirá el plan en la zona y la ciudad buscando su apropiación y propiciando una amplia participación.

c. En la Ciudad–Región.

Se promoverá la sistematización y publicación del modelo DIL y se buscará su aplicación en diversos espacios de planeación. Se promoverá la participación de los actores zonales y locales en las veedurías. Se contribuirá a la formación (en la perspectiva DIL) de funcionarios públicos, de las ONG y la academia. Se incidirá en los medios masivos y en los decisores de proyectos del municipio y se promoverá el reconocimiento del proceso local y zonal por parte de la ciudad.

Como resultado de la evaluación y la construcción de organización, la Fundación deja la capacidad instalada a través del trabajo constante, falta una mayor articulación en lo constituido institucionalmente. Se evidencio un debilitamiento en el incentivo a la participación de las organizaciones, las mesas y la comunidad. Fue Innegable el logro sobre autonomía de los líderes se logró mejor cualificación y apropiación de los procesos, se creó una alta disponibilidad para actuar. Se lograron evidenciar algunos logros que se daban como tangibles y medibles y verificables que otros “Los valores que se hacen evidentes son un sentido de mayor solidaridad hay un mayor reconocimiento y valoración de los otros y las otras ven en el trabajo colectivo una fortaleza para lograr los cambios que requieren la comunidad. De hecho la formulación del plan y la vocación por desarrollarlo se percibe como una verdadera experiencia de solidaridad a partir de la cual, la responsabilidad por la propia vida se amplía hacia la responsabilidad social. (Fundación social 2004)

Ahora bien, tenemos que la noción de capital social es pertinente para abordar y entender los temas de participación de la sociedad civil en la disminución de la pobreza. En este caso en particular se tiene en cuenta los aportes teóricos que

hace Robert Putnam, el cual señala que uno de los componentes del capital social se encuentra en la organizaciones civiles, para este caso estas organizaciones y la interacción que hay entre ellas posibilitan la generación de confianza. La formación de esta es vital para el buen funcionamiento de una sociedad. En el caso consiste en tener expectativas de obtener resultados favorables, la confianza determina si damos pasos acertados. Según Putnam la confianza se desarrolla en una sociedad cuando las personas interactúan en una variedad de grupo formales e informales, desde las asociaciones voluntarias hasta las involuntarias, reuniones de vecinos partidos de fútbol. (Putnam 2002)

En los argumentos de Putnam es importantes para entender que la construcción de capital social se encuentran elementos como las redes las normas de reciprocidad y la confianza facilitan la cooperación y el beneficio mutuo “En un sistema de reciprocidad, cada acto individual se suele caracterizar por una combinación de lo que se denomina como altruismo a corto plazo e interés propios a largo plazo: Yo te ayudo, con la esperanza de que me ayudes en el futuro. La reciprocidad está compuesta por una serie de actos cada uno de los cuales es altruista a corto plazo (beneficia a los demás a costas del altruista), pero en el conjunto suelen mejorar la condición de todos los interesados. (Putnam 1992)

Putnam enfatiza en las relaciones sobre las personas de diversos orígenes, tales como el nivel socioeconómico, de edad raza y religión a las que denomino “puente”, por el rol que cumplen. Todo esto se da a nivel personal. Para trasladarlo al ámbito social, Putnam propone la inserción de las personas en redes sociales en las que exista “reciprocidad generalizada”, es decir que por una acción que se realice por alguien de la red, exista la expectativa de que esa persona hará algo por nosotros en el futuro, generándose así una confianza mutua que garantiza este mismo efecto siempre que ocurra este caso de accionar desinteresado. (Putnam 2003)

EL capital social tiene otras características, el que tiende puentes frente al capital social vinculante, el que tiende puentes está relacionado con la dicotomía hacia adentro y hacia afuera. Cuando habla de capital social vinculante se refiere a algunos aspectos importantes, etnia, clase social sexo genero etc. El capital social que tiende puentes se refiere a las redes sociales que unen a personas desiguales, esta tiene la probabilidad de ser beneficiosa mientras que las vinculantes corre el riesgo de generar externalidades negativas eso no significa que los vinculantes sean malos , se consigue más apoyo social de los lazos sociales vinculantes que de los que tienden puente. (Putnam 2003)

