

TENDENCIAS DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN EL PERÍODO
2000-2006 EN LA ZONA DEL SURORIENTE ANTIOQUEÑO

BLANCA OLIVA RÍOS OSORIO

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
MAESTRÍA DESARROLLO RURAL
BOGOTÁ
2007

TENDENCIAS DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN EL PERÍODO
2000-2006 EN LA ZONA DEL SURORIENTE ANTIOQUEÑO

BLANCA OLIVA RÍOS OSORIO

Trabajo de grado para optar al título de
Magíster en Desarrollo Rural

Director

MANUEL ENRIQUE PÉREZ MARTÍNEZ

Sociólogo

Magíster en Planificación y Administración del Desarrollo Regional

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA

MAESTRÍA DESARROLLO RURAL

BOGOTÁ

2007

DEDICATORIA

A las comunidades de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsòn, quienes con sus sonidos y cantos rurales, sabores, colores, olores, sonrisas y sabiduría, me han motivado a realizar esta Maestría, a aprender más sobre lo rural, conocerlo y así quererlo.

Mi familia, mis padres, hermanos y mi hijo que me brindan tanto amor y alegría.

Doctor Néstor Orozco Sánchez, su entusiasmo por la vida, el constante apoyo y motivación que me brindó para poder llevar a cabo esta Maestría.

AGRADECIMIENTOS

A las comunidades de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsòn que participaron en la realización de los talleres sobre el Diagnóstico Rural Participativo y la realización de las entrevistas; información muy valiosa para llevar a cabo esta investigación.

Las Administraciones Municipales de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsòn por tan oportuna y valiosa información en el tiempo de ejecución de esta investigación.

Manuel Enrique Pérez Martínez, su sabiduría y oportuna orientación me han permitido salir a delante con este trabajo de investigación.

La Maestría en Desarrollo Rural, los diferentes profesores que durante estos dos años de estudio, me ofrecieron un valioso conocimiento.

La Corporación Autónoma Río Negro Nare CORNARE, empresa en la cual laboro y me brindo su apoyo en la realización de mis estudios.

Rosa Elvira Ospina Jaramillo, quien dedico parte de su tiempo para acompañarme en la recolección de la información de campo.

Luís Fernando Uribe Ángel, quien aporto su saber en la elaboración del material cartográfico.

CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	14
1.DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	17
1.1 SITUACIÓN AMBIENTAL, ECONÓMICA Y SOCIAL DEL SURORIENTE ANTIOQUEÑO	17
1.1.1 DETERIORO AMBIENTAL	19
1.1.2 CONTAMINACION DE FUENTES HIDRICAS	20
1.1.3 EFECTOS SOBRE LA POBLACION	21
1.1.4 TRAMITES AMBIENTALES PARA EL USO Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES	22
1.1.4.1 CONCESIONES DE AGUA	22
1.1.4.2 REGISTRO DE PLANTACIONES FORESTALES	23
1.1.4.3 SALVOCONDUCTOS	24
1.1.5 USO DEL SUELO	24
1.1.6 FORMAS DE ORGANIZACIÓN PARA LA PRODUCCION AGROPECUARIA	26
1.1.7 DESARROLLO TECNOLOGICO	27
1.1.8 CONECTIVIDAD VIAL	28
1.1.9 CULTIVO DE FLORES	29
1.1.10 CONFLICTO POLITICO MILITAR	29
1.1.11 ORGANIZACIÓN SOCIAL	30
1.1.12 CONDICIONES SOCIALES	30
2. OBJETIVOS	33
2.1 OBJETIVO GENERAL	33
2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	33
3. UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LA ZONA DE ESTUDIO	34
4. DISEÑO METODOLÓGICO	36
4.1 DIAGNÓSTICO RURAL PARTICIPATIVO	37

4.2 MARCO METODOLÓGICO	39
5. MARCO CONCEPTUAL	41
5.1 RURALIDAD	41
5.2 VISIÓN TERRITORIAL DE LO RURAL	42
5.3 LA COMPETITIVIDAD DEL TERRITORIO	43
5.3.1 Competitividad económica, social y ambiental	43
5.4 DESARROLLO TERRITORIAL	44
5.5 ENFOQUE DE DESARROLLO TERRITORIAL RURAL	47
5.6 INSTITUCIONALIDAD RURAL: ORGANIZACIONES COMUNITARIAS	51
5.7 LAS INSTITUCIONES	53
5.8 MEDIO AMBIENTE Y COMPETITIVIDAD	53
5.9 ECOSISTEMAS DE ALTA MONTAÑA	56
6. LA INSTITUCIONALIDAD RURAL EN EL DESARROLLO TERRITORIAL	60
6.1 POLÍTICA E INSTITUCIONALIDAD	61
6.2 PARTICIPACIÓN COMUNITARIA E INSTITUCIONALIDAD	70
6.3 ORGANIZACIONES COMUNITARIAS EN LA PARTICIPACIÓN	72
6.4 ALTERNATIVAS DE PARTICIPACIÓN	78
6.5 CONFLICTO POLÍTICO MILITAR Y SU INCIDENCIA EN EL DESARROLLO TERRITORIAL	83
7. COMPETITIVIDAD PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN EL SURORIENTE ANTIOQUEÑO	96
7.1 LOS RECURSOS NATURALES EN LA PRODUCTIVIDAD DEL TERRITORIO	97
7.2 LA ECONOMÍA DE HOY EN EL SURORIENTE ANTIOQUEÑO	104
7.3 QUÉ DESARROLLO QUIERE LA REGIÓN	111
7.4 LOS GOBIERNOS LOCALES PLANTEAN EL DESARROLLO	112
7.5 ESCENARIO ACTUAL Y DESARROLLO	116
8. TENDENCIAS, TENSIONES Y PROPUESTAS DE DESARROLLO EN LA ZONA PÁRAMO	120
8.1 TENDENCIAS	
8.1.1 la descentralización político administrativo y fiscal	120
8.1.2 Las organizaciones comunitarias	123

8.1.3 Economía regional	123
8.1.4 Recursos naturales	124
8.2 TENSIONES	127
8.3 PROPUESTA DE TRABAJO PARA LA ZONA PÁRAMO	131
9. CONCLUSIONES	134
BIBLIOGRAFÍA	140
ANEXOS	144

ANEXOS

	Pág.
Anexo A. Gráfico histórico, Municipios de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsón	144
Anexo B. Perfil productivo, Municipios de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsón	148
Anexo C. Diagrama de Venn, Municipios de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsón	151
Anexo D. Línea del tiempo, Municipios de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsón	153
Anexo E. Cómo quiero mi pueblo, Municipios de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsón	157
Anexo F. Clasificación de la información de las entrevistas	158
Anexo G. Estadísticas de los diferentes eventos violentos ocurridos en el sur oriente antioqueño 2000 – 2006	162
Anexo H. Hechos importantes sobre el conflicto para registrar de la zona páramo	168

INTRODUCCIÓN

Las sociedades rurales se han caracterizado por su heterogeneidad tanto en la diversidad cultural, biológica como productiva y tradicionalmente lo rural se ha pensado desde lo demográfico en cuanto a asentamientos humanos dispersos y en lo productivo referido a la economía basada en actividades primarias y encadenamientos subsectoriales.

Sin embargo, lo rural hoy ha cambiado y se tiene una concepción de lo rural como territorio donde convergen aspectos económicos multisectoriales, dimensiones políticas, culturales, ambientales y sociales; lo que conlleva a la necesidad de abordar diferentes perspectivas de análisis de la situación diferente, para trascender las políticas de desarrollo rural, una vez que la inserción de los territorios rurales a la globalización ha demostrado su poco alcance¹.

La presente investigación busca conocer las tendencias del Desarrollo Territorial Rural en el período 2000-2006 en el suroriente antioqueño, referidos a las trayectorias de oportunidades, limitaciones y proyecciones con el fin de conocer qué tan **competitiva**² es hoy la zona páramo en cuanto al desarrollo económico; conocer además las formas y nivel de organización institucional para la **participación** en el territorio, y también la **conservación de los recursos naturales** como componente sustantivo en el desarrollo del territorio.

La investigación fue desarrollada dentro del enfoque del Desarrollo Territorial Rural DTR, el cual analiza desde una visión integral el quehacer de una región,

¹ ECHEVERRI PERICO, Rafael; RIBERO, María del Pilar. Nueva Ruralidad Visión del Territorio en América Latina y el Caribe. Editor IICA, San José 2002. p. 23.

² La competitividad desde el Desarrollo Territorial Rural es analizada de manera integral, la cual trasciende la mirada del ámbito sectorial y tiene en cuenta los diferentes elementos que interactúan en el territorio, como servicios, insumos, educación, información, nivel de organización, e institucionalidad, apoyo financiero, infraestructura, legado histórico y cultural de las comunidades.

donde los procesos productivos e institucionales dan cuenta de la ruta evolutiva que la determinan; teniendo en cuenta elementos importantes como la competitividad desde un análisis sistémico, la innovación tecnológica, la demanda externa al territorio, así como la relación entre lo urbano y lo rural y la construcción social del mismo.

La metodología con la cual se trabajó fue mediante el enfoque cualitativo y la combinación de elementos de tipo exploratorio, descriptivo y explicativo, una vez que se exploró sobre cuáles eran las tendencias del desarrollo para llegar a describirla y explicar cuál es el desarrollo territorial rural de hoy en la zona páramo.

Esta investigación se realizó en el suroriente antioqueño integrada por los Municipios de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsón; con una extensión de 240.200 Has (urbanas 6.600 y rural 233.600), y una población 84.410 habitantes, de los cuales 58.544 es rural y 25.866 urbana.

La zona de estudio tiene unas condiciones biofísicas importantes, como es su ecosistema paramuno que se constituye en divisoria de aguas de las cuencas de los ríos Magdalena y Cauca, y su aporte en recurso hídrico que es significativo para la región, así como sus bosques y suelos, además de la variedad de climas que hacen la zona mucho más diversa.

En esta investigación se retoma en una primera parte la descripción del problema, los objetivos y la ubicación geográfica de la investigación, en la segunda parte, se hace la descripción del diseño metodológico bajo el enfoque cualitativo y se combina con elementos de tipo exploratorio, descriptivo y explicativo, mediante técnicas participativas que permitan indagar las diferentes expresiones territoriales, su evolución y estado actual. En la tercera parte, recoge el marco conceptual del enfoque del Desarrollo Territorial Rural, seguido de la cuarta parte donde se desarrollan los resultados de esta investigación en el orden de los objetivos específicos: La institucionalidad Rural en el Desarrollo

Territorial; la quinta parte, recoge el segundo objetivo específico: competitividad para el desarrollo territorial rural, y en la sexta parte recoge último objetivo específico: las tendencias, tensiones y propuestas para el desarrollo territorial de la zona páramo y finalmente las conclusiones.

1. DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

1.1 SITUACIÓN AMBIENTAL, ECONÓMICA Y SOCIAL DEL SURORIENTE ANTIOQUEÑO

El estudio se llevó a cabo en el suroriente antioqueño zona denominada páramo, la cual hace parte de cuatro zonas más: Valles de San Nicolás, Aguas, Bosques y Porce Nus , que integran la subregión del oriente antioqueño con 23 municipios. Es de anotar que la zona de Porce Nus la integran cuatro municipios y dos de ellos hacen parte de la subregión del nordeste antioqueño.

La zona páramo la conforman los municipios de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsón tienen una población según el censo de 2005 de 84.698 habitantes de los cuales 27.220 están ubicados en las cabeceras y 57.478 en las áreas rurales de los municipios. Según dicho censo se encontró que para estos cuatro municipios su nivel de necesidades básicas insatisfechas es del 34.03%, para las cabeceras se tiene el 13.86% y la zona rural el 31.63% de NBI.

POBLACIÓN	TOTALES	CABECERA	RURAL	PERSONAS EN NBI TOTAL
Abejorral	20.249	6.271	13.978	33.78
Argelia	10.091	2.841	7.250	34.87
Nariño	15.579	2.525	13.054	34.11
Sonsón	38.779	15.583	23.196	33.95

FUENTE: DANE: Censo 2005

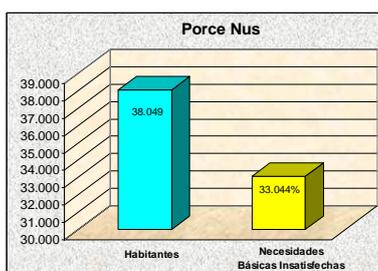
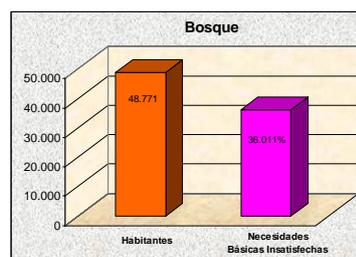
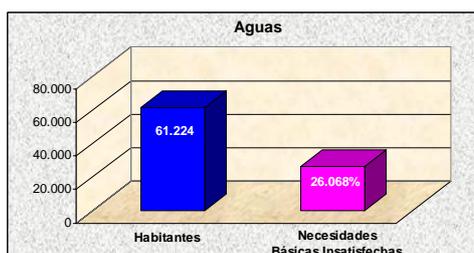
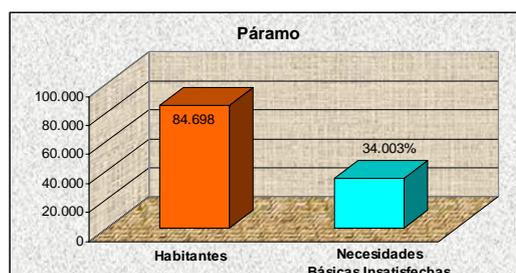
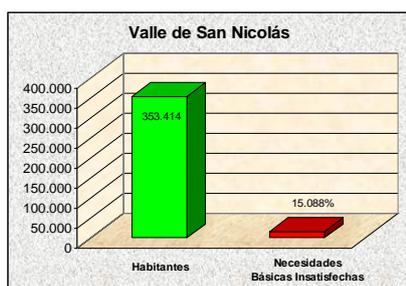
Necesidades Básicas Insatisfechas-NBI SUBREGION PARAMO Censo 2005	cabecera 23,43	Resto 40,18	Total 34,03
Municipios			
ABEJORRAL	30,26	35,37	33,78
ARGELIA	25,91	41,02	34,87
NARIÑO	24,95	37,56	34,11
SONSON	19,99	43,83	33,95

Fuente: DANE. Censo 2005

Según la tabla anterior los niveles de NBI son mayores en el área rural, que es, además, donde está el mayor número de población en relación con las áreas urbanas.

La zona páramo es reconocida también como oriente lejano y se encuentra en aspectos socioeconómicos y políticos en situaciones diferentes con relación al resto de zonas del oriente, es la segunda zona más poblada después de Valles de San Nicolás que tiene 353.414 habitantes y sus NBI del 15.88%, seguido de Aguas con 61.224 habitantes y NBI de 26.68%, Bosques con 48.771 habitantes y NBI de 36.11% y Porce Nus 38.049 y en NBI 33.44%. El total de la población del oriente antioqueño es de 586.156 habitantes y las NBI 22.27%.

Se registra con mayor nivel de NBI la zona Bosques 36.11%, seguido de páramo 34.03%, se identifica entonces que es la zona páramo la segunda más poblada del oriente así como en igual posición en NBI.



Fuente: DANE. Censo 2005

La zona de estudio tiene una extensión de 240.200Has, (urbanas 6.600 y rural 233.600) y los usos del suelo están distribuidos en bosque con 99.264 Ha. que representan el 41.69%, en pastos 97.859 Ha. con 41.10%, cultivos 38.334 Ha. para el 16.10%, en tierras 405 Ha. que es el 0.17%, cuerpos de agua 95 Ha. con un 0.04% y en construcciones 2.143 has para 0.90%³.

Existe una diversidad de climas, entre ellos el ecosistema páramo apto para la prestación de servicios ambientales tales como el recurso hídrico, flora, fauna y paisajes, elementos que potencializa la región.

Pero la baja valoración y reconocimiento de lo ambiental, así como la poca efectividad de instrumentos de planificación del territorio aunado a externalidades económicas y políticas inciden de manera negativa en el orden y desarrollo del territorio del suroriente.

1.1.1 DETERIORO AMBIENTAL

Los recursos naturales son afectados por la presión que ejercen las comunidades de la zona, se puede decir que hay un nivel de deforestación del 1% anual que equivale a 171.33 Ha. año de bosques naturales afectados⁴, en la parte alta de las montañas de la zona de Argelia y Nariño se extrae semanalmente unas dos mil varas para tutoriar frijol, arveja y habichuela, de igual manera hay extracción de madera para quema de carbón, se sacan por lo menos unas 10 cargas semanal y se venden en las áreas urbanas principalmente en Sonsón⁵.

El nivel de contaminación por el uso intensivo de agroquímicos es alto, lo que compromete en mayor medida los recursos suelo y agua; esto fue identificado para el oriente dentro del diagnóstico realizado en el 2004 en las diferentes zonas a través de talleres con productores de hortalizas, mora, frijol, pasto, leche

³ CORNARE, Plan de Gestión Ambiental Regional, Por un Oriente Antioqueño Equitativo, Desarrollado y más limpio. Santuario Antioquia 2003 .p. 70

⁴ CORNARE 2006.

⁵ Datos obtenidos directamente con la comunidad.

y café⁶. El diagnóstico arrojó que los productores prefieren utilizar plaguicidas de las categorías toxicológicas I y II, especialmente en la producción de hortalizas, frijol y papa, éstos dos últimos se producen con insecticidas y fungicidas, se trabaja con 27 plaguicidas en papa y 29 plaguicidas en frijol; se maneja en la categoría toxicológica I, el carbofuran, metamidofos y metomil y de la categoría II diazinon, profenofos, dimetoato y etoprof⁷.

La producción de hortalizas es importante en el oriente y para la zona de estudio el municipio de Sonsón es el mayor productor, los agricultores emplean de manera indiscriminada plaguicidas, según el diagnóstico “en repollo y zanahoria se utilizan 12 productos químicos de los cuales 8 son insecticidas y 4 fungicidas”.⁸ La situación de contaminación se hace más fuerte una vez que los productores mezclan diferentes categorías toxicológicas, utilizan hasta cinco productos químicos en una misma aplicación, esto debido a la resistencia de plagas y enfermedades, el mezclar los plaguicidas ha sido una práctica común en los agricultores quienes aducen que se acaba de una vez con varias plagas, ahorran jornales y se aseguran de riesgos en las cosechas⁹.

1.1.2 CONTAMINACION DE FUENTES HIDRICAS

Los municipios de Sonsón y Abejorral son los mayores productores en la zona de cultivos transitorios como hortalizas, frijol, papa, que se producen en un tiempo de 3 a 5 meses y son llamados también cultivos de pancoger. Dichos cultivos la mayoría están ubicados en las microcuencas que abastecen de agua los acueductos municipales y por ende están siendo contaminados y así lo demuestra los análisis que ha venido realizando la Seccional de Salud de

⁶. CORNARE, GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA, LA CEIBA, siyngenta. convenio interinstitucional. Documento. Documentos de Política sobre uso y manejo mesurado de plaguicidas, con énfasis en el sector agropecuario y forestal del departamento de Antioquia. 2004.

⁷ Ibid. p. 56.

⁸ ibid. p. 65.

⁹ ibid. p. 76.

Antioquia en el convenio realizado con CORNARE¹⁰; se detectó en los análisis de la microcuenca la Angostura del municipio de Abejorral que existen agroquímicos como: tamaron, lorsban y manzate y en la microcuenca del río Sonsón lorsban, karate, furadan, manzate y cymbush¹¹. Situación que se hace aún más preocupante ya que en la zona páramo el municipio de Sonsón es el único que cuenta con cobertura de agua potable al menos en el área urbana una vez que el acueducto tiene planta de tratamiento.

La utilización de estos agroquímicos impacta de manera negativa los recursos naturales, por la contaminación de las aguas tanto por el uso de agroquímicos en los cultivos, por la disposición final inadecuada de los residuos de envases, empaques de plaguicidas; de igual manera el impacto también se tiene en la esterilización de los suelos que pierde diversidad y por ende la productividad del suelo lo que genera mayor aplicación de fertilizantes para la producción. Pero no sólo en lo ambiental se tiene los efectos de los agroquímicos éste repercute en la salud humana, el contacto constante con el uso de los plaguicidas los que son aplicados en períodos frecuentes, la mezcla de los mismos, el manejo inadecuado por los productores una vez que fuman, revuelven la mezcla con la mano, no se bañan, ni se cambian la ropa después de cada aplicación, hábitos que se siguen practicando y ponen en riesgo la salud, de allí el número considerable de intoxicaciones¹².

1.1.3 EFECTOS SOBRE LA POBLACIÓN

En el periodo de 1994-1999 la seccional de salud registro en 78 municipios de Antioquia 982 casos de morbilidad o mortalidad por plaguicidas, 518 casos de intoxicación correspondían al oriente antioqueño, de los cuales 318 fueron intoxicaciones por fosforados, carbamatos y orgánicos; 14.2% correspondieron al municipio de Abejorral, 10% a Guarne, 7.9% al Carmen de Viboral y 6.9% a

¹⁰ CONVENIO INTERINSTITUCIONAL CORNARE-SECCIONAL DE SALUD DE ANTIOQUIA año 2003-2007.

¹¹ Tamaron, Furadan y Karate son insecticidas de la categoría I, ya en las etiquetas salen extremadamente altas en toxicología. Lorsban es un insecticida de la categoría III y Manzate un fungicida de categoría III

¹² Documentos de Política sobre uso y manejo mesurado de plaguicidas 2004. p. 77

Rionegro¹³. Según estos análisis las tendencias de intoxicación tienden a incrementar y por ende el uso de plaguicidas se hace mayor.

En el año 2006 según la Seccional de Salud Abejorral registró 16 personas intoxicadas 9 mujeres, una de ellas falleció y 7 hombres, Sonsón registró 13 personas intoxicadas, 5 mujeres y 8 hombres, mientras que Argelia registró 1 y Nariño ninguna, estos datos evidencian como los dos primeros municipios hacen uso y manipulación de agroquímicos.

El uso de agroquímicos es de mayor incidencia en Abejorral y Sonsón y menor en Argelia y Nariño éstos dos últimos cultivan productos transitorios más para la subsistencia de las familias que para la comercialización y su economía se ha basado más en cultivos permanentes como el café y la caña donde el uso de agroquímicos es más bien bajo.

1.1.4 TRAMITES AMBIENTALES PARA EL USO Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES.

1.1.4.1 CONCESIONES DE AGUA

Demanda en la región páramo por uso del recurso hídrico en el periodo 1996-2006

Demanda para el uso del agua	N° DE CONCESIONES DE USO DOMESTICO	N° DE CONCESIONES DE USO INDUSTRIAL	N° DE CONCESIONES DE USO AGRICOLA
ABEJORRAL	103	3	45
ARGELIA	4	0	1
NARIÑO	35	0	19
SONSON	152	11	104
TOTALES	294	14	169

Fuente: datos tomados Unidad SIAR CORNARE

Elaboración de la estudiante

Las comunidades de los municipios de Abejorral y Sonsón son los que mayor demanda tienen para el uso del recurso hídrico, estos municipios tienen un proceso de deforestación mayor, debido a la ampliación de la frontera agrícola, ya que se trabaja de manera fuerte cultivos transitorios mediante monocultivos

¹³ Ibid. p. 83

y extensiones de pasto para el gado de leche, existe en estos dos municipios conflicto por el uso del recurso hídrico, los caudales han disminuido y ha aumentado la demanda por dicho recurso.

Los municipios de Argelia y Nariño tienen menos afectación ambiental en cuanto al uso del suelo para la producción agrícola, la deforestación es menor y en general cuentan con buen recurso hídrico, es decir las comunidades se surten de pequeños abastos.

Es de anotar que en esta zona la solicitud para tramitar las concesiones de agua para uso domestico, agrícola y pecuario en la mayoría de los casos se realiza solo cuando hay conflicto, es así como se requiere mayor información y conocimiento sobre la importancia de administrar los recursos naturales y mejorar la calidad para el uso del mismo.

1.1.4.2 REGISTROS DE PLANTACIONES FORESTALES

Registro de plantaciones forestales 2004-2006

Año 2004	AREA REGISTRADA POR MUNICIPIO	N° DE REGISTROS/ MPIO.
ABEJORRAL	69.58	10
ARGELIA		
NARIÑO	1.2	
SONSON	10.31	2

Año 2005	AREA REGISTRADA POR MUNICIPIO	N° DE REGISTROS/ MPIO.
ABEJORRAL	82.7	38
ARGELIA		
NARIÑO	9	4
SONSON	8	6

Año 2006	AREA REGISTRADA POR MUNICIPIO	N° DE REGISTROS/ MPIO.
ABEJORRAL	39.002	22
ARGELIA		
NARIÑO	8	4
SONSON	40	7

Fuente: datos tomados Unidad SIAR CORNARE

Elaboración de la estudiante

Argelia es el municipio que mayor área de bosque natural tiene, el uso del suelo poco ha cambiado y por lo tanto no registra plantaciones forestales. Abejorral tiene mayor área de registro de plantaciones seguido del municipio de Sonsón, estos municipios han sufrido un cambio fuerte en los usos del suelo, predominan los pastos mejorados y los monocultivos de producción transitoria .

