

**REASENTAMIENTOS RURALES DE POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE
DESPLAZAMIENTO
SISTEMATIZACIÓN DE TRES EXPERIENCIAS ACOMPAÑADAS POR
CORAMBIENTE EN EL NORORIENTE COLOMBIANO**

FELIPE BUSTAMANTE GÓMEZ

TRABAJO DE GRADO

**DIRECTORA
FLOR EDILMA OSORIO**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y RURALES
MAESTRÍA EN DESARROLLO RURAL**

A quienes me apoyaron y me puyaron, con todo mi cariño...
Al destino, que me llevó a Agua de Dios...
Y a la vida, que me ha permitido conocer, y un poco de saber...

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	8
JUSTIFICACIÓN	9
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	10
OBJETIVOS	12
METODOLOGÍA.....	13
MARCO DE REFERENCIA	16
Desplazamiento forzado rural en Colombia:.....	16
Población desplazada y acceso a la tierra:.....	23
Seguridad alimentaria, población en situación de desplazamiento y reubicaciones	28
Organización y población desplazada	32
LAS TRES EXPERIENCIAS	36
Asociación de Parceleros de Buena Vista y Nueva York ASOPUBUN:.....	36
Asociación Campesina Agroecológica de San Cayetano ASOCASAC:	39
Asociación 14 de mayo:.....	41
¿TERRITORIO, DESPLAZAMIENTO, DERECHOS?	44
El Territorio.....	46
¿Alimento, espacio, trabajo... derechos?	49
¿Qué hacer? Organización, lucha, exigencia y protesta.	54
EL CAMINO A LA REUBICACIÓN	58
Cómo llegan las familias a cada finca	61
La tierra sólo es el principio.	69
Estrategias adoptadas por las familias para el restablecimiento socioeconómico	73
EN BÚSQUEDA DE LA AUTONOMIA	79
CORAMBIENTE y su papel en los reasentamientos	93
Dinámicas organizacionales en los tres reasentamientos.....	96
CONCLUSIONES.....	99
BIBLIOGRAFÍA.....	110

Lista de figuras

Figura 1: Desplazamiento Forzado: Grave, Complejo, Masivo y Sistemático	17
	35
Figura 2: Ubicación de ASOPUBUN	37
Figura 3: Ubicación de ASOCASAC	39
Figura 4: Ubicación de Asociación 14 de Mayo	42
Figura 5: Pentágono de activos en procesos de reubicación	75
Figura 6: Diagrama de Venn ASOPUBUN	84
Figura 7: Diagrama de Venn Asociación 14 de Mayo	88
Figura 8: Diagrama de Venn ASOCASAC	92

Lista de Tablas

Tabla 1: Familias Beneficiadas con adjudicaciones de tierra por año 1994-2010	25
Tabla 2: Factores de intención de retorno	27
Tabla 3: Situación de las familias en situación de desplazamiento en los centros de recepción	30
Tabla 4: Resumen de las experiencias	43
Tabla 5: Distribución anual del desplazamiento en Santander y Norte de Santander	47
Tabla 6: Distribución del presupuesto familiar en familias vulnerables de Seis departamentos del País y en población desplazada de Cúcuta. PMA–CICR, CODHES. 2004 – 2005	51
Tabla 7: Acciones de hecho de la población en situación de desplazamiento a nivel nacional 1996 - 2009	56
Tabla 8: Intención de retorno y reubicación de familias en situación de desplazamiento en Bucaramanga y Girón	57
Tabla 9: Fincas visitadas proyecto ASOCASAC	63

Más allá del horizonte del lugar en que vivimos cuando éramos jóvenes
en un mundo de imanes y milagros,
Nuestros pensamientos se perdían constantemente y sin fronteras
La campana de la división había empezado a sonar

A lo largo del gran camino y bajo de la senda,
aún se reúnen al corte?
Había una banda andrajosa que seguía nuestros pasos
Corriendo antes de que el tiempo se llevara nuestros sueños

Dejando una cantidad de criaturas pequeñas que trataban de atarnos a la tierra
a una vida consumida por una lenta decadencia

El pasto era más verde
La luz era más brillante
Rodeados de amigos
La noche de maravilla

Mirando más allá de las brasas de los puentes brillando detrás de nosotros
Un vistazo de cuán verde era al otro lado
Pasos tomados hacia adelante pero volviendo atrás como sonámbulos
arrastrados por alguna fuerza interior
En una gran altitud con la bandera desplegada
alcanzamos las vertiginosas alturas de ese mundo de ensueño

Segado para siempre por el deseo y la ambición
Todavía hay hambre que sigue insatisfecha
Nuestros ojos cansados aún se desvían hacia el horizonte
aunque hemos ido por este camino hemos muchas veces

El pasto era más verde
La luz era más brillante
El gusto era más dulce
Las noches de maravilla
Rodeados de amigos
El rocío del amanecer brillando
El agua fluyendo
El río sin fin

Por siempre y para siempre.

Pink Floyd

Siglas Institucionales

CORAMBIENTE	Corporación Buen Ambiente
ASOPUBUN	Asociación de Parceleros Unidos de Buena Vista y Nueva Cork
ASOCASAC	Asociación Campesina Agroecológica de San Cayetano
ASODEPO	Asociación de desplazados de la provincia de Ocaña
ASOPARVELINTA	Asociación de parceleros de Venturosa, Lincon y Tablacito
COMPROMISO	Corporación para el Desarrollo del Oriente
INCORA	Instituto Colombiano de Reforma Agraria
INCODER	Instituto Colombiano de Desarrollo Rural
UMATA	Unidades Municipales de Asistencia Técnica
CODHES	Consultoría para los derechos humanos y el desplazamiento
PMA	Programa Mundial de Alimentos
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
PCS	Consejería en Proyectos
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
CCALP	Corporación Colectivo de Abogados Luis Carlos Pérez
UAF	Unidad Agrícola Familiar
CDS	Corporación para el desarrollo solidario
AFASAN	Asociación Femenina de San Cayetano
ASOPRINI	Asociación Primero los Niños
FOMIPYME	Fondo Colombiano de Modernización y Desarrollo tecnológico de las Micro, Medianas y Pequeñas empresas
SIGOB	Sistema de Información de Gobierno
ICBF	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar
RUPD	Registro Único Población Desplazada
AUC	Autodefensas Unidas de Colombia
ELN	Ejército de Liberación Nacional
EPL	Ejército Popular de Liberación
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia

Nombres científicos y vulgares de algunas plantas.

Maíz	<i>Zea mais</i>
Frijol	<i>Phaseolus vulgaris</i>
Papaya	<i>Carica papaya</i>
Yuca	<i>Manihot sculenta krants</i>
Plátano	<i>Musa balbisiana</i>
Banano	<i>Musa acuminata</i>
Mora	<i>Rubus glaucus</i>
Lulo	<i>Solanum quitoense</i>
Maracuyá	<i>Passiflora edulis</i>
Ahuyama	<i>Cucurbita maxima</i>
Cacao	<i>Theobroma cacao</i>
Tomate de árbol	<i>Cyphomandra betacea</i>
Arveja	<i>Pisium AStivum</i>
Apio (Arracacha)	<i>Arracacia Xanthorrhiza</i>
Tomate	<i>Lycopersicon sulenta</i>

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo busca describir y contrastar tres experiencias de reasentamiento rural de población en situación de desplazamiento: la Asociación 14 de Mayo, que es un proceso de ocupación de predios en el municipio de Rionegro - Santander; la Asociación de Parceleros Unidos de Buena Vista y Nuevayork (ASOPUBUN), que es una parcelación del INCODER en el municipio de Lebrija - Santander, y La Asociación Agroecológica San Cayetano (ASOCASAC) en el municipio de Ocaña –Norte de Santander, que es una tierra donada por cooperación Internacional.

Los reasentamientos iniciaron entre el 2001 y el 2003, y las comunidades vienen o han sido acompañadas por la Corporación Buen Ambiente CORAMBIENTE, de la cual hice parte por aproximadamente cinco años, vinculado al trabajo con estas asociaciones en el área técnica.

A través de la experiencia que tuve durante el acompañamiento a estas organizaciones, las principales diferencias y dificultades se presentan durante los primeros años de restablecimiento. Es por esta razón que la descripción que acá se va realizar es sobre esos primeros años, cuando las familias pasan de los centros de recepción a los reasentamientos y empiezan a alcanzar ciertos grados de autonomía porque han logrado fortalecer su tejido social y los sistemas productivos. De esta manera se define un espacio temporal para la sistematización de las experiencias, comprendido entre el 2000 y el 2006. Este período de tiempo es significativo en materia de desplazamiento forzado, porque el año 2002 en Norte de Santander y en el año 2005 en el departamento de Santander, son los años con el mayor desplazamiento y la mayor recepción de población en situación de desplazamiento. Además, a nivel nacional en el 2004 la corte constitucional declara el la situación de las familias desplazada como un “*estado inconstitucional*” en su sentencia T-025.

Además, en diciembre de 2006 que es el punto de corte para este trabajo, es un momento importante para CORAMBIENTE, ya que en esa fecha se entregaron los títulos de nueve granjas a 40 familias en situación de desplazamiento.

En los procesos de reasentamiento rural, el tipo de organización, la forma de acceder a la tierra, el contexto regional y las diferentes estrategias de seguridad alimentaria, generan diversas dinámicas - modelos de reasentamientos que llevan a las comunidades y a las instituciones a generar, o a modificar, diferentes acciones y propuestas de intervención.

De acuerdo con la experiencia adelantada, han sido evidentes las múltiples situaciones problema y también las estrategias de solución que son objeto de sistematización, investigación y análisis. Por tanto, se busca ahondar, empezando con un ejercicio de sistematización retrospectiva, en el análisis de dichos procesos para identificar, a la luz del contraste de las teorías y de la realidad, las soluciones y estrategias encontradas, con el ánimo de documentar, compartir y poder dar pistas válidas en futuros procesos de reasentamientos y reubicaciones

JUSTIFICACIÓN

El motivo de ésta investigación es poder describir y contrastar los procesos de restablecimiento socioeconómico a partir de reasentamientos agrarios de tres comunidades campesinas, y retroalimentar y describir el trabajo que ha venido realizando CORAMBIENTE en estas comunidades.

El acompañamiento realizado a estas tres experiencias, ha buscado aportar al restablecimiento socioeconómico de las familias desplazadas teniendo en cuenta varios ejes fundamentales, entre ellos: el acceso a la tierra, la organización campesina y el desarrollo de estrategias de seguridad alimentaria; que son los ejes de sistematización del presente trabajo.

El acceso a la tierra le brinda nuevas opciones y oportunidades a la población en situación de desplazamiento ubicada en las ciudades y que tiene intenciones de regresar al campo, por eso la forma de acceder a ella es muy importante porque puede mostrar la forma de cómo las familias se van integrando al medio, cuáles pueden ser los recursos disponibles para el fortalecimiento de los medios de vida y el restablecimiento de la seguridad alimentaria, y las posibilidades de gestión ante entidades oficiales y no gubernamentales.

Las tres experiencias seleccionadas para la sistematización Asociación de Parceleros de Buena Vista y Nueva York – ASOPUBUN, Asociación 14 de mayo y Asociación Campesina Agroecológica de San Cayetano –ASOCASAC, presentan como principal diferencia la forma de acceder a la tierra: tierras entregadas por Ley 160 de 1994, ocupación de tierras y donación por cooperación internacional. Sus semejanzas son la conformación de las asociaciones con familias en situación de desplazamiento y el acompañamiento realizado por CORAMBIENTE.

La comprensión de las causas de los éxitos y fracasos de las estrategias de acción colectiva, de los retos y oportunidades de las diferentes formas de acceder a la tierra, y la descripción de las diferentes estrategias de seguridad alimentaria, mediante un ejercicio de sistematización de las tres experiencias, es una fuente principal de aprendizaje para mejorar las intervenciones públicas y privadas orientadas a abatir la pobreza, modificar los sistemas de exclusión, promover el desarrollo rural sostenible, y mejorar el manejo de los recursos.

La crisis de la población desplazada y la poca capacidad de respuesta de las instituciones gubernamentales, han llevado a que varias organizaciones no gubernamentales regionales, nacionales e internacionales, hayan iniciado trabajos en la atención de la población desplazada. Esta atención ha estado dirigida a programas de restablecimiento socioeconómico, ayuda humanitaria de emergencia y protección y defensa de los derechos humanos. Así, el trabajo se puede convertir en una gran herramienta para muchas instituciones que le vienen apostando al desarrollo rural, haciendo un fuerte acompañamiento a organizaciones campesinas, especialmente ahora, cuando se plantea desde el gobierno nacional, y desde el Ministerio de Agricultura, la ley para la restitución de tierras a la población en situación de desplazamiento.

Como trabajo de grado dentro de la Maestría en Desarrollo Rural, la investigación cobra importancia porque me permite de una manera particular, complementar y articular el ejercicio profesional realizado en CORAMBIENTE y el de investigador, al rescatar las experiencias vividas y compartidas dentro de un proyecto que establece como base fundamental para el desarrollo socioeconómico de la población campesina en situación de desplazamiento el acceso a la tierra y las formas colectivas (organizaciones) para la convivencia y la producción.

La construcción de este trabajo de grado y del método para alcanzarlo fue una labor compleja, teniendo en cuenta ciertas características personales —biográficas—, de mi formación profesional, el acompañamiento a las diferentes asociaciones y de la trayectoria en la Maestría en Desarrollo Rural.

Las diferentes actividades y estrategias para el acompañamiento a las comunidades y las actividades académicas dentro de la maestría, llevaron a plantearme un conjunto de preguntas sobre los procesos de restablecimiento socioeconómico de comunidades reubicadas

- ¿Cómo han sido los diferentes procesos de acceso a la tierra, de organización comunitaria y de seguridad alimentaria en cada uno de los tres casos de estudio?
- ¿Qué similitudes y diferencias se identifican y qué implicaciones tienen?
- ¿Cuál ha sido la relación del contexto con los procesos de restablecimiento?
- ¿Qué vínculos institucionales se han establecido en cada caso de estudio y qué percepciones se tienen de tales relaciones?

Mi experiencia en el acompañamiento a las comunidades reubicadas me produjo dudas e insatisfacciones, que fueron el punto de partida para este trabajo.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Históricamente el problema agrario en Colombia se ha caracterizado por una alta concentración de tierras, a la expansión de la ganadería, debilidad institucional porque el desarrollo rural sólo lo maneja el Ministerio de Agricultura, una baja tasa de crecimiento económico y narcotráfico. Todo lo anterior ha llevado a un abandono de tierras, al incremento de la pobreza y desempleo rural, el debilitamiento y fracturación de la organización social, violación de derechos humanos, al despojo sistemático de tierras y territorios a las comunidades campesinas, indígenas y afro-colombianas, y al desplazamiento de millones de campesinos.

El efecto más grave sobre las poblaciones rurales ha sido el desplazamiento forzado por el conflicto armado colombiano, dejando a casi 5.000.000 de personas en situación de desplazamiento y en alto grado de vulnerabilidad alimentaria¹. La gravedad aumenta por la pérdida de tierras que según diversos análisis, puede estar entre 2.9 y 6.8 millones de hectáreas, tierras que están en manos de los actores armados.

“...el gobierno admite en su registro un total de 2.500.962 personas (Acción Social, abril de 2008) desde 1999, de las cuales, alrededor de 1.410.935, el 56.4%, fueron desplazadas durante el período de la llamada “seguridad democrática” (2002-2008)” (CODHES 2008)

La gravedad del fenómeno radica en la dimensión que ha adquirido por las connotaciones que este problema tiene a nivel psicológico, económico y político, tanto a nivel familiar como

¹Según el informe presentado por OPS, PMA y UE del estado nutricional, alimentario y de salud de la población desplazada por la violencia, muestra que el 60% de los hogares se encuentra en miseria según el NBI, y el 93% devenga ingresos menores a los que indica la Línea de indigencia. (OPS et al, 2005)

regional y nacional. Además, en la falta de voluntad política para combatir el fenómeno y para hacer una adecuada atención y respuesta a la población desplazada.

De esta manera, el fenómeno de desplazamiento forzado se convierte en catástrofe humanitaria, no sólo por la dimensión a la cual está llegando sino por la poca capacidad de respuesta que se ha tenido para enfrentarla.

Esta falta de voluntad y capacidad política e institucional, se ve reflejada en la continuidad de los desplazamientos forzados causados por la violencia socioeconómica, y en la baja y precaria atención gubernamental por los pocos recursos asignados, descoordinación institucional, y desconocimiento de las políticas y programas por parte de los funcionarios. Adicionalmente, las políticas rurales y las políticas de guerra contra el narcotráfico: fumigaciones con glifosato, erradicación manual no concertada, aumento de operaciones militares; están generando más desplazamiento, con el agravante del no reconocimiento por parte del gobierno.

Ésta baja atención y la continuidad del conflicto, ha llevado a prolongar unas condiciones de vida inadecuada de la población en situación de desplazamiento asentadas en los centros urbanos. Así, encontramos que en los centros de recepción el 80% de las personas en situación de desplazamiento viven en extrema pobreza y tienen insuficiente acceso a alimentos nutritivos, perciben un 61% del salario mínimo colombiano y un 70% tienen dos o tres necesidades básicas insatisfechas (entre ellas vivienda, acceso a servicios, condiciones de vida, asistencia a la escuela y dependencia económica)².

Una muestra de esta baja atención es en los programas de restablecimiento socioeconómico, en especial en la entrega de tierras y de retornos a la población en desplazamiento. Por ejemplo, en el período comprendido entre agosto de 2002 y diciembre de 2007, 5.216 familias desplazadas recibieron un total de 60.405 hectáreas³, que corresponde a un 1.43% de los hogares desplazados en el mismo período⁴. Adicionalmente, los pocos procesos gubernamentales de entrega de tierras se han caracterizado por estar cargados de una alta lentitud institucional, tramitología para acceder al programa, una baja inversión y atención, junto con un inadecuado acompañamiento técnico y social para la ejecución de los proyectos productivos.

“del estudio del desplazamiento forzoso en Colombia y de la comunidad escogida, nacen múltiples dudas en cuanto a la calidad y oportunidad de la atención que se les brinda a los beneficiarios de los programas que la ley contempla para ese objeto. Desde un punto de vista sociológico, las demoras en la atención y los vacíos, propugnan por un patrón de incredibilidad de las instituciones públicas y de los referenciales violentos en sus distintas manifestaciones comportamentales de desesperanza” (Álvarez et al, 1998)

Estas pobres adjudicaciones de recursos realizadas especialmente por el Instituto Colombia de Desarrollo Rural – INCODER, para los proyectos de restablecimiento socioeconómico de las parcelaciones entregadas, han llevado a que la entrega de tierras se convierta en un problema adicional para la población en situación de desplazamiento, y a que se encuentren algunas anomalías que retrasan el desarrollo de los proyectos, el abandono y venta de parcelas, la

² IDPPROJECT. Respuesta gubernamental al problema de desplazamiento interno criticada al agudizarse el conflicto.2005.

³ Comisión de seguimiento a la política pública sobre el desplazamiento forzado. XI informe a la corte constitucional. Enero 19 de 2009

⁴ Este dato se calcula teniendo en cuenta las estadísticas de Acción Social www.accionsocial.gov.co/Estadisticas

llegada en diferentes tiempos de las familias a la parcelación y lo que es más preocupante, el aumento de la deudas y la incapacidad de pago por la parcela recibida.

En Colombia se han venido presentando otras formas de acceder a la tierra para reasentamientos rurales. Una de ellas es la entrega de tierras a través de la cooperación internacional, vía que es muy poco común, ya que no está dentro de las políticas de intervención de las agencias de cooperación. Y la segunda, son los procesos de ocupación de tierras, que cada vez son menos comunes debido al contexto violento que las rodea.

Desde mucho antes del reasentamiento la población en situación de desplazamiento al encontrarse con esta serie de anomalías e inconvenientes, empieza a generar diferentes estrategias para el acceso a sus derechos, y para satisfacer sus necesidades, especialmente las alimentarias o de seguridad alimentaria.⁵ Estas estrategias están fuertemente relacionadas con la organización y las acciones colectivas, la forma de acceder a la tierra, y con el contexto de cada desplazamiento y reasentamiento.

Las diferentes estrategias de seguridad alimentaria, el tipo de organización, la forma de acceder a la tierra y el contexto generan diversas dinámicas de y en los reasentamientos que llevan a las instituciones a generar, o a modificar, diferentes propuestas de intervención. Estas propuestas han sido muy poco documentadas en el país porque no existe una sistematización permanente al interior de las organizaciones e instituciones, llevando a una pérdida de información generada durante el proceso o proyecto. La no retroalimentación y divulgación de estas experiencias minimizan la importancia que tienen el retorno y las reubicaciones rurales para las familias campesinas en situación de desplazamiento, como herramienta para la superación del conflicto y la pobreza en Colombia. Además, no se facilita que en las nuevas experiencias se apliquen las certezas encontradas y más bien, se favorece la repetición de muchos de los errores cometidos.

OBJETIVOS

Objetivo general

- ☞ Sistematizar y contrastar tres experiencias de reasentamiento rurales de población en desplazamiento forzado en el nororiente colombiano, teniendo en cuenta tres ejes fundamentales: tierra, organización y estrategias de seguridad alimentaria.

Objetivos específicos

- ☞ Analizar los procesos de acceso a la tierra, de organización comunitaria y de seguridad alimentaria en cada uno de los tres casos de estudio.
- ☞ Comprender el contexto de desplazamiento y de reubicación y analizar su relación con los procesos de restablecimiento.
- ☞ Analizar los vínculos institucionales y vecinales que en cada caso se han establecido durante el proceso de reasentamiento y las percepciones sobre las implicaciones de tales relaciones
- ☞ Contrastar las diferentes experiencias sistematizadas, para dar cuenta de sus procesos de reasentamiento, con énfasis en los tres ejes previstos.

⁵ Entendiendo la Seguridad Alimentaria no sólo como el acceso físico a los alimentos, sino también teniendo en cuenta el acceso económico a los alimentos y a otras necesidades.



Autor: Felipe Bustamante G

METODOLOGÍA

La propuesta metodológica para este estudio se fundamentó en la sistematización como una modalidad de investigación cualitativa que buscó reconstruir e interpretar las experiencias, privilegiando los saberes y el punto de vista de los diferentes participantes de estos procesos. La sistematización como la define Oscar Jara⁶ es “la interpretación crítica de una o varias experiencias que, a partir de su ordenamiento y reconstrucción, descubre o explicita la lógica del proceso, los factores que han intervenido en él, cómo se han relacionado entre sí y por qué lo han hecho de ese modo”.

De esta manera, la sistematización ayudó a la re-construcción de tres experiencias de reasentamiento agrario de población en situación de desplazamiento, a partir de una serie de observaciones de la realidad y fenómenos específicos.

En la sistematización, estas observaciones estuvieron dirigidas a identificar el cómo y el por qué de los casos, describiendo no sólo lo que se ha hecho, sino también el cómo y el contexto en el que se realizó, buscando comprenderlo en medio de las circunstancias importantes en las que se desenvuelve.

Para un mejor análisis del fenómeno (o del caso) y de su contexto, se realizó un contraste de tres experiencias, con diferencias significativas en cuanto al acceso a la tierra, su organización, y las diferentes estrategias utilizadas para alcanzar su seguridad alimentaria. Cada caso representó un fenómeno contemporáneo específico, el de reasentamiento de población en situación de desplazamiento, que se ha venido presentando históricamente y en todo el país.

⁶ FAO, Guía metodológica para la sistematización de experiencias. 2004. p 16

De esta manera los casos que se estudiaron cumplen con algunos de los requisitos propuestos por autores como Rober Yin (1994) y Stake, citados por Alonso (2002)⁷:

- ▲ Ser contemporáneos: los fenómenos estudiados deben ser de actualidad, en esto se diferencian con los estudios históricos, tampoco puede ser un fenómeno futuro.
- ▲ Definir un objeto de estudio más específico que general.
- ▲ Cubrir condiciones contextuales y no solamente el fenómeno de estudio, es decir que el objeto se estudie dentro de su contexto real.
- ▲ Requerir varias fuentes de evidencia, debido a que se involucran las condiciones contextuales del fenómeno de investigación, se multiplican las variables que intervienen y el análisis se hace más complejo, por lo cual se requiere mayor número de fuentes de evidencia y no sólo una.

El objetivo de realizar la sistematización de tipo retrospectiva, fue el de permitir realizar, más que una “evaluación”, una mirada a todo el proceso desde el inicio con el ánimo de rescatar los aprendizajes metodológicos con el fin de fortalecer los procesos de acompañamiento a las diferentes asociaciones

Metodológicamente para delimitar el ejercicio de la sistematización se escogieron los aspectos centrales a sistematizar o los ejes de la sistematización, y se delimitó temporalmente el período. Los ejes son: a) el acceso a la tierra, b) la organización campesina y c) estrategias de seguridad alimentaria. Se eligieron estos tres ejes porque son elementos fundamentales para el restablecimiento socioeconómico de población campesina en situación de desplazamiento.

Debido a que estos procesos son altamente dinámicos, la recolección de la información es para los primeros años del restablecimiento, y temporalmente, la sistematización estará enmarcada desde lo vivido por las familias en las ciudades o centros de recepción, antes del inicio de la reubicación, hasta el inicio de la autonomía socioeconómica de las familias, que para las experiencias es de dos o tres años.

Teniendo en cuenta el tiempo que las familias llevan en las reubicaciones y el propósito de este trabajo, no se ahondará en las historias familiares del desplazamiento, ni en los efectos que pudieron tener en los reasentamientos.

Trabajo de campo

Para la recuperación de la información necesaria para el análisis de cada caso, se aplicaron diferentes herramientas de investigación cualitativa: la línea de vida, diagramas de Venn y entrevistas semi-estructuradas.

La aplicación de estas herramientas metodológicas se hizo teniendo en cuenta los principales y diferentes actores que han participado en el proceso:

- ▲ Las tres organizaciones y sus integrantes o asociados.
- ▲ Corambiente y sus funcionarios.
- ▲ Agentes externos, representados por la comunidad vecina o receptoras y las diferentes agencias e instituciones que han participado en el proyecto.

⁷ Alonso G. Juan Carlos. El estudio de caso simple, un diseño de investigación cualitativa. 2003

Dentro de los talleres realizados a las organizaciones se aplicaron las siguientes herramientas:

- ▲ Diagrama de Venn (organización social): El Objetivo fue identificar las organizaciones y grupos activos que inciden o han incidido en el proceso de restablecimiento de las familias de las diferentes asociaciones, y entender las interacciones que tienen éstas organizaciones con las familias.
- ▲ Línea de vida de la asociación: El objetivo es conocer la historia de cada Asociación haciendo énfasis en los momentos claves, para encontrar los aspectos positivos y negativos, las decisiones y las formas en que se han tomado.
En la línea de vida de la asociación participaron las y los miembros de las asociaciones quienes retomaron los inicios de la asociación, desde la llegada de las primeras familias hasta el día de hoy, recordando las fechas o momentos más importantes.
- ▲ Posterior a la realización de los talleres, se diseñó y aplicó una entrevista semi-estructurada, con el fin de profundizar y particularizar la información recogida en la línea de vida, y en el diagrama de Venn.

Para recuperar la información existente en CORAMBIENTE se aplicaron las siguientes técnicas:

- ▲ Revisión de documentación existente, como informes de gestión, evaluaciones de proceso, para contrastar la información recogida en el taller de línea de vida del proyecto.
- ▲ Posterior se diseñó y aplicó una entrevista semi-estructurada, con el fin de profundizar y particularizar la información recogida en las actividades anteriores.

Las técnicas empleadas para la recuperación de la información para los agentes externos, fueron especialmente la entrevista semi-estructurada, y encuestas con preguntas abiertas.

Dentro de esta categoría de agentes externos están los funcionarios de las agencias que financian o que han financiado el proyecto, y los vecinos (comunidad receptora) como profesores o profesoras, miembros de las Juntas de Acción Comunal, dueños de tienda.

Cuadro de resumen metodológico:

Técnica	Actor-fuente primaria	Participantes	
		Número	Características
Línea de Vida de la Asociación Diagrama de Venn. Entrevistas Semi-estructurada	Organizaciones	90	Familias participantes de los procesos de reasentamiento
Línea de vida del proyecto Entrevistas Semi-estructurada Revisión de documentación	CORAMBIENTE	4	Profesionales pertenecientes al equipo de CORAMBIENTE
Entrevista semi-estructurada	Agentes externos	4	Vecinos de los reasentamientos, funcionarios de agencias cooperantes.
Fuentes secundarias	Los informes anuales de gestión de la corporación. Los informes de actividades de los miembros del equipo. Los informes de proceso realizados al proyecto de CORAMBIENTE. Actas de reuniones. Fichas de asociados. Convenios y acuerdos		

Como se podrá apreciar en la lectura del presente trabajo, el modelo se desarrolla como un proceso dinámico a dos voces. La voz principal es la que está en construcción el protagonismo real de las familias campesinas, observando así la transformación de personas – objeto, fruto de las condiciones generadas por el conflicto armado, a personas – sujeto de su propio desarrollo. La voz secundaria, es el reflejo de mi experiencia profesional y personal como funcionario de CORAMBIENTE, y como investigador externo, al tener la posibilidad de revisar el proceso, años después de retirarme de la corporación.

MARCO DE REFERENCIA

En el marco de referencia inicialmente se habla sobre el desplazamiento forzado rural en Colombia, sus dimensiones y las consecuencias que ha traído a nivel familiar y social. Muestra las estrategias gubernamentales para afrontar la situación, teniendo en cuenta el ciclo del proceso de desplazamiento. Pero también muestra, como a partir de la precaria atención y particularmente en la prevención, como el desplazamiento forzado es una estrategia para descampesinar las áreas rurales en Colombia, dejando el espacio libre para los megaproyectos, gamonales y narcotráfico.

Posteriormente se aborda sobre el acceso a la tierra como mecanismo para el restablecimiento socioeconómico, las posibilidades y dificultades para la población en situación de desplazamiento, y las diversas estrategias asumidas por las familias, no sólo para poder acceder a la tierra, sino para poder mantenerse en el reasentamiento y lograr el restablecimiento. Dentro de las estrategias, se hace una referencia especial a las diferentes acciones colectivas realizadas, antes y durante el reasentamiento por las familias, por las grandes implicaciones que tienen: exigencia de derechos, protección, trabajo.

Desplazamiento forzado rural en Colombia:

*“...Estado de cosas inconstitucional...”
Corte Constitucional- 2004*

El desplazamiento forzado es una violación múltiple, masiva, y continua a los Derechos Humanos (derechos civiles, derechos políticos, derechos sociales, derechos económicos, culturales y colectivos), que se adelanta de manera sistemática y acumulativa. El responsable, por razones de orden político, ético, jurídico y filosófico, es el Estado, que ha suscrito pactos internacionales para garantía y salvaguarda de las familias desplazadas, toda vez que el desplazamiento cesa sólo cuando se produce el retorno a su lugar de origen o la reubicación en un lugar diferente, bajo condiciones de voluntariedad, seguridad y dignidad.

La ley 387 de 1997⁸ define como desplazado: *a toda persona que se ha visto forzada a migrar dentro del territorio nacional abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertad personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas, con ocasión de cualquiera de las siguientes situaciones: conflicto armado interno, disturbios y*

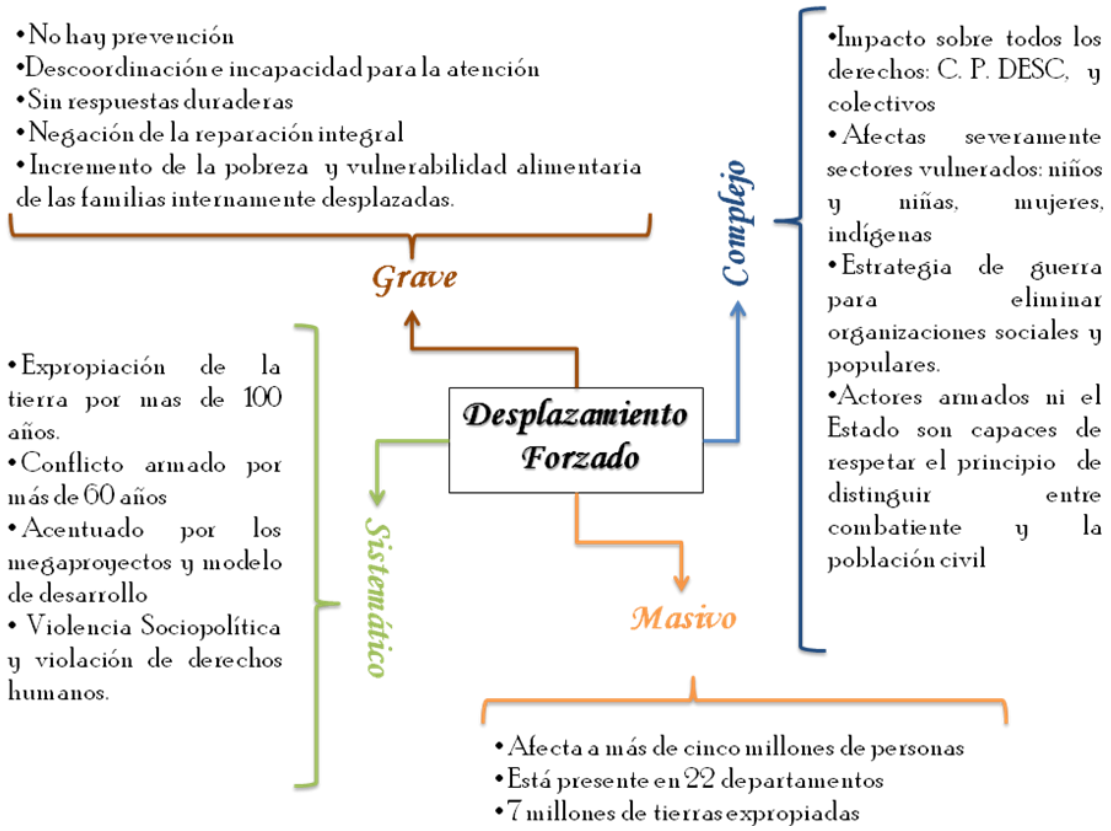
⁸ Congreso De La República Colombia. Ley 387 de 1997

tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas de los derechos humanos, infracciones al Derecho Internacional Humanitario u otras circunstancias emanadas de las situaciones anteriores que pueden alterar o alteren drásticamente el orden público.

En Colombia el desplazamiento es un eje de pervivencia histórica que atraviesa la vida nacional desde la fundación de la república hasta el presente, convirtiéndose en el fenómeno con efectos más graves que sobre las poblaciones rurales ha tenido el conflicto armado colombiano. Su gravedad radica no sólo en la dimensión que ha adquirido para los millares de personas en situación de desplazamiento, por las connotaciones que este problema tiene a nivel, psicológico, económico, y político, tanto a nivel familiar como regional y nacional, sino también por la falta de voluntad política para combatir el fenómeno y para hacer una adecuada atención a la población desplazada.

Según el DANE⁹ la población colombiana es 42'090.502, de las cuales un 29% habita en el sector rural. Estas cifras ayudan a comprender la magnitud del fenómeno del desplazamiento que vive el país, ya que en los últimos 25 años han sido desplazadas 4.915.579¹⁰ personas, la mayoría provenientes de las zonas rurales, teniendo así que en este tiempo ha salido alrededor del 40% de sus pobladores por efectos de la violencia política vivida en el país.

Figura 1: Desplazamiento Forzado: Grave, Complejo, Masivo y Sistemático.



Fuente: Elaboración propia.

⁹ DANE. Censo 2005. Conceptos básicos de población. 2005.

¹⁰ CODHES. CODHES informa. No 76. 27 de enero de 2010. p1

Entre 1999 y 2000, Colombia presentaba la cifra más elevada de personas desplazadas en el mundo con 1.8 millones de personas en esta condición, seguida por Afganistan, Angola e Iraq¹¹. El período comprendido entre los años 2000 y 2002 fue muy crítico para el desplazamiento en términos de expulsión y recepción, ya que el 85 por ciento de los municipios del país vio huir a algún porcentaje de sus pobladores por motivos relacionados con el conflicto armado¹². Este período coincide con la fase de mayor expansión de los grupos paramilitares y la ruptura de los diálogos de paz con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - FARC.

En el 2008 la población desplazada en Colombia por la violencia alcanzó los 4,3 millones de personas, lo que consolidó al país como el segundo del mundo con más refugiados internos, sólo superado por Sudán, con 4,9 millones, según un informe divulgado el Centro de Control de Desplazamientos Internos (IDMC, por su sigla en inglés)¹³.

Para el período 2002-2009, período de la consolidación de la seguridad democrática bajo el gobierno de Álvaro Uribe, la cifra de desplazados ascendió a 2.412.834 personas, donde el promedio de personas desplazadas por año presentó un aumento de 12% con respecto al periodo anterior a dicho programa, al pasar de 243.799 a 271.922¹⁴.