Los cambios de capital social no se hacen en términos de más capital o menos sino que se hace en términos cualitativos. La teoría sobre el cambio en la sociedad civil ha ocupado el centro de la atención en la sociología como disciplina, lo único que se ha visto es que los lazos se han atrofiado a medida que la sociedad se ha modernizado industrializado y urbanizado. Se ha visto que la industrialización cambia las formas de producción y proporciona incentivos para dejar el campo y marchar a la ciudad además estos procesos de modernización ha acumulado procesos distintos de solidaridad. Como es el proceso de solidaridad hoy en día de los organismos de la sociedad civil dejando a un lado antiguas formas de solidaridad. En este sentido cuestionan la teoría de la modernización debido a que no logra explicar importantes continuidades y cambios en el modelo de capital social. (Putnam 2003)

El cambio de siglo ha traído consecuencias en la transformación social. El caso de la política se ha visto un debilitamiento de los partidos políticos el auge de las campañas centradas en los medios de comunicación y las encuestas reflejando una decadencia en la confianza pública. Se dice que en los 90s la hubo un crecimiento económico en los países occidentales pero este estuvo acompañado de una reducción de la seguridad en los ingresos y de los programas sociales. (Putnam 2003)

Los cambios en las normas gubernamentales económicas, sociales y culturales han tenido efectos expansivos sobre la sociedad civil. En este sentido se pretende ver cómo evoluciona el capital social en las diferentes sociedades

Las redes sociales que sirven de fundamento para esta teoría son las de compromiso cívico (grupo de voluntarios por ej.) porque facilitan la comunicación, existe cierto flujo de información sobre las actividades realizadas y los éxitos de las experiencias de cooperación pasadas sirven para generar expectativas positivas sobre la colaboración futura. Por esto, cuanto mayor sea la confianza dentro de una comunidad, mayor será la probabilidad de cooperación, la cual alienta la confianza, definiéndose un “círculo virtuoso”.

Estudiar la intervención de pobreza y la generación de capital social es importante y más aún cuando el que realiza esta acción es una organización responsable socialmente y comprometida con la causa de los más pobres.

Conclusiones

Analizar la trayectoria de la Fundación Social, y sus cambios, resulto un reto interesante debido a las transformaciones que tuvo esta como institución durante los más de cien años, durante este tiempo se logró evidenciar que cada cambio de lo que hoy es la Fundación obedeció a cambios en las políticas de desarrollo, en estos cambios no está solo la Fundación, también están los cambios que sufrieron el sector empresarial sobre todo el sector financiero debido a que las empresas que han financiado la obra de la Fundación siguen hoy vigentes, más que todo en el sector financiero. Por el lado de la asistencia y la atención al pobre, esta tesis, da cuenta de los momentos y cambios en los enfoques de pobreza, por parte del estado y por parte de organizaciones privadas, las transformaciones están en que la atención al pobre, ha pasado de un enfoque asistencialista (aunque todavía existe el asistencialismo) a unos enfoques que lo que buscan es generar empoderamiento y ciudadanía, como lo es el enfoque de intervención social promocional del DIL.

La investigación, permitió acercarse a los aportes significativos que ha tenido el sector sin ánimo de lucro a la construcción de capital social. Con la investigación de la intervención de la Comuna 13 de Medellín nos fue posible palpar los beneficios que trae el capital social en la superación de la pobreza, para generar empoderamiento y movilidad social. Sin embargo es importante anotar que hubiese sido importante contar con un acercamiento más factible con las organizaciones de la Comuna hoy en día para verificar que quedo de esa intervención y que tan perdurable fue la creación de capital social para superar la pobreza.