1.1.4.3 SALVOCONDUCTOS

Salvoconductos otorgados a las comunidades de la región páramo periodo 2004-2006

Año 2004	N° DE SALVOC/ MPIO. BOSQUE PLANTADO	N° DE SALVOC/ MPIO. BOSQUE NATURAL
ABEJORRAL	536	17
ARGELIA		
NARIÑO		36
SONSON	375	8

Año 2005	N° DE SALVOC/ MPIO. BOSQUE PLANTADO	N° DE SALVOC/ MPIO. BOSQUE NATURAL
ABEJORRAL	553	5
ARGELIA		
NARIÑO		33
SONSON	174	5

Año 2006	N° DE SALVOC/ MPIO. BOSQUE PLANTADO	N° DE SALVOC/ MPIO. BOSQUE NATURAL
ABEJORRAL	156	10
ARGELIA		
NARIÑO		22
SONSON	96	2

Fuente: datos tomados Unidad SIAR CORNARE
Elaboración de la estudiante

Abejorral el municipio que mayor solicitud de salvoconductos tramita, una vez que es la zona de mayor bosque plantado seguido de Sonsón y en cuanto a la solicitud de salvoconductos para bosque natural el municipio de Nariño tiene mayor demanda.

Argelia es el municipio que menos trámites ambientales realiza y el cambio en el uso del suelo es mínimo.

1.1.5 USO DEL SUELO

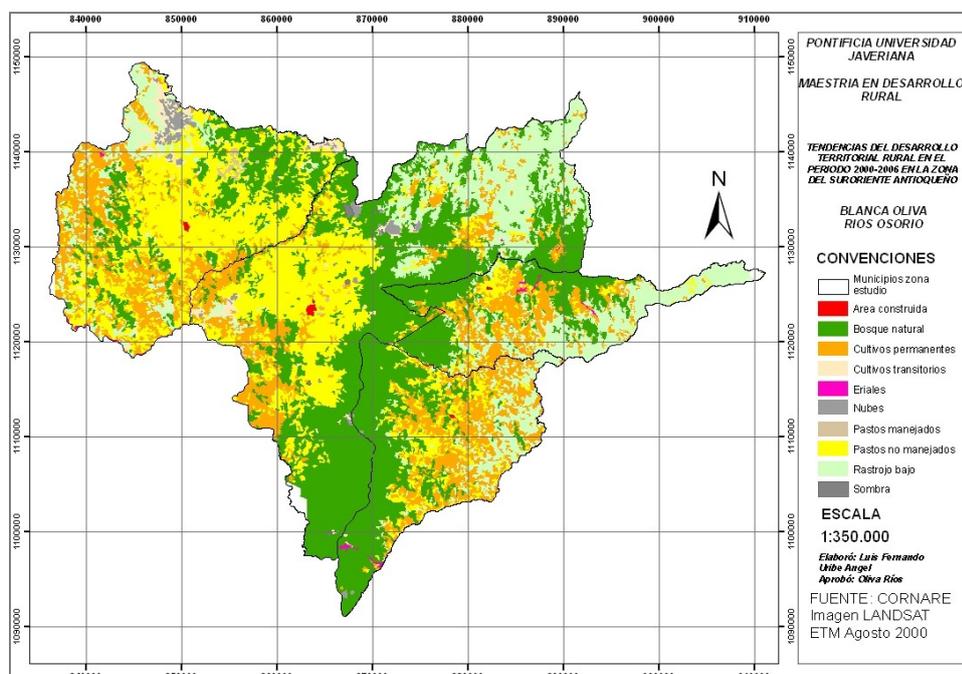
En cuanto al uso del suelo en la zona páramo el mayor número de área cultivada está en café, seguido de plátano en asocio y luego la caña, el cacao y el higo. Son éstos cultivos permanentes y semipermanentes es decir de períodos de cosecha mayores a dos y cinco años, que si bien, hay utilización de químicos, éstos se hacen en menor grado que los cultivos transitorios. La

presencia de monocultivos se logra visualizar en campo tanto en los cultivos permanentes como transitorios, sin embargo tiene mayor predominio este último en el cultivo de hortalizas y pastos para el grado de leche ubicados en la zona de Abejorral y Sonsón, aspectos que generan impacto negativo en el uso del suelo.

HECTÁREAS SEMBRADAS EN LOS MUNICIPIOS

ESPECIE	ABEJORRAL	SONSÓN	NARIÑO	ARGELIA
CAFÉ	4.740.6	3.473.5	2.652.0	1.709.0
PLÁTANO ASOCIADO	2.067.0	1.362.0	185.0	57.0
CAÑA	355.0	595.0	910.0	416.0
CACAO	0.0	0.0	193.0	153.0
HIGO		79.0		
TOMATE DE ÁRBOL		40		

FUENTE: Censo agropecuario de Antioquia 2002, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural del Departamento de Antioquia. Elaborado Oliva Ríos Osorio



Mapa de Coberturas

Abejorral es el municipio de mayor área cultivada en café y plátano seguido de Sonsón, luego Nariño y Argelia, en cuanto a caña Nariño es el mayor productor, estando Sonsón en un segundo lugar, después Argelia y por último Abejorral; el cultivo del cacao se produce sólo en dos de los cuatro municipios en Nariño con mayor área que Argelia; el higo y el tomate de árbol se producen únicamente en Sonsón.

Según el censo agropecuario de Antioquia 2002 muestra como Abejorral es el municipio con mayor hectáreas destinadas a pasto 29.315.0 de los cuales 6.300.0 son pastos mejorados, Sonsón cuenta con 29.100.0 Ha. en pasto y 12.380.0 son pastos mejorados y Nariño 12.690.0 Ha. y 2.630.0 en pasto mejorado. Los dos primeros municipios concentran la mayor área destinada a pastos, aunque Sonsón tiene mayor área de pasto mejorado pero es de anotar que parte de ellos están ubicados en la zona del Magdalena Medio corregimientos de la Danta y San Miguel las cuales no entran en este estudio.

Las áreas con pastos mejorados en Abejorral y Sonsón están destinados al ganado de leche, mientras que Nariño al ganado de carne ubicado en la zona del Río Samaná, Puerto Venus.

1.1.6 FORMAS DE ORGANIZACIÓN PARA LA PRODUCCION AGROPECUARIA

Pasando a un segundo aspecto el económico, y que es uno de los elementos que hace competitivo un territorio, para el área de estudio predominan tres modelos económicos (Forero 2002) 1) empresa familiar que tiene como elementos principales la mano de obra familiar y el ser propietarios de su parcela conociendo de la producción y remuneración de lo trabajado, modelo que sobresale en la dinámica de los cuatro municipios, quienes tradicionalmente han trabajado la producción de café, caña, cultivos transitorios y ganado de leche. 2) explotación campesina o de subsistencia la cual llega sólo hasta satisfacer las necesidades de la familia en condiciones precarias, situación que es característica, en el municipio de Argelia que carece además

de desarrollo tecnológico para la producción y vías de acceso tanto al área urbana como a las veredas, lo que hace difícil el desarrollo económico en dicho municipio. 3) modelo empresarial, cuyo objetivo es producir para el mercado, apoyado en un avance medianamente tecnológico (prácticas de siembra mejoradas y uso de agroquímicos) y la mano de obra en su mayoría contratada, la actividad productiva de este último modelo, está representada en extensos monocultivos de papa, arveja y frijol, cultivos de flores, así como de plantaciones forestales y ganado de carne, actividades éstas que predominan en Sonsón y Abejorral municipios con mayor y mejor acceso vial y mucho mas cerca de la ciudad.

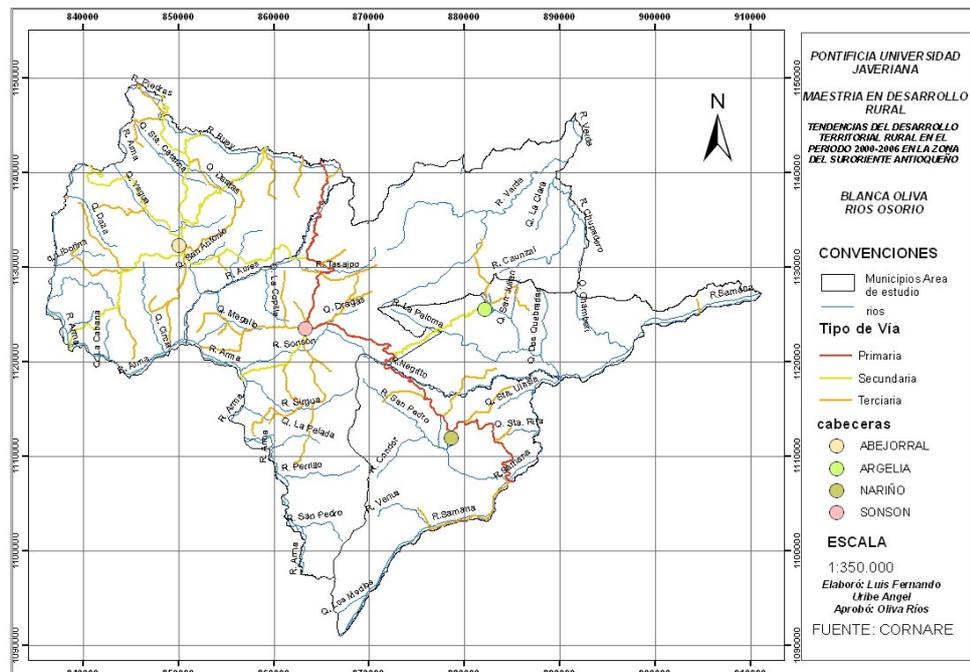
En suma la actividad económica con énfasis en lo agropecuario tiende al abastecimiento de las comunidades locales y con algunos productos como el café, la caña, la leche, la papa, hortalizas y frijol que cubren la demanda del altiplano y de la ciudad de Medellín.

1.1.7 DESARROLLO TECNOLOGICO

En la actividad económica de la zona, hay una ausencia de desarrollo tecnológico, al respecto podría decirse que el avance ha estado representado, en mejorar técnicamente las siembras de la caña y el café y en cultivos transitorios y pastos manejados, el alto uso de agroquímicas ayudado con la mezcla de diferentes plaguicidas ha permitido la existencia de producción para abastecer el mercado local y regional. Pero además el bajo desarrollo tecnológico está relacionado con el poco compromiso de los productores para agremiarse, quienes han avanzado un poco en la región, son los cultivadores de caña, que están organizados en la asociación de paneleros y otra organización es la asociación de lecheros; de allí que el proceso de transformación agroindustrial como de comercialización, sea mucho mas difícil para las comunidades campesinas, sólo quienes tienen capital podrían hacer este tipo de inversiones.

1.1.8 CONECTIVIDAD VIAL

Aunado a lo anterior la baja conectividad vial al interior de la región, hace mucho mas difícil el desarrollo de la zona, pues ésta cuenta con una vía principal pavimentada desde Medellín a Sonsón y continúa a Nariño por carretera destapada en mal estado, mientras que el municipio de Argelia cuenta con una vía secundaria (única vía para llegar al municipio) en mal estado que la comunica con Sonsón y dos vías terciarias; en cuanto al municipio de Abejorral tiene dos vías en buen estado que se comunica con la ciudad de Medellín y la Ceja; éste es el municipio de la zona de estudio que mayor número de vías secundarias y terciarias posee.



Mapa de vías

El estado y conectividad vial de la zona permite que Abejorral y Sonsón tengan mayores oportunidades que Argelia y Nariño, esto hace mucho más débil las relaciones económicas y sociopolíticas en la dinámica del territorio de allí que los dos primeros municipios tengan mayores relaciones e incidencia con el área Metropolitana y el altiplano del oriente y por ende terminen respondiendo desde un modelo empresarial, a las instancias externas, como ha ocurrido en los

últimos años, con la llegada a la región de los floricultivos.

1.1.9 CULTIVO DE FLORES

Los floricultivos tradicionalmente se han implementado en los municipios de la Ceja y Rionegro, Antioquia y hoy se extienden hacia los Municipios de Abejorral y Sonsón, como proyectos productivos privados, los cuales, son vistos con buenos ojos por las administraciones municipales debido a la generación de empleo dejando de lado los efectos sociales; caso en Abejorral, que han entrado a contratar con campesinos, quienes de manera lenta han ido dejando sus parcelas y aducen que en estas empresas, cuentan con todas las prestaciones sociales y tienen mayores garantías, o sin ir más lejos, dejar los cultivos agrícolas y dedicarse sólo a las flores.

En términos generales la situación económica en la zona es vulnerable, al libre albedrío de las externalidades, de la situación política militar, la cual incide en la permanencia o salida del capital privado; mientras que el resto de la economía subsiste a todo tipo de adversidades entre ellos el atraso.

1.1.10 CONFLICTO POLITICO MILITAR

Sobre la situación política militar, ésta tiene su recorrido histórico desde los años 90, con la llegada a la zona de grupos subversivos de las FARC y el ELN, pero dicha situación tuvo momentos álgidos finalizando los 90 y los primeros años del 2000, período en el que se agudizó la crisis humanitaria donde el desplazamiento forzado, los asesinatos, desapariciones, secuestros, campos minados cobran el mayor número de víctimas, situación que hizo mucho más difícil la actividad económica y social.

Los municipios de Argelia y Nariño han sido los más afectados en desplazamientos masivos, tomas guerrilleras y campos minados, de igual

manera Sonsón en desplazamiento masivo y desplazamiento gota a gota, así como desapariciones forzosas y secuestros, y Abejorral el secuestro y desapariciones. El desplazamiento forzado es el crimen de lesa humanidad, que se ha presentado con mayor fuerza en la zona páramo, para el 2005 se registraron 5.269 personas desplazadas y para el año 2006 fueron 3.068 personas¹⁴.

1.1.11 ORGANIZACIONES SOCIALES

Sobre el componente social, las comunidades de base, están representadas en 297 Juntas de Acción Comunal, 124 organizaciones entre grupos de mujeres, grupos juveniles, Juntas Administradoras de Acueducto y Juntas Administradoras locales; 18 grupos ambientalistas, 28 organizaciones de tipo asociativo como proyectos productivos¹⁵. En cuanto a organizaciones, instituciones o redes que propendan por la articulación de la zona páramo, existe la Asociación Red de Reservas de Conservación Campesina, MUSA Municipios Unidos del Sur de Antioquia y la Corporación Ambiental CORNARE, que tiene su accionar en la jurisdicción.

1.1.12 CONDICIONES SOCIALES

Las condiciones sociales del campesino en esta zona, son cada vez más frágiles frente al acelerado proceso de modernización de la economía, que de alguna manera, lo excluye debido al bajo desarrollo tecnológico y capacidades mínimas de la población para ser competitivo frente al progreso.

En general, los ingresos de la población son bajos y por ende mínimas las posibilidades de cubrir las necesidad básicas, en la zona páramo se tiene en NBI 34.03% y entre los municipios de la zona Argelia, tiene el nivel más alto NBI de 34.87 % seguido de Nariño 34.11%.

¹⁴ OBSERVATORIO DE PAZ Y RECONCILIACIÓN DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO, Boletín N° 2 Diciembre de 2006-Marzo de 2007 p. 19

¹⁵ CORNARE, Plan de Gestión Ambiental Regional. p. 35

La tarea en la gestión pública de la zona de estudio ha estado encaminada dentro de una mirada local a actividades de mejoramiento de la infraestructura vial, como vías secundarias y terciarias y mejoramiento de vivienda, también en recibir roles asignados, dentro del marco de la descentralización que ha sido delegada desde el nivel central, funciones que han sido acompañadas de mínimos recursos económicos, tales como: la prestación de servicios y ampliación de cobertura en aspectos sociales obligatorios como salud y educación.

Y para hacer más apremiante la situación desde las administraciones municipales y su papel en el atajo al progreso, en los últimos años sus esfuerzos han sido dirigidos a atender la crisis humanitaria debido al conflicto armado en la región, donde el desplazamiento forzado se ha robado cualquier propósito de una salida pronta al final del túnel.

En general se identifican situaciones económicas, ambientales y sociales que hacen difícil el desarrollo en la zona páramo.

- Falta de recursos económicos, apoyo estatal y continuidad de proyectos.
- Aislamiento económico y social de la zona páramo.
- No se identifica un proceso de desarrollo que proyecte la región.
- La situación de orden público ha atomizado el accionar en la zona.
- Poco sentido de pertenencia de los habitantes sobre su territorio.
- Ausencia de redes sociales que dinamicen y fortalezcan el desarrollo de la zona.
- La implementación de un proceso de descentralización administrativa y fiscal poco efectiva.

El Desarrollo Territorial de la zona páramo es hoy el resultado de unos

procesos y dinámicas sociales, tanto en el nivel institucional, ambiental y económico, en los cuales la descentralización administrativa, los instrumentos de planificación, la toma de decisiones colectivas para el desarrollo, los flujos del mercado, la comercialización y la transformación tecnológica, el papel de las organizaciones de base y las formas de control militar en la zona son componentes importantes para indagar en el desarrollo de esta investigación.

Dado lo anterior es necesario conocer los cambios y tendencias que se han dado en la dinámica del territorio del suroriente antioqueño en los últimos seis años, referidos a las trayectorias de oportunidades, limitaciones y proyecciones con el fin de conocer qué tan **competitiva** es hoy la zona páramo, en cuanto al desarrollo económico; conocer además las formas y nivel de organización institucional para la **participación** en el territorio, y también la **conservación de los recursos naturales** como componente sustantivo en el desarrollo del territorio.

- **Pregunta de Investigación:**

De conformidad a la ubicación geográfica de los municipios de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsón, marco territorial que conforma el ecosistema paramuno surgen dos preguntas que orientan esta investigación:

- ¿Qué procesos sociales¹⁶ han determinado el desarrollo rural de éste territorio?
- ¿Qué limitaciones, oportunidades y proyecciones han tenido en dicho proceso, las orientaciones institucionales y las iniciativas comunitarias para el alcance de objetivos de competitividad, participación y conservación de recursos naturales?

¹⁶ Para una mayor claridad sobre el concepto ver: ECHEVERRI Perico Rafael. RIBERO Maria del Pilar. Nueva Ruralidad Visión del Territorio en América Latina y el Caribe. Editor IICA, San José 2002. MANZANAL Mabel. Regiones, territorio e institucionalidad del Desarrollo Rural. En: Desarrollo rural organizaciones, instituciones y territorio. Ediciones CICCUS, Argentina 2006. SCHEJTMAN Alexander y BERDEGUE Julio, Desarrollo Territorial Rural, RIMISP, Santiago de Chile, febrero de 2003.

2. OBJETIVOS

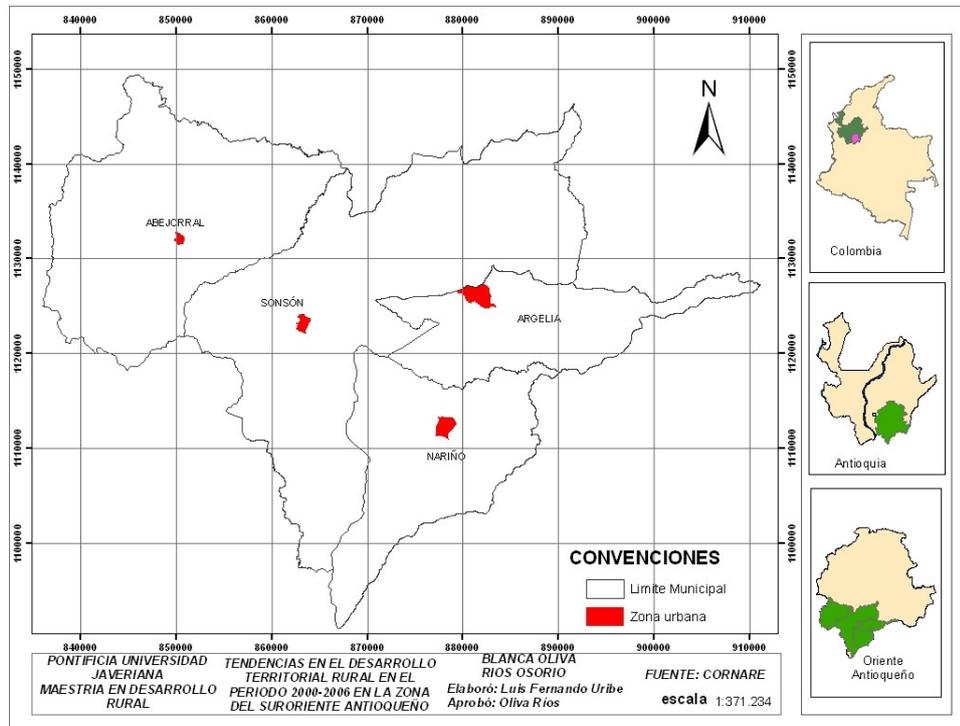
2.1 OBJETIVO GENERAL

Analizar la incidencia de los procesos sociopolíticos, ambientales y económicos sobre el desarrollo territorial de la subregión Páramo del Suroriente Antioqueño durante el período de 2000 – 2006.

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Identificar las valoraciones (limitaciones, oportunidades y proyecciones) que perciben las instituciones y organizaciones campesinas respecto a las tendencias del desarrollo en la zona Páramo del suroriente antioqueño.
- Identificar los cambios y transformaciones ocurridas en el período 2000-2006 en lo ambiental y económico en la subregión páramo.
- Contribuir a estructurar y orientar las políticas y propuestas en el ámbito económico, político y ambiental, que permita un desarrollo territorial de la zona acorde a sus características, necesidades y posibilidades.

3. UBICACIÓN GEOGRÁFICA DE LA ZONA DE ESTUDIO



Mapa Ubicación Geográfica

El departamento de Antioquia está ubicado al noroccidente del país, localizado entre los 05° 26' 20" y 08° 52' 23" de latitud norte, y los 73° 53' 11" y 77° 07' 16" de longitud oeste, el territorio en su mayor parte es montañoso (85%) por la presencia de las cordilleras Occidental y Central; las tierras bajas, corresponden a los valles de los ríos que descienden de ellas: Atrato, Porce, Cauca y Magdalena; así las alturas se ubican entre los 300 m y los 4.100 metros sobre el nivel del mar. El departamento está dividido en 9 subregiones: Valle del Aburrá, Bajo Cauca, Magdalena Medio, Nordeste, Norte, Occidente, Suroeste, Urabá y Oriente. Esta última comprende 23 municipios.

La zona de estudio comprende cuatro municipios de los 23 de la subregión del oriente antioqueño con una extensión de (182739 ha), se localiza en la

cordillera Central y comprende el conjunto de montañas más bajas de esta cordillera que sobrepasan los 3000 m.s.n.m. En el sentido Norte-Sur se inicia en las coordenadas (origen Bogotá) 865.400 m Norte y 1.109.300 m. Este, nacimiento de los ríos Arma y Samaná sur, continúa por la divisoria de aguas entre el río Cauca y el río Magdalena y termina en el cerro de guayaquil en las coordenadas 866.316 m Norte y 1.141.448 m Oeste. En sentido Oriente–Occidente está definida por el curso de los ríos Samaná sur y la quebrada Chupadero y el río Arma.

Se caracteriza por tener una diversidad en cuanto a aspectos biofísicos debido a sus condiciones geomorfológicas, topográficas, de zonas de vida, de coberturas vegetales y paisajísticas.

Según la clasificación de Holdridge, se presentan las siguientes zonas de vida: bosque pluvial Montano (bp-M), altitudinalmente ubicada entre los 2800 a 3340 msnm; bosque muy húmedo Montano Bajo (bmh-MB) y bosque húmedo Montano Bajo (bh-MB), entre los 1900 y los 2800 m.s.n.m y bosque muy húmedo premontano (bmh-PM) entre los 1200 y 1800 m.s.n.m, además, se encuentran dos zonas de vida que son únicas en el territorio de la jurisdicción CORNARE; Bosque seco tropical y bosque húmedo premontano; éstas se encuentran ubicadas al occidente de la zona de estudio entre los 600 a 1800 m.s.n.m.

