

ANÁLISIS DEL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES, LÍNEA PRODUCTIVA
CAFÉ, EN EL MARCO DEL DESARROLLO ALTERNATIVO, EN LA VEREDA
ROSAPAMBA, MUNICIPIO DE LA FLORIDA, DEPARTAMENTO DE NARIÑO

JUAN PABLO SALAS SALAZAR

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y RURALES
MAESTRIA EN DESARROLLO RURAL
BOGOTÁ
2013

ANÁLISIS DEL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES, LÍNEA PRODUCTIVA
CAFÉ, EN EL MARCO DEL DESARROLLO ALTERNATIVO, EN LA VEREDA
ROSAPAMBA, MUNICIPIO DE LA FLORIDA, DEPARTAMENTO DE NARIÑO

JUAN PABLO SALAS SALAZAR

Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de
Magister en Desarrollo rural

HUMBERTO ROJAS PINILLA

Director de Trabajo de grado

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y RURALES
MAESTRIA EN DESARROLLO RURAL
BOGOTÁ

2013

A mis padres, por ver
cimentado valores que hacen
realidad este proyecto de vida.
Gabriel Salas Hurtado (Q.E.P.D.)
& Leonor Salazar de Salas.

A Claudia Mercedes Portilla Araujo
compañera de vida y a mi hijo Juan David,
quienes motivan el emprendimiento
de nuevas metas y logros.

AGRADECIMIENTOS

Agradezco al asesor de mi investigación Humberto Rojas Pinilla, a los habitantes beneficiarios del Programa Familia Guardabosques de la vereda Rosapamba, Municipio la Florida Departamento de Nariño; quienes facilitaron la información necesaria para el estudio.

Y a todas las demás personas e instituciones que contribuyeron con sus valiosos aportes.

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
RESUMEN	10
INTRODUCCIÓN	12
1.PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	15
1.1 PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN	22
2.ESTADO DEL ARTE DE LA INVESTIGACIÓN	23
3.MARCO CONCEPTUAL	35
3.1. LAS CATEGORÍAS CONCEPTUALES A ANALIZAR	37
3.1.1 Manejo del Cultivo (adopción de Buenas prácticas agrícolas BPA)	37
3.1.2. Mejoramiento del sistema de Beneficio.....	37
3.1.3. La Comercialización.	38
3.1.4 Ingreso.....	38
3.1.5 Organización Comunitaria.	38
4.OBJETIVOS DEL PROYECTO	40
4.1 GENERAL.....	40
4.2 ESPECÍFICOS.....	40
5.METODOLOGÍA	41

Análisis del Programa Familias Guardabosques	6
6.MARCO CONTEXTUAL.....	50
6.1. MUNICIPIO DE LA FLORIDA	50
6.2 RECORRIDO HISTORICO DE LA ZONA DE ESTUDIO.....	51
7.RESULTADO OBJETIVO 1: CARACTERIZACIÓN SOCIO ECONÓMICA Y AMBIENTAL DE LA VEREDA ROSAPAMBA.....	61
7.1LOS BENEFICIARIOS GUARDABOSQUES DE LA VEREDA DE ROSAPAMBA	65
7.2 CARACTERIZACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES	66
8.RESULTADO OBJETIVO 2: CARACTERIZACIÓN LÍNEA PRODUCTIVA CAFÉ	71
9.RESULTADO OBJETIVO 3: ANÁLISIS DEL SISTEMA PRODUCTIVO CAFÉ PROMOVIDO POR EL PROGRAMA.....	84
10.RESULTADO OBJETIVO 4: ANÁLISIS Y DISCUSIÓN DEL PROBLEMA, MARCO CONCEPTUAL Y DE DESARROLLO ALTERNATIVO.....	90
10.1 EL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES EN ROSAPAMBA Y EL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL (DTR).	99
CONCLUSIONES.....	106
RECOMENDACIONES	112
BIBLIOGRAFÍA.....	113
ANEXOS	118

LISTA DE FIGURAS

	Pág.
Figura 1. Realización de entrevistas beneficiarios del PFGB	46
Figura 2. Realización taller DRP vereda Rosapamba.....	47
Figura 3. Realización entrevistas y recorridos por los cultivos	48
Figura 4. Localización de la vereda en el Municipio y el Departamento	50
Figura 5. Pieza encontrada en la vereda Rosapamba, 2012.....	52
Figura 6. Panorama vereda Rosapamba.	62
Figura 7. Elaboración de ovillos de fique.....	62
Figura 8. Transecto ecológico vereda Rosapamba, Oeste – Este.	67
Figura 9. Bosque secundario en la parte baja de la vereda, quebrada Ciénaga	68
Figura 10. Despulpadora nueva suministrada por el programa F.G.B.	79
Figura 1. Tanque tina para fermentar y lavar el café.....	80
Figura 12. Secador solar parabólico construido con recursos del programa F.G.B.	81
Figura 13. Fosa para el manejo de la pulpa	82

LISTA DE TABLAS

	Pág.
Tabla 1. Área erradicación cultivos ilícitos Nariño.....	18
Tabla 2. Erradicación Manual Cultivos de Coca en el Departamento de Nariño.....	18
Tabla 3. Problemática Corregimiento de Tunja.....	20
Tabla 4. Enfoque de las Estrategias de Lucha contra los Cultivos de Uso Ilícito	35
Tabla 5. Clasificación climática Vereda Rosapamba.	67
Tabla 6. Uso del suelo y coberturas.....	70

LISTADO DE ANEXOS

	Pág.
ANEXO A	
Área De Cultivos De Café Beneficiarios Pfgb Rosapamba	118
ANEXO B	
Entrevistas	120
ANEXO C	
Resumen Recolección De La Información.....	122
ANEXO D	
Mapa Histórico De Las Coberturas Naturales Y Los Conflictos Ambientales	125
ANEXO E	
Áreas De Coberturas Naturales Y Cultivos	126

RESUMEN

El presente trabajo investigativo se inscribe dentro del concepto de Desarrollo Alternativo. Es un estudio que analiza los efectos sobre el sistema productivo cafetero familiar de los componentes técnico ambiental, económico y social de la línea productiva de café del Programa Familias Guardabosques, sus fortalezas y debilidades como alternativa productiva, frente a los cultivos de uso ilícito en la vereda Rosapamba, municipio de la Florida, departamento de Nariño. El PFGB circunscrito en el Programa de Desarrollo Alternativo PDA (CONPES 3218) y puesto en marcha por Acción Social en 2003, "como una iniciativa para transferir condicionalmente un apoyo económico directo a familias campesinas, indígenas y afro descendientes para la recuperación y conservación de ecosistemas, el uso sostenible de los recursos naturales, la implementación de bienes y servicios ambientales y la generación de ingresos alternativos en zonas social y ambientalmente estratégicas" (CONPES 3669,2010). La evidencia empírica de esta investigación permitió establecer que el desarrollo alternativo como estrategia en contra de los cultivos de uso ilícito, debe ser una acción complementaria, en el marco de una integralidad de acciones, instituciones y actores; más no definitiva para lograr este propósito en el largo plazo y que el PFGB, no es efectivo a largo plazo, no por el programa en sí el cual sin duda debería ser mejor, sino por las políticas públicas y el contexto de modelo macroeconómico dentro del cual se inscribe.

PALABRAS CLAVES

Desarrollo Alternativo, Programa Familias Guardabosques, Sistema productivo cafetero, Vereda Rosapamba, Cultivos de uso ilícito.

ABSTRACT

This research is draw inside the concept of alternative development. A study than analyzes the effects upon familiar coffee productive system, from the technical, environmental component, economic and social coffee productive line of forest warden families program; it`s strengths and weaknesses as productive alternative, upon the lawful uses crops in Rosapamba lane,

Florida`s township, Nariño`s department. The PFGB drawn inside the alternative development program PDA (CONPES 3218) and activated by Social Action in 2003, as an initiative to transfer conditionally a direct economic support to farmer families, natives and afro descendant people in order to ecosystem`s recovery and conservation, the natural resources sustainable use, the implementation of environmental good and services and the alternative incomes generation in strategic social and environmental zones. (CONPES 3669, 2010) The empiric evidence of this research allows establish than the alternative development as strategy against lawful uses crops must be a complementary action, in the frame of a integrality of actions, institutions and actors; although not conclusive in order to accomplish this goal at large range and that the PFGB is not effective at large range, not by the program itself, which without doubt should be better, otherwise by the public politics and the macroeconomic model context inside which it draws

KEY WORDS

Alternative development, warden families program. Coffee productive system, Rosapamba lane, lawful uses crops

INTRODUCCIÓN

El problema del uso de sustancias estupefacientes ilícitas en la sociedad actual, ha hecho que la comunidad internacional ponga sus ojos en ella, buscando acabar con esta problemática o mitigar su impacto al máximo. Desde la convención de la Naciones Unidas en 1961 contra las drogas, hasta la fecha, se adelantan acciones dirigidas a limitar y castigar la oferta asediando la producción, procesamiento, comercialización y en pequeña medida actuando contra su consumo. Colombia como país productor de cultivos dirigidos a la producción de sustancias psicoactivas ha sido objeto de fuertes intervenciones, programas y proyectos. A pesar de lo anterior se ha convertido en los últimos años en el país con mayor producción de coca y amapola del mundo, ocupando el departamento de Nariño el primer lugar en producción de estas sustancias.

El municipio de La Florida ubicado al occidente de la capital nariñense es uno de tantos municipios en el que esta actividad ilegal se desarrolló. Como una estrategia en contra de la producción de cultivos de uso ilícito está el desarrollo alternativo, avalado y reconocido por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su vigésima sesión especial sobre el Control Internacional de Drogas, realizado en Viena del 8 al 10 de junio de 1998. El gobierno colombiano a través del Plan Nacional de Desarrollo Alternativo (PNDA), promovió el Programa Familias Guardabosques (PFGB), como instrumento de desarrollo alternativo a partir del año 2003, entre los alcances que tenía este programa era que las comunidades campesinas, indígenas y afro descendientes abandonen voluntariamente los cultivos de uso ilícito y que se comprometan a no insertarse a esta actividad ilegal. El municipio de La Florida fue focalizado para ejecutar el Programa y a través de 10 veredas escogidas entre ellas Rosapamba, se implementó en el periodo comprendido entre los años 2007-2010.

La vereda Rosapamba a partir de los años 50s cambio su modelo de producción pasando de la "chagra" a una economía campesina de monocultivo, inicialmente con el fique y finalmente con el cultivo de café, al llegar el PFGB a la vereda, se trabaja con esta cadena productiva como proyecto principal. El estudio del PFGB será abordado examinado de qué manera se ha

optimizado el sistema productivo cafetero, así como sus componentes han tenido una incidencia social (sobre la organización en torno al sistema productivo), ecológicos (los efectos sobre el medio ambiente en la adopción de Buenas Prácticas Agrícolas y la mitigación de impactos ambientales de la producción cafetera como el manejo de aguas mieles y de la pulpa) , económicos (los cambios técnicos y las buenas prácticas sobre la calidad y cantidad de la producción, en procura de mejorar el precio de venta y el sistema de comercialización); para al final analizar como el efecto combinado de los cambios introducidos en el sistema productivo sobre el territorio y el papel que han jugado las instituciones (desde el enfoque Desarrollo Territorial Rural DRT) para lograr estos cambios, sus fortalezas y limitaciones.

La experiencia de esta investigación nos invita a reflexionar sobre la importancia de planificar con la comunidad y desde su territorio cuando se trata de promover acciones de desarrollo rural, para no condenar su fracaso y sostenibilidad en el largo plazo.

En el desarrollo de esta investigación, específicamente para la obtención de la información se utilizaron entrevistas, visitas de campo al municipio y la vereda, transectos, mapas parlantes y revisión de información secundaria (realizadas los días 30 y 31 de marzo, 3 y 4 de abril de 2011; 25 y 26 de febrero de 2012).

El documento se estructuró de la siguiente manera: el primer capítulo desarrolla el planteamiento del problema de la investigación. Este planteamiento llega hasta la formulación de la pregunta de investigación.

Los capítulos dos, tres, cuarto y quinto desarrollan en su orden, el estado del arte de la investigación, marco conceptual, objetivos, enfoque metodológico y técnicas de recolección de información y datos y metodología.

El sexto capítulo busca contextualizar al lector con la historia del municipio de La Florida y la vereda de Rosapamba, aquí se hace un breve recuento de los cambios en el territorio y sus pobladores desde los tiempos prehispánicos.

El capítulo séptimo presenta una caracterización socio económica y ambiental de la vereda de Rosapamba, aquí se muestran las características generales de los beneficiarios del Programa Familias Guardabosques y de los recursos naturales presentes en la vereda. Luego se presenta en el capítulo octavo los rasgos generales del sistema productivo café. Con fines de hacer el ejercicio comparativo entre dos situaciones (antes y después) del programa, se presenta el capítulo noveno análisis del sistema productivo café promovido por el Programa. Para finalizar se hace un análisis y discusión de resultados.

Por último se presentan conclusiones y recomendaciones de la investigación apuntando a demostrar que con la ejecución del PFGB, el Desarrollo Alternativo debe tomarse como una acción complementaria más no definitiva para contrarrestar el problema de los cultivos de uso ilícito en Colombia.

El síndrome del fruto viene de Adán y Eva y el dilema sigue siendo el mismo: no los expulsaron del paraíso por el gusto que les dio haber comido la manzana, sino por desobedecer la prohibición que les impedían que la probaran.

El caso de las drogas puede resultar parecido: la prohibición ha terminado siendo más nociva que el daño personal que pueda causar las drogas prohibidas. La diferencia con el caso de Adán y Eva es que entonces el que prohibía era Dios y no la Junta de Fiscalización de Estupefacientes de Naciones Unidas”.

Ernesto Samper. 2 de marzo de 2013.

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

El “denominado” problema mundial de las drogas es generado por la interacción de elementos externos (la existencia de un amplio grupo de países con gran poder adquisitivo que demandan estas sustancias en Estados Unidos y en Europa principalmente) e internos relacionados con las estructuras socioeconómicas y relaciones con las que están inmersas las comunidades rurales en los países productores, en el caso de la producción de coca y amapola en países como Colombia.

Algunas de las causas de carácter interno en el orden nacional, son ocasionadas básicamente por las características estructurales de las sociedades rurales latinoamericanas: concentración de tierra, exclusión y pobreza, conflicto por recursos naturales, instituciones débiles, patrimonialismo, clientelismo, corrupción; bajos niveles de acceso a créditos, seguros, mercados regionales, nacionales e internacionales; tecnología, capital e infraestructura básica de servicios y comunicaciones para la producción.

Las causas de carácter económico tienen que ver con la crisis agraria que ha afectado al sector agropecuario en Colombia, los altos costos de producción, la ausencia de crédito y capital de trabajo, la concentración de la tierra, limitaciones de alternativas lícitas rentables, baja tecnificación en el sector productivo, bajos salarios rurales y los altos precios de la producción “ilícita” por causa de la interdicción, entre los principales aspectos que propician las opciones de los pequeños por los cultivos de uso ilícito.

Los cultivos de uso ilícito corresponden entre otras cosas a una decisión económica racional que hacen colonos, campesinos e indígenas de introducir en sus sistemas productivos este tipo de cultivos, los pequeños productores valoran los cultivos ilícitos como una fuente de ingreso segura y estable (ORTIZ C. , 2000). Además *“la rentabilidad o el ingreso monetario es una variable importante, pero no necesariamente la más decisiva entre la población a la hora de tomar la decisión de involucrarse en dicho cultivo. La evidencia cualitativa confirma lo anterior (Rocha y Ramírez, 2005, p. 70), pues señala, entre otros aspectos, que las*

comunidades son más propensas a involucrarse en negocios ilícitos donde la presencia institucional es débil y las acciones de los grupos armados son más intensas, donde hay ausencia de infraestructura productiva, servicios financieros y asistencia técnica y donde existe un bajo capital social, es decir unas débiles redes familiares y sociales” (ROCHA GARCIA R. , 2011).

Con relación a los aspectos sociales, se presentan bajos niveles de educación, la exclusión y marginidad de pobladores rurales debido a la débil presencia del Estado en las regiones productoras de cultivos ilícitos, y la mínima o inexistente oferta de servicios sociales (salud, educación, deporte, recreación) e infraestructura básica y productiva (energía, acueducto, alcantarillado, vías de comunicación, centros de acopio y transformación) y la débil organización comunitaria.

En lo político se presenta una frágil incidencia, organización y representación por parte de los pequeños productores en los espacios decisorios y en los programas de fomento, unido al clientelismo, corrupción, el sesgo hacia los grandes empresarios y capitalistas en las políticas y programas de fomento como es el caso de Agroingreso Seguro.

Desde la perspectiva cultural, *“los países de la región andina han producido y consumido hoja de coca para uso medicinal y religioso desde tiempos precolombinos” (ROCHA GARCIA R. , 2011).* Desde la perspectiva del conflicto armado en Colombia, el narcotráfico es una fuente importante de ingresos para los actores armados, estas actividades financian la guerra, sus ingresos son dedicados a la compra de armas y a la vez la guerra permite garantizar el control territorial de las zonas productivas y sus pobladores, generando gobiernos paralelos que limitan fuertemente la intervención estatal (guerrilla y paramilitares) y que a la vez son fuente de mayor conflicto en las luchas territoriales en la cual la población rural es víctima del fuego cruzado y las retaliaciones de parte y parte.

La dinámica del conflicto armado en Colombia, ligado a los recursos que generan los cultivos de uso ilícitos *“ha producido elevados costos sociales, económicos y ambientales. Entre ellos se cuentan la pérdida de vidas humanas, la descomposición social e institucional, el*

desplazamiento forzado, la destrucción del capital social y la infraestructura física, el debilitamiento de la confianza y el deterioro de la diversidad biológica y patrimonio natural (CONPES 3218, 2003.2006)

La peor parte de los efectos del conflicto lo sufren las familias de campesinos, *porque son quienes cultivan, perciben los menores ingresos, aportan la mano de obra familiar, sufren los efectos de la violencia generada por el narcotráfico y la actividad de los cuerpos armados (del Estado y privados), la inflación, la escasez de los alimentos, la destrucción de sus familias por el alcoholismo, la drogadicción, el desplazamiento y la muerte (ORTIZ C. , 2000).*

En el departamento de Nariño, de manera similar al plano nacional, los cultivos de uso ilícito son generados por causas estructurales y estratégicas. Existen situaciones que han coadyuvado a la aparición de estos cultivos en gran parte del territorio del departamento como: la debilidad de las instituciones departamentales, la fragilidad de la gobernabilidad, el quebrantamiento de los valores sociales y las bajas posibilidades de desarrollar actividades productivas lícitas en el sector rural, la persecución por parte de las autoridades del Estado a productores de cultivos de uso ilícito en otros departamentos, como en el Putumayo, ha generado el efecto globo (CONPES 3669, Política Nacional De Erradicación Manual De Cultivos Ilícitos Y Desarrollo Alternativo Para La Consolidación Territorial. Pag. 57, 2010)ⁱ, la topografía que en muchas zonas marginadas y de difícil acceso, la comunicación con la costa pacífica facilita el ingreso de insumos requeridos para el procesamiento del alcaloide y la salida al exterior de la droga, generan el caldo de cultivo para la presencia de grupos armados al margen de la ley que controlan estos territorios y prestan seguridad a los cultivos.

Nariño, "en los últimos años se ha convertido en el departamento que más área de cultivos de coca tiene, en el año 2003 presentaba un total de área sembrada de 17.628 hectáreas, convirtiéndose en el departamento de mayor área cultivada en ese año; en los años 2004 y 2005 el departamento del Meta lo superó en área sembrada ocupando el segundo lugar. Para

ⁱEl Efecto Globo: Conlleva que los cultivos no desaparecen, sino que se trasladan de zona a medida que se van erradicando (de Bolivia a Colombia, de Putumayo a Nariño).

los años 2006, 2007 y 2008 vuelve a ocupar el primer lugar en área sembrada con las siguientes cifras respectivamente 15.606, 20.259 y 19.612 hectáreas respectivamente” (UNODOC, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito. Monitoreo de cultivos de coca. Pag. 13, 2009). Para el año 2009 sigue manteniendo el primer lugar en área cultivada de coca, 16.428 hectáreas, representando el 24% del área sembrada a nivel nacional (UNODOC .. , 2010).

A pesar de las acciones gubernamentales realizadas en los últimos años para acabar con los cultivos de uso ilícito, estos se niegan a desaparecer:

Tabla 1. Área erradicación cultivos ilícitos Nariño.

DIRECCIÓN DE ANTINARCÓTICOS											
ÁREA ERRADICACIÓN CULTIVOS ILÍCITOS											
ASPERSIÓN CULTIVOS DE COCA 1999 - 2009 DEPARTAMENTO DE NARIÑO											
AÑO	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
TOTAL HECTÁREAS	0	6.348	8.216	17.962	36.911	31.307	57.630	59.865	36.275	54.050	39.992

Fuente: DIRAN. Dirección de Antinarcóticos. 2002-2010, febrero de 2011.

Tabla 2. Erradicación Manual Cultivos de Coca en el Departamento de Nariño.

ERRADICACIÓN MANUAL CULTIVOS DE COCA EN EL DEPARTAMENTO DE NARIÑO						
AÑOS	2004	2005	2006	2007	2008	2009
TOTAL DEPARTAMENTO	198	6.861	7.005	14.820	7.803	16.498

Fuente: DIRAN. Dirección de Antinarcóticos. 2002-2010. Área erradicación: Manual de cultivos ilícitos 2004-2009. Febrero de 2011.

De otro lado, las acciones gubernamentales dirigidas a la erradicación y la lucha contra estos cultivos en Colombia, se implementan desde los años ochenta a través de la interdicción, realizando acciones de desmantelamiento de infraestructuras de producción y sustancias químicas y agroquímicas incautadas, así como la implementación de los primeros proyectos de desarrollo alternativo a través del Plan nacional de Rehabilitación; en los años noventa se realizó acciones de interdicción, detección, aspersión (programa de erradicación de cultivos ilícitos con glifosato PECIG), verificación y desarrollo alternativo; en la década de dos mil, se sigue implementando la interdicción, detección, aspersión y verificación; además de desarrollo alternativo (Programa de Desarrollo alternativo PDA consignado en el documento Conpes 3218 de 2003), en este periodo se presenta el fortalecimiento de las estrategias de erradicación manual forzosa (grupos móviles de erradicación ejército, armada y policía nacional y erradicación manual voluntaria Programa Guardabosques y Proyectos Productivos) y en la actualidad se realiza interdicción, detección, aspersión y verificación, así como desarrollo alternativo a través de la política Nacional de Erradicación Manual de Cultivos Ilícitos y Desarrollo Alternativo para la Consolidación Territorial, consignada en el documento Conpes 3669 de 2010.

En Nariño, la acción gubernamental dirigida a la erradicación y lucha contra los cultivos de uso ilícito ha estado presente desde los ochenta, en 1986 Nariño fue escogido para implementar los primeros proyectos de desarrollo alternativo; se han realizado operaciones de desmantelamiento de infraestructuras de producción y sustancias químicas, aspersión aérea a partir del año 2000, erradicación manual a partir de año 2004, erradicación manual voluntaria a través del PDA, específicamente el Programa Familias Guardabosques en el año 2007 y Proyectos Productivos a partir del año 2003. Todo lo anterior acompañado de operaciones de incautación de estupefacientes, sustancias químicas y destrucción de laboratorios.

En el municipio de La Florida, también se han desarrollado acciones en contra de los cultivos de uso ilícito por parte de los gobiernos, se erradicaron manualmente en los años 2004, 2005, 2006, 2007 y 2008 1, 2, 303, 4 y 2 hectáreas de coca respectivamente; en los años 2006, 2007, 2008 y 2009 se incautaron 0.01, 0.122, 0.09 y 0.125 kilogramos de basuco respectivamente; en los años 2003, 2004, 2005, 2006, 2007 y 2008 se incautaron 1, 1, 8,

166.63, 4.5 y 3 kilogramos de base de coca respectivamente; en los años 2006, 2007, 2008, 2000 y 2010 se incautaron 0.1, 1.77, 1.38, 3.61 y 5.868 kilogramos de marihuana respectivamente y en el 2005 se encontró 1 laboratorio de cocaína (DIRAN, 2011).

Para el caso de la vereda Rosapamba, la proliferación de los cultivos de uso ilícito particularmente se derivan de carencia de tecnologías apropiadas para la producción agrícola, altos costos de producción, el minifundio, obtención de bajos ingresos especialmente de la caficultura desde la crisis de 2001 (ruptura del pacto cafetero), desempleo, ausencia de capital para invertir en los sistemas productivos, débil organización comunitaria y débil acceso a mercados; estas condiciones determinan una baja calidad de vida de los habitantes, pobreza y marginidad.

Datos del municipio de La Florida, en relación con el desempleo para el año 2004 se estimó en el 66.4% de la población económicamente activa, y de esta población la mayor parte pertenece al sector rural (COLOMBIA, Plan de Desarrollo Municipio de La Florida., 2004-2007). A continuación se presenta un cuadro de problemáticas identificada en la elaboración del plan de desarrollo del municipio de La Florida 2004-2007, específicamente del corregimiento de Tunja en donde hace parte la vereda Rosapamba:

Tabla 3. Problemática Corregimiento de Tunja (COLOMBIA., 2004-2007).

CORREGIMIENTO DE TUNJA		
PROBLEMA	No.	%
FALTA DE RECURSOS Y DEFICIENCIA EN INFRAESTRUCTURA, CAPACITACION Y PERSONAL ADMINISTRATIVO EN EDUCACION.	13	16
FALTA DE CAPACITACIÓN CULTURAL Y DEPORTIVA Y DEFICIENTE INFRAESTRUCTURA PARA PRACTICAR EL ARTE Y DEPORTE	10	13
DEFICIENTE ASISTENCIA TECNICA EN EL SECTOR AGROPECUARIO ASI COMO CREDITOS BLANDOS PARA PRODUCTORES.	10	13
FALTA PROGRAMAS DE PROMOCION Y PREVENCION , AMPLIACION SISBEN, DOTACION POS, ODONTOLOGIA	9	12

MANEJO INADECUADO LAS BASURAS Y RECURSOS NATURALES	8	11
INEXISTENCIA DE PROGRAMAS DE VIVIENDA Y MAL ESTADO DE LAS MISMAS; NO HAY SALON COMUNAL	6	8
INFRAESTRUCTURA DE ACUEDUCTOS EN MAL ESTADO Y ESCACES DE AGUA POTABLE	5	7
FALTA ARREGLO, MANTENIMIENTO Y CONSTRUCCION DE VIAS.	4	5
DESNUTRICION INFANTIL	3	4
FALTA ATENCION INTEGRAL AL ADULTO MAYOR	2	3
FALTA ALUMBRADO PUBLICO	2	3
VIOLENCIA INTRAFAMILIAR, FALTA SEGURIDAD PUBLICA	2	3
ALCOHOLISMO Y DROGADICCIÓN	1	1
FALTA DE APOYO A LA MUJER RURAL	1	1
	76	100

Fuente: Plan de desarrollo municipio de La Florida, departamento de Nariño 2004-2007.