La Encuesta Nacional de Verificación de los derechos de la población desplazada¹⁵, indagó los motivos que originaron el desplazamiento. El 45,5% de los grupos familiares incluidos en el Registro Único de Población Desplazada - RUPD lo atribuye a la recepción de amenazas directas, el 17% a asesinatos, el 10,7% a combates, el 8.5% a la presión causada por las amenazas indirectas, otro 8% a la perpetración de masacres, el 4.8% a reclutamiento forzoso y el 2.1% a otras causas

Política de Atención a la población desplazada

En materia de política pública, el estado viene a dar cuenta del grave fenómeno a mediados de los noventa, cuando la problemática había desbordado todas las previsiones. Para atender a la población afectada se creó el programa nacional de atención integral a la población desplazada por la violencia, y se responsabilizó a la Red de Solidaridad Social, el Servicio Nacional de

El desplazamiento forzado es un fenómeno muy diferente al migratorio por cuanto lo migración significa un proceso de construcción paulatina de nuevas alternativas de trabajo y de habitación a través de múltiples estrategias en las cuales juegan un papel clave las relaciones de parentesco y de solidaridad interfamiliar en los antiguos y nuevos vecindarios. Mientras que en desplazamiento forzado se produce una pérdida repentina y generalmente total del patrimonio, y una interrupción abrupta de la posibilidad de emplear la experticia laboral desarrollada, al pasar los desplazados internamente de la noche a la mañana, de un ámbito rural a un ámbito urbano en donde quedan inhabilitadas la mayor parte de sus capacidades para obtener ingresos

(Comisión de seguimiento a la política pública sobre desplazamiento forzado. XI informe. Cuantificación y valoración de las tierras y los bienes abandonados o despojados a la población desplazada en Colombia. 2009. P 9)

¹¹ Fajardo Darío. El desplazamiento forzado: una lectura desde la economía política. Seminario Internacional: Territorio, patrimonio y desplazamiento. 2006. p.116

¹² Rodríguez G. Cesar. Más allá del desplazamiento forzado en Colombia políticas, derechos y superación del desplazamiento. 2010. p.16

¹³ Desde Abajo. La población desplazada en Colombia alcanza los 43 millones de personas. 2009

¹⁴ Info- Oriente Antioquia. Contraloría General de la Nación dice que con la Seguridad Democrática se incrementó desplazamiento. Noviembre de 2009

¹⁵ Comisión de seguimiento. Primer informe a la corte constitucional. Enero 31 de 2008. Pag 30

Aprendizaje (SENA), y a los Ministerios de salud, Interior y Agricultura, concentrándose en la atención humanitaria de emergencia.

La política de atención a la población desplazada está enmarcada por normativas internacionales y nacionales. Entre las normativas internacionales encontramos la *Declaración Universal de los Derechos Humanos*, el *Derecho Internacional Humanitario* y los *Principios Rectores del Desplazamiento Interno*. A nivel nacional se tiene en cuenta la *Constitución Política de Colombia* y la *Ley 387 de 1997*.

La Estrategia de atención a la población desplazada del Estado colombiano durante los últimos años, la ha basado en el diseño de políticas que tienen que ver con el ciclo del proceso de desplazamiento, es decir en la prevención para evitarlo, en la atención humanitaria para responder a la emergencia y en el restablecimiento para ofrecer alternativas a la inoperancia del sistema de prevención¹⁶

☞ **Prevención**

La prevención del desplazamiento debe ser entendida como el conjunto de acciones dirigidas a impedir o mitigar el impacto del conflicto armado en las poblaciones que presentan alto riesgo o sufren el desplazamiento.

☞ **Atención humanitaria:**

La atención humanitaria de emergencia es una ayuda temporal e inmediata que busca mitigar las necesidades básicas en alimentación, salud, atención psicológica, alojamiento, transporte de emergencia, elementos de hábitat interno y salubridad pública, a través de acciones en socorro, asistencia y apoyo a la población desplazada por la violencia.

☞ **Restablecimiento:**

El restablecimiento es el proceso que inicia con la atención humanitaria y termina cuando se han generado condiciones que permitan a las familias en situación de desplazamiento contar con alternativas viables para la reconstrucción de su vida, sus sistemas sociales y económicos, estas opciones incluyen retornos y reubicaciones.

Retornos. Son los procesos de reasentamiento de la población en el lugar de donde fueron expulsados por la violencia pueden ser individuales, familiares o colectivos.

Reubicaciones. Es el proceso de reasentamiento en un lugar diferente al de origen o residencia, que necesariamente implica la adaptación de la población a las nuevas condiciones espaciales, culturales, sociales y económicas.

Política versus acciones

En Colombia, la población desplazada constituye uno de los sectores poblacionales en estado de vulnerabilidad extrema, debido a la falta de protección oportuna y efectiva por parte de las autoridades. La violación reiterada de sus derechos se ha caracterizado por ser masiva, prolongada e imputable tanto al conflicto armado como a la estructura de la política de

¹⁶ Defensoría del pueblo, OIM. Políticas Públicas y Desplazamiento: Una Reflexión desde la Experiencia. 2004.

atención a desplazados, cuyos recursos son insuficientes al igual que su capacidad institucional, contrariando la normatividad vigente en la materia.

Entre los derechos que la Corte observa mayormente vulnerados, están el derecho a la vida digna, a la integridad personal, a la igualdad, de petición, al trabajo, a la salud, a la seguridad social, a la educación, al mínimo vital y a la protección especial debida a las personas de la tercera edad, a mujeres cabeza de familia y a las niñas y niños.¹⁷

La poca capacidad de respuesta y atención institucional se ve reflejada en los indicadores de atención a la población desplazada presentados por el gobierno. Esto llevó a la Corte Constitucional, en enero de 2004, a concluir que “*la falta de protección y atención a la población desplazada interna y a las comunidades en riesgo de ser desplazadas, constituía un estado inconstitucional de las cosas*”¹⁸ (Corte Constitucional de Colombia)

Una de las consideraciones para la sentencia fue el tema del restablecimiento socioeconómico, principalmente en el retorno de las familias, ya que en el periodo 2000 – 2002 se hace evidente una tendencia decreciente en el retorno, desde un índice del 37% en el 2000 al 11% en el 2001 y a solamente el 2% en el primer semestre de 2002¹⁹.

La gran mayoría de los retornos asistidos por el gobierno ocurre durante los primeros tres meses después del desplazamiento interno, y por tanto, casi siempre aún existen las condiciones que lo causaron²⁰. Y una vez que las personas retornan, pierden su condición de personas desplazadas internas y por lo mismo, su derecho a la asistencia del Estado.

De hecho, el 91.2% del total de jefes de hogares desplazados en los últimos dos años, manifestaron su intención de no retornar aduciendo problemas de seguridad, lo que deja muchas dudas sobre la política oficial de retornos en medio de la guerra²¹.

La falta de voluntad política se termina de demostrar cuando se entran a revisar los informes de ejecución de las estrategias de atención a la población desplazada posterior a la sentencia T-025.

Los informes presentan, y especialmente el *Informe Conjunto de Cumplimiento del Gobierno Nacional sobre la sentencia T-025 y sus autos posteriores*²², que el tema de generación de ingresos es uno de los de más bajo cubrimiento de beneficiarios en la población en situación de desplazamiento, particularmente si se tienen en cuenta las cifras sobre cofinanciación de proyectos (han sido atendidas 3.579 personas entre 2002 y 2006, con una asignación del Fondo Colombiano de Modernización y Desarrollo tecnológico de las Micro, Medianas y Pequeñas empresas FOMIPYME de 5.546 millones. y el INCODER ha apropiado tan sólo 2.800 millones para la masificación de crédito.

No deja de ser paradójico que justo en uno de los derechos más reclamados por las poblaciones desplazadas, como es el derecho al trabajo y a la generación de ingresos, el Gobierno muestre cifras tan pobres. Tal es el caso de la cifra indicada en los proyectos productivos del INCODER en la fase de estabilización socioeconómica, que se refiere a la

¹⁷ Corte Constitucional de Colombia. Reseña Sentencia T- 025 de 2004 Febrero de 2004

¹⁸ Corte Constitucional De Colombia. Op. Cit.

¹⁹ Defensoría del pueblo, OIM. Op. Cit. pag 34

²⁰ IDPPROJECT Op. Cit.

²¹ CODHES. Desplazados: Ni seguridad ni democracia. Bogotá, 1 de abril de 2004. p. 7

²² URIBE I. Fanny. et al. Respuesta al Informe Conjunto de Cumplimiento del Gobierno Nacional sobre la sentencia T-025 y sus autos posteriores, en especial el 218 y el 266. Bogotá 2006.

identificación de 82 familias, más no a la entrega real del capital semilla, o el anuncio de \$250 millones para promover programas de autoconsumo, sin haber tenido identificados sus posibles beneficiarios.²³

En materia de retornos, los informes muestran muy pocos avances debido a que las condiciones que han generado el desplazamiento continúan, en especial el conflicto armado. Además, por un acompañamiento muy poco efectivo con pocos proyectos socioeconómicos basados en soluciones duraderas.

Dentro de los principales problemas encontrados en el tema de entrega de tierras en el período 2002-2006²⁴ están: el bajo cubrimiento con una atención del 1.14%, el tamaño del predio entregado a cada familia que en general es menor de la Unidad Agrícola Familiar - UAF y la supeditación al *protocolo de tierras* (Acuerdo 059 de 2006).

Debe reconocerse que el país se enfrenta a una situación paradójica en la que, pese a contar con un marco normativo y de políticas ampliamente desarrolladas y progresistas en términos de la protección de los derechos de la población internamente desplazada, se carece aún de la capacidad para convertir en realidad los objetivos e instrumentos consagrados en ellos²⁵.

Despojo de la tierra y el territorio

El desplazamiento forzado ha sido una estrategia sistemática de carácter político, para expropiar millones de hectáreas de tierra y dejarlas en manos de terratenientes tradicionales, agroindustriales, empresas nacionales y multinacionales, narcotraficantes, paramilitares y sus testaferros. Esto ha llevado a que Colombia presente uno de los mayores coeficientes de concentración de la tierra, coeficiente Gini de 0,85²⁶

A través de la historia, las guerras y la violencia han sido utilizadas para la expropiación de tierras a la población rural en Colombia. La guerra de Los Mil Días y la guerra civil iniciada a fines de los años 40, llamada la “violencia”, forzaron a la población rural a desplazarse a ciudades intermedias y grandes.

Fajardo²⁷ menciona que estas inmigraciones masivas desde el campo tuvieron efectos apreciables en la propia disposición urbana, como fueron el empobrecimiento de zonas tradicionales y el surgimiento de barriadas de desplazados; y que esta liberación de la mano de obra campesina, hizo posible el auge de la agricultura “moderna” representada por los cultivos de algodón, arroz, banano, y palma africana en las áreas más aptas en los departamentos del Tolima, Huila, Meta, Atlántico y Cesar.

La expansión del narcotráfico ha venido intensificando la concentración de la propiedad, los conflictos de tierras y el recrudecimiento del conflicto armado. La presencia de cultivos de uso ilícito genera una presión adicional sobre la tierra y sobre el desplazamiento debido no sólo a la adquisición de tierras para el cultivo de coca, sino también por la importancia del control de

²³ Uribe I. Fanny. et al. Op. Cit. p28

²⁴ Salinas A. Yamile. Respuesta al Informe Conjunto de Cumplimiento del Gobierno Nacional sobre la sentencia T-025 y sus autos posteriores, en especial el 218 y el 266. Concepto sector Tierras. 2006

²⁵ ACNUR. Balance de la política pública de prevención, protección y atención al desplazamiento interno forzado en Colombia, agosto 2002 - agosto 2004

²⁶ Banco Mundial. Colombia: una política de tierras en transición. Universidad de los Andes. 2004. p.6

²⁷ Fajardo Darío. Op. Cit. Pag 106

corredores para el transporte de drogas. Adicionalmente, los narcotraficantes empiezan a comprar tierras como un mecanismo para lavar dinero ilícito, generando procesos especulativos de la tierra, que diezma la capacidad de adquisición del Estado y las posibilidades de negociación de los campesinos frente a los terratenientes.

Las políticas de estado para el control y disminución de cultivos de uso ilícito, también han sido un factor que ha aumentado el despojo de la tierra por vía del desplazamiento.

La fumigación de cultivos de uso ilícito implica la destrucción de los activos de los campesinos, generando un choque en sus ingresos y un incremento en los combates, lo mismo que el programa de erradicación manual no concertada, que está antecedido por una fuerte presencia del ejército colombiano.

Esta expropiación violenta, además de los enormes daños causados a las víctimas, ha hecho parta de un verdadero reordenamiento del territorio lo cual implica cambios materiales y simbólicos que inciden en la forma, el contenido, el significado y los usos que se le dan al mismo. También implica cambios en la manera en cómo se controla, se administra y se gobierna un espacio, y en cómo se organiza una sociedad. Son cambios que llevan a la modificación del modelo de desarrollo y de sociedad (Bautista, 2009. p8)²⁸.

Algunas modalidades del despojo de las tierras en Colombia²⁹:

- ☞ **Desplazamiento de Propietarios:** Personas con titularidad del derecho de dominio que denuncian haber sido desplazados perdiendo la posesión material sobre sus predios
- ☞ **Transferencia forzada de dominio:** Casos en los que se presentan lesión enorme y fuerza como vicio del consentimiento
- ☞ **Ventas Falsas:** Casos en los que la escritura o el registro son documentos falsos; en realidad no hay manifestaciones de voluntad ni recepción de precio.
- ☞ **Caducidad Administrativa:** Adjudicación de tierras por parte del INCORA, y posterior desplazamiento forzado, despojo o abandono forzado de tierras, en el marco del conflicto armado, lo que generó las declaratorias de caducidad y revocatorias de las resoluciones de adjudicación.
- ☞ **Desplazamiento de poseedores y ocupantes:** Personas que manifiestan haber poseído un predio u ocupado un bien que se reputa baldío durante un determinado tiempo y haber sido desplazadas del mismo sin que hubieran iniciado trámites judiciales de declaración de pertenencia
- ☞ **Informalidad de la Propiedad:** Informalidad en los derechos que se ejercen sobre la tierra

²⁸ Bautista R. Ana Jimena Algunas decisiones constitucionales ante el despojo y el abandono forzado de las tierras y los territorios. PCS. 2009 p8

²⁹ Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación. Área de memoria histórica, línea de investigación tierra y conflicto. Julio de 2009

- ☞ **Despojo de bienes imprescriptibles, inembargables o inalienables:** Despojo sufrido por quienes habitaban predios, imprescriptibles, inembargables, inalienables; tales como, parques naturales, zonas de riego, costas desiertas, o islas marítimas.

La Comisión Nacional de Seguimiento en su XI informe³⁰ muestran la importancia de la tierra dentro del grupo de población en situación de desplazamiento. El 55% de los grupos familiares tenía tierra, y el 94% la abandonaron, como resultado, el total de hectáreas usurpadas u obligadas a dejar en abandono es de 5.5 millones. Pero el despojo no sólo ha sido de la tierra, el mismo informe señalan que el 78.9% de las familias tenían animales y el 92.4% se vieron obligados a abandonarlos. Así mismo, un 43.6% de los grupos familiares tenían cultivos que se perdieron en un 93.3% (Yuca, plátano, maíz, ñame, café, arroz, frijol, caña y tabaco).

La relación que existe entre tierras, territorios y desplazamiento forzado, exige que las propuestas para las reubicaciones y retornos, se enmarquen en procesos que conduzcan al arraigo de las comunidades, bajo los conceptos de seguridad, voluntariedad y dignidad.

Población desplazada y acceso a la tierra:

El campesino es campesino
el resto es “pendejada”³¹

Desde el reconocimiento del estado de “desplazado” en 1997, han existido diversos programas, leyes planes de desarrollo que contemplan el acceso a la tierra a la población desplazada:

- ☞ Ley 387 de 1997: en la cual se adoptan medidas para la prevención del desplazamiento forzado; la atención protección, consolidación y estabilización socioeconómica de los desplazados internos por la violencia
- ☞ Decreto número 2007 de 2001: se reglamenta parcialmente los artículos 7°, 17 y 19 de la Ley 387 de 1997, en lo relativo a la oportuna atención a la población rural desplazada por la violencia, en el marco del retorno voluntario a su lugar de origen o de su reasentamiento en otro lugar y se adoptan medidas tendientes a prevenir esta situación
- ☞ Decreto número 250 de 2005: en el cual se expide el Plan Nacional para la Atención Integral a la Población Desplazada por la Violencia.
- ☞ Ley 975 de 2005 de Justicia y Paz: se dictan las disposiciones para la reincorporación de miembros de grupos armados organizados al margen de la ley, que contribuyan de manera efectiva a la consecución de la paz nacional y se dictan otras disposiciones para acuerdos humanitarios.

³⁰ Comisión de seguimiento a la política pública sobre desplazamiento forzado. XI informe. Cuantificación y valoración de las tierras y los bienes abandonados o despojados a la población desplazada en Colombia. 2009.

³¹ Campesino retornante. Documental Los Invisibles.

- ☞ Acuerdo 037 de 2005: se dicta el reglamento especial de adjudicación y aprovechamiento de los predios rurales ingresados al patrimonio de la Nación con carácter de baldíos reservados, en virtud de la declaratoria de extinción del derecho de dominio privado.
- ☞ Estatuto de Desarrollo Rural (ley 030 de 2006-Senado, 210 de 2007): reforma el instituto colombiano de desarrollo rural – Incoder-.
- ☞ Acuerdo No 059 de 2006: Criterios de elegibilidad y de selección de los beneficiarios de los programas especiales de adquisición de tierras establecidos en los artículos 20 21 22 de la ley 160 de 1994, modificados por los artículos 24 25 26 27 de la ley 812 del 2003 (aprueba el PND 2003-2006)
- ☞ Decreto No 1660 de 2007: se reglamenta parcialmente el artículo 19 de la Ley 387 de 1997, en lo relacionado con la permuta de predios de propiedad de la población en condición de desplazamiento.
- ☞ Incorporación de acciones en los planes de desarrollo, y asignación presupuestal en los CONPES.
- ☞ Auto 008 de 2009. Persistencia del estado de cosas inconstitucional declarado mediante sentencia T-025 de 2004.
- ☞ Ley de reparación de víctimas del conflicto armado, Ley 1448 de 2001: “por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno”

En resumen, el diseño de la legislación para al acceso a la tierra de la población desplazada, sigue la propuesta estratégica de atención teniendo acciones en las tres fases: prevención y protección, la atención humanitaria y el restablecimiento.

En la fase prevención y protección, se busca la clarificación de los derechos de propiedad a título individual y colectivo mediante la adjudicación y titulación de tierras en zonas de riesgo de desplazamiento. Y la restricción de la comercialización por medio de la aplicación de las medidas legales de protección del patrimonio de la población en situación de desplazamiento o en riesgo de desplazamiento en áreas prioritarias del país, a través del Proyecto de Protección de Tierras y Patrimonio.

En la fase de atención humanitaria, los Comités Territoriales, por medio de las Mesas de Trabajo de Estabilización Socioeconómicas, realizarán las acciones humanitarias necesarias para acompañar los procesos de retorno y reubicación.

Y en la fase de estabilización socioeconómica, se encuentran los programas de Retorno voluntario, adjudicación de predios de la Dirección Nacional de Estupefacientes - DNE, y la entrega de subsidios. También se crean nuevos mecanismos como los predios de paso, el recibimiento o intercambio de las tierras abandonadas.

Infortunadamente, el surgimiento de nuevas leyes no es para mejorar o aumentar el acceso a la tierra, evidenciando cada vez más la poca importancia que tiene para los gobiernos el campesinado colombiano, y en mayor medida la búsqueda de soluciones reales al problema y a las consecuencias del desplazamiento. Esta evolución legislativa ha llevado que:

- No se tenga en cuenta el estado de debilidad y vulnerabilidad de la población desplazada y que los hace merecedores de un tratamiento especial por parte del Estado” (Corte, 2000 y 2004)³²
- No garantiza el acceso de la población campesina a la tierra, porque, para acceder al subsidio, los campesinos tendrían que asumir un enfoque eminentemente empresarial, que no es al cual la mayoría de ellos están habituados, y que desconoce su concepción autóctona o tradicional del desarrollo
- No garantiza el derecho al retorno y a la restitución de la población desplazada, porque en los procesos de reubicación se darán prioridad a la adjudicación de tierras a los desplazados en los predios rurales que hayan sido objeto de los procesos de extinción del dominio³³.
- Las leyes no incorporan mecanismos para esclarecer la verdad de la magnitud del desplazamiento forzado, las modalidades y efectos de los abandonos y despojos de las tierras³⁴.

Es claro y visible el desinterés, ya que no son sólo las cifras sino los diferentes programas y leyes que así lo demuestran. Por ejemplo, la ley 160 de 1994 de reforma agraria aborda el problema simplemente con un mercado de tierras, delimitando así la oportunidad de acceso a los campesinos y a los desplazados a la oferta existente en el momento.

Las irrisorias cifras de atención en tema de retornos y entrega de tierras a población desplazada es otra muestra de este des interés. En general, el resultado es una pérdida de 5.5 millones de hectáreas, cifra que cuadruplica el área distribuida o entregada por el gobierno en sus programas de “reforma” agraria y atención a población desplazada desde 1961³⁵

Tabla 1 Familias Beneficiadas con adjudicaciones de tierra por año 1994-2010

Año	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Número de familias	5.470	6.684	5.473	4.006	2.303	1.095	1.120	858

Año	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Número de familias	879	119	591	534	3.185	3.471	504	1.622	2.948
Fuente: Elaboración propia, con datos del SIGOB e INCODER									

³² Salinas A. Yamile. Las tierras de población desplazada en las bases del Plan. 08 de marzo de 2007.

³³ Comisión Colombiana de Juristas | Colombia | 07/02/2007

³⁴ Comisión de seguimiento a la política pública sobre desplazamiento forzado. Observaciones al proyecto de Ley, por el cual se establecen normas transicionales para la restitución de tierras”. Septiembre de 2010.

³⁵ Global IDP Project 2003, citado por el banco mundial en: *Colombia: una política de tierras en transición*, calculan en tres veces, teniendo en cuenta la pérdida de 4 millones de hectáreas.

El problema también pasa por la dependencia de la cantidad de tierras entregadas a la asignación presupuestal, sin tener en cuenta la demanda por los campesinos y población desplazada, y a la metodología utilizada por el INCODER en sus convocatorias para la entrega de tierras, ya que los requisitos son altamente complejos y con alto valor, lo que ha llevado a que las familias que quieran participar en las convocatorias busquen apoyo técnico y financiero por ONG.

¿Retornar al campo?

“En busca de un espacio que les permita recuperar el arraigo y la construcción y consolidación de su proyecto de vida”³⁶

El primer tema que se debe considerar es que los retornos y los reasentamientos se deben hacer bajo condiciones de dignidad, seguridad y voluntariedad.

La dignidad se relaciona con la interrelación de múltiples aspectos que tienen que ver con el reconocimiento de la identidad étnica y cultural y de la propiedad sobre la tierra, el trabajo y la generación de bienes y recursos, el reconocimiento como sujetos de derechos sociales y culturales a través del reconocimiento y aceptación de la comunidad receptora y de la inversión de recursos por parte del Estado, y el establecimiento de la verdad de lo ocurrido y la obtención de justicia.

Las condiciones de seguridad o su ausencia tienen que ver con la seguridad legal, la seguridad física y la seguridad material. La seguridad legal está relacionada con factores asociados al conflicto armado y que afectan a la comunidad en tanto su región es escenario de conflicto; sea porque es un corredor estratégico, un lugar de refugio, una zona de obtención de recursos para la guerra o está pretendida por intereses económicos legales. La seguridad física está relacionada con el manejo de asentamientos, disposición de servicios de salud cerca y económicamente accesibles; y la seguridad material, está asociada a factores que tienen que ver con la sostenibilidad y viabilidad de las prácticas productivas y de cuidado de las personas.

Voluntario significa que la decisión de retornar debe ser una elección libre tomada por la familia desplazada. La garantía de la voluntariedad tiene que ver tanto con la capacidad de la comunidad y/o de las personas de tomar la decisión de retornar y de realizar este deseo, como con su posibilidad de incidir en los aspectos que permiten la reconstrucción del tejido social, de los aspectos simbólicos, económicos y políticos que cada individuo y colectivo considera legítimos³⁷.

El deseo de retorno de las familias es un reflejo de las condiciones de seguridad, dignidad y voluntariedad. En este sentido varias investigaciones y encuestas han tratado el tema, y el

³⁶ Mencoldes. GAD. Memorias primer encuentro sobre las experiencias de reasentamiento agrario. 1998. p 10

³⁷ Piedad C. Luz, Manrique Daniel, et al. Desplazamiento y retorno. Libro 1. Retornos sin principios, desplazamientos sin final. Colección Textos de aquí y ahora. 1ª Edición: ILSA. Bogotá, Colombia, 2006. p. 70

deseo de retorno es muy bajo³⁸ señalando a la inseguridad y el miedo como las razones principales para su desinterés en retornar, implica que si cambian las condiciones, las demandas de un programa de retorno podrían aumentar fácilmente. Otros factores que inciden en el deseo del no retorno o de reasentamiento son el desconocimiento de los programas, y la baja institucionalidad presente en el área urbana (Salud, educación, transporte).

Existen otros factores que podrían determinar (aumentar o disminuir) el deseo a un retorno, factores que ayudarían en el diseño de los programas y en una posible selección de las familias.

El análisis de dichos factores se debe hacer bajo una manera integral tratando de encontrar las relaciones de causa y consecuencia, para así tener un mejor abordaje y comprensión del complejo tema del retorno y el reasentamiento.

Tabla 2: Factores de intención de retorno

Factores que disminuyen el deseo del retorno	Factores que aumentan el deseo del retorno
Hogares donde las mujeres son cabeza de hogar y tienen hijos menores de 14 años.	Un mayor nivel educativo
Pertener a una minoría étnica.	La participación en una organización
Familias que pudieron obtener trabajo asalariado o independiente en su lugar de recepción.	Familias que trabajan en agricultura en su lugar de recepción.
Familias que se desplazaron a otro departamento	Hogares que realizaban actividades agrícolas antes de su desplazamiento.
Familias que sufrieron un desplazamiento reactivo ³⁹ .	Los hogares que se reubicaron en el mismo departamento.
	Haber recibido apoyo en los centros de recepción.

Fuente: Elaboración propia, datos Banco Mundial⁴⁰:

La Encuesta Nacional de Víctimas del 2007⁴¹ refleja bajos niveles de intención de retorno o de reubicación, sólo el 3.1% desea regresar a su sitio de origen, mientras que el 76,4% desea permanecer en su lugar de asentamiento actual.

Los que no desean retornar explican su intención en un 69,2% por el conocimiento o la creencia sobre la persistencia de las causas del desplazamiento en sus lugares de origen, en un 16,4% por la estabilización económica alcanzada, en un 6,3% por las condiciones de vida existentes en el lugar de origen, en 2,2% por la ausencia de un lugar al cual llegar y en un 2,3% por la falta de oportunidades de empleo.

³⁸En una investigación realizada por CODHES en Urabá y Medellín se encontró que un 68% de los hogares desplazados no querían retornar a su lugar de origen.

³⁹ El desplazamiento reactivo implica, en muchos casos, ser víctimas directas de la violencia y abandonar intempestivamente el lugar de origen.

⁴⁰ Banco Mundial. Op cit.

⁴¹ Comisión de Seguimiento a la política pública sobre el desplazamiento forzado. Primer informe a la corte constitucional. Enero 31 de 2008.

El análisis de las violaciones a los derechos humanos y al Derecho Internacional Humanitario, ocurridas en los municipios en los que se llevaron a cabo retornos entre el 7 de agosto de 2002 y el 25 de noviembre de 2003, permite constatar que para varios de los municipios en los que se propiciaron los retornos perduraban factores de inseguridad⁴²:

- En los municipios en los que se llevaron a cabo retornos en el 56% hubo violaciones a los derechos humanos y al Derecho Internacional Humanitario entre el desplazamiento y el retorno, y las violaciones continuaron después del retorno en el 57% de los municipios.
- Del total de municipios donde se realizaron retornos, se pudo establecer que en el 57% de ellos el actor que ocasionó el desplazamiento hizo presencia durante el lapso de tiempo entre el desplazamiento y el retorno, y en el 36% de los municipios aún permanecía allí con posterioridad al retorno

Los grupos familiares que prefieren abandonar su lugar de asentamiento actual señalan como principales motivos de su decisión: la inestabilidad económica (53,3%), la inseguridad (15,6%), la preferencia por la ubicación anterior (6,9%), la ausencia de ayuda estatal (6,6%), motivos de orden familiar (5,4%) y el hecho de sentirse discriminado (4,3%).

Las estadísticas muestran como el problema del desplazamiento forzado tiene un origen en el conflicto armado, pero es alimentado por las condiciones de exclusión que viven las comunidades rurales: Falta de vivienda, desempleo rural, condiciones de vida, etc. Así mismo, estas estadísticas dan luces de cómo se deben abordar los procesos de retornos o de reubicación, y el cómo plantear una estrategia integral que incluya estos temas.

Seguridad alimentaria, población en situación de desplazamiento y reubicaciones

El concepto de seguridad alimentaria ha venido evolucionando a través de la historia y respondiendo a diversos problemas económicos y sociales. De esta manera, tenemos que en la década del 40 la preocupación era el “*suministro alimentario mundial*”⁴³, preocupación nacida por crisis de producción de alimentos ocasionada después de la segunda guerra mundial.

En la década de los 50 se empieza a hablar sobre “*autosuficiencia alimentaria*”, concepto que nace viendo la necesidad que los países en vías de desarrollo aumentaran su producción agrícola porque se tenía la impresión de que el círculo vicioso de bajo ingreso, poco consumo y estancamiento de la producción sólo podía romperse mediante la planificación y el financiamiento públicos del desarrollo agrícola y económico⁴⁴.

Durante este período la humanidad se ocupó del problema de los excedentes agrícolas, con la idea de utilizar los alimentos para mitigar las emergencias alimentarias y promover el desarrollo. La “colocación de excedentes” ganó terreno y dio lugar a la introducción de la ayuda alimentaria como forma de asistencia para el desarrollo.

⁴² Piedad C. Luz, Manrique Daniel, et al. Op cit. p.55

⁴³ Pérez Eliana. Evolución histórica del concepto de seguridad alimentaria y nutricional. p2

⁴⁴ Ibid p 4

En la década de los 60 aparece el concepto de seguridad alimentaria, que nace debido a las crisis alimentarias que empezaron a vivir varios países, especialmente China. Aparte del problema tecnológico como causa del hambre, se reconoce como obstáculos para la seguridad alimentaria el problema de uso y distribución de la tierra.

La FAO cambia el concepto en la década de los 80 a “seguridad alimentaria y nutricional”, centrándose en tres elementos fundamentales: disponibilidad de alimentos, estabilidad de los suministros y acceso a éstos. Los anteriores conceptos de la Seguridad Alimentaria hacían hincapié en la oferta -disponibilidad de alimentos y estabilidad de los suministros- sobre todo mediante la constitución y mantenimiento de niveles adecuados de existencias alimentarias en el plano nacional, regional e internacional⁴⁵.

Para Colombia la Secretaría técnica para la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, define la Seguridad Alimentaria como “la disponibilidad suficiente y estable en los suministros de alimentos, así como el acceso oportuno y permanente de todas las personas a los alimentos, en cantidad, calidad e inocuidad y el adecuado consumo y utilización biológica de los mismos”(Ministerio de Protección social 2005) . Así mismo, establece para Colombia cinco componentes indispensables para la seguridad alimentaria: disponibilidad, acceso, consumo, aprovechamiento y calidad de los alimentos.

Disponibilidad	Tiene en cuenta principalmente la producción o la capacidad productiva de alimentos del país, relacionándolo con los requerimientos de la población (Kilocalorías producidas vs. Kilocalorías requeridas).
Acceso	Se refiere a los alimentos que puede obtener o comprar una familia. Sus determinantes básicos son: el nivel y distribución de ingresos (monetarios y no monetarios) y los precios de los alimentos ⁴⁶
Consumo	Se refiere a la alimentación misma de las personas y esta relacionado con la selección de los alimentos, sus creencias, actitudes y prácticas
El Aprovechamiento	Hace referencia a cómo y cuanto aprovecha el cuerpo humano los alimentos que consume, está condicionado por el estado nutricional y de salud de las personas, los servicios de salud, el medio ambiente donde se habita, la disponibilidad de adecuados servicios básicos, higiene personal y la correcta manipulación de los alimentos
Calidad	Hace referencia a las características de los alimentos que garantizan su aptitud para el consumo humano, cumplimiento de una serie de condiciones y medidas necesarias durante toda la cadena agroalimentaria, desde la producción, hasta el consumo y aprovechamiento de los alimentos

Una de las consecuencias más relevantes del desplazamiento es haber deteriorado de forma radical el control sobre la tenencia y el uso de la tierra, el acceso y control sobre los alimentos, la pérdida de semillas, disminuyendo considerablemente los niveles de ingreso de las familias internamente desplazadas y, consecuentemente, llevando a las familias a un deterioro

⁴⁵ Pérez Eliana. Op. Cit p12

⁴⁶ CORAMBIENTE. Caracterización de la situación alimentaria y nutricional de Norte de Santander. 2005.

nutricional y la profundización de las secuelas emocionales y psicosociales ante la incapacidad temporal de proveerse como familias y comunidades los recursos básicos para la vida.

El despojo de tierras, animales y cultivos, ha llevado a que en los últimos 11 años, se ha dejado de cultivar aproximadamente 1.118.401⁴⁷ hectáreas, lo que equivale al 25% del área cultivada del país. En efecto, el desplazamiento les arrebató a las familias en situación de desplazamiento el único medio productivo que proporciona seguridad alimentaria y de subsistencia. La pérdida de ésta reduce la capacidad de satisfacer sus necesidades básicas (consumo de alimentos), el acceso a los servicios sociales y la generación de ahorro y de bienes.

En un estudio realizado por el CICR y el PMA⁴⁸ en términos de la pobreza coyuntural de los hogares, medida como el total de gastos per cápita del hogar frente a los referentes de línea de pobreza y línea de indigencia, encontraron que todos los hogares del estudio son pobres (99% de las personas desplazadas y 96% de los residentes).

Esta realidad se refleja también en variables relacionadas con la pobreza:

Tabla 3: Situación de las familias en situación de desplazamiento en los centros de recepción

Conformación del hogar	5,1 personas	3,9 promedio nacional
Jefatura del Hogar	45,2% jefatura femenina	78,8% jefatura única
Promedio de año escolar	IV de primaria	13,8% de analfabetismo
Edad promedio		
Padres	40 años	
Hijos	14 años	
Acceso a programas de alimentos	37,5%	Familias en acción
Ingreso mensual promedio	\$ 248.000	27% > al del estrato receptor
Principal fuente de alimentos	95% compra	

Fuente: Elaboración propia a partir de PMA y OPS⁴⁹

La forma de adquirir los alimentos es un punto crítico de control dentro de las familias en situación de desplazamiento, ya que el principal medio de acceso es la compra, lo que disminuye las posibilidades de garantizar la seguridad alimentaria. Además los pocos ingresos se deben destinar a la cobertura de otros requerimientos básicos de la familia.

El acceso de los hogares desplazados a programas alimentarios no es, en general, muy elevado, siendo el de mayor vinculación el de familias en acción (35,7%). Lo anterior se corrobora al indagar por la principal fuente de alimentos durante la semana anterior a la encuesta,

⁴⁷ Comisión de seguimiento a la política pública sobre desplazamiento forzado. XI informe. Cuantificación y valoración de las tierras y los bienes abandonados o despojados a la población desplazada en Colombia. 2009 p13

⁴⁸ Comité Internacional de la Cruz Roja y programa Mundial de Alimentos. Una mirada a la población desplazada en ocho ciudades de Colombia: respuesta institucional local, condiciones de vida y recomendaciones para su atención. 2007

⁴⁹ Organización Panamericana de la Salud y Programa Mundial de Alimentos. Estado nutricional, de alimentación y condiciones de salud de la población desplazada por la violencia en seis sub regiones de Colombia. 2005

encontrándose que el 95% de los hogares indicó que dicha fuente era la compra de los alimentos⁵⁰.

De una manera puntual y con salidas desconectadas entre sí, diversos actores humanitarios y agencias de cooperación, buscan satisfacer estas necesidades únicamente a través de ayudas alimentarias tipo Programa Mundial de Alimentos, sin llegar a constituir un ejercicio sostenible, ni a configurar una estrategia holística. Más bien, la debilidad de las experiencias tiende a fortalecer en muchos casos las cadenas de dependencia y victimización que impiden una recuperación social y emocional plena de las víctimas del conflicto armado, y no fortalecen la economía de las regiones golpeadas por la guerra, el desplazamiento y la tenencia de la tierra. Los proyectos con un enfoque al fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria ofrecen una opción de reconstrucción social y poblacional que como estrategia puede estar presente en la prevención del desplazamiento, la atención de las emergencias, la fase de transición, el restablecimiento urbano y rural, que puede proyectarse a procesos de desarrollo regional, como línea de política pública.

El abordaje desde los cinco componentes: disponibilidad, acceso, aprovechamiento, calidad y consumo, involucra elementos como el acceso y la tenencia de la tierra, el desarrollo de alternativas agro-productivas, los programas nutricionales, los procesos de procesamiento, los centros de mercadeo, consumo y transformación de los alimentos..

Estrategias de seguridad alimentaria en los procesos de reasentamientos agrarios

Las estrategias de seguridad alimentaria son los diferentes mecanismos y acciones que tienen o realizan las familias para lograr satisfacer sus necesidades diarias, especialmente en el tema de los alimentos. Dentro de las estrategias, y especialmente en la población desplazada, se encuentran el acceso a los alimentos por donación, trueque, compra y producción. En los proyectos de reasentamientos las familias también tienen estas modalidades o estrategias para acceder a los alimentos, pero se presenta una diferencia, ya que puede existir una evolución o cambio de métodos. Generalmente al inicio de los reasentamientos la principal fuente de acceso es la donación, posteriormente se empiezan a dar trueques con la comunidad, después producción y compra.