Los suelos en su mayoría son escarpados en fuertes pendientes, caso de la vertiente oriental del páramo en dirección a los municipios de Argelia y Nariño, con laderas pronunciadas y continuas que descienden hasta el río Samaná, aunque también existen áreas planas, como el altiplano de Sonsón hacia la vertiente occidental que luego desciende hasta el río Arma, en pendientes fuertes.

En la región se diferencian claramente 3 paisajes fácilmente separables: zona de altiplanos y colinas, zona de montaña con predominio de bosques naturales, zona de montaña con actividad agropecuaria.

4. DISEÑO METODOLÓGICO

La investigación se llevó a cabo mediante el enfoque cualitativo¹⁷ y el tipo de investigación tiene la combinación de elementos de tipo **exploratorio**, **descriptivo** y **explicativo**: exploratorio ya que se indagó sobre las tendencias del desarrollo territorial del suroriente Antioqueño y para ello fue necesario remitirnos a explorar y describir cómo ha sido la dinámica de las dimensiones ambiental, de participación política y económica entre los años 2000 - 2006, cuál fue su evolución y su estado actual, y explicativa una vez que se da cuenta de los procesos sociales, su dinámica, dirección y orden como expresión de los intereses, acciones y proyecciones, que se han gestado, como formas de desarrollo en la subregión del Páramo.

La metodología de investigación se desarrolló en dos momentos: Investigación de fuentes documentales de carácter nacional, departamental, regional y local. Y consulta directa a, por lo menos, 4 representantes de las administraciones municipales, 12 líderes comunitarios (tres por cada municipio), 4 representantes de ONGs. Se realizaron, además, 4 talleres, uno por municipio, con participación de 40 personas.

Para la realización de los talleres con líderes de cada uno de los municipios, se adoptaron técnicas del Diagnóstico Rural Participativo (DRP) para la recolección de información referidas a las trayectorias de oportunidad, limitaciones y proyecciones de la **competitividad**, **la participación y la conservación de los recursos naturales** en función de los procesos sociales de desarrollo que han tenido ocurrencia en la zona de estudio:

¹⁷ HERNANDEZ, Roberto, FERNANDEZ, Carlos y BAPTISTA Pilar, Metodología de la Investigación, McGraw-Hill,, 3ra edición. México,2003. p. 5.

4.1 DIAGNÓSTICO RURAL PARTICIPATIVO.

Es una metodología que propone la participación de las comunidades en el análisis de su realidad y en los procesos de planificación, seguimiento y evaluación de proyectos de desarrollo. Su objetivo es generar apropiación de conocimiento por parte de las comunidades.

Algunas de las técnicas utilizadas para llevar a cabo el

- **Gráfico Histórico:**

Objetivo: Graficar en diferentes períodos de tiempo los cambios que han afectado a la comunidad en aspectos como: Poblamiento, incidencia de conflictos, aspectos naturales, producción agrícola o pecuaria.

En este ejercicio se trabajó desde el período de los años 50, hasta el año 2006, en aspectos como el de poblamiento, cambios en los recursos naturales, actividades productivas, proceso de comercialización de los productos, organización comunitaria, situaciones de conflictos. Ver Anexo A.

- **Perfil productivo:**

Objetivo: Identificar con la participación de cada uno de los integrantes las actividades agrícolas, pecuarias, de comercio y de servicios que se llevan a cabo en la zona; de igual manera indagar con cual de éstas actividades tienen mayor participación, así cómo cuáles generan mayores ingresos. Ver Anexo B.

- **Diagrama de Venn- Diagrama Organizacional**

Objetivo: Identificar las organizaciones sociales que existen en cada uno de los municipios participantes, conocer las interacciones interinstitucionales y su dinámica, identificar también las entidades y organizaciones externas que

tienen acción en la subregión. Ver Anexo C.

- ***Línea del tiempo***

Objetivo: Entender cómo la gente percibe los cambios que se han dado en el tiempo, especialmente los relacionados con las dimensiones ambiental, de participación y económico. Ver Anexo D.

- ***Dibujar el territorio posible (deseado, soñado)***

Objetivo: Conocer mediante el dibujo, cuáles son los sueños de las comunidades que hoy habitan en la subregión Páramo. Ver Anexo E.

- ***Entrevista semiestructurada***

Objetivo: Concentrar las preguntas sobre el tema del Desarrollo Territorial Rural y el énfasis en las dimensiones ambiental, económico y participación política. Ver Anexo F.

- ***Triangulación***

Objetivo: Confrontar la información obtenida en la aplicación de las diferentes técnicas del DRP.

4.2 MARCO METODOLÓGICO:

Objetivos Específicos	Subtemas a indagar	Fuentes de Verificación	Herramientas metodológicas a aplicar
<p>1. Identificar las valoraciones (limitaciones, oportunidades y proyecciones) que perciben las instituciones y organizaciones campesinas respecto a las tendencias del desarrollo en la zona Páramo del suroriente antioqueño.</p> <p>Instituciones Tipo de organizaciones comunitarias Objetivo de las organizaciones Funcionalidad de las organizaciones</p>	<p>. Mapa de instituciones y organizaciones locales vinculadas a los proceso de desarrollo.</p> <p>Trayectoria del conflicto armado en la zona.</p> <p>Presencia de actores armados.</p> <p>Datos sobre desplazamiento forzado.</p> <p>Perfil económico, político y ambiental en los proyectos de desarrollo implementados en la zona en los últimos seis años.</p>	<p>Organizaciones que participan en el taller.</p> <p>Sistematización de las organizaciones de base que están asentadas en la zona de estudio.</p> <p>Funcionarios de las administraciones municipales.</p> <p>Información documental.</p> <p>Material bibliográfico sobre el tema del conflicto armado.</p> <p>Líderes y funcionarios institucionales.</p>	<p>Taller de DRP</p> <p>Análisis de textos</p> <p>Entrevistas.</p>

<p>2.. Identificar los cambios y transformaciones ocurridas en el período 2000-2006 en lo ambiental y económico en la subregión páramo.</p> <p>Dinámica ambiental Zonas de vida Cambios en el paisaje Dinámica económica Usos del suelo Actividades productivas infraestructura vial</p>	<p>Localización geográfica. Condiciones físicas de suelos. Usos actuales y potencias de bienes y servicios: Datos Demográficos Tipos y áreas de Producción de economía campesina, agricultura y/o agroindustria. Cadenas productivas. Infraestructura vial</p>	<p>IGAC estudio sobre conflictos de uso del suelo en Colombia. Planes de ordenamiento territorial. Planes de desarrollo municipal. Plan de manejo del páramo. Plan de Gestión Ambiental Regional 2003-2020 CORNARE Monografías del región</p>	<p>Análisis de textos Uso y análisis de cartografía de la zona.</p>
Objetivos Específicos	Subtemas a indagar	Fuentes de Verificación	Herramientas metodológicas a aplicar
<p>3. Contribuir a estructurar y orientar las políticas y propuestas en el ámbito económico, político y ambiental que permita un desarrollo territorial de la subregión acorde a sus características, necesidades y posibilidades.</p>	<p>Clasificación por tendencias de desarrollo. Evaluación de su incidencia en el marco del desarrollo territorial con énfasis en la Competitividad Territorial (Dimensión Económica), la Participación (Dimensión Política) y la conservación de recursos naturales (Dimensión Ambiental)</p>	<p>Análisis de los hallazgos obtenidos a partir de los objetivos 1 y 2.</p>	<p>Análisis de documentos. Trascripción y Sistematización de Entrevistas y Talleres. Triangulación de la información.</p>

5. MARCO CONCEPTUAL

Se busca en este capítulo desarrollar el marco conceptual que orienta teóricamente esta investigación y cuyo énfasis, está dado en el enfoque del Desarrollo Territorial Rural, se tienen además en cuenta conceptos como ruralidad, desarrollo territorial, competitividad del territorio, institucionalidad rural y medio ambiente; aspectos importantes que aportan a la comprensión y análisis del territorio en estudio.

5.1 RURALIDAD

La dinámica en el mundo de lo rural por décadas, venía caminando en la dicotomía de espacios rurales atrasados, tradicionales, agrícolas, mientras que lo urbano se divisaba como espacios más desarrollados, modernos e industrializados. En cuanto a la estructura agraria, la dicotomía se evidenciaba en latifundio-minifundio y más adelante en cambios tales como inversión de capital en proyectos productivos de agroindustria y por otro lado pequeños campesinos dedicados al trabajo de producción alimentaria para la subsistencia¹⁸.

Los cambios en la economía internacional trascienden a esferas regionales y locales, que de alguna manera modifican la gestión, inversión y acción económica y administrativa tanto en lo urbano como en lo rural; es así como la estructura agraria en América Latina, se dibuja mucho más heterogénea, donde se identifican sistemas productivos agroindustriales, diversificación agrícola para el mercado y especialización de productos por sectores entre otros. Lo anterior da pie para visionar lo rural como espacios donde se desarrollan diferentes actividades tales como agropecuarias, artesanías, pequeña y

¹⁸ LLAMBI Luis. Nueva Ruralidad, multifuncionalidad de los espacios rurales y desarrollo local endógeno. En: Desarrollo Rural y Nueva Ruralidad en América Latina y la Unión Europea. PUJ. Bogotá 2004. p. 93.

mediana industria, comercio, servicios que convergen en un territorio¹⁹.

De acuerdo a lo mencionado lo rural se define como territorio,²⁰ categoría en la que confluyen una serie de expresiones, económicas, sociales, históricas, institucionales, ambientales y culturales. En términos de Manzanal (2006) “el territorio es el espacio donde se manifiestan y dirimen los conflictos económicos, sociales, políticos y culturales, donde se lucha por la conquista de los respectivos intereses y donde se disputa el poder político y económico”.²¹ La mirada entonces para el territorio se ha hecho desde diversas disciplinas cada una intentando dar cuenta de la dinámica y desarrollo que se teje en su interior.

5.2 VISIÓN TERRITORIAL DE LO RURAL

La economía como elemento que incide y modifica un espacio y por ende una sociedad es importante para su análisis, más no determinante en la hoy concepción multidimensional del territorio.²² Y es que las diferentes formas de expresión y organización social dan cuenta de las historias, la cultura y la cosmovisión enunciada en el territorio, por eso es necesario revalorar dichas expresiones y tenerlas en cuenta en las políticas de desarrollo rural. Según Echeverri (2002), la capacidad de leer y entender el acumulado histórico que se ha gestado en el territorio, permite avanzar hacia un mejor futuro. “El reconocimiento de nuestra historia, de lo que somos y de lo que constituye nuestro patrimonio como sociedad rural es un paso necesario para lograr un futuro viable”²³.

De igual manera los recursos naturales como la biodiversidad, el suelo y el agua cobran un gran valor tanto productivo, por el uso y aprovechamiento para la agricultura, la cual se localiza donde haya buena disponibilidad de recursos, como para lo social en cuanto a las mejores posibilidades de asentamiento

¹⁹ *Ibíd.* p. 94

²⁰ *Op. cit.*, ECHEVERRI. p. 27.

²¹ MANZANAL Mabel. Regiones, territorio e institucionalidad del Desarrollo Rural. En: Desarrollo rural organizaciones, instituciones y territorio. Ediciones CICCUS, Argentina 2006 p. 25

²² Nueva Ruralidad Visión del Territorio en América Latina y el Caribe. *Op Cit.* P. 28

²³ *Ibíd.* p. 30

poblacional, de allí que la mirada para conocer e interpretar el territorio sea más integral. A buena hora la visión territorial de lo rural puede ser un factor de incidencia para implementar políticas de desarrollo territorial, de bienestar y de mejoramiento de sistemas productivos rurales.

5.3 LA COMPETITIVIDAD DEL TERRITORIO

5.3.1 Competitividad económica, social y ambiental. El modelo actual de desarrollo propende por una competitividad eficiente y justa, al menos son éstos los términos en los cuales se plantea, una vez que se piensa que las sociedades se benefician de este modelo; pues si bien se ha hecho énfasis en el desarrollo tecnológico y en generar las condiciones necesarias para el mercado, la realidad demuestra brechas amplias de inequidad y de aumento de la pobreza; de alguna manera las discusiones y antagonismo son manifiestos debido a la continua economía de mercado acuñada en la ganancia y acumulación y poco en beneficios sociales.

Los nuevos retos del desarrollo son superar la mirada competitiva depositada sólo en lo económico y validar las capacidades, habilidades y oportunidades de los seres humanos y de los recursos con que éstas cuentan. La propuesta entonces es ampliar el concepto de competitividad a través de componentes e instrumentos que delineen una sociedad eficiente, equitativa y sostenible.²⁴

Se pretende entonces que la competitividad social reconozca el bienestar social, en lo que concierne a bienes y servicios que generen bienestar a la colectividad, tales como la pureza del ambiente, el paisaje, la cultura y la paz entre otros²⁵. Además que se reconozca e incida en generar condiciones viables para las generaciones futuras, es decir en cuanto a recursos naturales y sociales que puedan ser disfrutados y generen bienestar.

²⁴ *Ibíd.* p. 114.

²⁵ *Ibíd.* p. 115.

5.4 DESARROLLO TERRITORIAL

La conceptualización del desarrollo ha sido retomada por décadas desde el aspecto económico, lo que ha generado el direccionamiento tanto de políticas, prácticas sociales de organización y estilos de vida individual y colectiva en función de un modelo económico, que viene respondiendo al crecimiento de la economía en aras del sacrificio de un desarrollo integral, es decir que se tenga en cuenta aspectos humanos, sociales y ambientales entre otros.

En los años 80 y 90 las políticas neoliberales en América Latina deliberaban dentro de parámetros macroeconómicos, para ese entonces el Estado se desliga o minimiza su actuación frente al proceso de desarrollo, el cual va quedando en manos del mercado y agentes privados. Sin embargo, el modelo neoliberal se trunca en su recorrido y es necesaria la intervención del Estado y la incidencia de nuevas perspectivas de análisis, que partan de una visión mucho más holística frente a la situación de pobreza que se ha ido extendiendo a lo largo de los países latinos.

Es entonces el tema del desarrollo territorial el que propende en momentos de crisis por una perspectiva incluyente en todos los aspectos, desde el rol que debe asumir el Estado en políticas flexibles donde la diferencia y las particularidades locales sean tenidas en cuenta para su propio desarrollo, así como aspectos sociales, culturales y ambientales²⁶.

Siguiendo con la perspectiva del desarrollo territorial, Boisier (1999) plantea que el desarrollo hace parte de una ampliación de oportunidades tales como “ampliación de la libertad, ampliación de opciones, de mayor justicia y de mayor compromiso ético en las relaciones interpersonales y también en relación con el medio ambiente”²⁷.

El desarrollo va más allá de la materialización de expresiones económicas y de

²⁶ MANZANAL Mabel. Regiones, territorio e institucionalidad del Desarrollo Rural. En: Desarrollo rural organizaciones, instituciones y territorio. Ediciones CICCUS, Argentina 2006. p. 30

²⁷ BOISIER Sergio, Teorías y Metáforas sobre el Desarrollo Territorial. CEPAL Santiago de Chile 1999. p. 27.

infraestructura, la formación de los seres humanos, su cultura y la interacción con su entorno son acciones implícitas que demarcan el camino del desarrollo del territorio.

Teniendo en cuenta que el territorio es más que una “porción extensa de tierra, escenario del hombre, el territorio es el espacio complejo, multivariado, dinámico, que sufre transformaciones tanto por la naturaleza como por el hombre”²⁸.

Boisier (1999) manifiesta como elementos claves del desarrollo territorial la “información y el conocimiento, así como la asociatividad y el poder político colectivo”²⁹. En cuanto al conocimiento hace referencia a la importancia de conocer la fenomenología del desarrollo territorial, o sea las causas que modifican el territorio y la precaución e inteligencia y coordinación con la cual es manejada y la información como elemento fundamental liderado por los gobernantes de los entes territoriales.

El entorno territorial según Boisier manifestado en las diferentes formas de organización territorial, así como cambios tecnológicos, políticos, económicos y sociales hacen parte del desarrollo, o sea que el lente bajo el cual se mira el territorio debe trascender lo económico.

Los cambios en el territorio generan un nuevo entorno y es prescindible conocer sus movimientos y articulaciones. “Por eso se habla de la creación de un nuevo entorno para el desarrollo territorial que no es otra cosa que un nuevo conocimiento”³⁰.

En la medida que se dan cambios en el entorno, de igual manera sufre transformaciones el interno, es decir las estructuras sociales, económicas y políticas de lo endógeno; de una manera sencilla se puede entender frente a

²⁸ MENDOZA Morales Alberto, El Ordenador: Metodología del Ordenamiento Territorial, en Ecoediciones: Sociedad Geográfica Colombiana, Bogotá 1992. p. 59.

²⁹ BOISIER. Op. cit. p. 27.

³⁰ *Ibíd.*, p. 29.

los entes territoriales departamento y municipios, un cambio en el primero hace parte del entorno del segundo, modifica el interno que es el municipio, de igual manera en estructuras económicas, sociales, laborales.

Un cambio en el interno permite el surgimiento de factores de desarrollo, aspectos como los socioculturales, psicosociales, es decir de valoración del territorio, de emprendimientos productivos y de conservación, de relaciones sociales amigables y de confianza.

El desarrollo territorial fuera de llevar implícitos los cambios espaciales, su análisis es mucho más sustantivo, en la medida en que la información se implementa como elemento clave hacia el desarrollo y el conocimiento como elemento de comprensión frente a los fenómenos del entorno y del interno.

Conociendo los factores que inciden en el desarrollo del territorio, se propende por su potencialización a lo que llama Boisier la ingeniería de la intervención, la cual es posible plasmarla en un proyecto político de desarrollo; que va más allá de la economía de mercado para adentrarse en lo que es el capital social. Entendido el capital social como “contenido de ciertas relaciones y estructuras sociales, es decir las actitudes de confianza que se dan en combinación con conductas de reciprocidad y cooperación”³¹.

Frente al creciente desequilibrio socioeconómico y tecnológico, los territorios ponen en juego las cartas que tienen y es potencializar los recursos endógenos, es hacer sinergia regional, es decir integrar lo local y regional para crear e innovar y poder ser competitivos.

Según Boisier (1993) citado en Boisier (1999) el desarrollo endógeno se refiere a cuatro planos: “endogeneidad en el plano político, (...) capacidad (territorial) para tomar decisiones frente al desarrollo, capacidad de diseñar y ejecutar políticas de desarrollo, y la capacidad de negociar; endogeneidad en el plano económico apropiación e inversión del excedente a fin de diversificar la

³¹ DURSTON John, el capital social campesino en la gestión del desarrollo rural. Díadas, equipos, puentes y escaleras. CEPAL, Santiago de Chile, noviembre de 2002. p. 15.

economía; endogeneidad en el plano científico y tecnológico como capacidad interna del sistema de generar cambios tecnológicos; endogeneidad en el plano de la cultura identidad socioterritorial”³².

El desarrollo endógeno es la capacidad de control del propio territorio sobre el desarrollo que se necesita y de allí, la innovación y la sinergia social que se deba trabajar, entonces el desarrollo territorial está revestido por ese desarrollo endógeno regional o local.

Según Boisier, el desarrollo territorial es la ingeniería de la intervención, donde el proyecto político y el proyecto social hacen sinergia desde su contexto y se potencializan los recursos existentes en el territorio.

5.5 ENFOQUE DE DESARROLLO TERRITORIAL RURAL

Para Schejtman y Berdegú el Desarrollo Territorial Rural DTR, es definido como “un proceso de transformación productiva e institucional en un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza rural”³³.

El énfasis en la transformación productiva está dado en orientar, articular y dinamizar las economías al territorio de manera sustentable y competitiva; ya que uno de los fines es reducir la pobreza rural de allí su mirada al territorio y a la estructura productiva que moviliza lo rural.

En cuanto al desarrollo institucional, el propósito es fortalecer la interacción de los actores, tanto locales como regionales, con el fin de buscar oportunidades para las poblaciones, además de ser decisivo e importante para el desarrollo territorial.

El enfoque de DTR considera siete elementos importantes en su implementación:

Competitividad, innovación tecnológica, fenómeno sistémico, demanda externa al territorio, vínculos urbano-rurales, desarrollo institucional y construcción social

³² BOISIER, Op. cit. p. 66.

³³ SCHEJTMAN Alexander y BERDEGUE Julio, Desarrollo Territorial Rural, RIMISP, Santiago de Chile, febrero de 2003.

Competitividad constituida en el progreso técnica y de conocimiento en las Unidades Productivas, pues si bien se hace referencia a pequeños y medianos campesinos a quienes se les dificulta dicho progreso, al menos mejorar y sostener los ingresos que se generan en su unidad familiar desde la vida cotidiana. La propuesta de competitividad desde la técnica y de conocimiento, es una apuesta de reconocimiento de las familias desde lo más inmediato, con el fin de identificar, valorar y potencializar los recursos que están a disposición en la unidad productiva y para ello el potencializar el conocimiento, es un elemento considerable.

La **innovación tecnológica** como un segundo elemento de este enfoque hace alusión a la capacidad de transformación de los productos con el fin de obtener valor agregado y de igual manera tener una mejor organización y gestión en la comercialización del producto. Sin embargo el desarrollo tecnológico planteado desde este enfoque es no transgredir el bienestar social y ambiental de un territorio, es decir evitar avanzar en un desarrollo tecnológico que deteriore los recursos naturales por competir en el mercado, un desarrollo tecnológico excluyente solo para el sector económico y de inversión de capital. La propuesta entonces es un desarrollo que parta de las capacidades pero también de oportunidades en procesos más colectivos.

Otro de los componentes es una mirada **sistémica** a la competitividad, la cual busca trascender la óptica de una competitividad sectorial agrícola y tener en cuenta los diferentes sistemas que interactúan en el territorio, tales como proveedores de servicios e insumos, educación, información y financiamiento entre otros, es decir en la competitividad tener en cuenta las características del entorno y su dinámica.

Para afianzar mucho mejor la productividad como componente importante en el DTR, es fundamental conocer y potencializar lo que es la **demanda externa**, con el fin de planificar y al menos garantizar con el mínimo de pérdidas los bienes y servicios que se puede ofertar y propender además por la calidad de los mismos. De igual manera afianzar las relaciones **urbano-rurales** mediante

los cuales se amplían canales de información, negociación, transformación, se tejen redes que generan mayores oportunidades de cambio y desarrollo.

El desarrollo institucional al igual que la productividad es relevante en el DTR, el cual está referido a las redes sociales que afinan las relaciones de reciprocidad, confianza, identidad tanto al interior como al exterior del territorio. Las diferentes instituciones y organizaciones que interactúan en el territorio desde este enfoque de DTR se propone que sean agentes de articulación, que de manera integral aborden la problemática del territorio. De igual manera se debe propender por la coordinación de la multiplicidad de actividades de los entes públicos acordes con la realidad que se gesta en el territorio.

En este enfoque de DTR se proponen cuatro elementos para una adecuada arquitectura institucional, tales como: a) generar organizaciones regionales con el fin de trabajar en transformaciones productivas, éstas podrían ser asociaciones entre municipios o redes regionales, b) también se requiere de mejorar técnica, administrativa y políticamente las capacidades de los gobiernos locales; c) coordinación y controles entre los distintos niveles de gobierno, d) espacios de concertación entre lo público y lo privado; lo anterior, requiere entonces para perfeccionar éste proceso de sistemas de comunicación e información tanto local como regional entre los diferentes actores³⁴.

En suma las relaciones sociales armónicas en un territorio, abonan camino al aprendizaje colectivo como un factor activo para la competitividad. De igual manera las relaciones sociales que se construyen bajo la armonía, la confianza y la identidad mediante expresiones propias, son situaciones que le dan sentido y significado a un territorio, el cual es concebido, como una **construcción social**.

El Desarrollo Territorial Rural, trasciende la concepción de lo rural en lo meramente agrícola, la visión es mucho más amplia hacia lo que es el territorio,

³⁴ Schejtman y Berdegué p. 41.

“visto de manera integral, como impulsador de nuevos esquemas que optimicen el logro de un desarrollo armónico en cuanto a crecimiento económico, justicia y equidad social, desarrollo y estabilidad política e institucional y sostenibilidad ambiental”³⁵. “La visión territorial de lo rural se nutre de la visión del Desarrollo Regional y el Desarrollo Territorial como una expresión de orden político, económico y social (...)”³⁶ Para ello se debe entonces afianzar la concepción multidimensional de lo rural como territorio, donde convergen dimensiones históricas que traen consigo el acumulado de experiencias, conocimiento, cultura, cosmovisión, valores, lenguaje, identidad y organizaciones que han sido afinadas en el tiempo en las interacciones sociales y el uso del espacio. Así como también dimensiones económicas, políticas, ambientales, institucionales, seguido de lo urbano como elemento integrador y funcional, como flujo de mercado de bienes y servicios, la agroindustria, los cluster que dinamizan un territorio y por ende se debe disminuir la visión de dicotomía entre lo urbano y rural.