Esta situación motivó a que muchos habitantes hayan salido de la vereda a buscar otras opciones de trabajo, especialmente la gente joven. Algunos salieron a trabajar a la ciudad de Pasto o a otras ciudades, pero otros migraron a zonas productoras de cultivos de uso ilícito en el departamento de Nariño y también al departamento del Putumayo (THOUMI, 2005)ⁱⁱ. Parte de esta población al retornar a la vereda llega con el conocimiento suficiente acerca de la producción de los cultivos de uso ilícito, encontrándose con la misma situación socio-económica que cuando salieron y con la convicción de mejorar su calidad de vida, empiezan a cultivar pequeñas parcelas de coca, otros empiezan a elaborar semilleros de coca para vender plantas a los mismos habitantes de la vereda, comenzando así una cultura ilegal en la vereda.

La problemática de los cultivos de uso ilícito ha generado la aplicación de intervenciones desde el nivel internacional y nacional hacia estas comunidades, desde el enfoque de

ⁱⁱEste fenómeno es planteado por Francisco E. Thoumi y lo relaciona con la apertura económica: "La apertura económica a partir de 1990 aumentó enormemente la competencia en los mercados de productos agrícolas lo que generó una crisis rural y migraciones de campesinos dispuestos a cultivar ilícitamente. De hecho, muchos campesinos migraron de zonas cafeteras y arroceras a regiones productoras de coca y amapola donde establecieron cultivos ilegales".

desarrollo alternativo. Sin embargo estas parecen no lograr generar alternativas lícitas y rentables frente a los cultivos de uso ilícito. Es por tal razón que este trabajo se centra en analizar el Programa Familias Guardabosques tomado un estudio de caso como unidad de análisis (vereda Rosapamba).

1.1 PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN

Frente a este panorama de los cultivos de uso ilícito en la vereda Rosapamba, la oficina de Acción Social en el marco del Programa de Desarrollo alternativo PDA consignado en el documento Conpes 3218 de 2003, a través de la Corporación Autónoma Regional de Nariño CORPONARIÑO implementó durante el periodo 2007-2010 el Programa Familias Guarda Bosques.

Esta Investigación Busca Responder a las Sigüientes Preguntas:

¿Fue el Programa Familias Guardabosques, en el marco de la política pública, una alternativa adecuada frente a los cultivos ilícitos? y específicamente el sistema productivo cafetero que se promovió; se constituyó en una alternativa lícita y rentable frente a los cultivos de uso ilícito en la vereda Rosapamba?; ¿En qué medida el Programa Familias Guardabosques es o no una alternativa viable frente a los cultivos de uso ilícito, trabajando con la línea productiva café?

¿Mediante la realización de un análisis comparativo del sistema productivo café promovido por el Programa y sus efectos técnico ambientales, económicos y sociales, es posible determinar los alcances, logros y limitaciones del programa?;

2. ESTADO DEL ARTE DE LA INVESTIGACIÓN

En esta sección se presenta de manera sintetizada el contexto general en el cual se ubica el tema de la propuesta, definición del concepto, experiencias implementadas en Colombia y otros países, la política pública, el Programa Familias Guardabosques, el PFGB en el municipio y la vereda, fines de la investigación, visión de otros autores acerca del tema y perspectivas del tema en la actualidad. Lo anterior con el fin de ubicar al lector en el tema de la investigación.

El desarrollo alternativo ha sido adoptado como estrategia en contra de los cultivos de uso ilícito en el mundo desde hace cinco décadas atrás, a partir de 1969, cuando se inició el primer proyecto de desarrollo alternativo a través del proyecto Real de Tailandia, donde por *“iniciativa del Rey de Tailandia, Bhumibol Adulyadej, para eliminar los cultivos de opio, evitar la deforestación y erradicar la pobreza entre las tribus cultivadoras de opio del norte de Tailandia”* (WILLIAMSON), este proyecto fue exitoso. A partir de allí se han implementado acciones bajo este concepto en países productores de cultivos de uso ilícito, como en Bolivia, Perú y Colombia. Pero estas acciones de desarrollo alternativo implementadas en estos países, obedecen a compromisos adquiridos con la comunidad internacional dentro de la lucha contra los cultivos de uso ilícito.

El concepto de desarrollo alternativo ha sido abordado desde cuatro perspectivas principales por parte de algunos autores, organismos internacionales y gobiernos, como lo plantea Carlos Zorro Sánchez: *como alternativa al modelo de desarrollo dominante frente a la redistribución, como alternativa a las modalidades tradicionales de desarrollo rural: economía de autosubsistencia y bajos niveles de productividad frente a la reforma agraria; economías campesinas frente a modelo empresarial, como alternativa a las modalidades de desarrollo de un determinado territorio y como alternativa al crecimiento económico basado en los cultivos ilícitos. Y para los campesinos: una alternativa económica para las personas que siembran coca* (ZORRO SANCHEZ, 2005).

Partiendo del enfoque que hace alusión a la perspectiva como alternativa al crecimiento económico basado en los cultivos de uso ilícito, se presentan dos definiciones: *“Es la gama de actividades enfocadas a la generación de ingresos legales para los productores, con el fin de prevenir la expansión e inducir la eliminación de los cultivos de uso ilícito, bajo un marco de sostenibilidad ambiental y en un contexto dinámico capaz de absorber en el marco legal de la sociedad a la población afectada, identificada por cada uno de los países”* (OEA & CIAD, 2007).

Otra definición, es la que reconoció y avaló en 1998 la Asamblea General de las Naciones Unidas en su vigésima sesión especial sobre el Control Internacional de Drogas, realizada en Viena del 8 al 10 de junio de 1998, que define *“desarrollo alternativo como un proceso para prevenir y eliminar el cultivo ilícito de plantas que contengan sustancias narcóticas y sicotrópicas a través de medidas de desarrollo rural específicamente diseñadas para ello, en el contexto de crecimiento económico nacional sostenido y esfuerzos de desarrollo sostenible en países que realizan acciones en contra de las drogas, reconociendo las características socioculturales particulares de cada comunidad y grupo objetivo, dentro del marco de una solución global y permanente al problema de las drogas ilícitas”* (OEA & CIAD, 2007).

Pero de tras del concepto es posible analizar de manera general el impacto que han dejado las experiencias o intervenciones del desarrollo alternativo en países como Bolivia y Perú, países que al igual que Colombia son productores de cultivos de uso ilícito como la coca.

Para el caso de Bolivia, según Badrán León Pedro en *“Bolivia entre la interdicción y el desarrollo alternativo. El problema de las drogas ilícitas desde una perspectiva internacional”*; *“confirma su compromiso frontal contra la producción, tráfico y consumo indebido de drogas, con un acuerdo firmado entre el gobierno y productores de coca para la sustitución de cultivos excedentarios y para implementar simultáneamente el Plan Integral de Desarrollo alternativo y Sustitución de Cultivos de coca (PIDYS)”* (BADRÁN, 2005).

En este país andino, la experiencia de implementar proyectos de desarrollo alternativo, específicamente en el trópico Cochabambiano, deja un balance positivo frente a las acciones de

interdicción “ *la estrategia de desarrollo alternativo, en materia de resultados presenta una proporcionalidad respecto a la inversión realizada. La infraestructura física, la apertura de caminos y el trayecto avanzado en materia de formación de pequeñas y medianas empresas, así como el trabajo llevado a cabo en la actualidad en materia de generación de valores al interior de las comunidades campesinas de las zonas de producción de hoja de coca tradicional y excedentaria, permiten advertir un impacto positivo con altos niveles de satisfacción de las comunidades beneficiadas*” (BADRÁN, 2005). Lo anterior se logró con recursos mucho menores que los utilizados con la interdicción.

En el caso peruano, según Fernando Hurtado, tras un largo proceso que empezó a partir de los años ochenta, el desarrollo alternativo ha dejado unas lecciones aprendidas entre aciertos y desaciertos “ *En años recientes se ha aprendido que el desarrollo alternativo para ser sostenible, requiere tener en cuenta ciertas condiciones económicas, sociales, políticas y ambientales mínimas. Es decir, el desarrollo debe ser integral centrado en el desarrollo humano*” (HURTADO & LARIOS, 2004).

Por otro lado Eduardo Musso, (Consultor del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, IICA) al referirse a las acciones contra los cultivos de uso ilícito en el Perú manifiesta que “ *la erradicación forzosa lo único que hizo fue agravar más el problema*” (MUSSO, 2001). Además agrega que con la estrategia de despenalizar a los agricultores de coca, tres años después no tenían terrorismo de una guerra con Sendero Luminoso ni narcotraficantes. Esta experiencia puede ser para el caso colombiano aplicada de manera transversal con acciones de desarrollo alternativo.

Para el caso Colombiano, desde la década de los ochenta, el desarrollo alternativo es utilizado como herramienta en contra de los cultivos de uso ilícito, en el gobierno de Virgilio Barco (1986-1990) a través del Plan Nacional de Rehabilitación y con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de las Drogas UNDCP, que puso en marcha pequeños proyectos de sustitución de cultivos de uso ilícito en 21 municipios con zonas productoras de coca de los departamentos de Cauca, Nariño, Caquetá, Guaviare y Putumayo (ORTIZ C. , 2000).

En el gobierno de Ernesto Samper (1994-1998), implementó el Plan nacional de desarrollo Alternativo (PLANTE), con una cobertura en 10 departamentos, inicialmente *“EL PLANTE, establece, de manera complementaria con la erradicación forzosa, un modelo de intervención de corte municipal, orientado en este momento por la intención de resolver los efectos del fenómeno”* (ORTIZ C. , 2000), posteriormente tuvo una reorientación de corte regional, en donde el modelo de intervención tenía tres elementos centrales: *“I) El reconocimiento de las particularidades de las poblaciones regionales y de sus sistemas de producción. A partir de allí se activan procesos de concertación que involucran la participación de las sociedades rurales. II) una oferta institucional que promueve proyectos de desarrollo socioeconómico, de tipo regional y acompañados por inversiones complementarias en independencias de los requerimientos de los proyectos y en el marco de la cadena agroalimentaria. III) la convocatoria a la participación participativa de Planes Regionales de Desarrollo Alternativo.”* (ORTIZ C. , 2000), este programa tuvo continuidad en el gobierno de Andrés Pastrana (1998-2002).

Durante el gobierno del presidente Álvaro Uribe, se implementó el Programa de Desarrollo Alternativo PDA, que surgió bajo una orientación que *“resalta la importancia de las comunidades y sus formas organizativas y destaca el factor humano como eslabón crítico en el circuito de producción de narcóticos a partir de cultivos ilícitos. El PDA 2003-2006 se concentra en la generación de condiciones y oportunidades lícitas para el empleo productivo y sostenible de la mano de obra rural, sustrayéndola así del circuito ilegal. Este cambio de énfasis conlleva al establecimiento de una base económica lícita en el ámbito regional y local, así como a la valorización del patrimonio natural, en particular de los bosques y la diversidad biológica asociada y de los servicios ambientales que estos ecosistemas están en capacidad de ofrecer al conjunto de la sociedad”* (CONPES 3218, 2003.2006).

El PDA implementó dos componentes principalmente: 1) proyectos productivos y de generación de ingresos, que estaban dirigido al establecimiento de una base económica regional y local, el 2) Familias Guardabosques, buscaba vincular a familias campesinas, indígenas y afro-descendientes en procesos de recuperación y conservación de ecosistemas

ambientalmente estratégicos, con el fin de contra restar el daño ecológico causado por los cultivos de uso ilícito y el conflicto armado, a través de un incentivo monetario.

Posteriormente, como complemento al Conpes 3218 de 2003, ante la necesidad de consolidar un enfoque integral en la lucha contra los cultivos de uso ilícito, el 28 de junio de 2010 se aprobó la política nacional de erradicación manual de cultivos ilícitos y de desarrollo alternativo para la consolidación territorial, Documento Conpes 3669. Esta política además de lo consagrado en el documento Conpes 3218, buscaba *“un plan de acción con estrategias concertadas y bajo una perspectiva transversal, alineada con las perspectivas lógicas territoriales y que determine la articulación con otras entidades, con el fin de afianzar procesos integrales y sostenibles de erradicación manual de cultivos ilícitos y de desarrollo alternativo en Colombia. De esta manera, se contempla aspectos tales como judicialización efectiva, asistencia técnica y seguridad para la búsqueda de un efecto político y sostenible de la intervención establecida por el Gobierno Nacional en dicha temática. Se busca también la alineación con nuevas estrategias tales como la Política de Tierras y Territorios para víctimas del Desplazamiento Forzado, en Riesgo de desplazamiento forzado y de Despojo, la Política de Generación de Ingresos para Desplazados y Pobres Extremos, el Plan nacional de Consolidación Territorial, entre otras”* (CONPES 3669 .. , 2010).

El Programa Familias Guardabosquesⁱⁱⁱ (CONPES 3669 .. , 2010), se implementó en varias zonas del país, entre ellas el departamento de Nariño, en este el municipio de La Florida y la

ⁱⁱⁱ**Programa Familias Guardabosques (PFGB):** Acción Social puso en marcha el PFGB en 2003, como una iniciativa para transferir condicionalmente un apoyo económico directo a familias campesinas, indígenas y afro descendientes para la recuperación y conservación de ecosistemas, el uso sostenible de los recursos naturales, la implementación de bienes y servicios ambientales y la generación de ingresos alternativos en zonas social y ambientalmente estratégicas. La idea era promover la erradicación de cultivos de uso ilícito a través de la recuperación y protección de ecosistemas frágiles. También tenía como propósito el restablecimiento de los lazos de confianza entre las comunidades y el Estado, con miras a la reconstrucción de capital social local. Todo lo anterior, en el marco de una estrategia de desarrollo local tendiente a mejorar la articulación de las regiones. Desde su inicio y hasta marzo de 2010, este programa ha intervenido en 23 departamentos y 126 municipios, y ha vinculado a 113.779 familias. Es importante tener presente que de acuerdo a la evolución y comportamiento del PFGB, su forma de implementación se ha desarrollado en VI fases. Es conveniente señalar que para las fases IV y V se determinó en el año 2007, reducir el tiempo de pertenencia de las familias al programa (de 3 a 1.5 años), así como el monto del incentivo recibido. Así mismo, se estimó pertinente aumentar a partir de la fase VI el tiempo de intervención, dado que la propia evolución de las anteriores fases estableció un requisito mínimo de 2 años y medio de incentivo

vereda de Rosapamba en el año 2007. El programa entre sus objetivos, buscaba eliminar y/o prevenir la proliferación de los cultivos de uso ilícito y mejorar la calidad de vida de los beneficiarios. A través de este estudio se pretende confrontar la teoría con la práctica, para dimensionar entre otros aspectos, si la inversión, implementación y resultados de este programa y sus proyectos y líneas de acción generaron resultados favorables en términos de posicionarse como alternativas productivas lícitas para sus beneficiarios en la vereda Rosapamba.

Programa Familias Guardabosques en el Municipio de la Florida, Nariño.

En el Municipio de La Florida de acuerdo con Secretaria de Agricultura Municipal año 2.004, el café es el segundo cultivo de importancia en el municipio, debido a la superficie ocupada, para este año se registró una superficie de café cultivado en el municipio de 924 hectáreas, con un número de 810 productores, 832 hectáreas cosechadas, una producción de 748,6 toneladas y un precio pagado por la producción al productor de \$ 2.000.000 por tonelada (COLOMBIA, Plan de Desarrollo Municipio de La Florida., 2004-2007) ;este cultivo se encuentra principalmente en los corregimientos de Matituy, Tunja y el Rodeo, la producción de café pergamino seco en el año 2009 para el municipio de La Florida fue de 868.455,2 kilos, representando un 3.57% de la producción departamental (Sistema de información cafetero SICA, 2010). La vereda de Rosapamba se encuentra ubicada en el corregimiento de Tunja y el café es la principal línea productiva de las familias GB.

Como resultado del diagnóstico biofísico y socio-económico del municipio de La Florida, realizado por el equipo de acompañamiento de la Corporación Autónoma Regional de Nariño CORPONARIÑO en septiembre de 2008, con el fin de recolectar información de la zona focalizada por el Programa, se determinó que para los 39 beneficiarios (inscritos inicialmente para trabajar línea productiva café) del programa existía un área cultivada de café de 42 hectáreas, de estas hectáreas 39.85 hectáreas están cultivadas con la variedad caturra y solamente el 2.15 hectáreas pertenecían a otra variedad (CORPONARIÑO, 2008), mientras

y acompañamiento para lograr la sostenibilidad de proyectos productivos de mediano y tardío rendimiento y para generar de esta manera transformaciones sustanciales en las prácticas ambientales y en la cultura de la legalidad.

que en el municipio de La Florida el área cultivada de café era de 1024 hectáreas (SICA, 2010).

Actualmente no se tienen elementos concretos de análisis en la vereda Rosapamba, con relación a los cambios en las dimensiones económicas, sociales, culturales y ecológicas, a partir de la implementación del PFGB como herramienta de desarrollo alternativo.

El Programa en la vereda trabajó con la línea productiva café, buscando fortalecer esta actividad en los ejes: 1) lo productivo, 2) beneficio y calidad del grano, 3) comercialización, 4) lo ecológico- buenas prácticas y 5) lo social.

Esta investigación busca llenar vacíos, tales como: 1) determinar el aporte del Programa a las unidades productivas cafeteras de los beneficiarios, 2) establecer, si el acompañamiento del Programa junto con el del comité departamental de cafeteros fue positivo, es decir si el cultivo de café puede reemplazar el de la coca en las condiciones socioeconómicas presentes en la vereda o 3) si simplemente el PFGB fue una situación particular y aislada que se presentó y la gente aprovechó desde la perspectiva de acceso a un recurso económico o insumo.

Con relación a las fuentes de información secundaria, existen estudios que analizan el Programa Familias Guardabosques desde otras perspectivas como las condiciones de conflicto y desde la visión del desarrollo territorial rural, que sirven como insumo para completar el desarrollo de esta investigación:

En el año 2005 se realizó un estudio de tesis de grado de Juan Felipe Yepes González para obtener el título de politólogo en la Pontificia Universidad Javeriana "DESCRIPCION GENERAL DEL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES EN EL MUNICIPIO DE CHAPARRAL: ANÁLISIS DEL CONFLICTO", en este estudio el objetivo era describir el manejo que se le da al Programa Familias Guardabosques en el Municipio de Chaparral, analizando las condiciones de conflicto de la zona, buscando entender la dinámica del conflicto y como el Programa actúa sobre el mismo (YEPES GONZÁLEZ, 2011). Este estudio de caso, muestra las características generales y condiciones comunes en zonas donde

existe cultivos de uso ilícito como el abandono del estado, niveles altos de pobreza, ausencia de infraestructura, servicios públicos y monocultivos; situaciones que al parecer en conjunto con otros factores son el caldo primitivo para la proliferación de los cultivos de uso ilícito.

Se encontró el estudio de Omar Felipe Giraldo y Ricardo Andrés Lozada, citado en varias partes de esta investigación y titulado "PROGRAMA DE DESARROLLO ALTERNATIVO EN COLOMBIA, FAMILIAS GUARDABOSQUES. VISIÓN DESDE EL ENFOQUE DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL" (GIRALDO & LOZADA, 2008) en él se analiza el Programa Familias Guardabosques (PFGB) a partir de los elementos conceptuales del enfoque del Desarrollo Territorial Rural (DTR). En este estudio se hace reflexión sobre algunas variables reconocidas en la teoría del DTR y su aplicabilidad con el PFGB. Es el caso del rescate de la economía local, concepto acuñado por el DTR y que el PFGB durante las primeras fases en relación a los logros relativos de una activación de transformación productiva, de acuerdo con los autores desde la perspectiva de las características de la economía campesina de subsistencia fueron mínimas, reduciéndose a las actividades que los beneficiarios hicieron para retornar a la agricultura de subsistencia de las economías campesinas y el retorno a los cultivos de pan coger abandonados por la siembra de cultivos de uso ilícito.

Otro aspecto hace referencia al análisis de la economía de subsistencia territorial que reconoce la multiplicidad de los sectores económicos de los espacios rurales. La demanda externa del territorio, es otra variable contemplada en este análisis, que es reconocido por el DTR y que el PFGB se ha esmerado por incluir a sus beneficiarios dentro de cadenas productivas de agro exportación como el café y cacao, convirtiéndose en una alternativa para campesinos en los territorios donde opera. También se toca el tema de la competitividad territorial, definida como *"el salto que deben asumir los territorios para transformar una competitividad privada, basada únicamente en la competencia de firmas individuales, en una competitiva territorial a partir de la innovación tecnológica y la generación de redes de organizaciones, "cluster" y cadenas productivas"* (GIRALDO & LOZADA, 2008).

En este estudio se concluye como reflexiones finales la necesidad de tomar el territorio como unidad de intervención, contando con todos sus autores y actividades económicas; otra reflexión que dejan los autores es el tema de la articulación rural-urbana como desafío que enfrenta la política de desarrollo alternativo y finalmente los objetivos deben ser diseñados con estrategias diferenciadas para cada territorio, de acuerdo con sus particularidades agroecológicas, culturales, económicas y socio-políticas. Para lograrlo es necesario que las comunidades y los poderes locales tengan una participación más activa en el diseño de los proyectos.

Otro estudio relacionado con la temática es la de Carlos Zorro Sánchez titulado "ALGUNOS DESAFIOS DEL DESARROLLO ALTERNATIVO EN COLOMBIA" (ZORRO SANCHEZ, 2005) citado en esta investigación, tiene como finalidad plantear algunos elementos de utilidad para realizar un balance de las políticas y los modelos de gestión del desarrollo alternativo que se han aplicado para enfrentar los cultivos de uso ilícito así como algunas consideraciones que anticipan ese balance.

El artículo inicialmente presenta elementos conceptuales acerca del desarrollo alternativo, abordando una discusión internacional para luego aterrizar en la evolución del concepto en Colombia. Este abordaje lo considero imprescindible antes de entrar a trabajar sobre el tema para evitar interpretaciones ambiguas o desvirtuar los conceptos teóricos como programáticos. También desarrolla el tema de la política de desarrollo alternativo y su relación con otras políticas propias del contexto colombiano. Conocer esta relación contribuye a ubicar la propuesta de investigación en un ámbito en el que el desarrollo alternativo depende de transformaciones sociales, económicas, culturales, institucionales y ambientales en las regiones de incidencia de cultivos de uso ilícitos, tal política requiere por lo tanto, una articulación armónica con otras políticas del estado como lo afirma el autor.

Carlos Zorro, deja planteando unas recomendaciones muy pertinentes para el presente estudio y que pueden ser validadas o refutadas a partir de los resultados de esta investigación, que serán retomadas en el análisis de resultados.

También se cuenta con el documento de Catalina Martínez Gutiérrez titulado "IMPACTO DEL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES SOBRE LA CRIMINALIDAD" (MARTINEZ GUTIERREZ, 2008) en él se estudia el efecto que el programa de desarrollo alternativo Familias Guardabosques ha tenido sobre la violencia aportando elementos importantes para entender que el programa puede contribuir a romper las trampas de criminalidad a las que están expuestas sus familias beneficiarias, a través del fortalecimiento de su capital humano legal y de su capital social. Si bien es un trabajo de investigación que trata sobre la relación que existe entre el desarrollo alternativo y la violencia, aporta elementos para entender la importancia del capital humano y capital social y como a través de un incentivo económico los beneficiarios del Programa pueden pasar a desarrollar una economía legal, situación que hace parte de unos de los objetivos del PFGB y que se tendrá en cuenta en el análisis de resultados de esta investigación.

En el sistema de seguimiento y evaluación del PFGB en sus fase I y II y III, realizado por la Oficina de las Naciones Unidas contra las Drogas y el Delito (UNODC), en los documentos se consigna la realización del seguimiento de los indicadores construidos mediante la línea base para las familias guardabosques correspondientes a las fase I, II y III. Los temas tratados corresponden a caracterización de la familia, ahorro, tenencia de la tierra, sostenibilidad ambiental, proyectos productivos, capacidad organizacional, presencia institucional y cultura de legalidad. En estos documentos se presentan temas importantes en relación a la construcción de una línea base que han sido tenidos en cuenta en esta investigación. Además arrojan conclusiones interesantes que son el resultado de una evaluación integral de todo el territorio nacional en donde se ejecutó el Programa y que se confrontarán con los resultados obtenidos en la presente investigación en la sección correspondiente a análisis y discusión de los resultados.

En el Seminario de Economía del Banco de la República sucursal Medellín, realizado el 18 de marzo de 2011 María Victoria Cárdenas Londoño presentó el estudio: "PRINCIPALES DETERMINANTES DE LOS CULTIVOS DE COCA EN LOS MUNICIPIOS DE COLOMBIA: IMPACTO DEL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES (PFGB). 1999-2009" (CÁRDENAS LONDOÑO, 1999-2009). En este trabajo la autora presentó cifras,

gráficas sobre la producción de cultivos de uso ilícito en Colombia y la región andina, así como también sobre el desarrollo alternativo y el PFGB por medio de información secundaria. Trata temas como ingresos, costo, rentabilidad de los cultivos de coca, realiza un comparativo entre cultivos de coca vs cultivos alternativos, entre otros aspectos.

Lo interesante de este trabajo con relación al tema de investigación es que aporta parámetros de comparación entre la producción de coca frente a producir otros cultivos como plátano y café. El análisis derivado de la comparación que hace sobre la coca vs cultivos alternativos muestra las ventajas comparativas que los cultivos de uso ilícito tienen frente a los otros. Estos elementos se tendrán en cuenta en el análisis para confrontarlos en el estudio de caso que nos compete, la vereda Rosapamba. Finalmente el estudio concluye que se ha tenido un impacto positivo para la reducción de la coca. Sin embargo, las debilidades del programa de acuerdo con la autora, son evidentes: se han cambiado en varios años las condiciones de negociación con las familias, disminuyéndoles el aporte económico, siendo este mucho menor a lo que podrían ganar con la coca, y al parecer existe un vacío en el momento en que las familias terminan el programa y el momento en que empiezan a percibir el ingreso de los proyectos productivos.