Es importante plantearse y generar una reflexión acerca del papel que cumple las organizaciones sin ánimo de lucro en la generación de capital social para la disminución de la pobreza, para ver qué tan importante son las estrategias que utilizan las organizaciones de este tipo para crear capital social y disminuir

pobreza, aunque es amplio el espectro de organizaciones privadas sin ánimo de lucro es importante notar que estas organizaciones cada vez adquieren un mayor protagonismo en este sentido sería importante precisar como la ayuda que proviene de este tipo de organizaciones contribuyen a la superación en este caso del primer objetivo del milenio. Esta podría ser una reflexión permanente y un posible tema de investigación más amplio, sobre como las organizaciones sin ánimo de lucro fortalecen derechos, participación, ciudadanía y contribuyen a la creación de capital social para la superación de la pobreza.

Al incluir el capital social como elemento clave para la superación de la pobreza esto deja en evidencia que la intervenciones sociales de las organizaciones dedicadas a este tema están indirectamente conectadas con las instancias del poder como las instituciones políticas de gobierno y las instituciones de banca internacional y endeudamiento público, que son en ultimas lo que determinan como se interviene en la pobreza, con esto no quiero decir que el papel o la iniciativa que ha tenido la Fundación Social sea algo ingenuo, realmente estoy convencido que la creación de redes de confianza y de solidaridad son importantes para la superación de la pobreza, la crítica estaría es mas en que si a alguna institución poderosa le da por establecer otra vía para la superación de la pobreza muy seguramente la intervención en pobreza cambiara.

Es claro que la Fundación social ha entendido la pobreza como algo estructural más sin embargo a mi manera de ver los cambios para disminuir la pobreza no estaría tanto en la intervención con los pobres, sino en los mismos cambios estructurales para que no exista pobreza, es decir el papel de la Fundación Social, que claramente expresa que su razón de ser son los pobres, quedaría obsoleto en el momento que la pobreza se acabara o que disminuyera considerablemente, y es algo que en lo que he estudiado la Fundación no está planteado, la Fundación asume que siempre va haber pobres y que hay que ayudarlos pero no se plantea o no he encontrado hasta ahora es una autocrítica de su existencia o de la manera de hacer negocios.

Es importante al finalizar este trabajo establecer algunas rutas o unas series de investigaciones futuras, una primera está en el papel de la Compañía de Jesús en la Fundación Social, tema que poco se tomó en este escrito el cual considero de suma importancia.

BIBLIOGRAFIA

- Angarita Cañas, P (2008) Dinámicas de guerra y construcción de paz estudio interdisciplinario del conflicto armado en la comuna 13 de Medellín Universidad de Antioquia
- Archilla Neira, M (1991) Cultura e identidad obrera. Cinep
- Arriagada, I, Miranda, F, Miranda, F y Pávez, T. (2004) Lineamientos de acción Para el diseño de programas de superación de la pobreza desde el enfoque de Capital social. Guía conceptual y metodológica, Santiago de Chile, CEPAL.
- Arriagada, I. (edit.), (2005), Aprender de la experiencia el capital social en la Superación de la pobreza. Memorias Seminario internacional “Capital social y Programas de superación de la pobreza: lineamientos para la acción (2003 nov.11-12: Santiago de Chile), Santiago de Chile, CEPAL.
- Atria, R. (comp.), (2003), Capital social y reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe en busca de un nuevo paradigma, Santiago de Chile, CEPAL
- Briceño Jáuregui M S.J. (1997) Del círculo de obreros y de la Caja Social de Ahorros a la Fundación Social (1911-1972) memorias Bogotá Fundación Social.
- Casas Fajardo M (1995) El padre Campoamor y su obra el circulo de obreros. Tercer mundo: Fundación Social.
- Castro Carvajal, B , *Caridad y beneficencia el tratamiento de la pobreza en Colombia 1870 – 1930* (Bogotá: Universidad Externado 2007)
- Castro Carvajal, B la asistencia social en Colombia”, revista CS Universidad ICESI núm. 1(mayo 2007): 157 – 188
- Coleman, J. (1990), Foundations of Social Theory. Cambridge, Mass.: Harvard University Press.
- Cuéllar, M (2000), Colombia un proyecto inconcluso. Valores, instituciones y Capital social, Bogotá, Universidad Externado de Colombia.