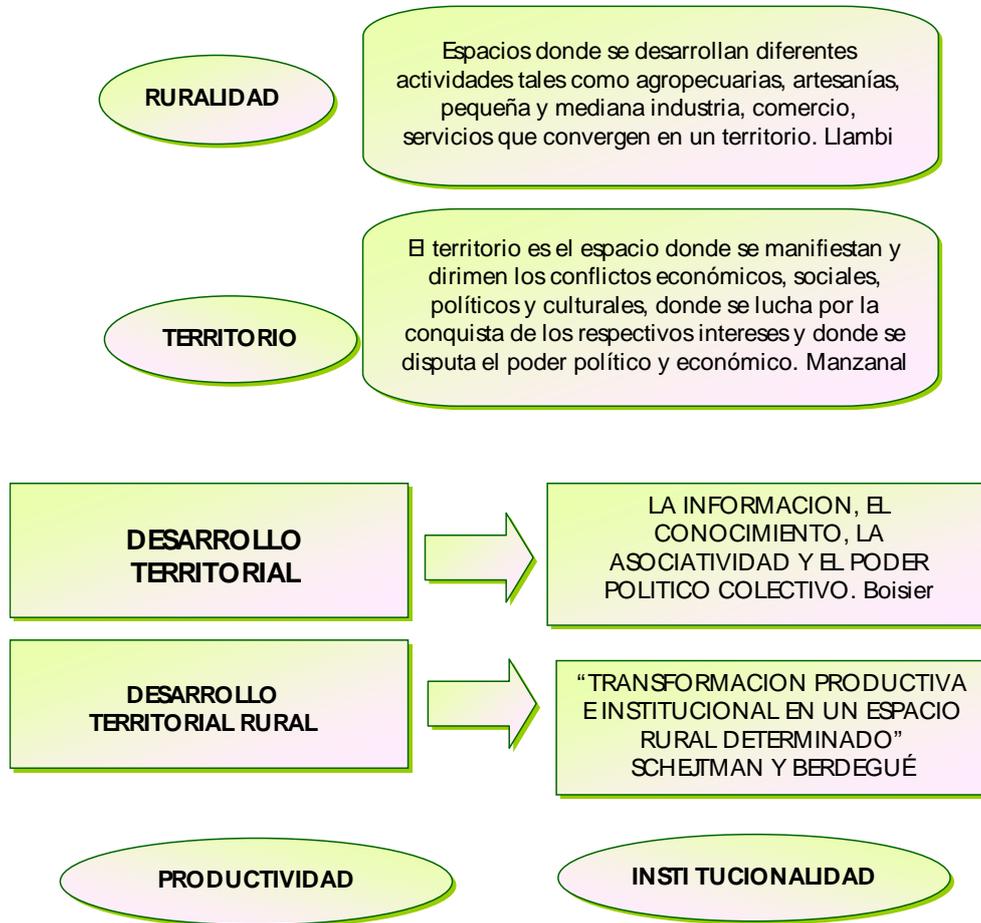
En el enfoque del Desarrollo Territorial Rural, la institucionalidad es un elemento importante de transformación de un territorio, la institucionalidad vista desde las diferentes organizaciones sociales; pero también la institucionalidad desde la administración pública y gubernamental.

A continuación se hará una presentación de manera gráfica, sobre algunos conceptos básicos en el marco conceptual que orientan esta investigación.

³⁵ ECHEVERRI. Op Cit. p. 26.

³⁶ Ibid, p. 27.

CONCEPTOS IMPORTANTES PARA ABORDAR EL ENFOQUE DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL



FUENTE: Elaboración propia.

5.6 INSTITUCIONALIDAD RURAL: ORGANIZACIONES COMUNITARIAS

En palabras de Echeverri (2002), el Desarrollo Territorial tiene “su esencia en los avances de procesos políticos que conduzca a la implementación de una democracia participativa y directa; donde se materialice el cambio de relaciones entre el Estado y la sociedad civil”³⁷. Es decir, que los procesos de democracia tiene incidencia en el trasegar cultural de una población, en las relaciones entre grupos sociales, en la estructura económica y en lo que tiene que ver con la visión de un territorio.

³⁷ ECHEVERRI. p. 160.

Es así como la política y las reformas administrativas de los países deben caminar en armonía hacia procesos de fortalecimiento institucional, entre ellas las organizaciones sociales con capacidad y legitimidad de poder deliberar en la implementación de políticas públicas de desarrollo social, equitativo e incluyente. Propender porque las organizaciones de base se fortalezcan en lo político, económico y social, con el fin de afianzar más su institucionalidad y autonomía en el desarrollo del territorio.

Si bien, un territorio puede llegar a ser competitivo en materia económica, ambiental, geográfica y política, en lo que respecta a lo social y específicamente a las organizaciones campesinas, tiene la posibilidad de acudir a mecanismos de participación, en tanto que avalados por las normas estatales, como a las formas de acción colectiva y de movilización orgánica de los liderazgos comunitarios, dichas dinámicas estarían generando procesos que inciden en el control social y la gestión pública, factores determinantes para el desarrollo territorial.

Una característica importante del DTR es la integralidad³⁸, divisada desde varios aspectos y uno de ellos son las redes sociales actuando en el territorio desde la concertación, donde el compromiso para el desarrollo se construye en lo colectivo reconociendo la heterogeneidad y diversidad de los actores.

Esa diversidad de los actores, está impregnada de expresiones históricas, culturales desde lo cotidiano y su reconocimiento parte desde la visión territorial, de lo rural, una vez que la organización social representa a las instituciones rurales. “Aunque estas instituciones tienen aún mucho espacio para ser fortalecidas y mejoradas, definitivamente marcan el punto de partida de una nueva institucionalidad rural”³⁹.

³⁸ Ibid. p. 172.

³⁹ Ibid. p. 29.

5.7 LAS INSTITUCIONES

Las instituciones son el eje orientador entre los individuos y los grupos sociales mediante las reglas que se establecen en la interacción económica, política y social, se distinguen instituciones y organizaciones, donde la primera la caracteriza un conjunto de normas y reglas y la segunda es la instancia donde los individuos se organizan e interactúan con unos fines específicos acatando las reglas de las instituciones existentes.

Es así como North citado por Bejarano (1998) define las instituciones y dice que son “las reglas de juego en una sociedad, o mas formalmente, son las limitaciones ideadas por el hombre, que dan forma a la interacción humana.”⁴⁰

Las organizaciones que están orientadas por reglas son a la vez instituciones, sin implicar formas organizacionales de carácter formal o estatal. Sin embargo las instituciones son también entidades formales tales como “leyes, constituciones, contratos escritos, intercambio de mercados, organizaciones creadas por la ley”, entidades informales, normas, costumbres, ética, ideología”.⁴¹

Las organizaciones e instituciones generan condiciones favorables para la interacción humana y social, las organizaciones pueden surgir dentro del marco institucional en un contexto determinado, como también pueden ser creadas de manera intencional que den respuesta a reglas institucionales.

5.8 MEDIO AMBIENTE Y COMPETITIVIDAD

Atendiendo a los aportes de (Guimaraes, 2001: p.23), propone el enfoque biorregional de la planificación y la define como:

Biorregión: “Un territorio de agua y suelo cuyos límites son definidos por límites

⁴⁰ BEJARANO J Antonio. Economía de la agricultura. Tercer Mundo Editores. Bogotá. 1998. p 326

⁴¹ Ibid. P. 328

geográficos, de comunidades humanas y sistemas ecológicos. Tal área debe ser suficientemente amplia para mantener la integridad de las comunidades biológicas, hábitats y ecosistemas de la región; sostener procesos ecológicos esenciales, tales como los ciclos de nutrientes y residuos, migración y flujos; satisfacer los requerimientos de territorios para especies claves; e incluir las comunidades humanas en el manejo, uso y comprensión de los recursos biológicos. Debe ser lo suficientemente pequeña para que los residentes locales la consideren su hogar”⁴².

Guimaraes, plantea este enfoque en el agite de fuertes vientos sobre el tema del desarrollo sostenible y la competitividad, donde la perspectiva ambiental se toma como implícita en el acontecer económico internacional.

La planificación biorregional es importante en el momento de la toma de decisiones frente al desarrollo, y es cómo generar sostenibilidad y tener garantías en el suministro de servicios ambientales.

La Biorregión la componen cuatro elementos:

Áreas centrales: Sitios que poseen elevada biodiversidad y se deben preservar.

Zonas de transición: Rodean las áreas centrales y mitigan impactos negativos sobre las áreas centrales.

Corredores ecológicos: Rutas de flora y fauna, son fajas conectoras de áreas centrales y zonas de transición.

Matriz: Es el ecosistema donde están las áreas, zonas y corredores. La suma de estos cuatro elementos es la Biorregión.

En este enfoque, el autor hace énfasis desde el ecosistema, la ecología y su

⁴² GUIMARAES. Roberto. Fundamentos Territoriales y Biorregionales de la Planificación, en: Serie Medio Ambiente y Desarrollo. Santiago de Chile N° 39 julio 2001. p 23.

cadena productiva, pero de igual manera plantea el biorregionalismo con una mirada más integral hacia las comunidades humanas.

“El biorregionalismo busca enmendar la tela destrozada de la vida, volver a tejer la red de las relaciones entre la gente y el lugar (...) las biorregiones reúnen a la naturaleza y a la sociedad dentro del contexto de lugares específicos”⁴³.

Con el biorregionalismo se pretende la armonización hombre-naturaleza, viajar hacia el desarrollo y evolución del conocimiento humano creando transformaciones sociales con estrategias de conservación, poder político administrativo y cultural de las biorregiones.

Con la planificación biorregional se trasciende al ordenamiento territorial dirigido por administraciones especiales, ya que las áreas y ecosistemas específicos determinan el manejo, proyección y sostenibilidad del mismo, así como el nivel de organización social, política y económica para sostener dicha Biorregión en el tiempo.

Echeverri Perico (2002), acuña de igual manera, la importancia de los recursos naturales en el desarrollo territorial, ya que la producción económica rural tiene una relación estrecha con el medio ambiente. Sin embargo el modelo económico actual genera una alta demanda de consumo de los recursos naturales, los cuales están siendo agotados y las posibilidades de sostenibilidad son remotas.

Uno de los recursos naturales de uso intensivo para la actividad primaria es el suelo, ya sea en actividades extractivas o de transformación del suelo como las agrícolas o forestales, es el suelo un potencial para la producción, sin embargo aumenta la pérdida de este recurso debido a la sobreexplotación, mecanización y el uso no controlado de agroquímicos.

⁴³ Ibid, p. 26.

Según Echeverri, el suelo denominado también tierra, tiene una serie de atributos que aumentan su valor productivo y lo hacen complejo, tales como la “localización (proximidad a mercados), acceso a servicios básicos (infraestructura), condiciones agroecológicas (riqueza orgánica, disponibilidad de agua, clima), condiciones topográficas (pendientes, sistemas de drenaje), área disponible y competencias con otros usos de mayor rentabilidad (demanda urbana o industrial)”⁴⁴. El suelo es además importante desde una tradición histórica que ha generado estatus social, cohesión territorial, poder político y estratégico militar; pero ha tenido también una importancia desde el ámbito cultural, ejemplo de ello es la cosmovisión de las comunidades indígenas que está relacionada directamente con la tierra.

Si bien en la economía rural el suelo es importante, su complejidad es una fortaleza que lo hace potencial productivo, múltiple y diverso. El suelo produce alimentos pero también posee bondades naturales como el agua, la biodiversidad, el paisaje, el aire, la cultura; elementos que hilan armónicamente el desarrollo del territorio. Es así como la nueva visión de territorio, incorpora la dimensión ambiental, teniendo mayor fuerza en la producción primaria rural.

5.9 ECOSISTEMAS DE ALTA MONTAÑA

Los ecosistemas de alta montaña se caracterizan por ser fábricas de agua, hábitats de rica diversidad biológica, variedad de paisajes propicios para el turismo, la recreación, además del valor cultural que poseen; en suma son varios los servicios ambientales que ofrece un ecosistema paramuno.

Los sistemas de alta montaña son denominados de acuerdo a la altura y la cobertura vegetal en superpáramo, páramo, subparamo, páramo bajo y alto andino.

Según Rangel citado en el libro abajo referenciado (2000 pg 21) dice que la “región de vida paramuna comprende las extensas zonas que coronan las

⁴⁴ ECHEVERRI Perico; Rafael, RIBERO Maria del Pilar. Nueva Ruralidad en América Latina y el Caribe. Editor IICA, 2002 p. 87

cordilleras entre el bosque andino y el límite inferior de las nieves perpetuas. Está definida como región natural por la relación entre el suelo, el clima, la biota y la influencia humana”⁴⁵.

De acuerdo a las investigaciones e inventarios realizados sobre dichos ecosistemas, se ha ido dando la relevancia pertinente por parte de los gobiernos y las instituciones ambientales emprendiendo estrategias y programas de conservación; es así como desde la conferencia de Río de Janeiro en el año 1991, se logró incluir el capítulo 13 denominado “Ordenación de ecosistemas frágiles: desarrollo sostenible de las zonas de montaña”. En Colombia se dio inicio al programa para el manejo sostenible y restauración de ecosistemas de alta montaña: PÁRAMOS; el cual se enmarca en la ley 99 de 1993 del medio ambiente, en los programas prioritarios de la Política Nacional Ambiental como son el agua y la biodiversidad y en el proyecto Colectivo Ambiental (período presidencial de Andrés Pastrana, 1998 – 2002), con la conservación y recuperación de ecosistemas prioritarios en ecorregiones estratégicas.

En el programa de ordenación de ecosistemas frágiles se propone trabajar bajo el enfoque ecosistémico cuyo objetivo es la “aplicación de metodologías científicas apropiadas que tengan en cuenta los diferentes niveles de la organización biológica, así como de los procesos esenciales, funciones e interacciones entre los organismos y su medio ambiente. De igual manera reconoce que la especie humana, con su diversidad cultural es un componente integral de los ecosistemas”⁴⁶.

Las leyes y políticas ambientales en materia específica de conservación de paramos son jóvenes aún, pero el debido reconocimiento y valoración se han puesto en marcha, con una misión especial de analizar y entender la intervención de estos ecosistemas desde una visión integral.

En suma el análisis del territorio debe hacerse desde una visión integral, teniendo en cuenta los diferentes aspectos que interactúan en él y generan su

⁴⁵ MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE. Programa para el Manejo Sostenible y Restauración de Ecosistemas de Alta Montaña Colombia. Bogota. febrero de 2002. p. 21.

⁴⁶ *Ibíd.* p. 25

propia dinámica; de allí que los diferentes conceptos desarrollados en este marco conceptual, me permiten afianzar el enfoque del desarrollo territorial rural como referente teórico, para orientar la discusión y tratamiento de los capítulos siguientes.

En los próximos tres capítulos se tendrá la descripción de los resultados de la investigación, los cuales se van desarrollando en el orden en que fueron planteados cada uno de los objetivos específicos así: el ítem 6 corresponde a la institucionalidad, ítem 7 las transformaciones ambientales y económicas y el ítem 8 las tendencias, tensiones y propuestas de desarrollo.

6. LA INSTITUCIONALIDAD RURAL EN EL DESARROLLO TERRITORIAL

Para Schejtman y Berdegué 2003 el DTR es definido como “un proceso de transformación productiva e institucional (...)”, en cuanto al desarrollo institucional éste se expresa en la multifuncionalidad del territorio revalidando las cosmovisiones, la cultura, el conocimiento, el lenguaje, identidad y formas de organización social que son un componente importante en la dinámica del desarrollo territorial, y más aún, cuando se afina la ruta de transformaciones mundiales tanto de la economía, la política, como de diferentes formas de interacción colectiva que expresan la institucionalidad de una región con el objetivo de gestionar bienes sociales ante instancias gubernamentales sobre el desarrollo.

Las instituciones son el resultado de acciones colectivas y parte de necesidades tanto individuales, familiares y comunitarias en propósitos particulares y comunes⁴⁷. Es así como surgen instituciones públicas expresadas en el Estado, con el fin de garantizar los bienes públicos, instituciones colectivas o de la sociedad civil, tendientes a la búsqueda de lo colectivo bajo diferentes formas de organización gremiales, sindicales, ONGs; existen además instituciones territoriales en orden jerárquico local, regional, nacional o internacional.⁴⁸ La institucionalidad pretende dar respuesta a las transformaciones económicas y políticas que activan una región, además a la búsqueda del equilibrio, equidad y justicia social, al encuentro de la diversidad tanto de expresiones culturales, como formas e intereses de organización social.

La institucionalidad es un componente importante del territorio, se hace efectivo

⁴⁷ ECHEVERRY, Op. Cit. p. 128.

⁴⁸ Ibid. p. 129.

en la medida que sea competitivo y ésto es posible a través de la autonomía, la autogestión y la autoinstitución; es decir “en desarrollar la capacidad para que las instituciones básicas locales evolucionen de acuerdo a sus particularidades hacía una institucionalidad propia (...)”⁴⁹. Son éstos pilares necesarios, pero no se puede caer en dar respuestas ciegas a políticas y programas emergentes en medio del acelerado desarrollo económico que viene transformando la institucionalidad pública.

La institucionalidad pública, como Estado, representa la sociedad y sus intereses de bienestar, confianza, legitimidad, si ésto no se garantiza dicha institucionalidad pierde liderazgo, sin embargo, se debe resaltar cómo uno de los cometidos de la institucionalidad pública, es robustecer los procesos políticos para el fortalecimiento en la construcción ciudadana⁵⁰.

Respecto a la institucionalidad de la sociedad civil denominada capital social es un factor que incide considerablemente en el desarrollo, pues “incluye normas, valores, creencias (como la confianza entre vecinos, el respeto a la palabra dada, a la credibilidad de las instituciones), así como redes sociales (de ahí que también suele llamarse “Capital relacional”)”⁵¹.

En el capital social se encuentran elementos importantes que armonizan las relaciones sociales tales como reciprocidad interpersonal y la cooperación comunitaria, recursos que han sido tradicionales en la cultura campesina representada en convites, pasadas, festivales, serenatas, romerías y que de alguna manera garantizan y dan permanencia tanto interna como externa de las organizaciones comunitarias.

El fortalecimiento de procesos de participación política y el posicionamiento del

⁴⁹ *Ibíd.* p. 173.

⁵⁰ *Ibíd.* p. 164.

⁵¹ MONTOYA ESTRADA, Eduardo. Capital social y desarrollo en zonas rurales En: Desarrollo Rural, Organizaciones, instituciones y territorios. Ediciones CICCUS, Argentina 2006. p. 106.

capital social son instancias locales que permiten avanzar hacia un desarrollo integral expresado en un territorio tendiente a disminuir la brecha de desequilibrios sociales, económicos y políticos.

6.1 POLÍTICA E INSTITUCIONALIDAD

En el suroriente antioqueño la orientación y la toma de decisiones en el nivel político, históricamente, se han originado en los tradicionales partidos políticos liberales y conservadores, así como en la iglesia católica, esta último especialmente en Sonsón.

La reforma constitucional ha tenido como intención en el proceso de descentralización el fortalecimiento de la democracia y la gobernabilidad, la primera representada en mecanismos de participación ciudadana, entre ellos la elección popular de alcaldes, propuesta que en su debido momento fue mirada con buenos ojos y tal vez hoy esta en proceso decreciente; se creía entonces que la región daría un giro positivo con la elección popular de alcaldes, o al menos esas fueron las expectativas de las comunidades, una vez que el pueblo haría la elección de su propio gobernante quien conocería muy bien los problemas del municipio.

Tal es el caso en el proceso de elección de alcaldes en Abejorral, no ha tenido los mejores resultados, a la hora de gobernar, hay preferencias por las comunidades que votaron por el alcalde electo. Veamos algunos testimonios

“Abejorral desde que existe la elección popular de alcaldes se ha caracterizado en dos grupos políticos, los cuales se han rotado la alcaldía”.(Testimonio mujer de 50 años líder de Abejorral).

“Estos alcaldes han sido sectarios, si una vereda no voto por el alcalde electo este en su administración no le ayuda a esa vereda, por eso lo de elección popular de alcaldes no ha sido tan bueno para este municipio, son muchas las veredas que en cada administración no reciben ayuda porque no votaron por el alcalde de turno”. (Testimonio de un hombre mayor de 30 años que participa en el taller del DRP).

Y es que en los años 80, surgieron nuevos partidos políticos, los cuales se afinan con la elección popular de alcaldes, que más tarde la gente comprende

que sus ideas no son tan nuevas y son los mismos liberales y conservadores de la historia. En la región han tenido mayor peso los conservadores seguidos de los liberales y de éstos se desprenden grupos políticos con el nombre de movimientos, en las elecciones del año 2003, los hoy alcaldes electos se presentaron bajo los nombres de movimientos tales como, el movimiento progresivo democrático en el municipio de Nariño (aval de conservadores) , movimiento cívico Amor por Sonsón (aval de conservadores), movimiento si Colombia en Abejorral y en Argelia Movimiento Nacional (aval de conservadores); sin embargo, así se ondee la bandera de un grupo político nuevo, a los oídos de las comunidades llegan las propuestas de las coaliciones o aval de una corriente política mayoritaria, o un jefe regional que finalmente enfila las minorías y hace parte de los dos partidos políticos liberales y conservadores.

En cuanto a las administraciones municipales, pues si bien los alcaldes de la zona páramo electos para el período 2004-2007 obtuvieron su respaldo con un número determinado de votos, en el momento de administrar se encuentran con un déficit presupuestal que minimiza la atención a la demanda de las comunidades.

Las propuestas de gobierno, con las que abanderan sus campañas y muchos de ellos llegan a ocupar el cargo de alcaldes, contienen propuestas gruesas como generación de empleo, mejoramiento de vivienda, cobertura en salud y educación, que como mínimo darían solución a las necesidades básicas insatisfechas, y es que en los discursos más elocuentes suenan las políticas sociales y en el suroriente predominan comunidades campesinas ávidas en salir de la pobreza y entonces uno de los temas más sonoros en los programas de gobierno es la atención al campo con ofertas en el mejoramiento de las vías carretables o caminos de herradura, así como en proyectos productivos tendiente a mejorar la economía en el campo.

Las comunidades en su mayoría todavía las convence el candidato de turno con dádivas adornados de promesas, y esto da pie para cuando los políticos son evaluados, se hace bajo los parámetros de incumplimiento a las ofertas

individuales, más no a proyectos en los que involucre y participen gran parte de las comunidades.

En lo que va corrido de elección popular de alcaldes han sido más los sinsabores según las comunidades de la zona de estudio, una vez que sus propuestas de gobierno un tanto ambiciosas, pero poco factibles debido al déficit presupuestal de los municipios, además gobernantes con bajas capacidades administrativas, mínima visión de desarrollo, terminan siendo sectarios y debilitando comunidades que no votaron por ellos en las elecciones.

Lo expuesto en los párrafos anteriores es retomado de los talleres de DRP en la elaboración del gráfico histórico, Anexo A.

Así la elección popular de alcaldes haya marcado un hito en estos municipios y este cambio de alguna manera se vea como un avance, no hay que dejar de desconocer la necesidad de formación en temas político-administrativos, de proyección y desarrollo integral municipal, de quienes lideran las alcaldías locales, tanto de concejales como de alcaldes.

Desde qué escenarios los líderes políticos atisban propuestas de desarrollo para asumir los gobiernos?, pues bien, cada administración parece tener sus propias propuestas de planificación y desarrollo, más desde iniciativas individuales de cada candidato aferrado al color que atañe su partido, que de propuestas concertadas y visionadas para una colectividad; y es que quien inicia en cada período desconoce procesos implementados del anterior alcalde máxime si es del partido contrario; o se actúa bajo ideas sueltas que impregnen en la masa así vayan en contra de las leyes, como el de ondear en plaza pública el no pago a los impuestos.

*“El desarrollo de la gente está a la voluntad política del mandatario de turno”.
(Testimonio hombre de 45 años líder de Sonsón).*

Pero además la gobernabilidad también ha sido afectada en los últimos años con la incidencia del conflicto político militar, que inicialmente la zona fue utilizada por

los grupos subversivos como territorio de refugio, pasando luego estos grupos armados a intervenir en aspectos sociales, económicos y políticos en la dinámica de la zona páramo.

“Eso fue entre el 99 y agosto del 2000, después de la toma, el municipio de Nariño estuvo al mando del grupo armado de la FARC habían continuos ajusticiamientos, habían gente que desaparecía, o gente que no conocían la mataban, entonces esto también ocasionó que la gente saliera del municipio”. (Testimonio hombre de 41 años Líder Nariño).