Si bien los trabajos consultados no tratan específicamente la relación del PFGB con la línea productiva café, presentan elementos comunes importantes sobre la ejecución e impactos del programa, así como en sus conclusiones, que permiten ubicarse más en el concepto de desarrollo alternativo. Aspectos como la territorialidad de las propuestas, el valor agregado a las cadenas productivas a través de la transformación, la generación de redes de organizaciones, innovación tecnológica en poder buscar una competitividad territorial, la identificación de las falencias del programa, etc. permitirán identificar qué tanto se replican o no en nuestro estudio de caso y de ser así, corroborar si estas generalidades atendidas correctamente pueden llevar a una mejor implementación y obtención de los mejores resultados de los programas de desarrollo alternativo en Colombia.

Por otro lado, si la perspectiva es lograr despenalizar el uso de sustancias ilícitas y legalizar su uso, tema ya propuesto públicamente como lo hizo la Comisión Internacional compuesta por

Ex presidentes y altos funcionarios, empresarios, escritores, artistas y otras personalidades internacionales (ex presidentes de: México, Ernesto Zedillo; Brasil, Fernando Henrique Cardoso; Colombia, César Gaviria, y Suiza, Ruth Dreifuss, así como personalidades como el ex secretario de Estado George Shultz, el ex jefe de la Reserva Federal Paul Volcker y el ex secretario general de la Organización de Naciones Unidas Kofi Annan, entre otros.

En total fueron 19 miembros de la comisión, *“declararon que hoy la guerra contra las drogas es un ‘fracaso’ e hicieron un llamado a dar un giro en el paradigma de cómo abordar el asunto de las sustancias ilícitas, que incluye la despenalización y hasta su regulación legal (UNAM, 2011)”* e incluso el presidente de Colombia Juan Manuel Santos aseguró que el gobierno no se cierra a la posibilidad de despenalizar el asunto de las sustancias ilícitas si otros países lo hacen (declaratoria del presidente por televisión, 30 de enero de 2012). Al darse esta situación el concepto de Desarrollo alternativo seguramente deberá reformularse y por ende este tipo de programas que se reorienten dentro de una política pública de fomento al agro.

3. MARCO CONCEPTUAL

El concepto de desarrollo alternativo en Colombia ha ido cambiando a través del tiempo, primero surgió como respuesta al modelo de desarrollo dominante y convencional, posteriormente en el caso de la formulación del Plan Colombia la concepción cambió; la erradicación de los cultivos de uso ilícito se exigió como condición básica para iniciar o continuar cualquier proceso de intervención de desarrollo alternativo con las comunidades campesinas.

La acción gubernamental para combatir el problema de las drogas ha sido abordada desde distintos enfoques, en la siguiente tabla se presentan los abordajes desde los años ochenta hasta el día de hoy:

Tabla 4. Enfoque de las Estrategias de Lucha contra los Cultivos de Uso Ilícito (CONPES 3669, 2010)

Período	Enfoques de política	
Ochenta	Interdicción	• Acciones de desmantelamiento de infraestructuras de producción y sustancias químicas y agroquímicas incautadas.
Noventa	Interdicción Detección, aspersión y verificación Desarrollo alternativo - primera generación	• Estrategia contra cultivos ilícitos con uso de químicos. • Programa de Erradicación de Cultivos Ilícitos con Glifosato (PEGIG) • Elemento disuasivo de política frente a la vinculación de la población en el cultivo, orientada a la destrucción focalizada de las áreas que concentran producción. • Acompañamiento de las acciones de interdicción con intervenciones socio económicas. Supuso la construcción de alternativas lícitas de desarrollo que elevaran los costos de oportunidad de reincidir en la siembra de cultivos ilícitos.
Dos mil	Interdicción Detección, aspersión y verificación Desarrollo alternativo - segunda generación	• Documento Conpes 3218 de 2003 "Programa de desarrollo alternativo 2003-2006" • Fortalecimiento de las estrategias de erradicación manual forzosa (Grupos Móviles de Erradicación, Ejército, Armada y Policía Nacional) y erradicación manual voluntaria (Familias Guardabosques y Proyectos Productivos).
Hoy	Interdicción Detección, aspersión y verificación Desarrollo alternativo	• "Política Nacional de Erradicación Manual de Cultivos Ilícitos y Desarrollo Alternativo para la Consolidación Territorial"

Fuente: DNP-DJSG-GEGAI

Los cultivos de uso ilícito siguen presentes en nuestro país a pesar de los esfuerzos realizados por los gobiernos y la comunidad internacional. El desarrollo alternativo es una estrategia para erradicar estos cultivos, bajo este enfoque se encuentra el Programa Familias Guardabosques (PFGB).

Esta intervención programática, se enmarca dentro de la política pública CONPES 3218 que a partir del año 2003 el gobierno del presidente Uribe implementó como Programa de Desarrollo Alternativo PDA. El PDA se divide en dos grupos: Programa Proyectos Productivos PPP y el PFGB. Este último que se implementó en la vereda Rosapamba en el municipio de La Florida departamento de Nariño.

El PDA, en su componente Familias Guardabosques, buscaba comprometer a familias campesinas, indígenas y afro- descendientes mediante un apoyo directo *“para la recuperación y conservación de ecosistemas, el uso sostenible de los recursos naturales, la implementación de bienes y servicios ambientales y la generación de ingresos alternativos en zonas social y ambientalmente estratégicas* (CONPES 3669 .. , 2010).

Con esta lógica el PFGB, se sustentó en cuatro ejes o componentes: 1) económico-productivo, 2) social, 3) ecológico e4) institucional.

El componente económico productivo, consistía en entregar un incentivo económico cada dos meses, apoyando la implementación o el mejoramiento de proyectos productivos. El componente social, consistía en realizar acompañamiento y capacitación a los beneficiarios del Programa con el fin de buscar el fortalecimiento de las comunidades. El componente ecológico, promovía la implementación de buenas prácticas, manejo y uso sostenible de los recursos naturales. El componente institucional, promovió la articulación institucional de las intervenciones, en las zonas focalizadas.

De acuerdo a lo anteriormente expuesto, se considera que con el análisis de las siguientes categorías de análisis (Manejo del Cultivo (Buenas prácticas agrícolas BPA), beneficio del

café, comercialización, ingresos, organización comunitaria, niveles de capacitación e impacto ambiental) enmarcadas dentro de los componentes económico-productivo, social y ecológico del PFGB y mediante un ejercicio simple de comparación de las condiciones de cada uno antes y después de la ejecución del PFGB en la vereda de Rosapamba, se obtendrán los elementos necesarios para responder a las preguntas de investigación planteadas.

Además utilizando el enfoque de desarrollo territorial rural (DTR), planteado por Alexander Schejtman y Julio Berdegué como *“ un procesos de transformación productiva e institucional en un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza rural* (GIRALDO & LOZADA, 2008), apoyados en los niveles de transformación productiva, institucional y social del DTR; se analizarán algunas variables con el fin de determinar el impacto del PFGB desde el enfoque DTR.

3.1. LAS CATEGORÍAS CONCEPTUALES A ANALIZAR

3.1.1 Manejo del Cultivo (adopción de Buenas prácticas agrícolas BPA)

Para la presente investigación se entenderá el manejo del cultivo en el marco de las buenas prácticas agrícolas BPA (CENICAFÉ, 2006)^{iv}, que se le hacen desde: la adecuación del suelo, semilleros, manejo de almácigos y el cultivo como tal hasta la recolección del grano maduro.

3.1.2. Mejoramiento del sistema de Beneficio.

El beneficio entendido como las operaciones de transformación de café cereza en café pergamino seco (cps). En el proceso se separan las partes del fruto y se baja el contenido de humedad del grano para conservarlo. Este beneficio se lo conoce como por vía humedad y comprende operaciones de despulpado, remoción del mucilago (por fermentación natural o remoción mecánica), lavado y secado.

^{iv}BPA: comprenden los requisitos y principios de higiene sobre la forma como deben efectuarse la producción, el procesamiento, el empaque, el almacenamiento, el transporte y la distribución de los alimentos con el fin de controlar y reducir los riesgos que afectan la inocuidad y calidad del producto.

Las operaciones de beneficio del café son un componente esencial para obtener un café de buena calidad, el escaso conocimiento técnico en la realización de actividades de despulpado, fermentado, lavado y secado del grano repercuten en la calidad y por ende en el precio del café pergamino seco.

3.1.3. La Comercialización.

Para esta investigación se entiende como la acción y efecto de comercializar o desarrollar y organizar los procesos necesarios para facilitar la venta del café pergamino seco (cps).

3.1.4 Ingreso.

El ingreso entendido como la ganancia económica percibida por desarrollar la actividad socioeconómica del café y/o otras actividades.

Los ingresos obtenidos de la actividad agrícola cafetera reflejan en gran medida si la calidad de vida de los beneficiarios mejora satisfaciendo sus necesidades básicas de las familias GB.

3.1.5 Organización Comunitaria.

Definida como la capacidad que tienen los beneficiarios del programa para organizarse en torno a la línea productiva de café y así poder obtener mayores beneficios como por ejemplo fortaleciendo de la comercialización del grano desde una asociación de pequeños productores de café.

Niveles de Capacitación. Esta categoría conceptual entendida para la presente investigación como los cursos, capacitaciones, talleres y asistencia técnica suministrada a los caficultores pertenecientes al PFGB.

El nivel de conocimiento técnico aplicado contribuye a mejorar la producción y calidad del café, al igual que ser más exitosos en la realización de la actividad agrícola del café.

Lo anterior partiendo de que los niveles de capacitación de la comunidad objeto de estudio es muy precario por su escaso nivel de escolaridad.

Impacto Ambiental. Para esta investigación como los efectos negativos que se puedan generar al ambiente por realizar la caficultura. Toda actividad productiva se debe realizar en función de no atentar con el medio ambiente y en la caficultura se presenta un alto grado de contaminación por mal manejo de subproductos como las aguas mieles y pulpa. Este argumento más otros relacionados con la filosofía del PFGB y el desarrollo alternativo sustentan como categoría conceptual de esta investigación el impacto ambiental.

En esta categoría conceptual se trabajará en función del impacto medioambiental que tiene el sistema productivo cafetero en las etapas de pre cosecha, cosecha y beneficio.

4. OBJETIVOS DEL PROYECTO

4.1 GENERAL

Analizar los componentes técnico ambiental, económico y social de la línea productiva de café del PFGB, sus fortalezas y debilidades como alternativa productiva, frente a los cultivos ilícitos en el marco del Desarrollo Alternativo, vereda Rosapamba, municipio de la Florida, departamento de Nariño.

4.2 ESPECÍFICOS

- Caracterizar socio económica y ambientalmente a la vereda de Rosapamba.
- Recolectar información actual de la zona de estudio relacionada con la implementación del programa FGB y la línea productiva de café, para confrontarla con la línea base obtenida antes de la ejecución del programa.
- Realizar un análisis del sistema productivo café promovido por el programa FGB y sus efectos técnicos ambientales, económicos y sociales (antes y después del programa).
- Análisis y discusión del problema, marco conceptual y de desarrollo alternativo.

5. METODOLOGÍA

Como el tema de investigación es complejo (un programa del gobierno colombiano de desarrollo alternativo) que vincula a poblaciones y regiones del territorio nacional en donde existe presencia de cultivos de uso ilícito o vulnerabilidad de proliferación de estos, se escogió un método de investigación que se caracteriza por tener en cuenta lo cualitativo y en alguna medida lo etnográfico. El PFGB, se ejecutó en una zona que tiene un tipo de población específica, con su propia cultura, costumbres, maneras de ser y actuar propias.

El programa también tiene un componente ecológico y el método escogido se caracteriza por ser un método de investigación que tiene en cuenta los cambios en los usos de los recursos naturales o los impactos sobre ellos.

El método de investigación escogido es un estudio de caso, el cual permite interpretar una realidad no cuantitativa en una vereda habitada por una comunidad de descendencia indígena para quien tradicionalmente su principal actividad económica en los últimos 40 años ha sido el cultivo de café y que eventualmente tuvo presencia de cultivos de uso ilícito.

El enfoque metodológico es cualitativo, caracterizado *“como investigación naturalista, fenomenológica, interpretativa o etnográfica, es una especie de “paraguas” en el cuál se incluye una variedad de concepciones, visiones, técnicas y estudio no cuantitativos”* (HERNÁNDEZ, 2006).

“Este enfoque utiliza la recolección de datos sin medición numérica para descubrir o afinar preguntas de investigación en el proceso de interpretación” (HERNÁNDEZ, 2006).

El enfoque metodológico se desarrolló a través de un estudio de caso, con este diseño se determinaron características importantes que dieron respuesta a las preguntas de investigación, analizando y entendiendo una realidad particular sin pretender llegar a verdades absolutas; la temporalidad de la investigación correspondió al periodo de tiempo de ejecución del

Programa, los años 2007 a 2010; el marco espacial fue la vereda Rosapamba, municipio de La Florida departamento de Nariño y las herramientas que se utilizaron para la recolección y análisis de información fueron: revisión de documentos e información secundaria, captura de información primaria, entrevistas semi estructuradas, triangulación, visualización, diagramas, matrices, exploración y análisis in situ; talleres DRP (Mapas parlantes), transectos y muestreos.

La unidad de análisis escogida fue el sistema productivo cafetero en Rosapamba. El alcance del PFGB es el sistema productivo como eje alrededor del cual giran todas las acciones e intervenciones. Este sistema es “atravesado” por los componentes del PFGB (técnico-ecológico, social, económico e institucional). Estos componentes se analizaron desde el sistema productivo cafetero de acuerdo a las siguientes variables:

Técnico- ecológico: Buenas Prácticas Agrícolas: aquí se determinó el grado de conocimiento de estas buenas prácticas, manejo del suelo con el fin de que éste siempre debe estar cubierto de material vegetal para evitar el efecto de la radiación solar sobre los microorganismos, aplicación de agroquímicos, manejo de la broca, protección de fuentes de agua, manejo de residuos sólidos en el cultivo y cosecha de grano maduro únicamente.

Beneficio: aquí se analizaron las operaciones de:

Despulpado, en donde se determinó si se hacía mantenimiento a las despulpadoras, limpieza y desinfección, número de despulpadoras por número de beneficiarios y realización de despulpado del grano cosechado diariamente.

Fermentado, aquí se determinó aspectos como el mezclado de lotes de café a fermentar de diferentes días de realizado el despulpado, disponibilidad de recipiente para fermentar, limpieza y desinfección del recipiente de fermentado, tiempo de fermentación y método indicativo para determinar el lavado del grano.

Lavado, se analizó la disponibilidad de recipiente para realizar la operación de lavado por parte de los beneficiarios, limpieza y desinfección del recipiente de lavado, exclusividad del recipiente para realizar esta operación y origen del agua utilizada para esta operación.

Secado, se analizó disponibilidad de secaderos por beneficiarios, contaminación del grano en esta operación y ventajas del sistema de secado solar parabólico frente a otros sistemas.

Manejo de aguas mieles, se determinó el número de beneficiarios que realizan tratamiento a las aguas mieles.

Manejo de la pulpa, se determinó el número de beneficiarios que realizan tratamiento a la pulpa de café, así como números de fosas de tratamiento de pulpa construidas.

Manejo de residuos sólidos, aquí se determinó el destino que le daban a los residuos sólidos en los hogares de los beneficiarios.

Económico: Producción, el análisis se realizó con base a la cantidad de kilogramos de café pergamino seco producidos antes de iniciar el programa y después de terminarse de ejecutar.

Ingresos, se analizó en función al aumento de la producción del grano.

Comercialización, analizada de acuerdo a los canales de comercialización existentes y los nuevos que el Programa pudo buscar.

Social: Organización comunitaria, se la determinó en función de las categorías alta, media, escasa o baja participación por parte de la comunidad y número de organizaciones conformadas en torno al café.

Niveles de capacitación, analizados desde las capacitaciones y asistencias técnicas suministradas por parte del equipo de acompañamiento a los beneficiarios.

La selección de las personas tanto de beneficiarios, como de instituciones asociadas a la ejecución del programa se hizo bajo los siguientes criterios:

Beneficiarios: seis personas que participaron en calidad de beneficiarios del PFGB y que trabajaron con la línea productiva de café y actualmente siguen trabajando con esta línea productiva. Los criterios utilizados para la selección fueron: a) la voluntad de participar en la investigación, b) variedad de los entrevistados en términos de edad y sexo buscando mayor representación de los beneficiarios ya que el PFGB trabajo con hombres y mujeres de diferentes edades, c) la distribución espacial buscando que las viviendas y sistemas productivos estén distribuidas por toda la vereda y d) grado de conocimiento del PFGB en relación a su ejecución durante el tiempo que duro.

Instituciones: las instituciones escogidas fueron las que intervinieron de alguna manera en el ejecución del Programa: 1) la Corporación autónoma regional de Nariño CORPONARIÑO entidad encargada de realizar el acompañamiento, 2) la Federación Nacional de Cafeteros, entidad encargada de apoyar en acompañamiento técnico en la línea productiva de café en el municipio de La Florida, 3) la alcaldía del municipio de la Florida, quien realizó el enlace del Programa con la comunidad y 4) la oficina de Acción social de la presidencia de la república, entidad que aportó los recursos del Programa.

La persona entrevistada por parte de CORPONARIÑO fue la ingeniera agroforestal Margarita Miranda, coordinadora técnico ambiental del PFGB de Nariño, persona escogida por su conocimiento en la ejecución del Programa. Por parte de la Federación Nacional de Cafeteros se entrevistó a José Vicente España Bravo de la oficina de proyectos comité de cafeteros de Nariño, quien se encargó de coordinar el apoyo técnico línea café al Programa; la persona entrevistada por parte de la alcaldía de La Florida fue la socióloga Graciela Barahona, quien era la funcionaria de la alcaldía encargada de hacer el enlace municipal del Programa y como representante de la oficina de Acción Social se entrevistó a el funcionario Lisardo Rueda, asesor PCI dirección de saneamiento técnico. Adicionalmente se realizaron consultas a otras personas en temas específicos pertinentes de la investigación, para un total de 15 entrevistas realizadas.

El primer objetivo específico fue “caracterizar socio-económica y ambientalmente a la vereda Rosapamba” con el fin de tener la información suficiente que sirva de referencia para la comparación de las situaciones antes y después del Programa. Se levantó, mediante visitas a la zona de estudio, los días 30 y 31 de marzo de 2011 la información socio-económica de línea base de la vereda, durante las cuales el investigador realizó entrevistas a pobladores de la vereda; se realizó además una visualización, exploración y análisis en situ, los días 3 y 4 de abril de 2011, mediante caminatas (transectos) por la vereda y visita e inspección de cada uno de los sistemas productivos de café de los entrevistados, para recolectar información de primera mano de la zona de estudio y posteriormente confrontarla y triangularla con la información suministrada por los entrevistados. Una vez levantada la información primaria (periodo comprendido entre marzo y mayo de 2011) y secundaria (revisión de documentos e informes) como Planes de Desarrollo e informes de CORPONARIÑO y en el mismo periodo de tiempo, el investigador, procedió triangular (se tuvo en cuenta la orientación de las preguntas de las entrevistas realizadas que buscaban dar respuesta a las preguntas de la investigación y las respuestas se las cruzó entre sí y entre la información obtenida en campo, para lograr la consolidación y análisis de la información) y analizar la información, obteniendo así la caracterización socio-económica de línea base de la vereda Rosapamba.

Figura 1. Realización de entrevistas beneficiarios del PFGB

Fuente: esta investigación

Para la caracterización ambiental de la vereda, se utilizaron como herramientas de recolección de información un taller DRP (realizado el 25 de febrero de 2012), en donde se desarrollaron tres mapas parlantes con el objetivo de recolectar información respecto a: uso actual de suelo, historia 25 años atrás y tipos de suelos y recursos de la vereda según la comunidad; el investigador en compañía de un biólogo realizó un recorrido (transecto) por la vereda (desde lo más alto hasta lo más bajo) el 26 de febrero de 2012 con el fin de identificar tipo de vegetación y uso del suelo a lo largo de la vereda y verificar la información de los mapas parlantes. Se hizo además el mismo día un muestreo de algunos vegetales para su identificación, con la realización de estos ejercicios implícitamente se hizo visualización y exploración. Una vez obtenida la información a través de los mapas parlantes, el transecto y el muestreo, se cruzó la información y trianguló, con el objetivo de lograr la caracterización ecológica de la vereda.

Figura 2. Realización taller DRP vereda Rosapamba.

Fuente: esta investigación.

Para el cumplimiento del segundo objetivo específico "Recolectar información actual de la zona de estudio relacionada con la implementación del Programa FGB y la línea productiva de café, para confrontarla con la línea base obtenida antes de la ejecución del programa" se hicieron entrevistas semi estructuradas a los beneficiarios seleccionados los días 30 y 31 de marzo de 2011, además, se visitaron los sistemas productivos de café (cultivos y beneficiadores) los días 3 y 4 de abril de 2011 y se levantó información respecto a buenas prácticas agrícolas B.P.A, siembra, cosecha, beneficio, manejo de pulpa y aguas mieles a través de visualización y análisis in situ; también se hicieron entrevistas a delegados de instituciones que intervinieron en la ejecución del Programa: CORPONARIÑO, Federación Nacional de Cafeteros, Alcaldía de La Florida y la oficina de Acción Social (ver anexo A relación de entrevistas).

Figura 3. Realización entrevistas y recorridos por los cultivos

Fuente: esta investigación

Con esta información y siguiendo la misma metodología de triangulación y análisis de información, en el mismo periodo de tiempo, se obtuvo el documento línea base actual implementación Programa FGB vereda Rosapamba, que se confrontó con la línea base realizada por el acompañamiento técnico ambiental antes de llegar el Programa, documento suministrado por la Corporación Autónoma Regional de Nariño CORPONARIÑO y que buscó medir el impacto del Programa en los componentes técnico ambiental y social con respecto a la línea productiva de café.

La información sintetizada y validada permitió el logro de los objetivos específicos uno y dos, se procedió a desarrollar el tercer objetivo específico “ Realizar un análisis del sistema productivo café promovido por el programa FGB y sus efectos técnicos ambientales, económicos y sociales (antes y después del programa) ” a través de una comparación entre dos situaciones cronológicas diferentes, antes del año 2007 y después del año 2010 con el fin de dar respuesta a las preguntas de investigación.

La información obtenida con la realización de los objetivos anteriores, más la información suministrada en entrevista a Gabriel Tobón (Docente Pontificia Universidad Javeriana-Bogotá) realizada el día 12 de abril de 2011 y revisión de bibliografía relacionada con el tema, durante el periodo de abril a mayo de 2012 mediante triangulación y análisis de información, se desarrolló el objetivo específico cuatro "Análisis y discusión del problema, marco conceptual y de desarrollo alternativo".

Finalmente con el desarrollo de los cinco objetivos específicos se logra el objetivo general y por ende dar respuesta a las preguntas de la investigación, a encontrar aportes de lo realizado y demás situaciones las cuales se expresan a manera de conclusiones y recomendaciones.

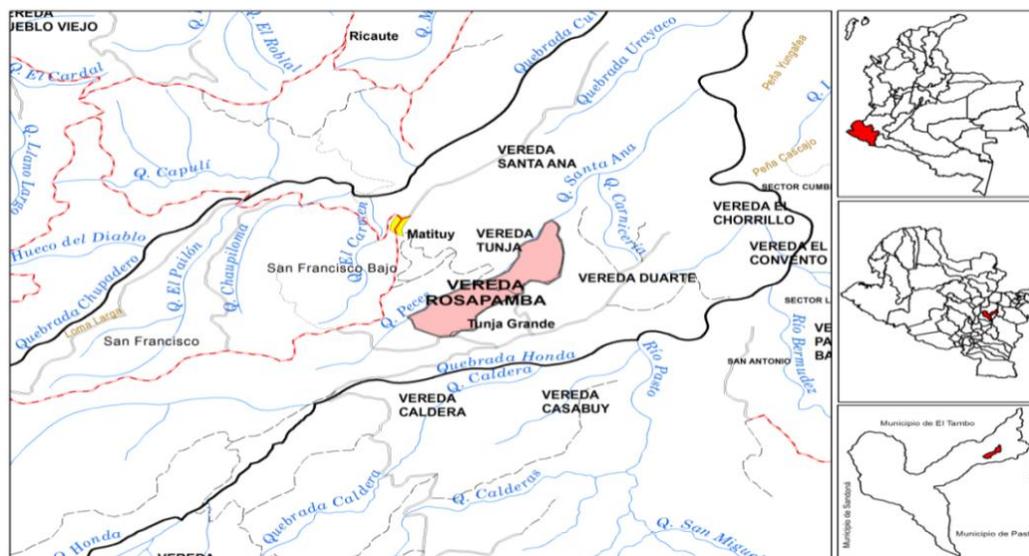
De manera complementaria al desarrollo de los objetivos específicos y utilizando la misma metodología, el investigador desarrolló un capítulo que describe la historia de la vereda Rosapamba, por la cual se la visitó los días 19 y 20 de agosto de 2012, para realizar entrevistas a José Samuel Pacichaná de 85 años de edad y María Rosa Popayán de 92 años de edad; quienes suministraron información. También se entrevistó el día 5 de septiembre de 2012 en el casco urbano del municipio de La Florida al señor Fabio Ramos Ramos de 85 años de edad, quien fue alcalde del municipio cuando se crea la vereda y que conoce la historia de la región. El mismo día se visitó el archivo municipal, la biblioteca municipal y se revisó documentos con el fin de obtener información relacionada con la investigación. Con la información primaria y secundaria recogida se procede a triangularla logrando así un capítulo que describe la historia de la vereda.

6. MARCO CONTEXTUAL

6.1. MUNICIPIO DE LA FLORIDA

El Municipio de La Florida, se encuentra ubicado en la Subregión Central Andina de Nariño, en el Gran Macizo montañoso del Volcán Galeras, en donde la cordillera andina entra a formar en Colombia el Nudo de los Pastos. Comprende una extensión de terreno montañoso, en diferentes pisos térmicos desde los páramos del Volcán Galeras, con temperaturas cercanas a cero grados centígrados, hasta los cañones de los Ríos Pasto y Guaitara, está en un rango altitudinal que va desde los 1.000 hasta los 3.600 m.s.n.m y una extensión superficial de 149 km² (CORPONARIÑO, 2008). Su cabecera se encuentra a una altitud de 2.077 m.s.n.m. con una temperatura media de 17 C° y está ubicada a una distancia de 29 kilómetros de la capital del Departamento (San Juan de Pasto). Tiene una población de 11.785 habitantes de los cuales el 77% representa población rural (COLOMBIA N. , 2008-2001)

Figura 4. Localización de la vereda en el Municipio y el Departamento



Fuente: Elaboración propia del autor. Fuente base cartográfica IGAC.