Las estrategias desarrolladas van a tener una relación directa con la estabilización socioeconómica, porque les permite a las familias tener o no autonomía para el trabajo en la finca. Así por ejemplo, una familia que dependa en un gran porcentaje de la venta de jornales en fincas vecinas, va a lograr satisfacer algunas necesidades, pero se le retrasa mucho el trabajo en la propia finca.

Estas estrategias, algunas desarrolladas con el acompañamiento de alguna institución, han estado encaminadas en tres aspectos de la seguridad alimentaria: aumentar el acceso a los alimentos principalmente con la generación de ingresos, mejorar la disponibilidad de alimentos a través de la implementación de proyectos productivos agropecuarios, y mejorar el consumo y hábitos alimentarios a través de capacitaciones en preparación y manipulación de alimentos.

⁵⁰ Comisión de seguimiento a la política pública sobre el desplazamiento forzado. Primer informe a la corte constitucional. Op. Cit. p95

Organización y población desplazada

Uno de los ámbitos más golpeados en la dinámica de la guerra en Colombia, ha sido el de los movimientos y organizaciones sociales, por esta vía se disuelven las redes y el tejido social y se puede entrar a controlar de manera más rápida el territorio⁵¹. La mayoría de los desplazamientos forzados en Colombia son de tipo familiar e individual, lo que demuestra la capacidad de la guerra para destruir comunidades y fragmentar procesos familiares y comunitarios. A nivel familiar los impactos del desplazamiento son: la fragmentación de la familia, por el asesinato, secuestro, reclutamiento, salidas incompletas, o repartición de la familia para afrontar el desplazamiento; y la transformación de roles y de las relaciones de poder debido a los cambios que todos los miembros deben asumir

A nivel comunitario, las comunidades son amenazadas en razón de sus costumbres, credos, filiaciones o posturas políticas, sus líderes o figuras representativas son asesinados, intimidados o amenazados y sus espacios de encuentro, la escuela, el parque, la iglesia, la tienda, por lo general son los escenarios donde se llevan a cabo las acciones violentas.

Según el tipo de comunidades y de eventos violentos se generan diversas respuestas: en algunos casos la amenaza externa cohesionan aun más a las comunidades y potencia su capacidad organizativa a pesar del éxodo o de la permanencia en la zona. En otros, la confusión ante lo intempestivo y dramático de los hechos genera desconfianza y recriminaciones entre sus miembros, debilitándose los lazos de solidaridad y de protección mutuos. Los eventos violentos tienden a tener un efecto más demoledor en las comunidades débilmente cohesionadas, pues ante los hechos, el tipo de respuestas suele ser aislado y desorganizado, de tal suerte que cada familia busca enfrentar la situación con sus propios recursos. De otro lado, en este tipo de comunidades tienen mayor eco los rumores y las desconfianzas dificultándose las salidas solidarias y colectivas⁵²

El sentido de la organización comunitaria en la reivindicación y restablecimiento de la población en situación de desplazamiento

Las organizaciones conformadas por familias en situación de desplazamiento pueden contribuir a la construcción y reconstrucción de vínculos, redes, solidaridades e intereses comunes, factores que el proceso de desplazamiento se han roto y que volver a construirlos implica iniciar un proceso de re-acomodamiento, de construcción de vida, del tejido solidario, de sociedad y de procesos participativos⁵³. De esta manera, la organización se ha venido utilizando para poder enfrentar, comprender y construir alternativas frente al desplazamiento forzado, empezando a forjar su restablecimiento y reposicionarse dentro de la sociedad, en donde por efectos de la guerra misma, tienden a ser vistos como ciudadanos de segunda categoría.⁵⁴ Además, la facilitación, comunicación y negociación con otros actores como ONG, Estado, otras organizaciones, y la necesidad de constituirse en actores sociales, hace que las familias en situación de desplazamiento tiendan a formalizar sus organizaciones.

⁵¹ Osorio Flor Edilma. Territorios, identidades y acción colectiva. Pistas en la comprensión del desplazamiento”. En: Desplazamiento Forzado Interno en Colombia: Conflicto, Paz y Desarrollo.2001. p 11

⁵² Bello Martha Nubia. Identidad, dignidad y desplazamiento Forzado, una lectura psicosocial. 2001. Pag 4

⁵³ Rodríguez Alba Nubia et Al. Acciones colectivas y constitución de sujetos sociales y políticos. Pag 22

⁵⁴ Osorio Flor Edilma. Op. Cit. pag 11

El 65 por ciento de la población desplazada pertenece a organizaciones comunitarias: juntas de acción comunal, cooperativas de productores- y tan solo un 11 por ciento a agremiaciones sindicales o políticas.

Lozano y Osorio (1999)
Lozano, F.A. y F.E. Osorio (1999).

Es claro que el desarrollo rural, y en especial la solución de los problemas del conflicto armado en Colombia, requiere una solución de problemas que pertenecen a la esfera de lo público. En el plano material y de la transformación productiva, se presentan problemas de coordinación en las cadenas productivas, de acceso a mercados, de acceso a tierras, posibilidades de crédito, mejoramiento de la infraestructura, etc., que no

pueden ser resueltos mediante la pura acción individual⁵⁵. El punto es, que para que los ciudadanos puedan defender sus intereses personales tienen que saber organizarse. Sin organización no puede haber democracia y sin democracia los intereses personales de los ciudadanos están sujetos al azar⁵⁶.

La búsqueda colectiva ha llevado a que organizaciones de población en situación de desplazamiento se fortalezcan y se integren para ser beneficiarios de diferentes proyectos como lo son la entrega de tierras (reasantamientos) y los retornos, y a realizar acciones de hecho como la toma de edificaciones como mecanismos de presión para exigir soluciones por la poca respuesta encontrada en las entidades gubernamentales, hasta su organización en asociaciones. Adicionalmente, las diferentes instituciones que vienen realizando proyectos para el acompañamiento a la población desplazada, y hasta ellas misma, ven en la organización o en las figuras organizativas (asociaciones, cooperativas, pre cooperativas), un medio o un mecanismo que puede facilitar, y que está facilitando, la ejecución de los proyectos.

La búsqueda de las diferentes ONG y de las comunidades para realizar trabajos a través de organizaciones comunitarias en los procesos de reasentamiento y otros proyectos para el restablecimiento socioeconómico, se debe a que estas organizaciones permiten⁵⁷:

- ☞ Mejorar los ingresos u otra dimensión del bienestar material inmediato de los grupos involucrados, a través de la coordinación y cooperación entre individuos, así como una división del trabajo que favorezca la eficiencia, la búsqueda al acceso a mercados y productos mediante la superación de los problemas de escala que enfrentan los pequeños productores, y el acceso a servicios y a precios más bajos comprando en volumen y en común
- ☞ Modificar las relaciones sociales al interior de poblaciones y, en particular, las relaciones de poder (por ejemplo, las relaciones de género), por medio del desarrollo de las capacidades de los individuos (capital humano), el fortalecimiento organizacional, la construcción de redes y concertaciones sociales, y la profundización de normas y valores (como la solidaridad, la reciprocidad, la confianza) que coadyuvan al logro del bien común (capital social)

⁵⁵ Berdegúe, Julio, Ramirez, Eduardo. Estrategias de acción colectiva y mejoras en las Condiciones de vida de las poblaciones rurales. Fondo Minka de Chorlavi. 2003. Pag 2

⁵⁶ Sanguinety, Jorge A. Teoría y Práctica de la acción colectiva. 2005. Pag 2

⁵⁷ Ortiz G. César et al. Zonas de reserva campesina. Aprendizaje e innovación para el desarrollo rural. P 107 2004

- ☞ Incidir sobre las políticas públicas, para ampliar las oportunidades de desarrollo y debilitar o superar los sistemas de exclusión y discriminación.

Esta consideración de las organizaciones comunitarias, permiten concebirla como un sistema socio-cultural en permanente interacción con el entorno, que no solo facilita la práctica de la responsabilidad social de las actividades agropecuarias, sino que concibe la realización de actividades ligadas a dicha práctica sin que se desvirtúe su esencia empresarial, donde el funcionamiento de la economía no sea dominado exclusivamente por el mercado y la búsqueda de la máxima ganancia.

Los procesos de reasentamiento dirigidos por el estado y ejecutados por el INCORA bajo la Ley 160/ 94, muestran el sentido de la organización campesina en las reubicaciones:

- ☞ El artículo tercero de la ley estableció que las actividades del Sistema Nacional de Reforma Agraria y Desarrollo Rural Campesino eran: la adquisición y adjudicación de tierras y *organizar las comunidades rurales* para ofrecerles servicios sociales básicos e infraestructura física, crédito, diversificación de cultivos, adecuación de tierras, seguridad social, transferencia de tecnología, comercialización, gestión empresarial y capacitación laboral. Y en el artículo 94 establecen , la formación y financiación de *Cooperativas de Beneficiarios de Reforma Agraria*, integradas por los adjudicatarios de tierras, cuyo objeto preferencia será la comercialización de productos agropecuarios, y además la obtención de créditos de producción, la prestación de asistencia técnica y servicios de maquinaria agrícola, el suministro de semillas e insumos agropecuarios y otros servicios requeridos para incrementar la producción y mejorar la productividad en el sector rural⁵⁸.
- ☞ Adicionalmente, las organizaciones de las comunidades rurales, no sólo se convierten en objeto de la ley, sino que se convierten en participantes claves, ya que debían pertenecer a la Junta Directiva del Instituto de Reforma Agraria, el Comité Departamental de Desarrollo Rural y Reforma Agraria y el Consejo Municipal de Desarrollo Rural. La ley también posibilitó la contratación de diferentes planes, programas con las organizaciones campesinas y garantizó la participación y concertación de las organizaciones Campesinas

Desde esta perspectiva, las organizaciones pueden realizar actividades como la de agregar valor a la producción, mejorar calidad y cantidad, además de poder llevar a cabo actividades que condujeran al fortalecimiento de relaciones sociales, económicas y políticas entre los agentes mismos productores, consumidores, intermediarios, regidas por la solidaridad, la cooperación, la democracia y la participación.

⁵⁸ Congreso de la República. Ley 160 de 1994.

El desplazamiento es un fenómeno histórico y multi-causal, cuyas diferentes causas han tenido un comportamiento continuo, encontrando familias que han sufrido hasta tres y cuatro desplazamientos, con fuertes consecuencias como pérdida de tierras, rompimiento de las estructuras organizativas locales y regionales (tejido social), y un incremento en el estado de vulnerabilidad, especialmente el alimentario.

Su principal solución, la tierra, es el principal problema, articulada a dos tipos de conflicto que se han complementado y entrecruzado históricamente: el conflicto por la tierra (como medio de producción) y el conflicto por el territorio (espacio geográfico estratégico político y económico)⁵⁹. De esta manera, las pocas posibilidades de acceder a la tierra, porque las condiciones que originaron el desplazamiento continúan, incrementa el estado de vulnerabilidad de las familias.

Para superar este estado de vulnerabilidad, las familias en situación de desplazamiento han fortalecido su capacidad organizativa para la búsqueda de la exigencia del cumplimiento de sus derechos, y en la participación activa del restablecimiento. En este punto ha sido importante el trabajo de diferentes organizaciones no gubernamentales, nacionales e internacionales, como CORAMBIENTE en el caso de Santander y Norte de Santander, que han desarrollado acciones de incidencia sobre las políticas públicas y a ejecutar proyectos con miras al mejoramiento de la situación de la población desplazada.

La mayoría de estos proyectos en la línea del restablecimiento socioeconómico están enfocados, desde el querer y en su formulación, en principios solidarios de acción colectiva, ya que propenden por un desarrollo integral, buscando no sólo un beneficio económico, sino, que a través del fortalecimiento organizativo, la capacidad de exigir los derechos y acceder en temas como la salud, la educación, la recreación etc.

También, los proyectos de reasentamientos rurales están enfocados en el mejoramiento de la seguridad alimentaria de las familias. Este enfoque ofrece una opción para la reconstrucción social y poblacional, abordado desde la perspectiva de derechos, donde el acceso y control de los recursos es fundamental. Permite, por lo tanto, generar procesos de organización y desarrollo de redes con incidencia y gestión en medio de la crisis humanitaria, pero con clara proyección hacia las etapas del postconflicto. Esencialmente lo que se busca es trabajar en tres aspectos de la seguridad alimentaria: a) aumentar el acceso a los alimentos, principalmente con la generación de ingresos, b) mejorar la disponibilidad de alimentos, a través de la implementación de proyectos productivos agropecuarios, y c) mejorar el consumo a través de capacitaciones en preparación y manipulación de alimentos.

⁵⁹ Lozano y Osorio 1996, citado por Manuel Enrique Pérez Martínez en La conformación territorial en Colombia: entre el conflicto, el desarrollo y el destierro. 2004. Pag 65

LAS TRES EXPERIENCIAS

Asociación de Parceleros de Buena Vista y Nueva York ASOPUBUN:

ASOPUBUN es una parcelación de 22 familias campesinas en situación de desplazamiento que fueron beneficiarias de tierras entregadas por Ley 160 de 1994 en el año 2000 por el entonces INCORA. Las familias beneficiadas fueron desplazadas de diferentes municipios de los departamentos de Santander, Cesar, Bolívar y Antioquia. En su mayoría eran propietarios de tierras en zonas rurales, y luego del desplazamiento ingresaron a diferentes organizaciones de población desplazada de los municipios de Girón, Lebrija, Piedecuesta y Bucaramanga.



Panorámica ASOPUBUN

Autor: Felipe Bustamante G
Archivo CORAMBIENTE

Las fincas utilizadas para esta parcelación fueron las fincas de Buena Vista y Nuevayork. Estas fincas fueron buscadas por un comité que se conformó por los líderes de las diferentes organizaciones de población en situación de desplazamiento y por funcionarios del INCORA.

ASOPUBUN está ubicada en el municipio de Lebrija que se localiza dentro de la Zona Andina septentrional que comprende las vertientes y valles intercordilleranos interiores, Los factores climáticos en el Municipio están determinados por su topografía quebrada debida la posición fisiográfica que ocupa entre

el valle del Magdalena Medio santandereano y el macizo de Santander, y por su altitud, que oscila entre los 150 y 1.350 metros sobre el nivel del mar (msnm).

La actividad económica en el municipio de Lebrija, esta soportada básicamente en el sector primario de la economía, principalmente en los subsectores agrícola y pecuario, de donde derivan sus ingresos cerca del 80% de la población.

Las fincas de Buena Vista y Nuevayork están ubicadas en la vereda La Cútiga a 39 Km del municipio de Lebrija, departamento de Santander, a una altura aproximada de 850m.s.n.m, lo que proporciona un clima ideal (con una temperatura promedio de 22°C) para los sistemas productivos llevados en la zona: ganadería doble propósito, siembra de maíz, yuca, plátano, cacao, maracuyá y papaya. También se dan siembras ocasionales de cultivos como el tomate, habichuela, pimentón; cultivos que se producen en menor área y periodicidad, ya que la zona presenta problemas de agua para riego.



Figura 2: Ubicación de ASOPUBUN

La llegada de las familias a la parcelación fue en enero de 2001, y el acuerdo con el INCORA incluía: un subsidio por el valor de la tierra del 70%, un proyecto de vivienda para las 22 familias, y asignación de recursos para el establecimiento de propuestas productivas.

El comienzo en esta parcelación para las 22 familias fue muy difícil, ya que las familias se tuvieron que ubicar en las dos casas de cada una de las fincas y el corral de una de ellas. Las fincas no contaban con sistemas productivos instalados adecuados para las familias, ya que sólo contaba con seis hectáreas de cacao.

Además, desde el inicio fueron rechazados por la comunidad receptora, quienes además disminuyeron la cantidad de agua que llegaba a las fincas, y el INCORA nunca cumplió con los acuerdos establecidos frente al plan de vivienda y el establecimiento de proyectos productivos, sólo el cobro del 30% del valor de cada parcela. Bajo estas circunstancias, y junto con la experiencia adquirida en las asociaciones en las ciudades, las familias iniciaron gestiones para empezar a buscar recursos para la parcelación. Así, tres meses después de haber llegado, en marzo de 2001, obtienen de la Red de Solidaridad Social la ayuda humanitaria que ésta institución presta: mercados por tres meses, herramientas y semillas con las que pueden empezar a trabajar y hacer las primeras siembras. En agosto de 2001, llegó Pastoral Social con ayuda alimentaria y proyectos de seguridad alimentaria.

Al año de estar instalados en la parcelación y de vivir en las mismas dos casas, porque el proyecto de vivienda prometido por el INCORA no fue entregado, y los problemas de



Una de las Parcelas
 Autor: Felipe Bustamante G
 Archivo CORAMBIENTE

convivencia se acentuaban, las familias deciden empezar a trabajar en cada parcela. Algunas parcelas ya estaban asignadas, y otras fueron por asignadas por común acuerdo.

Cada familia empieza a buscar y a comprar materiales con los cuales poder armar un “rancho” donde vivir. Después de escogidos los lotes, llaman al topógrafo del INCORA, para legalizar cada predio, y así empezar a cercar cada finca.

Para agilizar los trabajos en cada parcela y aprovechar la mano de obra y las ayudas alimentarias, hicieron cuatro grupos familiares: “los primeros en todo”, “los berracos”, “los fundadores”, “los triunfadores”, que se rotaban por las diferentes parcelas, organizando cercas, desyerbando, preparando suelos, etc.

La visibilización de la problemática de la población en situación de desplazamiento en Bucaramanga y en Santander, junto con las gestiones de los líderes de la parcelación, generan la llegada de diferentes organizaciones para el acompañamiento de la Asociación.

A finales del 2002, llega la Federación Nacional de Vivienda Popular, FENAVIP, quienes los apoyan con materiales para la adecuación de las casas, el arreglo de la escuela veredal, y apoyo para proyectos productivos. En el 2003 llega la Corporación para el Desarrollo del Oriente – COMPROMISO, centrando su apoyo en la asignación de micro-créditos para la cría de ganado doble propósito. En el 2004 FENAVIP y PCS deciden invitar a CORAMBIENTE para acompañar el trabajo en ASOPUBUN, debido a su mayor experiencia en el trabajo con comunidades rurales, e inicia su labor estableciendo huertas, producciones de tomate, maíz, en realidad la estrategia que se plantearon fue que la gente sembrara comida.

En este mismo año, en el 2004, hay un proceso de elecciones para alcaldes y concejales, y la organización sufrió una fractura grande. Dos líderes tuvieron grandes conflictos ideológicos porque uno era de una corriente de derecha y otro venía de unos procesos democráticos de organizaciones de la izquierda. Esto empezó a traer unos problemas grandes de polarización, pero la comunidad decidió seguir al líder que había logrado tener gran ascendencia en todas las organizaciones, la Red de Solidaridad, Compromiso, Mujer y Futuro, en la coordinación de asociaciones de desplazados que apoyaban a las otras organizaciones. El otro líder decide salir de la parcelación.

Paralelamente al declive organizacional por los problemas internos de ASOPUBUN prolongados a través de los años posteriores, cada familia tiene un ascenso en la capacidad productiva en cada parcela, y todos los esfuerzos, incluso los institucionales, fueron dirigidos a este aspecto.

Con su trabajo y respuesta en los diferentes proyectos, ASOPUBUN ha logrado un buen reconocimiento a nivel regional, permitiendo un apoyo diverso de distintas organizaciones. Por ejemplo, en el 2006 la Red de Solidaridad, el Programa Mundial de Alimentos-PMA y la Defensoría del Pueblo realizaron una misión humanitaria por presencia de paramilitares en la zona. Ese mismo año llegó un auxilio para el mejoramiento de la vivienda entregado por el Minuto de Dios, y durante el 2006 y 2007, CORAMBIENTE gestionó para la construcción de un minidistrito de riego para toda la vereda, y la adecuación de un “ramal” de la carretera, para cuatro familias.

Asociación Campesina Agroecológica de San Cayetano ASOCASAC



Panorámica de la Granja San Cayetano

Autor: Felipe Bustamante G

La Asociación Campesina Agroecológica de San Cayetano, es una organización de familias campesinas en situación de desplazamiento, quienes fueron beneficiadas para un proyecto de reubicación rural. La mayoría de familias que han integrado el proyecto de ASOCASAC fueron desplazadas forzosamente de la región del Catatumbo, especialmente por las incursiones paramilitares en 1999.

La asociación se encuentra en el municipio de Ocaña, que está situada a 8° 14' 15" Latitud Norte y 73° 2' 26" Longitud Oeste y su altura sobre el nivel del mar es de 1.202 m. La superficie del municipio es 460Km², los cuales representan el 2,2% del departamento. La Provincia de Ocaña tiene un área de 8.602 km². Posee una altura máxima de 2.065 m sobre el nivel del mar y una mínima de 761 m sobre el nivel del mar. Ocaña se encuentra a 203 Kilometros de la ciudad de Cúcuta, y a 299 Kilometros de la ciudad de Bucaramanga – Santander.



Figura 3: Ubicación de ASOCASAC

La reubicación se realizó en la Granja Hato San Cayetano, ubicado en la vereda Llano Verde, corregimiento Quebrada la Esperanza, con una extensión de 53 hectáreas, y que fue adquirido en el 2003 por un valor de \$60'000 millones de pesos.

El proceso de reubicación nace como una propuesta que hace La Asociación de Desplazados de la Provincia de Ocaña – ASODEPO a la agencia de cooperación internacional Consejería en Proyectos PCS en el 2003. PCS aceptó la propuesta, e invita a CORAMBIENTE para que hiciera el acompañamiento técnico, social y administrativa a la comunidad.

Inicialmente, el objetivo del proyecto era generar un espacio donde las familias de ASODEPO pudieran tener una alternativa para la generación de ingresos a través de la producción

agropecuaria. CORAMBIENTE, conociendo la situación de las familias y por su experiencia en otras reubicaciones, propone a PCS que los recursos destinados al alquiler de la tierra fueran usados para comprarla, y así generar un proyecto de producción estable para las familias.

Antes de iniciar la reubicación, el trabajo fue realizado conjuntamente entre la junta directiva de ASODEPO y CORAMBIENTE, coordinando actividades como la búsqueda de la finca, la cual se concreta en diciembre de 2003; posteriormente realizan el proceso de selección de las familias, el cual lleva a que 11 familias se vinculen al proyecto.

El inicio de actividades en la granja es tomado a partir del 1 de febrero de 2004, donde todas las familias empiezan a participar en los proyectos productivos, pero sólo tres se fueron a vivir a la granja, ya que la finca sólo contaba con dos casas.

El proyecto aprobado por PCS, incluía recursos para el alquiler de la tierra, para el establecimiento de propuestas productivas y para el apoyo en alimentación para las familias, recursos que fueron administrados por CORAMBIENTE. La orientación del proyecto era el montaje de una granja solidaria⁶⁰ de producción y comercialización agro-ecológica.

En este primer año también tuvo apoyo de otra organización regional FUNDAR, y algunas internacionales como OXAFAM y la OIM.



Casa adecuada con el proyecto
Autor: Felipe Bustamante G

En diciembre de 2004 CORAMBIENTE con el apoyo de PCS, empiezan la construcción de cuatro casas y la adecuación de las otras tres que tenía la finca. La inauguración de las casas fue el 9 de abril de 2005, lo que permitió que todas familias se fueran a vivir a la granja, consolidar la producción y la Tabla organizativa a establecer.

Con todas las familias en la granja, las familias y el equipo de CORAMBIENTE empiezan a construir los estatutos para la conformación de la asociación, y el

lanzamiento oficial de la Asociación Campesina Agroecológica San Cayetano, “ASOCASAC”, fue el día 15 de Diciembre de 2005.

Después de la conformación de la Asociación, CORAMBIENTE puede hacer la entrega de la tierra a las familias, y esta se realiza en acto oficial el 1 de diciembre de 2006. La entrega se realizó a las nueve familias que participaban en el proyecto, con la figura de común y proindiviso, y las escrituras fueron firmadas tanto por el esposo como por la esposa.

Desde el primer año de la reubicación, fue una constante una rotación alta de entrada y salida de familias debido a problemas de convivencia, que se veía reflejada también en las pocas

⁶⁰ Tanto la tenencia como la producción se concebía como un proceso colectivo.

labores en los cultivos, y los fracasos en los cultivos, que incrementaban los problemas de convivencia.

A finales de 2009, cinco familias viven en la granja, y la asociación terminó un pleito jurídico con tres de las familias que salieron del proyecto, quienes estaban reclamando su parte de la granja.

Asociación 14 de Mayo

La asociación 14 de mayo es una asociación conformada originalmente por familias en situación de desplazamiento y familias campesinas sin tierra, que buscan la legalización de la propiedad de la tierra de la finca el Brahamón, que decidieron ocupar en el año 2002.

La hacienda el Brahamón era una importante finca cafetera con propietarios de origen alemán, quienes tuvieron que salir de la finca en la década de los 50 debido a la violencia de esta época



Panorámica Hacienda el Brahamón

Autor: Felipe Bustamante G

Archivo CORAMBIENTE

La finca el Brahamon está ubicada en la vereda Honduras, hoy llamada Altagracia, del Municipio de Rionegro – Santander, aproximadamente a una hora y media de Bucaramanga, 30 minutos por carretera pavimentada y el resto por carretera destapada. El Municipio de Rionegro, que está situado estratégicamente en la margen izquierda de la vía que va de la capital de Santander a la Costa, es epicentro turístico por su cercanía con Bucaramanga, rico en fauna y flora, cuenta con fuentes de agua; ríos y quebradas que son propicios para la recreación, el ecoturismo, deporte de aventura gracias a la facilidad del transporte intermunicipal.

Por su gran extensión, aproximadamente de 850 hectáreas, la hacienda cuenta con un rango de altitud de los 1.600 a los 2.200 m.s.n.m. Este rango ha generado la división en Altagracia parte alta y Altagracia parte baja. Así mismo, ha generado diversos sistemas productivos bien diferenciados, en la parte alta especialmente frutales de clima frío (mora, tomate de árbol, granadilla, lulo), diversificando con algunas hortalizas como lechuga, coliflor, repollo, cilantro,

entre otras, especialmente para autoconsumo. En la parte baja, cultivos de café, plátano y banano, y diversifican con cultivos como yuca, arveja, apio, tomate; para autoconsumo y comercialización.

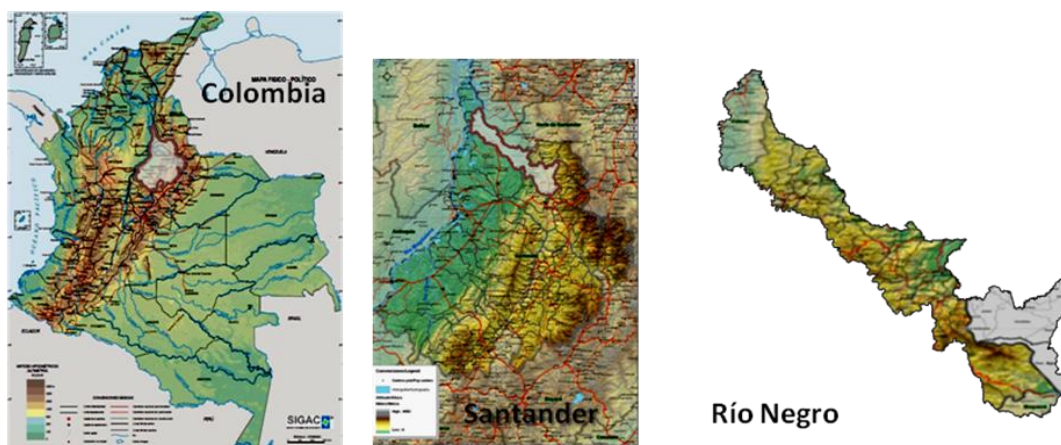


Figura 4: Ubicación de Asociación 14 de Mayo

Las primeras 14 familias que llegan a la hacienda el Brahamón el 14 de mayo de 2002, fue por invitación del último administrador, quien dice ser el propietario, a trabajar en estas tierras en arriendo. Las familias al ver el estado de “abandono” de la finca, hacen la propuesta de ocupar la hacienda, propuesta que fue comunicada al viviente y quien en un inicio apoyó el proceso. Luego se divulgó rápidamente en las veredas aledañas, y poco a poco fueron llegando más familias, en su mayoría campesinos sin tierra y familias en situación de desplazamiento.

Después de la llegada de las 14 familias, se corre la voz de la ocupación y la noticia llega a los municipios vecinos, Río Negro, y



Parcela con sistema productivo de mora
 Autor: Felipe Bustamante G
 Archivo CORAMBIENTE

especialmente a Girón, y Bucaramanga, municipios caracterizados por tener una alta recepción de de población desplazada, lo que explica que aproximadamente un 40% de las familias de la ocupación sean desplazadas. Meses después, el administrador decide empezar acciones para desalojar a las familias, y su primera acción fue acudir a las fuerzas militares pero no denunció la invasión, sino la incursión en la zona de grupos armados al margen de la ley. Días después, tropas del ejército nacional se dirigieron a corroborar esta denuncia, pero lo que encontraron fue a un grupo de campesinos de aproximadamente 52 familias trabajando en estas tierras, por tal razón se retiraron

de la zona permitiendo a estas familias seguir trabajando. A partir de ese momento iniciaron una serie de hostigamientos violentos por parte del supuesto propietario de las tierras con el apoyo de grupos armados, razón que originó la salida de algunas familias. Quienes se quedaron decidieron organizarse para defenderse legal y pacíficamente lo que por trabajo ya les

correspondía: la tierra, y continuar allí teniendo un espacio para trabajar y desarrollar sus proyectos de vida. Es en este momento cuando ven la necesidad de organizarse comunitariamente a través de una asociación, que les representara ante instancias legales y posibilitaran la gestión de servicios sociales en beneficio de la comunidad. Conforman entonces, a principios del año 2003, una asociación campesina a la cual llamaron “Asociación 14 de Mayo” en memoria al día en que las primeras 14 familias entraron a posesionarse en las tierras de esta hacienda.

El grupo en sus inicios contó con la participación de un líder externo quien los apoyó durante el proceso de asentamiento, contactó un abogado para ayudarles en sus procesos legales y dio a conocer la comunidad a CORAMBIENTE, pero con sus propios intereses individuales de tipo político y económico. Éste se distanció de la comunidad, y abrió la oportunidad para que entrara una persona externa a la comunidad, que llegó con el ánimo de dividirla. Esto ocasionó la conformación de otra asociación ASOGRAS, la cual siguió manteniendo vínculos con la Asociación 14 de Mayo, y entre las dos asociaciones adelantaron gestiones para la comunidad trabajando en conjunto, mitigando un poco el conflicto de intereses.

A finales del 2005 CORAMBIENTE inicia el acompañamiento a esta comunidad, con una propuesta de acompañamiento que incluía las líneas institucionales y todo el acompañamiento legal, especialmente por la condición de ser campesinos sin tierra, y de haber pasado dos años sin apoyo,

El acompañamiento organizativo, productivo y legal por parte de CORAMBIENTE, también permitió una independencia organizativa a la Asociación 14 de Mayo, y en una asamblea deciden excluir a su antiguo líder, ya que éste había generado muchos inconvenientes dentro de la asociación. Este acompañamiento también permitió una visibilización de la comunidad ante instituciones regionales, quienes los empiezan a ver, ya no como “invasores”, sino como campesinos sin tierra.

Tabla 4: Resumen de las experiencias

	ASOPUBUN	Asociación 14 de Mayo	ASOCASAC
Modo de acceso a la tierra	Reforma agraria Ley 164/94	Ocupación	Donación cooperación internacional
Procedencia de las familias	departamentos de Santander, Cesar, Bolívar y Antioquia	Inicialmente municipios vecinos: Girón, Lebrija, Rionegro, Bucaramanga	Región del Catatumbo
Ubicación de la Parcela	Lebrija - Santander	Rionegro - Santander	Ocaña – N. de Santander
Familias participantes	22	64	9
Tamaño de la finca (hectáreas)	258	850	53
Objeto de la Asociación	Gestión	Legalización de la tierra	Producción
Instituciones acompañantes en el inicio de la reubicación	1	0	3
Cronología de los procesos			
Inicio de la reubicación o llegada de las primeras familias	2001	14 de mayo de 2002	Febrero de 2004
Disponibilidad o decisión de viviendas para cada familia	2002 y 2006	14 de mayo de 2002	Abril de 2005
Conformación de la Asociación	Principios del 2003	Principios del 2003	15 de diciembre de 2005
Apoyo de CORAMBIENTE	2004 - 2009	2005 - ...	2003- 2009
Entrega de tierra u obtención de títulos de propiedad	2002	...	1 de diciembre de 2006

Fuente: Elaboración propia



Autor: Felipe Bustamante Gómez

¿TERRITORIO, DESPLAZAMIENTO, DERECHOS?

... conocí al papá de él (mi esposo) que necesitaba a una muchacha para cocinar y entonces yo como no le tengo pereza al trabajo, entonces me fui a cocinar allá y ahí fue donde yo lo conocí a él, pues, sucedió todo lo que sucedió. Y nos quedamos juntos, y entonces nos fuimos para una finquita ahí porque pensábamos comprarla y nos fuimos a trabajar allá. Había cultivo del café, se sembraba la yuca pues las hortalizas no se daba bien allá, y de ahí adquirimos algunas cosas, teníamos animales, lo que era gallinas, marranos... como le diría yo, somos evangélicos y ahí cuando entramos yo recuerdo que cuando subí, primero pasábamos por un retén de paramilitares, más arriba pasábamos por uno de la guerrilla, entonces ya eso estaba como tenaz, si uno quería pasar tenía que mostrar qué iba a traer. Entonces acá los paracos decidían que podía uno pasar, o sea no era la guerrilla sino eran los paramilitares los que decidían que se podía pasar pues como sabían que allá estaba la guerrilla, no dejaban pasar alimentos enlatados, si era sardina no se podía, allá no se podía comer sardina. Porque los paracos decían que si pasaba una sardina no era para uno sino que era para la guerrilla, entonces, para no tener problemas uno no pasaba la sardina, la leche la tenía que pasar era por una libra pero suelta, no en un paquete, tenía que ser suelta.

Entonces, pues aquí el problema es que la guerrilla cuando comenzó a sentirse presionado por los paramilitares ya no podía pasar alimentos para ellos ni nada. Cuando nosotros salíamos para los cultos muchas veces encontrábamos los candados reventados, teníamos que dejar la casa abierta, porque para que la dejaba cerrada si la iba a encontrar abierta de todos modos. Entonces no se sabía si eran paracos o era la guerrilla los que sacaban los alimentos.

Cuando los paracos presionaron a la guerrilla que comenzaron a retirar y ellos a acercarse más, eh, hubieron tres hermanos que les tocó irse de sus respectivas casas, y de sus fincas, y los mataron, no tuvieron nada que ver... sin importar como eran, ni cómo es que lo mataron y algunos pequeños y las señoras quedaron solas. Entonces, ya si quería uno estar tenía que colaborar con alguien, y para uno no involucrarse con ninguno pues tenía que renunciar, o sea salirse sin decir que quería salir. Entonces fue cuando aprovechando cuando la mamá de mi esposo pues se enfermó, a ella la tuvieron que sacar y como ya en eso, pues nosotros salimos y pudimos sacar lo que fue la ropa, las demás cosas no, lo que fue gallinas, cama, loza y cocina no lo pudimos sacar porque ya veían que se iba del lugar entonces no lo dejaban sacar entonces nosotros nos tocó salirnos por eso y porque ya ellos cuando pasaban, muchas veces pasaba el ejército con helicóptero y como los perseguían entonces cuando escuchaban, se escuchaba que le mandaban tiros y todo eso, entonces eso se ponía que mejor dicho, y a mí me daba mucho miedo y empezábamos con los nervios, entonces yo dije mejor es uno salirse con vida y no que lo saquen muerto...(Mujer, campesina desplazada)

La historia antes de la llegada a cada reubicación, se escribe bajo unas mismas generalidades, comunes a la mayoría de las familias: el desplazamiento forzado y la situación vivida en los centros de recepción. El desplazamiento forzado es un fenómeno que genera una historia para todo un país, un fenómeno cuyo principal responsable, tanto de las causas como de las consecuencias es el Estado colombiano.

Es por eso la intención de este capítulo, a través de algunos testimonios particulares, reflejar la situación que vivieron y viven cientos de familias en los departamentos de Santander y Norte de Santander, y millones de colombianos.

*El Territorio*⁶¹

Cuando el desplazamiento forzado en Colombia pasó de presentarse como un problema rural, localizado e insular, conocido por la mayoría sólo a través de los medios de comunicación, y se convirtió en un encuentro cotidiano y desgarrador en cada esquina de las ciudades, la sociedad se vio sorprendida con la proximidad de una guerra que entendía ajena.⁶²

Las tres reubicaciones seleccionadas para esta sistematización están ubicadas en los departamentos de Santander y Norte de Santander en la región del Nororiente Colombiano. Las familias que han integrado el proyecto de ASOCASAC fueron desplazadas forzosamente de la región del Catatumbo, principalmente por las incursiones paramilitares en 1999. Las familias de ASOPUBUN y la Asociación 14 de Mayo provienen desplazadas de diferentes municipios de los departamentos de Santander, Cesar, Bolívar y Antioquia

Uno de los rasgos sobresalientes de la situación del nororiente Colombiano es la continuidad de las migraciones forzadas y del desplazamiento forzado, como evidencia de la prolongación del conflicto armado para el control territorial. Esta región ha sido testigo de las incursiones de actores armados, aproximadamente desde la década de los 60 y 70 con el Ejército de Liberación Nacional –ELN- y en la década del 90 con las incursiones Paramilitares y de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia –FARC.