En igual periodo también el municipio de Argelia estuvo bajo el control de las FARC, en el año 2002 el alcalde de Sonsón estuvo secuestrado, época en la que se agudiza el conflicto y se generaliza la amenaza para alcaldes y concejales del oriente.

Si bien los alcaldes apoyan la estadía en las alcaldías en un programa de gobierno, éste lo acuñan en el ejercicio de la descentralización administrativa; en la región es notorio la fuerte dependencia de las transferencias, una vez que los ingresos propios siguen siendo bajos para invertir en su propio desarrollo. Ejemplo de ello el municipio de Nariño debería de recaudar, en el año 2006, 250 millones de pesos al año y solo recaudó 50 millones. Sin embargo hay que reconocer el buen destino de las transferencias, es decir se están invirtiendo en lo que dice la norma, y para los alcaldes de turno lo que se trasfiere para el sistema general de participación es la avanzada al desarrollo del municipio.

Las transferencias de la nación del sistema general de participación son invertidas en salud 46.07%, educación 4.37%, cultura 0.94%, saneamiento básico y agua potable 12.89% y un 25.54% de libre destinación; el mayor porcentaje está destinado a salud, aspecto que en el transcurso de hacerse efectiva las transferencias se ha avanzado en buena medida, una vez que se ha venido acatando la ley 100 de 1993 en cuanto que existe en cada uno de los municipios de la zona la Empresa Social del Estado, E.S.E con infraestructura hospitalaria; se crearon los Fondos locales de salud para el manejo independiente de los recursos como lo dice la ley, ampliación en cobertura del régimen subsidiado éste ha sido una meta fuerte de los últimas

administraciones.

“Salud, es uno de los fuertes del alcalde y ha tratado de fortalecer mucho el régimen vinculado por parte del SISBEN, tratando de lograr una mayor cobertura y en este momento se tienen un alto porcentaje, y ya alrededor de 27.000 carnés nuevos se han entregado”. (Testimonio hombre de hombre de 44 años líder de Sonsón).

Y es que la atención en salud se ha vuelto la carta de presentación de las administraciones en cuanto a buenas acciones desarrolladas.

“Los Municipios presentan como buena acción la cobertura amplia en educación y salud, pero es preocupante porque ese amplio porcentaje está viviendo del subsidio del Estado y no tienen ingresos propios”. (Testimonio hombre de 45 años líder de Sonsón).

En el sector educativo se ha hecho inversión en lo que compete con recreación en el mejoramiento de escenarios deportivos, mejoramiento en acueductos urbanos y rurales, existen además en los cuatro municipios con la cofinanciación de CORNARE los diseños de los planes maestros de acueducto y alcantarillado, así como los estudios del Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos PGIRS.

“Educación se ha ido tratando de apoyar y acompañar todas las instituciones educativas en las veredas y barrios en Sonsón y en este momento podemos decir que en un 98% en las escuelas e instituciones tienen sus educadores y educadoras y en cuanto a la logística se ha tratado de apoyar”. (Testimonio de hombre de 44 años funcionario de una de las alcaldías).

En cuanto al apoyo en el proceso de descentralización administrativa sobre servicios de asistencia técnica agropecuaria en los años 90, se crearon las Unidades Municipales de Asistencia Técnica Agropecuaria UMATA, las cuales para comienzos de la década del 2000 han sido debilitadas como muchas de las secretarías que en esta descentralización inicialmente se crearon y fortalecieron y hoy en los municipios poca cuenta se da de ello.

Si bien los municipios deben hacer efectivas las transferencias que reciben del sistema general de participación, también se deben acomodar presupuestalmente con recursos propios para el funcionamiento de la misma, pues deben reducir gastos en personal, pero a la vez para que reciban las transferencias se les exige tener cierto personal de planta; entonces otro de los

aspectos que dificulta el desarrollo de las alcaldías es el cambio de normatividad.

“Con la aplicación de la ley 617 de 2000, los municipios deben sostener su funcionamiento con recursos propios, una vez que las transferencias deben ser invertidas en acciones sociales. Debido a estos cambios normativos a las administraciones municipales les ha ido mal. La ley 617 nos obliga a tener cierto personal vinculado, para poder girar recursos para inversión (jefe de planeación, UMATA, director del SISBEN, empleada de complementación alimentaria). La nomina del municipio es de 17 personas hoy se tienen 50 y se pagan con la cofinanciación de proyectos”. (Testimonio de uno de los alcaldes de la región).

“A los municipios les destinaron un viaje (es decir diferentes funciones administrativas) de funciones y responsabilidades y cada día mas y todos los días, a nosotros nos llaman de la gobernación y de todas las entidades de vigilancia y control para que montemos un sistema mas o un método mas, o una ficha mas, en fin una serie de situaciones que a lo único que lleva es a que necesitamos mas personal, pero desafortunadamente el municipio no tiene recursos y todo eso lo tienen que atender con recursos propios, entonces lo que el municipio hace es, un secretario lo vuelve multifuncional; en el caso de la UMATA tenemos un funcionario para atender la UMATA, la UGAM, la secretaría de desarrollo”. (Testimonio hombre de 38 años funcionario de una de las alcaldías).

A continuación se hace una relación por municipio de la ejecución presupuestal a diciembre 31 de 2006, tanto de ingresos como de egresos.

ARGELIA. El valor presupuestado de ingresos \$5.378.832.999 y lo efectivo recaudado a diciembre 31 2006 fueron \$4.226.968.482, luego recaudaron el 78.5%, lo que significa un déficit en recaudo del 21.5% implicando menos recursos para inversión.

Con respecto a los recursos propios recaudados por valor de \$389.088.912 que equivalen 9.2% del total recaudado, es significativo el grado de dependencia frente a las transferencias de la nación, los cuales no alcanzan a sufragar los gastos de funcionamiento de \$728.526.773.

Con respecto a los egresos ejecutados a la misma fecha por \$3.952.612.032, los gastos de funcionamiento equivalen al 18.4% y los gastos de inversión al 52.1% por \$2.060.356.914 significa que la inversión se tiene que hacer con transferencias de la nación dado que los recursos propios no alcanzan para dicho rubro.

Finalmente al comparar los recaudos totales de \$4.226.968.482 frente a los egresos ejecutados de \$3.952.612.032 se refleja una ejecución del 93,5% luego existió un déficit en ejecución de 6.5% que posiblemente obedeció a falta de ejecución administrativa para ejecutar los mismos.

NARIÑO: El valor presupuestado de ingresos fue de \$6.717.560.094 y lo efectivamente recaudado ascendió a \$6.230.533.718 equivalente al 92.7%.

Los recursos propios fueron de \$186.036.086 equivalente al 3% del valor total recaudado, luego el grado de dependencia con las transferencias o recursos externos es muy alto.

Los egresos totales presupuestados fueron de \$7.076.543.195 y lo efectivamente ejecutado de \$5.025.525.688, obedeciendo al comportamiento de los ingresos totales. Los gastos de funcionamiento por \$579.959.242 equivalente al 11.5% del total ejecutado no son cubiertos con los recursos propios de \$186.036.086, significando la necesidad de los recursos de la nación para operar el municipio.

El valor ejecutado en egresos frente a los ingresos totales ejecutados fue del 80.7% implicando un déficit en ejecución del 9.3% posiblemente por falta de ejecución administrativa.

SONSÓN: Los ingresos proyectados fueron de \$15.034.304.046 y lo realmente recaudado ascendió \$13.940.146.751 equivalente al 7.3% de déficit en recaudo.

Los ingresos propios fueron del orden de \$3.760.664.650 equivalente al 26,97% del total de los ingresos, que comparados con los gastos de funcionamiento de \$1.849.102.300 significa que con los recursos propios el municipio alcanza a sufragar su funcionamiento.

Es significativo el porcentaje del 73% de las transferencias de la nación en los ingresos totales, luego los proyectos de inversión del municipio se tienen que

ejecutar por la vía de las transferencias.

Finalmente los egresos totales de \$12.254.389.871 frente a los ingresos totales \$13.940.146.751 reflejo un déficit en ejecución del 12% significando posiblemente falta de ejecución administrativa en la ejecución de los mismos.

ABEJORRAL: Los ingresos presupuestados fueron \$5.220.435.254 y lo efectivamente recaudado ascendió a \$9.450.888.858 lo que significó un incremento del 57% en ingresos, posibilitando así mayor inversión y ejecución en los egresos totales por \$7.537.513.056, los cuales habían sido presupuestados en \$5.220.435.254 con incremento del 44.3% en ejecución de egresos.

Los recursos propios de \$912.752.415 equivalen al 11.1% del valor total recaudado, luego el grado de dependencia para la ejecución de los egresos es del 89%, sin embargo los recursos propios recaudados del 11.1% no alcanzaron a sufragar los gastos de funcionamiento de \$1.155.097.806 equivalente al 15.3% de lo egresos totales.

Finalmente del recaudo total \$9.450.888.858 ejecutaron en egresos \$7.537.513.056 equivalente al 79.7% reflejándose un 21.3% en déficit de ejecución, posiblemente por falta de gestión administrativa en la ejecución de proyectos.

En conclusión, estos municipios para alcanzar a atender las necesidades básicas tales como salud, educación, recreación y deporte, saneamiento básico y agua potable tienen que depender en un alto porcentaje de las transferencias de la nación y en el caso específico de los municipios de Argelia y Nariño requieren de un mayor esfuerzo fiscal para sufragar los gastos de funcionamiento, lo que los puede poner en condiciones poco viables económicamente, para atender el funcionamiento de sus administraciones.

En suma uno de los obstáculos para llevar a cabo la descentralización administrativa está relacionado con la escasez de recursos de los municipios

para la inversión y funcionamiento de los mismos, una vez que existe baja capacidad de pago de los contribuyentes, al igual que la capacidad de endeudamiento es mínima, situación que se agrava además con el cambio nacional de normatividad frente al tema de la descentralización y por ende modernización del estado.

Frente al tema fiscal, los municipios casi están viviendo del dinero de las transferencias, una vez que el deber de tributar de los habitantes poco se cumple por varias razones, entre ellas la falta de cultura de llevar a cabo este ejercicio periódicamente, de hacerlo habitual entre los pobladores, pero además se tiene un referente expresado por las comunidades, funcionarios y líderes políticos de que “no se tributa en estos municipios porque son muy pobres”.

*“La gente no está tributando, es decir tenemos una mala costumbre de pago de impuestos, es decir la gente no le gusta pagar impuestos. la estrategia que pensamos implementar es sistematizar todo lo que tiene que ver con liquidación de impuesto predial y también industria y comercio, contiguo a eso crear una política o estrategia donde los presidentes de las Juntas de Acción Comunal a través del proceso de participación se les va a entregar las facturas y que ellos sean los encargados de entregarle las facturas a todos los dueños de los predios que viven en sus veredas o sus regiones y a través de ese mecanismo lograr poder incrementar en una forma significativa lo que es el recaudo del impuesto, ya que es la parte esencial para poder vivir el municipio y pueda hacer inversión social por el 20% como lo establece la norma”. **(Testimonio hombre de 38 años funcionario de una de las alcaldías).***

*“La zona rural de Nariño ha tenido problemas para tributar por la situación de orden público, la economía ha estado muy quieta y muchas de las fincas han estado abandonadas”. **(Testimonio hombre de 42 años funcionario de una de las alcaldías).***

“Argelia no existe la cultura de pago de impuesto predial, si es uno de los principales renglones de la economía del municipio como tal, el impuesto predial y hay 11 veredas vacías, el impuesto predial es mínimo, el impuesto de industria y comercio, usted sabe que aquí no hay cantinas, no hay tiendas, no hay supermercados, que digamos que pagan una cantidad considerable de industria y comercio, Argelia no tiene regalías de ninguna índole”. **(Testimonio hombre de 53 años funcionario de una de las alcaldías).***

“Los recursos son limitados, pero se ha venido tratando de hacer un esfuerzo, desafortunadamente Sonsón no ha entrado en la cultura de que se tiene que tributar el pago de los impuestos, por eso el municipio sufre mucho con esto para cofinanciar los proyectos, somos perezosos para tributar. La gente no ha tenido esa cultura de que se tiene que aportar, de que se tiene que apoyar para poder exigir la inversión; que bueno y es lo que nosotros hemos venido trabajando en todas las asambleas comunitarias y a través de los medios, y es que la gente tenga conciencia y es que si no se paga impuestos, la administración no tendrá

* 11 veredas vacías de 47 en total que conforman el municipio de Argelia.

con que fortalecer el desarrollo". (Testimonio hombre de 45 años funcionario de una de las alcaldías).

Sobre la cultura del no pago de impuesto, pues si bien está relacionada con dificultades económicas de los habitantes en la zona páramo, ésta tiene un fondo más fuerte que podría ser el paternalismo estatal de muchos años atrás, donde el gobierno debería ser el proveedor de todo para las comunidades, aunado a ello en tiempos electorales el pago de impuestos es un tema vedado y en el ejercicio de las administraciones municipales las alternativas de recaudo son mínimas.

Pues bien, éste es el panorama de las administraciones municipales bajo el proceso de descentralización política, administrativa y fiscal un poco desalentadora, sin embargo bajo las múltiples dificultades las propuestas de proyectos continúan en el orden administrativo, privado y de la sociedad civil.

Tal es el caso del municipio de Nariño, el proceso de descentralización ha sido una oportunidad, ya que han podido implementar en el municipio el ejercicio del presupuesto participativo, por centros de participación (reunión de líderes de varias veredas),apoyados con los recursos de las transferencias se convoca a las comunidades para que postulen sus proyectos según las prioridades de las comunidades.

6.2 PARTICIPACIÓN COMUNITARIA E INSTITUCIONALIDAD

Siguiendo con la descentralización y la democracia como uno de los elementos que ayudan a la consolidación de país, las administraciones gubernamentales deben brindar las posibilidades a las comunidades para la toma de decisiones sobre el sendero que guía una localidad.

La participación debe de ser uno de los pilares de la institucionalidad de los municipios, la constitución la hace explícita en sus diferentes artículos, sin embargo la situación real en el contexto nacional es difícil y de allí la baja efectividad de logros exitosos.

Uno de los espacios que abre confianza sobre el horizonte a alcanzar en una administración cuando se elaboran y aprueban los Planes de Desarrollo

Municipales son los Consejos Municipales de Planeación, espacio en el cual tienen asiento los representantes de diferentes sectores políticos, sociales, económicos, culturales; pero es un espacio de participación que se ha vuelto invisible por la poca funcionalidad, quienes hacen parte de estos consejos son invitados a ratificar propuestas ya concluidas. Otro de los espacios son los Consejos Municipales de Desarrollo Rural de los cuales, quedó sólo el nombre porque en ninguno de los municipios de la zona de estudio funcionan.

“Los procesos de participación son más de legitimación que realmente de participación. El desarrollo planteado desde las políticas públicas y los alcaldes, no es un desarrollo que tenga una planeación estratégica, obedece a programas de carácter electoral o de carácter político, son programas coyunturales y no tienen un proceso terminan cada cuatro años”. (Testimonio hombre de 45 años líder de Sonsón).

Uno de los espacios de participación que tiene algo de desempeño es la Junta Municipal de Educación JUME, también los comités de participación comunitaria COPACOS y los comités de deportes; las Juntas de Acción Comunal siguen en pie en procesos de participación, aunque en los últimos años con muchas deficiencias pues siguen revestidos de prácticas clientelistas.

En suma las relaciones entre los gobiernos y la sociedad civil siguen en avance a la dependencia, ejemplo de ello los presidentes de Juntas de Acción Comunal, continúan en la mayoría de las alcaldías encabezando fila para ser atendidos con el fin de pedir, solicitar materiales y ayudas para sus comunidades; y es que al parecer las necesidades de las comunidades no quedaron explícitas en el diagnóstico y plan de desarrollo, siguen sin reflejarse en los proyectos o simplemente es muy acelerado el camino a la escasez y las necesidades insatisfechas.

La participación en general es pobre, el esfuerzo de los municipios para fortalecer la sociedad civil y para institucionalizar la participación son mínimas, tal vez iniciativas para mostrar hoy de la zona de estudio, es el modelo de participación comunitaria que se viene implementando en el municipio de Nariño.

6.3 ORGANIZACIONES COMUNITARIAS EN LA PARTICIPACIÓN

En los cuatro municipios existe un número considerable de organizaciones comunitarias que se han constituido a partir de motivaciones emprendidas desde la constitución política de 1991, en la cual los mecanismos de participación ciudadana encaminaron una propuesta de cambio para el país.

Otro de los aspectos importantes en la creación de organizaciones ha sido el reconocimiento a la diferencia y diversidad, abanderado en los derechos humanos, donde el enfoque de género, la intergeneracionalidad y las comunidades indígenas y afrocolombianas adquieren relevancia en una sociedad en proceso de modernización.

La implementación y fortalecimiento de organizaciones emprenden camino bajo el respaldo tanto de leyes de participación, como de la realización de proyectos que requieren de la intervención de grupos organizados que apadrinen jurídicamente su ejecución, como proyectos productivos, ambientales.

“La organización de mayor rango y de mayor reconocimiento en Argelia es la Asocomunal, por décadas ha sido la Asocomunal la organización madre que agrupa todas las juntas de acción comunal, y la acción comunal sigue siendo la organización diría yo la que manda la parada, es decir la reconocida”.
(Testimonio Hombre de 47 años líder de Argelia).

Si bien las J.A.C en el tiempo han sufrido transformaciones, su esencia como organización de base y como primera institucionalidad comunitaria sigue en pie, aunque débil en sus funciones y liderazgo, es la organización reconocida en primera instancia por las comunidades; así lo reconocieron los participantes en los talleres realizados en los cuatro municipios en la elaboración del diagrama de Venn.

institucionalmente mediante la gestión y administración, ya que una de las propuestas de esta metodología es aumentar la capacidad de negociación y concertación de las comunidades para el mejoramiento de su desarrollo a nivel local, es decir que desde la formulación del proyecto mediante talleres participativos las comunidades de manera concertada decidan cuáles serán las actividades para realizar; que aprendan en la administración del proyecto y que el dinero de jornales que les queda por la participación en los convites no se reparta de manera individual, sino que se trabaje en una obra comunitaria con el fin de que beneficie a todos. Es entonces el fortalecimiento de las relaciones comunitarias mediante la implementación de los convites, la administración del proyecto y su fin una obra comunitaria.

La metodología PRISER en el suroriente antioqueño ha dejado historia, J.A.C mucho más fortalecidas y autónomas, con capacidad de pensarse como organizaciones que trascienden fronteras veredales y entablan relaciones e ideas en ámbitos más amplios a nivel multiveredal; donde la microcuena como unidad de medida los agrupa para pensar en el desarrollo de un territorio. Fue ésta una forma de trabajo con las comunidades, que tuvo su auge, hasta finales de los noventa, y que de alguna manera hubo transparencia en hacer efectivo el procedimiento metodológico como tal. De dicha experiencia dan cuenta comunidades del Guaico y Chagualal de Abejorral, Rionegrillo de Argelia y otras más de la región páramo.

Las J.A.C en los últimos cuatro años han entrado en un proceso de fortalecimiento al crearse la Red de Asocomunales del Oriente, quienes conformaron una mesa directiva y realizan encuentros mensuales para planear el trabajo de la red, y llevan a cabo cada año un encuentro de todo el oriente con el fin de conversar sobre sus experiencias y evaluar su trabajo en la red; uno de sus propósitos fuertes es incidir como comuneros en el accionar político en cada uno de sus municipios.

Otro de los espacios de organización que se sostiene son los comités de participación comunitaria COPACO, han sido tradicionalmente trabajados en el municipio de Sonsón con mayor auge en la década del 90, éste ha sido un

espacio por corregimientos o zonas donde los representantes de cada vereda evalúan con la presencia de las instituciones gubernamentales la inversión hecha en la zona y proponen proyectos para financiar, es de resaltar que estos espacios han sido de evaluación de proyectos de infraestructura en su mayoría desde la apuesta veredal y los pensados a nivel multiveredal están enmarcados en el mejoramiento y mantenimiento de las vías que los conectan al área urbano donde comercializan sus productos.

Sin embargo los COPACOS en Sonsón han perdido fuerza, no obstante en Río Verde de los Henaos y Río Verde de los Montes, de este municipio, siguen siendo muy significativos, estos corregimientos el primero lo integran cinco veredas y el segundo trece en su mayoría a una distancia de 7 y 8 horas del área urbana a lomo de mula. Para estas comunidades el COPACO ha sido el espacio de integración y sostenibilidad de las comunidades, además una posibilidad institucional de amortiguar el conflicto armado en dichos corregimientos.

“Nos reunimos los domingos cada mes las mesas directivas y hablamos sobre nuestro problemas, principalmente el conflicto armado, esto para buscar como protegernos por lo que ha pasado en la zona, los enfrentamientos entre la guerrilla y el ejercito, la entrada de los alimentos es controlada y la siembra de minas en los caminos, nosotros hemos sostenido el COPACO y así con estos problemas seguimos trabajando o sino qué hacemos”. (Testimonio de un campesino de 42 años de la zona).

El nivel de organización en el municipio de Sonsón es alto, el más representativo de los cuatro municipios, ésto debido al número de habitantes y área geográfica que es grande, pero además por la trayectoria de municipio pujante y de emprendimiento empresarial. Las organizaciones van desde las J.A.C, asociaciones productivas agropecuarias, ambientales, cooperativas, empresas prestadoras de servicios, grupos con enfoque de género, grupos intergeneracionales, organizaciones de carácter caritativo y organización de desplazados y víctimas del conflicto.

“Sonsón tiene un nivel de organizaciones comunitarias elevado hay mas de 200 (se han venido formando mas por el interés político de las administraciones municipales que necesitan por ejemplo en algún plan de trabajo demostrar que hay que generar organización social) pero terminan no siendo funcionales”. (Testimonio hombre de 45 años líder de Sonsón).

Otra de las acciones en pro del desarrollo de las organizaciones sociales a

destacar, es el proceso de participación comunitaria que se ha venido gestando en el municipio de Nariño en el período de gobierno 2004-2007.

El modelo de participación comunitaria pasó de ideas en la formulación del programa de gobierno 2004-2007 a hacerse efectivo al iniciar el período de administración, dicho modelo ha sido un proceso y se ha fortalecido en el camino; hoy se encuentra posesionado e institucionalizado en lo local y con un reconocimiento a nivel regional.

El nivel de organización en el municipio de Nariño es alto, con una trayectoria desde las J.A.C, grupos de mujeres, asociación de productores, organizaciones prestadoras de servicios y organización de desplazados, este proceso organizacional está articulado al modelo de participación comunitaria que se viene implementando en el municipio.

En los últimos años han surgido nuevas organizaciones con objetivos específicos, tales como cumplir con una ley o con la ejecución de un proyecto, y dejan de ser funcionales al cumplir con el objetivo que las vio nacer, en general los cuatro municipios cuentan con un número alto de organizaciones.

“Hay organizaciones legalmente constituidas pero dependen de la administración municipal y si el acompañamiento y el proceso se interrumpen estas organizaciones decaerían”. (Testimonio mujer de 38 años líder de Nariño).

“En los últimos 4 años a habido una proliferación de organizaciones, impresionantes y no se eso hasta donde sea benéfico, yo tampoco lo veo como benéfico, en el sentido que en ves de organizarnos nos estamos desorganizando, muchas organizaciones, cada una se funda porque tienen un proyecto específico y todos están trabajando en función de un proyecto, entonces no ve uno mucha solidez en esas organizaciones, se acaba el proyecto se acaba la organización”. (Testimonio Hombre de 47 años líder de Argelia).

Pero además en la última década las organizaciones han florecido en torno a dificultades políticas, económicas y sociales de los territorios que habitan, entre ellos el conflicto político militar que ahonda en la crisis humanitaria, una de las alternativas de la población afectada para sobrevivir es agruparse bajo la identidad de víctimas del conflicto; es así como aumenta el número de organizaciones que en su misión está el obtener mejor calidad de vida, o al menos sobrevivir a través de proyectos y avanzar un poco en el entendimiento

del conflicto. De allí que es común encontrar en los municipios la organización municipal de desplazados y la organización de víctimas, cuyas acciones están encaminadas a proyectos productivos y generación de empleo, así como a la implementación de programas sicosociales.

En Argelia por ejemplo con la población desplazada se trabaja en tres fases:

población desplazada: La que vive en el área urbana sin posibilidad de retornar porque las veredas están minadas, han perdido el ganado, las viviendas se las han quemado. Esta población se ha organizado en 5 grupos ambientalistas para desarrollar el proyecto de la limpieza de las quebradas, el cual se realizó en un mes por un monto de \$25.000.000, entregándosele a cada grupo \$5.000.000; proyecto que fue cofinanciado por el DAPARD.