6.2 RECORRIDO HISTORICO DE LA ZONA DE ESTUDIO

La Vereda. Para contextualizar la historia de los habitantes precolombinos que ocuparon el territorio de lo que hoy es Rosapamba, es preciso abordar algunas generalidades. Con el desarrollo de las civilizaciones americanas en los valles interandinos de lo que es hoy el departamento de Nariño, se desarrolló la población Quillacinga, esta *“ocupo los fértiles valles interandinos que incluyen el territorio Floriano y las laderas al norte de la mesa de Guapuscal, al oriente del río Guaítara medio y bajo; estos evitaron las alturas extremas buscando tierras templadas y los ricos suelos volcánicos donde cultivaron el maíz que fue la base de su sustento. Su territorio se extendió a través de las hoyas de los ríos Guapuscal, Bobo, Pasto, Juanambú, Mayo y hacia el distrito de Almaguer en el norte. Longitudinalmente este territorio se extendía desde el río Guaítara en las faldas del volcán galeras hasta valle de Atriz o Atures, agrupándose por afinidad lingüística fundamentalmente; tal como lo expresa Jacinto Jirón en su estudio: “Mapa lingüístico del occidente Colombiano” (MUÑOZ, 2012).*

Con el paso de los años, algunos habitantes se asentaron en este lugar denominado por ellos como Matituy (lo que hoy es Rosapamba hacia parte de este territorio) y trabajaron la tierra en común, o en parcialidad dirigida por el gobernador del cabildo.

Después de la llegada de los españoles a estas tierras empiezan los tiempos coloniales y el sometimiento de los indígenas.

Para el territorio de Matituy, se presentó encomendados, que al parecer en este territorio se presentaron hasta el primer cuarto del siglo XIX, a partir de allí el estado define y constituye las áreas de resguardos indígenas, entre estas áreas aparece el resguardo de Matituy, continuando con la estructura social indígena definida y con autonomía (MONOGRAFIA, 1999). Los resguardos indígenas duran hasta el año de 1949, el último gobernador fue el señor José Chinchá hacia el año 1949, luego el gobierno nacional dictó una norma por la cual se acaba la parcialidad.

Vestigios dispersos encontrados por estos corregimientos (como las encontradas en la vereda Rosapamba por don Juan Cañar hace aproximadamente 20 años, en donde encontró seis ollas de barro, algunas pintadas y una nariguera de oro, también el hallazgo de don José Samuel Pacichana hace 16 años en donde encontró restos humanos de seis personas, una olla grande y seis pequeñas, todas de barro), dan cuenta de la presencia de pobladores precolombinos.

(Entrevistas: Juan María Cañar. Beneficiario del PFGB de la vereda Rosapamba. Realizada en la vereda Rosapamba del municipio de La Florida el 30 de marzo de 2011. Y José Samuel Pacichana. Habitante de la vereda Rosapamba. Realizada en la vereda Rosapamba del municipio de La Florida el 20 de agosto de 2012).

Figura 5. Pieza encontrada en la vereda Rosapamba, 2012.



Fuente: Casa de la cultura municipio de La Florida.

El Paso De Resguardo A Vereda. *“Hasta el año de 1948 sobrevivieron los resguardos indígenas en una tensión fuerte con el nuevo modelo de sociedad de influencia hispánica, quedando en esta región la impronta de las culturas ancestrales. A partir de ahí se constituye una sociedad con base en una economía campesina de monocultivo y subsistencia que va socavando la perspectiva de la “Chagra” como elemento de cosmovisión, de articulación, producción y de cultura para los antiguos habitantes de este territorio”* (COLOMBIA, Plan de Desarrollo Municipio de La Florida., 2004-2007).

Con la terminación del resguardo de Matituy, toda esta región deja de tener esa figura territorial y por ende todas las parcelas, de acuerdo como lo había repartido el cabildo indígena, se convierte en propiedades privadas. Esto se dio por la norma de titulación de tierras otorgada por el gobierno de ese entonces. (Entrevista: Fabio Ramos Ramos. Realizada en el municipio de La Florida el 5 de septiembre de 2012).

Con respecto a la división político administrativa todo lo que era resguardo pasa a ser corregimiento y lo único que se conserva es el nombre de Matituy. No existe registro de la fecha exacta en la cual el consejo municipal de ese entonces crea el corregimiento, sin embargo al parecer fue en el año de 1950.

El corregimiento de Matituy se mantiene por un corto tiempo con todo el territorio del resguardo y aproximadamente ocho años más tarde se presenta la ruptura de este, debido a la lucha bipartidista de ese entonces, Matituy era de afinidad conservadora y el sector de Tunja Grande era de afinidad liberal, además esta última se constituyera en parroquia por sí misma, generó la separación de la jurisdicción de Matituy. La confluencia de intereses políticos y religiosos hizo que se presentara esta ruptura. El corregimiento de Tunja Grande, queda conformado por las veredas de Tunja Grande, Quebrada Honda y Duarte inicialmente, más adelante se presentaría la ruptura de la vereda Quebrada Honda (1972 y de Duarte 1978).

Esta división política administrativa del corregimiento de Tunja Grande se mantiene hasta comienzos de la década de los setenta; luego, con la proliferación del cultivo de fique por toda la región, se presentó que las empresas compradoras del producto daban un cupo a cada vereda, como los productores eran demasiados en la vereda de Quebrada Honda, los habitantes de la parte baja deciden promover la división de la vereda con el fin de tener sus propios cupos para la venta del fique. Como resultado de esta situación se presentó la división de la vereda, quedando con el nombre de Quebrada Honda a la parte alta y la parte baja se la llamó Rosapamba^v, no se sabe con certeza la fecha exacta de la creación porque el archivo del

^vSegún los entrevistados el nombre de "Rosapamba" fue otorgado en honor a una señora que habitaba el lugar llamada "Rosa" y que comúnmente la gente le decía "la Pamba" por su baja estatura"

municipio se quemó hace algunos años, sin embargo según los estimativos de los entrevistados esto fue en el años de 1972. La primera junta de acción comunal de la vereda Rosapamba se conformó en el mes de septiembre del mismo año.

La carretera principal de ingreso a la vereda, se empezó a construir en 1953 y fue construida por los mismos habitantes a pico y pala. Esta se construyó por medio de mingas y se conectó a la carretera que comunica la ciudad de Pasto con el municipio de El Tambo en un punto llamado Zanjón, esta vía comunica Tunja Grande, Quebrada Honda, Rosapamba y el corregimiento de Matituy. Las vías secundarias se empezaron a construir a inicios de la década de los ochenta.

Con la construcción de la carretera principal, las viviendas de la vereda y de la región cambiaron porque ingresó la Teja, reemplazando a la paja y la madera utilizada para muros de las viviendas se cambia por tapia y el adobe. El primero en llevar la teja a la vereda fue el señor Rubén Pacichana en el año de 1955, el mismo llevó un maestro en muros de tapia para que construyera las primeras casas en este material. Es así como la vivienda se transforma en la vereda pasando de paja-tabla a teja-tapia y a teja-adobe. A mediados de la década de los ochenta se empezó a construir las viviendas en ladrillo con concreto y el techo de eternit, actualmente existen unas pocas casas en donde el techo es fundición de concreto, la mayoría son construidas en ladrillo y eternit, quedan algunas de tapia-teja y adobe-teja, no queda ninguna de madera y paja.

La escuela se fundó en el año de 1965, por ayuda de la Federación de Cafeteros y de la alcaldía de La Florida en cabeza de Francisco Villareal alcalde de la época.

La electrificación llegó a la vereda en el año de 1988, por gestión de la junta de acción comunal de ese entonces, conformada por Teodoro Criollo, Luis Ahumada y Nemecciano Cañar.

El servicio de salud llega por primera vez a la vereda por efecto de la elección de alcaldes, en las campañas electorales llevaban brigadas de salud y posteriormente el municipio paga promotora de salud a partir del año 2000.

Llegada Del Desarrollo Rural Integrado DRI A La Vereda. El Desarrollo Rural Integrado DRI, tiene sus orígenes en el Banco Mundial, en manos del presidente de ese entonces Robert McNamara, *“McNamara presentó las bases del desarrollo rural integrado en su famoso discurso de Nairobi en septiembre de 1973, pronunciado durante la reunión anual del consejo de gobernadores del Banco Mundial”* (ESCOBAR, 2007). Su aplicación se realizó simultáneamente en varios países del Tercer Mundo como México, Perú, Honduras y Colombia.

En Colombia se implementó en tres fases, la primera fase en el año de 1976-1981, la segunda en 1982-1989 y la tercera fase en 1988-1993, aunque hubo cambios significativos en la orientación entre las fases la población objetivo era el sector de economía campesina, buscando llevar la revolución verde a los pequeños agricultores para convertirlos en empresarios, pero en pequeña escala.

En su primera fase el DRI llega al departamento de Nariño y se desarrollan algunos proyectos de desarrollo rural en el altiplano nariñense. En el año 1976 llega el DRI al municipio de La Florida, aquí se focaliza la vereda Rosapamba y con la presencia de técnicos se conformó un grupo de personas conformado por José Pacichana, Mario Guerrero, Nemeciano Cañar, Marco Antonio Cañar, Juan Fabriciano Cañar, Luis Ahumada y Aureliano Pusil, con el fin de trabajar en cuatro proyectos: la construcción del acueducto de la vereda, la construcción de estanques para peces, la producción de cuyes y la recuperación del bosque. Para la realización de estos proyectos se vincularon dos instituciones el Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables y del ambiente INDERENA y la corporación autónoma regional de Nariño CORPONARIÑO.

El acueducto de la vereda se logró por medio del DRI, eso lo afirman sus habitantes, los proyectos de producción de peces y cuyes se implementaron, pero con el tiempo se fueron acabando por la falta de acompañamiento llevando a que los integrantes de los grupos empiecen a discrepar por conflictos internos hasta terminar repartiéndose los cuyes, peces, insumos y demás elementos que se utilizaban en estas unidades productivas. El proyecto de

recuperación del bosque se realizó mientras estaba el programa, implementando algunas reforestaciones en la parte alta de la vereda de donde es la bocatoma del acueducto, cuando el programa se termina, también se termina la realización de actividades de recuperación del bosque por parte de la comunidad.

Paralelamente a lo anterior la caja agraria con sedes en el municipio de El Tambo principalmente y el municipio de Sandoná, otorgaban créditos a personas que los solicitaban y que cumplían con los requisitos. Los créditos básicamente se hacían para el cultivo del fique. Para entonces la mayor parte de la vereda estaba cultivada de fique porque existía promoción, las personas tenían más posibilidad de acceder a un crédito de fique que a otro producto en la vereda, ellos recuerdan todavía la frase que les decían con frecuencia y que incluso venía con los almanaques que les donaban las empresas compradoras *“siembre cabuya y viva en paz”*. Es así como el DRI paso por Rosapamba y sus habitantes lo recuerdan.

Otras Instituciones. En el año de 1986 Rosapamba cuenta con la presencia de la Fundación Social, *“La Fundación Social es una entidad civil, sin ánimo de lucro, de utilidad común, de carácter fundacional creada en 1911 por el Padre José María Campoamor, sacerdote Jesuita español. La misión de la Fundación Social es: “Contribuir a superar las causas estructurales de la pobreza en Colombia, para construir una sociedad justa, solidaria, productiva y en paz”*.

Esta entidad en la vereda, organizó un grupo de trabajo encabezado por Marcial Cañar, Antonio Cañar, Amparo Pacichana y Hernán Cañar; con el apoyo del SENA, se trabajó en el proyecto de huertas caseras y de especies menores; paralelamente se trabajó en organización de grupos para la creación de una microempresa y como resultado de este trabajo se implementa una tienda comunitaria. Mientras estuvo el acompañamiento la tienda funcionó y en el año de 1994 cuando el grupo queda sin este acompañamiento la tienda se termina. Según los entrevistados la desunión y el egoísmo fueron los causantes de la terminación. Los proyectos de huertas caseras y especies menores tuvieron un destino similar.

De La Chagra Al Monocultivo. La agricultura que impone el modelo de “monocultivo”, posesionó cambios en el uso del territorio de la veredera, en las personas se generó una visión que no favorece el uso sostenible los recursos. Primero la ilusión del cultivo del fique y la posterior implantación del cultivo del café, dejaron a los pequeños propietarios enfrentados a realidades que se conocen y que ponen en evidencia la necesidad de recuperar un conjunto de recursos que permitan cambiar el modelo exógeno hasta ahora impuesto, que genera exclusión, pobreza y marginalidad.

Inicialmente, los habitantes que vivieron en los tiempos de resguardo vivían de la “chagra” (cultivos de pan coger: maíz, batata, arracacha, guineo, calabaza, frijol, caña, yuca), acompañados del cultivo del fique en menor escala, su dedicación mayoritariamente era en las actividades agrícolas, una vez en la semana que era los días sábados salían al mercado de El Tambo o de Pasto, desplazándose a pie o en caballo. (Entrevista: José Samuel Pacichana. Habitante de la vereda Rosapamba. Realizada en la vereda Rosapamba del municipio de La Florida el 20 de agosto de 2012).

Como se puede inferir, el fique, vegetal originario de América tropical que ha estado acompañando a las culturas que se han asentado en este territorio desde sus orígenes, haciendo parte de la chagra y se cultiva en mínima cantidad para satisfacer las necesidades de las familias (elaboración de alpargatas, lazos principalmente).

A comienzos de la década de los 50s, se empiezan a transformar sus sistemas productivos, cambiando de “la chagra” al cultivo de fique; cuando este último empieza a promocionarse a gran escala. La razón según José Samuel Pacichaná fue que en el año de 1959, él llevó a la vereda la primera máquina de sacar el hilo del fique, lo que hizo que la gente se motivara a cultivar y que además compren su propia máquina de extraer el hilo del fique, convirtiéndose en la principal actividad económica de la vereda, los hombres cultivaban el fique y extraían el hilo, la mayor parte lo vendían en la ciudad de Pasto y El municipio de El Tambo. El hilo de fique se utilizaba para la fabricación de empaques (para sal, panela y finalmente para empaques de café que actualmente se hace). Parte de la producción se dejaba para las mujeres, estas se dedicaban a la elaboración de lazos, ovillos, jigras y artesanías que también las

vendían en Pasto o en El Tambo. Con la salida del empaque de plástico al mercado, el hilo del fique es reemplazado por este y esta actividad económica se ve afectada drásticamente en la vereda.

En esta misma década ya se reportaba la existencia de árboles de café (común) en la vereda, pero no como cultivo, es a partir del 26 de diciembre de 1956 que llega las primeras semillas de café variedad caturra a la vereda. El técnico de la Federación Nacional de Cafeteros de ese entonces llamado Manuel Benavides, entregó a José Samuel Pacichaná unos kilos de la semilla, con el fin de conformar un grupo de productores de café. Efectivamente a los pocos días se conformó el grupo y se construyó un germinador con las semillas y una vez que estaban las plantas listas para su trasplante se las distribuyó a el grupo, después se repitió el ejercicio y se regalaba café a quien lo solicitaba; de este invernadero se distribuyó los árboles de café para todo el corregimiento de Tunja y el de Matituy.

Los primeros cultivos de café en la vereda pertenecieron a: José Samuel Pacichana, Aureliano Pusil y Marco Tulio Cañar. Estos cultivos no eran tan grandes como los de fique en ese entonces.

A medida que el mercado del hilo del fique iba en decadencia, empezaba a adquirir mayor importancia el cultivo de café hasta que este último se convirtió en los años 90s en el de mayor área cultivada en la vereda y la región (corregimiento de Matituy y Tunja Grande), esta situación actualmente se mantiene.

Del Café a la Coca. Julio de 2006, la expectativa de la cosecha de café siempre es grande, esperando que esta vez con la venta del grano quede el dinero suficiente para poder hacer lo que está pendiente desde hace algunos años atrás. Sin embargo otra vez más los bajos precios del mercado del café, les juega una mala jugada.

Desde hace algún tiempo algunos jóvenes han estado saliendo a trabajar temporalmente a la ciudad de Pasto principalmente, al parecer alguno de ellos recibió información sobre un trabajo bien pagado en el municipio de Policarpa, esta información es llevada a la Vereda

Rosapamba y es corroborada con información similar que llega desde otras partes. Ante tal situación algunos de estos jóvenes deciden contactarse con personas que trabajan en el municipio de Policarpa y viajan a buscar ese trabajo tan bien pagado. Después de un tiempo ellos llegan a la vereda con dinero suficiente para comprar licor en exceso en los eventos sociales que se realizaban en la vereda. Allí comparten con otros jóvenes sobre la existencia de algunos lugares en municipios como Policarpa, Llorente y Cumbitara, en donde se consigue trabajo bien pagado como raspachines de los cultivos de coca.

Esta información que se distribuyó velozmente por toda la región, se convirtió muy pronto en una invitación para muchos pobladores de la vereda, así que partieron a esos lugares a trabajar en los cultivos de uso ilícito.

Entre esas idas y venidas de algunas personas, no de todas porque algunas jamás volverán, nace de alguno de ellos la iniciativa de llevar semilla a la vereda y construir semilleros para luego destinar una pequeña parte de sus predios y cultivar coca, contando de que ya tenían los conocimientos necesarios para hacerlo y con la firme convicción de que es mucho más rentable que cultivar café. Para esas personas y para la comunidad en general inicialmente no era bien visto la producción de cultivos de uso ilícito, porque eso era lo que habían escuchado; pero al ver que sus hijos o familiares llegaban de los lugares donde trabajaban la coca con mucho más dinero que el que recibían cultivando café, la concepción empieza a cambiar y finalmente la comunidad en general termina aceptando como una buena alternativa para percibir ingresos económicos. El silencio es señal de aprobación y la vida sigue en Rosapamba ya con otra nueva expectativa.

Esta expectativa también se ve truncada, pero esta vez no por los bajos precios del mercado del café, sino por la llegada del Programa Familias Guardabosques.

El Programa en la vereda identifica como principal actividad económica la producción de café, actividad que se venía practicando desde hace algunas décadas, existiendo algunas ventajas frente a otras alternativas productivas como el conocimiento para cultivar y producir café. En la zona ya estaba comprobado la adaptabilidad de las plantas, la existencia de

mercado del producto (aunque no satisfactorio para los productores), en algunos casos la existencia de infraestructura básica para el beneficio del café al igual que de equipos y asistencia técnica a algunos productores por parte de la Federación de Cafeteros. Sumado a lo anterior, como todos los beneficiarios del Programa tenían cultivos de café y este les permitía trabajar con esta línea productiva, la mayoría toma la decisión de trabajar con este cultivo.

7. RESULTADO OBJETIVO 1: CARACTERIZACIÓN SOCIO ECONÓMICA Y AMBIENTAL DE LA VEREDA ROSAPAMBA

La vereda Rosapamba, hace parte de las 5 veredas que conforman el corregimiento de Tunja del municipio de La Florida, estas son: Duarte Bajo, Duarte Alto, Rosapamba, Tunja Grande y Quebrada Honda.

Actividad económica: la vereda se caracteriza por su actividad agrícola, especialmente el cultivo de café. Esta actividad económica solo permite, cuanto más, satisfacer las necesidades básicas de la familia, con una ausencia total de generación de excedentes económicos que contribuya a un proceso de acumulación y hagan de la actividad agrícola una empresa de economía familiar lucrativa.

De acuerdo a datos suministrados por los entrevistados el 100 % de sus habitantes se dedica al cultivo de café. Un aspecto curioso es que las huertas caseras se están acabando en la vereda, según los entrevistados anteriormente todas las familias las poseían y actualmente solamente un 20% las poseen argumentando que prefieren comprar los productos. Los sistemas productivos carecen de tecnificación y su explotación es convencional. No se observa infraestructura nueva y representativa en los sistemas productivos. Por lo general en la gran mayoría de las casas se encuentra con la crianza de especies menores como gallinas, cuyes, pollos de engorde en poca cantidad; la actividad ganadera bovina es muy escasa en la vereda.

Una pequeña parte de la población específicamente las mujeres mayores de edad, se dedican a actividades manuales como la elaboración de trabajos en fique (lazos, empaques, ovillos).

Figura 6. Panorama vereda Rosapamba.



Fuente. Esta investigación

Figura 7. Elaboración de ovillos de fique.



Fuente. Esta investigación

Los servicios públicos: a continuación se relacionan los servicios públicos con que cuenta la vereda.

- **Energía eléctrica:** en la vereda la totalidad de la población (125 familias) tienen acceso a este servicio.
- **Acueducto:** el 100% de la población tiene cobertura del servicio, la vereda cuenta con dos acueductos uno propio y otro que presta el servicio a todo el corregimiento, estos dos acueductos se les hace un mínimo tratamiento de agua.
- **Alcantarillado:** la vereda no cuenta con este servicio. El sistema de disposición de excretas se hace mediante el uso de pozo séptico.
- **Gas domiciliario:** cerca del 50% de los hogares hacen uso del gas domiciliario, el gas es vendido en la vereda por los vehículos de la empresa de gas que la visitan una vez cada semana.
- **Salud:** las personas que desean hacer uso del servicio tienen que acudir al puesto de salud (según los entrevistados, muy mal dotado) que se encuentra ubicado en la cabecera corregimental de Tunja o en su defecto tiene que desplazarse a la cabecera municipal, sin embargo para la vereda existe una promotora quien presta acompañamiento a través de visitas a los hogares en temas relacionados con la salud.
- **Vivienda:** La mayoría de las viviendas de la vereda, están construidas a base de concreto y ladrillo con techos de eternit o teja de barro, sin embargo existen casas construidas en adobe, bareque y tapia (barro); los pisos son en concreto principalmente aunque existen algunas viviendas que tienen el piso en tierra.
Se encuentra que no todas las viviendas son ocupadas por una familia, hay viviendas que son ocupadas por varias familias u hogares.

- **Vías:** la vereda cuenta con tres vías, una que comunica al corregimiento de Matituy y al municipio de El Tambo, otra comunica con el municipio de Nariño y la última que es la vía principal comunica con la cabecera municipal. Estas vías necesitan mayor atención ya que se encuentran en regular estado y requieren mantenimiento.
- **Educación:** la vereda cuenta con una institución educativa, que tiene niveles desde preescolar hasta el grado noveno, con un total de 85 estudiantes y cinco profesores. La institución educativa cuenta con restaurante escolar y dos canchas múltiples de baloncesto y microfútbol.
Una vez que los estudiantes terminan la básica primaria tienen la posibilidad de ir a terminar sus estudios de bachillerato al colegio Nuestra Señora del Carmen que presta los servicios educativos hasta undécimo y está ubicado en el corregimiento de Tunja.
- **Fiestas:** las fiestas son de carácter religioso y se realizan en la vereda de Tunja Grande, en unión con las demás veredas del corregimiento del 16 al 20 de Julio en Honor a Nuestra Señora Carmen.
- **Religión:** tradicionalmente en la vereda Rosapamba la mayoría de la población profesa la religión católica, sin embargo esta tradición católica se está perdiendo especialmente por los jóvenes quienes viven en un ambiente diferente al de sus padres o personas mayores. Actualmente, existe una pequeña parte de la población perteneciente al protestantismo.
- **Deportes:** el microfútbol y el baloncesto son los deportes que se practican en la vereda, el primero con mayor frecuencia. Estos deportes son practicados por hombres y mujeres, especialmente por los jóvenes.
- **Organización Comunitaria:** en la vereda la participación de la gente en los procesos comunitarios no se presenta como iniciativa propia, si no que se da por iniciativa de agentes externos como el Programa Familias en Acción y grupos motivados por la religión católica. Excepcionalmente entorno al café, existen dos organizaciones, una denominada "Productores de café la esperanza", con un número de integrantes de 38 de los cuales 30

pertenecieron al PFGB y "mujeres productoras de café", integrada por 23 personas, de las que 16 pertenecieron al PFGB. Estas asociaciones se encuentran constituidas legalmente. Estas organizaciones no tienen incidencia en términos de negociación y fijar precios; descuentos en la compra de insumos, u otro tipo de ventajas con respecto a los productores no organizados.

- **Participación de la Mujer en la actividad económica:** en la vereda Rosapamba, la mujer ama de casa se dedica al hogar; en la mayoría de los casos se dedica a cría de especies menores. Con las organizaciones de mujeres cafeteras, están ejerciendo un papel importante en esta la actividad económica. En la vereda todavía se mantiene la tradición por parte de algunas mujeres de la tercera edad de hilar el fique, produciendo productos como lazos, guascas y bolsos.
- **Disposición Final de residuos sólidos:** los habitantes de la vereda Rosapamba recolectan los residuos sólidos en un lugar destinado para tal fin en cada casa, ellos separan las basuras de acuerdo al material (vidrio, lata, plástico y demás materiales inorgánicos), para luego ser cambiados por pollitos por parte de comerciantes que van a la vereda en busca de chatarra y otros materiales. La basura que sobra se quema o se entrega a la volqueta del municipio de La Florida que pasa cada dos meses para ser lleva al relleno de residuos sólidos del municipio de Pasto. Los materiales orgánicos son dispuestos para producir abono orgánico o simplemente son depositados en los predios.

7.1 LOS BENEFICIARIOS GUARDABOSQUES DE LA VEREDA DE ROSAPAMBA

Los beneficiarios del programa Familias Guardabosques de la vereda Rosapamba, correspondieron a un número de 62 familias, de las cuales fueron excluidas por no cumplir con los requisitos 10, quedando un grupo activo de 52, de estas 34 pertenecieron a la línea productiva del café, 4 a la línea productiva porcinos, 8 a cuyes y 6 a compra de tierras.

Forma de tenencia de la tierra: para la presente investigación la forma de tenencia se refiere al estado de legalidad de los predios inscritos, si poseen escritura pública, si son arrendatarios o, simplemente son poseedores.

De las 52 familias beneficiarias que se inscribieron al programa, 40 son propietarias del predio inscrito, mientras que 12 eran arrendatarias (CORPONARIÑO, 2008). De las 40 familias propietarias 34 terminaron adscritas a la línea productiva del café.