Un factor que ha agudizado el conflicto en las zonas rurales de estos departamentos es la presencia simultánea de diferentes actores armados: guerrilla, paramilitares, ejército, que entran

⁶¹ Darío Fajardo Montaña realiza una aclaración conceptual a propósito de la connotación de escenario rural. Éste está constituido por Tierra y Territorio. Por tierra se entiende la base física y productiva de un territorio. Por territorio se entiende el conjunto de relaciones y representaciones que se construyen a partir de la tierra. Cuadernos Tierra y Justicia. Tomo 1. “Tierra, poder político y reformas agraria y rural”. Bogotá 2002. p.24.

Lógicas complementarias de esta connotación proponen que el territorio es concebido como un tejido económico y social que comprende un conjunto de personas culturas y actividades diversas; encierra actividades productivas, la vida social y los conocimientos y/o saberes populares construidos. Expresa la necesidad de espacio y desenvolvimiento de los sujetos y grupos por razones de identidad, protección y seguridad. El territorio es una manifestación de carácter colectiva, dinamizado bajo el influjo cultural y el control político de una comunidad; control autónomo sobre los recursos, los procesos socioculturales de interacción y socialización, procesos políticos y económicos que se dan en un espacio determinado. Los habitantes de un territorio son quienes determinan los recursos paisajísticos, el uso del suelo, las actividades económicas, la identidad cultural y el equilibrio hombre – naturaleza

⁶² Procuraduría General de la Nación y Consejo Noruego para Refugiados. Desplazamiento y políticas publica. Territorio, patrimonio y desplazamiento. Seminario Internacional 2005. Pag 29

en disputa por el dominio del territorio. Para esto, no sólo deben enfrentarse entre sí, sino que deben generar miedo y control sobre los habitantes de las regiones.

Esta situación aumenta el riesgo para los campesinos y comunidades, ya que cuando se encuentran en medio de esta guerra, son muy fácilmente señalados como colaboradores de unos u otros y fácilmente asesinados, la mayoría de las veces, sin razón alguna.

Dentro de estos contextos de guerra las estrategias utilizadas por los actores armados son muy diversas, desde los bloqueos alimentarios, reclutamiento de jóvenes, intimidación de la población y asesinatos indiscriminados y selectivos.

“...abí la amenaza siempre era grave, llegaba por ejemplo los paramilitares y le decían a uno que les prestara las bestias..., mi papá un día dijo que no, y amenazaron de matarlo...”

Mujer campesina desplazada

En las caracterizaciones realizadas por el Colectivo de Abogados Luis Carlos Pérez de población desplazada en Bucaramanga y Girón⁶³, encontraron que los principales motivos de desplazamiento son: ejecuciones extrajudiciales⁶⁴, masacres, tentativas de homicidio, tortura, extorsión, desaparición forzada, lesiones personales, acceso carnal violento, suicidio, no pago de vacunas, secuestros, terrorismo, reclutamiento a grupos armados.

Así, los campesinos tienen que generar estrategias de supervivencia y adaptación en medio del conflicto: cambio de hábitos alimenticios acostumbándose a comer lo poco que se puede producir (plátano, yuca, maíz); evitar el reclutamiento enviando a los hijos para los cascos urbanos donde familiares o amigos, y finalmente cuando no hay más que hacer, y comúnmente después del asesinato de algún familiar, el desplazamiento de toda la familia.

De acuerdo con los datos acumulativos de CODHES desde el año 1999 hasta el 2007, en los departamentos de Santander y Norte de Santander se encuentran aproximadamente 218.949 desplazados, distribuidos anualmente como lo registra la tabla No 5

Tabla 5: Distribución anual del desplazamiento en Santander y Norte de Santander

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Santander	22.736	8.264	10.427	10.624	6.621	11.731	13.296	7.227	10.527
Norte de Santander	20.892 ⁶⁵	7.313	6.235	36.319	12.233	12.663	14.093	7.486	262

Fuente: Elaboración propia con datos de CODHES.

Es importante tener en cuenta los años de 2005 para el departamento de Santander y el 2002 para Norte de Santander, porque son los años con el mayor desplazamiento y la mayor recepción de población en situación de desplazamiento, y son los años donde se está realizando el trabajo de retorno y reubicación con las asociaciones. Se quiebra así, la primera regla general para un retorno o una reubicación: *las condiciones que generaron el desplazamiento no continúan.*

⁶³ Corporación Colectivo de Abogados Luis Carlos Pérez. Caracterización de la población desplazada de Bucaramanga y Giron Mayo de 2007.

⁶⁴ En el 2009 el tema se agudiza por los jóvenes de Soacha encontrados en Ocaña, llamados Falsos positivos.

⁶⁵ 29 de mayo de 1999: primera incursión paramilitar a la Gabarra Norte de Santander.

En el 2005 preveían en el departamento de Santander las acciones de sometimiento de la población civil por parte de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), Ejército de Liberación Nacional (ELN) y el Ejército Popular de Liberación (EPL), que mantuvieron sus presencias y no disminuyeron sus acciones en la región, implementando nuevas formas de intimidación, control sobre las personas y control político en las poblaciones donde hacen presencia tales grupos⁶⁶.

El departamento se convirtió en uno de los centros de mayor recepción de población desplazada en el nororiente del país, siendo los principales municipios receptores del departamento Bucaramanga y Barrancabermeja, donde sus áreas metropolitanas presentan cordones de miseria similares a los de otras ciudades con alta recepción de desplazados.

En Norte de Santander el año más crítico en materia de desplazamiento fue el 2002. En ese año la región del Catatumbo fue la primera región del país expulsora de población desplazada mucho más del doble de la del departamento del Chocó, que fue el segundo. Los principales centros de recepción y expulsión de población desplazada en el departamento son Cúcuta, Convención, El Tarra, Ocaña, Tibú. En promedio un 70% de los desplazamientos ocurre en los municipios de la provincia de Ocaña y la zona del Catatumbo. 39 de los 40 municipios del departamento fueron afectados por el desplazamiento⁶⁷.

Las familias del Catatumbo y del centro y sur del departamento del Cesar llegan hasta Ocaña en momento del desplazamiento forzado por tres razones principales, las cuales fueron corroboradas por las familias:

Según los registros del SUR, los desplazamientos en la región del Magdalena Medio han estado por encima del promedio nacional. Según CODHES, el número de desplazados en esta región aumentó entre el 2003 y el 2004. Los desplazamientos recientes han sido generados principalmente por incursiones armadas y la fumigación de cultivos de uso ilícito en el sur de Bolívar. El reinicio de las fumigaciones desde julio de 2005 ha convertido el municipio de Barrancabermeja en el centro de operaciones de las actividades de fumigación para toda la región de Magdalena Medio que incluye partes de los departamentos de Antioquia, Bolívar y Cesar. Las preocupaciones frente al impacto ambiental y la salud humana han motivado a diferentes organizaciones como el Programa de Desarrollo y Paz del Magdalena Medio, Chredos, OFP, y organizaciones rurales como la ACVC e instituciones estatales como la Defensoría del Pueblo, a coordinar comisiones de verificación de los impactos de las fumigaciones

- Ocaña es la principal ciudad de la provincia que lleva su nombre y como tal es una ciudad relativamente grande, lo cual sirve para pasar desapercibido y no enfrentarse al estigma que son sometidos los desplazados. Por las características de esta ciudad, la ven como una oportunidad para el empleo.
- Ocaña se constituye casi en paso obligado desde la zona rural del Catatumbo hacia el resto del país. Pasando por esta ciudad se acorta distancia entre Norte de Santander y la Costa Atlántica y entre esta y Venezuela. Ocurre lo mismo con el sur del Cesar, Sur de Bolívar y sur del Magdalena, para comunicarse con el vecino país del oriente.
- Por su condición de ciudad-región el poblamiento de la ciudad en las últimas décadas se ha venido haciendo con pobladores de otros municipios de la región y del sur del Cesar, lo que nos indica que existen lazos familiares y de amistad entre los desplazados, que por cualquier circunstancia migraron a esta ciudad.

⁶⁶ OCHA. Ficha técnica situación humanitaria departamento de Santander sala de situación humanitaria octubre 2005

⁶⁷ OCHA. Ficha Técnica departamento de Norte de Santander (Catatumbo) sala de situación humanitaria agosto de 2007

¿Alimento, espacio, trabajo... derechos?

La magnitud del problema del desplazamiento forzado en las ciudades de Ocaña y Bucaramanga no se refleja únicamente por el número de personas desplazadas y las hectáreas de tierra perdidas, sino también por la situación que viven las familias, originado por la incapacidad y la falta de voluntad política de los gobiernos para hacer la adecuada atención.

Un estudio realizado por el CODHES en 400 hogares de población desplazada de Cúcuta, manifiesta que el índice de desempleo en esta población, alcanza el 20% de la población económicamente activa y un subempleo que supera el 38%, lo cual reafirma que más del 67% de sus habitantes subsisten con menos de dos dólares diarios, es decir, en condiciones críticas de pobreza

(CODHES. Desplazados sin Ciudad, el caso de Cúcuta. Septiembre 2004)

El cambio del campo a la ciudad significa desmejorar dramáticamente sus condiciones de vida: en la alimentación, hacinamientos, desintegración familiar, etc. Aun cuando la mayoría de familias en situación de desplazamiento provienen de zonas caracterizados por la pobreza y carencia de los bienes y servicios deseables, en sus pueblos contaban con dos aspectos importantes: **el alimento y el espacio**. Estas dos condiciones se pierden en la ciudad, donde son condenados al hacinamiento y el hambre.⁶⁸

Uno de los cambios más bruscos es la forma en que se busca el sustento diario, ya que para sobrevivir a los hombres les toca buscar trabajo en oficios varios como cargadores, recicladores, y labores domésticas en casas de familia y ventas ambulantes en el caso de las mujeres.

“...Bueno nosotros hacíamos churros, entre los dos los hacíamos y el los salía a vender y los quehaceres de la casa, lo que es la cocina, lavar, eso si me tocaba a mí...”

En general, el **primer referente** de ayuda para las familias desplazadas son sus propios familiares, que muchas veces se encuentran en unas condiciones precarias, y por tal motivo, solo los pueden ayudar u hospedar unos días. Después se ubican en albergues o los barrios de invasión.

... salí desplazado de Yondó Antioquia y llegué Girón por presencia de familiares, y llegué a donde un amigo mientras conseguí una casa en arriendo y duré tres meses y me fui para Gallineral, al borde del Río de Oro, donde compré un lote de \$800.000, para lo cual vendí una motosierra en \$1.500.000.

Hombre, campesino reubicado en ASOPUBUN

...nosotros llegamos desplazados de Santa Helena, y me enteré de una invasión que había en Lebríja, y compre un pedacito en \$300.00 y ahí se estaba metiendo pura gente desplazada. Era un predio baldío y tuvimos problemas porque después aparecieron los dueños y tocó negociar y sacar un préstamo en el banco y dejar las escrituras empeñadas en el banco y pagar por cuotas al banco. Pero ahí le pagamos al dueño empezamos a pagar lo propio, era un lote para vivienda...

Mujer, campesina reubicada en ASOPUBUN

⁶⁸ Bello, Marta. Identidad y desplazamiento forzado. Aportes Andinos N. 8 Desplazamiento forzado y refugio. Enero de 2004 Pag 3.

La principal dificultad cuando las familias llegan a la ciudad son los pocos o nulos recursos económicos para iniciar alternativas de trabajo. De acuerdo con las entrevistas, las familias que llegan con algunos recursos, herramientas de las fincas que logran vender o dinero por la venta de las fincas, generalmente invierten casi todo en un negocio, dejando muy poco para la comida, el arriendo y los imprevistos.

Tenía una camioneta con la cual hacía un recorrido de papá, pero como no conocía la gente, como entré nuevo, empecé a repartir y a fiar y no me pagaron, después me puse a hacer acarreos, cargas, pero le eché mucha carga a la camioneta y se dañaba. Después la cambié por un R6 y me encimaron el \$1.300.000, pero me la cambio por otra camioneta, para lo cual presté \$3000.000. Entonces quedé apurado para cancelar las cuotas, y trabaje y trabaje. Me conseguí un chofer para traer pescado de Callumba, y yo me quedaba para cuando regresará ya yo tuviera el viaje de pescado. Y la camioneta tenía un problema con el cardan que el chofer no conocía, y en un viaje se dañó, medio se arregló, y empezó a dar guerra...

Un día me enfermé y me quedé en el rancho, hasta cuando llegó un señor con un R4, y estaba bonito, por encima, pero no lo miré por debajo y me encimaron \$130.000 y pagué una cuota que me faltaba de \$350000. Con el r4 empecé a vender frutas en Barranca, pero apenas llegué a Barranca me varé (problemas de carburador), y se me perdió una cantidad de líbigo. Como el carro estaba podrido por debajo, yo mismo le hice las láminas y arreglamos el carro, y le echamos 7 bultos de yuca, y me tiré el carro por subir las faldas...

Me tocó dejar parado el carro, y a los 15 días llegó un cliente, que me dio \$1300.000, y como el ranchito estaba tan feito, fui a comprar cemento y le eché el piso y la casita de tabla bien arregladita.

Hombre, reubicado en ASOPUBUN

En algunos pocos casos, las familias logran encontrar buenos empleos en la ciudad, ya sea el hombre, la mujer o ambos. Dentro de las entrevistas realizadas, y el diálogo continuo durante mi trabajo con las familias, sólo conocí una familia que antes de la reubicación tuvieran ingresos fijos mensuales por un contrato de trabajo.

Según el PMA-CORAMBIENTE⁶⁹, en la población desplazada de Cúcuta, Convención y Ocaña, el 24% de las familias encuestadas se reportan sin ninguna actividad laboral, que unido al 8% de familias que trabajan sin remuneración, arrojan un total de 32% que no tienen ingresos. De las familias que reciben ingresos, el 28.7% recibe \$90.000 o menos al mes, el 26.7% recibe entre \$90.030⁷⁰ y \$180.000 al mes, el 19.3% recibe entre \$180.030 y \$300.000 al mes, y el 6.8% recibe ingresos superiores a los \$300.000 al mes. Con esta variable las familias encuestadas en los tres municipios se pueden catalogar en pobreza y miseria porque no están ni siquiera percibiendo ingresos iguales o superiores a un salario mínimo legal vigente para el país.

Los datos sobre fuentes de ingreso durante los últimos tres meses reportan que el 45% de los hogares desplazados tuvieron el trabajo no calificado como principal fuente de ingreso, mientras que el 18.75% de ellos se ocuparon principalmente en ventas ambulantes. Las labores y actividades que realizan son limitadas y siguen un patrón familiar, las mujeres se dedican principalmente al servicio doméstico y los hombres realizan actividades manuales de diferentes tipos.

⁶⁹ CORAMBIENTE. Op. Cit. pag 22

⁷⁰ En el año 2004 el salario mínimo legal vigente para Colombia era de \$ 399.600

La pérdida en la ciudad de la posibilidad de ejercer algún trabajo, porque la mayoría de estas provienen de áreas rurales y su capacidad productiva tiene una estrecha relación con las labores agrícolas, genera que la forma de adquirir los alimentos es un punto crítico de control dentro de las familias en situación de desplazamiento.

La necesidad de comprar los alimentos, como principal medio de acceso para el consumo, **disminuye las posibilidades de garantizar la seguridad alimentaria dentro de las familias vulnerables**, debido a las diversas situaciones de desigualdad socioeconómica encontradas con mayor frecuencia en este tipo de poblaciones. Adicionalmente, los ingresos que son insuficientes para consumir los alimentos necesarios, deben destinarse a la cobertura de otros requerimientos básicos de la familia como vivienda, educación y salud, que terminan por convertirse igualmente en ámbitos insatisfechos dentro de las necesidades familiares

Tabla 6 Distribución del presupuesto familiar en familias vulnerables de Seis departamentos del País y en población desplazada de Cúcuta. PMA–CICR, CODHES. 2004 – 2005.

GRUPOS DE GASTO	PMA-CICR* (%)	CODHES** (%)
ALIMENTOS	54.00	63.00
VIVIENDA	11.00	20.00
TRANSPORTE	3.00	3.00
SERVICIOS	18.00	10.00
EDUCACIÓN	3.00	1.00
SALUD	7.00	1.00
OTROS	4.00	1.00

*Cifras de seis departamentos del país incluido Norte de Santander
 **Cifras de población de Cúcuta y su área metropolitana.
 Fuente: CORAMBIENTE

Las familias en situación de desplazamiento destinan el mayor porcentaje de sus ingresos a la compra de alimentos, y por los bajos ingresos no cuentan con la capacidad económica para suplir sus necesidades alimentarias y nutricionales. Por esto, al momento de la compra, prefieren los alimentos que requieren menos inversión y son buena fuente de calorías. En estos hogares, el gasto en alimentos se distribuye de tal forma que los cereales y tubérculos son el grupo prioritario en la compra (24%), a la panela y el azúcar se destina un 10%, a los alimentos proteicos (carne, huevo y pescado) el 11% y un mínimo porcentaje se destina a la compra de frutas (1%), productos lácteos (3%) y verduras y leguminosas (5%)⁷¹

El **segundo referente** para las familias internamente desplazadas es el Estado, representado por sus instituciones: Acción Social, Defensoría, Procuraduría, alcaldías, etc., a las cuales las familias llegan en busca de atención

Pero la respuesta de las instituciones es muy baja o nula, y como se mencionó en el marco de referencia, es originado por la poca voluntad política del estado para afrontar la crisis. Pero, ¿cómo se puede visibilizar esta falta de voluntad política?

Un punto de partida, puede ser una mirada rápida de los planes de desarrollo tanto nacionales como departamentales: Plan nacional de desarrollo: 2002-2006 Hacia un estado comunitario;

⁷¹ CORAMBIENTE. Op. Cit. pag 24

Plan de Desarrollo de Norte de Santander, Gobierno eficiente y con sentido social 2004 – 2007; y Plan de Desarrollo de Santander, “Santander en Serio” 2004 – 2007.

La atención de la población en situación de desplazamiento en el plan de nacional de desarrollo, es abordado solamente en los capítulos de Seguridad democrática y en el de Equidad Social.

En el primer objetivo la atención a la población desplazada aparece en el capítulo de protección y promoción de los derechos humanos y del DIH. Presenta, muy acorde con toda la política, que la solución de fondo al desplazamiento forzado *“requiere de la obtención de condiciones de convivencia mediante el ejercicio legítimo de la autoridad. Por ello, la mejor forma de prevenir el desplazamiento forzado es la restitución y consolidación de la autoridad democrática en todo el territorio nacional”*⁷².

La política de “seguridad democrática”, introducida en 2002, ignora los principios básicos del derecho humanitario internacional, al suprimir la distinción entre la población civil y los combatientes, con la militarización de la sociedad. Bajo esta política, se estableció un contingente de 15.000 soldados campesinos y una red de más de un millón de informantes⁷³

Se calcula que entre 1999 y finales de 2003, fueron desarraigadas unas 200.000 personas (35.000 familias), como resultado de las operaciones antinarcóticos ordenadas por el gobierno para privar a los grupos armados de su fuente principal de financiamiento. En abril de 2005, más de 3.600 campesinos fueron desplazados en el municipio de Samaná, departamento de Caldas, como resultado de las fumigaciones. La mayoría de las personas desplazadas internamente por las fumigaciones sigue sin reconocimiento de su condición, debido a que las autoridades las considera “migrantes voluntarios”, y son excluidas de los registros oficiales de personas desplazadas internas⁷⁴

En el tercer objetivo “Construir equidad social”, se hace una mención específica en el tema de articulación de los programas de asistencia social, donde, *“...se dará especial atención a las **necesidades** de las personas desplazadas. Las acciones se concentrarán en las regiones que reciben el mayor número de desplazados y se asegurará que no existan barreras de acceso que impidan que se beneficien del los programas de salud y educación”*⁷⁵

En general el plan es contradictorio, porque habla de atención pero las metas que se propusieron fueron muy bajas con relación a la magnitud del fenómeno y no tienen en cuenta las necesidades de las familias en situación de desplazamiento. Por ejemplo, en el área de retorno se plantearon una meta de 30.000 familias campesinas.

En la misma línea del Plan Nacional de Desarrollo se escriben los planes de desarrollo de los departamentos de Santander y Norte de Santander.

⁷² Departamento Nacional de Planeación. Plan nacional de desarrollo: 2002-2006 Hacia un estado comunitario. Pag 73.

⁷³ IDPPROJECT. Colombia: Respuesta gubernamental al problema de desplazamiento interno criticada al agudizarse el conflicto. 2005

⁷⁴ Ibid

⁷⁵ Departamento Nacional de Planeación. Op. Cit. Pag 215

En el plan de desarrollo de Norte de Santander, la atención está inscrita en el primer objetivo y se plantea en las estrategias de “prevención y atención a la población especial y vulnerable”; y “protección de la vida e integridad del nortesantandereano”. La atención y prevención será en las acciones de salud, educación, recreación y deportes, se dará prioridad a las poblaciones pobres y vulnerables; mediante la identificación de grupos de población en riesgo, y la generación de programas de prevención y atención en desnutrición de niños y ancianos, maltrato infantil y a mujeres, drogadicción en niños y jóvenes, prostitución de mujeres y jóvenes, discapacidad, desempleo de jóvenes, jefes de hogar y **desplazados**.

La plataforma de seguridad estará dirigida a la protección de la vida e integridad del nortesantandereano, a través de la prevención de violaciones a los Derechos Humanos y al Derecho Internacional Humanitario, la atención y prevención del desplazamiento forzado y el fortalecimiento institucional comunitario.

La asignación total para la atención y prevención del desplazamiento forzado es de \$1.490.000.000, que corresponde al 0,097% de la inversión en el objetivo social, y un 0,07% del presupuesto total de inversión.

El plan de desarrollo de Santander cuenta con cuatro ejes estratégicos y con diez políticas, y la atención a la población desplazada se encuentra en varios programas, por ejemplo

Educación: el objetivo es incorporar al sistema educativo a la población en edad escolar y adulta en condición de desplazamiento, donde plantea las siguientes cifras: Vincular al sistema educativo en los niveles de básica y media a 1.000 niños y jóvenes, en estado de desplazamiento; y vincular 200 adultos iletrados en condiciones de desplazamiento a la educación básica.

Salud: mejorar las condiciones de salud de la población en situación de desplazamiento forzado en el Departamento de Santander, ejecutando el 100% de los recursos asignados para atención en salud de la población en situación de desplazamiento, y logrando que en el 100% de los municipios donde hay asentamientos de población en situación de desplazamiento se ejecuten acciones del Plan de Atención Básica PAB. El presupuesto asignado fue de **\$44.399.000**

En todo el plan de desarrollo se tiene una asignación total para la atención a las familias internamente desplazadas de \$1.800.000.000 que corresponde al 0,13% del presupuesto total.

En los planes de desarrollo, la invisibilización de los derechos a la propiedad y a las posesiones de las víctimas del destierro, es muy evidente. Es interesante ver, aunque se habla de prevención y atención, que hay un énfasis muy fuerte en la atención en salud y educación a la población desplazada, dejando a un lado los programas de estabilización socioeconómica. Esto se debe a que los organismos no gubernamentales vienen prestando esta ayuda, y abordan los temas de educación y salud. Lo anterior demuestra porque en materia de atención a las familias en situación de desplazamiento, los informes de gestión del SNAIPD del 2006 y el informe de la comisión de seguimiento a la sentencia T-025, muestran una fuerte acción en temas relacionados con salud y educación.

Es generalizado la relación del desplazamiento sólo con factores de violencia, y no teniendo en cuenta otros factores como las condiciones de vida en el campo, el acceso a servicios públicos, etc. Abordando el tema del desplazamiento más en sus “síntomas”, y no en sus causas, debido principalmente a que no hay una real caracterización de la situación y condiciones de la población vulnerable

Es por esto que la política de prevención y atención del desplazamiento no se puede basar sólo en prestar seguridad con fuerzas armadas. No solo porque el estado no tiene la capacidad económica para poner un batallón en cada vereda, sino que la dinámica del conflicto en Colombia ha mostrado que su presencia genera más violencia y desplazamiento. Se deben buscar acuerdos humanitarios locales, articulados a planes de desarrollos concertados con la comunidad que permitan a las poblaciones aislarse de los actores armados, y lograr que las respeten, como se ha hecho con éxito en varias regiones del país con las Comunidades de Paz y los Resguardo humanitarios⁷⁶.

¿Qué hacer? Organización, lucha, exigencia y protesta...

Bajo estas condiciones, pocas opciones de trabajo y nula atención de las instituciones del estado, las familias en situación de desplazamiento generan acciones colectivas buscando soluciones. Estas acciones se presentan en organizaciones no formales o de resistencia cotidiana (vecinos, ollas comunitarias...), organizaciones formales en torno a demandas y proyectos como las asociaciones de familias desplazadas, y formas más visibles como la movilización y la protesta.

La consolidación de estas organizaciones se debe principalmente a una gran concurrencia de líderes comunitarios que se encuentran desplazados, muchas veces, siendo éste el motivo del desplazamiento

En Santander y Norte de Santander las organizaciones de población desplazada han permitido visualizar la construcción y reconstrucción de vínculos, redes, solidaridades e intereses comunes, factores que en el proceso de desplazamiento se han roto y que volver a construirlos implica iniciar un proceso de reacomodamiento, de construcción de vida del tejido solidario, de sociedad y de procesos participativos.

En Santander existen 30 organizaciones de población desplazada, y en Norte de Santander 34 asociaciones que representan a 21 municipios, y una Mesa Departamental de Fortalecimiento de organizaciones de Población Desplazada, que reúne las iniciativas, preocupaciones y solicitudes de éstas asociaciones.

A nivel nacional, CODHES ha identificado a 548 organizaciones no formales en todos los departamentos del país⁷⁷.

Las diferentes asociaciones de población desplazada han jugado un papel muy importante, especialmente en la difusión de la información, la colaboración a las familias que llegan y en la coordinación de algunos proyectos. El objetivo principal es darle salida a las necesidades inmediatas: vivienda, salud, educación, servicios públicos, y la creación de estrategias mediante

⁷⁶ Comunidades de paz, resguardos humanitarios.

⁷⁷ Osorio Flor Edilma. Construyendo desde el destierro. Acciones colectivas de población en desplazamiento forzado en Colombia. Pag 2

las cuales se expresan las situaciones de injusticia que desean ser posicionadas en el debate público.

Las formas y métodos de participación pueden ser: hacer peticiones (declaraciones formales - cartas, declaraciones públicas de oposición o apoyo, declaraciones de organizaciones e instituciones, peticiones de grupo), manifestaciones legales, boicots, ocupación de edificios, daños a la propiedad entre otras.

También se han identificado otras formas de acción pública simbólica como los espectáculos - obras de teatro, conciertos, exposiciones de fotografías y de objetos, etc., y las marchas y desfiles a los cuales acuden con insignias, vestimentas especiales u objetos distintivos - cachuchas, camisetas, botones, banderas.

A medida que pasa el tiempo y las condiciones de las familias en situación de desplazamiento siguen iguales, las acciones de hecho por parte de la población desplazada y las asociaciones se empiezan a tornar como el mecanismo de exigencia de derechos y de atención:

La invasión se quería hacer porque no había respuesta del estado. No había solicitudes al estado porque no estábamos capacitados como ahora. En esa época a la PD la miraban con la mancha negra de la provincia.

“La toma la empezamos a las nueve de las noche. Al inicio la propuesta era invadir una finca pero cuando estaba todo programado los “paracos” buscaron al presidente de la asociación y le aconsejaron no entrarse porque tenían que matar a una “mana de desplazados”. En esa época los paracos dijeron, hagan a la alcaldía lo que quieran, pero no se metan a las fincas. Entonces, llegamos a la conclusión de invadir el parque que era la niña bonita de la alcaldía. Cuadramos y no les metimos a las nueve de la noche. Nos metimos 76 familias de 300, las otras no fueron capaces. A las 9 nos metimos y a la media hora estaba lleno de policía. Y ellos nos iban a sacar s a golpes y llamamos al ejército, pero la gente se empezó a armar con palos. Empezamos la negociación, y a la una de la mañana nos fuimos para el coliseo. Se hizo la negociación y la alcaldía dio el lote primero para las 73 familias”.

Hombre, campesino reubicado ASOCASAC

Tabla 7: Acciones de hecho de la población en situación de desplazamiento en Colombia 1996 - 2009

Lugar	Fecha
Toma Sede nacional del INCORA	1996
Toma Los Ocobos, Casa del Ministerio del interior para alojamiento de Familias internamente desplazadas	1998
Toma Polideportivo Universidad Nacional	1998
Toma Personería distrital de Bogotá	1998
Toma Dependencias de la cruz Roja Internacional – Bogotá	16-12-99/22-12-02
Toma de la universidad de Antioquia.	06/11/2002
Toma Oficina de Atención a la Población Desplazada, adscrita a la Red de Solidaridad Social	25/10/2005
Asentamiento Parque de Bosa	12/07/2006
Toma Sede de Acción Social de Pereira	Mayo de 2006
Marcha protesta por derechos de la población desplazada	18/06/2008
Asentamiento Predio cercano al sector del Oasis en Santa Marta para	28/07/2009
Toma Sede de Acción Social en Buenaventura	21/07/2009
Toma Basílica Metropolitana de Medellín	01/09/2009
Toma del Parque Tercer Milenio	16/03 2009
Calle del barrio Carvajal en Bogotá	01/04/2009
Plaza Simón Bolívar	15/03/2009
Fuente: Elaboración propia, con datos de los periódicos nacionales y regionales Vanguardia Liberal, Diario la Opinión, El Colombiano, El Tiempo y El Espectador	

Junto con las acciones de hecho, las acciones de tipo legal como derechos de petición y tutelas, empiezan a tomar mucha fuerza dentro de las organizaciones de población desplazada. Por ejemplo, sólo en el departamento de Norte de Santander, la Mesa Departamental de Fortalecimiento de organizaciones de Población Desplazada ha presentado más de 1000 derechos de petición y más de 200 tutelas, en temas de registro, salud, ayuda humanitaria, subsidio de vivienda, derechos de las víctimas, tierras, ingresos, entre otros.⁷⁸

El 22 de enero de 2004 la suma de estas acciones legales llevan a que la Corte Constitucional decreta la Sentencia T-025, que abarcó un amplio catálogo de derechos que el juez constitucional afirmó están siendo vulnerados al interior del país, por un evidente “estado de cosas inconstitucional”, llevando a que la población desplazada se encuentre en estado de vulnerabilidad extrema.

Estas dinámicas colectivas y organizacionales, han sido un proceso acompañado por una fuerte inversión de diferentes organizaciones no gubernamentales, regionales, nacionales e internacionales, quienes realizan proyectos para la incidencia y atención a población en situación de desplazamiento en distintos ámbitos. Durante 1997 y en años anteriores, el sector

⁷⁸ Mesa Departamental de Fortalecimiento de organizaciones de Población Desplazada. Documento de trabajo. 2010

no gubernamental fue el principal oferente de respuestas a la problemática de la población desplazada por la violencia, en términos de las soluciones directas⁷⁹.

El trabajo de estas asociaciones, junto con algunas agencias de cooperación internacional y ONG locales, buscaba principalmente el derecho a retornar al campo y el derecho a no ser desplazados, acciones para las cuales estaban dirigidos todos los esfuerzos de la época.

“...en el Magdalena Medio se trabajaba con comunidades en riesgo de desplazamiento y algunas desplazadas, trabajando más la resistencia al desplazamiento, peliarse la vida, peliarse el desplazamiento”(Mujer, equipo CORAMBIENTE)

Pero el retorno no se conseguía, especialmente porque las situaciones socioeconómicas y de conflicto armado que habían originado el desplazamiento no cesaban y con el tiempo iban empeorando.

Según la ENV 2007, se reflejan bajos niveles de intención de retorno o de reubicación, sólo el 3.1% desea regresar a su sitio de origen, mientras que el 76,4% desea permanecer en su lugar de asentamiento actual⁸⁰. Esta baja intención se debe principalmente a la persistencia de las causas del desplazamiento, el desconocimiento de los programas, y en algunas ocasiones a las mejores condiciones económicas alcanzadas en el centro de recepción. Las familias que desean retornar lo hacen especialmente por las precarias condiciones económicas en la que viven, la ausencia de ayuda estatal, la discriminación, entre otras.

“...la mayoría de la gente era campesina y no encontraban vida en el pueblo, empezamos a buscar por medio del INCORA como poder conseguir tierra para retornar al campo...”

Mujer, campesina parcelaria

Tabla 8: Intención de retorno y reubicación de familias en situación de desplazamiento en Bucaramanga y Girón 2007

	Retorno		Reubicación			
	Si	No	Si	No	Rural	Urbana
Bucaramanga	3.63%	60.73%	63.14%	2.72%	13.6%	69.18%
Girón	2.2%	93.3%	93.3%	2.2%	26%	67.3%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Corporación Colectivos de abogados Luis Carlos Pérez. 2007

⁷⁹ Flor Edilma Osorio Pérez. Reasentamientos rurales de población campesina desplazada. Amérique Latine Histoire et Mémoire. Les Cahiers ALHIM. 2001.

⁸⁰ Comisión de seguimiento a la política pública sobre el desplazamiento forzado. Proceso Primer informe a la corte constitucional. Enero 31 de 2008. Pag 32.



Autor: Felipe Bustamante Gómez

EL CAMINO A LA REUBICACIÓN

Nosotros vivíamos en Girón, mi esposo trabajaba en Centro Abastos y yo trabajaba en una empresa, yo tenía seguro, salud, todo, y él trabaja como bultero, a veces ganaba plata y a veces no, y pagando uno arriendo, comida, imagínese. Un cuñado le contó sobre estas tierras, y como a él le gustó toda la vida el campo, porque su papá tenía un finca en sabana.

Cuando él se vino yo le dije que si se venía se venía solo que yo no lo acompañaba. ¡Pues me voy solo! y se vino solo, hizo negocio le compró a uno de los invasores y se vino. Eso hace seis años y yo cumplo tres años, duró casi tres años solo. Él me mandaba la mora para el gasto, pa el jugo mío, y así hasta que yo decidí venirme, porque me daba vaina el solo acá.

Cuando él se vino la finca no estaba produciendo nada, él quemaba carbón, y le tocó tumbar, era puro monte, para poder sembrar mora, lulo y tomate. No había casa, solo un cambuche, y empezó a trabajar, luchando. Estuvo sacando carbón como ocho meses. Él estaba aburrido en la ciudad, con todo ese gasto, y a veces había trabajo y a veces no.

Él bajaba cada 15 días o cada mes, y yo subía los fines de semana cuando era festivo. Yo subía el día sábado y me devolvía el lunes. Aquí ya había buena mora, cuando decidí venirme.

Al principio él quemaba carbón para nosotros comprar el mercado, y cuando él bajaba él compraba el mercado pa las dos casas. La mora que él sembró empezó a producir a los ocho meses de él llegar, y a los cuatro meses el primer corte, que estaba cuando él llegó.

A él no le gusta jornaliar, porque el trabajo no rinde en la finca, ni hace aquí ni en otro lado. Yo me he arrepentido mucho de haberme salido, aquí no me amañó. Toda la vida trabajando, acostumbrado a tener las cosas propias. Yo no estoy desagrada, la parcelita nos ha dado pa comer, y para ir comprando cositas, ya se ha arreglado el baño, ya en esto llega la luz...

Varias veces vino el ejercito a sacarnos, ya cuando estaba acá vinieron una vez, vino un camionado, porque dijeron que había guerrilla, e hicieron cambuche. Ese día vinieron y yo estaba sola y llegaron unos soldados aquí, y me dijeron señora, y yo mas asustada pero buena gente los muchachos, señora nos regala unas moritas para hacer un jugo, claro, córtelas y cortaron como medio baldado, y yo preguntándoles qué hacían por acá. Eso fueron a decirnos que había un poco de guerrilla, pero eso es mentira lo que hay es puro campesino. Y se dieron cuenta que aquí había gente trabajando. Supuestamente ellos venían a sacarnos y a quemar los ranchos, pero aquí la gente estaba trabajando...

Mujer, Campesina ocupante Asociación 14 de Mayo

El momento que marca el inicio de esta etapa o capítulo es la llegada de las familias a los diferentes reasentamientos, siendo los años de llegada: ASOPUBUN en el 2001, Asociación 14 de mayo en 2002, y ASOCASAC en 2003.

La llegada a cada reubicación está precedida por dos eventos anteriores, la selección de la finca y la selección de familias que participarán en el reasentamiento. Estos dos eventos empiezan a mostrar los contrastes más significativos entre las tres experiencias, contrastes que inician el moldeamiento de cada reasentamiento.

Un punto importante de diferenciación entre las tres experiencias es la forma de acceder a la tierra; donación de la cooperación internacional, procesos de reforma agraria Ley 160 de 1994 y la ocupación, porque junto con las características deseadas y necesarias de cada finca, determinan la posibilidad de cuál finca comprar (o llegar) y a cuántas familias beneficiar.

Después de la búsqueda, compra de la finca y de la selección de las familias, se inicia el camino a la reubicación, inicio fundamentado en la cantidad y disponibilidad de activos con los que cuentan o pueden contar las familias para iniciar su nueva vida. Esta disponibilidad de activos, desarrolla las estrategias de seguridad alimentaria con las cuales las familias sobreviven y ponen a prueba la capacidad de gestión de las organizaciones en formación.