Otro de los proyectos, se trabaja con 16 madres cabeza de hogar, el cual consiste en un hato de 15 vacas lecheras y de cría, se construyeron 10 viviendas nuevas y 5 en mejoramiento, el proyecto es cofinanciado por el DAPART y el CISP.

población desplazada reubicada: Son aquellas personas que salieron desplazadas de sus veredas al área urbana y luego se fueron a vivir a otras veredas. El proyecto que se viene trabajando con las 60 familias asociadas es 1 hectárea por familia de parcelas agroforestales y un cerdo.

población desplazada retornada: Son 4.500 personas. Con ellos se están trabajando proyectos productivos cofinanciados por PRODEPAZ, el programa del laboratorio de paz, cosechando vida financiado por CORNARE.

Fuera de las tres fases para atender a la población desplazada, se viene también trabajando el proyecto con 100 familias, con quienes se va a establecer 50 hectáreas de café, 200 árboles por familia, mejoramiento de 80 viviendas y 20 para construcción nueva, el proyecto tiene un valor de \$580.000.000 y cofinancia el DAPARD., Municipio y Comunidad.

Información obtenida en la oficina "Unidad de Coordinación y Atención Integral a la Población

Desplazada UCAD” del municipio de Argelia.

Argelia es uno de los municipios de la zona de estudio que más ha sufrido los rigores de la guerra, las organizaciones comunitarias han aumentado como salida al conflicto, sin embargo los proyectos que se vienen implementado son más de emergencia y aislados (empleo de choque, subsistencia) que de procesos de desarrollo.

“Está la Asociación de desplazados de Argelia, se llama ADEAR y esa Asociación reúne a todos los desplazados de Argelia y los desplazados se consideran que son víctimas y viene una polémica porque otros están interesados en crear la organización, la Asociación de víctimas, por aparte, entonces yo les digo, que sentido tiene que nos pongamos a dividir la gente, a poner la gente a correr, hoy vienen a la reunión de ADEAR que es la de desplazados y al otro día están citando a una reunión con la Asociación de víctimas y viene la misma gente, entonces yo digo, pero si son los mismos que sentido tiene que no hay articulación”. (Testimonio Hombre de 47 años líder de Argelia).

Las comunidades y sus organizaciones siguen en pie, como alternativa para sobrevivir frente al conflicto, y por eso el anuncio de un proyecto nuevo, una ONGs o un programa es un aviso de esperanza; fue así como el programa del laboratorio de paz se divisó como el posible camino de salida al conflicto y a la pobreza de manera inmediata; para el 2004 las organizaciones esperaban ansiosas la inversión de la Unión Europea a través del laboratorio.

La primera convocatoria que realizó el segundo programa del laboratorio de paz en el oriente antioqueño, tuvo como tropiezo en el camino el nivel de exigencia a las organizaciones de base, tanto en la experiencia para el manejo de recursos económicos, así como en el tiempo de conformación y legalización. Si bien la lista de organizaciones en la región ha sido amplia su proceso de formación y desarrollo es débil, esa fue la radiografía que dejó dicha convocatoria. Ya para la segunda convocatoria que se realizó en el año 2006, el nivel de exigencia para con las organizaciones disminuyó.

6.4 ALTERNATIVAS DE PARTICIPACIÓN

La administración municipal de Nariño periodo 2004-2007 da inicio a un proceso de gobierno diferente al resto de la zona, donde prima la participación

de las comunidades en la elaboración y priorización de los proyectos, así como en la toma de decisiones sobre el presupuesto. En el municipio se ha gestado una metodología de participación que va desde la Junta de Acción Comunal, centros zonales, hasta la gran mesa de participación municipal.

“El presupuesto municipal se proyecta de manera participativa por centros zonales, de acuerdo a las necesidades y las iniciativas de proyectos propuestas por las comunidades. Para la implementación del presupuesto a través de proyectos, se elabora conjuntamente con las comunidades un plan de acción de acuerdo al flujo de desembolsos”.

“(...) El trabajo que se forja desde los centros participativos no es el de la igualdad sino el de la equidad”.

“(...) En Nariño las comunidades conocen, a través de los comités de participación y por actas escritas que reposan en las comunidades cuál es el presupuestos del municipio y los proyectos a implementar y en que tiempo, esto ha sido un blindaje para la administración municipal y los líderes comunitarios frente a los grupos armados”.

*“(...) Quien está dando directrices a la planificación del municipio de Nariño hoy es el proceso de participación comunitaria, se pretende trabajar planes zonales, planes de desarrollo a nivel de cada centro”. **(Testimonio hombre de 42 años funcionario de la alcaldía Nariño).***

Este proceso de participación comunitaria el cual se ha ido afinando en su desarrollo, tiene como metodología dividir el presupuesto en sectores, y los funcionarios de la administración van a cada uno de las Juntas de Acción Comunal, aplican la matriz DOFA en la que se encuentran dificultades del orden económico, infraestructura vial y de vivienda, así como en aspectos de salud, recreación y educación; además de potencialidades como las comunidades organizadas en Juntas de Acción Comunal y la diversidad agroambiental, entre otros. De acuerdo a los resultados de la matriz se recogen iniciativas de proyectos, las cuales son expuestas en el centro zonal donde se depuran; para luego ser analizadas en el comité de participación comunitaria a nivel municipal y mediante mesas sectoriales se priorizan los proyectos para ser ejecutados en la vigencia en este caso 2007; en dicha vigencia el comité de participación elaboró el plan de acción con el cronograma de trabajo para la puesta en marcha del presupuesto, el cual es evaluado trimestralmente con el fin de verificar su cumplimiento.

La discusión en la elaboración del diagrama de Venn en el municipio de Nariño giró entorno al proceso de participación comunitaria, donde los núcleos zonales (son veredas que están nucleadas alrededor de una vereda que es la vereda centro) es el espacio de encuentro más fortalecido en este momento.

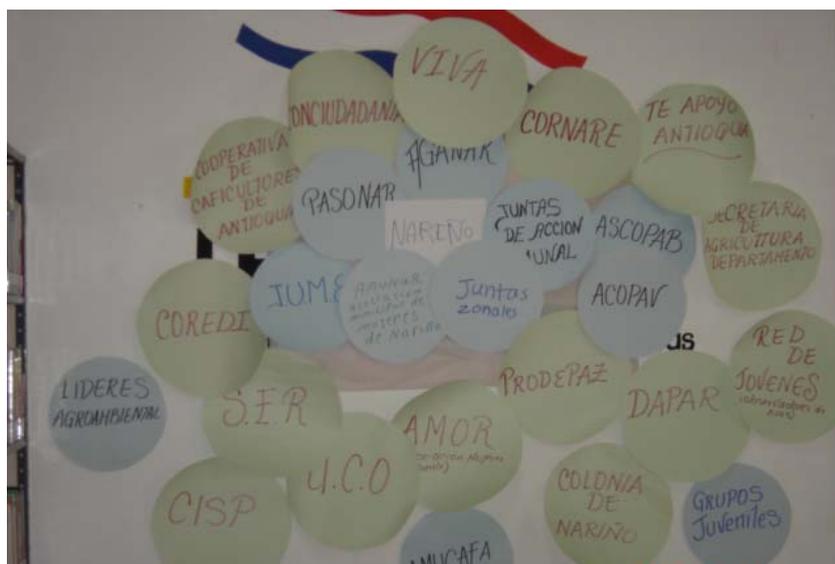
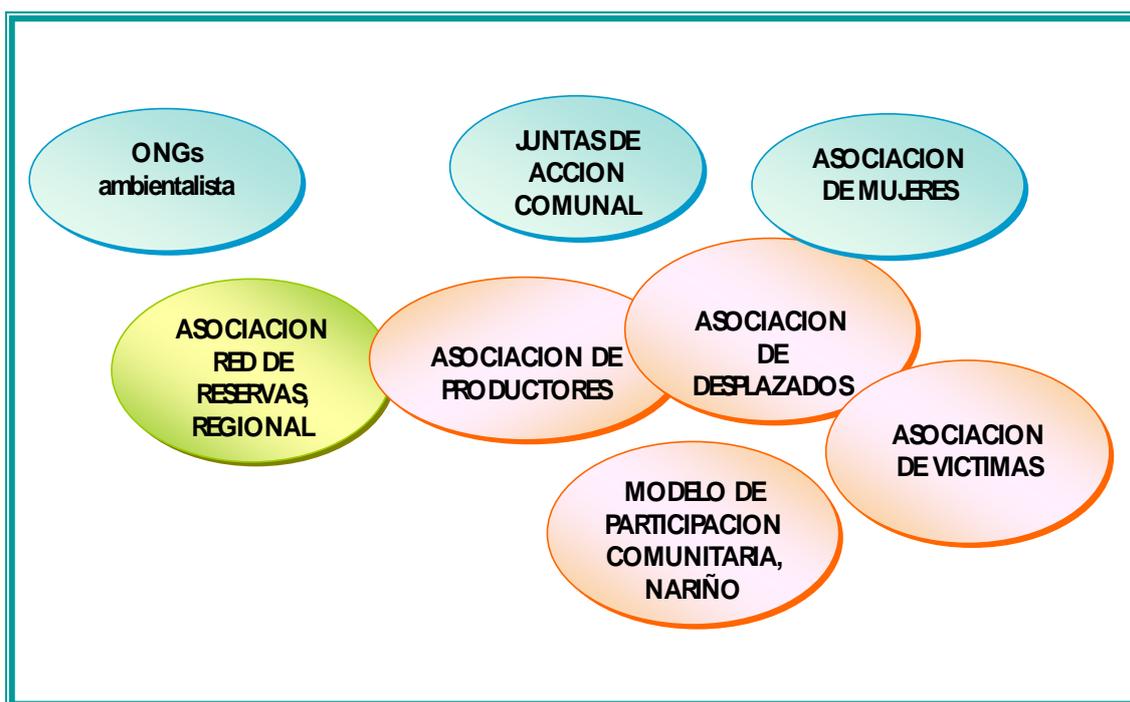


Diagrama de Venn, Municipio de Nariño

El núcleo zonal fue identificado por los asistentes al taller, como una figura organizativa que delibera el desarrollo de una zona integrada por cinco o seis veredas, y quienes interactúan son los representantes de las mesas directivas de las J.A.C de las veredas participantes. Los espacios de trabajo en las J.A.C siguen siendo importantes, sin embargo la visión de desarrollo ha trascendido los límites veredales para adentrarse en lo multiveredal; hay una preocupación expresa de los líderes por sus vecinos.

Las organizaciones que se visibilizan en el área de estudio



Fuente: Elaboración propia

La organización comunitaria del suroriente hoy de manera activa se ve así:

La asociación de desplazados y de víctimas se visibiliza de manera activa y vienen trabajando proyectos emergentes o de subsistencia, pues ellos continúan hasta la fecha y sus integrantes son las víctimas del conflicto.

La asociación de productores como alternativa para reactivar y soportar la difícil economía de la región. Estas dos primeras son visibles en los cuatro municipios.

La innovación en cuanto a participación social, política y administrativa el modelo de participación comunitaria en el Municipio de Nariño.

Y por último la Asociación Red de Reservas de Conservación Campesina de la Zona Páramo, cuyo rasgo principal es ser una organización de base, integrada por campesinos quienes propenden por el desarrollo rural de la región y su accionar se despliega en los cuatro municipios en comunidades con incidencia

en la zona de amortiguación del páramo; es de anotar que es ésta la única organización de base a nivel de la zona páramo.

En los registros que dan cuenta de las organizaciones municipales tales como los planes de desarrollo, secretaría de desarrollo a la comunidad se tienen datos de un número alto de organizaciones, tal es el caso de Sonsón que cuenta con más de 200 organizaciones de tipo social, productivo, juvenil, de mujeres, ambiental y así cada uno de los municipios cuentan con las juntas de acción comunal y más organizaciones.

El análisis está dado en la funcionalidad de todas estas organizaciones, si el motivo de agruparse está relacionado con una coyuntura económica, social o con un proyecto específico y su accionar se extiende sólo al interior de la organización o trasciende fronteras en el ámbito veredal, municipal o regional.

La visibilidad de las organizaciones de base de la zona páramo se logró identificar en los diferentes testimonios que se recogió en la zona, así como los ejercicios del diagrama de Venn que se realizaron en cada uno de los municipios y en resumen son muchas las organizaciones con una mínima funcionalidad y que poco trascienden las fronteras municipales, la mirada está puesta en lo productivo, una alternativa para mejorar los ingresos; la otra es la crisis humanitaria y la condición de desplazados los lleva a agruparse como una salida a la subsistencia.

Sonsón, territorio donde la topografía facilitaba el refugio requerido, así como el despliegue hacía otras zonas del oriente.

El Ejército de Liberación Nacional ELN, es otro de los grupos guerrilleros que incursiona en el oriente en el período de 1990, en la zona de embalses (zona del megaproyecto hidroeléctrico) con el frente Carlos Alirio Buitrago y el frente Bernardo López Arroyave se instala en la región bosques, (zona de la industria del cemento).

Los grupos guerrilleros orientan su estrategia militar dirigida a debilitar los proyectos de la zona y a golpear la infraestructura hidroeléctrica, tales como las torres de transmisión de energía, las centrales hidroeléctricas, bloqueos a la autopista Medellín-Bogotá, secuestros de alcaldes, propietarios de fincas, hostigamientos y tomas guerrilleras.

Son los años 90, época de fuertes confrontaciones armadas en el oriente, se evidencian hechos de limpieza social, presencia de las autodefensas del Magdalena Medio; y para 1997 los grupos paramilitares de las Autodefensas Campesinas de Córdoba y Urabá ACCU ingresan a la región, lo que hace que el conflicto armado se agudice y se cierre la década con un panorama desolador de crímenes, desapariciones, desplazamiento, masacres, retenes en la vías principales de la región; donde la crisis humanitaria es la constante en los temas diarios y el firme propósito de lucha para iniciar el nuevo decenio del 2000.

Los hechos violentos que han ocurrido en la zona páramo no son ajenos a lo que sucede en el resto del oriente antioqueño, si bien los grupos subversivos se ubicaron en algunos sitios específicos para la arremetida militar e impactar la economía y la seguridad en la región, en la zona páramo fue sitio geográficamente estratégico de refugio.

“A principios del 90 en el año 91, 92, en Río Verde de los Montes, específicamente, hay una vereda que se llama Palestina, es donde empiezan a hacer presencia con intereses de carácter estratégico, los dos Río Verdes es una zona que para la guerrilla la denominan una zona de retaguardia, no es una zona que para ellos tenga un interés económico porque ahí hay mucha pobreza, pero que desde el punto de vista militar les permite obviamente planear acciones, hacer

escuela, trabajar más la parte estratégica de planeación, de descanso que de favorecerse económicamente, incluso uno piensa que muchas de esas veredas en un principio antes más bien se lucraron económicamente de la llegada de la guerrilla, porque la guerrilla obviamente tiene que entrar el mercado, tiene que hacer la parte logística y eso lo pagan, eso genera algún dividendo y ahí es donde la población empieza digamos como a colaborar tanto por la vía de la intimidación porque obviamente un hombre con un arma intimida, pero también por la vía de que hay colaboración de carácter económico, se instala el ELN y después llegan las FARC y empieza digamos como una disputa también por el territorio entre estos dos sectores". (Testimonio hombre de 45 años líder de Sonsón).

En el oriente ha existido una diferenciación de zonas desde características biofísicas, así como de desarrollo económico y de infraestructura, lo que ha permitido denominar desde décadas atrás la existencia de un oriente lejano y un oriente cercado. Sin embargo en los últimos años el conflicto armado ha trascendido los límites marcados en la historia, para dibujar un territorio desolado, inseguro e intimidado.

La arremetida de los paramilitares contra la guerrilla no tiene límites geográficos, ni estratégicos para difundir el horror de la muerte y el desplazamiento, al oriente entraron por el altiplano (el Carmen de Viboral, la Ceja y Marinilla), la población civil fue el objetivo de sus ataques una vez que eran considerados colaboradores de la guerrilla. Su accionar se amplió al resto del oriente, entre ellos Argelia, Nariño, Sonsón y Abejorral.

La crisis humanitaria en el oriente se ve reflejada en el desplazamiento, con mayor fuerza e impacto negativo inicialmente en la subregión de embalses y bosque seguido de la región páramo, la amenaza constante, las masacres, los campesinos como objetivo militar, acciones que establecieron el temor a perder la vida, siendo su única salida el desplazamiento dejando sus tierras y sus bienes al libre albedrío.

El conflicto se hizo más intenso entre 1998 y 2002 varios municipios fueron blanco de las tomas guerrilleras de las FARC. El 30 de julio de 1999, segunda incursión guerrillera al municipio de Nariño, duró aproximadamente 36 horas, acción realizada por los frentes 9 y 47 de las FARC, empleando para ello un carro bomba y cilindros bomba, perdieron la vida 9 policías y 9 civiles además de varias personas heridas, de igual manera fueron secuestrados 8 policías, los cuales fueron liberados 2 años más tarde, en el acuerdo humanitario; hubo

cuantiosas pérdidas materiales y la destrucción de las edificaciones aledañas al comando de policía, así como la destrucción de algunas viviendas, ocasionadas por incendios que se presentaron durante la toma. Este hecho generó uno de los primeros desplazamientos de los habitantes del municipio hacía Medellín y otros departamentos. La primera toma a este municipio había sido en mayo de 1996 en un lapso de 19 horas sin pérdidas humanas, pero con daños materiales.

Argelia al igual que Nariño, en la zona páramo, ha sido otro de los municipios que ha vivido las incursiones de la guerrilla, El 10 de mayo de 1987 una columna de 70 guerrilleros pertenecientes al ELN, se tomó durante seis horas el casco urbano, atacaron la sede de EADE asaltaron la Caja Agraria y se llevaron ocho millones de pesos.⁵³ En el año de 1988 la guerrilla incursiona al municipio y el 19 de noviembre de 1998, diez años después la población revive lo que es una toma guerrillera.

El control en algunos municipios lo realizó las FARC, en 1999 después de la toma sangrienta en Nariño es retirada la policía y este grupo guerrillero ejerce el control en las calles y en la vida cotidiana de sus pobladores. Igual situación ocurrió en Argelia.

La toma de la guerrilla al municipio de Nariño en 1999 y la permanencia tanto en el área urbana como rural de las FARC afectó de manera grave la economía del municipio, en la zona ganadera del cañón del Samaná, hubo cambios, los terratenientes dueños de fincas ganaderas emigraron a la ciudad, no tenían protección, la ley la aplicaba el grupo guerrillero.

En este período (1998- 2002) de conflicto intenso los grupos guerrilleros que venían operando, exigieron a los alcaldes de la región su renuncia bajo la amenaza de ser asesinados, se crea entonces el Movimiento Permanente de Alcaldes del Oriente como una respuesta con el fin de exigir respeto a las

⁵³ URIBE, María Teresa. Desplazamiento Forzado en Antioquia 1985-1998. Oriente. Bogotá. Secretariado Nacional de Pastoral Social. 2001. p. 25.

normas del Derecho Internacional Humanitario ⁵⁴.

“En 2001 logramos implementar diferentes estrategias de unir a la comunidad para que solicitara la defensa de los derechos y también concientizarlos de que la única forma de que nos respetaran era ver una comunidad unida, entonces empezamos a manifestarnos ante los secuestros, las matanzas, con el temor porque al fin y al cabo la fuerza la tenían en ese momento eran los grupos, la ejercían como: matando la gente, entonces se fue llenando la copa cuando secuestraron al alcalde (Sonsón) de mayo a junio, mas marchas que fueron como oídas a nivel nacional e internacional y estos grupos tuvieron que ir midiendo sus acciones, ya no podían actuar de la manera que lo estaban haciendo tras de que ya había una comunidad cada vez mas fortalecida, entonces en junio del 2001 llamamos asamblea comunitaria.” (Testimonio hombre de 52 años líder de Sonsón).

Un grupo de alcaldes tomó el liderazgo, Sonsón, San Luis, San Carlos, el Carmen de Viboral, con el objetivo de crear un ambiente de respeto entre las partes y mitigar la intensidad de los hechos, le solicitaron al gobierno nacional la autorización para entablar diálogos directos con los actores armados, ya que la crisis humanitaria se hacía evidente en el día a día al notificarse hechos que causaban horror en la población; municipios de las subregiones de embalses, bosque y páramo, la situación era más aguda; en lo que tiene que ver con la subregión páramo Sonsón, Argelia, Abejorral y Nariño se veían afectados por los secuestros, las muertes selectivas y enfrentamientos armados, por los continuos paros obligados de transporte, municipios emplazados una o dos semanas como el caso de Nariño y hasta uno o dos meses como el municipio de Argelia que cuenta sólo con una vía carreteable y en varias ocasiones la orden es de no transitarla presentándose en la comunidad desabastecimiento de alimentos.

“En Sonsón citamos a una asamblea, la idea era que toda la gente hiciéramos una gran asamblea, toda la gente no solo la que participaba de una cadena humana o de una marcha, sino que las comunidades y las instituciones, se lograron los objetivos y desde ahí se nombraron los coordinadores, por decir algo un comité impulsor, que animara como el anhelo de la gente a continuar unida y fueron actuando, hicieron varios comités, un comité humanitario, un comité veedor, comités de diferentes índoles, de acercamientos y todo esto que también logro su objetivo, de ir hasta los grupos armados, preguntar sobre diferentes hechos o situación de desapariciones, por lo menos saber a donde estaban los cuerpos, en fin algunos acercamientos o de secuestrados también”. (Testimonio hombre de 52 años líder de Sonsón).

Sonsón toma la iniciativa de una asamblea comunitaria, donde haya participación de todo la comunidad, la cual sería liderada por un comité

⁵⁴ Instituto Popular de Capacitación-IPC. Que los Árboles Dejen Ver el Bosque. Derechos Humanos en Antioquia 2005, Medellín 2006 p. 57

impulsor de unas cinco personas, cuyo objetivo es el de impulsar y coordinar acciones tendientes a consolidar el posicionamiento civil, el respeto al derecho y buscar la cohesión comunitaria frente al conflicto. Mientras la asamblea comunitaria afinaba su proceso en Sonsón, en el resto del oriente la acción colectiva por la paz también se hacía sentir, la iglesia como escucha de los testimonios difíciles de las comunidades ya traía un recorrido de acciones y de llamados para prestarle atención al conflicto y sus víctimas; la gobernación y diferentes ONGS defensoras de los derechos humanos fueron consolidando propuestas que permitieran una atención a la población civil y estrategias para disminuir el tono que traía el conflicto armado.

El espacio creado entorno a acciones colectivas para la paz, afinó procesos de trabajo que traían algunas instituciones en la zona como Conciudadanía, otras que en esta larga travesía de zozobra de las comunidades nacieron como PRODEPAZ, y otras que se crean en la medida que el conflicto se agudizaba. El oriente es escenario de la apuesta de la participación de organizaciones sociales que han salido al paso con el fin de lograr una vida digna de sus habitantes. La historia registró el surgimiento del Movimiento Cívico del Oriente en los años 70 cuando su lucha florecía por la inclusión política y social, desafío que ponía el desarrollo de megaproyectos en la región y que trastocó la vida cotidiana de sus pobladores.

Las comunidades de alguna manera han estado atentas a los cambios que surgen en la región, unas con mayor fuerza que otras, y es así como son varios los escenarios desde lo local, subregional y regional donde se encuentra la palabra en la búsqueda de la salida al conflicto. Se destacan algunas como el Movimiento de Alcaldes del Oriente, PRODEPAZ, el Segundo Laboratorio de Paz, Asambleas Comunitarias y Constituyentes, Provisame (Promotores de Vida y Salud Mental), asociación de personas desplazadas (existen en casi todos los municipios), asociación de víctimas de Minas Antipersonal.

Mientras el trasfondo era grisáceo por la pérdida de líderes comunitarios, las diferentes organizaciones mediante la palabra seguían hilando la paz, pero al otro lado los grupos guerrilleros libraban una guerra contra el Estado teniendo en medio la población civil, y los paramilitares al interior de su organización

desataban una disputa entre el bloque Metro de las autodefensas de “Rodrigo” que predominaba en el oriente y las AUC comandada por Carlos Castaño, teniendo como telón de fondo la mesa de acercamientos con el gobierno Nacional; las contradicciones estaban desde el dominio de territorios, las formas de actuar y la participación en el negocio de las drogas ilícitas.