Los beneficiarios del PFGB que trabajaron con café lo hacen en áreas pequeñas (ver anexo A, área de café GB Rosapamba). El área promedio está en 0.91 hectáreas, indicando que en la vereda existen sistemas productivos cafeteros de minifundio.

Género: de una población aproximada a 400 habitantes en la vereda, la disposición por género de los integrantes de las familias beneficiarias del PFGB demostró una relativa igualdad entre el número de hombres de 108 y mujeres de 105 de un total de 213 personas (CORPONARIÑO, 2008).

7.2 CARACTERIZACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES

Con el fin de conocer la zona de estudio en los aspectos ambientales, se desarrolla la siguiente caracterización:

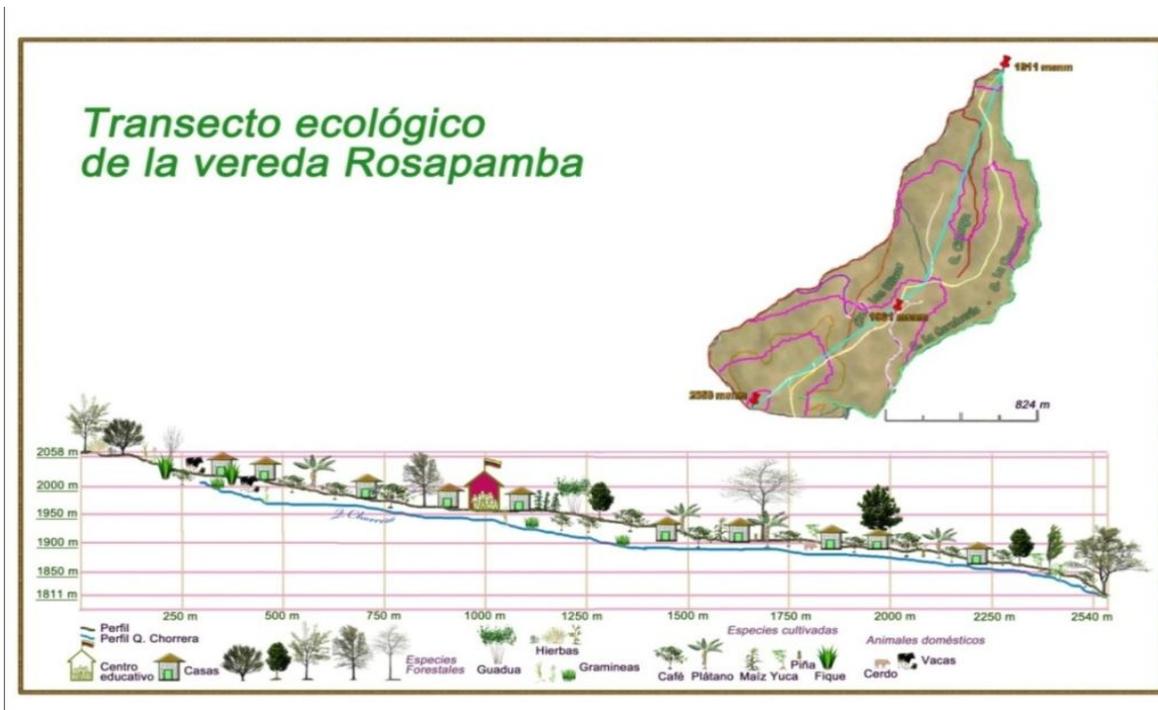
Pisos Térmicos y clima. Teniendo en cuenta datos extraídos del documento “ Diagnostico biofísico y social Familias Guardabosques La Florida”, en donde se presenta la clasificación climática del sector del corregimiento de Tuja, del cual la vereda Rosapamba hace parte y conociendo el rango altitudinal de esta, se presenta el clima y microclima propios de la vereda de Rosapamba.

Tabla 5. Clasificación climática Vereda Rosapamba (CORPONARIÑO, 2008).

Clima	Temperatura	Precipitación (promedio - anual)	Humedad	Altitud
MSH(Mediosemihúmedo)	16 °C – 20 °C	1224.3. mm	MEDIA	1811 – 2058

Fuente: Extraído Diagnostico biofísico y social Familias Guardabosques La Florida.

Figura 8. Transecto ecológico vereda Rosapamba, Oeste – Este.



Fuente. Elaboración propia (Transecto realizado el 25 y 26 de febrero de 2012).

Recurso Flora. La flora hace referencia al conjunto de especies vegetales que habitan en su jurisdicción, consideradas desde el punto de vista sistemático. “Cabe anotar que no se debe confundir el concepto de flora con el de vegetación, ya que mientras que la primera se refiere al número de especies distintas que cubre un territorio, la segunda se refiere al conjunto de plantas que lo cubren (CAIN & DE OLIVERA CASTRO, 1959).

En la vereda no existen bosques primarios, la mayor parte de la vegetación nativa está dispersa entre los sistemas productivos; existen pequeñas concentraciones de bosque secundario, ripario, rastrojo y matorrales a lo largo de los cursos de agua y en la zona más alta de la vereda, estas agrupaciones de plantas corresponde a sistemas secundarios altamente intervenidos; sin embargo, en general, junto con el café, plátano y fique, principalmente, se observa un número representativo de especies nativas.

Dentro de la vereda las áreas más representativas que albergan vegetación nativa, se ubica en la parte alta de la misma, corresponde a bosque secundario y matorrales de arbustos y árboles dispersos. En el anexo D Mapa histórico de las coberturas naturales y anexo E, Áreas de coberturas naturales y cultivos; se puede observar el decremento del área de la cobertura vegetal protectora que ha sufrido la vereda en los últimos 25 años.

Figura 9. Bosque secundario en la parte baja de la vereda, quebrada Ciénaga



Fuente. Esta investigación.

Con la realización del Diagnostico Rural Participativo y con visitas directas a la zona, se puede inferir que los usuarios del territorio de la vereda, vinculados al PFGB, no han concebido la verdadera importancia que representa la flora, desconocen gran parte de los bienes y servicios ambientales que ella presta, cuyos efectos se traducen en una disminución

paulatina de las coberturas de especies nativas para dar paso a los cultivos transitorios y semi perennes.

Recurso Fauna. Los factores de disturbio que han afectado las poblaciones de fauna se circunscriben en una matriz temporal, siendo la cacería, que se practicaba hace un tiempo, la que contribuyó a diezmar las especies de manera específica, generando desequilibrio ecológico en el sistema vereda Rosapamba; sumado a lo anterior, el uso de agroquímicos (en menor cantidad), la destrucción de especies vegetales autóctonas y principalmente, la disminución gradual de las coberturas naturales ha llevado a la casi desaparición total de la fauna de la vereda. Tal circunstancia, pone en relevancia la importancia que tienen los pocos y pequeños refugios naturales que aún quedan en la zona. Como ejemplo la comunidad menciona que antes era común observar renacuajos en la quebrada Tunjaguaico, hoy día, a causa del surtir las aguas mieles y el jugo del fique a las quebradas ya no se observan; así mismo sucede con las aves, mariposas y una cierta cantidad de especies de insectos, que hace un tiempo eran comunes, hoy solo son efemérides de ciertas épocas.

Recurso Suelo. *“El suelo, es un sistema complejo, en permanente cambio, generado por acción de los fenómenos naturales así como por la mano del hombre, quien desde siempre ha aprovechado lo que este le brinda para su beneficio y supervivencia, lo cual se ha manifestado con el paulatino desgaste de los recursos naturales”* (IGAC, 2010).

Se observa que los suelos de la parte alta de la vereda son ligeramente ácidos y fácilmente erosionables. Teniendo en cuenta lo anterior se puede afirmar que son aptos para establecer plantaciones forestales; los suelos de la parte media y baja presentan una buena disponibilidad de bases; son suelos especialmente aptos para realizar actividades agrícolas con cultivos de clima medio.

Uso del Suelo. El uso del suelo es particularmente agrícola, aunque existen aproximadamente 6 ha de pastos, tanto manejados como naturales, la presencia de ganado bovino en la zona es mínima; el cultivo más desarrollado corresponde al café (*Coffea arabica*). Generalmente el café, se encuentra asociado con varias especies, entre ellas las más empleadas y en mayor

escala son los frutales y el plátano (*Musa spp*). También se observa sistemas de producción de café mezclados con frutales y con especies arbóreas tendiendo a la agroecología.

Cobertura del Suelo de la Vereda Rosapamba. Con base al valor del área total de la vereda obtenido de la cartografía que hace parte del estudio Diagnóstico biofísico y social Familias Guardabosques La Florida, Nariño (Septiembre de 2008) y la información suministrada por la comunidad, se determinó la relación en área de las principales coberturas del suelo, tanto naturales como las que integran los cultivos. La cobertura del suelo más importante corresponde a la del cultivo del café, asociado con frutales, plátano y árboles, el área que cubre (130 ha) representa el 82,9 % del total de la vereda, lo que demuestra la preeminencia del café en la economía local.

Tabla 6. Uso del suelo y coberturas.

Cobertura	Área (ha)	%
<i>Café, frutales y árboles</i>	130	82,9
<i>Fique</i>	5	3,2
<i>Maíz</i>	6	3,8
<i>Yuca</i>	1	0,6
<i>Frijol</i>	0,5	0,3
<i>Pastos Naturales</i>	5	3,2
<i>Pastos en rastrojados</i>	1	0,6
<i>Rastrojos</i>	2	1,3
<i>Bosque Secundario</i>	2	1,3
<i>Bosques plantados</i>	0	0
<i>Construcciones</i>	4	2,5
<i>Misceláneos</i>	1,4	0,3
Totales	156,90	100

Fuente. Elaboración propia.

8. RESULTADO OBJETIVO 2: CARACTERIZACIÓN LÍNEA PRODUCTIVA CAFÉ

Para caracterizar la línea productiva de café en la vereda Rosapamba, inicialmente se estudió la zona desde una aproximación de la "teoría de sistemas agrarios", para conocer la estructura, funcionamiento y dinámica del sistema agrario; en donde el concepto *"es una herramienta intelectual que permite aprehender la complejidad de toda forma de agricultura real, por el análisis metódico de su organización y su funcionamiento. Este concepto permite también clasificar las numerosas formas de agricultura identificable en el pasado u observable hoy en día en un número limitado de sistemas, cada uno de ellos caracterizado por un género de organización y de funcionamiento"* (MAZOYER & ROUDART, 1997-2002).

El sistema agrario café de la vereda Rosapamba presenta las siguientes características:

Localización: el sistema agrario, se encuentra ubicado al norte del casco urbano del municipio de La Florida, situado a una distancia aproximada de 28 kilómetros, a 11 kilómetros aproximadamente del casco urbano del municipio de Nariño, con el corregimiento de Matituy se ubica a una distancia aproximada de 3 kilómetros y con el municipio de El Tambo a una distancia de 20 kilómetros aproximadamente. Cuenta con tres vías de acceso en regular estado. La vereda limita al norte con el corregimiento de Matituy, al oriente con la vereda Tunja Grande, al occidente con la vereda Tunja Chiquito y al sur con la vereda Quebrada Honda.

Climatología: el clima de la vereda Rosapamba es medio semihúmedo MSH, con temperatura que oscila entre los 16 °C – 20 °C, precipitación promedio de 1224.3 mm y un rango altitudinal que va desde los 1811 a 2058 m.s.n.m. (ver más en el sub capítulo 8.2 caracterización de los recursos naturales pág. 66).

Descripción de las unidades de producción: las unidades de producción de café de la vereda, son similares en tamaño, el área promedio es de 0.9 hectáreas (ver anexo área de café

GB de Rosapamba), en algunas las fincas solamente están dedicadas a la producción de café con sistema de sobre plátano, otras café combinado con frutales como naranja y limón y otras café con árboles. En algunos predios se encuentran pequeños cultivos transitorios como maíz y frijol, además también se observa cultivo de fique sobre todo en los linderos de estos predios. Adicionalmente en la mayoría de las viviendas existen especies menores específicamente cuyes y gallinas que las destinan para autoconsumo básicamente.

En relación con los recursos naturales en la zona, no existen áreas de conservación de bosques, posee cuatro quebradas de bajo caudal, los suelos de la parte alta son relativamente ácidos no recomendables para el cultivo de café, los de la parte media y baja presentan una buena disponibilidad para realizar actividades agrícolas con cultivos como el café. La topografía es relativamente plana existe una diferencia de 247 metros de altura entre los puntos extremos de la vereda en una distancia de 2540 metros.

Como actividad no agropecuaria algunos se dedican a la construcción, ebanistería, otros tienen tienda y algunos salen a trabajar a otros lugares como a la ciudad de Pasto.

Características de la estructura agraria: la forma de tenencia de la tierra es propiedad con documento público y solo unos pocos poseen escritura pública, la modalidad de arriendo no se utiliza porque los predios se destinan para el cultivo de café y como este es un cultivo permanente no resulta arrendarlo (afirmación de algunos moradores).

Flujos o relaciones: los flujos que se presentan entre las fincas son de mano de obra, particularmente el jornaleo el cual tiene un valor de 12.000 pesos día. También se presentan flujos de productos, específicamente intercambios de maíz, plátano y yuca. En algunas unidades productivas tienen gallinas y en épocas que no tienen maíz se presenta el intercambio de estos productos o también se presenta la modalidad de préstamo, esta última es la más utilizada. Para acceder a otro tipo de productos o insumos entre las fincas estas se presentan pero la modalidad de compra por ejemplo si alguien necesita huevos o unos kilos de abono esta persona tiene que comprárselo a sus vecinos. Para casos muy particulares se

presentan el flujo de productos en la modalidad de donaciones, estos casos son cuando existe una relación más afectiva entre vecinos.

Instituciones y organizaciones: en el sistema agrario existe una organización de pastoral social que dentro de sus objetivos está el de preservar los valores sociales de la vereda. También juega un papel importante, las actividades escolares ya que involucra a la mayoría de los habitantes y que posibilitan el establecimiento de reglas formales como por ejemplo el de cuidar y preservar las instalaciones de la institución educativa.

Como organización informal está la junta de acueducto de la vereda, esta es elegida por los beneficiarios del servicio y su papel es el de administrar el servicio de agua, la comunidad ha propuesto ciertas reglas con respecto al uso racional de agua y la junta es la encargada de hacerlas cumplir.

Por parte de la institucionalidad se puede mencionar la influencia en las técnicas de cultivo de café que la Federación Nacional de cafeteros de Colombia promueve a través del técnico designado en la zona.

En la vereda también se encuentra la junta de acción comunal pero según los moradores afirman que esta junta esta elegida por cumplimiento de la administración municipal, más no ejerce un papel activo, excepto cuando en coordinación con el comisario de la vereda programan mingas para realizar mantenimiento de la carretera y los caminos.

Elementos sobre la historia social económica y productiva de la zona, el poblamiento está caracterizado especialmente por asentamientos de origen indígena denominado Quillacinga, además hay asentamientos humanos ocupados por colonos de los cuales descende la población, con alto grado de mestizaje.

El cultivo de café, se viene realizando desde aproximadamente cuatro décadas atrás, los agricultores lo hacían por la motivación de mejorar sus ingresos, el fomento del cultivo, la fertilidad de los suelos que lo hacían apta para este cultivo. la manera de realizar las labores

agrícolas la han aprendido de tradición, aunque reconocen que la forma de cultivar y de realizar el beneficio de café ha cambiado, por ejemplo antes nunca abonaban el suelo, ahora lo hacen, la semilla la sacaban de los mismos árboles ahora es diferente porque ellos compran la semilla mejorada y los árboles son pequeños si necesidad de cosechar con escalera, la cosecha del café era una actividad familiar en donde toda la familia se involucraba y no se pagaba por el trabajo, similar a una minga y ahora se paga por jornales y se contrata para la cosecha en algunos casos (ver más en capítulo 6.2. Recorrido Histórico de la vereda, pág. 49).

Desde el punto de vista que el sistema agrario debe ser considerado como un sistema complejo y abierto compuesto por un subsistema ecológico y un subsistema técnico, económico y social (MAZOYER, 1992-1993), el sistema objeto de estudio enmarca el subsistema cultivo del café y el subsistema social productivo que se deriva de realizar la actividad cafetera. Este sistema ha sido caracterizado con base a los elementos descritos anteriormente y que se mantiene en el tiempo porque sus habitantes han aprendido de los mayores que en esta zona se debe cultivar café, este sistema ha tenido dinámicas promovidas por agentes externos como la Federación Nacional de cafeteros, las exigencias del mercado del producto, etc. pero su particularidad como sistema cafetero se mantiene, se promueve en la zona que los cultivadores apliquen las buenas prácticas agrícolas, protejan y preserven los recursos naturales, conocimientos y prácticas que hacen parte del subsistema ecológico cafetero, de igual manera y dentro del subsistema técnico, económico y social se presentó como dinámica externa el Programa Familias Guardabosques.

Una vez caracterizado el sistema agrario, se identificó aspectos de los sistemas productivos de los beneficiarios desde una aproximación al punto de vista sistémico con el fin de determinar los tipos de sistemas:

Relaciones de los sistemas productivos con el ecosistema, servicios ambientales: Como entradas a los sistemas y como servicio ambiental está la energía solar y la lluvia que son aprovechados por las plantas y/o animales. También dentro de la relación del sistema con el ecosistema se presenta la polinización del café y demás frutales de las fincas por parte de los insectos, pájaros y el viento. Como servicio ambiental se da la producción de nitrógeno y

biomasa que el sistema los utiliza como fertilizante de las plantas, la producción de oxígeno dentro del proceso de la fotosíntesis, el sistema produce leña que se utiliza como combustible.

Espacio doméstico y monetario: si bien estos ámbitos se complementan mutuamente se presenta una descripción cualitativa de cada uno de ellos de manera separada pero para realizar un estudio que relacione el ingreso agropecuario se debe contemplar los dos ámbitos.

Espacio Doméstico: está por fuera de los requerimientos del mercado y el principal es la mano de obra familiar que para el caso de los sistemas productivos se presenta en el cuidado de las especies menores que se producen en la finca como los cuyes y gallinas, también se presenta en la realización de las actividades del beneficio del café.

Dentro de este ámbito se encuentran los intercambios recíprocos de productos como el maíz y la yuca que realizan entre vecinos.

Espacio monetario: en este ámbito se encuentra la salida de todos los productos que se venden como el café, pollos, huevos, frutas. Además se incluye la compra de insumos como abono, semillas de café, concentrado para cuyes.

Es importante relacionar la interrelación del ámbito doméstico y monetario por ejemplo la mano de obra realizada en el beneficio del café así como en el cuidado de las especies menores no se cobran, pero los ingresos económicos se destinan para satisfacer los gastos del hogar como la compra de alimentos, vestido, pagar servicio de salud cuando se requiera, esta forma de relacionar los ingresos y los egresos de todo el sistema se presenta para todos los subsistemas producidos teniendo como finalidad la de garantizar la solvencia de las necesidades básicas y si queda algún excedente se invierte en mejorar la calidad de vida como por ejemplo arreglo de la vivienda, cambio de letrinas a unidades sanitarias, etc.

Excedentes: para poder realizar una aproximación de la viabilidad económica de los sistemas productivos es importante tener en cuenta la relación del excedente familiar y los jornales invertidos por la finca.

De acuerdo a los ingresos obtenidos por las unidades productivas de café, plátano, frutales y especies menores, los propietarios manifiestan que al relacionar de manera cuantitativa estos ingresos se muestra que la remuneración de la mano de obra familiar es remunerada por encima de su costo de oportunidad, expresando que estos sistemas si son viables económicamente.

Racionalidad económica y tipificación del sistema de producción, para relacionar la racionalidad económica y la tipificación de los sistemas de producción, considerando que los sistemas se ajustan en el marco de la clasificación realizada por LAMARCHE *“Con la idea de que la explotación familiar se organiza en torno a un eje definido por el grado de integración al mercado”; concebida esta integración sobre los planos técnico-económico y sociocultural (LAMARCHE, 1994).*

Con base a lo anteriormente expuesto, considero que los sistemas productivos de café estudiados se ajustan al modelo de empresa familiar *“por la importancia primordial que tiene la familia. La organización del trabajo se estructura en torno a la mano de obra familiar, el patrimonio es exclusivamente familiar y el futuro de la explotación es pensado en términos de reproducción de la familia. La producción es pensada en términos de ingreso agrícola y el trabajo en términos de salario. Las nociones de remuneración y productividad están presentes” (LAMARCHE, 1994).*

De lo anterior se concluye que los sistemas productivos de café de los beneficiarios se tipifican como en la modalidad de sistema familiar y capitalista.

Una vez caracterizado el sistema agrario y los sistemas productivos de los beneficiarios, se procedió a analizar los componentes técnicos, económicos y ambientales del PFGB.

Buenas prácticas agrícolas: *“ahora entendemos que el suelo es un organismo vivo que si no lo cuidamos se envejece y se muere es por eso que lo protegemos” (Entrevista: Amparo Pacichana. Beneficiaria del PFGB de la vereda Rosapamba. Realizada en la vereda Rosapamba del municipio de La Florida el 31 de marzo de 2011).*

Actualmente se observa avances en el manejo del suelo, los entrevistados manifiestan conocer las buenas prácticas agrícolas B.P.A; las labores agrícolas en torno al café se realizan teniendo en cuenta aspectos de la norma como manejo de residuos sólidos en el cultivo, protección del recurso hídrico (aislamiento de nacimientos de agua); cuando se utilizan agroquímicos (en ocasiones esporádicas) saben que se debe hacer un manejo adecuado, teniendo en cuenta que representan peligro para la salud y contamina los recursos naturales, estos se deben mantener almacenados en un lugar cerrado, seguro, que estén fuera del alcance de los niños, hacer aplicación en la dosis y forma recomendada, no consumir alimentos durante la aplicación, usar equipo de protección durante la aplicación (guantes, careta, botas y vestido de manga largas), no fumigar contra el viento, no contaminar las fuentes de agua, no fumar mientras se está haciendo la aplicación, no reutilizar empaques vacíos de agroquímicos, al terminar la aplicación bañarse y cambiarse de ropa, depositar los envases en lugar seguro y no aplicar los agroquímicos en épocas de mucha lluvia. Sin embargo en el momento de aplicar estos agroquímicos no se ponen en práctica todos estos aspectos. El control fitosanitario que se hace es antecedido de una consulta a los técnicos del comité de cafeteros o a los técnicos de la UMATA del municipio.

Se encontró en cada finca cafetera de los entrevistados la existencia de un área disponible para almacenar insumos agrícolas teniendo claro que los insumos jamás deben almacenarse junto con el café cosechado u otro producto.

El conocimiento sobre la forma de recolección del grano se mantiene, recogiendo del árbol únicamente frutos maduros.

Producción: no se tiene cifras exactas de la cantidad de café producido por año porque los productores no llevan registros. Con base a la información suministrada por los entrevistados, todos manifiestan que para la cosecha de junio a agosto de 2010, la cantidad de café producido aumento al igual que su calidad, esto lo acreditan a los agroquímicos que les dio el programa para sus cultivos. Tomando como referencia los datos suministrados en el año 2008 por el Diagnostico biofísico y social del PFGB, la producción para el año 2010 según

estimación de los productores fue de 10.000 kilos más que el reportado en ese año, o sea 33.550 kilos de café pergamino seco para los mismos 39 beneficiarios, con un rendimiento por hectárea de 890 kilos de café pergamino seco.

Para las cosechas del año 2011 la producción y la calidad de café disminuyó extraordinariamente debido a los efectos de la roya, se estima que disminuyó en un 45% la producción con respecto al año anterior. Este ataque de roya provoca que algunos beneficiarios reemplacen el cultivo por una nueva variedad (castilla). La mayoría del área cultivada de café en la vereda es variedad caturra y según los productores esta variedad es muy sensible al ataque de la roya.

Despulpado: actualmente todos los 34 beneficiarios que trabajaron y terminaron el Programa con la línea productiva café, poseen despulpadora nueva o en perfecto estado; los que tenían despulpadora viejas o en mal estado, así como los que no la tenían, con los recursos del Programa, específicamente con el ahorro programado (de la entrega del incentivo económico suministrado cada cuatro meses por parte del Programa a los beneficiarios, se ahorra cierto porcentaje de dinero para el proyecto productivo) lograron la compra de despulpadoras, se compraron 15 despulpadoras nuevas y 23 compraron motor eléctrico para la despulpadora.

Los productores de café de la vereda Rosapamba, una vez que cosechan el fruto (café cereza), este es despulpado el mismo día, previamente se han realizado las operaciones de limpieza y desinfección de la despulpadora y una vez terminada la operación de despulpado también es realizado un lavado y limpieza de la despulpadora.

El mantenimiento de las despulpadoras se realiza antes de iniciar la cosecha cerciorándose de que esté en óptimas condiciones para su uso.

Figura 10. Despulpadora nueva suministrada por el programa F.G.B.

Fuente. El presente estudio.

Fermentado: se encontró que esta operación ha mejorado por parte de los beneficiarios del programa y comunidad caficultora en general en la vereda, es notorio el conocimiento que tienen con respecto a que no se debe mezclar lotes de café cosechados en diferentes días, evitando así la sobre fermentación y/o fermentación incompleta, todos los beneficiarios que trabajaron en café poseen el tanque tina, realizan limpieza y desinfección del mismo, se controla el tiempo de fermentación que para la zona oscila entre 12 a 14 horas dependiendo de condiciones como el clima y cantidad de café puesto a fermentar. El método utilizado para saber si ya el café está para lavar es el mismo que se viene utilizando años atrás, se introduce un palo en la masa del café y al ser retirado queda el hueco significa que el café ya se lo puede lavar.

Lavado: la operación de lavado se hace en el mismo tanque que se fermenta el café. El 100% de los beneficiarios del programa poseen tanque de fermentación y lavado, algunos beneficiarios que poseían tanque de concreto lo remodelaron a tanque tina (los ángulos entre las uniones de las paredes y pisos son redondeados para evitar acumulación de contaminantes y fácil lavado), otros lo construyeron o lo compraron. Las personas realizan limpieza y desinfección antes y después de utilizar los tanques y no son utilizados para otros fines diferentes al de lavar café.

El agua utilizada para esta operación sigue siendo del acueducto regional, el tratamiento que se le hace a estas aguas es una vez por mes y simplemente es aplicarle cierto contenido de cloro (información dada según los entrevistados).

Figura 1. Tanque tina para fermentar y lavar el café.



Fuente. El presente estudio.