La actividad principal de las familias en situación de desplazamiento fue y es el trabajo agropecuario, que está fuertemente relacionada con el principal activo que es la tierra. Es importante señalar entonces, que para población en situación de desplazamiento, es muy importante contar con opciones de acceso a la tierra, porque esta le va a permitir retomar un proyecto de vida y lograr un verdadero restablecimiento socioeconómico, superando la grave situación que viven en los centros de recepción.

Cómo llegan las familias a cada finca

Asociación 14 de Mayo

La hacienda el Brahamon era una importante finca cafetera, y con propietarios de origen Alemán, quienes tuvieron que salir de la finca en la década de los 50, debido a la violencia de esta época.

A su salida, la hacienda quedó en manos de un agregado quien la administraba con una escasa mano de obra, que no alcanzaba a manejar ni una décima parte de estas tierras. Al fallecer este agregado, las tierras pasaron a ser administradas y explotadas por parte de sus descendientes los cuales limitaron la explotación a la extracción de madera y a la producción de carbón. Tiempo después, la hacienda pasó a ser administrada por quien declara ser su propietario, quien a mediados de la década de los 90 se fue hacia la zona urbana de Bucaramanga, dejando allí un viviente para que se encargara de la finca.

Las primeras 14 familias que llegan a la hacienda el Brahamon, el 14 de mayo de 2002, fue por invitación del último administrador, que posteriormente se declaró el propietario de la finca, quien los invitó a trabajar en estas tierras en arriendo. Las familias al ver el estado de abandono de la finca, hacen la propuesta de ocupar la hacienda, propuesta que fue comunicada al viviente y quien en un inicio apoyó el proceso. Luego se divulgó rápidamente en las veredas aledañas, y poco a poco fueron llegando más familias, en su mayoría campesinos sin tierra y familias en situación de desplazamiento.

Después de la llegada de las 14 familias, se corre la voz de la ocupación y la noticia llega a los municipios vecinos, Río Negro, y especialmente a Girón y Bucaramanga, municipios caracterizados por tener una alta recepción de de población desplazada, lo que explica que aproximadamente un 40% de las familias de la ocupación sean desplazadas. También existe una gran dificultad para acceder a la tierra, altos costos y muy pocos programas gubernamentales, que llevan a que las familias tengan muy en cuenta esta posibilidad.

“...el que nos dijo fue un cuñado de la hija mía, y nos dijo allá arriba en el Brahamón hay unos lotes, ustedes porque no van y se hacen cargo de eso”

Mujer, campesina, ocupante

También hay que tener en cuenta que el motivo por el cual estas familias deciden irse para una ocupación es que las condiciones laborales, y las condiciones de vida en estos municipios no es la mejor. Aferrados a una tradición y a un saber campesino, deciden buscar suerte en lo que les gusta y saben hacer: trabajar la tierra.

ASOPUBUN

“...empezamos a buscar por medio del INCORA como poder conseguir tierra para retornar al campo, y empezamos a diligenciar los formularios que entrega el INCORA, ahí nos organizamos como asociación ASODESISO, Asociación Altos del Paraíso, el presidente y yo, la secretaria, diligenciamos 225 formularios y los pasamos al INCORA”

Mujer, campesina, parcelaria

Los líderes, lideresas y las familias de asociaciones de población desplazada de los municipios de Girón, Lebrija, Piedecuesta y Bucaramanga, empezaron a buscar opciones para acceder a la tierra ante el INCORA. Los líderes y lideresas ayudaron en el diligenciamiento de los formularios para el INCORA y, con el ánimo de encontrar buenas tierras, con algunos recursos de las alcaldías organizaron una comisión de diez personas, dos de cada asociación, para la búsqueda de fincas. La comisión tuvo en cuenta las siguientes condiciones para la selección de tierras: buenos suelos, buena agua, con carretera que entrará hasta la finca y que se encontrará en una zona no conflictiva. Finalmente esta búsqueda los llevó a tres fincas: Finca Tablacito, donde se reasentaron 48 familias y a las Fincas de Buena Vista y Nuevayork donde se reasentaron 22 familias.

Las fincas de Buena Vista y Nuevayork, contaban con algunos de los requisitos o las condiciones de búsqueda. Tenía buena llegada de agua (un tubo de pulgada y media para cada finca), aparentemente buenos suelos, la carretera llega hasta la finca y dos casas (una por cada finca), aspecto al cual no se le vio problema, ya que el INCORA prometió soluciones de vivienda, servicios públicos y proyectos productivos para cada parcelado.

Después de encontrar la finca, el 10 de diciembre de 2000 se reúne el comité para la selección de las familias beneficiarias, para lo cual se asignan cupos por ciudades: siete cupos para Lebrija (por ser la ciudad donde queda la finca), y cinco cupos para Girón, Piedecuesta y Bucaramanga. Para esta selección, se tuvo en cuenta, que la familia fuera desplazada y la conformación del núcleo familiar (número de hijos, edad de los hijos, presencia de adultos mayores)

“...Tenían prioridad las familias numerosas, que tuvieran más necesidad, las parejas solas no entraban, si habían inválidos, ancianos, 2 o 3 niños, tenían prioridad...”

Mujer, campesina, parcelaria

A cada familia beneficiada se le asignó dos suplentes por si no se quedaba en la parcelación, de esta manera se querían evitar tantos comités para la selección de familias.

Estas fincas entregadas por el INCORA, fue bajo la figura de subsidio, en el cual el gobierno asumía el 70% del valor del predio, teniendo que pagar cada familia el 30%, que para esta parcelación estaba entre 7 y 11 millones de pesos.

ASOCASAC

La Asociación de Desplazados de la Provincia de Ocaña - ASODEPO presentó en el 2002 una propuesta para la generación de ingresos para las familias a la agencia de cooperación Internacional Consejería en proyecto PCS, quien aprobó la propuesta que incluía el

arrendamiento de una finca para establecer una granja de paso para albergar familias y realizar proyectos agropecuarios. Al principio se hablaba de no entregarle la tierra a las familias y se concebía como un espacio en que las familias fueran a trabajar y en el cual una organización les brindaría el acompañamiento técnico y administrativo.

Para la ejecución del proyecto, PCS convoca a CORAMBIENTE quien había iniciado proyectos similares en Bucaramanga y en Cúcuta, y acepta la propuesta para hacer el acompañamiento. CORAMBIENTE inicia la negociación para que la finca sea entregada a las familias, y no se convierta en una granja de paso. Esto teniendo en cuenta las dificultades que se han presentado en varios proyectos de granjas de paso establecidas por el gobierno.

“...después de un tiempo, cómo le dice usted a una familia que ha trabajado la tierra que deje la finca? Es un tema muy complicado de tratar con las familias...”

Mujer, equipo de CORAMBIENTE

CORAMBIENTE y varias familias de ASODEPO empezaron a buscar la finca en el área rural de Ocaña, a las cuales se les hizo un análisis técnico y de infraestructura, también se hicieron visitas a la UMATA de Ocaña y al INCORA para conocer sobre la oferta de predios en la región.

La granja debería tener varios requisitos fundamentales, uno de ellos la cercanía a Ocaña, para su objetivo inicial de ser una finca de paso. Los otros criterios eran la disponibilidad de agua, ya que Ocaña presenta fuertes períodos secos, topografía apta para la agricultura, y con una extensión adecuada para dar la posibilidad de trabajo a más de diez familias.

Tabla 9: Fincas visitadas proyecto ASOCASAC

Finca	La Cantina	Vereda	Llano Verde
Extensión	90 hectáreas	Precio ⁸¹	\$90.000.000
Finca	Santa Lucia	Vereda	Santa Lucia
Extensión	13 HA	Precio	\$30.000.000
Finca	El Danubio	Vereda	El Danubio
Extensión	10 Ha	Precio	\$ 25.000.000
Finca	Llano Verde	Vereda	Llano verde
Extensión	60 Ha	Precio	\$100.000.000
Finca	Los Barrancos	Vereda	El Salado
Extensión	14 Ha	Precio	\$ 25.000.000
Fuente: Elaboración propia con datos de CORAMBIENTE			

Durante el tiempo que duró la búsqueda de la finca, casi 10 meses, preocupó al equipo de CORAMBIENTE la re-orientación de la finalidad de la finca: para arriendo, para vivienda y producción agrícola, una finca de explotación con participación comunitaria o, una finca con producción de monocultivos.

⁸¹ Precio estipulado para el año 2003. Salario mínimo legal vigente para el año 2003 \$ 369.500 y para el año 2010 \$599.200

Para la consecución de la granja de Ocaña hubo bastante dificultad en la entrega de los recursos, lo cual presentó serios problemas para el proceso de negociación, de la misma forma generó bastante desgaste en el grupo de familias que se vincularían al proceso⁸².

En el mes de Diciembre de 2003, se realizó la promesa de compra venta para la adquisición del terreno denominado el HATO SAN CAYETANO, ubicado en la vereda Llano Verde, corregimiento Quebrada la Esperanza, con una extensión de 53 hectáreas, y que fue adquirido con recursos del Consejo Noruego para los Refugiados y la Agencia Suiza para la Cooperación, a través de Consejería en Proyectos, por un valor de \$60'000 millones de pesos.

Después de comprar la finca y de saber las características productivas, se empiezan a seleccionar las familias para el trabajo en la grana. Los criterios para la selección de las familias para el proyecto fueron trabajados entre CORAMBIENTE y con ASODEPO. Se acordaron los siguientes criterios:

- a) El trabajo de producción se realizará en un marco de producción Agroecológica.
- b) Dar prioridad a familias con mayor grado de necesidad, vocación y disposición para el trabajo agropecuario
- c) Disposición por parte de estas familias a formar parte de un proceso comunitario con las familias beneficiarias
- d) Que las familias no tengan problemas de seguridad o amenazas a fin de no proporcionarle un riesgo al proceso.
- e) Compartir y aplicar un criterio de género buscando apartar la discriminación, por eso se estableció previamente igualdad en los beneficios y distribución de los excedentes de la producción, al igual que en las responsabilidades que se derivan del proceso productivo.

Estos criterios fueron concertando con las familias preseleccionadas, a fin de lograr una mayor participación comunitaria en el proceso.

Luego de hacer algunas precisiones y reconstruir los criterios de participación, sólo se animaron once (11) familias a mantenerse en el proceso.

“... Con ASODEPO se mantuvo la relación en los momentos del proceso de aceptación de las familias, pero luego de ubicadas las familias en la finca esta asociación se marginó, su antiguo presidente decidió vincularse de tiempo completo al proceso, previo retiro de la junta directiva...”

Mujer, equipo de CORAMBIENTE

⁸² Archivo Corambiente

Selección de la finca y la selección de las familias.

Características para la selección de las fincas: para la búsqueda de las fincas, las características necesarias fueron las mismas que cualquier familia campesina tiene en cuenta para la compra de una finca: topografía, disponibilidad de agua, condiciones de los suelos, etc.

Para las fincas buscadas para ASOCASAC y ASOPUBUN, hay dos características particulares: la primera, es la cercanía de la finca a la ciudad y una buena carretera. Esto es un reflejo del cómo ha podido influir en las familias en situación de desplazamiento el tiempo vivido en las ciudades y los apegos a ésta. A medida que las familias duran más tiempo asentadas en las ciudades receptoras generan lazos que no quieren perder en el momento de la reubicación. En algunos casos, la decisión de reubicarse sólo la toma el hombre, y la mujer se queda en la ciudad, ya sea porque tienen un negocio o porque tiene un trabajo estable; la familia decide dejar a los hijos o hijas en las ciudades para que éstos terminen sus estudios. En algunas ocasiones algunas familias lograron adquirir una casa, y deciden arrendarla o dejarla disponible cuando se viaje a la ciudad. A nivel de la organización, la cercanía con la ciudad permite continuar con las diferentes acciones de gestión, y no perder contacto con las autoridades locales y organizaciones no gubernamentales.

La segunda característica es el tamaño de las parcelas o área productiva destinada a cada familia, donde no se tuvo en cuenta la Unidad Agrícola Familiar UAF establecida en cada región.

La adquisición de las fincas para ASOCASAC y para ASOPUBUN, muestra los grandes problemas que tiene la ley 160 de 1994, como mecanismo de acceso a la tierra. Como se puede observar en las características de las fincas visitadas en Ocaña, el mecanismo de acceso a través de la oferta y demanda de tierra es muy limitado, porque los costos de las tierras son muy elevados. De esta manera, las condiciones ambientales y de infraestructura de las fincas que se encuentran disponibles para la compra no son las mejores. Son Fincas con topografías no aptas para la agricultura, poca disponibilidad de agua, deterioro de la fertilidad del suelo por sistemas tradicionales de producción

De esta manera, este modelo continúa acrecentando el problema de la microfundización de la tierra, ya que las fincas compradas son para varias familias. Por ejemplo en el caso de ASOPUBUN, cada familia quedó con una disponibilidad de tierra entre 10 y 15 hectáreas, mientras que en la vereda la finca promedio es de 45-50 hectáreas. Lo mismo sucedió con el ASOCASAC, donde se compra una finca, ojo una sola, para varias familias.

La toma realizada al Brahamon, rompe este esquema, porque la finca es una finca grande, se distribuyen los lotes teniendo en cuenta las áreas productivas en la zona y a las primeras familias no se les cobra por el suelo⁸³.

Es importante resaltar que las asociaciones de población desplazada, y en especial sus líderes, jugaron un papel muy importante en la selección de las fincas, democratizando el proceso, y permitiendo la *administración conjunta entre instituciones y las personas desplazadas*, como una de las condiciones básicas para el retorno, según el Protocolo para el acompañamiento a los procesos de retorno o reubicación de población desplazada (Acción Social, Mayo de 2006).

⁸³ Las primeras familias que salen de la finca sólo cobran por las mejoras realizadas a cada lote. Después del segundo año, si se empieza a generar un cobro por el valor de la tierra.

Selección de familias: las familias que se presentan a estos proyectos, son familias que necesitan y quieren tener un lugar donde producir. Pero este querer no sólo está en la voluntad, sino que pasa también por las habilidades de la familia, su experiencia productiva, las posibilidades de retorno, las intenciones de uso de la finca.

Para el caso de ASOPUBUN y ASOCASAC existen varias similitudes:

- ✦ En los criterios de selección de familias se hace más énfasis en las necesidades de las familias, que en su vacación y/o aptitud.
- ✦ Para los dos casos, los líderes de las asociaciones terminan siendo beneficiarios.

Diferencias:

- ✦ La selección en ASOPUBUN es más democrática, son varias asociaciones, y se establece directamente el suplente
- ✦ En ASOCASAC, no se tuvo en cuenta la asignación de suplentes (tampoco se presentaron muchos)
- ✦ Algunas familias de ASODEPO no tenían un verdadero deseo de retornar a las actividades agrícolas, y la finalidad de acceder a la tierra era otra. Explicado porque casi no se postulan familias para el proyecto, sólo se van a vivir tres familias, la baja escala de los proyectos productivos iniciados, y sobre todo, los conflictos generados entre los líderes que llegan a la finca.

La reubicación

“La violación del derecho a la propiedad y a otras formas de acceso a la tierra, implica la vulneración de otros derechos fundamentales, como el derecho al trabajo digno, el derecho a una alimentación adecuada, el derecho a la vida en condiciones dignas y el derecho a la igualdad ⁸⁴”

Los Principios Rectores de los desplazamientos internos, la ley 387 de 1997, la Sentencia T-25 de 2004 y los autos posteriores, son claros en señalar que la población desplazada tiene el derecho y el Estado la obligación, de ofrecer soluciones duraderas para el restablecimiento socioeconómico. Hay que tener en cuenta que dado el origen rural de la mayoría de familias en situación de desplazamiento, dentro de estas soluciones deberían estar como primera medida, el retorno y los reasentamientos agrarios.

En los retornos y los reasentamientos, el primer tema que se debe considerar es que éstos se deben hacer bajo condiciones de *seguridad, voluntariedad y con dignidad*. Además, deben tener una administración conjunta entre instituciones y las personas desplazadas, la no discriminación e igualdad de participación y acceso en los procesos de retorno y reasentamiento; la recuperación de la propiedad y la compensación por la pérdida de la misma, y el acceso a las organizaciones humanitarias por parte de las poblaciones desplazadas.

⁸⁴ COMISIÓN COLOMBIANA DE JURISTAS. Se aprueba en primer debate ley de contra-reforma agraria. Boletín informativo. Octubre de 2006.

Seguridad: la situación social en el campo, especialmente la que ha originado muchos desplazamientos, aún continúa: presencia de actores armados, megaproyectos⁸⁵ (cultivos de palma, minería, vías, etc.) y la violación sistemática de derechos humanos. Esta situación ha disminuido la intención de retorno al campo de las familias en situación de desplazamiento, y ha venido dificultando los diferentes procesos de retornos y reubicaciones.

En las áreas rurales de los Santanderes, es difícil encontrar zonas con buenas condiciones de seguridad. CORAMBIENTE, como estrategia ante esta situación para sus otros proyectos que acompaña, introduce dentro de los parámetros de selección a las familias, el actor armado por el cual fue desplazada la familia, para no reubicarlo donde exista este actor armado. Este criterio no aplicó para ASOCASAC.

Las condiciones de inseguridad se presentan en las reubicaciones de ASOPUBUN, porque llegan a un sector con fuerte presencia de paramilitares, ya que esta zona es lugar de tránsito para el contrabando de la gasolina. En el caso de ASOCASAC, al momento de la reubicación, en la zona sigue persistiendo los paramilitares con un alto control territorial.

Para el caso de la Asociación 14 de mayo, la inseguridad se ve representada en la constante amenaza de ser expulsados de sus fincas, ya que la ocupación de tierras es considerada ilegal en Colombia.

Estas condiciones de inseguridad se refleja en:

- ✦ Salida de familias de los procesos de reubicación
- ✦ En los casos de ASOPUBUN y ASOCASAC, hay un rechazo por parte de la comunidad receptora, por su condición de desplazados
- ✦ Vinculación de actores armados en problemas internos de la asociación.

Voluntariedad: la condición de voluntariedad no se puede abordar desde la sola afirmación de una familia de querer participar en un retorno o en una reubicación. Cuando las familias no tienen opciones para escoger una finca o un proyecto que les gusta, ¿qué tan voluntario es?, y ¿pueden ser realmente honestas en las entrevistas de selección? Es un fuerte dilema tanto para las familias como para las organizaciones acompañantes, porque la comunidad y las familias, desde las condiciones precarias vividas en los centros de recepción, optan por acomodar sus necesidades, deseos y preferencias a las únicas alternativas que se presentan, pues no encuentran la opción de trascenderlas. Las pocas opciones que tienen las familias para su recuperación socioeconómica, son una gran limitante para definir o asegurar la voluntariedad de las familias.

En los casos de ASOPUBUN y ASOCASAC, juega un papel importante las garantías presentadas a las familias por parte del INCORA y CORAMBIENTE, garantías relacionadas con la tenencia de la tierra, desarrollo de proyectos productivos, mejoramiento de las condiciones de habitabilidad.

⁸⁵ La Finca El Tablacito, entregada al mismo tiempo que las fincas de Buenavista y Nuevayork por el INCORA para población desplazada, está en el área de influencia de la presa de..., y próximamente las familias tendrán que ser reubicadas.

La voluntariedad genera o se refleja por:

- ✦ La salida de familias, ya que no se sienten cómodos o a gusto por un cambio brusco en las condiciones climáticas, las diferencias de vocación del suelo con relación al sitio de origen, empatía con los demás compañeros, etc.
- ✦ Se puede ligar la voluntariedad con las verdaderas intenciones que se tiene con el proyecto. Es un caso especial para ASOCASAC, las familias que llegaron, realmente ¿para qué querían la tierra?
- ✦ Las familias empiezan a generar cierto tipo de costumbres ciudadinas, debido al proceso de adaptación al nuevo ambiente, el de la ciudad receptora, que dificulta un nuevo comienzo en la vida rural.

Dignidad: la inexistencia, o de una manera muy mínima, de las dos anteriores condiciones conlleva a que el reasentamiento en sí, no sea digno, pero que contrastan con las condiciones vividas en la ciudad.

Un aspecto importante al abordar el tema de la dignidad en familias en situación de desplazamiento, es la calidad de la atención que ellas reciben. Sólo por el hecho de estar en unas condiciones altamente desfavorables, no significa que se puede llegar con cualquier ayuda.

Por este motivo, a nivel internacional se ha venido manejando una serie de normas para la atención de emergencia de comunidades o familias afectadas por desastres o por conflictos, entre ellas el Manual de Proyecto Esfera. Estas Normas buscan una atención con dignidad en cada uno de estos cinco sectores: abastecimiento de agua y saneamiento, nutrición, ayuda alimentaria, refugios y servicios de salud.

Por ejemplo a nivel de abastecimiento de agua, los indicadores claves que se deben tener en cuenta son⁸⁶:

- El promedio del consumo de agua para beber, cocinar y la higiene personal en todos los hogares es por lo menos 15 litros por persona por día
- La máxima distancia entre cualquier hogar y el lugar más cercano de suministro de agua no excede los 500 metros.
- El tiempo que hay que hacer cola en los puntos de suministro de agua no excede los 15 minutos
- Un recipiente de 20 litros no se puede tardar más de tres minutos en llenar.
- Los puntos (y los sistemas) de abastecimiento de agua son mantenidos de tal forma que se dispone consistentemente y con regularidad de cantidades apropiadas de agua

Por esta razón, las condiciones con las cuales llegan las familias de ASOPUBUN al reasentamiento, es algo muy grave, porque llegan en una condición de un abandono estatal por completo, y con unas promesas que nunca se cumplieron: vivienda, proyectos productivos, acompañamiento, etc. Contrario a lo que sucedió en ASOCASAC, donde CORAMBIENTE, a través de recursos de PCS, presta todo del apoyo para la llegada de las familias y para el inicio de sus actividades productivas.

⁸⁶ Proyecto Esfera.: Carta Humanitaria y Normas mínimas de respuesta humanitaria en casos de desastre, pag 73

Para el caso de la Asociación 14 de Mayo, la dignidad, o su amenaza, está reflejada en los actos de represión por parte de las fuerzas militares, en busca de su expulsión, sin mediar ninguna alternativa de reubicación o de propuestas productivas.

La tierra sólo es el principio...

Asociación 14 de Mayo

Cada familia al momento de llegar a la hacienda, empieza a buscar la forma de trabajar y a generar recursos.

La primera opción que tienen, y en la que se utilizó algunos años la hacienda, fue la tala de bosque y la fabricación de carbón. La tala y hacer carbón también tenía otros objetivos, preparar los lotes para poder empezar a sembrar, y la madera disponible, les sirvió para empezar a construir sus casas. La segunda opción es la de jornalear en las fincas vecinas.

Pero no todas las familias tuvieron la opción de quemar carbón, o simplemente lo conseguido con esta actividad no era suficiente. Empezó a jugar un papel muy importante la ayuda de la familia, cuando hijos, hijas, esposa o esposo, todos colaboran en diferentes tareas, dentro y fuera de la finca.

“... cuando llegamos estaba todo en pasto. En año y medio sembramos el café y construimos la casita de cuatro piezas en madera, a punta de trabajo.. yo iba a recoger alverja, entre los dos chinos, uno ya se fue pa el ejército, el otro ya va a cumplir los 18. Todos nos íbamos a jornalear dos tres cuatro días seguidos, en la misma zona”

Mujer campesina ocupante.

Otra alternativa de algunas familias fue llegar con algunos ahorros, y utilizarlos comprando mercados, aprovechando para no tener que vender mano de obra y para que los trabajos en la finca rindieran más, después de que se acababan los ahorros, la alternativa más cercana era hacer jornales.

“...teníamos un CDT en el banco (2 millones), y pa’ empezar a trabajar empezamos a sacar la platica, esos dos millones nos duro pa’ 4 meses”

Mujer, campesina ocupante

La decisión de retomar una vida en el campo, o seguirla, para algunas familias no implicó desligarse completamente de la ciudad, Bucaramanga o Girón. Muchas de las familias habían generados algunos lazos y redes, que no podían dejar a atrás.

Además, esta relación con la ciudad también permitió que algunas familias pudieran, de alguna manera, irse acomodando en la parcela, y con ayuda mutua, del que se queda (generalmente la esposa) y el que se va, sacar adelante la finca.

“...El se vino solo, no había casa, había un cambuche, y empezó a trabajar, luchando, al principio el quemaba carbón para nosotros comprar el mercado, y cuando el bajaba el compraba el mercado pa las dos casas”.

Mujer, campesina ocupante

Gracias a que la hacienda queda relativamente cerca de Bucaramanga, la comunicación con familiares y con la ciudad ha permanecido y ha permitido también que algunas familias generen ingresos extras a partir de la realización de trabajos en la ciudad.

A nivel de producción agrícola, la mayoría de las familias deciden sembrar productos perennes o semi-perennes, como la mora, el lulo, el café, el banano, y mientras inician producción (generalmente al año), asocian estos cultivos con productos de ciclo corto como yuca, arracacha, frijol, tomate.

ASOPUBUN

Para el traslado a las fincas, los líderes y lideresas por conocimiento de la ley 387 y por el trabajo de incidencia realizado en las alcaldías, presentan las listas de beneficiados por el INCORA, y allí les dan el presupuesto para el traslado de las familias.

Así, el 10 de enero de 2001 llegan las primeras familias a las fincas, ubicándose cuatro familias en la casa principal de la finca Nuevayork, y las otras 16 familias en la casa principal de la finca Buenavista, 12 en la casa y cuatro en el corral.

“... Después que ya estábamos ubicados, eran dos fincas y se unieron por la parte de abajo, y en la casa de Sandra Rodríguez se hospedaron cuatro familias, y en mi casa que era la más grande, en el establo 4 familias, y en la casa, 12 familias más. Como llegamos en enero, después de diciembre, nadie llegó con plata”.

Mujer, líder parcelaria

Pero no todas las familias que llegaron se quedaron para reiniciar su vida. La salida de las familias se empieza a dar desde el segundo día de la llegada a la parcelación, salida que se dio por diferentes motivos: porque querían la tierra como negocio, no les gustó la finca por estar muy lejos de la ciudad, la vocación de la tierra no era la misma del sitio de procedencia, entre otras.

“Un señor Edber Rincón, que era de Aguachica, estuvo solo un día, conoció lo que le tocaba, y se fue, y conociendo lo que le habían dando lo cambio por un carro...”

“Said Castilla, que tiene un niño que sufre atrofia muscular y viene de Ocaña, y el estaba acostumbrado a sembrar cebolla, y el no sabia coger un machete, y todo el mundo se burlaba de él porque no sabia trabajar, y el señor se desesperó y se fue a la Cuchilla, a sembrar cebolla.”

Mujer, líder parcelaria

Al llegar, las familias encuentran la parcelación con 250 reses del antiguo dueño y seis hectáreas en cacao. Esta Situación dificultó la condición económica de las familias, ya que llegaron con muy pocos recursos económicos y por el momento sin ningún proyecto productivo. Tal condición empezó a manejarse a través de acciones colectivas y en el aprovechamiento de los pocos recursos existentes en la finca, la cosecha del cacao y la prestación de jornales en algunas fincas vecinas.

“...Después que llegamos, y al vernos que estábamos ahí y sin nada que hacer, había una parte que tenía cacao, y ese cacao lo cogimos entre todos lo asoleábamos lo vendíamos y hacíamos un mercado comunitario, panela, arroz, aceite lenteja y arveja, y montamos la olla comunitaria”.

Hombre, líder parcelario

La situación de las familias se complicó aún más por la recepción de las familias de la vereda, a quienes nos les gustó mucho la idea de tener una parcelación de “desplazados”. La estigmatización del desplazado llevó a pensar muy mal de ellos, *¿de dónde serán?, ¿serán guerrilleros?, si los desplazaron fue por algo...* y la percepción que las familias llegaron solo a “comerse las ayudas”, y no a trabajar.

Adicionalmente llegan 22 familias a una vereda donde solo había 24, lo que generó una presión muy fuerte sobre el recurso más escaso, el agua.

“El primer ataque fue ir a poner un reductor y nos dejaron un cuarto de pulgada para 16 familias y en la otra casa también, y ahí nos tocaba llenar y llenar...”

Hombre, líder parcelario

La reducción de la cantidad de agua deja en una situación muy difícil a las familias, no solo porque tienen muy poca agua para consumir, sino porque tienen prohibida la utilización del agua para riego, lo que les imposibilita la siembra de la huerta, la siembra de la comida.

Este problema se presentó porque al comprar la finca ésta tenía una llegada de pulgada y media de agua, que era suficiente en el aforo que hicieron los funcionarios del INCORA, pero con lo que no se contaba era que el antiguo dueño de la finca era uno de los líderes de la vereda que tenía algunos nexos con los paramilitares, situación que le dio la posibilidad de adueñarse del agua. Claramente, después de la salida de este señor, el acueducto veredal retoma su estado normal, y a la finca se le asigna el cupo que le pertenecía, cupo que era suficiente para una familia. Este acontecimiento marcó muchas de las actividades, especialmente las productivas, y de la historia de la parcelación.

Esta serie de situaciones y condiciones, junto con la experiencia adquirida en las asociaciones en la ciudad, dieron inicio a las gestiones para empezar a buscar recursos para la parcelación. Así, tres meses después de haber llegado (marzo de 2001) obtienen de la Red de Solidaridad Social la ayuda humanitaria que ésta institución presta: mercados por tres meses, herramientas y semillas con las que pueden empezar a trabajar y hacer las primeras siembras. En agosto de 2001, llegó Pastoral Social con ayuda alimentaria y proyectos de seguridad alimentaria.

Frente al problema del agua, gestionaron un proyecto ante la Cruz Roja Internacional, quienes aprueban un proyecto por 25 millones de pesos para la compra del lote donde se encontraba un nacimiento de agua, pero esta ayuda se cayó, porque en los días que iban a hacer el desembolso el mapa social del departamento cambió, y Lebrija dejó de ser zona roja⁸⁷.

⁸⁷ Zona Roja: Zonas o regiones donde hay fuerte presencia de actores armados ilegales. Información suministrada por los líderes de la asociación.

ASOCASAC

Al principio se acordó con las familias que tres familias se fueran a vivir a la finca y las restante laborarían de lunes a viernes, dejándoles el sábado y domingo para gestiones familiares o de sustento. Esta decisión se tomó porque de las tres casas que tenía, sólo una era habitable, la casa principal.

Mujer, equipo CORAMBIENTE

La llegada de las primeras familias al predio y el inicio de los trabajos, se registró como el primero de febrero de 2004.

Desde el inicio, CORAMBIENTE proporcionó las condiciones para hacer posible el trabajo en la granja, empezando con entregas de herramientas, insumos y materiales para la producción agrícola. También, establecieron contactos y gestiones con otras entidades buscando el apoyo a este proceso. La Fundación para el Desarrollo Alternativo –FUNDAR–, mostró su interés desde un comienzo y entregó unos créditos con recursos de la Organización Internacional para las Migraciones - OIM para los proyectos productivos. Con la Agencia OXFAM se hicieron conversaciones desde finales del año 2003, quienes mostraron interés para el apoyo en los componentes que apoya esta entidad.

Teniendo en cuenta el trabajo realizado en los Centros de Atención Alimentaria⁸⁸ en barrios receptores de población desplazada en Ocaña, se pensó que el proyecto tendría desde sus inicios apoyo por parte de la Administración Municipal. Pero no se logró establecer compromisos con las dependencias del sector agropecuario o de política social, porque a la fecha apenas se estaban posesionando los inmediatos colaboradores del alcalde.

Al inicio de proyecto, CORAMBIENTE gestionó ante la Corporación Autónoma Regional de Norte de Santander – CORPONOR – el derecho sobre el agua por cinco años, apoyándose en el abogado que le estaba haciendo el trámite al antiguo propietario de la finca.

Para el proceso de producción agropecuaria, se inició con la planeación de la finca, identificándose inicialmente lotes para implementar las líneas productivas para comercialización y para autoconsumo. Para la producción comercial se acordó con la comunidad sembrar dos lotes de aproximadamente dos hectáreas de maíz y frijol, y para el autoconsumo, sembrar yuca, plátano, hortalizas, caña, frutales.

En la parte pecuaria, y con el propósito de garantizar alimento para los animales se estableció el compromiso de iniciar un banco de proteínas, compromiso que incluía el mantenimiento a un lote de pasto de corte, la siembra de caña y otras plantas forrajeras.

Con FUNDAR, se acordó la implantación de cinco proyectos productivos agropecuarios, mediante sistema de crédito de la Organización Internacional para las Migraciones –OIM–. Estos proyectos eran: Maíz, Frijol, Pollo de Engorde, Ganadería y Gallinas Ponedoras. Todos estos proyectos tenían un valor de \$16'500.000, de los cuales se debía retornar el 55%, a una tasa del 1.5% mensual, el resto era donación a los beneficiarios.

⁸⁸ Centros de Atención Alimentaria: Proyecto de CORAMBIENTE donde estableció una organización comunitaria, en torno a la atención alimentaria a niños, niñas y adultos mayores, en barrios marginales receptores de población en situación de desplazamiento de Cúcuta y Ocaña.

Se acordó que una persona asumiera la responsabilidad de dirigir los procesos relacionados con la finca, desde el control de utilización de insumos, herramientas, materiales y los jornales invertidos de cada uno de los participantes; para ello se le contribuyó en la elaboración de unas herramientas que consistieron en llevar unas planillas diarias y mensuales sobre los jornales aportados por cada uno de los participantes; de igual modo se llevó un sistema de kárdex para controlar el uso de insumos y materiales.

Tres meses antes de concretar la compra de la finca un grupo de mujeres en situación de desplazamiento solicitó que se le prestara un lote para un proyecto de plantas medicinales, como actividad complementaria de un proyecto de elaboración y comercialización de jabón apoyado por OXFAM. Sin embargo, el grupo de familias beneficiarias propuso que este cultivo se vinculara al conjunto de la actividad productiva de la finca o en su defecto solamente la producción de las plantas, propuesta que no fue aceptada por el grupo de mujeres, y se decidió asignar en comodato un lote de aproximadamente 800 metros cuadrados.

Para el sostenimiento diario de las familias mientras empezaban las cosechas, se acordó con la comunidad la entrega de provisiones de mercado para las familias que vivían en la finca, de acuerdo con lo establecido en las minutas elaboradas por la nutricionista de CORAMBIENTE. Para las familias que continuaban viviendo en Ocaña, se acordó hacer un apoyo alimentario con los productos entregados por el Programa Mundial de Alimentos -PMA-. El acuerdo contempló que los alimentos entregados por CORAMBIENTE, a diferencia de los entregados por el PMA, se incluyeran en los costos de producción, de tal forma que se recuperaran con la cosecha de los cultivos, para ser invertidos como capital de trabajo para nuevos cultivos.

Estrategias adoptadas por las familias para el restablecimiento socioeconómico

Las familias requieren de una amplia gama de activos para lograr resultados positivos en su restablecimiento socioeconómico. No existe una única categoría de activos que por sí misma baste para alcanzar los múltiples y variados objetivos que persiguen, sobre todo en el caso de las familias internamente desplazadas que tienen un acceso muy limitado a cualquier categoría de activos. Como resultado de esto, se ven obligadas a buscar el medio de alimentar y combinar los escasos activos que poseen de una forma innovadora para asegurarse la supervivencia

Según la metodología de “Medios de Vida Sostenible” o “Livelihoods”, son cinco activos los que influyen en los medios de vida a través de su combinación y la generación de estrategias⁸⁹:

Activo Humano: representa las aptitudes, conocimientos, capacidades laborales y buena salud que en conjunción permiten a las poblaciones entablar distintas estrategias y alcanzar sus objetivos en materia de medios de vida. A nivel de los hogares, el capital humano es un factor que determina la cantidad y calidad de la mano de obra disponible. Esto varía de acuerdo con el tamaño de la unidad familiar, con los niveles de formación, con el potencial de liderazgo, con el estatus sanitario, etc.

⁸⁹ Department for International Development DFID. Hojas orientativas sobre los Medios de vida sostenibles. 1999.

Activo Social: se refiere a los recursos sociales en que los pueblos se apoyan en la búsqueda de sus objetivos en materia de medios de vida, los cuales se desarrollan mediante:

- ✦ Redes y conexiones, ya sean por relaciones verticales tipo patrón – empelado, o por relaciones horizontales
- ✦ Participación en grupos más formalizados, lo que suele entrañar la adhesión a reglas, normas y sanciones acordadas de forma mutua o comúnmente aceptadas
- ✦ Relaciones de confianza, reciprocidad e intercambios que faciliten la cooperación, reduzcan los costes de las transacciones y proporcionen la base para crear redes de seguridad informales entre los menos favorecidos.

Activo Natural: es el término utilizado para referirse a las partidas de recursos naturales de las que se derivan los flujos de recursos y servicios (por ejemplo, ciclos de nutrientes, protección de la erosión) útiles en materia de medios de vida. Existe una amplia variedad de recursos que constituyen el capital natural, desde bienes públicos intangibles como la atmósfera y la biodiversidad hasta activos divisibles utilizados directamente en la producción (árboles, tierras, etc.). *No es solo la existencia de distintos tipos de activos naturales lo que importa, sino también el acceso a los mismo, su calidad y cómo se combinan* y varían los distintos activos naturales con el tiempo (por ejemplo, las variaciones de valor temporales). La teoría de los medios de vida trata de adoptar una visión más amplia, de centrarse en los pueblos y de comprender la importancia de ciertas estructuras y procesos (por ejemplo, de los sistemas de distribución de las tierras, de las normas que rigen la industria pesquera, etc.) para determinar la forma en que se utiliza el capital natural y el valor que éste crea.

Activo Físico: comprende las infraestructuras básicas y los bienes de producción necesarios para respaldar a los medios de vida.