El bloque Metro se convierte en una disidencia de las autodefensas, no acepta la misma mesa de acercamientos con el gobierno, y su diferencia está determinada en no unirse a grupos que tengan relación con el narcotráfico; lo que llevó al Bloque Metro bajo una disputa territorial a perder el control de la mayor parte del territorio del oriente y tomar posesión del mismo el Bloque Cacique Nutibara comandado por “Don Berna”, quien venía en la mesa de concertación con el gobierno demostrando procesos de paz”⁵⁵.

A partir del 2003 aumenta en la región los combates y operaciones dirigidas desde la fuerza pública bajo la operación “Marcial” que inició la IV Brigada, al tiempo que los grupos al margen de la ley apaciguan un poco el enfrentamiento de la guerra y lo que es la guerrilla recurre a sus espacios que históricamente han sido su resguardo o sitios claves para el contra ataque como San Francisco, Granada, Cocorná, San Luis, Sonsón, Argelia y Nariño pasando estos municipios a ser el escenario de combates.

El oriente en el transcurrir de la década del 90 e inicios del 2000 fue una región crítica en orden público, aunque para el 2000 la situación se agudizó con la intervención de las autodefensas y estuvo en el punto más alto los homicidios, desapariciones, desplazamiento forzado y la siembra de minas antipersonal como barrera para cercar el paso del enemigo que en última instancia es la población civil la más afectada, período entonces donde el crimen de lesa humanidad se acentúa.

La información documentada “Píldoras para la Memoria” editado por el Instituto Popular de Capacitación IPC, muestran que para el período 2000-2004, según su base de datos en el oriente antioqueño hubo 3067 registros de casos de

⁵⁵ Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Panorama Actual del Oriente Antioqueño. Bogota. Vicepresidencia de la República. 2004 p. 5.

crímenes de lesa humanidad; en la zona del altiplano 1093 registros, zona embalses 847, zona bosques 791 y zona páramo 336; entre los municipios más afectados San Carlos con 355, Cocorná con 251 y Granada con 241⁵⁶.

El desplazamiento forzado ha sido el crimen de lesa humanidad que ha generado la mayor crisis en el oriente; según informe de derechos humanos en Antioquia del IPC la “Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, durante el período 2000 y 2005, el oriente Antioqueño expulsó 99.438 personas y a su vez recibió 59.390 personas”; y según la “Personería de Medellín la ciudad recibió en el período “2000-2004 33.685 personas desplazadas del oriente”⁵⁷.

El asesinato es el segundo en la lista de crímenes de lesa humanidad se registraron 2035 y 788 de ellos ocurrieron en un solo año, en el 2002.

Según análisis del observatorio del programa presidencial de derechos humanos y del DIH en el 2001 se encontraban en el oriente 9 municipios que superaban en más del triple la tasa nacional de homicidios y entre ellos estuvo Argelia. Para 2003 el triple de la tasa nacional bajó a 8 y entre ellos estaba Sonsón, para este mismo año hubo 5 municipios que superaron en más del doble la tasa nacional de homicidios y entre ellos Abejorral, Argelia y Nariño de la zona páramo⁵⁸.

El secuestro otra de las acciones de los grupos al margen de la ley, se registraron 303 según el informe “Que los árboles dejen ver el bosque” y sólo para el año 2000 se realizaron 119 plagios.

El observatorio de la presidencia manifiesta que en el 2000 en todo el oriente hubo en cuanto a secuestros, intensidad media (entre 4 y 9) e intensidad media alta (entre 10 y 15), mientras que en el 2001 hubo una intensidad media alta (entre 10 y 15) en 6 municipio del oriente entre ello Sonsón y alta intensidad

⁵⁶ Instituto Popular de Capacitación- IPC. Píldoras para la Memoria, Violaciones de los Derechos Humanos y crímenes de lesa humanidad en el Valle de Aburra y el oriente antioqueño (2000-2004) p. 85.

⁵⁷ Op Cit. IPC Que los Árboles Dejen Ver el Bosque. p. 93.

⁵⁸ Op Cit. Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, p. 17.

(mas de 16) en 3 municipios del oriente entre ellos Abejorral, en el 2002 la intensidad del secuestro en la mayoría de los municipios es baja, 6 de los 23 municipios el secuestro tiene una intensidad media alta, 3 municipios del altiplano y 3 de bosques; ya en el 2003 los secuestros tienen una baja intensidad, de los 23 municipios sólo Cocorná permanece en una alta intensidad del secuestro. Por lo anterior los años más críticos en secuestros en la región del oriente son el 2000- 2001, y en la zona páramo los municipios más afectados Sonsón y Abejorral⁵⁹.

El secuestro disminuye a partir del 2002 época de fuertes acciones de los paramilitares y operaciones de la fuerza pública, ya los registros para 2004, no superan los 15 plagios⁶⁰.

Es de anotar que varios de los secuestros se dieron en la operación llamada pesca milagrosa, casos la vía Sonsón- La Unión, hubo varios secuestros de períodos largos, como también secuestros por horas, mientras la familia gestionaba el recurso para el rescate, o el mismo secuestrado obtenía el permiso de la guerrilla para regresar luego con lo solicitado, que podía ser en dinero o especie; ésta última situación se registró con frecuencia en el Corregimiento Los Medios del municipio de Sonsón, tal circunstancia generó distanciamiento de algunas personas e instituciones hacía la zona por el temor a un secuestro.

La intensidad del conflicto disminuye en los años 2003-2006, las cifra de los crímenes de lesa humanidad así lo dibujan, sin embargo el conflicto no ha desaparecido, la presencia y actuación de los grupos armados al margen de la ley continúa, así en el país y en la región del oriente antioqueño se haya dado un proceso de desmovilización con los paramilitares, éstos hayan entregado las armas, en la región de estudio se registran hechos que evidencian su accionar, como el cobro de cuotas, la presencia de personas que militaron en estos grupos y hoy se ven en espacios públicos de civiles.

Igual sucede con los grupos guerrilleros hacen presencia en las áreas rurales y

⁵⁹ Ibid p. 19.

⁶⁰ Op Cit. IPC Que los Árboles Dejen Ver el Bosque. p. 93.

ocasionalmente salen a algunas vías principales, lo que es el Ejército de Liberación Nacional ELN el gobierno ha entrado en un proceso de negociación y con la propuesta de desminado humanitario.

En cuanto a las FARC continúa con acciones militares, tales como: enfrentamientos con la fuerza pública, orden a comunidades a desplazarse a los cascos urbanos, bloqueo de vías. “En Nariño las FARC tienen mayor presencia en las veredas San Andrés, Guamal, San Pedro, Santa Rosa, Damas, Montecristo y el Piñal. En estas zonas, especialmente, vienen realizando asesinatos selectivos; continúan sembrando minas antipersonales, hacen retenes, extorsiones (vacunas), paros armados (los de marzo y mayo de 2005 disminuyeron el transporte desde la zona rural impidiendo el libre derecho al voto y se presentó escasez de alimentos), intimidación, extorsión y desplazamiento, reclutamiento forzado de menores y obligan a sembrar y cosechar cultivos ilícitos, además de utilizar niños para transporte de drogas”⁶¹.

Se ha identificado minas en veredas: “Media Cuesta, San Pedro Arriba, San Miguel, Guamal, Monte Cristo, San Andrés, también hay en Guadualito y Puente Linda; son como las zonas donde se han registrado eventos por mina antipersonal. Uno presume por ser corredores estratégicos de los grupos al margen de la ley, o inclusive por ser también zona de tránsito de las fuerzas militares”. (Testimonio hombre de 41 años Líder Nariño).

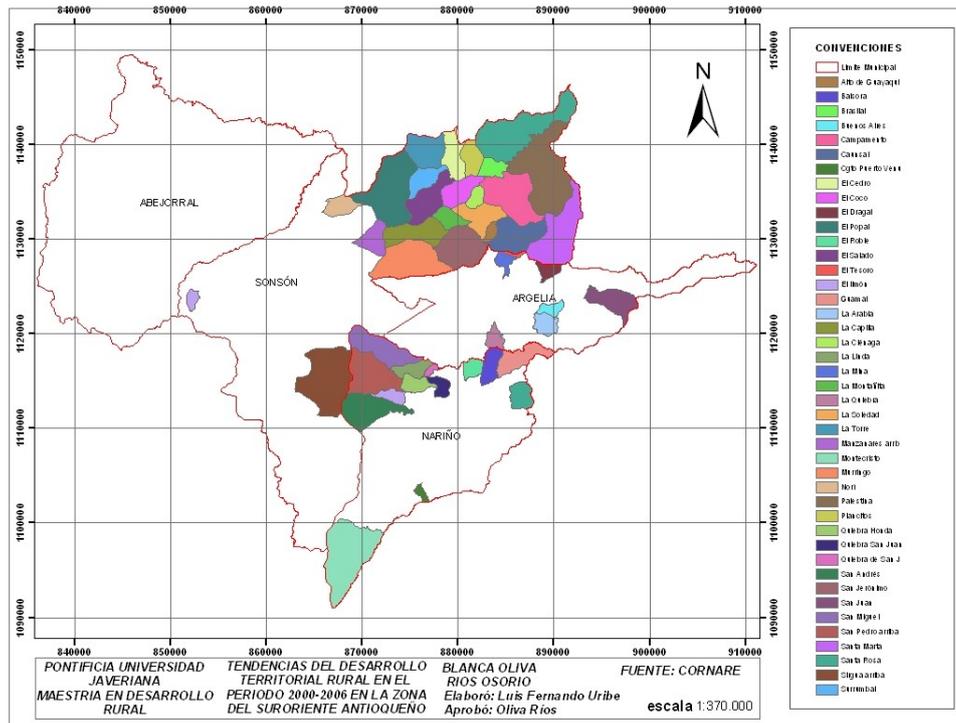
En el municipio de Argelia se registran varias veredas minadas,

“Son 11 veredas deshabitadas desde el 2002 por desplazamiento masivo, se ha presentado enfrentamientos con diversos grupos, están minados los caminos principales; las veredas son: Guadualito, Alto de Samaná, la Osa, Mesones, Chamberí, Alto Bonito, el Perú, Claras, La Arabia. La Vereda Claras fue deshabitada y la ocuparon otros pobladores que llegaron del Departamento de Caldas.

“(…) La mayoría de las personas se dispersaron en el municipio de Argelia en diferentes veredas, otras salieron del municipio, las comunidades no quisieron regresar, la secretaría de gobierno hizo los trámites pertinentes para la protección de las tierras de las veredas antes mencionadas”.

“(…) En el municipio siguen los enfrentamientos con la guerrilla y estos para defenderse siembran minas, las comunidades sienten mucho miedo, hay gente que poco sale por lo de las minas”. (Testimonio de un funcionario de la alcaldía de Argelia (2007))”.

⁶¹ OBSERVATORIO DE PAZ Y RECONCILIACIÓN DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO, Boletín N° 2 Diciembre de 2006-Marzo de 2007. p. 11.



Veredas donde se han identificado minas antipersona

En el oriente antioqueño entre 2005 y 2006 los accidentes por minas antipersona han ascendido a 100 víctimas civiles”: San Francisco con 17 víctimas, San Carlos 31, Argelia con 14, Granada y San Rafael 9 víctimas cada uno, en Sonsón 7 víctimas, Cocorná y Abejorral con 3 víctimas cada uno, y dos víctimas en San Luis, Nariño y la Unión, mientras que el Carmen de Viboral se registra 1 víctima.⁶²

Los desplazamientos continúan en la mayoría de los municipios gota a gota, mientras que Argelia, Nariño y San Francisco siguen registrando desplazamientos masivos. “la subregión Páramo cuenta con 5.269 personas desplazadas en el 2005 y 3068 en el 2006”⁶³

En el municipio de Argelia en el 2005 se desplazaron de las veredas: Buenos Aires, La Margarita, La Manuela, La Reina, Buena Vista, El Bugío, El Café, El Rosario, La Gitana, El Bosque, Yarumal, Guayabal, Arenillal, Santa Inés, El Dragal y Claras, con un número de 720 familias, para un total de 2.800 personas desplazadas.

⁶² Ibid p. 18.

⁶³ Ibid p. 19.

Las siguientes veredas sufrieron desplazamientos en dos años seguidos 2005-2006, primavera, San Agustín, el Recreo, la Plata, el Plan, la Quiebra, Villeta Florida, la Arboleda, Santa Teresa, El Diamante y San Luis, con un número de 365 familias, para un total de 1664 personas desplazadas⁶⁴.

Sonsón, presenta desplazamientos gota a gota de varias de las veredas del municipio, de otros municipios y otros departamentos que se registran en la personería como desplazados; para el 2005 un número de 62 familias, para un total de 313 personas desplazadas, corregimientos: Río Verde de los Montes, Río Verde de los Henaos, Los Medios, veredas: Roblalito, El Recreo, Norí, Los Planes, El Cedro, La Loma, igualmente llegan personas desplazadas de: Medellín, Nariño, Argelia, Abejorral. De los departamentos de Caldas y Tolima. Para 2006 aumenta el número de desplazados gota a gota, con un total de 88 familias y 431 personas desplazadas.

Abejorral, es el municipio de la zona páramo que menos personas desplazadas registra. En el 2005 tuvo 13 familias y 62 personas y para el 2006, 14 familias y 53 personas.

En suma, los diferentes procesos sociales que se han tejido a lo largo de la historia en la zona páramo, han ido determinando tendencias, tales como la participación y organización comunitaria fuertemente dependiente de las administraciones municipales y, de ONGS que realizan proyectos en la zona y la dinámica de estas organizaciones hoy gira en torno a salidas rápidas sobre la subsistencia económica, de quienes han sido afectados por el conflicto político - militar que se ha vivido en la región.

Otro de los esfuerzos es buscar el camino de la asociación de proyectos productivos, liderados por el género masculino y padre de familia sobre quien socialmente recae el compromiso económico del hogar.

De todas maneras, no se puede desconocer la afectación negativa que ha dejado el conflicto armado en la zona, y que detuvo en el tiempo actividades

⁶⁴ Datos obtenidos en la secretaria de desarrollo a la comunidad del municipio de Argelia.

sociales, económicas y políticas que presentan atrasos en la región, y que deja dudas sobre el desarrollo en zonas con difícil acceso vial, presencia de grupos armados y siembra de minas antipersona.

Aunado a lo anterior el débil proceso de descentralización político, administrativo y fiscal que poco permite visionar procesos de desarrollo territorial.

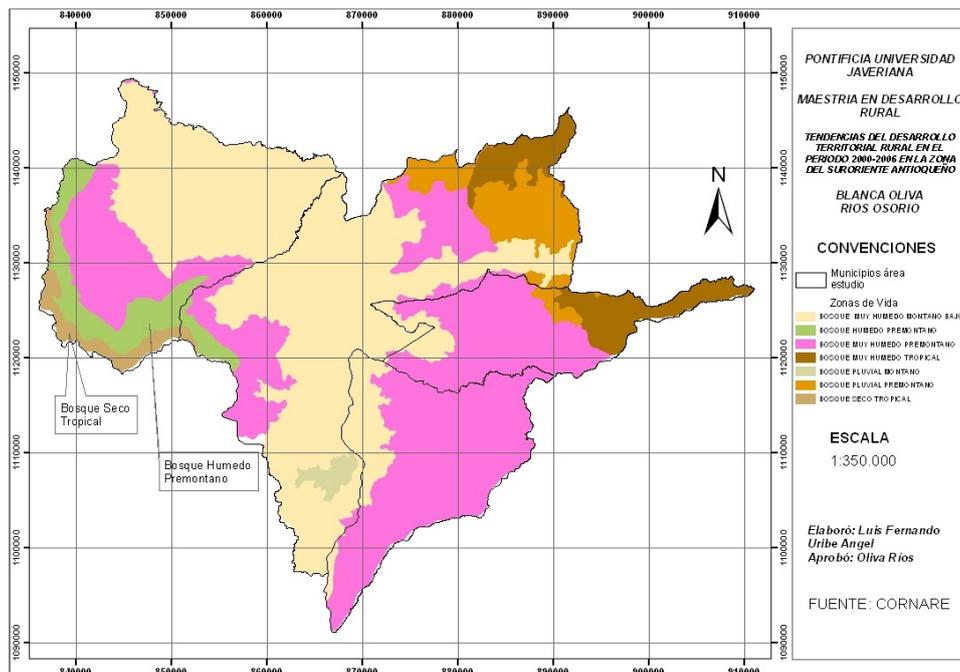
7. COMPETITIVIDAD PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN EL SURORIENTE ANTIOQUEÑO.

La disponibilidad de recursos naturales, es hoy en día, dentro del pensamiento moderno complementario al desarrollo económico, pues, el concepto de desarrollo sostenible trasciende el crecimiento económico y conjuga el bienestar social, la evolución económica y tecnológica con los recursos biofísicos que determinan un territorio. La dimensión ambiental toma posición importante dentro del contexto del proceso de desarrollo, pero más aún, cuando el concepto de ecología⁶⁵ es analizado desde la teoría como un elemento de integración y complemento con la economía; de allí que varias de las miradas hacia la planificación de las regiones para el desarrollo se agreguen la dimensión ecológica como uno de los factores determinantes. Según Moncayo 2004 "la sostenibilidad de un territorio estaría dado, por un lado por la garantía del suministro de recursos naturales y del flujo de servicios ambientales esenciales para la supervivencia de la comunidad y, por el otro, por el adecuado aprovechamiento de dichos recursos"⁶⁶.

Bajo la mirada de un nuevo paradigma de desarrollo se trasciende en la concepción de que los recursos naturales son ilimitados, a la libre voluntad de quien dinamiza el capital. Es entonces la dimensión ambiental un componente importante para el territorio el cual se puede retomar desde enfoques como el biorregional (Guimaraes 2001) con el fin de planificar los servicios ambientales y la biodiversidad. En suma se plantea pues el desarrollo que tenga en cuenta las potencialidades ambientales del territorio.

⁶⁵ MONCAYO Jiménez Edgar Nuevos Enfoques del Desarrollo Territorial Colombiano, Una Perspectiva Latinoamericana. Red de Estudios de Espacio y Territorio, Universidad Nacional Medellín, 2004. p. 43.

⁶⁶ *Ibíd.* p. 44.



Mapa de zonas de vida

La zona de estudio en cuanto a la dimensión ambiental posee oportunidades, una vez que disfruta de una diversidad de zonas de vida entre los 900 y 3.340 m.s.n.m, tiene además dos zonas de vida importantes; Bosque seco tropical y bosque húmedo premontano; éstas se encuentran ubicadas al occidente de la zona de estudio entre los 600 a 1800 m.s.n.m. Son 3 paisajes fácilmente separables: - zona de altiplanos y colinas, - zona de montaña con predominio de bosques naturales y - zona de montaña con actividad agropecuaria.

7.1 LOS RECURSOS NATURALES EN LA PRODUCTIVIDAD DEL TERRITORIO

Se tiene diversidad de zonas de vida por ende una gama de productos como café, caña, cacao, hortalizas, lechería entre otras, sin embargo en el ámbito social es reconocido en primer plano la cantidad de producción agrícola que dinamiza la zona; pero el reconocimiento a las riquezas de los recursos naturales en la productividad es mínima, es decir no se da la debida importancia a recursos como el agua, el suelo y el bosque para la agricultura y su productividad y con ello su competitividad, es decir la capacidad de producir en cantidad, calidad y variedad para abastecer los mercados.

Para algunas instituciones del orden municipal como dependencias de las administraciones municipales, organizaciones de base o personas que tienen proyectos productivos conciben que el control y conservación del ecosistema paramuno y de las demás zonas de vida es obligación exclusiva de la autoridad ambiental (CORNARE). Para las comunidades la Corporación les impide su desarrollo económico una vez que controla la extracción, uso y manejo inadecuado de los recursos naturales, mientras que la autoridad policiva quien es la que decomisa no hace efectiva la norma y finalmente son las comunidades quienes, en la necesidad de supervivencia evaden la norma por desconocimiento o por omisión.

La Corporación Ambiental de la jurisdicción cuyo objetivo es la administración de los recursos naturales, implementa además procesos educativos y alternativas productivas de conservación, aunado a procesos de articulación interinstitucional para la protección y conservación de los recursos naturales. Sin embargo el deber de conservación es conjunto y para ello se requiere de esfuerzos de quienes viven en la región, mediante mecanismos de construcción colectiva del territorio, es decir convenios interinstitucionales a través de estrategias y planes de acción coordinados que respondan a las necesidades de la zona.

La protección de los ecosistemas, es un interés global y más aún con el tema del calentamiento del planeta, pero la importancia de la conservación de los recursos naturales en el suroriente antioqueño tiene todavía camino que recorrer, pues si bien se habla del desarrollo humano sostenible pensando en las futuras generaciones, este tema poco ha tomado el estatus suficiente como para que sea inherente a la vida cotidiana de la población y de las diferentes instituciones. Ejemplo de ello es el proyecto educativo institucional PEI en el cual se debe trabajar la educación ambiental de manera transversal, es decir que el currículo escolar contemple el tema ambiental en todas las materias según lo dice la ley 115 de 1994, pero lo que en la práctica se sigue viviendo es que lo ambiental pertenece sólo a la materia de ciencias sociales y el desarrollar este tema es una carga laboral más.

Las negociaciones que se han dado sobre la protección de los Recursos Naturales tiene que ver más como acatamiento a la norma que como convicción e importancia de los mismos: ejemplo los Planes de Ordenamiento Territorial POT, este acatamiento está en las administraciones municipales en la elaboración de dicho Plan, sin embargo la implementación del mismo es poco efectiva. Ésto se logró evidenciar en los expedientes municipales de evaluación de los POT que realiza la autoridad ambiental en la zona, evaluación que se hace con base a un protocolo que se concertó entre los municipios y la corporación después de que el concejo municipal aprobara dicho plan. El objetivo del protocolo es llegar a acuerdos de cumplimiento del Plan con un cronograma establecido, pero las administraciones en cabeza de los secretarios de planeación municipal aducen no tener recursos económicos para dicho cumplimiento.

Según (Restrepo 2004, p. 55) para el progreso de las regiones es más importante el conocimiento, de allí que la ciencia y la tecnología son componentes esenciales para el desarrollo, aduce además que Colombia desperdicia su riqueza biodiversa pues desconoce su patrimonio natural, se requiere conocer e investigar el funcionamiento de los sistemas naturales para generar nuevos usos y productos.

Es así como se puede visibilizar que la riqueza hídrica de la zona de estudio puede ser un recurso natural importante para la economía y desarrollo de su contexto inmediato, también para el altiplano del oriente y el área metropolitana de Medellín, así como para la cuenca del Magdalena Medio.

La invitación entonces es conocer el territorio y potencializar sus riquezas, a continuación un testimonio sobre la importancia del recurso hídrico para la zona.

“Cuál es el negocio de la zona? el agua, lo que pasa es que está apropiada, industrializada. Ya el negocio de la madera como tal sería otro negocio muy promisorio para el oriente Antioqueño, aprovechar el potencial que tiene es reforestar, es bosque. Pero si es por potencialidad económica, por las condiciones ambientales que esto tiene, por lo biofísico, esto sería para producir agua y madera, y hay gente, entonces hay que producir otro tipo de cosas”. (Testimonio hombre de 50 años del altiplano del oriente).

Según el testimonio la zona cuenta con una riqueza biofísica, donde recursos como el forestal y el agua potencializa mucho más la región, sin embargo la dinámica poblacional del oriente ha cambiado, una vez que el uso del suelo de la zona de Valles de San Nicolás está demandando espacios habitacionales para la gente del área metropolitana y entonces hay que producir más alimento para la región.

En términos de Guimaraes la “planificación biorregional constituye un proceso estratégico que permite al tomar decisiones centralizar su atención en aquellos aspectos que son cruciales para la sostenibilidad”, como el asegurar la oferta de algunos de los recursos. Es así como en la zona de estudio si bien hay riquezas biofísicas éstas se están debilitando en el transcurso histórico de poblamiento e intervención en el uso del suelo, con la expansión de la frontera agrícola, establecimiento de cultivos limpios y semilimpios, uso de agroquímicos, además de la extracción de productos del bosque como madera para aserrío, envaradera y madera para carbón.

Lo anterior conduce a pensar que la toma de decisiones en el ámbito económico es de libre albedrío y que prima la búsqueda inmediata de la producción mediante el uso intensivo de los recursos sin medir el agotamiento de lo mismos, y que las posibilidades de garantizar la oferta de los recursos para la productividad del territorio a mediano y largo plazo, se oculta en el tumulto de ideas, programas, instrumentos y responsabilidades de los diferentes actores humanos que interactúan en dicho espacio.

El enfoque del Desarrollo Territorial Rural hace énfasis en procesos de transformación productiva, con el objetivo de ser articulados a la dinámica del territorio de manera sostenible y competitiva, mediante el componente sistémico, se busca trascender los diferentes sistemas que interactúan en el territorio para tener en cuenta sus características y dinámicas.