Secado: en esta operación es en donde se deteriora más la calidad del café, por contaminación del grano, actualmente los beneficiarios del Programa han mejorado esta operación, algunos poseen paseras, otros patios de concreto y algunos pocos secador solar parabólico.

Los beneficiarios tienen en cuenta que en esta operación se debe evitar la contaminación del café ya sea por pisado de animales (perros y gallinas), polvo u otros agentes contaminantes. Actualmente ninguno de los beneficiarios del Programa seca el café en tendales sobre tierra.

Figura 12. Secador solar parabólico construido con recursos del programa F.G.B.

Fuente. El presente estudio.

Manejo de aguas mieles: con relación al manejo de este subproducto obtenido del beneficio del café, se encontró que solamente uno de los 34 beneficiarios de Programa realiza tratamiento a las aguas mieles por medio de un sistema donado por la Federación de cafeteros, los demás no hace manejo de aguas mieles y simplemente depositan estas aguas al suelo, situación igual a la que se presentaba antes de iniciar el programa.

Manejo de la pulpa: con la implementación de Programa 6 beneficiarios de la línea productiva café construyen fosa para el tratamiento de la pulpa de café, la construcción de las respectivas fosas por lo general fue acompañada con el montaje de lombricompost para la obtención de abono orgánico. Antes del Programa registran 10 beneficiarios que tenía construido fosa para el tratamiento de la pulpa, por lo anterior la mayoría de los beneficiarios productores de café no poseen una instalación adecuada para el tratamiento de la pulpa y según la información recolectada en campo las personas que no poseen fosa para tratar la pulpa de café la depositan en el predio para que de manera natural se descomponga.

Figura 13. Fosa para el manejo de la pulpa

Fuente. El presente estudio.

Manejo de residuos sólidos: todos los que participaron el Programa y en general en todos los hogares de la vereda separan los residuos sólidos, existe una motivación por separar las basuras de acuerdo al material plástico, vidrio, papel y materiales orgánicos para posteriormente cambiarla por pollitos blancos que comerciantes van a intercambiar a la zona. Los residuos sólidos que no pueden cambiarse los almacenan en un lugar específico para luego ser quemados o entregados a la volqueta del municipio que pasa recolectándola cada dos meses y llevándola a la central de reciclaje de la ciudad de Pasto. El material orgánico es depositado en el lombricultivo para la producción de abono orgánico.

Ingresos: para hablar de los ingresos tenemos que dividirlos en dos momentos el periodo de análisis, el primero es en la cosecha de café junio-agosto de 2010 en el que los beneficiarios si aumentaron sus ingresos porque la producción y la calidad fue mayor, la explicación según los entrevistados es la aplicación de fertilizantes, el control fitosanitario que se hizo a los cultivos con los recursos del Programa y la mejora de los beneficiaderos. El segundo momento corresponde a la producción del año 2011(después de terminado el Programa), que fue de muy poca producción y de mala calidad, la explicación es el ataque de roya que se presentó en la zona en donde los productores no tomaron medidas preventivas o curativas por falta de recursos.

Comercialización: actualmente los productores de café siguen con el mismo sistema de comercialización que venía desde antes de iniciar el Programa. La mayor parte la producción se vende a la Cooperativa de Caficultores de Occidente de Nariño, un pequeño porcentaje (porcentaje no determinado) lo venden una empresa compradora de café de carácter privado y a intermediarios que van a las fincas a comprarles. Es importante resaltar que se mantiene un promedio aproximado de 10% del producido de café que se destinaba para autoconsumo.

En la vereda actualmente existen dos organizaciones de productores de café con el propósito de buscar mejorar la comercialización del grano, denominadas "Productores de café la esperanza" con un número de 38 integrantes y "mujeres productoras de café" conformada por 23 integrantes.

Organización comunitaria: es de anotar que se mantiene la poca participación de la gente dentro de los procesos comunitarios, situación que probablemente se debe a la falta de empoderamiento y compromiso frente a la solución de problemas que son comunes. En la vereda actualmente como ya se mencionó existen dos organizaciones en torno al café, este es un avance significativo del Programa en donde estas organizaciones son lideradas por mujeres, estas se denominan "Productores de café la esperanza" y "mujeres productoras de café".

Niveles de capacitación: los beneficiarios del programa calificaron de buenas pero teóricas las capacitaciones realizadas por parte del acompañamiento técnico y social del programa F.G.B. en sus unidades productivas aplican muy poco lo aprendido.

9. RESULTADO OBJETIVO 3: ANÁLISIS DEL SISTEMA PRODUCTIVO CAFÉ PROMOVIDO POR EL PROGRAMA

La información presentada a continuación proviene de dos fuentes: la primera, extraída del documento “ Diagnostico biofísico y socio económico municipio de La Florida (N)” y entrevistas realizadas a los beneficiarios del programa, el diagnostico biofísico se realizó por el equipo de acompañamiento técnico ambiental y social del Programa Familias Guardabosques a través de la Corporación Autónoma Regional de Nariño CORPONARIÑO, en el año 2008, en donde a través de recolección de información primaria por medio del diligenciamiento de encuestas (encuesta nacional guardabosques), recorrido por cada una de las 10 veredas focalizadas y la realización de talleres utilizando herramientas de diagnóstico rural participativo DRP. Adicionalmente se revisó información secundaria como los planes de desarrollo y Esquema de ordenamiento territorial EOT del municipio; con el fin de determinar principalmente las condiciones socioeconómicas, productivas, físico ambiental y problemática ambiental de las 10 veredas focalizadas en este municipio.

La segunda, extraída de la línea base obtenida en el desarrollo del objetivo específico anterior, en donde se recolectó información sobre la línea productiva de café después de ejecutado el PFGB, las cuales buscan analizar este Programa en los componentes técnico económico, ambiental y social.

Componente técnico ambiental: buenas prácticas agrícolas B.P.A., para la mayoría de los productores de café, no eran conocidas antes de iniciar el Programa, con su ejecución se dan a conocer, actualmente en algunos casos se aplican, como mantener el suelo libre de residuos sólidos, en la cosecha no mezclar granos caídos con granos recién cosechados y disponer de un lugar específico para almacenar insumos agrícolas diferente al lugar donde se almacena el café pergamino seco.

A pesar de que el PFGB inició con el proceso de dar a conocer las B.P.A. y que además instituciones como la Federación de Cafeteros a través de sus técnicos las sigan fomentando

en la vereda, estas no se aplican completamente. De lo anterior podemos afirmar que no es suficiente un periodo de tiempo corto (uno o dos años) para que la gente haga de unas prácticas un hábito.

Con relación al manejo de las aguas mieles, 34 de los beneficiarios que trabajaron con café, solamente uno le hace tratamiento (sistema piloto realizado por la Federación de Cafeteros) y es el único en la vereda. Los demás caficultores tanto beneficiarios como no beneficiarios, siguen surtiendo estas aguas al suelo o a fuentes de agua.

El manejo de la pulpa de café, no mejoró sustancialmente con el Programa, ya que solamente 6 beneficiarios construyeron instalaciones (fosas) para depositar y el tratar la pulpa; quedando un número de 16 beneficiarios que realizan tratamiento, los otros beneficiarios siguen depositando la pulpa en los cultivos.

El manejo de los residuos sólidos en las unidades productivas y en las viviendas, se puede observar un avance significativo en este tema, la situación antes del Programa según el diagnóstico realizado por el equipo técnico de acompañamiento muestra que la cultura de separar los residuos sólidos de acuerdo a el material que lo compone, lo realizaban 24 beneficiarios de un total de 52 familias beneficiarias. Actualmente según los entrevistados se está desarrollando la separación en su totalidad (52 beneficiarios). Existe actualmente un fenómeno positivo con el manejo de los residuos sólidos y es el de la compra por parte de comerciantes que van a la vereda a intercambiar materiales reutilizables por pollos de engorde; además de la disponibilidad de la alcaldía municipal mandar transporte para recoger las basuras de la vereda cada dos meses.

De acuerdo a la clasificación ambiental realizada en esta investigación, se puede determinar que en la vereda solamente queda un 1,3 % del área total de bosque secundario y no se observa área reforestada en la actualidad 0% de bosque plantado.

Con base a lo anterior, se infiere que el aporte en el componente ambiental del Programa a la línea productiva de café fue mínima, reduciéndose a la implementación de un bajo porcentaje

de las buenas prácticas agrícolas y un manejo adecuado de los residuos sólidos producidos en las sistemas productivos.

Para generar hábitos de conservación del medioambiente en la gente, es necesario realizar acciones permanentes y a largo plazo. No es suficiente con dar a conocer la información, si no que se debe implementar de manera permanente y a largo plazo. Seguramente el tiempo fue corto para esperar grandes resultados como lo plantea Graciela Barahona (socióloga encargada de realizar el enlace municipal entre el Programa y la comunidad) *"en uno o dos años la gente no se concientiza y genera una cultura de protección al medio ambiente"*.

La Producción de café, tomando como referencia la cantidad de área que estaba produciendo antes de iniciar el Programa y basándose en la misma cantidad de hectáreas después de terminar el Programa, esta aumentó en la cosecha de junio-agosto del año 2010, aumento generado según los entrevistados por la aplicación de fertilizantes y el manejo de pesticidas que se realizó con los recursos dados por el Programa. Cabe anotar que la calidad del grano también aumento especialmente por la mejora en el beneficio del café.

Para las cosechas del año 2011, la producción disminuyó considerablemente, para este periodo los beneficiarios del Programa ya no tenían recursos para la aplicación de fertilizantes ni para pesticidas. La zona sufrió el ataque de roya y afectó considerablemente todos los cafetales, especialmente la variedad caturra, variedad predominante en la vereda.

Por lo anteriormente expuesto se determinó que mientras los caficultores tengan acceso a agroquímicos u otros insumos similares la producción tiende a ser mayor, salvo en eventos extraordinarios no controlados por el hombre, en caso contrario la producción seguirá oscilando como se venía dando antes de iniciar el Programa. En consecuencia los beneficiarios cafeteros, dependen de insumos agrícolas para aumentar la producción. El PFGB, mientras suministró estos recursos, la producción aumentó, al terminarse éste, la situación volvió a ser como antes. Al respecto el PFGB, no soluciona en realidad en este caso uno de los problemas estructurales identificados en esta investigación, la falta de capital de

trabajo, si no que mejoró temporalmente una situación productiva y no fue sostenible en el tiempo.

El beneficio del café, los 34 productores de café inscritos con el Programa empiezan a realizar limpieza y desinfección antes y después de utilizar los equipos e instalaciones. Así mismo estos productores cuentan con despulpadora en buen estado, muchos tienen motor eléctrico para las despulpadoras, también poseen tanque tina en concreto o en plástico para las operaciones de fermentación y lavado y finalmente para la operación de secado, todos cuentan con un sistema más adecuado que antes de llegar el Programa, ya sea secador solar parabólico, patio de cemento y/o paseras. Se puede afirmar que es uno de los logros más relevantes en la caficultura de la vereda, ya que las condiciones encontradas antes de llegar el Programa, indicaban que en la operación de secado era donde más se deteriora la calidad del grano.

El componente económico: los ingresos, se relacionan por el aporte económico suministrado a los beneficiarios durante el programa y por el aumento de la producción de café en la cosecha inmediatamente anterior a la fertilización de los cultivos. Existió un aumento mientras estuvo el Programa y unos meses después por el tema de la cosecha del café que previamente se había aplicado la fertilización y el control fitosanitario, luego la situación se invierte para la próxima cosecha por el ataque de roya a los cafetales.

Esta situación indica que el PFGB, no fue una alternativa económica a largo plazo para los productores de café y no solucionó el problema relacionado con el aumento de ingresos por desarrollar la caficultura.

El tema de la comercialización, es uno de los principales problemas identificados por la comunidad, la comercialización del grano en la vereda no ha tenido avances desde el punto de vista de buscar nuevos mercados como café especial comercializando el grano desde la perspectiva comunidad – comprador extranjero. El esquema sigue siendo igual que antes de iniciar el Programa, sin embargo con el precio de compra actual, los pequeños caficultores de Rosapamba, siguen obteniendo ingresos que solo les alcanza para solventar las necesidades

básicas del hogar y no para mejorar la calidad de vida. Por lo anterior la comunidad beneficiaria del PFGB, manifiesta inconformidad con el actual esquema de comercialización del grano y afirman que el programa se quedó corto en este tema.

Si en la vereda Rosapamba, se pretendía solucionar un problema estructural que es la falta de ingresos a través de la caficultura ya que sus pobladores en cierto momento optaron por los cultivos ilícitos. El PFGB no les contribuyó a solucionar tal problema a través de la comercialización del grano.

Una explicación posible del porque es difícil la comercialización es la planteada por el funcionario de Acción Social Lizardo Rueda quien afirma que se hizo todo lo posible, en café es difícil de avanzar en organizaciones ya que les compran el producto en la casa, el Programa ha hecho esfuerzos en certificación orgánica entre otras, pero es difícil. Sin embargo se han dado pasos importantes en este tema como enseñar a producir con calidad y a valorar su producto, el productor desea un precio justo argumentando que con el precio actual no mejora su calidad de vida. Otro aspecto importante fue que las Familias Guardabosques lograron un cierto grado de organización lo que es un avance en la comercialización desde el punto de vista que existe ya iniciativas de organización por parte de la comunidad como respuesta a la situación que viven.

Componente social: organización comunitaria, la comunidad de Rosapamba con relación a organizarse para realización de actividades en pro de la vereda se mantiene escasa; con relación al café ya se presenta un inicio importante, se encontró la existencia de dos grupos asociativos productores de café, aunque actualmente estos grupos no han concretado avances en sus propósitos, están sin acompañamiento. A pesar de lo anterior cabe resaltar que el propósito de estos grupos es lograr una comercialización que pueda aumentar el nivel de ingresos económicos, sin intermediarios como la Cooperativa de Caficultores.

La organización comunitaria tiene algunos aspectos que mostrar como la conformación de estos grupos en torno al café, pero lógicamente es un proceso a largo plazo que requiere de acompañamiento principalmente, hay avances significativos pero hay que saber que cada

organización es como un individuo diferente y eso hace que unas surjan y otras no, pero si no se les apoya en sus propósitos difícilmente podrán ser exitosas.

Con la terminación del Programa, el acompañamiento a estas organizaciones de productores se acaba, seguramente condenándolos a desaparecer a través del tiempo, así como también desaparecerá el Programa de sus mentes.

Finalmente según los beneficiarios, las capacitaciones suministradas por el Programa fueron muy teóricas y mínimamente prácticas, algo poco de lo aprendido se aplica.

Con relación al papel del acompañamiento por parte del PFGB, según el enlace municipal que participó de todo el proceso, considera que no se justificó como se hizo porque existían técnicos de la Federación, que atendían en algunos casos a los mismos caficultores, sin ninguna articulación institucional, saturando a los beneficiarios de reuniones y capacitaciones que incluso fueron repetidas, cree que las capacitaciones debieron ser más prácticas y menos teóricas, no en salones, se debió trabajar con los técnicos ya existentes y reforzar si era necesario pero se trabajó desligado.

De acuerdo a lo anteriormente dicho, el PFGB no se articuló institucionalmente en campo, con la Federación de Cafeteros; repitiendo acciones que estas instituciones ya las habían realizado.

10. RESULTADO OBJETIVO 4: ANÁLISIS Y DISCUSIÓN DEL PROBLEMA, MARCO CONCEPTUAL Y DE DESARROLLO ALTERNATIVO.

A continuación se presentan apreciaciones a nivel de análisis sobre el problema y marco conceptual de la propuesta de investigación con respecto a lo encontrado en el desarrollo de la misma:

Con relación al problema de investigación de la propuesta, en donde se identificó las causas más probables que generaron cultivos de uso ilícito en la vereda Rosapamba: altos costos de producción, minifundio, obtención de bajos ingresos sobre todo de la caficultura, desempleo, ausencia de capital para invertir en los sistemas productivos, débil organización comunitaria y débil acceso a mercados; condiciones que determinan baja calidad de vida de sus habitantes y pobreza. Estas causas son estructurales en la problemática de la vereda y si son las generadoras del problema, se entiende que el PFGB como alternativa en contra de los cultivos de uso ilícito, atendió esas causas.

De acuerdo a lo encontrado en la investigación tenemos que esta situación no se dio en casi todas estas causas y en algunas de ellas se dio durante la permanencia del Programa, miremos: altos costos de producción, al respecto el PFGB redujo estos costos durante la ejecución a través del incentivo económico y la entrega de insumos agrícolas que se le daba a los beneficiarios, pero al terminarse éste, la situación vuelve a ser como inicialmente estaba; esta situación fue la misma con respecto a la obtención de los bajos ingresos y la ausencia de capital de trabajo. Con respecto a la débil organización comunitaria en cierta medida el Programa logró motivar para que la gente se organice en torno al café, logrando dos grupos asociativos productores en la vereda, pero al terminarse, lamentablemente estos grupos quedan sin acompañamiento y tienden a desaparecer. El programa no resuelve en absoluto el problema del minifundio y el acceso a mercados del café.

Por consiguiente a la pregunta de investigación en donde se interroga si el PFGB, fue una alternativa adecuada frente a los cultivos ilícitos, especialmente el sistema productivo cafetero

que se promovió. La respuesta es no, porque todavía persisten esas causas estructurales generadoras del problema en la vereda.

Con respecto al interrogante: ¿En qué medida el PFGB es o no una alternativa viable frente a los cultivos de uso ilícito, trabajando con la línea productiva café? La respuesta es que el PFGB, es viable mientras se ejecuta porque atiende temporalmente parte de las causas estructurales como altos costos de producción, obtención de bajos ingresos y ausencia de capital para invertir en los sistemas productivos. En consecuencia el PFGB en la vereda Rosapamba fue viable mientras se ejecutaba o sea que no fue una solución permanente sino temporal.

Relacionando lo planteado por otros autores sobre el tema y lo encontrado en esta investigación, tenemos:

En el estudio de caso, específicamente en el planteamiento del problema de investigación se determinó una serie de problemas que tenía la vereda Rosapamba y que se convertían en la causa generadora de cultivos de uso ilícito, lo anterior sumado a una racionalidad económica por parte de los productores. Lo planteado anteriormente si bien es una situación particular, se relaciona con estudios realizados a nivel nacional, como lo planteado en el documento de Ricardo Rocha García en "Las nuevas Dimensiones del Narcotráfico en Colombia" en donde afirma que *"la rentabilidad o el ingreso monetario es una variable importante, pero no necesariamente la más decisiva entre la población a la hora de tomar la decisión de involucrarse en dicho cultivo. La evidencia cualitativa confirma lo anterior (Rocha y Ramírez, 2005, p. 70), pues señala, entre otros aspectos, que las comunidades son más propensas a involucrarse en negocios ilícitos donde la presencia institucional es débil y las acciones de los grupos armados son más intensas, donde hay ausencia de infraestructura productiva, servicios financieros y asistencia técnica y donde existe un bajo capital social, es decir unas débiles redes familiares y sociales"* (ROCHA GARCIA R. , 2011)

En otras palabras *"en Colombia la coca se ha establecido en municipios marginados del progreso y del control del Estado."* (ROCHA GARCIA R. , 2011). En este sentido Carlos

Zorro, en "Algunos Desafíos del Desarrollo Alternativo en Colombia" plantea unas recomendaciones que son compartidas por lo encontrado en esta investigación: En primera instancia recomienda que el desarrollo alternativo debería ser objeto de una política de alcance nacional para el mejoramiento de las condiciones económicas y sociales de los campesinos y no simplemente un conjunto de acciones de carácter reactivo y excepcional en función de los programas de erradicación de los cultivos de uso ilícito; recomienda que la legitimidad social del desarrollo alternativo depende en gran medida de que exista una presencia del Estado que contribuya de manera efectiva al mejoramiento de la calidad de vida de la población, además recomienda tener en cuenta que en cualquier alternativa, la acción del PNDA debe ser regionalizada, especializada o de territorialidad.

Por otra parte relaciono algunos aspectos encontrados en esta investigación con el informe realizado por Naciones Unidas Oficina Contra la Droga y el Delito titulado "DES-CIFRANDO Las Familias Guardabosques, Indicadores Año 2007 Consolidado Nacional". En relación a la cultura de legalidad, en este informe se afirma que *"el 93% de las familias que eran propietarias de cultivos ilícitos antes de vincularse al PFGB afirman no sentirse arrepentidas por haber erradicado cultivos ilícitos, mientras que tan solo el 7% reportaron estar arrepentidos de haberlos erradicado..."* (DES-CIFRANDO, 2007). En esta investigación si bien no se determinó porcentualmente esta situación, se pudo establecer que a medida que el tiempo transcurre y las condiciones de vida de la población no mejoran, después de haber terminado el Programa, la gente no descarta en reincidir en el cultivo de uso ilícito, por lo tanto la situación de legalidad con respecto a este tema es relativo y está sujeta a la solución sustancial de los problemas que tiene esta comunidad. No importa en sí la huella que dejó el Programa, sino la solución actual a sus problemas.

Con relación a la participación comunitaria encontramos en este informe que *"el 10 % de las familias Guardabosques a nivel nacional participan en algún tipo de organización diferente a las juntas de Acción Comunal (JAC), mientras que el 90% restante no participa en ninguna"* (DES-CIFRANDO, 2007). De manera similar en el estudio de caso se encontró que la mayoría de los pobladores de la vereda Rosapamba no participan en algún tipo de organización.

Al parecer existe una gran coincidencia a nivel nacional con lo encontrado en esta investigación con relación al tema de la organización comunitaria. Sin la intención de generalizar afirmaciones, sí es posible determinar una gran deficiencia en el componente social del Programa, específicamente en el tema de la organización comunitaria. Seguramente para tener avances significativos en este tema, se requiere de mayores periodos de tiempo, o sea iniciativas a largo plazo.

En el estudio realizado por Juan Felipe Yepes González, titulado "Descripción General del programa familias Guardabosques en el municipio de Chaparral: análisis del Conflicto" en el año 2005, se presenta a manera de conclusión el tema de la temporalidad en el desarrollo del PFGB, para garantizar su sostenibilidad y la cultura de legalidad en las comunidades, situación que también es encontrada en esta investigación. En el estudio de Yepes, haciendo alusión a los resultados del programa percibidos como favorables por los campesinos beneficiarios se afirma: *"la duda es sobre la sostenibilidad de este esfuerzo, ya que es evidente que la producción forestal sostenible como alternativa requiere más tiempo que los tres años que el programa tiene financiación; en esta medida, si el Estado no utiliza la temporal financiación en la zona, no hay garantía de que los campesinos continúen con las estrategias planteadas por el programa y no regresen a los cultivos ilícitos..."* (YEPES GONZÁLEZ, 2011). De manera similar para el caso de Rosapamba se debe garantizar mayor tiempo de financiación y acompañamiento a los productores de café, para garantizar su sostenibilidad y que sus habitantes conserven la cultura de legalidad. Por lo anterior podemos inferir que el tema de la temporalidad es definitivo para garantizar el éxito de un programa de desarrollo alternativo.

Tomando algunos conceptos como la definición que reconoció y avaló la Asamblea General de las Naciones Unidas en su vigésima sesión especial sobre el Control Internacional de Drogas, realizada en Viena del 8 al 10 de junio de 1998: *"desarrollo alternativo como un proceso para prevenir y eliminar el cultivo ilícito de plantas que contengan sustancias narcóticas y sicotrópicas a través de medidas de desarrollo rural específicamente diseñadas para ello, en el contexto de crecimiento económico nacional sostenido y esfuerzos de*

desarrollo sostenible en países que realizan acciones en contra de las drogas, reconociendo las características socioculturales particulares de cada comunidad y grupo objetivo, dentro del marco de una solución global y permanente al problema de las drogas ilícitas” (COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS, 2010).

Según la Unidad de Desarrollo Alternativo de la comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas; Organización de Estados Americanos, menciona como objetivos del desarrollo Alternativo: *“reducir la oferta de materias primas utilizadas en la producción de drogas y consolidar la economía lícita, permitiendo que las regiones vuelvan a realizar las actividades tradicionales de desarrollo económico y social del país”*.

Para el estudio de caso se encontró que:

De acuerdo a la definición de desarrollo alternativo como un proceso para prevenir y eliminar cultivos ilícitos, el PFGB, si logró erradicar los pocos cultivos que estaban proliferando en la vereda, además de la eliminación de algunos semilleros de coca que tenían algunas personas, al igual que previno la proliferación de estos, dejando en claro que parte de la población afirma que eventualmente si las condiciones de vida siguen difíciles probablemente volverían a sembrar. Con base en la anterior la definición de desarrollo alternativo en relación a la eliminación o reducción de cultivos de uso ilícito sí se cumplió mientras se ejecuta el Programa, faltaría determinar que tanto puede conservarse esta situación en el tiempo, el tema de la temporalidad (corto, mediano o largo plazo) es definitiva para determinar el éxito de este tipo de programas.

El programa FGB desde la perspectiva de desarrollo alternativo fue efectivo durante el periodo de su ejecución, quedando un periodo de incertidumbre después de terminarse, por mostrar no ser sostenible en el tiempo, ya que esta comunidad actualmente presenta vulnerabilidad por los cultivos ilícitos o al menos en su forma de pensar la idea de ilegalidad no está desechada completamente. Considero que la conclusión de Carlos Zorro Sánchez en relación a la aplicación de programas de Desarrollo Alternativo en Colombia es acertada, al

afirmar que *el éxito de una política de sustitución de cultivos de uso ilícito depende de una estrategia de mediano y largo plazo, que involucre a la gran mayoría de las entidades del Estado y a las fuerzas sociales que operan en el campo colombiano, a fin de generar economías campesinas pujantes capaces de progresar sin esta clase de cultivos* (ZORRO SANCHEZ, 2005).

Por otro lado en la definición de las Naciones Unidas, se hace referencia al reconocimiento las características socioculturales particulares de cada comunidad y grupo objetivo como componente del concepto de desarrollo alternativo, sin embargo en la práctica para nuestro estudio de caso, esta situación no se dio porque el PFGB, no tuvo en cuenta en su ejecución las tradiciones indígenas de esta comunidad como es el arte de hilar fique y la mantención de la chagra. Su labor fue seguir fomentando el monocultivo de café.