Las infraestructuras consisten en los cambios en el entorno físico que contribuyen a que las poblaciones obtengan sus necesidades básicas y sean más productivas; y los bienes de producción son las herramientas y equipos que utilizan las poblaciones para funcionar de forma más productiva.

Activo Financiero: hace referencia a los recursos financieros, disponibilidad de dinero en metálico o equivalentes, la que permite a los pueblos adoptar diferentes estrategias en materia de medios de vida.

Existen dos fuentes principales de capital financiero.

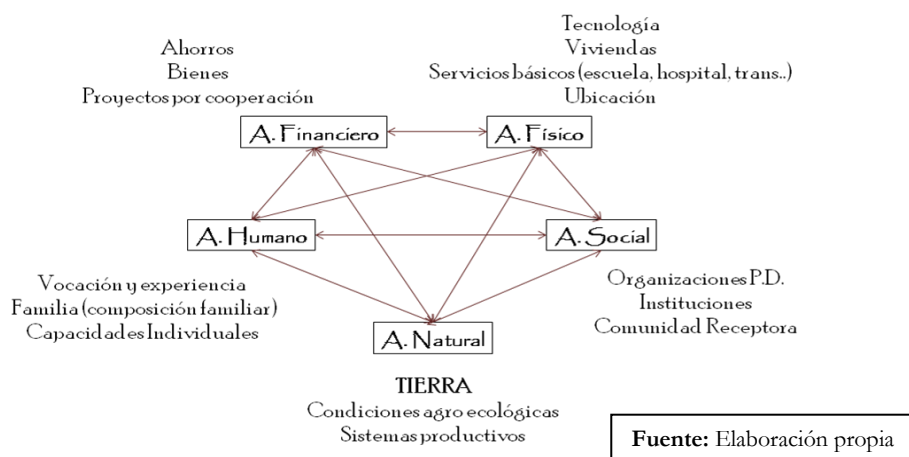
- ✦ Las partidas disponibles: Los ahorros son el tipo favorito de capital financiero, puesto que no conllevan responsabilidades asociadas y no suelen entrañar una dependencia en los demás.
- ✦ Las entradas regulares de dinero: Excluyendo los ingresos percibidos, los tipos de entradas más comunes son las pensiones u otros pagos realizados por el estado y las remesas. Para que estas entradas supongan una contribución positiva al capital financiero, deben ser fiables (aunque no puede garantizarse una fiabilidad total, existe una diferencia entre un pago aislado y un pago regular en lo que respecta a qué poblaciones pueden planear sus inversiones).

Como se mencionó anteriormente, parte fundamental de la crisis vivida por las familias internamente desplazadas, es por la falta de opciones laborales en las ciudades, debido entre

otros muchos factores, a la vocación agrícola de la mayoría de ellos (Activo Humano). Por esta razón, la Tierra (Activo Natural), cobra una importancia para las familias y para sus medios de vida, y se convierte en el eje para la combinación con las otras estrategias.

De manera general podemos encontrar que los activos para estos procesos de reasentamientos son:

Figura 5: Pentágono de activos en procesos de reubicación



Activo Natural: representado por la tierra ocupada, donada o parcelada, los bosques existentes, sistemas productivos disponibles, agua y condiciones agroecológicas.

Activo Humano: vocación y experiencia agrícola de la familia, la composición familiar donde son muy importantes las capacidades individuales, especialmente relacionadas con las experiencias anteriores (organización comunitaria, trabajo agrícola).

Activo Social: las organizaciones de población en situación de desplazamiento, las Instituciones (gubernamentales y no gubernamentales), las ONG locales e internacionales, y la comunidad receptora

Activo Físico: Ubicación de las fincas, tecnologías disponibles para la producción, viviendas, escuelas, transporte, acueductos comunitarios. En las tres experiencias fue uno de los puntos más críticos, ya que las fincas y las parcelas contaban con muy poca infraestructura para recibir a las familias. Tecnológicamente al inicio es muy complicado porque las nuevas condiciones ambientales suelen ser muy diferentes a las de su lugar de procedencia.

Activo Financiero: representado principalmente por los ahorros de las familias, que en algunos momentos pueden ser herramientas u otras posiciones que trajeron, que venden dependiendo de la necesidad. Como particularidad, en la población desplazada, algunos ahorros que traían fueron perdidos por malas inversiones en la ciudad.

Las estrategias desarrolladas por las familias y organizaciones

El contraste de las estrategias utilizadas por las familias al combinar los diferentes activos en las tres experiencias, nos muestra cómo cada Asociación dispone de los diferentes activos y cómo estos les ayuda a su restablecimiento socioeconómico. Las estrategias desarrolladas son:

▲ Aprovechamiento de recursos existentes:

Esta estrategia está muy determinada por las condiciones agroecológicas y por los recursos que se pueden encontrar en las fincas como los sistemas productivos, bosques, agua, etc.; así como por las relaciones establecidas con las diferentes instituciones.

En la asociación 14 de Mayo, el aprovechamiento de los recursos existentes se orienta a la producción de carbón vegetal con dos objetivos, el primero la generación de ingresos, y el segundo la limpieza de los terrenos para el establecimiento de los cultivos.

Para el caso de ASOPUBUN y ASOCASAC, la selección de cada finca pasa por un requisito, la cercanía al centro urbano, con el fin de poder continuar con las labores de gestión institucional para el acceso a las diferentes ayudas. También, por la forma en cómo llegan las familias a cada parcelación, hay un trabajo y un aprovechamiento colectivo de estos recursos.

▲ Jornaleo y el trabajo formal e informal:

Los ingresos generados a través de los jornales, o trabajos formales e informales, fueron utilizados para las diferentes necesidades de las familias: alimentación y educación principalmente. También es muy importante el recurso que asignan con el ánimo de hacer inversiones para el mejoramiento de los sistemas productivos.

En ASOCASAC este trabajo formal o el jornaleo fue muy poco, porque el proyecto incluía rubros para el montaje de sistemas productivos y para la alimentación de las familias. Razón por la cual, CORABMIENTE y las familias, deciden dedicar el mayor tiempo de trabajo para los sistemas productivos de la finca.

▲ Iniciación de sistemas de producción agropecuarios:

En ASOCASAC, el inicio de los sistemas de producción es inmediato, ya que el recurso es asignado por la institución que entrega la tierra y por otras que están trabajando con población en situación de desplazamiento. También hay un fuerte acompañamiento técnico, orientado a la producción agroecológica, y un acompañamiento social, orientado al fortalecimiento organizativo. Vale la pena recalcar la fuerte inversión que se realizó a nivel de infraestructura, especialmente en riegos para mejorar las condiciones de productividad de la finca.

Caso contrario en ASOPUBUN, donde las entregas de tierra contemplan apoyo financiero y logístico para el inicio de la reubicación.

Para las familias de la Asociación 14 de Mayo, todo el inicio va a depender del capital con el que cada familia llegó, especialmente ahorros y del capital que se va generando mientras se da la instalación. Este capital puede provenir de: jornales prestados en fincas vecinas, el trabajo de un familiar en la ciudad, o arreglos económicos con un tercero (compañía). Es curioso que en la ocupación predomine la siembra de cultivos de mediano rendimiento (café, mora, banano, plátano), pero es explicado porque genera posesión de la tierra y necesitan menos inversión en capital, y el manejo del cultivo puede permitir el jornal, y el trabajo informal.

En los casos de ASOPUBUN y ASOCASAC, es importante señalar el papel que jugó la comunidad receptora, que no recibieron muy bien a los nuevos vecinos, dificultando la generación de ingresos por vía del jornal, y el establecimiento de la nueva red social. Lo anterior genera un obstáculo grande a las familias, ya que aumentan la dependencia de las ayudas que vienen recibiendo, y un aislamiento de su nuevo contexto.

▲ **Autoconsumo:**

Para el caso de las familias de la Asociación 14 de Mayo, el autoconsumo proviene especialmente de lo que ya está en cada parcela, de algunos intercambios y de lo que cada familia va logrando sembrar.

El establecimiento de cultivos para el autoconsumo durante el primer año como la yuca, plátano, arracacha y maíz, son muy importantes porque a partir de su cosecha le permiten a las familias ir solventando el día a día. Contrario a lo que sucede en ese primer año, el más difícil para las familias, donde van a depender más de sus ahorros y de los jornales que puedan realizar fuera de las fincas.

Las familias de ASOPUBUN y ASOCASAC tuvieron apoyo a nivel institucional para realizar proyectos para la producción de autoconsumo, y apoyo alimentario con raciones entregadas por el Programa Mundial de Alimentos. Aquí también hay que tener en cuenta el período en el cual las familias de ASOPUBUN, no tuvieron apoyo institucional.

▲ **Comercialización:**

Al comienzo de la reubicación las opciones de comercialización en los tres casos son muy pocas. Las fincas presentan una característica muy particular y es que son fincas muy abandonadas. Por esta razón, la comercialización de productos marca una fase importante del establecimiento de las familias en estos procesos de reubicación y restablecimiento, ya que es la cosecha y venta de los primeros productos, que en la mayoría de los casos es hasta el primer año, con lo cuales empiezan a generar independencia en las familias y ganar autosuficiencia. En esta estrategia juega un papel diferenciador el tipo de acompañamiento que tuvo la asociación.

Dificultades del proceso de reasentamiento:

- ☞ La inconformidad y rechazo por parte de las comunidades receptoras: esta inconformidad o rechazo, se debe a varios factores: la desconfianza que se genera al no saber la procedencia de las familias, los motivos del desplazamiento o la vinculación o no a algún grupo armado. Adicional también está el inconformismo que se genera en las comunidades receptoras ya que estos predios y las familias, reciben algunas ayudas: alimentación, capacitación, y en algunas ocasiones crédito; llevando a sentimientos de discriminación.

Esta inconformidad de la comunidad receptora se presentó en los casos de ASOCASAC y ASUPUBUN, porque las familias llegan a las veredas como organizaciones de población desplazada, donde un factor importante de este rechazo es la limitante del recurso en las organizaciones acompañantes, que no permiten una vinculación completa de la comunidad receptora. A medida que las familias conocen su vereda, y que las organizaciones integran

sus actividades a la comunidad, este rechazo va disminuyendo, permitiendo la ampliación de las redes de las familias pertenecientes a las asociaciones.

- œ La mala adecuación de infraestructura de los predios: generalmente en todos los procesos de reasentamiento una de las principales dificultades ha sido la falta de vivienda para cada una de las familias que integran los proyectos.

Es el caso de la finca San Cayetano de ASOCASAC, que sólo tenía una casa ocasionando que las familias llegaran meses después. Algo similar sucedió en las fincas de Buenavista y Nuevayork, donde las familias vivieron hacinadas durante varios meses. Esto ha generado en la mayoría de casos un detrimento de las condiciones de vida de las familias. Este factor es bien importante porque los primeros problemas organizacionales se derivan de la convivencia que se originan a partir de este compartir de espacios. También en la asignación de las casas los problemas entre las familias se dan por la envidia, ya que algunas familias reciben primero una vivienda o la que reciben está en mejores condiciones.

Juega un papel importante las expectativas de las familias, ya que la espera por los proyectos de vivienda prometidos, como en el caso de ASOPUBUN, retrasan las decisiones y acciones de las familias, como pasó con las familias de la Asociación 14 de mayo, quienes llegaron a construir cada uno su casita.

- œ Falta de apoyo institucional⁹⁰: tiene una importancia mayor cuando no presenta al inicio del reasentamiento. Como pasó con las familias de ASOPUBUN, las familias no cuentan con recursos para su sostenimiento diario, lo que origina la continuidad de la dependencia de la ayuda humanitaria, y que pocas veces es prestada por el gobierno. Esto genera, en la mayoría de las veces, que las familias busquen el sustento a través del jornal prestado en las fincas vecinas⁹¹, o que no se ingrese al proyecto inmediatamente, originando retrasos o descuidos en los proyectos productivos.
- œ Otro factor que ha sido limitante es la mezcla de tradiciones culturales en un mismo reasentamiento, originado por las diferentes procedencias de las familias desplazadas. Esto ha generando diferentes dificultades de convivencia y trabajo entre las familias, especialmente cuando se comparten los mismos espacios. A lo anterior se le suma la intención de las instituciones de fomentar trabajos y proyectos de manera colectiva, lo que ha sido de gran dificultad debido a la tradición individualista de las familias campesinas.

⁹⁰ Por este motivo en Sucre se encuentran improductivas el 50% de las tierras entregadas por el Incoeder (El Universal, 18 de octubre de 2007)

⁹¹ Aquí hay que tener en cuenta que la acción de jornalear en otra finca no es del todo mala, ya que de esta forma se empieza a construir las redes sociales, y ayuda a quitar ese manto de estigmatización como población desplazada.



Autor: Felipe Bustamante Gómez

EN BÚSQUEDA DE LA AUTONOMIA ...

“El proceso nos ha hecho cambiar un poco. Yo de cuestiones orgánicas no conocía nada. Eso de agroecología era una palabra sin sentido para mí, pues yo practicaba una agricultura para cosechar rápido, con candela si era posible. Entonces adaptarnos nosotros a otro sistema de trabajo, no deja de ser bastante difícil. Difícil porque estamos en un sector que tiene unas desventajas para ese oficio, como es la alta contaminación que existe. La habichuelita que yo tengo ahorita es un ejemplo de que si uno se descuida la mata se muere por la contaminación ambiental. La habichuela que logre cosechar la vez pasada, eso fue con mucho esfuerzo también. Mucho esfuerzo humano y con el sostenimiento de la planta de un modo artificial, porque aunque sea orgánico hay que estar siempre fumigándolas. La cuestión de las enfermedades de las plantas es que las tiene ahí y uno alcanza a erradicarlas del todo. Y en ese sentido francamente está uno como en desventaja. Uno tiene que fumigar cada tres días y si está lluviosa la región, sería lo de menos. Pero es que uno lo hace cada tres días y la enfermedad está ahí. Corambiente ha tenido la paciencia con uno en todas estas cuestiones y es donde saca una la conclusión de que si se han preocupado por nosotros. Han sido los consejeros de cabecera de uno, porque si no fuera así yo hubiera abandonado este proceso desde hace mucho tiempo. Por ese lado tenemos la esperanza que con la experiencia que uno va adquiriendo y al paso del tiempo encuentre uno plantas que sean más resistentes. Por ejemplo ahorita al arvejón le estoy viendo caminar un poquito más que la habichuela. Porque la habichuela desde que nace es algo delicado. El arvejón camina mejor pero eso no quiere decir que ya le he dado como dos fumigadas a una plantita que está como de éste porte, por que tampoco uno se puede descuidar. Yo digo que lo que lo que uno tendrá que practica aquí es eso, la planta que sea más resistente trabajarla. Esa planta delicada que no da rendimiento ni en el mercadeo ni en el trato de uno con ella yo creo que eso hay que dejarlo a un la’o”.

Hombre, campesino desplazado ASOCASAC

Después de acceder a la tierra, el apropiarse de la propuesta por cada una de las familias es un proceso largo, marcado por la incertidumbre de lo que va a pasar: dudas generadas por las nulas ayudas del estado, entrada y salida de familias, disputas por el uso y tenencia de la tierra.

Se generan ciertos espacios de independencia familiar, marcados especialmente porque cada familia cuenta ya con su propia vivienda, su propio espacio. El cual fue arrebatado en el desplazamiento, y negado por su paso en la ciudad, lo que empieza a generar una apropiación diferente del reasentamiento.

Para las familias en ASOPUBUN, se marca el momento cuando las familias deciden dejar de esperar el proyecto de vivienda del INCORA, y deciden trabajar cada uno en su parcela, y empiezan a construir su “ranchito”. En la Asociación 14 de Mayo es diferente, porque cada familia llega a su “espacio”, pero la finca el Brahamón no es de ellos. Por eso, esta etapa empieza cuando las familias deciden organizarse para luchar por la tierra.

Para las familias en ASOCASAC, también está marcado por el proyecto de vivienda que permite que las familias se vayan a vivir a la finca, pero la diferencia es que los conflictos de convivencia son muy permanentes desde el inicio del proyecto convirtiéndose en eje transversal durante toda la historia de la asociación.

En términos de apoyo técnico, económico, psicológico y político, ha sido muy valioso para estas experiencias, y para otras adelantadas por las familias en situación de desplazamiento forzado, el papel que han jugado las organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales. El trabajo se ha enfocado en las áreas de: atención de emergencia, restablecimiento socioeconómico, apoyo psicológico, apoyo jurídico, protección a los líderes, y labores de incidencia ante organizaciones gubernamentales locales y nacionales haciendo visible la situación de las familias en situación de desplazamiento.

En el tema de tierras el trabajo que se ha realizado ha sido las líneas de protección, apoyo jurídico y apoyo técnico para la presentación a las convocatorias del INCODER. En cuanto al acceso a la tierra, las acciones han sido muy limitadas, porque es una decisión muy política y es necesario realizar fuertes inversiones. Hasta el momento, algunas experiencias de apoyo a acceso a la tierra son:

- ✦ Corporación para el desarrollo solidario CDS: en los dos últimos años han apoyado a 28 familias, con la compra y entrega de dos predios en el departamento de Bolívar. Un predio a la Asociación Femenina de San Cayetano –AFASAN- proyecto que busca apoyar mujeres cabeza de hogar en situación de desplazamiento. Y el otro predio, a la Asociación Primero los Niños ASOPRINI, con un predio para las familias que retornan a su vereda, pero que después del desplazamiento buscan otras alternativas de producción.
- ✦ Corporación Sembrando Paz: Adquirió una finca para convertirla en un lugar de paso para familias en situación de desplazamiento en Sincelejo.
- ✦ Corporación CORSOC: han liderado cuatro proyectos para el reasentamiento de familias en situación de desplazamiento, proyecto que incluía la compra de un terreno para la construcción de las casas, pero estos lotes incluyen espacios para las actividades agrícolas.

Generalmente, no es común la presentación de un proyecto para la compra de tierras a una agencia de cooperación internacional, la modalidad es presentar proyectos productivos agropecuarios que incluyen el arriendo de tierra, y posteriormente con los recursos destinados para el arriendo se decide hacer la compra.

ASOPUBUN

Al año de estar instalados en la parcelación y de vivir todavía en las mismas dos casas, porque el proyecto de vivienda prometido por el INCORA no salía, además porque los problemas de convivencia se acentuaban, las familias deciden empezar a trabajar en cada parcela. Algunas ya estaban asignadas, y otras fueron asignadas por común acuerdo.

Cada familia empieza a buscar y a comprar materiales con los cuales poder armar un “rancho” donde vivir. Después de escogidos los lotes, llaman al topógrafo del INCORA para legalizar cada predio, y así empezar a cercar cada finca.

Para agilizar los trabajos en cada parcela y aprovechar la mano de obra y las ayudas alimentarias, hicieron cuatro grupos familiares: “los primeros en todo”, “los berracos”, “los fundadores”, “los triunfadores”, que se rotaban por las diferentes parcelas, organizando cercas, desyerbando, preparando suelos, etc.

“Eran grupos de 5 y 6 familias, hoy se trabajaba en una parcela, y hacíamos la misma labor, y al otro día se iba a otra parcela, y así entre todos manteníamos las parcelas sin tener que salirnos”

Mujer, líder parcelaria.

A finales del 2002, por invitación de Servicio de Consejería en Proyectos - PCS⁹², llega Federación Nacional de Vivienda Popular - FENAVIP, quienes trabajaban con población desplazada en el tema de adquisición de vivienda a través de los subsidios.

FENAVIP lo primero que les apoya es con recursos para la legalización y conformación de la asociación, porque así podrían gestionar más fácilmente ante las ONG y las entidades gubernamentales. Después, asignan un recurso para el arreglo de la escuela, labor que empieza a limar asperezas con los vecinos de la vereda, quienes se dan cuenta que la llegada de los parceleros les puede traer muchos beneficios, no solo porque el arreglo de la escuela, sino también porque evitaban que se las cerraran por falta de niños y niñas.

“La escuela esta en un lote prestado y Fenavip nos arregló las escuelita, hizo restaurante, pupitres, y la gente se dio cuenta que la llegada de los desplazados les trajo beneficios.”

Mujer, líder parcelaria

Las relaciones con el resto de las familias de la vereda se empiezan a mejorar, porque los vecinos se dan cuenta de la gran capacidad de gestión que tienen los líderes de esta asociación y la capacidad organizativa que estaban mostrando. Por un lado, los comités que conformaron dentro de la asociación lograron distribuir las funciones y tareas (responsabilidades), así como negociar pacíficamente los conflictos que se vivían.

⁹² PCS: Agencia de cooperación que busca facilitar y articular esfuerzos hacia la protección y apoyo a las poblaciones refugiadas, desplazadas y otras afectadas por los conflictos internos vividos en América Latina.

Y por el otro, en las gestiones que hacían vinculaban a las familias de las veredas, logrando muchas veces los mismos beneficios y proyectos a los que los parceleros accedían, solicitando a los líderes de ASOBUBUN, ingresar a la Junta de Acción Comunal debido los contactos en la alcaldía.

La llegada de FENAVIP se da en un buen momento porque las familias estaban “terminando” la construcción de sus ranchitos, para lo cual FENAVIP, les colaboró con infraestructura de servicios básicos: tanque de almacenamiento de agua y baño. También, empezaron a iniciar proyectos de huertas y algunos proyectos productivos como la siembra de tomate, maíz, gallinas ponedoras, a través de micro-créditos.

El apoyo de FENAVIP fue por dos años, centrándose especialmente en una ayuda alimentaria, mejoramientos de vivienda, capacitación y sensibilización hacía los cultivos orgánicos.

En el 2003 llega otra ONG, COMPROMISO, quien llega buscando una parcela para uno de sus beneficiarios, a quien lo habían apoyado para el alquiler de tierra y la siembra de un cultivo de maracuyá. COMPROMISO, buscando alternativas para el arriendo de la tierra, habló con la asociación para que lo aceptarían dentro de la parcelación, es así como él llega a ASOPUBUN y lo mismo COMPROMISO, centrandose en la asignación de micro-créditos para la producción pecuaria, especialmente para la cría de ganado doble propósito.

“La esperanza de tener un pedacito de tierra pa uno sembrar la comida, pa uno echar mano de donde comer y sacar pa vender y mirar cómo salir adelante... Me gustó la tierra porque se ve que es bueno pa maíz y pa ganado...”

Hombre, campesino Parcelero

En el 2004 FENAVIP y PCS deciden invitar a CORAMBIENTE a apoyar el trabajo en ASOPUBUN, debido a su mayor experiencia en el trabajo con comunidades rurales. Inicia su labor estableciendo huertas, producciones de tomate, maíz, en realidad la estrategia que se plantearon fue que la gente sembrara comida.

En este mismo año hay un proceso de elecciones para alcaldes y concejales, y la organización sufrió una fractura grande. Dos líderes tuvieron grandes conflictos ideológicos porque uno era de una corriente de Derecha, y otro venía de unos procesos democráticos de organizaciones de la Izquierda. Esto trae unos problemas grandes, polarización, pero la comunidad decide seguir al líder que había logrado tener gran ascendencia en todas las organizaciones, la Red de Solidaridad, Compromiso, Mujer y Futuro, en la coordinación de asociaciones de desplazados que apoyaban a las otras organizaciones. El otro líder decide salir de la parcelación.

El líder que quedó, se hizo fuerte en ASOPUBUN, y empezó a hacer presencia en instituciones y en la coordinación, esto le daba una gran aceptación en la parcelación, por su gran capacidad de gestión para capacitaciones, proyectos y alimentos.

Cuando inicia el proceso de la implementación de la ley 387 de 1997 a nivel departamental y municipal, ASOPUBUN participa activamente y, no era raro encontrar asociados participando en las mesas municipales y departamentales. Pero estas mesas se quedaron en una

manipulación política, donde era demasiada la intención y pocos los recursos. Esto llevó a que los asociados de ASOPUBUN se desgastaran y a pensar que su líder los estaba engañando.

Paralelamente al declive organizacional por los problemas internos de ASOPUBUN, cada familia tiene un ascenso en la capacidad productiva de la parcela, y todos los esfuerzos, incluso los institucionales, fueron dirigidos a este aspecto. ASOPUBUN logró un buen reconocimiento a nivel regional, permitiendo un apoyo de distintas organizaciones. Es así como en el 2006 la Red de Solidaridad, PMA y defensoría del pueblo realizan una misión humanitaria por presencia de paramilitares en la zona. Ese mismo años llega un auxilio para el mejoramiento de la vivienda, por el Minuto de Dios para los parcelados, y durante el 2006 y 2007, CORAMBIENTE gestionó para la construcción de un minidistrito de riego para toda la vereda, y la adecuación de un “ramal” de la carretera, para cuatro familias.

Organizaciones acompañantes:



Figura 6: Diagrama de Venn ASOPUBUN

El diagrama de Venn muestra que la asociación ha tenido un buen acompañamiento de diferentes instituciones y a lo largo de su vida organizacional. Es importante anotar, que durante el primero año, el apoyo recibido es poco, con un abandono total por parte del INCODER, generando las dificultades que fueron descritas en el primer capítulo.

Posteriormente existe un buen acompañamiento de diferentes organizaciones. Esto se debió, primero, a que existía en la época buena disponibilidad de recursos para el acompañamiento a procesos con población en situación de desplazamiento, y segundo, a que los líderes de la asociación tuvieron una buena trayectoria de gestión antes de llegar a la parcelación.

También fue importante la respuesta dada por las familias a las diferentes propuestas que llegaron, siempre sintiéndose muy animadas y responsables en los diferentes proyectos.

Existen diversas relaciones entre las instituciones, teniendo como eje central a CORAMBIENTE, quienes han estado la mayor parte del tiempo:

La primera relación es FENAVIP-CORAMBIENTE, ya que FENAVIP quien acompaña inicialmente el proceso, decide entregarle el proyecto porque la función principal de FENAVIP era la construcción de viviendas y no el acompañamiento técnico a proyectos de producción agropecuaria.

A nivel interinstitucional, se dieron algunas acciones conjuntas: La primera fue una misión de protección entre varias ONG nacionales e internacionales, por la reaparición de paramilitares en la zona.

Otra acción conjunta fue el proyecto entre CORAMBIENTE y la Alcaldía para el montaje de un acueducto comunitario para las familias de la parcelación y para las familias de la vereda. El proyecto mejoró la disponibilidad de agua para consumo y para utilización en sistemas productivos.

Las demás actividades realizadas por las diferentes organizaciones fueron todas complementarias a las labores de las familias, y nunca existió un choque de intereses entre las organizaciones acompañantes. Además, las familias no “sufrieron” de una excesiva programación de reuniones y talleres, pero si los que tuvieron que invertir mucho tiempo fueron los líderes, tiempo que se vio reflejado en las pocas labores en cada una de sus parcelas.

Asociación 14 de Mayo

Cuando el “propietario” se enteró de la ocupación de la finca acudió a las fuerzas militares, no denunciando la ocupación, sino la incursión en la zona de grupos armados al margen de la ley. Días después, tropas del ejército nacional se dirigieron a corroborar esta denuncia, pero lo que encontraron fue a un grupo de campesinos de aproximadamente 52 familias trabajando en estas tierras, por tal razón se retiraron de la zona permitiendo a estas familias seguir trabajando.

A partir de este momento se iniciaron una serie de hostigamientos violentos por parte del supuesto propietario de las tierras con el apoyo de grupos armados, razón que originó la salida de algunas familias.

Quienes se quedaron, decidieron organizarse para defenderse legal y pacíficamente lo que por trabajo ya les correspondía: la tierra, y continuar allí teniendo un espacio para trabajar y desarrollar sus proyectos de vida. Es en este momento cuando ven la necesidad de organizarse comunitariamente a través de una asociación, que les representara ante instancias legales y posibilitaran la gestión de servicios sociales en beneficio de la comunidad. Conforman entonces, a principios del año 2003, una asociación campesina a la cual llamaron “Asociación 14 de Mayo” en memoria al día en que las primeras 14 familias entraron a posesionarse en las tierras de esta hacienda.

Las familias consideraron que dada la extensión de tierra y la cantidad de familias que se hallaban habitando en los predios de la hacienda El Brahamón, era necesario declarar este sitio como vereda, por lo cual su nombre sería cambiado bautizándola ellos mismos como “Altagracia”.

El hostigamiento violento habría parado para dar paso a demandas legales relacionadas con el daño al medio ambiente en contra de varios de los miembros de la asociación. La estrategia se tomó teniendo en cuenta que las tierras se encuentran ubicadas en zona de alta pendiente, con abundancia de bosques y nacimientos de agua, argumentada en que las prácticas productivas que las familias estaban realizando atentaban contra tal ecosistema.

“...eso lo declararon zona de reserva, ni pa dios ni pa sus santos... y por ese lado es mas difícil, porque hay requisitos diferentes para pedir y los derechos no son los mismos, cuando acceden se vuelven cuidadenderos y no propietarios...”

Mujer, profesional CORAMBIENTE

El grupo en sus inicios contó con la participación de un líder externo quien los apoyó durante el proceso de asentamiento, contactó un abogado para ayudarles en sus procesos legales y dio a conocer la comunidad a CORAMBIENTE, pero con sus propios intereses individuales de tipo político y económico.

Este líder se distanció un tiempo de la comunidad, por razones ajenas a la asociación y a sus vínculos con ellos, llega entonces un nuevo líder a la comunidad; este con sus acciones desafía la influencia del líder autóctono de la comunidad y realiza, con el apoyo de ciertos miembros del grupo, unas actividades que iban en contra de los principios e intereses de la asociación. Esta situación causó malestar en la asociación 14 de Mayo ocasionando un conflicto al interior de la misma. Estos acontecimientos dieron origen a una nueva asociación (ASOGRAS), la cual siguió manteniendo vínculos con la Asociación 14 de Mayo, y entre las dos asociaciones adelantaban gestiones para la comunidad trabajando en conjunto, mitigando un poco el conflicto de intereses.

Tiempo después, el primer líder regresa a la comunidad y se encuentra con esta situación, por lo cual busca reafirmar su influencia en las familias, pero su mayor logro fue el de revivir el conflicto entre las dos asociaciones. Posteriormente, empezó a realizar manejos inadecuados de los terrenos, tratando de aprovechar su aceptación e influencia en el grupo, pero esto llevó a que lo expulsaran pacíficamente de la comunidad. La comunidad quedó con cierto temor de esta decisión, debido al conocimiento que él tenía de todo el proceso en Altagracia, pudiéndolos perjudicar en la legalización de tierras.

Y llegó CORAMBIENTE...

“Es que como digo, acá nadie había visto esto, acá no se había visto, hasta ahora se ve. Acá nadie prestaba un servicio, en cambio CORAMBIENTE ha sido una ayuda, decir tome trabajo, lo único es que uno debe ser responsable con lo que presta. Y como esto no se había visto, por eso la gente está marea’ de que quien dijo de que van a prestar así por prestar...”

Mujer campesina ocupante

Después de la presentación de la comunidad de Altagracia por parte de uno de sus líderes, CORAMBIENTE, que se encontraba en búsqueda de nuevas organizaciones para su trabajo con comunidades rurales en Santander, organiza la primera visita con dos de sus funcionarios. A esta primera visita, y sin programarla, salieron 20 personas que empezaron a contar como vivían, corroborando una cantidad de condiciones de pobreza que se veían en el camino.

Obviamente, que la condición de ser campesinos sin tierra, y de haber pasado dos años sin apoyo, hicieron que CORAMBIENTE se metiera ahí, con una propuesta de acompañamiento que incluía las líneas institucionales y todo el acompañamiento legal.

Dentro del apoyo se incluyó un componente de ayuda alimentaria, con las raciones que son entregadas por el PMA, bajo la modalidad de alimento por trabajo. Este apoyo tuvo ventajas por todo el sentido humanitario que tienen la acción, porque las familias necesitaban la comida y no se vio como en otras comunidades que la gente la vendiera. Era una necesidad inmediata, y la gente utilizó el alimento, posibilitando que las familias dedicaran menos jornales fuera de sus fincas para la búsqueda de ingresos para comprar comida, y así poder dedicar más tiempo a las labores de cada parcela. Así mismo, motivó y sirvió como un canal para establecer el vínculo de relación, una acción de integración comunidad - institución.

La desventaja que presenta la ayuda alimentaria es cuando las familias se quedan ahí, sólo esperando la ayuda. Porque acuden, responden a talleres o algunos proyectos con una aparente participación, pero siempre esperando qué se les va a dar.

El acompañamiento legal se hizo a través de visitas con abogados, quienes hacían talleres sobre la parte judicial y de los requisitos para la legalización de la tierra: mostrar el trabajo, mínimamente hay que demostrar que hay una vivienda, cultivos, para el autoconsumo, y para comercializar, hay que demostrar trabajo. No es simplemente con solo pertenecer a una asociación.

La asociación siguió asumiendo muchas responsabilidades y mucho interés en la legalización de la tierra. La junta elegida en el 2005, especialmente el presidente, empezó a trabajar en mejorar la escuela, gestionar el apoyo del Instituto Colombiano del Bienestar Familiar ICBF, los uniformes, y en jalonar la legalización y la electrificación de toda la hacienda, porque es un derecho prestarlo a nivel rural.

“Después llegó CORAMBIENTE, y nos ha ayudado mucho, porque nosotros no éramos reconocidos en Bucaramanga, nosotros éramos reconocidos como guerrilleros, ahora somos campesinos, y nos conocen en diversas partes. Han llegado muchas ayudas, purga pa los niños, los kits pa los niños, hicieron un seminario con los gringos...”

Hombre Campesino ocupante.

“El hecho de que algunos que no están tan convencidos ven que llegó un rollo de manguera, insumos para producir, herramientas, es decir que sí se ven las cosas... Por ejemplo yo le comenté a mi papá, de las ayudas que estaban habiendo y el no creía y me dijo que ‘como iban a largar un producto sin saber que es lo que uno va a hacer con él’: Yo le dije vamos a ver aborita que llegue la camioneta. A lo que vio bajando la manguera ahí ya cambió... Es Corambiente la que está confiando en nosotros. En las reuniones que hace Corambiente se nota que no tienen el ánimo de sacar provecho para ellos. No están esperando recibir nada a cambio, prestar las ayudas desinteresadamente. Lo que les interesa es que uno aprenda y por eso lo que uno tiene que hacer es poner cuidado. Porque esa vaina que me enseñen a mí a hacer un abono orgánico.. que ofensa para mí, si o no. Eso es lo que me motiva a mí a sembrar a seguir adelante con un cultivo, porque por ejemplo tiene uno un cultivo de arveja, pero se llegó un verano y manguera de a donde. Usted para poder regar 10 libras de arveja necesita un surtidor, un rollo de manguera y ellos se lo facilitan a uno”.

Hombre Campesino ocupante

El acompañamiento organizativo, productivo y legal por parte de CORAMBIENTE, también permite una independencia organizativa a la Asociación 14 de Mayo, y en una Asamblea deciden excluir a su antiguo líder, ya que éste había generado muchos inconvenientes dentro de la Asociación.

Organizaciones acompañantes



Figura 7: Diagrama de Venn Asociación 14 de Mayo

El diagrama de Venn muestra la diferencia de trabajo realizado por la Asociación 14 de Mayo con el trabajo realizado por ASOCASAC y ASOPUBUN, donde la principal motivación de los y las asociadas es la búsqueda de la legalización de la tierra. La condición que dentro de la asociación un 60% de las familias son desplazadas por el conflicto, no la lleva a estar vinculada o a gestionar ante entidades que trabajan en el tema, sino a un cabildeo dirigido a las instituciones gubernamentales, donde no encontraron ayuda alguna por estar en la condición de “invasores”. Además, la no formalización de una asociación vinculada con el desplazamiento forzado, no la visibiliza y no genera interés en la mayoría de ONG regionales.

Para las familias que llegan a la hacienda el Brahamón, la comunidad vecina es muy importante ya que con ellos encuentran la posibilidad de hacer jornales, intercambio de productos. A diferencia de lo que pasó en ASOPUBUN y ASOCASAC, los vecinos los reciben muy bien, y sin ninguna prevención por su condición, ya sea de desplazado o campesino sin tierra. Esto es muy importante porque estas relaciones junto con el trabajo en cada parcela y algunas veces la relación con los familiares en la ciudad, les permite generar los medios necesarios para la subsistencia y el montaje de los sistemas productivos.

La llegada de CORAMBIENTE es muy importante porque llega no sólo con apoyo técnico y financiero para las actividades agropecuarias, sino con un apoyo alimentario, que les permite a las familias dedicar menos tiempo a la realización de los jornales en fincas externas, y así dedicar más tiempo a las labores en cada predio. También el apoyo social y administrativo le da una visión diferente a la asociación, llegando al punto de dejar la dependencia del líder externo

La Agencia Adventista para el Desarrollo y Recursos Asistenciales - ADRA es la primera institución en llegar con una ayuda puntual para el mejoramiento de las viviendas, zinc, madera, y con la construcción de un salón para la oración.

El apoyo de la alcaldía, es muy poco, dada su condición de ocupantes, pero acepta el nombramiento de una profesora para la escuela, la cual empieza a funcionar en la antigua hacienda de la finca.

Las relaciones entre las diferentes organizaciones son pocas. Con la iglesia nunca hubo contacto, con la Alcaldía se hicieron visitas para buscar solucionar el tema de la legalización de la tierra. Con la comunidad vecina es diferente, CORAMBIENTE buscó otros productores para mejorar la comercialización de la mora a través de convenios con algunas cadenas de supermercados, e invitaron a algunos vecinos a las charlas y capacitaciones.