- Dávila C (Compilador) (2003) Empresas y empresarios en la historia de Colombia Siglo XIX y XX, una colección de estudios recientes, Bogotá editorial Norma
- Durston, J (2002), El capital social campesino en la gestión del desarrollo rural diádas, equipos, puentes y escaleras, Santiago de Chile, ONU.
- Durston, J (2003), Formación y pérdida de capital social comunitario mapuche cultura, clientelismo y empoderamiento en dos comunidades, 1999-2002, Santiago de Chile, CEPAL.
- Duque López M (2003) La intervención con empresarios populares. Un proceso continuo de complejizarían Bogotá, Fundación Social
- Fundación Social (1987) Informe de labores y actividades 1986 Bogotá Colombia.

Informe de actividades (1988) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (1989) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (1990) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (1991) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (1992) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (1993) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (1994) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (1995) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (1996) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (1997) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (1998) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (1999) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (2000) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (2001) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (2002) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (2003) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (2004) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (2005) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (2006) Bogotá, Colombia

Informe de actividades (2007) Bogotá, Colombia

Fundación Social Quintero R. (editor) (2004) DIL1

Fundación Social (2004) DIL 2 El caso del DIL Medellín

Fundación Social Luna M / Gonzales D (editoras) (2004) Evaluación del impacto del modelo DIL comuna 13 de Medellín.

- Lin, N. (2001a) Social Capital: A Theory of Social Structure and Action. Nueva York, Cambridge University Press, Structural Analysis in the Social Sciences
- González G (1940) El círculo de obreros la obra y su espíritu 1911-1940 Bogotá: Editorial de la litografía Colombiana.
- Gutiérrez E (1996) Instantáneas. Revista Javeriana N 629 269-273
- Londoño R / Saldarriaga A. (1994) La ciudad de Dios en Bogotá: barrio Villa Javier Sta fe de Bogotá, Fundación Social
- Palacios M y Safford F. (2002) Colombia país fragmentado Sociedad dividida. Sta fe de Bogotá, Norma
- Putnam, R (1994), Para hacer que la democracia funcione: la experiencia italiana en descentralización administrativa, Caracas, Editorial Galac.
- Putnam, R (2000), Solo en la bolera. Colapso y resurgimiento de la comunidad Norteamericana, Barcelona, Galaxia de Gutenberg.
- Putnam, R (2003) El declive del capital social: un estudio internacional sobre las sociedades y el sentido comunitario Barcelona, Círculo de lectores.
- Portes, A (1998). "Social Capital: Its Origins and Applications in Modern Sociology" en Annual Review of Sociology, Vol. 24. pp. 1-24.
- Quintero Marín R, El desarrollo integral localizado: ordenador de la intervención de la Fundación Social. Revista Javeriana 629 (octubre 1996) 291-301

- Rey Beltrán G. (1986) Los orígenes Fundacionales, en Revista Javeriana 524 pp. 267-277
- Revista Dinero (1993 Mayo) Grupo social: Los banqueros de Dios. P. 38
- Schnarch González, D. (2008). Fundación Social. Análisis a sus máximos órganos de gobierno: Consejo social y directivo (1985-2002). Universidad de los Andes. Carrera Administración de empresas.
Simmel G. (1917) Cuestiones Fundamentales de Sociología Barcelona Gedisa
- Umaña H S.J (1986) Los pobres Nuestra razón de Ser, en Revista Javeriana 524 253-257
- Vázquez Caro, L (2006) El capital social en Colombia: teorías, estrategias y prácticas, Bogotá Contraloría general de la república.