Con respecto a los objetivos de la Unidad de Desarrollo Alternativo de la comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas; Organización de Estados Americanos, plantea la reducción de la oferta de materias primas utilizadas en la producción de drogas, situación que se cumple en nuestro estudio de caso, además plantea la consolidación de la economía licita, permitiendo que las regiones vuelvan a realizar las actividades tradicionales de desarrollo económico. En el estudio de caso se determinó que esta situación no se da por completo, ya que algunos beneficiarios del programa no descartan volver a los cultivos de uso ilícito, como parte de las actividades productivas que ellos desarrollan. Ahora la segunda parte de este objetivo que es que las comunidades vuelvan a realizar las actividades tradicionales de desarrollo económico, en el caso de Rosapamba sería el de volver al monocultivo de café, situación que no les solucionó en absoluto sus problemas. Al respecto es pertinente plantear, qué tanto es viable hacer que las comunidades afectadas por los cultivos de uso ilícito vuelvan a sus actividades económicas tradicionales, si estas actividades se circunscriben en un modelo de país que favorece la exclusión, la pobreza, la miseria y la reproducción de la dominación capitalista.

La política pública Conpes 3218 de 2003, específicamente el Programa de Desarrollo Alternativo 2003-2006 en sus objetivos se contempla: *brindar alternativas estables de*

ingresos, empleo y valorización patrimonial a las familias y comunidades que han sido afectadas por cultivos ilícitos”; promover procesos de desarrollo institucional y de legitimidad del Estado, con el concurso de las autoridades nacionales, regionales y locales, y de la sociedad civil; y apoyar el fortalecimiento del capital social, estimulando la organización, la participación y el control comunitario, a fin de consolidar la seguridad democrática y establecer las bases para el desarrollo sostenible en áreas libres de ilícitos” (CONPES 3218, 2003.2006). Para lograr estos objetivos implementa dos componentes, dentro de estos componentes se encuentra Familias Guardabosques.

En el estudio de caso, se encontró en relación con los objetivos del Programa de Desarrollo Alternativo que el PFGB, no brindó alternativas estables de ingresos y de empleo a las familias productoras de café de Rosapamba después de terminado. Los caficultores, siguen teniendo problemas como la falta de ingresos y capital de trabajo; no promovió procesos de desarrollo institucional con el concurso de autoridades regionales, locales y de la sociedad civil, éste se desarrolló desarticuladamente con estos estamentos. En relación con el tema de organización el Programa logró la formación de dos organizaciones productoras de café que desafortunadamente están casi acabadas por falta de acompañamiento.

El componente ambiental en el Programa Familias Guardabosques, es el componente central de acuerdo a lo consignado en la política pública, en donde específicamente se centra en procesos de recuperación y conservación de ecosistemas. Para el estudio de caso se determinó que no se conservó ni mucho menos se recuperó ningún ecosistema en la vereda.

Con lo dicho anteriormente se puede concluir que lo consignado en la política del Programa de Desarrollo alternativo, específicamente con el componente Familias Guardabosques, para la vereda Rosapamba no se cumplieron sus alcances.

El tema de la integralidad del desarrollo alternativo, contemplada en el documento Conpes 3669 de 2010, se presenta dentro de los ejes problemáticos de esta política. Aquí se manifiesta que *“la integralidad del desarrollo alternativo está dada por la articulación de varios factores que en la actualidad no están siendo atendidos, no solo por el enfoque actual de la política y*

la restricción presupuestal, sino también por la poca información disponible para atender las necesidades de un proceso integral: tenencia de tierra, infraestructura social y vial, saneamiento básico, vivienda, servicios ambientales, educación, salud y bancarización, y otros aspectos, que contemplen soluciones diferentes dependiendo de la distribución, según sea, por grupos étnicos y comunidades en las zonas de intervención” (CONPES 3669 .. , 2010), además de la integralidad en relación con la respuesta institucional, implementando simultáneamente todas las estrategias (políticas que mejoren las condiciones de vida de la población rural, desarrollo alternativo, erradicación y la interdicción), se lograrían mejores resultados; como lo afirma Rocha Ricardo: “Al respecto, se dispone de evidencia de cómo la integralidad de la creación de actividades y la mejora de las condiciones de seguridad ofrece sinergias para reducir los cultivos de coca. Una simulación de impacto sobre el área de coca de las políticas de erradicación, el desarrollo alternativo y la interdicción, controlando por la vulnerabilidad de la población a la coca para el periodo 2000-2007, sugiere que en adelante los mejores resultados corresponderían a las políticas que mejoren las condiciones de vida de la población rural y promuevan el desarrollo alternativo, seguidas de cerca por la aspersión y la interdicción. Pero si eventualmente se implementaran todas estas estrategias simultáneamente, se lograrían mejores resultados para reducir la cosecha de la coca” (ROCHA GARCIA R. , 2011), finalmente el mismo autor a nivel de consideraciones finales concluye: “En general, la búsqueda de la integralidad y las sinergias institucionales en la lucha contra el problema de las drogas requiere esfuerzos adicionales en la planeación, coordinación, monitoreo y evaluación de la multiplicidad de entidades involucradas, tanto en diferentes instancias y niveles del Estado, como en la sociedad civil y a nivel internacional” (ROCHA GARCIA R. , 2011). Al respecto de acuerdo a lo encontrado en el estudio de caso y lo planteado en la política pública básicamente, es pertinente realizar la siguiente reflexión: si ya se sabe que la solución al problema de los cultivos de uso ilícito va más allá de un programa desarticulado institucionalmente, entonces por qué seguir insistiendo con este tipo de programas por parte de los gobiernos y no pensar en soluciones que en realidad atiendan las causas estructurales de las comunidades afectadas por estos cultivos; o lo hacen por cumplir compromisos internacionales impuestos con otra racionalidad diferente a la de solucionar el problema de los cultivos de uso ilícito en nuestro país.

Desde la perspectiva de la recuperación y conservación de ecosistemas, como se mencionó anteriormente el Programa en la vereda no tuvo avances o peor aún no se trabajó en esta temática, en el periodo de ejecución no se reporta ningún área recuperada y/o reforestada, a pesar que el acompañamiento técnico ambiental sí identificó un área potencial para este fin equivalente a cuatro hectáreas. Adicionalmente este equipo, identificó una problemática ambiental en todo el corregimiento incluida la vereda Rosapamba, (según Diagnostico biofísico y social Familias Guardabosques La Florida, Nariño, septiembre de 2008) debido a que el acueducto que suministra el líquido a 400 familias, proviene de otro corregimiento del municipio, en donde en el sector de los nacimientos de agua la vegetación forestal es mínima. Estos nacimientos están en predios de propietarios particulares en los cuales el uso del suelo es la ganadería extensiva.

Con la realización del objetivo específico uno, específicamente la caracterización ambiental de la vereda, permitió determinar la importancia de formular acciones teniendo en cuenta el enfoque de desarrollo territorial rural, la caracterización ambiental determinó una zonificación para el uso del suelo, definió un área destinada para recuperación y/o reforestación de bosque; herramienta importante para planificar acciones ambientales y productivas en la vereda. El PFGB no tuvo en cuenta lo anterior y se limitó únicamente a dar unas capacitaciones en temas ambientales, a pesar que el fuerte de este era la conservación de ecosistemas estratégicos.

El Programa en la vereda perdió en parte la filosofía en su ejecución, ya que las acciones se realizaron básicamente en torno a lo productivo dejando por alto el componente ambiental. Prueba de ello es que no se reportan evidencias realizadas en este componente, a pesar de la problemática identificada, en la vereda no se reforestó ningún área. En otras palabras el Programa no propició la recuperación y conservación de ecosistemas en esta vereda.

El Programa también contemplaba el mejoramiento de la calidad de vida de sus beneficiarios, mediante la consolidación de una cultura de la legalidad. Al respecto durante el tiempo de ejecución los beneficiarios reportaron una mejora de la captación de ingresos adicionales que les permitía invertir en sus necesidades básicas insatisfechas y mejorar sus unidades productivas cafeteras, esto lo relacionan con una mejora en la calidad de vida, además de

sentir la presencia institucional por parte del estado, la existencia de expectativas de desarrollo para la vereda, las capacitaciones y el acompañamiento permanente.

Una vez terminado el Programa esta calidad de vida se empieza a deteriorar con la tendencia de volver a la situación que estaba antes de iniciarse. Si bien es cierto se logró mejorar las unidades productivas de café, no existe continuidad en seguir trabajando aspectos como mejorar la comercialización y la organización comunitaria; así como trabajar en pro de un desarrollo ordenado y sostenible. El programa tiende a desdibujarse al pasar el tiempo, no logrando consolidar en el largo plazo una mejora de la calidad de vida de los beneficiarios, una cultura de legalidad, recuperar y preservar el medio ambiente y garantizar que no se vuelva a los cultivos de uso ilícito.

10.1 EL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES EN ROSAPAMBA Y EL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL (DTR).

El enfoque de desarrollo territorial rural (DTR), según lo propuesto por Alexander Schejtman y Julio Berdegué como “ *un procesos de transformación productiva e institucional en un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza rural*” (GIRALDO & LOZADA, 2008), este enfoque tiene en cuenta tres niveles de transformación el productivo, institucional y social. A continuación se presenta a manera de análisis el impacto generado por el PFGB en la vereda de Rosapamba, con respecto a estos tres niveles de transformación en el marco del desarrollo territorial rural DTR.

Transformación Productiva:

Para este nivel de transformación, se presenta el análisis de las categorías: rescate de la economía local, economía territorial, demanda externa del territorio y sostenibilidad ambiental.

Rescate de la economía local: Enfocada al fortalecimiento del sistema productivo cafetero, analizado en el estudio de caso con base a las situaciones antes y después del PFGB:

Rendimientos y producción del grano, como se determinó en los resultados del objetivo específico 3 "Análisis del sistema productivo café promovido por el programa", el incentivo económico que el Programa entregó, específicamente en insumos agrícolas durante su ejecución, si generó un aumento de rendimiento y producción del grano. En consecuencia durante la ejecución del PFGB, si se fortaleció los sistemas productivos de café de los beneficiarios, mostrando un aumento en la producción (aproximadamente de 10.000 kilos de café pergamino seco adicionales con respecto a la situación antes de llegar el Programa).

Esta situación desafortunadamente no se repite y después de terminado el Programa (siguientes cosechas) los beneficiarios ya no cuentan con los insumos agrícolas ni con los recursos para adquirirlos y la situación vuelve a ser como inicialmente estaba antes de llegar el Programa.

Con relación los beneficiarios de café, el Programa generó importantes logros en los sistemas productivos, específicamente en relación a la adquisición de despulpadoras nuevas, motores eléctricos, sistemas adecuados de fermentado y lavado (tanques tina en concreto o en plástico); sistemas de secado del grano (paseras de secado, patio de cemento y secador solar parabólico).

La calidad del grano, con respecto a los avances que el Programa generó en la implementación de buenas prácticas agrícolas B.P.A; las operaciones de beneficio, mejora de instalaciones, adquisición de equipos y la aplicación de insumos, la calidad del grano mejoró. Esta situación se mantiene, en tanto los productores de café tengan disponibilidad de recursos para la compra de insumos agrícolas, controlando el ataque de plagas a las plantas y realizando fertilización.

En consecuencia, el PFGB, con la línea productiva de café, si propendió por el rescate de la economía local; quedando un vacío en el tema de la disponibilidad de los recursos económicos después de su ejecución, para la adquisición de insumos químicos requeridos para garantizar mayor producción y calidad del grano.

Economía territorial: entendida a partir del enfoque del DTR como el reconocimiento de los diferentes sectores económicos presentes en la vereda Rosapamba. Para el estudio de caso se analizó las artesanías en fique, realizadas por mujeres de la vereda mucho antes de llegar el Programa, (tradición indígena) y la economía de subsistencia.

Dentro de los beneficiarios del PFGB en la vereda, varias mujeres cabeza de familia dedicadas a la realización de trabajos en fique, deciden trabajar con café dentro de otras opciones en donde no estaba contemplado las artesanías y productos en fique. Para ellas el Programa no les dio la opción de trabajar en lo que conocían y practicaban.

Por otro lado, el Programa en la vereda no promovió el rescate de la economía de subsistencia como el retorno de cultivos de pan coger, abandonados especialmente por el cultivo de café y que actualmente es considerado por parte de los entrevistados como un problema en la vereda ya que casi todo lo que consumen en los hogares tienen que comprarlos en los centros urbanos y con la caficultura no tienen los ingresos suficientes para abastecerse completamente.

Demanda externa del territorio: enfocada en la producción y/o transformación productiva del café con el fin de buscar nuevos mercados (mercados especiales).

Si bien se determinó que el PFGB en la vereda Rosapamba, fortaleció los sistemas productivos de café, este no realizó esfuerzos en la búsqueda de nuevos mercados del grano, aun conociendo que el café producido en la región presentaba excelentes propiedades organolépticas proyectando un posible mercado como café especial. Además sus habitantes han tenido y siguen teniendo la iniciativa de vender el café a nuevos compradores que valoren más su producto, prueba de esa iniciativa es la conformación de dos asociaciones productoras de café, en donde su razón principal es la búsqueda de nuevos mercados para el grano.

El PFGB, se terminó de ejecutar y el esquema de comercialización sigue siendo el mismo que estaba antes de llegar, el principal comprador es la cooperativa de caficultores.

Sustentabilidad ambiental: Entendida como el impacto del PFGB sobre el componente ecológico en los sistemas productivos de café de los beneficiarios:

Manejo de residuos sólidos, el PFGB generó cultura de reciclaje en la vereda, en todos los sistemas productivos se separan de acuerdo al material que lo conforman, para luego comercializarlos.

Manejo de aguas mieles y de la pulpa de café. Con el PFGB, en los sistemas productivos de café de la vereda, no se reporta avances significativos, las aguas mieles se siguen depositando en el suelo principalmente y con respecto al manejo de la pulpa, aunque el Programa promovió la construcción de fosas, solamente un pequeño número de beneficiarios las construyeron.

Implementación de buenas prácticas agrícolas B.P.M; en este aspecto con la implementación del Programa se da un avance empezando por darlas a conocer y algunos beneficiarios las ponen en práctica.

Pero detrás de los sistemas productivos de café de la vereda, el PFGB, en relación con el componente ambiental siendo este el eje principal, no tuvo avances en procesos de recuperación y conservación de ecosistemas. Este Programa, con relación al enfoque territorial desde el componente ecológico debió ejecutarse en el marco de un proceso de ordenación del territorio y de sostenibilidad ambiental.

Transformación Institucional:

Presencia institucional: entendida como la cantidad de instituciones que han hecho presencia en la vereda en torno al PFGB y como estas han definido cambios en la misma.

Alcaldía municipal, con relación al papel de la alcaldía municipal y la articulación con el PFGB, consistió en facilitar un empleado en calidad de enlace entre la comunidad beneficiaria, la oficina de Acción social y el equipo de acompañamiento de la Corporación

Autónoma Regional CORPONARIÑO. Al terminar el Programa, esta relación se acaba y según la comunidad, la presencia de alcaldía como institución es baja o casi nula.

Federación nacional de cafeteros, antes de la llegada del PFGB a la vereda, la Federación hacía presencia a través de la asistencia técnica que estaba dirigida a algunos productores de café, no a todos (solo a los que tenían cedula cafetera). Con la llegada del Programa, inicialmente se pretendió dar una articulación con la Federación, sobre todo en el acompañamiento a los beneficiarios, pero en la práctica esta situación no fue posible por razones como: 1) no todos los beneficiarios del Programa tenían cedula cafetera, 2) el equipo de acompañamiento de CORPONARIÑO tenía que cumplir un Plan Operativo de actividades realizado sin tener en cuenta el plan de actividades de los técnicos de la Federación lo que casi siempre ocasionaba cruce de actividades en la zona, 3) el equipo de acompañamiento de CORPONARIÑO, debía cumplir con un plan de capacitaciones y los técnicos de la Federación tenían dedicación básicamente para realizar asistencia técnica a su asociados y esa era su prioridad.

Al terminar el Programa, existía una desarticulación evidente entre la Federación de Cafeteros y el PFGB, finalmente en la vereda la Federación sigue realizando su papel como lo ha venido haciendo desde antes de llegar el Programa.

Corporación Autónoma Regional de Nariño CORPONARIÑO, antes de la llegada del Programa, según la comunidad CORPONARIÑO había hecho presencia hace muchos años atrás, con la vinculación de un proyecto de reforestación con el DRI y el INDERENA; con la llegada del PFGB, CORPONARIÑO desempeña un papel muy importante porque es quien realiza el acompañamiento, pero desafortunadamente al terminarse, esta entidad se alejó de Rosapamba.

Si bien es cierto que con la llegada del PFGB a la vereda, algunas instituciones se vincularon de alguna manera, pero no se dio una articulación institucional, limitando el desarrollo de la transformación institucional que deber ir paralelamente con el desarrollo productivo dentro del concepto del DTR, aunque su abordaje sea desde el desarrollo alternativo.

Participación comunitaria: como su nombre lo indica determinaría el grado de participación de los beneficiarios en procesos comunitarios de la vereda.

Participación comunitaria en actividades sociales, antes de la llegada del PFGB a la vereda, la comunidad manifiesta que si no existía motivación por parte de alguna entidad la participación era reducida, sin embargo con la llegada del Programa, este se convierte en el eje motivador y durante su ejecución se realizan mingas de arreglos de caminos y carreteras; existiendo muy buena participación.

Al terminar el Programa, la situación vuelve hacer como inicialmente estaba.

Organización comunitaria: entendida como la capacidad de organizarse en asociaciones u otra forma de organización por parte de la comunidad, para el caso de Rosapamba como el número de grupos asociativos conformados.

El PFGB, motivo la conformación de dos grupos de productores de café en la vereda (Productores de café la esperanza y mujeres productoras de café); demostrando que sí se avanzó en este aspecto. Estas organizaciones siguen después de terminado el Programa, aun sin tener acompañamiento.

En el marco del desarrollo territorial rural DTR, el desarrollo de este aspecto fue positivo por parte del PFGB porque fortalece la institucionalidad, la gestión y la asociatividad local.

Transformación Social:

Cohesión social: Haciendo referencia a los lazos de vecindad, reciprocidad y acciones colectivas que el PFGB generó con su implementación.

Como se dice anteriormente con la llegada del PFGB, este promovió la conformación de dos grupos asociativos, se realizaron varias actividades colectivas (mingas) en donde la

comunidad beneficiaria correspondiente a 52 familias guardabosques se vincularon activamente durante todo el tiempo que duró el Programa. La organización comunitaria que el Programa generó está directamente relacionada con la cohesión social que se dio durante su ejecución.

Incorporación perspectiva de género: Determinado por la vinculación de la mujer a los procesos productivos y sociales en la vereda generados por el Programa.

En este aspecto el PFGB si tuvo avances significativos ya que de 34 beneficiarios que trabajaron con la línea productiva de café, 31 eran mujeres. Eran estas mujeres las que representaban a las familias y siempre participaban activamente en las actividades del Programa.

Desarrollo de las potencialidades humanas (capacitación): Entendido como el fomento de conocimiento a través de capacitaciones que el Programa efectuó a sus beneficiarios.

Antes de la llegada del Programa, la comunidad beneficiaria no reporta haber recibido capacitaciones en temas técnicos productivos de café, sociales y ambientales. Con la llegada la comunidad recibe una serie de capacitaciones según ellos teóricas que se ajustaban de acuerdo a un plan integral de capacitación que el equipo de acompañamiento de CORPONARIÑO elaboró.

En relación a la transformación social, el PFGB contribuyo en los aspectos analizados desde la perspectiva del desarrollo territorial rural DTR, sin embargo al igual que en lo productivo e institucional, el tema de la temporalidad es definitiva. Por lo anterior a manera de recomendación las acciones dirigidas a generar desarrollo rural independiente del enfoque, estas deben planificarse a largo plazo.

CONCLUSIONES

Rosapamba, es una vereda que hace parte del municipio de La Florida en el departamento de Nariño, de descendencia indígena en donde de manera tradicional hasta hace algunos años atrás en los sistemas productivos se encontraba la chagra, se bebía la chicha de maíz y de arracacha y se hilaba el hilo del fique. A partir de los años cincuenta estas unidades productivas empezaron a cambiar, fomentando el monocultivo del fique inicialmente y luego el del café en una lógica sustentada en la revolución verde en donde el uso de agroquímicos era el efecto innovador de aquellos tiempos. Esta conversión fue auspiciada por programas como el DRI.

En el año 2007, se implementó el PFGB hasta el año 2010. A partir de este año la comunidad beneficiaria del programa que trabajó con la línea productiva de café, al igual que su territorio ha sido estudiado a través de esta investigación y esto fue lo que se encontró:

- De los 62 beneficiarios inscritos al PFGB, 34 trabajaron con la línea productiva de café, todos ellos eran propietarios del predio y el área promedio de cultivo de café de esta población es de 0.91 hectáreas.
- Con relación a la caracterización de los recursos en la vereda se determinó en relación con la flora, muchas especies han disminuido drásticamente su población, hecho que pasa inadvertido por la comunidad, es importante que se debe realizar procesos de restauración de la flora, así como fortalecer la cultura ambiental y conservacionista. De acuerdo a la investigación Rosapamba solo tiene 2 hectáreas de bosque secundario, representado en el 1.3% del total del área de la vereda y lamentablemente presenta 0 hectáreas de bosque plantado. Al igual que la flora, la fauna en la vereda ha disminuido drásticamente, situación que sugiere implementar acciones en protección y conservación de la biodiversidad faunística presente en la vereda.

- Con relación al recurso suelo se determinó que los suelos de la parte alta de la vereda son ligeramente ácidos y fácilmente erosionables, por lo que se recomienda sugerir que son aptos para establecer plantaciones forestales; los suelos de la parte media y baja presentan una buena disponibilidad de bases; son suelos especialmente aptos para realizar actividades agrícolas con cultivos de clima medio. El recurso hídrico en la vereda es escaso, cuenta con cuatro quebradas con un caudal muy pequeño lo que sumado a la contaminación por la extracción del jugo del fique, las aguas mieles productos del beneficio del café y la contaminación por residuos sólidos ha hecho que la fauna asociada con este recurso sea mínima en comparación hace 25 años atrás.
- Los sistemas de producción cafeteros de los beneficiarios de la vereda Rosapamba, se ajustan al modelo de empresa familiar *“por la importancia primordial que tiene la familia. La organización del trabajo se estructura en torno a la mano de obra familiar, el patrimonio es exclusivamente familiar y el futuro de la explotación es pensado en términos de reproducción de la familia. La producción es pensada en términos de ingreso agrícola y el trabajo en términos de salario. Las nociones de remuneración y productividad están presentes”* (LAMARCHE, 1994). De lo anterior se concluye que los sistemas productivos de café de los beneficiarios se tipifican como en la modalidad de sistema familiar y capitalista.
- El PFGB, tuvo avances importantes en estos sistemas productivos en la vereda, siguiendo la lógica del fomento del monocultivo que al parecer no es la solución a los problemas de la vereda y que pueden ser el resultado de un programa diferente en donde no necesariamente esté enmarcado dentro del concepto del desarrollo alternativo. Estos avances radican principalmente en dar a conocer las buenas prácticas agrícolas a los beneficiarios y en algunos casos la implementación de algunas de ellas en sus sistemas productivos, además, el mejoramiento de los beneficiarios en donde cada beneficiario cuenta con un tanque de lavado y fermentado para el café, cuentan con despulpadoras en buen estado y un sistema de secado del grano como secador solar parabólico, paseras o patios de concreto.

- Con relación al manejo ambiental en los sistemas productivos, específicamente el manejo de las aguas mieles y la pulpa de café, el programa no generó avances significativos, de los 34 beneficiarios solamente uno hace tratamiento a las aguas mieles y 6 beneficiarios construyeron fosa para realizar tratamiento a la pulpa. El manejo de los residuos sólidos generados en cada sistema productivo es separado de acuerdo al material dándole un manejo adecuado. Esta situación no solo se presenta para los beneficiarios del programa sino para toda la vereda.
- El tema de los ingresos, con el programa aumentaron mientras este se ejecutaba, luego de un tiempo aproximado de un año después de terminado, la situación vuelve hacer como estaba inicialmente.
- En relación con la comercialización el PFGB, no generó ningún avance, manteniéndose el mismo esquema que venía antes de iniciarse. La mayor parte la producción se vende a la Cooperativa de Caficultores de Occidente de Nariño, un pequeño porcentaje (porcentaje no determinado) lo venden una empresa compradora de café de carácter privado y a intermediarios que van a las fincas a comprarles el producto.
- La organización comunitaria por parte de la comunidad se mantuvo baja después de terminado el programa, con relación a la situación antes de empezarse este. Sin embargo es de resaltar la existencia de dos organizaciones productoras de café promovida por el Programa que lamentablemente está sin acompañamiento y su destino es incierto. Y finalmente con relación a las capacitaciones, el impacto generado por el programa según los beneficiarios es bajo ya que argumentan que estas fueron muy teóricas y poco o nada se pone en práctica de lo aprendido.
- El PFGB, en relación con el reconocimiento de las características socioculturales particulares de cada comunidad y grupo objetivo, no se cumplió porque se decidió trabajar con la línea productiva de café fomentando aún más el monocultivo y contribuyendo a la desaparición total de la chagra, aspecto que ancestralmente ha sido característico de esta zona, siendo un legado de la cultura indígena Quillacinga que habitó estas tierras y que

todavía existen descendientes. No queriendo decir que se aleje completamente al caficultor de la agricultura del monocultivo en donde los productos se destinan a mercados nacionales e internacionales como es el caso del café, sino dentro de una racionalidad en donde se garantice la seguridad alimentaria, diversificación de ingresos, conservación de cultura y del medio ambiente.

- En relación a la recuperación y conservación de ecosistemas, el Programa FGB, no trabajo en esta temática en la vereda Rosapamba, en el periodo de ejecución no se reporta ningún área recuperada y/o reforestada a pesar de que el equipo de acompañamiento técnico ambiental del Programa, identifico una problemática ambiental en todo el corregimiento incluida la vereda Rosapamba, en relación con el acueducto corregimental, en donde en los nacimientos de agua, se deforesta cada día más porque están ubicados en predios de propietarios particulares los cuales ejercen como actividad productiva la ganadería extensiva. El Programa en la vereda perdió en parte la filosofía en su ejecución, las acciones se realizaron básicamente en lo productivo, dejando por alto el componente ambiental.
- En relación con el mejoramiento de la calidad de vida de los beneficiarios mediante la consolidación de una cultura de legalidad, esta se cumplió durante el tiempo de ejecución, a través de la captación de ingresos adicionales que les permitía invertir en sus necesidades insatisfechas y mejorar sus unidades productivas cafeteras. Una vez terminado el Programa esta calidad vida y la cultura de legalidad se empieza a deteriorar, el Programa se desdibuja al pasar el tiempo y con él las acciones que en un momento dado se realizaron.
- El PFGB en la vereda Rosapamba, no tuvo en cuenta el concepto de territorio, la cultura, historia. Las acciones realizadas fueron impuestas no concertadas y no se hicieron en el marco de un proceso de planificación y ordenación territorial en donde el componente ambiental haciendo honor a su nombre sería lo más importante y bajo el enfoque de Desarrollo Territorial Rural DTR.