ASOCASAC

Con las primeras familias en la finca se empezaron a establecer acuerdos para los trabajos y la convivencia en la granja:

Primero, se definió que el proceso de la finca estaría guiado por los siguientes principios⁹³:

- ▲ Trabajo comunitario, igualdad, transparencia, equidad de género, voluntariedad, la no victimización, la no estigmatización y dignificación del ser humano

Las normas que se acordaron con relación al trabajo fueron: adelantar un proceso de organización comunitaria con las familias, los trabajos en la finca hacerlos bajo la modalidad de trabajo comunitario de lunes a viernes, reservando los días sábados y domingos para los trabajos individuales o familiares; registrar los jornales aportados por cada una de las familias beneficiarias, para tener un criterio de proporcionalidad al momento de distribuir los excedentes, producto de las cosechas o cualquier otra actividad en relación con la finca.

Con el propósito de incluir una perspectiva de género, se acordó que las mujeres que trabajasen en la finca tendrían una participación equitativa en la distribución de beneficios de la producción, independientemente de las labores en que se desempeñaran en actividades productivas u otras labores relacionadas a la producción.

Los acuerdos a los que se llegaron para la convivencia comunitaria fueron: el grupo de familias se comprometieron a mantener una relación armónica entre las personas y familias, además, ausentes de todo tipo de discriminación; el aprovechamiento de la oferta de la finca, la producción y la alimentación, hacerla de forma colectiva. Desarrollar un proceso de formación facilitado por CORAMBIENTE, para conformar la unidad organizativa y legal, para el direccionamiento de la producción y la comercialización de los productos de la finca.

La comunidad era consciente de las condiciones del momento, de la región y de la persistencia de factores de riesgos y vulnerabilidad. Por eso cada una de las personas se comprometió a preservar un comportamiento y actitud al margen de cualquier actividad ilegal. Finalmente, la vinculación o exclusión de una persona de la granja se haría en asamblea de la comunidad, espacio donde se tomaría la decisión.

También se acordó que los acuerdos de trabajo y convivencia se evaluarían periódicamente y, conjuntamente con la comunidad, se tomarían los correctivos que se estimaran necesarios

⁹³ Algunos de estos principios son similares a los principios de trabajo de Corambiente:

En el primer año, de las once familias que empezaron el proyecto seis se retiraron, ingresando luego otras seis provenientes también de ASODEPO. Posteriormente, tres de las últimas seis familias también se retiraron y fueron remplazadas por tres familias que entraron en diciembre 20 de 2004

La salida de las familias se dio por dos motivos que se retroalimentaban: la convivencia, que se veía reflejada también en las pocas labores en los cultivos, y los fracasos en los cultivos, que incrementaban los problemas de convivencia. En lo que respecta a la convivencia, se dieron conflictos que se reflexionaron muchas veces con ellas y ellos, pero las familias no planteaban el verdadero problema. A esto se le suma que las mujeres de la granja hicieron un manejo muy irritable de las situaciones, a todo le ponían énfasis y a través de chismes y rumores, incrementaban los problemas o los creaban.

“...cuando las familias quisieron irse de la granja, levantaban una polvareda terrible, una de ellas acudió incluso a montar un intento de violación a su hija de 7 añitos por parte de niños de 8, 9 y 10 años, e involucró a toda la institucionalidad de Ocaña, nos acusó internacionalmente de negligencia, involucró a la guerrilla, asustó a todo el mundo en la granja, nos volvió... y en el fondo de todo tenía dos razones que vimos con el paso de los meses: la señora quería irse de la granja y quería joder a su enemigo natural por disputa de liderazgo de la granja...”

Mujer, profesional de CORAMBIENTE

La segunda razón es lo agrícola, porque los cultivos que se establecieron para la comercialización no generaban los ingresos suficientes. A nivel técnico, el principal problema fue que las familias no seguían las recomendaciones técnicas que se dejaban para cada cultivo. Al igual que en los conflictos por la convivencia, las familias no fueron francas en cuanto a los problemas productivos.

“...yo me hago la idea de que esto es mío, y le digo a las peladas que trabajen... pero viendo las dificultades, a uno le dan ganas de tirar la toalla... tantas dificultades, teníamos un grupo de gente y todos formamos los estatutos, y muchas no lo siguen, y eso le quita el ánimo... CORAMBIENTE formó un grupo unido, en la primera reunión nos dijeron que van a trabajar en grupo y van a ser solidarios... a meterlos las ganas a trabajar a lo agroecológico y cada quien echa químico cuando quieren...”

Mujer, campesina reubicada

En diciembre de 2004 CORAMBIENTE con el apoyo de PCS, empiezan la construcción de cuatro casas y la adecuación de las otras tres casas que tenía la finca. La inauguración de las casas fue el 9 de abril de 2005

Con las casas construidas, las familias se van a vivir a la finca y continúan con las labores en los lotes colectivos, donde sembraron frijol, maíz, y yuca. Por solicitud de las familias, se asigna un lote familiar de una hectárea para la producción de productos de pancoger.

El establecimiento de las familias en la granja, permite iniciar la consolidación de la figura organizativa, y el equipo de CORAMBIENTE empieza a hacer las capacitaciones y posteriormente se empiezan a construir los estatutos de la asociación. El lanzamiento oficial de la Asociación Campesina Agroecológica San Cayetano, “ASOCASAC”, fue el día 15 de Diciembre de 2005.

“...antes de estar legalizados, habían desventajas, no habían ganas de trabajar, la gente si iba para Ocaña, llegaba FUNDAR o CORAMBIENTE y no encontraban a la gente... cuando se montaron los estatutos, unas reglas, unas normas, con ese fin se hizo, para arreglar este desorden... por ejemplo se vio un cambio con marquitos, dejo de beber tanto, y está pendiente de las reuniones...”

Hombre, campesino líder ASOCASAC

La consolidación de la asociación es un evento extremadamente trascendental para las familias y para la historia de ASCOSAC, primero, porque ya se podía definir la forma de la entrega de las escrituras a las familias. Y segundo, porque la elección de la junta directiva cambió los roles de las familias, ya que el nuevo presidente fue una de las últimas familias en llegar, y el líder histórico de la granja, no obtuvo cargo alguno. Esto generó una división en las familias, e hizo aflorar problemas muy antiguos (antes de la llegada a la granja, y problemas al interior de ASODEPO) y empezó una lucha por el liderazgo del grupo. El anterior líder, empezó a utilizar como principal argumento la necesidad de parcelar toda la finca, idea que se discutió al interior de las familias y en la cual algunas estaban de acuerdo.

Estas diferencias entre estos dos líderes, dividieron a las familias y empezaron a generar muchos conflictos y peleas. En una reunión con la Junta directiva y con el acompañamiento de CORAMBIENTE, en la búsqueda de una solución al conflicto, el antiguo líder decide renunciar al proyecto, pero este no se va, y se queda aumentando los roces con las familias que no están de acuerdo con él, y daños a la infraestructura de la granja. Las diferentes acciones y actitudes tomadas por el antiguo líder, llevan a la junta directiva a excluirlo del proyecto junto con su familia y dos asociados más que estaban de acuerdo con él. Esta expulsión llevó a demandas judiciales contra la asociación, y en especial contra su nuevo presidente.

En medio de esta confrontación jurídica, se hace la entrega de la tierra, que se realiza en acto oficial el primero de diciembre de 2006. La tierra fue entregada a las nueve familias, apareciendo en la escritura tanto el esposo como la esposa.

“...Para mí la entrega, después del desplazamiento, fue el momento más feliz, porque recuperamos lo que habíamos perdido. Hay veces que nos dice que nos vamos, y yo le digo que no, volverse uno a mover, para uno irse para otra parte y con todo lo que uno ha sufrido, como anteriormente uno compraba y ya todo estaba listo, pero aquí como le ha tocado sudar pa lo que tiene, aca se tiene que reconocer más...”

Mujer, campesina desplazada.

Organizaciones acompañantes:

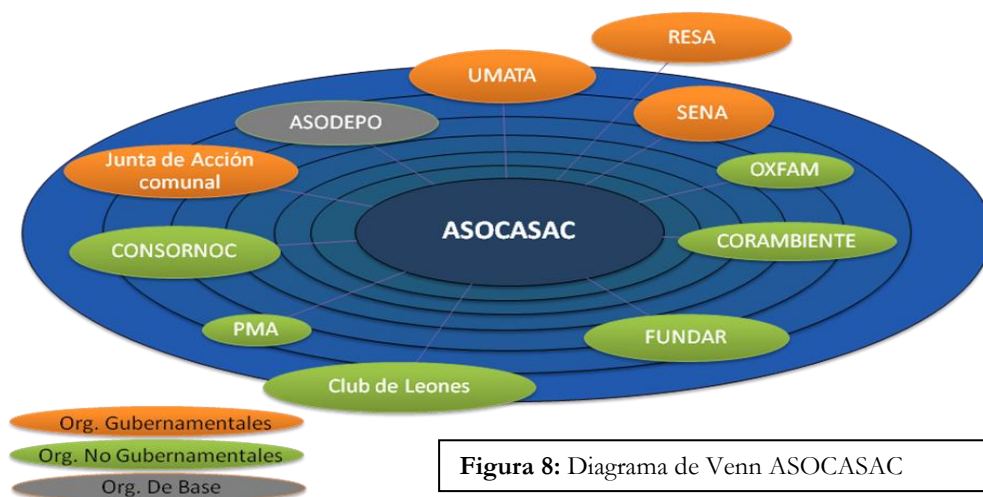


Figura 8: Diagrama de Venn ASOCASAC

ASOCASAC, tuvo un fuerte acompañamiento de diferentes organizaciones desde que empezó el proyecto. Al principio hay un fuerte trabajo de búsqueda y de presiones por parte de ASODEPO. Esto lleva a la negociación del proyecto con PCS.

Cuando empieza el proyecto y las familias se fueron para la finca, se convirtieron en el primero proyecto de reubicación y restablecimiento económico para población en situación de desplazamiento en Ocaña, lo que llevó a varias organizaciones a trabajar con ellos. La entrada y salida de familias, la muestra de poca responsabilidad frente a los proyectos establecidos y la descoordinación interinstitucional, llevó a la salida de algunas organizaciones.

Las relaciones con los vecinos fueron pocas, al principio, se buscó un acercamiento con la junta de acción comunal de la vereda, y el primer acuerdo fue el de ceder un lote de la finca para la construcción de la escuela. Posteriormente se intentó la participación de las familias en la junta de acción comunal, pero los problemas de convivencia internos tuvieron repercusiones en los vecinos, lo que los llevó a aislarlos por un buen tiempo. Después de la conformación de la asociación, y cuando los problemas dentro de la granja tomaron otro rumbo, las familias empezaron a generar vínculos con sus vecinos, ahora prestando jornales en diferentes labores agrícolas.

Hasta el 2007, ASOCASAC era la única asociación de familias desplazadas que tenían tierras y proyectos productivos. OXFAM, la alcaldía junto con otras familias en situación de desplazamiento, estaban en la negociación de un predio, pero las familias vecinas se opusieron al proyecto.

CORAMBIENTE y su papel en los reasentamientos

La Corporación CORAMBIENTE es una entidad no gubernamental de origen privado, sin ánimo de lucro, constituida en Agosto 1 de 1.996. Tiene como objeto la asistencia técnica, asesoría, capacitación, investigación, apoyo y promoción de las entidades y agrupaciones que trabajen por el desarrollo sostenible en el campo y la ciudad y que tengan entre sus objetivos o actividades la conservación de los recursos naturales y la protección del ambiente.

El proyecto surgió de las reflexiones realizadas en el Primer Encuentro de Seguridad Alimentaria, realizado en el año 2002, y tenía como propósito principal generar acciones para la atención de las problemáticas de las comunidades desplazadas en los escenarios rurales y urbanos.

El proyecto que inicia en enero de 2003 constaba de cinco componentes:

1. Establecimiento y consolidación de Granjas Solidarias para familias que quieran retornar al campo pero que no cuenten con garantías en sus lugares de origen, y con perspectivas de consolidación hacia empresas comunitarias de propiedad y aprovechamiento colectivo.
2. Puesta en operación y mantenimiento de Centros de Atención Alimentaria para familias en condición de desplazamiento que tienen como perspectiva su permanencia en los centros urbanos. Los CAAL incluían no sólo el aporte de insumos para la preparación de alimentos, sino componentes de organización, nutrición, y formación social y técnica orientados al establecimiento de organizaciones de carácter permanente con capacidades administrativas suficientes para el manejo de los centros.
3. Promoción de componentes de seguridad alimentaria entre familias en proceso de resistencia y/o confinamiento a través de inversiones para la producción de componentes de autoabastecimiento alimentario, y acompañamiento técnico y organizativo a las organizaciones, derivadas principalmente de los colectivos de Juntas de Acción Comunal.
4. Intervención sobre el componente de comercialización de la producción de las familias beneficiarias para el mejoramiento de los ingresos familiares, con énfasis en alternativas de mercadeo por la producción orgánica.
5. Gestión interinstitucional para el establecimiento de una red de atención en torno al problema de seguridad alimentaria en el Nororiente de Colombia.

La propuesta de Granjas solidarias de producción agroecológica nace con el fin de brindarle una posibilidad de restablecimiento a las familias en situación de desplazamiento forzado del Nororiente Colombiano, cuando ya le es imposible retornar a los lugares de los cuales fueron desplazados, principalmente porque no cuentan con unas condiciones mínimas de seguridad.

El principal objetivo de las granjas solidarias de producción agroecológica era, y es, que se conviertan en una opción de vida (una nueva opción), donde las familias desplazadas puedan empezar a satisfacer sus necesidades, principalmente el de la vivienda, alimento y trabajo.

*Estrategia de intervención en granjas solidarias*⁹⁴

Para el trabajo que se realizó en las granjas solidarias Corambiente estableció una estrategia basada en cuatro componentes:

- ✦ Acompañamiento Social: con el objetivo de viabilizar la reconstrucción de tejido social y el restablecimiento de la población desplazada por el conflicto armado en zonas rurales y urbanas del Nororiente Colombiano, a través de la implementación de proyectos solidarios y organizativos en el campo de la seguridad alimentaria. Por medio del fortalecimiento individual, familiar y grupal, consolidando procesos de convivencia, y la integración a la comunidad
- ✦ Acompañamiento Administrativo: Conformar una empresa solidaria de comercialización y transformación de productos agropecuarios, integrada por desplazados y campesinos vinculados al proyecto y particulares interesados, para dinamizar y dar continuidad a los procesos de producción, por medio del fortalecimiento como unidad productiva, capacitación y formación en economía solidaria y en la conformación de grupo solidario
- ✦ Acompañamiento técnico: Realizar el montaje de procesos de producción agropecuarios orgánicos de acuerdo con una programación y coordinación para que atienda requerimientos alimentarios de familias integrantes de procesos (autoconsumo) y demandas de mercado en términos de precios, calidad de los productos, volúmenes y continuidad de la oferta. Por medio de la capacitación en técnicas de agricultura sostenible, planificación y producción para el autoconsumo y planeación e implementación de líneas productivas
- ✦ Acompañamiento en comercialización: Implementar procesos de comercialización de productos orgánicos, generados en las granjas solidarias y productores campesinos del entorno, de tal manera que se posibilite mejorar los beneficios para las diferentes familias de productores. Generando información sobre oferta y demanda, abriendo mercados locales y regionales e integrando la producción de las diferentes granjas

Granjas solidarias y procesos acompañados por CORAMBIENTE 2002- 2006

Tipo	Municipio	Vereda	Granja	Hectáreas	familias
Granjas solidarias	Piedecuesta	La Cuchilla	El Porvenir	4	3
		La Cuchilla	La Esperanza	4	3
		Granadillo	Tierra Nueva	4,5	9
	El Playón	San Pedro – La Tigra	Buenos Aires	45	6
	Villa del Rosario		El Palito	50	9
	Los Patios		La 36	28	3
	Ocaña	Llano Verde	ASOCASAC	50	11
INCORA	Lebrija	Cútiga	ASOPUBUN	258	22
INCORA	Lebrija		ASOPARVELINTA		35
Ocupación	Río Negro	Altagracia	Asociación 14 de Mayo	850	64

⁹⁴ Archivo Corambiente

En el inicio del restablecimiento de las familias en las *granjas solidarias* y en la parcelaciones del INCODER acompañadas por CORAMBIENTE, adicional a la implementación de una estrategia de intervención interdisciplinaria, se puso en marcha una propuesta metodológica en la que incluía un apoyo a las necesidades de las familias: ayuda alimentaria en especie (mercado y otros productos) hasta que cada proceso mostró una capacidad para la generación de ingresos.

A nivel productivo, estimuló y apoyó la siembra de productos de ciclo corto, para la generación de ingresos a las familias, en su mayoría en lotes de trabajo colectivo. Algo importante para CORAMBIENTE y las familias, fue la implementación de sistemas productivos para autoconsumo (huerta casera y especies menores), las que se hicieron inicialmente⁹⁵ de manera colectiva, y luego de manera familiar.

La implementación de líneas productivas comerciales y de autoconsumo, fue a través de un fondo rotatorio. Este fondo rotatorio, al igual que la ayuda alimentaria, se manejó de forma gradual, ya que al inicio de cada granja solidaria los proyectos iniciados eran con capital semilla (no se cobró), posteriormente, y con el fortalecimiento del grupo, se empieza a cobrar sólo la mitad del préstamo realizado, y finalmente se cobró el total, más un interés del 1% mensual.

El desmonte de las ayudas alimentarias y el cobro de los préstamos del fondo rotatorio no se hicieron simultáneamente en las granjas solidarias, sino que respondió a cada proceso vivido.

En la mayoría de los casos, las granjas comenzaron como terrenos baldíos que contaban con una vivienda en la cual se establecieron las familias que originalmente decidieron participar en el proceso. Posteriormente, se fueron incrementando el número de viviendas por granja, generando mejores condiciones para las familias. Estas inversiones se realizaron con recursos de cooperación de diversas entidades.

Las inversiones institucionales realizadas en las granjas en el período 2003 – 2005 suman cerca de 315 millones de pesos (Aprox. U\$136.000). De éstos, 188 millones (59%) corresponde a inversiones directas en las granjas; cerca del 50% de estos recursos (90 millones) se han destinado para la compra de las tierras, y los demás se han invertido en infraestructura, herramientas y producción animal y vegetal⁹⁶

En el proceso de implementación de la propuesta se presentaron una serie de situaciones no consideradas por el equipo en la propuesta inicial, que han derivado en una compleja situación que limita notablemente el logro del objetivo propuesto. Algunas de estas dificultades tienen que ver con factores propios de la tradición campesina, y otras con deficiencias en la concepción del modelo; este conjunto puede resumirse en los siguientes elementos:

1. Existe una larga tradición de aprovechamiento familiar de los escenarios productivos, que normalmente no considera formas colectivas de apropiación ni trabajo, excepto a través de “convites” o “mingas” que se realizan, sin embargo, en forma rotativa para

⁹⁵ El proyecto inicia considerando que todo tipo de actividad en las granjas fueran de manera colectiva, pero durante el establecimiento de las familias en las granjas, y en especial después de dar solución a las necesidades de vivienda, las familias solicitan a Corambiente espacios de producción individual. Corambiente acepta la propuesta, y define espacios de producción individual y colectivo en cada granja.

⁹⁶ Archivo CORAMBIENTE

incrementar el potencial de mano de obra disponible por predio, pero sin que se afecte la noción de propiedad y aprovechamiento familiar.

2. La rotación de las familias ha sido alta. Este factor ha impedido la consolidación de grupos solidarios alrededor de la propuesta institucional,

3. El modelo de transferencia de la propiedad no fue claramente comprendido por las familias beneficiarias

Las Granjas Solidarias están incluidas en la propuesta de trabajo de largo plazo de CORAMBIENTE como un componente estratégico para el desarrollo de alternativas de comercialización y generación de ingresos de las familias campesinas de las granjas y de su entorno veredal. En este sentido, se esperaba que las granjas constituyeran puntos de difusión y dispersión de la propuesta de producción orgánica en sus zonas de influencia, y que contribuyeran, no sólo a la formación técnica de las familias circundantes, sino a la generación de volúmenes importantes de producción que hagan rentable una iniciativa de comercialización.

Dinámicas organizacionales en los tres reasentamientos

Un evento importante en los tres procesos de reasentamiento es la consolidación de un grupo organizativo de carácter de Asociación, teniendo en cuenta que tanto las familias de ASPOBUN como las de ASOCASAC, provienen de otras asociaciones. Pero, ¿es la consolidación de una asociación, una muestra de madurez organizativa? Y, ¿asociación para qué? Miremos caso por caso.

Para las familias de la 14 de Mayo es claro que la asociatividad está relacionada con la lucha por el derecho a la tierra, y en eso enfocan su trabajo y dinámica organizacional. Se empieza con un líder externo abogado, que les promete ayuda para los trámites para legalizar su situación, y es quien los representa en Bucaramanga, mientras la junta directiva hace incidencia específica ante el Municipio de Rionegro en temas como la asignación de una profesora, búsqueda del mejoramiento de la vía y el establecimiento de una ruta comercial con una empresa de transporte.

Aunque existen familias en condición de desplazamiento, éstas no provienen de procesos organizativos fuertes. Esto marca para la asociación que su objetivo de incidencia y gestión sea las instituciones del estado, sin buscar opciones en entidades no gubernamentales, lo cual se ve reflejado en el diagrama de Venn, que muestra a muy pocas organizaciones, tanto estatales especialmente por su condición de ocupantes, y no gubernamentales, por no tenerlas como un referente de ayuda. Finalmente, lo que más influye es la búsqueda de la legalidad de sus tierras, ya que las necesidades como alimentación y vivienda fueron resueltas bajo estrategias familiares, como se mencionó anteriormente.

Después de la llegada de CORAMBIENTE, la asociación es reconocida como una asociación de campesinos ante diferentes instituciones municipales y departamentales. Las capacitaciones en torno a la legalización de la tierra, lleva a definir otras funciones de la junta directiva, al interior de la asociación, y es la del control de las actividades productivas de los asociados, específicamente en la tala y quema indiscriminada, ya que esta podría afectar el proceso de legalización ante entidades como la Corporación para la Defensa de la Meseta de Bucaramanga CDMB.

Existen otras actividades de carácter asociativo, pero que son comunes al que hacer veredal, por ejemplo, las mingas para el arreglo de la carretera. No existió un énfasis para realizar asociación para la producción ni comercialización. Esto se hizo a través de una programación de siembras por parte de CORAMBIENTE, y comercialmente se hicieron unos intentos para que los productores de mora, negociaran en conjunto con cadenas de supermercado.

ASOPUBUN nace con el objetivo claro de realizar gestiones ante las entidades gubernamentales y no gubernamentales, buscando ayudas y de proyectos para las familias parceladas, especialmente por el abandono e incumplimiento por parte del INCORA. Para ASOPUBUN es muy importante la experiencia previa de varios de sus líderes en asociaciones de población desplazada en las ciudades receptoras. A nivel externo tienen muy buenos resultados, y muestra de ellos son las diferentes organizaciones que los apoyaron.

Para las familias de la parcelación, fue muy importante esa unidad y organización en el primer año de establecimiento, porque las acciones y gestiones realizadas permiten que la mayoría de familias se queden, a partir de todo lo que lograron gestionar.

Fue muy importante la aptitud, experiencia y conocimiento de la ley 387 de 1997, y el trabajo continuo de los líderes, quienes son los que dieron a conocer las organización a diferentes instituciones a nivel regional y nacional.

La dinámica organizacional muestra unos líderes perpetuados en el poder sobre quienes recaen las responsabilidades y acusaciones, y una comunidad que, en el momento de las acusaciones y problemas, las otras familias no quieren asumir ese rol. Muestra también, que las familias de la asociación son altamente responsables de las diferentes actividades individuales frente a los proyectos gestionados ante las diferentes organizaciones.

Se puede observar que a medida que pasa el tiempo, y que las familias van ganando en su proceso de restablecimiento, como se incrementan los problemas organizativos a nivel interno: divisiones generadas por diferencias políticas, mal entendidos por el manejo de las ayudas que llegaban, y una difícil coordinación para la ejecución de algunos proyectos comunitarios (la instalación del acueducto y la construcción de una ramada).

La necesidad de asociación en ASOCASAC es fruto más de la perspectiva y ventajas que se ven desde CORAMBIENTE, y no de las familias en sí. La propuesta desde CORAMBIENTE incluía la conformación de una asociación con la cual se pudiese programar la producción de la granja respondiendo a unas necesidades de mercado. Además, la constitución de una asociación, después de un proceso de formación y de trabajo con las familias, daría el momento para la entrega de la tierra a las familias que asumieron realmente el proyecto.

La dinámica organizativa gira en torno a las propuestas desde CORAMBIENTE, a los problemas personales que vienen desde ASODEPO y a los que se crean al pasar el tiempo. Al principio surgen dos liderazgos marcados que quieren asumir este papel dentro de la granja. Pero los problemas pasados antes de llegar a la granja reviven y uno de ellos decide salir del proyecto. Quien se queda empieza a liderar el proceso y es a quién CORAMBIENTE elige para la coordinación de las actividades en la granja. En pocas palabras, esta coordinación es asumida por el líder más como el papel del capataz de la granja, que generó conflictos entre las familias, y el estancamiento de la producción en la granja. Estos conflictos se reflejan en la conformación de la asociación, cuando por votación es elegido otro presidente, y esto ocasiona muchos problemas al interior de la granja, que desencadena en la salida de tres familias.

La propuesta de producción y vivencia comunitaria planteada desde el inicio del proyecto, fue tomada como la desencadenante de todos los problemas al interior de la granja y en especial los problemas organizativos. Sin embargo, a medida que pasaba el tiempo, la comunidad junto con el equipo de CORAMBIENTE diseñaron estrategias productivas. Se pasó de una producción completamente comunitaria a formar varios grupos de trabajo, con lotes de producción para la comercialización compartida, y lotes para la producción de autoconsumo familiares. Algunos grupos tuvieron buenos resultados y otros no, pero los problemas continuaban. Posteriormente se pasó a la selección de lotes familiares para la producción de comercialización y lotes colectivos, pero los conflictos continuaron.

Los problemas entre los líderes, y luego las asignaciones de lotes familiares para la producción, reflejan que el problema al interior de la granja tiene un fondo más profundo, y es un problema por el destino que le querían dar a la finca. Las familias campesinas o las familias que han llegado a un reasentamiento, cuando en su finalidad buscan es reiniciar su restablecimiento socioeconómico a partir del trabajo de la tierra, logran llegar a acuerdos sobre la distribución del uso del suelo. Los casos de las familias de la asociación 14 de Mayo, y el de algunas familias de ASOPUBUN así lo demuestran. Se ponen de acuerdo para la distribución de la tierra entre las familias, sin tener que llamar a alguna institución que intermedie. Esta situación de acuerdos sobre la distribución de la tierra, también son mencionados en el trabajo de María Fernanda Sañudo⁹⁷, quien cuenta la historia de familias en situación de desplazamiento reubicadas en un predio rural del municipio de Venecia, departamento de Cundinamarca. La reubicación empezó con trabajo y tenencia colectiva de la tierra por iniciar como un predio de paso, y a medida que las familias se fueron quedando en la finca, toman la decisión de parcelarla.

Empiezan a marcarse así los diferentes contrastes entre las organizaciones. Un punto de partida, y de manera redundante en el nacimiento de cada asociación, desde la motivación o motivaciones y el origen de sus asociados. La convergencia de varias asociaciones a ASOPUBUN, presume una ventaja, ya que de esta manera son diferentes líderes los que llegan, y así diferentes formas de pensar, lo que obliga a generar espacios de diálogos y de acuerdos. Caso similar al de la Asociación 14 de Mayo, pero muy contrario al de ASOCASAC, donde la continuidad de la asociación se da más en los defectos que por las virtudes. Se trae desde la experiencia un liderazgo que redunde en un “capitazgo”, sin la posibilidad de generar estos espacios de diálogo y de acuerdos. Esta hipótesis se puede fundamentar, ya que los problemas organizativos que se empiezan a presentar en ASOPUBUN después de dos años de trabajo, son muy similares a los problemas con los que empieza ASOCASAC (liderazgo perpetuado⁹⁸, desconfianzas, peleas).

El origen de los asociados se combina con otro contraste, y es el número de asociados, que a mi manera de ver, es de mucha relevancia, porque la salida de una familia, de un asociado, es menos traumática para ASOPUBUN o la Asociación 14 de Mayo, mientras que en ASOCASAC⁹⁹, tiene fuertes efectos. Esto si se analiza desde las alianzas generadas al interior del grupo, alianzas que pueden generar un equilibrio de poderes.

⁹⁷ Sañudo, María Fernanda. Reinventando la vida: Rupturas y continuidades en los proyectos vitales de mujeres desplazadas por la violencia en Colombia. El caso Venecia. Trabajo de Grado. Maestría en Desarrollo Rural. 2003

⁹⁸ Estos liderazgos perpetuados se dan especialmente porque tienen un mayor manejo y acceso a la información, junto con una influencia política y social.

⁹⁹ Casos similares que fueron observados en otras granjas que acompañó Corambiente



Abonando la Tierra, la vida
Autor: Felipe Bustamante Gómez

CONCLUSIONES

El trabajo muestra lo fundamental que es el acceso a la tierra para familias campesinas en situación de desplazamiento, por las implicaciones directas sobre sus niveles de ingreso y bienestar en los territorios, permitiendo la realización de sus derechos económicos, sociales y culturales, además del goce de los derechos civiles y políticos, a la vida, a ser libre de servidumbre, a la protección judicial, a la participación política, etc.

Los procesos de reubicación permiten que las familias puedan re-controlar sus vidas, llevando a la posibilidad de la superación de la denominación de desplazados, dejando atrás las situaciones que dan lugar a los sentimientos de indignidad, incertidumbre, exclusión y estigmatización social, asumiéndose nuevamente como sujetos de derechos. Las familias y asociaciones se reconocen como víctimas sin caer en la victimización, lo que implica que reivindican sus derechos, pero al mismo tiempo despliegan todos los recursos, individuales, familiares y comunitarios a su alcance en pro de su proceso de estabilización socioeconómica.

El acceso a la tierra, la reconstrucción de redes, las acciones organizativas y colectivas, y las estrategias desarrolladas con la combinación de los diferentes activos, permiten la persistencia de las familias y economías campesinas a los embates del conflicto armado, del ambiente y la sociedad en general, especialmente a la falta de políticas y programas rurales y el abandono de las instituciones del estado.

La complejidad del conflicto colombiano y del fenómeno del desplazamiento forzado y la especificidad de las respuestas, representa un reto para todos en el trabajo para el restablecimiento socioeconómico de las familias en situación de desplazamiento y en especial en la exigencia del retorno o de la reubicación agraria, como principal vía para la superación de la crisis humanitaria.

Acceso a la tierra

La recuperación socioeconómica de las familias en situación de desplazamiento reasentadas, independiente del modo de acceso a la tierra, ocupación, donación o por ley, es mucho más rápida que cuando se quedan asentadas en las ciudades. En general se puede decir que las familias entre el primer y tercer año cuentan con producción para el autoconsumo, ingresos por vía del jornal y de la comercialización de productos, y de servicios básicos como el estudio, la vivienda entre otros.

Un estudio que comparó la situación de las familias en situación de desplazamiento en el municipio de Soacha con los migrantes y raizales en términos de oportunidades laborales y educativas, encontró que en promedio una familia en situación de desplazamiento tarda aproximadamente nueve años para la recuperación socioeconómica¹⁰⁰.

Las oportunidades y apoyos que reciben las familias durante los primeros meses del restablecimiento es diferente según el modo de cómo se accede a la tierra. La nula atención en el caso de la entrega por parte del gobierno, ASOPUBUN, no es la excepción de la desidia de las entidades gubernamentales para la atención a familias en situación de desplazamiento, reflejada en el abandono después de la entrega de las fincas. Pero su condición de familias en situación de desplazamiento y la organización antes de la reubicación, permitieron gestionar y

¹⁰⁰ Neira V, Patricia. Desplazamiento forzado en Soacha ¿se recuperan los desplazados del choque inicial?. CEDE. Universidad de los Andes. Febrero 2004

contar con apoyo para los proyectos productivos, y exigir la atención de las entidades gubernamentales.

La falta de apoyo institucional a la Asociación 14 de mayo muestra la criminalización de la ocupación de tierras y la falta de programas agropecuarios. Las familias no fueron escuchadas en las alcaldías, Unidades Municipales de Asistencia Técnica-UMATAS, Federación de cafeteros, procuraduría agraria y La Corporación para defensa de la Mesta de Bucaramanga CDMB. La ilegalidad de la tierra por la condición de ocupantes también les bloquea el acceso a créditos productivos agrícolas, ya que es necesario la propiedad o alquiler de la tierra. La respuesta inmediata de las familias es el apoyo con familiares, amigos, socios y establecer redes de solidaridad con las familias de la comunidad.

Cuando la tierra es entregada por cooperación internacional, hay un apoyo y una gestión constante, y como en el caso de ASOCASAC, CORAMBIENTE buscó seguir el acompañamiento mucho más allá de lo que planteaba el proyecto que inicialmente financió PCS. Apoyando y acompañando con factores indispensables para la explotación adecuada de las fincas, tales como vivienda, soluciones alimentarias mientras inicia la producción, capital semilla, crédito, asistencia técnica, social, administrativa y comercial.

La relación de apoyo institucional y la forma de acceder a la tierra en estas tres experiencias, relatado anteriormente en el capítulo "*La tierra es sólo el principio*", coincide con lo encontrado por el Banco Mundial¹⁰¹ y la Procuraduría General de la Nación¹⁰² en trabajos realizados sobre reasentamientos. Ambos encontraron que los beneficiarios de programas patrocinados por el gobierno sistemáticamente carecen de capital de trabajo, baja calidad y oportunidad de la atención; contrario en los proyectos con financiación no gubernamental de restitución de tierras, donde se hace un uso más intensivo de la tierra

Un factor común entre los tres procesos, es cómo las familias y la o las instituciones acompañantes deben irse abriendo paso frente a las pocas o nulas oportunidades con relación a los programas rurales (acceso a tierra, crédito, asistencia técnica, vivienda rural, etc.) del gobierno local, departamental y nacional, con políticas públicas y una tendencia de desarrollo rural centrada en la visión de un campesino como productor asalariado y sin tierra, promoviendo una vinculación desigual del actor campesino a la industria productiva agropecuaria. Bajo políticas claras de apoyo a los modelos de producción campesina, los tres años mínimamente necesarios para empezar una autonomía familiar, podrían ser manejados más fácilmente por los campesinos al tener la posibilidad de articularse a procesos existentes y no llegar a iniciar uno, como en la experiencia de la Asociación 14 de mayo, que sirvió para agremiar a los productores de mora y plátano.

Por ejemplo, la inexistencia de otros programas para acceder a la tierra en el Municipio de Ocaña, generó una presión muy fuerte sobre el proceso que se llevó a cabo en el proyecto con ASOCASAC, porque algunas familias no estaban de acuerdo con las actividades y metodologías realizadas, y no se salían para darle oportunidad a otra familia porque no tienen otro proyecto productivo agropecuario al cual llegar. Esto generó que las familias ocultaran sus intereses para acceder a la tierra, especialmente el de tenerla con fines comerciales

¹⁰¹ Banco Mundial. Op. Cit.

¹⁰² Alvarez-Correa G., E. Miguel; Moreno O., Carlos; Gutierrez P., Marta; Soler H., Arturo
Cosechas al viento. Reubicación rural de las comunidades desplazadas por la violencia. Paralelo con los desvinculados del conflicto armado y con el campesinado beneficiario de la reforma agraria. 2005

El caso de ASOPUBUN es más contradictorio porque las familias estaban reasentándose con un programa establecido por el gobierno en su ley 160 de 1994 que incluía el acceso a la tierra, programa de vivienda y recursos para proyectos productivos. La contrariedad no es porque estos programas no fueron otorgados por la familia al inicio del reasentamiento, sino, que el crédito para los proyectos productivos fueron negados por el Banco Agrario en varias oportunidades, y paradójicamente en una oportunidad, en un proyecto apoyado en su formulación por Acción social, y en donde CORAMBIENTE servía como integrador y garante.

Este factor común entre las tres organizaciones, que es un factor común y recurrente en todas las diferentes reformas agrarias que ha habido en los países latinoamericanos, genera una situación similar del campesinado latinoamericano en términos económicos, sociales y políticos, buscando su desaparición para darle campo a los agrobusinesses y megaproyectos.¹⁰³

Tras un contexto rural tan complejo y complicado, juega un papel muy importante la intervención que ha venido realizando CORAMBIENTE, más cuando el trabajo realizado es en medio del conflicto armado. La propuesta de trabajo que planteó CORAMBIENTE y que sigue desarrollando, tiene tres grandes características: la primera, es la estructura metodológica que incluye la planificación, asistencia técnica, financiamiento y acompañamiento social y administrativo. La segunda, la visión de establecer un acompañamiento a largo plazo, logrando apoyar a las asociaciones por más de cinco años. Y la tercera, la búsqueda incansable de estrategias para una buena comercialización.

Este acompañamiento interdisciplinario y constante ayuda que las familias empiecen a encontrar su espacio dentro del proyecto, ya que se está pendiente de todos los problemas que se empiezan a generar por problemas de convivencia, dando no sólo soluciones, sino herramientas para que el grupo de familias empiecen ellos mismos a solucionar y tomar decisiones.