- En la vereda Rosapamba, el Estado y otras instituciones hicieron presencia, el DRI en 1976, la Fundación Social en 1986 y el PFGB en el año de 2007 en pro de generar desarrollo rural. Todos los proyectos desarrollados por estas instituciones han funcionado mientras dura el programa con el respectivo acompañamiento, luego han desaparecido. ¿Cuántos programas más tendrán que llegar a Rosapamba para entender que el desarrollo de esta vereda no se hace desde afuera y sin tener en cuenta el territorio y quienes lo habitan?, Solamente las acciones que surjan desde su gente y su territorio, al igual que su ejecución se haga con integralidad, seguramente serán sostenibles a largo plazo y las instituciones que promueven estas acciones podrán retirarse una vez terminado su papel.
- Metodológicamente la investigación se realizó de manera acertada, las herramientas utilizadas para la recolección de información permitieron obtener los elementos necesarios para dar respuesta a la pregunta de investigación. Un elemento transversal que se presentó en la investigación y que definió sustancialmente los resultados obtenidos fue el CONTACTO con la comunidad de manera casi permanente, permitiendo concluir que el contacto facilita el grado de aceptación y confianza del investigador con la comunidad y el conocimiento del territorio para que la información recolectada sea veraz y adecuada.
- El problema de los cultivos de uso ilícito, que se sustenta como la "causa" de muchos males de nuestro país, es seguramente el "efecto" de unas causas que hasta el momento parece no tener solución. Para el caso de Rosapamba estas causas son:
 - a. Fomento del monocultivo del fique y posteriormente del café a partir de los años 50s.
 - b. El incremento del minifundio por efecto de la desagregación de predios por repartición de herencias.
 - c. Exterminio del bosque y contaminación del suelo.
 - d. Ausencia de trabajo y capital para inversión.

Lo anterior generó la salida de personas de la vereda en busca de opciones laborales, dentro de esa gama de opciones que buscaban se encontraron con los cultivos de uso ilícito, llevándolo a la vereda en su retorno.

- El desarrollo alternativo como estrategia en contra de los cultivos de uso ilícito, debe ser una acción complementaria, en el marco de una integralidad de acciones, instituciones y actores; más no definitiva para lograr este propósito en el largo plazo. Lo anterior contando con los recursos y la voluntad política para lograr dicha integralidad, de lo contrario porque no descartar como alternativa la despenalización de las drogas ilícitas, teniendo claro el panorama de la política que debe sustituirla.

- El PFGB, no es efectivo a largo plazo, no por el programa en sí el cual sin duda debería ser mejor, sino por las políticas públicas y el contexto de modelo macroeconómico dentro del cual se inscribe. Ayudar a construir beneficiarios de café o dar capacitaciones técnicas no está mal, pero no sirve de nada si el modelo de país favorece la exclusión, la miseria y la reproducción de la dominación capitalista. Desde que existan brechas tan amplias entre la ciudad y el campo o por ejemplo entre un niño que nace en la vereda que estudiará, no tenga por lo menos similares oportunidades a un niño que nace hijo de un ministro, programas como estos son paños de agua tibia para un enfermo terminal. Dicho de otra manera por Francisco Thoumi al referirse a Colombia y Afganistán *“el problema de las drogas no es solucionable con las políticas tradicionales contra las drogas sin que se efectúen cambios sustanciales en dichas sociedades. De hecho, sería maravilloso que la causa por la cual no se ha eliminado el “problema de las drogas” haya sido la mala aplicación de las políticas. En ambos países el problema es de instituciones, estructura y cultura (valores, creencias y actitudes), y estos son difíciles de cambiar, pero el primer paso en el proceso de llegar a una solución radica en reconocer la complejidad y la naturaleza del problema. De otra manera se continuará aplicando políticas inefectivas y esperando una solución que no se ha obtenido en más de treinta años de seguir una “guerra contra las drogas””* (THOUMI, 2005).

RECOMENDACIONES

Si el PFGB, tiene un sesgo ambiental, las acciones deben realizarse partiendo de una caracterización ambiental y desde el concepto de desarrollo territorial rural DTR. Los objetivos deben diseñarse de acuerdo con sus particularidades agroecológicas, culturales, económicas y sociopolíticas, con la comunidad y desde su territorio.

Si se pretende generar desarrollo rural en la vereda de Rosapamba recomiendo mayor presencia del Estado en todas sus expresiones y no la acción desarticulada de una entidad, rescatar la economía del autoconsumo a través de la chagra y especies menores y fomentar la organización de los productores de café en torno al concepto de cadena de valor en donde sean ellos quienes comercialicen su producto sin intermediarios, reduzcan los costos de producción y conserven los recursos naturales.

Retomando la recomendación de Carlos Zorro, en: ALGUNOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO ALTERNATIVO EN COLOMBIA, en donde afirma que *“Es imperativo incorporar esquemas de transformación, procesamiento y generación de valor agregado en los productos de desarrollo alternativo, para que las organizaciones campesinas puedan avanzar hacia los mercados finales”* (ZORRO SANCHEZ, 2005).

Conjuntamente con la comunidad buscar la implementación de proyectos productivos sostenibles que constituyan una alternativa para solucionar problemas, generación de empleo, incremento en los ingresos y conservación del medio ambiente.

BIBLIOGRAFÍA

BADRÁN, L. P. (2005). Bolivia: entre la interdicción y el desarrollo alternativo, el problema de las drogas desde una perspectiva internacional. . *Trabajo de grado Politólogo*. Bogota D.C.: Pontificia Universidad Javeriana. Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales. Departamento de Ciencias Políticas. pag. 41 .

CAIN & DE OLIVERA CASTRO, S. y. (1959). Manual of vegetation Analysis. Citado por: RAGEL & VELÁSQUEZ. . New York: Harper & Brothers. .

CÁRDENAS LONDOÑO, M. V. (1999-2009). Seminario De Economía Del Banco De La República, Sucursal Medellín. Principales determinantes de los cultivos de coca en los municipios de Colombia. Impacto del programa Familias Guardabosques (PFGB). Medellin, Colombia.

CENICAFÉ. (Julio de 2006). Federación Nacional de cafeteros de Colombia. Avances Técnicos No. 349, Programa de investigación científica. Chinchiná, Caldas, Colombia.

COLOMBIA. (2004-2007). Plan de Desarrollo Municipio de La Florida,. Departamento de Nariño.

COLOMBIA. (2008-2001). Plan de Desarrollo Municipio de La Florida. Departamento de Nariño.

COMISIÓN INTERAMERICANA PARA EL CONTROL DEL ABUSO DE DROGAS. (2010). Recuperado el 9 de Noviembre de 2010, de http://www.cicad.oas.org/Desarrollo_Alternativo/ESP/About.asp.

CONPES 3218. (2003.2006). *Programa de Desarrollo Alternativo. pag. 2.*

CONPES 3669. (28 de Junio de 2010). Política Nacional De Erradicación Manual De Cultivos Ilícitos Y Desarrollo Alternativo Para La Consolidación Territorial.

CORPONARIÑO. (2008). Corporacion Autonoma Regional De Nariño. Diagnóstico biofísico y socioeconómico del municipio de la Florida.

DES-CIFRANDO. (Octubre de 2007). Las Familias Guardabosques, Indicadores Año 2007 Consolidado Nacional, Sistema de seguimiento y Evaluación, Naciones Unidas Oficina contra la Droga y el Delito. Bogotá, Colombia.

DIRAN. (Febrero de 2011). Dirección de Antinarcóticos 2002-2010, Policía Nacional, Área erradicación de cultivos ilícitos, erradicación manual de cultivos ilícitos 2004-2010.

ESCOBAR, A. (2007). La invención del Tercer Mundo. Caracas, Venezuela: Fundación Editorial El perro y La rana.

GIRALDO & LOZADA, F. y. (2008). *Programa de desarrollo alternativo en Colombia familias guardabosques. Visión desde el enfoque del desarrollo territorial rural.* Obtenido de Revista Luna azul. No. 27: Lunazul.ucaldas.edu.co.

HERNÁNDEZ, R. (2006). Et al. Metodología de la investigación. Cuarta Edición. . México D.F: Mc Graw Hill.

HURTADO & LARIOS, F. (Septiembre de 2004). Reflexiones sobre el desarrollo alternativo en los países del área andina (junio 22 y 23 de 2004). *Estrategia del Desarrollo arlternatico en el Marco de la Lucha Contra las Drogas en el Perú.* Editores comunidad Andina. Comision Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas- DEVIDA, Gerencia de

Desarrollo Alternativo. Lima, Perú: Publicación financiada por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ) y la Delegación de la Comisión Europea en el Perú.

IGAC. (2010). Instituto Geográfico Agustín Codazzi. El ABC de los suelos, para no expertos. Bogotá, Colombia: Imprenta nacional de Colombia.

LAMARCHE. (1994). en *Sistemas de producción rurales en la región andina colombiana*, Forero, 2007.

MARTINEZ GUTIERREZ, C. (26 de Noviembre de 2008). Impacto del programa Familias Guardabosques sobre la criminalidad. Documentos Centro de Estudios sobre el Desarrollo Económico CEDE. Bogotá D.C., Colombia: Universidad de los Andes.

MAZOYER & ROUDART, M. y. (1997-2002). El Concepto de Sistema Agrario. En *histoire des agriculteurs du monde. Du néolithique à la crise contemporaine*. Traducción libre Elcy Corrales R. Paris: Éditions du Seuil.

MAZOYER, M. (1992-1993). Pour des projets agricoles légitimes et efficaces: Théorie et méthode d'analyse des systèmes agraires. Dirección de Recursos Humanos Instituciones y Reforma Agraria. Traducción libre Elcy Corrales. FAO Revista Reforma Agraria Colonización y Cooperativas.

MONOGRAFIA. (1999). Monografía, corregimiento de Tunja. documento sin publicar. Biblioteca municipal de La Florida. Nariño, La Florida.

MUÑOZ, D. N. (2012). La Florida Ayer Moxombuco. Edinar, Empresa Editora de Nariño.

MUSSO, E. (Enero de 2001). Memorias del foro cultivos ilícitos en Colombia. (17 y 18 de agosto de 2000). La Experiencia Peruana Frente al Problema de las Drogas, Universidad de los Andes. Bogotá D.C., Colombia: Ediciones Unidas. pag. 258.

OEA & CIAD. (27-30 de Noviembre de 2007). Organización de los Estados Americanos. Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas CICAD. Cuadragésimo periodo ordinario de sesiones. Santa Marta, Colombia.

ORTIZ, C. (17 - 18 de Agosto de 2000). la estrategia del programa de desarrollo alternativo en Colombia. En cultivos ilícitos en Colombia. Pag. 52. *Memorias del Foro, Universidad de los Andes.*

ORTIZ, C. (Agosto de 2000). La Evolución de la Política de Desarrollo Alternativo en Colombia. *Seminario Internacional.* Bogotá, Colombia: Pontificia Universidad Javeriana. pag. 6.

ROCHA GARCIA, R. (2011). *Las Nuevas Dimensiones del Narcotráfico en Colombia, Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, Ministerio de Justicia y del Delito.*

SICA. (2010). Sistema de Información Cafetero, Federación Nacional de Cafeteros de Colombia; Comité Departamental de Cafeteros de Nariño.

THOUMI, F. E. (2005). *Ventajas competitivas ilegales, el desarrollo de la industria de drogas ilegales y el fracaso de las políticas contra las drogas en Afganistan y Colombia. Analisis político, Print ISSN 0121-4705. Vol. 18 no. 54. Bogotá. pag. 11.* Recuperado el 27 de Junio de 2013, de http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-47052005000200003&nrm=iso&tlng=pt.

UNAM. (2011). Recuperado el 3 de Febrero de 2012, de <http://www.jornada.unam.mx/2011/06/02/politica/002h1pol>.

UNODOC. (Junio de 2009). Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito. Monitoreo de cultivos de coca. Pag. 13 . Bogota, Colombia.

UNODOC. (Junio de 2010). Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito. Monitoreo de cultivos de coca 2009. pag. 14. Bogota, Colombia.

WILLIAMSON, M. (s.f.). Cambios producidos por las prácticas agrícolas del proyecto Real en el distrito de MaeHae en ChiangMai, Tailandia. .

YEPES GONZÁLEZ, J. F. (2011). Descripción General Del Programa Familias Guardabosques En El Municipio De Chaparral: Análisis Del Conflicto. Trabajo de Grado. Politólogo. . Bogota D.C., Colombia: Pontificia Universidad Javeriana. Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales. Departamento de Ciencias Políticas.

ZORRO SANCHEZ, C. (2005). *Algunos Desafíos del Desarrollo Alternativo en Colombia. Pensamiento y Cultura, Vol. 8, No.1. pág. 107,108.* . Obtenido de www.pensamientoycultura.unisabana.edu.co.

ANEXOS**ANEXO A.****ÁREA DE CULTIVOS DE CAFÉ BENEFICIARIOS PFGB ROSAPAMBA**

No.	BENEFICIARIO	IDENTIFICACION	VEREDA	AREA CULTIVADA DE CAFÉ
1	ROSALINA CRIOLLO CAÑAR	30.746.087	ROSAPAMBA	1
2	MARIA AMALIA AHUMADA	30.712.347	ROSAPAMBA	0,75
3	ARGEMIRO CRIOLLO	16.252.566	ROSAPAMBA	0,5
4	MARIA ORFELINA MANCHABAJAY	36.860.097	ROSAPAMBA	0,5
5	ZOILA CAÑAR	27.287.055	ROSAPAMBA	1
6	MARIA ESTERIA CRIOLLO	30.719.094	ROSAPAMBA	0,85
7	TERESA MARTA POPAYAN	36.860.079	ROSAPAMBA	1,7
8	AURA DELIRIA CHINCHA	36.860.205	ROSAPAMBA	0,5
9	TEODULIA AHUMADA BOTINA	29.660.627	ROSAPAMBA	1
10	LUZ EIDA MONTES	27.286.077	ROSAPAMBA	0,95
11	EDMUNDO CAÑAR PUSIL	12.855.152	ROSAPAMBA	2
12	MARIA VISITACION CAÑAR	27.287.098	ROSAPAMBA	1
13	MARIA GUERRERO CAÑAR	59.823.647	ROSAPAMBA	0,5
14	MARIA CARLINA MANCHABAJAY	27.287.256	ROSAPAMBA	0,5
15	MARIA ADELA MANCHABAJAY	29.477.761	ROSAPAMBA	0,8
16	MAGDALENA AHUMADA	27.286.276	ROSAPAMBA	0,95
17	MARIA FANI GUERRERO	59.823.649	ROSAPAMBA	0,5
18	MARIA DEL CARMEN POPAYAN	36.860.212	ROSAPAMBA	0,85
19	ROSA CLEMENCIA RODRIGUEZ	36.860.028	ROSAPAMBA	0,6
20	AMPARO PASICHANA	59.818.316	ROSAPAMBA	0,75
21	ROSA OLIVIA CHINCHA	36.860.266	ROSAPAMBA	0,8
22	MARIA SABINA CAÑAR	59.829.523	ROSAPAMBA	1

23	MARUJA CRIOLLO BOTINA	36.860.186	ROSAPAMBA	0,5
24	SANDRA LORENA PASICHANA PUSIL	1.086.016.884	ROSAPAMBA	2
25	MARIA ILIA DE LA CRUZ	27.143.745	ROSAPAMBA	1
26	MARIA CARMELA AHUMADA	29.499.005	ROSAPAMBA	0,9
27	DEPOLDINA PASICHANA	36.860.166	ROSAPAMBA	1
28	ROSALBA CAÑAR AHUMADA	59.690.211	ROSAPAMBA	0,9
29	MARIA ESTELA POPAYAN	27.285.369	ROSAPAMBA	0,8
30	MARIA AHUMADA CAÑAR	36.860.264	ROSAPAMBA	0,8
31	MARIA AHUMADA CAÑAR	36.860.100	ROSAPAMBA	1
32	JUAN MARIA CAÑAR	12.855.059	ROSAPAMBA	0,65
33	BETTY ARGENIS CAÑAR	36.860.198	ROSAPAMBA	1,7
34	MARIA BENILDA SANTACRUZ	29.664.199	ROSAPAMBA	1
	TOTAL			31,25

Fuente: Elaboración propia, con datos tomados de la base de datos PFGB, CORPONARIÑO.

ANEXO B

ENTREVISTAS

Amparo Pacichana. Beneficiaria del PFGB de la vereda Rosapamba. Realizada en la vereda Rosapamba del municipio de La Florida el 31 de marzo de 2011.

Argemiro Criollo. Beneficiario del PFGB de la vereda Rosapamba. Realizada en la vereda Rosapamba del municipio de La Florida el 31 de marzo de 2011.

Carlos Oliver Oliva Ortega. Catador de la Cooperativa de caficultores del occidente de Nariño. Realizada en la ciudad de Pasto el 8 de febrero de 2011.

Edmundo Cañar Pusil. Beneficiario del PFGB de la vereda Rosapamba. Realizada en la vereda Rosapamba del municipio de La Florida el 30 de marzo de 2011.

Fabio Ramos Ramos. Realizada en el municipio de La Florida el 5 de septiembre de 2012.

Gabriel John Tobón Quintero. Profesor de La Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá. Realizada en la ciudad de Bogotá el 12 de abril de 2011.

Graciela Barahona Ortega (socióloga). Enlace municipal PFGB municipio de La Florida. Realizada en el municipio de La Florida el 1 de abril de 2011.

José Samuel Pacichana. Habitante de la vereda Rosapamba. Realizada en la vereda Rosapamba del municipio de La Florida el 20 de agosto de 2012.

José Vicente España Bravo. Dependencia: Proyectos Comité de Cafeteros de Nariño cargo: oficina de proyectos de cooperación. Realizada en la ciudad de Pasto el 6 de abril de 2011.

Juan María Cañar. Beneficiario del PFGB de la vereda Rosapamba. Realizada en la vereda Rosapamba del municipio de La Florida el 30 de marzo de 2011.

Lisardo Rueda. Dependencia: Dirección de Saneamiento Técnico Cargo: ACESOR PCI, ACCION SOCIAL. Realizada en la ciudad de Bogotá el 13 de abril de 2011.

Margarita Miranda. Coordinadora técnico ambiental del acompañamiento PFGB de la Corporación Autónoma regional de Nariño CORPONARIÑO. Realizada en la ciudad de Pasto el 29 de marzo de 2011.

María Benilda Santacruz. Beneficiaria del PFGB de la vereda Rosapamba. Realizada en la vereda Rosapamba del municipio de La Florida el 31 de marzo de 2011.

María Rosa Popayán. Habitante de la vereda Rosapamba. Realizada en la vereda Rosapamba del municipio de La Florida el 19 de agosto de 2012.

Rosa Oliva Chinchá. Beneficiaria del PFGB de la vereda Rosapamba. Realizada en la vereda Rosapamba del municipio de La Florida el 30 de marzo de 2011.

ANEXO C**RESUMEN RECOLECCIÓN DE LA INFORMACIÓN.**

OBJETIVOS	INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE INFORMACIÓN	ACTORES	FECHA DE REALIZACIÓN	RESULTADOS
Caracterizar socio económica y ambientalmente a la vereda de Rosapamba.	Entrevistas semiestructuradas	Beneficiarios del PFGB.	30, 31 de marzo de 2011	Obtención de información primaria
	visualización, exploración y análisis in situ	El Investigador	3,4 de abril de 2011	Información de campo acerca de la vereda
	Revisión de documentos e información secundaria	El Investigador	marzo a mayo de 2011	Documentos leídos y revisados
	Taller DRP	Beneficiarios del PFGB.	25 de febrero de 2012	Mapas uso actual del suelo, histórico y tipo de suelos
	Transecto	El Investigador	26 de febrero de 2012	Información de campo acerca de la vereda
	Muestreo	El Investigador	26 de febrero de 2012	Identificación material vegetal
	Triangulación.	El Investigador	marzo a mayo de 2011	Caracterización socioeconómica y ambiental
Recolectar información actual de la zona de estudio relacionada con la implementación del programa FGB	Entrevistas semiestructuradas	Beneficiarios del PFGB.	30, 31 de marzo de 2011	Obtención de información primaria
	visualización, exploración y análisis in situ	El Investigador	3,4 de abril de 2011	Información sobre los sistemas productivos de café

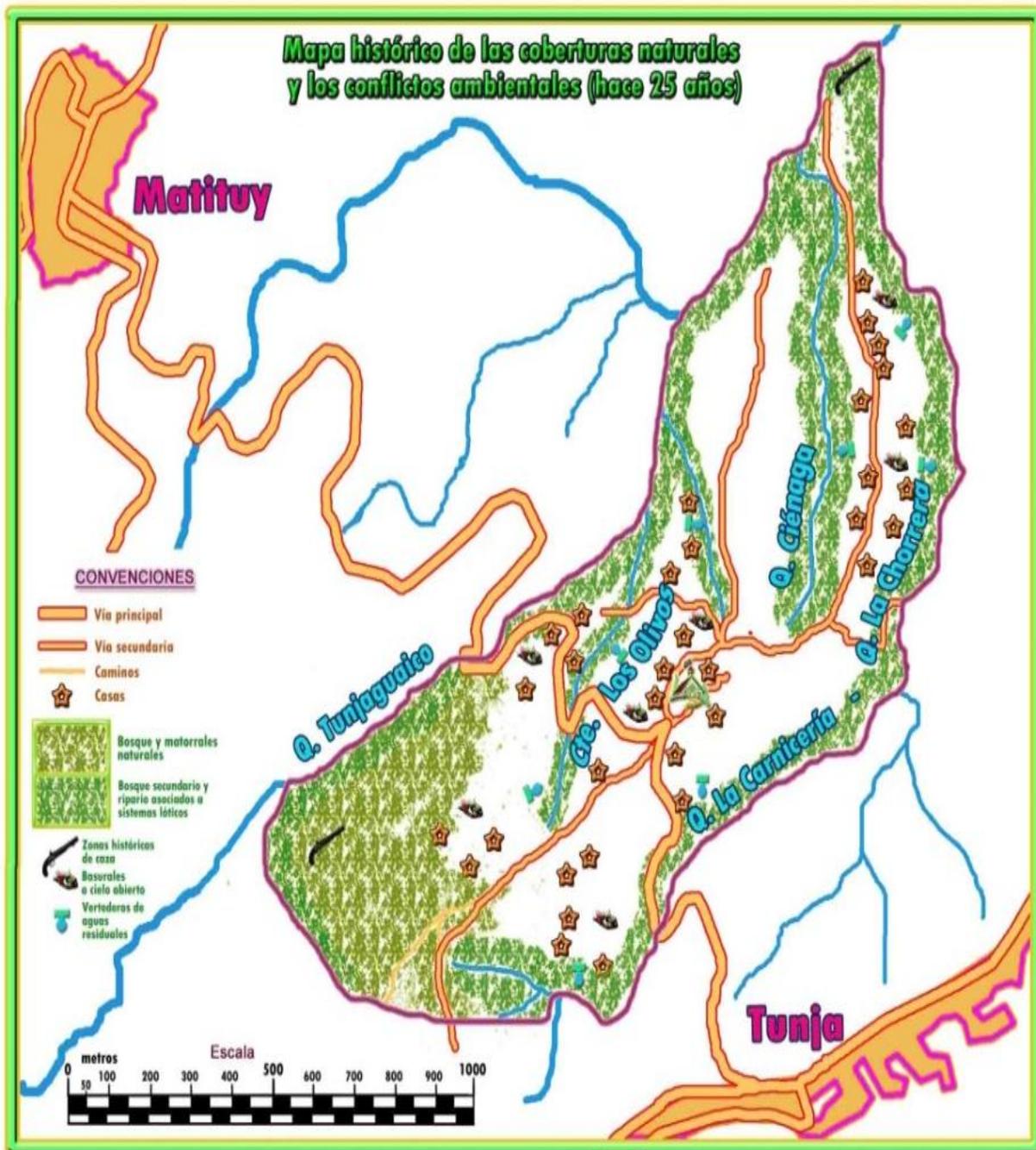
y la línea productiva de café, para confrontarla con la línea base obtenida antes de la ejecución del programa.	Entrevista semiestructurada a CORPONARIÑO	Entrevistada Margarita Miranda	7 de abril de 2011	Obtención de información primaria
	Entrevista semiestructurada a Federación de Cafeteros	Entrevistado José Vicente España	26 de abril de 2011	Obtención de información primaria
	Entrevista semiestructurada alcaldía municipal	Entrevistada Graciela Barahona	12 de mayo de 2011	Obtención de información primaria
	Entrevista semiestructurada a Acción Social	Entrevistado Ricardo Rueda	13 de abril de 2011	Obtención de información primaria
	Triangulación.	El Investigador	Marzo a mayo de 2011	Línea base implementación del programa en café
Realizar un análisis del sistema productivo café promovido por el programa FGB y sus efectos técnicos ambientales, económicos y sociales (antes y después del programa).	Análisis de información	El Investigador	Marzo de 2012	Análisis sistema productivo café antes y después del Programa
Análisis y discusión del problema, marco	Análisis de información	El Investigador	Abril de 2012	Información sintetizada y validada

conceptual y de desarrollo alternativo.	Entrevista semiestructurada a experto del tema	Gabriel Tobón	12 de abril de 2011	Obtención de información primaria
	Revisión de documentos e información secundaria	El Investigador	Abril a mayo de 2012	Documentos leídos y revisados
	Triangulación.	El Investigador	Abril a mayo de 2012	Análisis y discusión del problema, marco conceptual y de desarrollo alternativo
Identificar logros, hallazgos y falencias que surgieron con la ejecución del programa.	Triangulación.	El Investigador	Abril a mayo de 2012	Logros, hallazgos y Falencias del Programa

Fuente: elaboración propia.

ANEXO D

MAPA HISTÓRICO DE LAS COBERTURAS NATURALES Y LOS CONFLICTOS AMBIENTALES



ANEXO E

ÁREAS DE COBERTURAS NATURALES Y CULTIVOS