El modo de acceder a la tierra generó una condición diferente sobre su posesión. En la asociación 14 de mayo llegan a la finca y empiezan a manejar las tierras como dueños, vendiendo las parcelas en el momento que quieren. Esto demuestra las limitaciones existentes para acceder a la tierra, ¿por qué comprar una tierra sin escrituras? ¿Por qué comprar un “problema”? Las familias que llegan, tienen que estar dispuestas a dar la lucha por la tierra. Pero también demuestra la importancia para las familias campesinas el poder contar con una parcela en donde poder trabajar y producir. Algunas familias que llegan a Altagracia, contaban con trabajos en las ciudades, pero toman esta oportunidad de regresar al campo. Y por último, demuestra la aplicación del dicho popular “la tierra es de quien la trabaja”, las familias van llegando y el trabajo que van realizando a las parcelas (mejoras), les empieza a dar el título de propietarios. La principal estrategia utilizada por las familias para defender la ocupación y para buscar la legalización es la de demostrar trabajo en cada finca. Por esto adquiere mucho sentido que las familias empiezan cultivando especies perennes como el café, plátano o mora, para mostrar ese trabajo, y que en caso de una posible expulsión, ir ganando valorización de los predios que tendrían que ser reconocidos.

En los otros dos casos la tenencia de la tierra tiene ciertos condicionantes, como la propiedad en común y pro indiviso, y restricciones temporales para la venta. Esto se hace con el fin, y en

¹⁰³ Arruda Sampaio, Plinio. La reforma agraria en América Latina: una revolución frustrada. En: OSAL : Observatorio Social de América Latina. Año 6 no. 16 (jun. 2005-). Buenos Aires : CLACSO, 2005- . -- ISSN 1515-3282

especial en el caso de la tierra entregada por cooperación internacional, para que la tierra cumpla su función social, posibilitando el acceso a quienes no la tienen o la perdieron, buscando mejorar el empleo, los ingresos, y la dotación de alimentos.

La discusión sobre la tenencia colectiva de la tierra para comunidades campesinas es fuerte, porque no es muy frecuente encontrarla, a diferencia de las comunidades indígenas y afrocolombianas. La propiedad colectiva no sólo limita el uso del suelo y su venta, sino que se deben generar normas de convivencia comunitaria, con las cuales muchas familias no están de acuerdo. La imposibilidad de consensuar estos dos aspectos, fue el punto central de los conflictos internos organizativos y comunitarios en ASOCASAC, porque las familias no estaban de acuerdo con lo comunitario, pero no querían dejar la finca y querían vender su parte del proyecto, lo cual no era posible, porque la tierra no se había entregado o porque cuando se entregó se hizo bajo la figura de común y proindiviso.

Para las familias que se quedaron participando en el proyecto, la propiedad colectiva de la tierra sirvió como mecanismo de protección ante los hostigamientos y demandas instauradas por las familias que se fueron. Si la finca no estuviera bajo este modelo colectivo, muy seguramente se hubiera tenido que vender como una solución inmediata. La comercialización de tierras no es mala y hace parte de la vida campesina, pero si se hubiera vendido, muy seguramente la población en situación de desplazamiento no tendría oportunidad para acceder a ella.

La discusión sobre la pertinencia o no de las propiedades colectivas y producciones comunitarias queda incompleta, porque existe un factor limitante que es la falta de oferta de tierras para la población campesina y desplazada.

Independiente del modo de acceder a la tierra, en Santander y Norte de Santander se presentó un contexto más favorable para el trabajo realizado en las reubicaciones rurales, ya que no existió una persecución a los líderes y lideresas, así como a las organizaciones acompañantes a estos procesos. Caso contrario a lo que ha venido ocurriendo en departamento como Córdoba, Sucre o Chocó.

Finalmente, hay que reconocer que la primera opción para las familias en situación de desplazamiento es el retorno voluntario, digno y seguro, pero esto no impone una obligación de regresar. El retorno no se puede restringir, y por la misma razón, no se puede imponer. En algunas situaciones el retorno puede ser imposible, irresponsable o ilegal a causa de la situación de inseguridad o la posibilidad de amenazas. Es así como el derecho a la restitución de vivienda y patrimonio no puede condicionarse al retorno, sino que continúa vigente con independencia de que se regrese o no.

Organización comunitaria:

La dinámica de las organizaciones está relacionada con los momentos que pasan las familias y sus necesidades. Antes de llegar a las reubicaciones están organizadas en torno a objetivos comunes, reivindicación de sus derechos y búsqueda de soluciones a su estado de vulnerabilidad, y compartiendo muchas similitudes a nivel económico y social. Esta capacidad organizativa permite gestionar y orientar los procesos de reubicación, y participar en momentos claves como son la selección de las fincas y la selección de las familias. Cuando inicia la reubicación, siguen teniendo mucha importancia las organizaciones de población desplazada, ya que las familias se encuentran muy vulnerables al nuevo entorno que las rodea. Las gestiones y vínculos institucionales realizados antes y durante el reasentamiento son muy

importantes para la viabilidad de la reubicación. Además, esta organización facilita el acompañamiento de las diferentes instituciones, porque convocan y encuentran rápidamente a las familias, y en algunas ocasiones, delegan muchas responsabilidades a los líderes.

El capital social formado desde la organización, reflejado en la participación de la mayoría de asociados en las diferentes reuniones, el trato igualitario en los proyectos y propuestas, la seguridad de respuesta y cumplimiento de tareas de los diferentes proyectos, permitió la gestión de los activos productivos, de sus territorios y de sus relaciones de reciprocidad y de confianza para aportar al restablecimiento socioeconómico de las familias.

A medida que las familias van ganando autonomía a través del restablecimiento socioeconómico, los objetivos comunes que aglomeraban a las familias entorno a una organización cambian drásticamente. Cada familia empieza a buscar cómo avanzar en su recuperación económica, aprovechando las oportunidades que se presenten. La familia sigue siendo el eje fundamental, pero con la diferencia que el trabajo individual o familiar es prioritario y se presta poca atención a los trabajos comunitarios y organizativos. Además, las familias han logrado la construcción y reconstrucción de vínculos, redes, y solidaridades en la nueva vereda. De esta manera se va pasando de acciones colectivas a colectivos organizados¹⁰⁴, donde las organizaciones comparten intereses comunes pero las acciones no están dirigidas al otro, solo para la familia, porque después de haberse constituido los intereses colectivos automáticamente se convierten en intereses internos para los asociados, generando competencia dentro del bien común. Esto dificulta la incorporación de valores como son la cooperación, la solidaridad, la reciprocidad, la confianza.

Por esta razón, las organizaciones que se crearon se vuelven funcionales, esperando a ver qué más se puede presentar, funcional a las organizaciones acompañantes, y generalmente con la persistencia de un mismo líder. Por ejemplo, ASOPUBUN es funcional a los proyectos relacionados con atención a población desplazada, y tienen momentos altos de actividad comunitaria cuando empieza un nuevo proyecto. En el momento que no exista proyectos, las familias simplemente se concentran en trabajar familiarmente para seguir desarrollando su proyecto en la parcela o finca. La funcionalidad se expresa porque dejan de buscar el bien común dinamizando los nuevos activos existentes, tierra, ganado, cultivos.

Esta funcionalidad de la organización también está relacionada con el propósito en la fundación de cada asociación. La Asociación 14 de Mayo es creada con el ánimo de titular la tierra, un propósito más claro que ASOPUBUN y ASOCASAC, que se crean con objetivos más enfocados hacia la producción, pero que se siguen comportando como organizaciones de población desplazada. ASOPUBUN y ASOCASAC, como organizaciones tienen puntos de gestión muy parecidos, ONG nacionales e internacionales e instituciones gubernamentales bajo los criterios de la ley 387 de 1997, como población desplazada, mientras que la asociación 14 de Mayo, su gestión va encaminada a las entidades del gobierno, bajo la ley 160.

Una característica común entre las tres experiencias es la inestabilidad de las familias dentro de los reasentamientos. En cada asociación la entrada y salida de las familias tiene consecuencias diferentes relacionadas con la posición ejercida por la familia en la junta directiva y por el número de integrantes de cada organización. Cuando salía una o varias familias en ASOPUBUN o en la Asociación 14 de Mayo, las consecuencias a nivel organizativo eran muy

¹⁰⁴ Rodríguez P, Alba Nubia Et Al. Op. Cit. Pag 67

evidentes, porque la base social con las cuales se tomaban decisiones quedaba y la familia que llega se involucra en esta dinámica. En cambio, cuando sale una o varias familias del proceso de ASOCASAC, desestabilizaba mucho al grupo, porque los acuerdos anteriormente establecidos, debían ser nuevamente negociados. Esto ocasionó un avance organizacional muy lento en ASOCASAC.

Un factor común entre ASOCASAC y ASOPUBUN es que tienen liderazgos perpetuados, que vienen desde antes del reasentamiento. Dentro de las organizaciones de población en situación de desplazamiento es común encontrar esta persistencia de los líderes en sus cargos, y que se debe a tres factores fundamentales¹⁰⁵: el primero que los líderes tienen el control de un cuerpo de conocimientos, centrado en el manejo de la ley 387 de 1997 y en el funcionamiento de las entidades estatales y no gubernamentales. El segundo, es que tienen el control de una habilidad, en estos casos la capacidad de hablar y negociar con las familias y las instituciones. Y tercero, el manejo de un recurso, generalmente en los líderes se centra todas las ayudas y apoyos que llegan a nivel institucional. Estas tres características crean una dependencia, porque la organización necesita algo (recurso, habilidad técnica o conocimiento), y sólo lo puede conseguir de las pocas personas que lo poseen. Para ello se requiere de una habilidad política y de una capacidad de negociación tanto de quienes poseen el recurso como de quienes intentan conseguirlo.

Con el tiempo, esto lleva a que los asociados vayan teniendo poca participación en la toma de decisiones, aumentando y perpetuando estos poderes. Esto fue lo que sucedió en ASOCASAC, con un agravante, y es que ese poder se representaba en el dominio sobre toda la finca. Lo que terminó en la fuerte pelea por la finca.

ASOPUBUN y la Asociación 14 de mayo, tienen modelos y experiencias organizativas similares, ya que comparten características como es un número grande de asociados de diferentes procedencias y, en especial, el modelo de tenencia de la tierra.

Es importante tener en cuenta, indistintamente del modelo organizativo, que a través de las acciones colectivas y trabajos organizados, las diferentes asociaciones han logrado la coordinación y cooperación entre individuos, la división del trabajo y el acceso a servicios como la educación y al abastecimiento de agua limpia.

Se señalan dos aspectos organizativos a tener en cuenta. El primero es que en la selección de las familias y la firma de los acuerdos deben participar una o varias organizaciones o instituciones externas al proyecto, como la iglesia, una organización de campesinas o hasta la misma junta de acción comunal de la vereda a la que llegan las familias. Esta presencia externa ayudará para el cumplimiento de los diferentes acuerdos, y también en la intermediación de futuros problemas.

Y segundo, es el número de integrantes de las asociaciones que se conformaron, aspecto diferenciador para la experiencia de ASOCASAC. El número de integrantes de la asociación juega un papel fundamental en estos casos, porque en términos generales, en grupos muy pequeños cualquier cambio que se presente es muy brusco, cambios que debilitan la capacidad de adaptación del grupo, la capacidad de llegar a acuerdos y hasta la ruptura de confianzas.

¹⁰⁵ Ahumada Figueroa Luis. Teoría y cambio en las organizaciones. Un acercamiento desde los modelos de aprendizaje organizacional. Universidad Católica de Valparaíso. Chile. 2001 pag 64

El contraste de las tres experiencias muestra dos momentos o eventos hitos similares en las tres reubicaciones. El primero de ellos es el paso por los centros de recepción. La mayoría de familias en situación de desplazamiento tienen un paso por algún centro de recepción, que generalmente son ciudades intermedias como Ocaña y Barrancabermeja, o ciudades capitales como Bucaramanga y Cúcuta. La dinámica en estas ciudades conduce a que las familias lleguen a los mismos barrios marginales o periféricos y barrios de invasión. Esta posibilidad de encontrarse con familias que están en las mismas condiciones ha permitido las acciones colectivas y organizativas.

La estadía en los centros de recepción, la cual es de mucho tiempo debido a la poca respuesta existente en materia de retornos, permite la reconstrucción de nuevas redes y lazos, que son fundamentales durante los tiempos difíciles del reasentamiento. También permite que las familias, y en especial los líderes y lideresas, tengan un conocimiento del funcionamiento de las autoridades locales y regionales así como su posicionamiento, que es fundamental para las acciones de incidencia y gestión de las asociaciones. Además permite, a partir de las capacitaciones dadas a los líderes y lideresas, irradiar la información a las autoridades municipales, que en algunas ocasiones es el motivo de la desatención.

El segundo momento es la definición y desarrollo de espacios familiares y productivos, entrega de viviendas y delimitación de lotes para la producción familiar, que genera una apropiación y empoderamiento del proyecto. Este otro momento hito de las reubicaciones es muy importante porque el estado de vulnerabilidad, sumado a una gran incertidumbre al momento de la llegada a la reubicación, las familias están muy dependientes de las instituciones y a la espera de lo que va a llegar. Este evento genera en las familias ese impulso para asumir más profundamente la responsabilidad dentro del proyecto de reubicación, sin limitarse al apoyo institucional que puedan tener. También, se empieza a dar trabajos de manera más familiares pasando a un segundo plano las acciones colectivas, que continúan pero para la búsqueda de soluciones a nivel familiar y poco a nivel grupal, y el trabajo de la asociación queda en manos de su presidente.

Finalmente, hay un aspecto que no debe perderse de vista, y es que estas experiencias representan acciones colectivas destinadas a romper la exclusión social, pero sus acciones no tienen como finalidad directa e inmediata solucionar la injusticia social en el país, aunque sí la conquista de un bien privado: la propiedad de la tierra, como sucede con el Movimiento de los Sin Tierra en Brasil¹⁰⁶. El beneficio es para cada uno de los asociados, lo que explica la capacidad de acción colectiva de las tres experiencias.

Estrategias de seguridad alimentaria y restablecimiento socioeconómico

Las estrategias de seguridad alimentaria y restablecimiento socioeconómico son todas muy similares en las tres experiencias, y dentro de cada asociación, es particular a cada familia. Y como se vio en el capítulo “*El camino a la reubicación*” va a depender de los activos presentes y de sus combinaciones.

Es así como, a medida que se van integrando y combinando los diferentes activos, cada familia va pasando de *estrategias de supervivencia* a *estrategias de subsistencia*¹⁰⁷, estrategias de vida

¹⁰⁶ Maria das Graças Rua. Op. Cit.

¹⁰⁷ Estos conceptos son abordados en Cambios en las estrategias campesinas de vida: el caso de Salcedo-Ecuador (Rivera, 1999), en la delimitación de las situaciones campesinas estudiadas es el concepto de

relacionadas a los procesos de diferenciación social, dependiendo de las posibilidades y capacidades de cada familia, y procesos de diferenciación temporal, como incremento de la recuperación socioeconómica.

Las estrategias de supervivencia se dan durante el inicio de cada reubicación, y por casi un año para las familias de la Asociación 14 de Mayo, y dos años para las familias de ASOCASAC y ASOPUBUN. Estas estrategias se dan porque las familias no obtienen de la tierra el ingreso suficiente para vivir, y deben orientar sus actividades hacia otras fuentes de ingreso para reproducir su vida.

En esta etapa las familias empiezan a conocer el entorno natural y de sus sistemas productivos, habilitándolos para desenvolverse mejor en estas nuevas condiciones ecológicas y de mercado. Por eso es muy importante el trabajo que se realizó en la línea de producción para autoconsumo, huertas comunitarias y familiares, porque permite conocer ese entorno, y se convierte en un recurso fundamental para la reproducción de la familia y de sus sistemas productivos. Durante este tiempo fue fundamental el apoyo alimentario que buscó CORAMBIENTE para las familias, ya que permitió distribuir el tiempo para los trabajos en las fincas.

Dados estos procesos de adaptación al entorno natural, creo que antes de iniciar con procesos de producción orgánica o nuevos modelos productivos, es necesario que las familias, a través de la producción para autoconsumo y productos típicos de la región, tengan un tiempo para conocer ese entorno, y de establecer una serie de relaciones con los agentes externos. No solo porque un cambio tecnológico puede generar un aislamiento de las familias con las de la vereda, porque generalmente los productores agrícolas tradicionales no consideran válidas las técnicas agroecológicas, sino que estos procesos de reubicaciones están cargados por parte de las familias, de expectativas e inquietudes con relación al tiempo que las organizaciones acompañantes permanecerán.

Además, la agricultora orgánica requiere de un fuerte compromiso, mucho trabajo manual y jornadas de intercambio de conocimiento, los cuales se van quebrando a medida que las familias van entrando y saliendo del proyecto.

Cuando las familias empiezan a generar excedentes para la comercialización, empiezan las estrategias agropecuarias de subsistencia. Estas estrategias se dan porque las familias cuentan con cierta tecnología disponible, y acompañamiento técnico, y condiciones favorables de mercado así como un control adecuado de sus recursos, eligen distribuir esos recursos -tierra, mano de obra, agua, bienes de capital- en forma tal que les permita conseguir el objetivo de producir cierto tipo de bienes para asegurar un ingreso mínimo para sustentación de la familia.

Cuando las familias llegan a este punto, es muy importante empezar a trabajar con los recursos de la cooperación internacional bajo figuras de fondos rotatorios, para empezar a generar responsabilidades, y dar sentido a las organizaciones que se están creando, bajo la función del control de las inversiones y de los pagos. Las familias y las organizaciones deben asumir la responsabilidad de los recursos que llegan por cooperación internacional, lo mismo que las instituciones, deben reflejar esa responsabilidad a las familias.

En el caso específico de ASOCASAC, un momento clave para llegar a estas estrategias de supervivencia, es cuando cada familia logra el manejo de lotes de producción, cuando pasan de una producción comunitaria a producciones familiares.

Es importante tener en cuenta que la realización de jornales en las fincas vecinas, es un medio muy necesario para las familias que se están reubicando, no sólo por la generación de los ingresos, sino por el conocimiento de la localidad, de sus modelos de producción, y también para darse a conocer como familias campesinas, no como “desplazados”. Es por esto que parte de los trabajos que se realicen con las familias receptoras, sea el de mejorar sus sistemas de producción para que puedan absorber esta mano de obra que está llegando, e iniciar procesos de construcción de redes solidarias.

Finalmente, la importancia de haber tenido la posibilidad de tener otra mirada, años después de haber estado involucrado profesionalmente en cada una de las experiencias, a esas dudas e insatisfacciones generadas durante el acompañamiento a las comunidades, permite avanzar en la diferenciación de las causas y las motivaciones de los errores y de los fracasos en cada uno de los procesos. Estar por fuera de la organización me permitió dirigir el trabajo para identificar las lecciones aprendidas, las mejores prácticas y no para visualizar un quehacer institucional. Además, permitió el establecer cierta distancia con CORAMBIENTE, disminuyendo la dependencia y aumentando la posibilidad de establecer una relación con las experiencias sobre la base de las actuaciones y de los hechos.

Además el abordaje desde la experiencia profesional, establece la posibilidad de un diálogo continuo con el contexto, y la capacidad para aportar a la resolución de una problemática crucial para la sociedad, y no a un tema o asunto disciplinar de investigación

Reflexiones metodológicas para el acompañamiento de reubicaciones rurales de población desplazada:

- Establecer proyectos que contemplen un acompañamiento a cada comunidad de por lo menos tres años, desde un abordaje individual, familiar y comunitarios, en los aspectos productivos, de comercialización y organizativos
- Este mismo acompañamiento se debe hacer con las comunidades receptoras, en especial en el fortalecimiento de sus sistemas productivos para que las familias reubicadas tengan una oportunidad de trabajo por vía del jornal, y también facilitar el proceso de adaptación productiva agropecuaria
- Es necesario tener en cuenta que en intervenciones con varias organizaciones es muy factible que existan diferencias metodológicas, que lleven a mal entendidos institucionales. Es necesario que a medida que las organizaciones vayan llegando, establezcan estas diferencias antes de iniciar el acompañamiento, y los acuerdos con las familias y con las organizaciones
- A nivel organizacional, se debe empezar por analizar una estrategia de selección de familias, teniendo en cuenta si las familias que van a participar en la reubicación provienen de una o varias asociaciones, y teniendo en cuenta si se ha realizado un trabajo previo con cada organización. En este sentido es importante realizar trabajo de liderazgos compartidos para evitar el comportamiento de liderazgos perpetuados y, teniendo en cuenta los factores de inseguridad, ya que en estos procesos de acceso a la tierra los líderes son fácilmente señalados y en muchas ocasiones asesinados

- Al inicio de la reubicación, es preciso pensar en un proceso de organización que priorice el planeamiento de la unidad productiva de forma familiar y colectiva, incluyendo factores fundamentales como la transición de las donaciones desde las figuras de capital semilla a las del crédito por medio de fondos rotatorios, y la transición de la orientación técnica desde producciones típicas de la región y de economías campesinas al establecimiento de valor agregado a la producción como productos ecológicos, y en la formación para la organización de la producción y la comercialización
- Durante la etapa del restablecimiento socioeconómico de las familias las acciones colectivas deben estar dirigidas especialmente a mejorar los ingresos y otras dimensiones del bienestar de las familias. Después, el fortalecimiento organizativo debe estar orientado a la modificación de las relaciones sociales al interior de poblaciones y, en particular, las relaciones de poder, por medio del desarrollo de las capacidades de los individuos, el fortalecimiento organizacional, la construcción de redes y concertaciones sociales, y la profundización de normas y valores como la solidaridad, la reciprocidad y la confianza. Finalmente, el trabajo colectivo debe estar dirigido a incidir para la construcción de políticas públicas alternativas, que respondan los deseos y necesidades de la agricultura familiar, para ampliar las oportunidades de desarrollo y debilitar o superar los sistemas de exclusión y discriminación

BIBLIOGRAFÍA

ACNUR. Balance de la política pública de prevención, protección y atención al desplazamiento interno forzado en Colombia, agosto 2002 - agosto 2004

AHUMADA Figueroa Luis. Teoría y cambio en las organizaciones. Un acercamiento desde los modelos de aprendizaje organizacional. Universidad Católica de Valparaíso. Chile. [en línea]. 2001. Disponible en <http://www.euv.cl/archivos_pdf/libros_nuevos/teoria_y_cambio.pdf>

ALONSO G. Juan Carlos Alonso. El Estudio de Caso Simple: Un Diseño de Investigación Cualitativa. Textos de política y Relaciones Internacionales. Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales.

ALVAREZ-CORREA G., E. Miguel; Moreno O., Carlos; Gutierrez P., Marta; Soler H., Arturo. Cosechas al viento. Reubicación rural de las comunidades desplazadas por la violencia. Paralelo con los desvinculados del conflicto armado y con el campesinado beneficiario de la reforma agraria. 2005 Bogotá : Procuraduría General de la Nación; Ministerio de Protección Social; Instituto de Estudios del Ministerio Público, 2005. 182p. - (2a. ed)

ARRUDA, Plinio. La reforma agraria en América Latina : una revolución frustrada. En: OSAL : Observatorio Social de América Latina. Año 6 no. 16 (jun. 2005-). Buenos Aires : CLACSO, 2005

BANCO MUNDIAL. Colombia, una política de tierras en transición. [en línea]. Universidad de los Andes. 2004. Disponible en <http://economia.uniandes.edu.co/investigaciones_y_publicaciones/CEDE/Publicaciones/documentos_cede/2004/colombia_una_politica_de_tiemras_en_transicion>

BAUTISTA R. Ana Jimena. Algunas decisiones constitucionales ante el despojo y el abandono forzado de las tierras y los territorios. PCS. 2009

BELLO, Martha Nubia. Identidad, dignidad y desplazamiento Forzado, una lectura psicosocial. [en línea]. 2001. Disponible en <<http://www.psicosocial.net/es/centro-de-documentacion>>

BELLO, Martha Nubia. Identidad y desplazamiento forzado. Programa Andino de Derechos Humanos - Universidad Andina Simón Bolívar Revista Aportes Andinos N° 8. Desplazamiento forzado y refugio. [en línea]. Enero 2004. Disponible en <<http://www.uasb.edu.ec/padh/revista8/articulos/martha%20bello.htm>>

BERDEGUÉ, Julio, RAMIREZ, Eduardo. Estrategias de acción colectiva y mejoras en las Condiciones de vida de las poblaciones rurales. Fondo Minka de Chorlavi. [en línea] Septiembre de 2003. Disponible en <http://grupochorlavi.org/accioncolectiva/documentos/docfinal_ac_colectiva.pdf>

CODHES. Desplazados: Ni seguridad ni democracia. En : Boletín informativo de la Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento. [en línea]. No. 47. Bogotá, 1 de abril de 2004. p. 3. Disponible en <<http://www.acnur.org/pais/docs/800.pdf>>

CODHES. Estadísticas Codhes. [en línea]. 2005. 3 p. Disponible en <<http://www.codhes.org>>

CODHES. ¿Cohesión o fragmentación social? Resumen del informe sobre desplazamiento forzado , conflicto armado y derechos Humanos CODHES, correspondiente al primer trimestre de 2008. [en línea] 17 de junio de 2008. Disponible en <<http://www.codhes.org>>

CODHES. Codhes informa. [en línea] No 76. 27 de enero de 2010. Disponible en <<http://www.codhes.org>>

COMISIÓN COLOMBIANA DE JURISTAS. Se aprueba en primer debate ley de contra-reforma agraria. Boletín informativo. [en línea]. Octubre de 2006. Disponible en: <http://www.coljuristas.org/documentos/comunicados_de_prensa/com_2006-10.html>

COMISIÓN DE SEGUIMIENTO. Primer informe a la corte constitucional. [en línea] Enero 31 de 2008. Disponible en: <http://www.codhes.org/index.php?option=com_content&task=view&id=39&Itemid=52>

COMISIÓN DE SEGUIMIENTO. XI informe. Cuantificación y valoración de las tierras y los bienes abandonados o despojados a la población desplazada en Colombia. [en línea] 2009. Disponible en: <http://www.codhes.org/index.php?option=com_content&task=view&id=39&Itemid=52>

COMISIÓN DE SEGUIMIENTO. Observaciones al proyecto de Ley, por el cual se establecen normas transicionales para la restitución de tierras. [en línea] 2010. Disponible en: <http://www.codhes.org/index.php?option=com_content&task=view&id=39&Itemid=52>

COMISIÓN DE SEGUIMIENTO. XI informe. Cuantificación y valoración de las tierras y los bienes abandonados o despojados a la población desplazada en Colombia. [en línea] 2009. Disponible en: <http://www.codhes.org/index.php?option=com_content&task=view&id=39&Itemid=52>

COMISIÓN NACIONAL DE REPARACIÓN Y RECONCILIACIÓN. Área de memoria histórica, línea de investigación tierra y conflicto. Julio de 2009

COMITÉ INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA, Programa Mundial de Alimentos. Una mirada a la población desplazada en ocho ciudades de Colombia: respuesta institucional local, condiciones de vida y recomendaciones para su atención. [en línea]. 2007. Disponible en <http://www.acnur.org/index.php?id_pag=6533>

CONGRESO DE LA REPÚBLICA COLOMBIA. Ley 387 de 1997. En: Diario oficial. [en línea]. No 43091 (1997). Disponible en <http://www.secretariasenado.gov.co/leyes/L0387_97.html>

CONSEJO NORUEGO PARA REFUGIADOS y PROCURADURIA GENERAL DE LA NACIÓN. Territorio patrimonio y desplazamiento. Seminario Internacional. Tomo 1. 2005

CORPORACIÓN BUEN AMBIENTE -CORAMBIENTE. Caracterización de la situación alimentaria y nutricional de Norte de Santander. 2005.

CORPORACIÓN COLECTIVO DE ABOGADOS LUIS CARLOS PÉREZ. Caracterización de la población desplazada de Bucaramanga y Girón Mayo de 2007.

CORTE CONSTITUCIONAL DE COLOMBIA. Reseña Sentencia T- 025 de 2004 Febrero de 2004

DANE. Censo 2005. Conceptos básicos de población. [en línea]. Disponible en <http://www.dane.gov.co/files/censo2005/conceptos_basicos_cen.pdf>

DARIO, Fajardo. El desplazamiento forzado: una lectura desde la economía política. Seminario Internacional: Territorio, patrimonio y desplazamiento. Seminario Internacional- Edición Procuraduría General de la Nación y Consejo Noruego para Refugiados, 2006.

DAVILA L. Ricardo Dávila Las Cooperativas y el sistema agroalimentario. Pontificia Universidad Javeriana. Instituto de Estudios Rurales. Noviembre de 2003.

DEFENSORIA DEL PUEBLO, OIM. Políticas Públicas y Desplazamiento: Una Reflexión desde la Experiencia. Bogotá. [en línea]. Julio de 2004. Disponible en <<http://www.oim.org.co/Publicaciones/tabid/74/smId/522/ArticleID/147/language/es-CO/Default.aspx>>

DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN. Plan nacional de desarrollo: 2002-2006 Hacia un estado comunitario. [en línea]. Disponible en <<http://www.dnp.gov.co/PortalWeb/PND/PlanesdeDesarrolloanteriores.asp>>

DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT- DFID. Hojas Orientativas Sobre Los Medios De Vida Sostenibles. [en línea]. 1999. Disponible en <<http://community.eldis.org/.59c21877/SP-GS1.pdf>>

DESDE ABAJO. La población desplazada en Colombia alcanza los 4,3 millones de personas. [en línea]. 2 de mayo de 2009. Disponible en <<http://www.desdeabajo.info/index.php/actualidad/colombia/4375--la-poblacion-desplazada-en-colombia-alcanza-los-43-millones-de-personas.html>>

FAJARDO M, Darío. Las Zonas de Reserva Campesina: ¿Estrategia de Desarrollo Regional y contra el Desplazamiento? [en línea]. Bogotá Abril de 200. Disponible en <http://www.mamacoca.org/FSMT_sept_2003/es/ebook/Compendio%20regional/Dario_Fajardo%20.htm>

FAO. Guía metodológica de sistematización. Programa especial para la seguridad alimentaria – PESA- en Centroamérica. [en línea]. Honduras Noviembre de 2004. Disponible en <<http://www.fao.org/docs/eims/upload/190561/guia-met.pdf>>

G.E.BYSTROV. Cooperación agraria y los problemas de la codificación de la legislación agraria de Rusia. Octubre 2003

IBAÑEZ, Ana María y QUERUBIN, Pablo. Acceso a tierras y desplazamiento forzado en Colombia. [en línea]. Mayo de 2004. p.3. Disponible en <http://www.landnetamericas.org/docs/TIERRA-DF_COLOMBIA.pdf >

IDPPROJECT Colombia: Respuesta gubernamental al problema de desplazamiento interno criticada al agudizarse el conflicto.2005. [en línea]. <<http://www.idpproject.org> >

INFO - ORIENTE ANTIOQUIA. Contraloría General de la Nación dice que con la Seguridad Democrática se incrementó desplazamiento. [en línea]. Noviembre de 2009. Disponible en: <<http://inforiente.info/ediciones/2010/enero/2010-01-04/16822-contraloria-general-de-la-nacion-dice-que-con-la-seguridad-democratica-se-incremento-desplazamiento.html>>

MARTÍNEZ C. Piedad. Metodología para el estudio de caso. Estrategia metodológica para la investigación científica. [en línea] mayo de 2006. Disponible en <http://ciruelo.uninorte.edu.co/pdf/pensamiento_gestion/20/5.El_metodo_de_estudio_de_caso.pdf ->

MENCOLDES. GAD. Memorias primer encuentro sobre las experiencias de reasentamiento agrario: “Reubicación con Dignidad”. Julio de 1998.

MESA DEPARTAMENTAL DE FORTALECIMIENTO DE ORGANIZACIONES DE POBLACIÓN DESPLAZADA. Documento de trabajo. 2010

MINISTERIO DE PROTECCIÓN SOCIAL. Política Nacional De Seguridad Alimentaria y Nutricional. 2005

NEIRA V, Patricia. Desplazamiento forzoso en Soacha ¿se recuperan los desplazados del choque inicial?. Trabajo de Grado. CEDE. Universidad de los Andes. [en línea] Febrero 2004. Disponible en <<http://economia.uniandes.edu.co/publicaciones/D2004-10.pdf>>

OCHA. Ficha técnica situación humanitaria departamento de Santander sala de situación humanitaria. [en línea]. Octubre 2005. Disponible en <<http://www.colombiassh.org/site/spip.php?rubrique11>>

OCHA. Ficha Técnica departamento de Norte de Santander (Catatumbo) sala de situación humanitaria. [en línea]. agosto de 2007. Disponible en <<http://www.colombiassh.org/site/spip.php?rubrique11>>

OSORIO P. Flor Edilma. Territorios, identidades y acción colectiva. Pistas en la comprensión del desplazamiento”. En: *Desplazamiento Forzado Interno en Colombia: Conflicto, Paz y Desarrollo*. CODHES, ACNUR. 2001. Bogotá, Colombia

OSORIO P Flor Edilma, Reasentamientos rurales de población campesina desplazada. *Amérique Latine Histoire et Mémoire. Les Cahiers ALHIM*, 3 2001, [En línea], Disponible en <<http://alhim.revues.org/index537.html>>

OSORIO P. Flor Edilma. Construyendo desde el destierro. Acciones colectivas de población en desplazamiento forzado en Colombia.

OSTROM, Elinor. Comprender la acción colectiva. Acción colectiva y derechos de propiedad Para el desarrollo sostenible. En: Punto de Enfoque II. p 5-6. [en línea]. Febrero de 2004. Disponible en <http://www.ifpri.org/spanish/2020/focus/focus11/focus11_15sp.pdf>

PARAMIO, Ludolfo. Decisión racional y acción colectiva. Unidad de Políticas Comparadas (CSIC, Madrid). [en línea]. Disponible en <<http://www.iesam.csic.es/doctrab1/decision.pdf>>

PEREZ, Eliana. Evolución histórica del concepto de seguridad alimentaria y nutricional.

PEREZ M, Manuel Enrique. La conformación territorial en Colombia: entre el conflicto, el desarrollo y el destierro. Cuadernos de desarrollo Rural No 051. Pontificia Universidad Javeriana. Bogotá. 2004. [en línea]. Disponible en <<http://redalyc.uaemex.mx/src/inicio/ArtPdfRed.jsp?iCve=11705104>>

PIEDAD C. Luz, Manrique Daniel, Et al. Desplazamiento y retorno. Libro 1. Retornos sin principios, desplazamientos sin final. Colección Textos de aquí y ahora. [en línea]. 1ª Edición: ILSA. Bogotá, Colombia, 2006. Disponible en <<http://ilsa.org.co:81/node/56>>

PROYECTO ESFERA. Carta Humanitaria y Normas mínimas de respuesta humanitaria en casos de desastre. [en línea]. 2005. Disponible en <http://www.sphereproject.org/component/option,com_docman/task,cat_view/gid,46/Itemid,203/lang,spanishf/>

RODRÍGUEZ P. Alba Nubia et al. Acciones colectivas y constitución de sujetos sociales y políticos. Grupo de Investigación Sujetos y Acciones Colectivas. Escuela de Trabajo Social y Desarrollo Humano. Facultad de Humanidades. Universidad del valle.

RODRÍGUEZ G. Cesar. Más Allá Del Desplazamiento Forzado En Colombia Políticas, Derechos Y Superación Del Desplazamiento. [en línea] Bogotá Universidad de los Andes, Facultad de Derecho, Ediciones Uniandes. 2010. Disponible en <<http://cijus.uniandes.edu.co/publicaciones/ultimaspublicaciones/masalladeldesplazamiento.pdf>>

RUA, Maria das Graças. Exclusión social y acción colectiva en el medio rural. El Movimiento de los Sin Tierra de Brasil. En: Nueva sociedad No 156. [en línea]. Julio-Agosto 1998. Disponible en <http://www.nuso.org/upload/articulos/2703_1.pdf>

SALINAS, A. Yamile. Respuesta al Informe Conjunto de Cumplimiento del Gobierno Nacional sobre la sentencia T-025 y sus autos posteriores, en especial el 218 y el 266. Concepto sector Tierras. 2006

SALINAS, A. Yamile. Las tierras de población desplazada en las bases del Plan. 08 de marzo de 2007.

SÁNCHEZ G. Gimena. Buscando soluciones duraderas para los desplazados: Principios Rectores de los Desplazamientos Internos y experiencias internacionales de retorno, reasentamiento y reintegración voluntaria. En Desplazamiento y políticas públicas de restablecimiento en Colombia. 2003

SANGUINETTY, Jorge A. Teoría y practica de la acción colectiva. [en línea]. Disponible en <<http://www.cubafuturo.com/docs/otros/economia/ACCION%20COLECTIVA.pdf>>

SAÑUDO, María Fernanda. Reinventando la vida: Rupturas y continuidades en los proyecto vitales de mujeres desplazadas por la violencia en Colombia. El caso Venecia. Trabajo de Grado. Maestría en Desarrollo Rural. 2003

SECRETARIA DE SALUD DE SANTANDER Y ORGANIZACIÓN PANAMERICANA DE LA SALUD. Situación de desplazamiento en Santander. [en línea]. 31 de marzo de 2006. Disponible en <http://www.disaster-info.net/desplazados/informes/Santander/situacion_desplazamiento_santander_2006.ppt#274,2,REGISTRO UNICO DE POBLACION DESPLAZADA>

TOVAR, Germán. Las granjas solidarias: una reflexión sobre la investigación etnográfica y en la perspectiva de la antropología social. CORAMBNIENTE 12 de octubre de 2005.

URIBE I. Fanny. et al. Respuesta al Informe Conjunto de Cumplimiento del Gobierno Nacional sobre la sentencia T-025 y sus autos posteriores, en especial el 218 y el 266. Bogotá 2006.