Uno de esos sistemas que dinamizan y hacen competitivo un territorio es el sistema ambiental, de allí la necesidad en este trabajo de hacer un recorrido en aspectos biofísicos por la zona de estudio e identificar su dinámica en el territorio.

En la región se evidencian tres paisajes fácilmente separables tales como: **Zona de altiplanos y colinas:** las cuales corresponden al área que circunda los cascos urbanos de Sonsón y Abejorral, donde se presentan formas de la tierra onduladas con pendientes suaves, lo que la hace apta para las actividades agrícolas, como los cultivos transitorios y en especial la ganadería de leche; en este tipo de actividades hay una fuerte demanda del recurso hídrico y uso intensivo de los suelos. Se tiene para Sonsón una alta producción en ganadería intensiva con pastos y ganado mejorado, cultivos de papa, hortalizas, frijol y arveja, éstos dos últimos requieren del uso de envaradera para ser tutoriados, el cual se le compra a extractores que lo hacen de manera ilegal y que están asentados en zonas boscosas en la dirección Sonsón Nariño- y Sonsón Argelia, y cuyas condiciones de vida de estas poblaciones son precarias; estos cultivos requieren además de un alto uso de agroquímicos, pues si bien la zona cuenta con buena disponibilidad de agua la calidad de la misma es muy deficiente por su contaminación.

La cadena de montañas en el ecosistema paramuno separan el uso de los suelos, en la vertiente oriental predominan los bosques y en la vertiente occidental los cultivos, ambas se benefician pero en condiciones desiguales, ejemplo de ello es la extracción de envaradera una actividad ilegal cuya sanción recae sólo para el extractor que vive en condiciones difíciles y quien la usa no tiene ninguna sanción jurídica, además es éste último quien pone las condiciones en calidad de la vara, cantidad y precio.

En cuanto a Abejorral, se tiene ganadería de leche intensiva con pastos mejorados, así como el avance genético del ganado, el manejo es de ganadería estabulada con pasto de corte, y en cuanto a cultivos es la rotación de pasto con papa, si bien hay una demanda de agroquímicos también del recurso hídrico el cual es escaso en la zona. De manera que el conflicto que se presenta en esta área de Abejorral es la combinación del uso intensivo del suelo y la escasez de los recursos naturales.

zona de montaña con predominio de bosques naturales: A esta zona pertenecen las tierras más altas de la región caracterizada por un sistema de

cerros que superan los 3000 m.s.n.m., entre los cuales se encuentran la cuchilla de la virgen, el cerro de las palomas, el cerro de la vieja, el cerro de Norí y el cerro de Guayaquil; además, se encuentran los municipios de Argelia y Nariño donde se presentan vertientes de fuertes pendientes, ésta zona está cubierta por bosques naturales en diferentes estados de sucesión, es bastante húmeda ya que la precipitación puede superar los 3000 mm/año; estas condiciones de humedad generan restricciones para la actividad agropecuaria sostenible.

A la altura de 1800 -2500 m.s.n.m en zona igualmente de montaña sobre la vertiente oriental en los municipios de Argelia y Nariño los suelos son poco fértiles, arenosos, superficiales de afloramientos rocosos, con alta susceptibilidad a la erosión, buena disponibilidad de agua en cantidad y calidad, una vez que se tiene presencia de bosques, rastrojos bajos y altos; pero la actividad agropecuaria es muy marginal y se base en cultivos de café poco tecnificados, caña panelera y cultivos de pancoger con una mínima administración, los cuales se destinan al consumo familiar y algo para la comercialización.

Zona de montaña con actividad agropecuaria: es una zona con fuertes pendientes, ubicada al occidente y noroccidente de la zona de estudio y comprende específicamente el corregimiento del Alto de Sabanas del municipio de Sonsón y todas sus veredas además de la zona de Purima, Chagualal y el corregimiento del Guaico del municipio de Abejorral. Esta zona ha sido de vocación cafetera tecnificada en la zona templada y en la zona calida en el extremo occidental se da una actividad ganadera importante, es una región mucho más seca, pues cuenta con bosque seco como una de las zonas de vida única en la jurisdicción de Cornare.

En la zona de Argelia a la altura de 1300-1800 las veredas la Florida, Villeta, El zancudo, Guamal, Claras La Plata, San Agustín, El Rosario, El Bugio, Santa Teresa, cuentan con café tradicional y algunos lotes con mediana tecnificación, al igual que en Nariño las veredas Damas, La Argentina, La Pedrera, El Caraño, Nechí, Media Cuesta, Guamal, Santa Rosa, Balsora, El Roble, El

Cóndor, El Limón, San Pedro abajo, La Iguana. Es una zona donde ha ido desapareciendo el bosque y el rastrojo, la productividad es baja y hay poca diversidad agrícola.

Entre las alturas de 900 y 1300 para la zona de Sonsón a orillas del Río Sirgua y Río Sonsón se tiene en las veredas de Los Planes y La Loma cultivos de caña panelera, ganadería Cebú, india y guineo son tierras fértiles, y a orillas del río Arma, Aures, y Buey en Abejorral se tiene en su desembocadura pastos manejados con ganadería de Cebú y rotación de potreros renovación y fertilización.

Las condiciones para otras áreas como los ríos verdes de Sonsón y Argelia son diferentes se cuenta con una región muy boscosa, en las veredas de este último municipio como Chamberi, Guadualito, La Ossa, Samana, Alto Bonito, Claras, los habitantes han trabajado cultivos transitorios y últimamente se iniciaron cultivos de arroz; mientras que en el municipio de Nariño se cuenta en la riberas del río Samana que desembocan en el río San Pedro cultivos de cacao, caña panelera, (poco tecnificada), ganadería de Cebú tradicional, baja calida de carga 1 res por ha., suelos poco fértiles por las condiciones fisicoquímicas que presentan.

Son tres paisajes diferenciados en el suroriente antioqueño, los cuales presentan condiciones específicas desde aspectos biosíficos y por ende económicos, pero hay otras aspectos que condicionan bien sea al desarrollo o al atraso de una zona; tales como la conectividad vial, el desarrollo tecnológico, la formación, conocimiento y capital social de los habitantes, así como la institucionalidad política y administrativa de las localidades; aspectos que son tenidos en cuenta por Schejtman y Berdegué en el DTR.

En este capítulo, el énfasis está determinado al análisis de la competitividad del territorio desde los aspectos biofísicos seguido del económico, lo cual permite pensar como es y debería ser la intervención para el desarrollo territorial del suroriente, los que hoy viven el territorio, lo dinamizan desde varios aspectos, entre ellos el económico; es éste el recorrido que intento emprender en los próximos párrafos con el fin de dar cuenta sobre la dinámica económica de

cómo se superpone ante las condiciones biofísicas en el área de estudio.

La descripción biofísica realizada permite identificar unas zonas que son fuertes en recursos naturales o producción agrícola o la combinación de ambas, como otras que son marginales bien en recursos naturales o en actividades productivas. Para tener mayor claridad al relacionar zonas biofísicas y económicas y su aporte a la competitividad territorial haré alusión a los tres paisajes mencionados.

7.2 LA ECONOMÍA DE HOY EN EL SURORIENTE ANTIOQUEÑO

Tradicionalmente la economía en la región páramo la ha determinado el sector cafetero, aunque la zona es favorable ambientalmente por sus diferentes zonas de vida, el cultivo del café en general no ha tenido la mayor rentabilidad, esto además por la baja tecnificación de los cultivos, los cuales en su mayoría están en zona de ladera que dificulta aún más la mecanización en las prácticas agropecuarias, así como también la conexión vial que dificulta el acceso y la comercialización.

En la región de estudio, están bien identificadas aquellas áreas con mayor producción y rentabilidad cafetera, y es la zona de paisaje de montaña con actividad agrícola, que corresponde a los municipios de Sonsón y Abejorral, pues tienen a favor el clima, aunque cuentan con vías en regular estado, los favorece la cercanía con las áreas urbanas y la ciudad de Medellín, además los cultivos de 2 a 10 Hectáreas, tienen mayor tecnificación. Para la zona de Argelia y Nariño el cultivo del café es tradicional, algunos lotes con mediana tecnificación y las condiciones para su comercialización hacia las áreas urbanas se hace por caminos de herradura.

En general la diversidad agrícola es mínima, en su mayoría han dependido sólo del café, lo que en momentos de crisis de este producto los hace mucho más vulnerables tendientes a desmejorar sus ingresos, lo cual se siente con mayor rigor en aquellas zonas alejadas donde no hay capacidad de ahorro y la población sólo subsiste al vender este producto.

El otro paisaje que es fuertemente intervenido es la zona de altiplanos y colinas en la cual predomina la lechería con ganado genéticamente mejorado, uso intensivo de los suelos en cultivos transitorios, este tipo de producción tiene un requerimiento fuerte de los recursos naturales, esta es una producción que está cerca de las áreas urbanas de Sonsón y Abejorral con una conexión vial en buen estado.

Quienes intervienen en la producción de leche son principalmente particulares, así lo afirma el siguiente testimonio.

“Son 4 ó 5 capitalistas que invierten en grandes terrenos y generan empleo principalmente en Sonsón y Abejorral. La dinámica económica en lo rural que la generan los particulares es un desarrollo desorganizado y desarticulado no hay una propuesta de cómo planear ese desarrollo rural, planear que la gente siembre un producto en una época determinada, que la gente cultive acorde con los precios de un producto”. (Testimonio hombre de 45 años líder de Sonsón).

Y es que el capital privado activa una región sólo en la mira del producto que le sea más rentable económicamente sin una lógica o articulación con el resto del territorio, de allí lo que afirma el líder entrevistado que es un desarrollo desorganizado y desarticulado.

Las condiciones en las que se está desarrollando el campesino del suroriente antioqueño, vienen siendo muy limitadas. La economía de mercado da la ruta a la producción agrícola.

“La gente toda, se dedica a sembrar un cultivo que porque está caro. Se deben planear los cultivos para tener precios estables, debe haber una política y planear qué se va a cultivar, para poder mirar el mercado exterior y mantener precios”. (Testimonio hombre de 45 años líder de Sonsón).

Los campesinos en su mayoría son minifundistas, pero las condiciones tecnológicas, geográficas, de capacidades y habilidades humanas, así como de infraestructura y capacidad de endeudamiento son deficientes; ésto hace que el campesino subsista con el cultivo del café, la caña o cultivos transitorios en

condiciones mínimas para la competitividad, además atiende de manera imprecisa la demanda agrícola de la ciudades.

Precisamente por la falta de planificación agrícola, la cual la determina el mercado, o las condiciones ambientales, o las tradiciones culturales como épocas de siembra, existe en la zona influencia de externalidades que conllevan a un acelerado proceso en el cambio del uso del suelo, como la expansión de la frontera agrícola, áreas extensas de monocultivos, cambio del paisaje con los floricultivos bajo polisombra o invernadero, cultivos de fresa sobre plástico, actividades agrícolas que además generan afectaciones ambientales.

El aumento de monocultivos ha generado cambios en la producción rural, disminuyó la capacidad e interés en la producción de alimentos para la familia, la cual dedica más tiempo a labrar la tierra con aquellos cultivos que tienen un valor comercial, lo que llevó al campesino a depender de relaciones e insumos en lo externo y el trabajo en sus fincas obedecía a una dinámica del mercado.

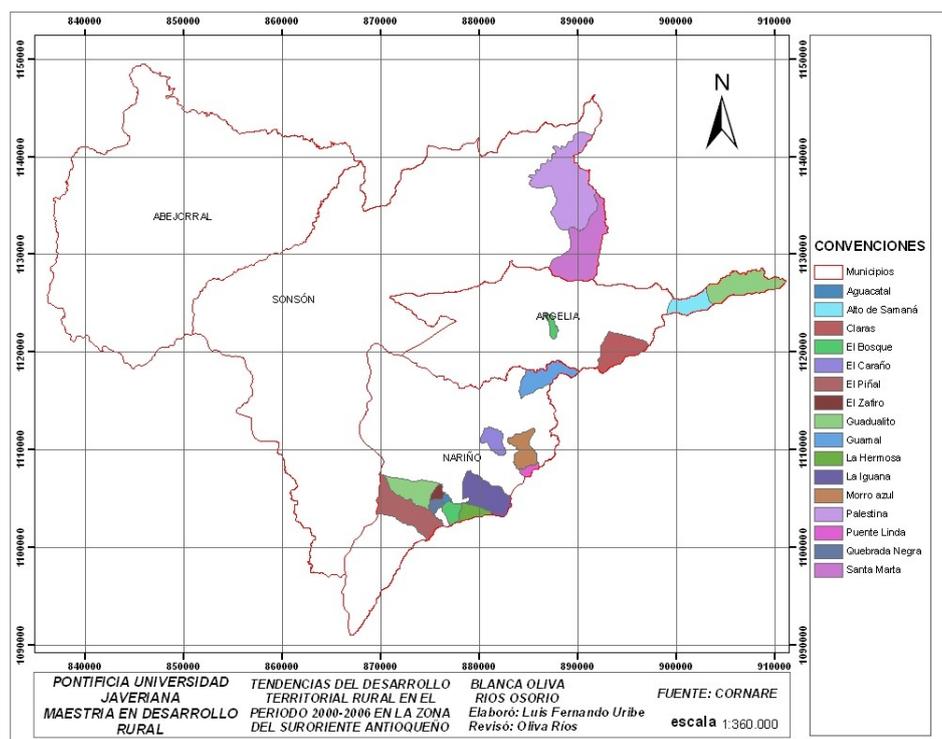
Pero si bien el correr de la historia ha visibilizado la variedad de dificultades en el desarrollo de la región y que ésta no es netamente económica, el conflicto armado en los últimos años abrió grietas muchos más hondas al sendero del desarrollo. Porque si bien la región venía en la superación de brechas amplias en cuanto a distanciamiento de centros urbanos, implementación de alternativas productivas y mejoramiento de la formación humana, el conflicto arrinconó las comunidades y así el territorio, quedando bajo la sombra de municipios poco amigables para la vida.

La actividad económica de los campesinos en la región en su mayoría está subsidiada bajo proyectos de subvención y auxilios públicos, caso Argelia muchos de sus proyectos productivos se les entrega a las comunidades el auxilio en insumos, materiales y herramientas, y el conflicto armado en los últimos 12 años, ha hecho que haya mayor dependencia.

“El atraso de Argelia, se debe al conflicto armado, ahora ese atraso se está fomentando con el paternalismo, por el conflicto han llegado muchas instituciones para ofrecer ayudas. A la gente se le está regalando muchas cosas y hoy tenemos personas con pereza de trabajar, están viviendo de la condición de desplazados y se ha vuelto algo cómodo para ellos, venirse al pueblo y allí se les da la comida”.
(Hombre de 47 años líder de Argelia).

Pues, Argelia históricamente ha tenido atraso, el conflicto hizo que el desarrollo lento que se traía se detuviera y ahora el paternalismo con proyectos emergentes para aliviar las consecuencias del conflicto, está haciendo que éste atraso perdure.

Como se comentaba líneas arriba, en el área de estudio la población ha dependido económicamente del café y la caña, y en los últimos años de la lechería y la introducción de frutales y floricultivos; en términos generales la agricultura en la zona ha sido marginal. De allí que la osadía de implementar cultivos ilícitos no es nada ajena de lo que se ha vivido en otros tierras del país, donde se combinan varios factores que confluyen en estilos de vida poco deseados como la pobreza y de la cual se quiere salir, divisoando en la práctica de este negocio un camino lejos de la marginalidad.



Identificación de cultivos ilícitos

Los cultivos ilícitos empiezan a introducirse al corregimiento de Puerto Venus municipio de Nariño con el regreso de algunos habitantes que se habían ido para otros Departamentos como Putumayo a trabajar la coca, al tener unos recursos económicos generados por estos cultivos, deciden volver a sus parcelas e invertir en la siembra de coca. En el período 2000-2003 los cultivos ilícitos van tomando auge en el cañón, las comunidades alucinadas en un producto que se vendía caro y se producía fácil, fueron cambiando sus tradicionales cultivos de caña, café y cacao por la mata de coca que cambiaría su futuro económico.

El cultivo de la coca desestabilizó la producción de cultivos tradicionales, lo que generó cambios económicos, sociales y de alguna manera años después aumentó la violencia frente a la rendición de cuentas sobre el cultivo y venta de la pasta, así como el proceso de erradicación, el cual ha sido promovido por el Estado, donde las comunidades han sido desplazadas debido a los enfrentamientos entre la fuerza pública y el grupo guerrillero o éste último ha dado la orden de desplazarse hacia el casco urbano como una manera de protestar por la erradicación.

“Hoy hay pobreza en esas veredas donde se estaba cultivando la coca, la gente tiene que jornalear y les da pereza, pues les pagan muy barato, comparado con el dinero que recibían con el cultivo ilícito. Hay pobreza y la gente se está resignando a ello y eso es un retroceso”. (Testimonio líder de Nariño mujer de 38 años).

Son varios los factores que inciden en el desarrollo territorial del suroriente, aunado además a economías individuales y pequeñas, con poca posibilidad de proyectar empresa, pues procesos agroindustriales y de transformación que generen valor agregado a la producción no existen en la zona, ya que lo que predomina es la economía familiar de subsistencia.

Otro de los aspectos que hace la región más débil, es la ausencia de acciones de articulación de los cuatro municipios, el interés de las administraciones por proyectar la región es mínima, la cual se escuda en la falta de conectividad vial, además el conflicto afina el aislamiento y ha hecho que en este territorio se

detenga en el tiempo, mientras los grupos armados definen el poder territorial.

“Los procesos se realizan en cada uno de los municipios sin una articulación subregional. Cada municipio jalona sus proyectos individualmente. La subregión del páramo es relegada desde la administración departamental y desde el mismo oriente antioqueño, donde las oportunidades para cada zona son diferentes, en este caso para páramo es mínima”. (Testimonio de uno de los alcaldes de la zona).

Tal es el caso de Abejorral tiene poca relación con los tres municipios de la zona páramo, uno de los motivos es el mal estado de las vías que los comunican, otro de los aspectos, es que en su mayoría las relaciones comerciales, están dadas con el altiplano del oriente cercano y el área Metropolitana de Medellín, el municipio territorialmente se ve aislado y sus relaciones públicas están establecidas con la gobernación de Antioquia, piensan que si van en busca del desarrollo éste se obtiene cerca a la ciudad, lo que no van a encontrar en los municipios de Sonsón, Argelia y Nariño.

“Abejorral funciona como una isla, un islote, sus relaciones es la gobernación de Antioquia. Desde este municipio no se perciben proyectos regionales. La articulación de Abejorral en un futuro será hacia el oriente cercano la Ceja, Rionegro por el mejoramiento de la vía”. (Testimonio mujer de 50 años líder de Abejorral).

La pavimentación de la vía la Ceja - Abejorral, si bien trae desarrollo para el municipio, pues mejora la conectividad vial, también ha generado efectos negativos como la expansión de los floricultivos que cambia la dinámica económica de la zona y genera desplazamiento del campesino, algunas de las tierras campesinas se han convertido en fincas de recreo.

Hoy, a través de proyectos productivos, expresados en asociaciones y organizaciones comunitarias, se trabaja en tejer un diálogo regional de cara a la crisis humanitaria. Varios de estos proyectos, están cofinanciados con el programa del laboratorio de paz y el programa desarrollo para la paz, con el apoyo además de los mismos municipios, la gobernación y CORNARE entre otros.

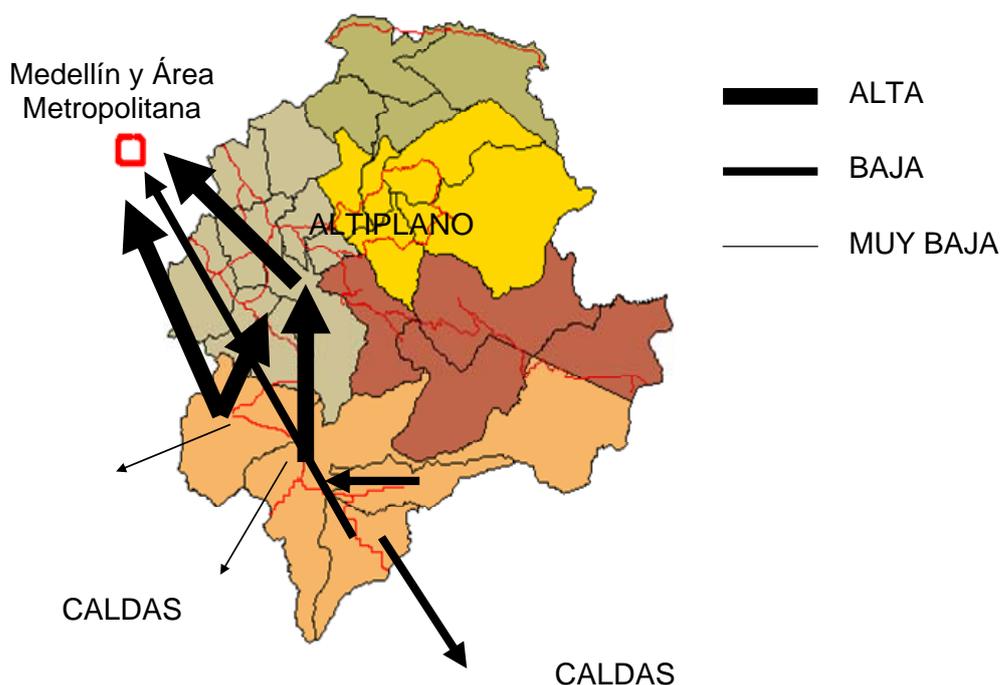
Los factores que convergen hacia la competitividad en el suroriente antioqueño son esquivos, pese, a que está a tres o cuatro horas del altiplano del oriente,

donde hay toda una avanzada en el desarrollo tecnológico y agroindustrial.

La zona páramo está puesta al servicio del altiplano y el área metropolitana en cuanto a la producción agropecuaria, pero en desventaja, pues los de afuera deciden qué le compran de acuerdo a los precios del mercado.

La región en estudio, tiene poca claridad sobre sus potencialidades y de allí la no consolidación de una propuesta de cómo hacer que el territorio sea competitivo y fortalecerlo cómo un territorio ganador, según Moncayo, (2004) en cuanto a territorios ganadores y territorios perdedores.

La ubicación geográfica de estos municipios los dibuja en un rincón del departamento en límites con Caldas. En esa zona limítrofe también se ven dibujados los municipios de Caldas como territorios distantes de centros urbanos.



Mapa de movilidad vial

Fuente: CORNARE. Elaboración Propia

Con esto, se quiere decir, que en una región específica se encuentran los municipios alejados de la infraestructura del desarrollo, al libre albedrío de quien los jale, entre ellos mismos no se encuentran, pues administrativamente

pertenece a departamentos diferentes, pero la geografía, la cultura y la economía los puede atraer.

Al interior de la región en estudio los puede unir la cadena de montañas y su ecosistema paramuno seguido de las diferentes zonas de vida que lo enriquecen, pero esto todavía no es visto a la luz de la dinámica económica que incide en la zona.

“Y sobre el oriente lejano incide el cercano, el mismo oriente cercano incide mucho, lo que se va transformando acá se va corriendo, entonces qué pasa, la zona de páramo comienza hacer, antes era despensa agrícola, esto se va transformando, ya no es una despensa agrícola, sino más una despensa habitacional, turística, pero va cambiando la connotación, esto se va volviendo más urbano y más de servicios urbanos y todo lo que es agrícola se va moviendo, entonces ya comienza a visualizarse por ejemplo una fuerte producción agrícola, más por los lados de Sonsón donde su función social casi es comenzar a aprovisionar un centro urbano que se está quedando como es el oriente cercano”.
(Testimonio hombre de 50 años del altiplano del oriente).

La zona de valles de San Nicolás en los últimos años ha tenido un cambio acelerado en el uso del suelo tendiente a parcelaciones privadas, es decir hay una demanda habitacional de habitantes de Medellín que hoy quieren vivir en el altiplano, y de allí que la despensa agrícola para el área metropolitana, tenga mayor demanda en el suroriente.

7.3 QUÉ DESARROLLO QUIERE LA REGIÓN

Siguiendo con los diferentes factores que inciden en el desarrollo territorial del área de estudio, también vale la pena detenernos en la conceptualización del desarrollo, y es que, esta palabra cuando se pone en escena, la salpican gestos y acciones desde intereses diferentes, como la posibilidad de salir de la pobreza y el deber lo tiene el Estado, puede también ser la avanzada desde el capitalismo bajo la acumulación, desarrollo tecnológico y de infraestructura, desarrollo visto desde las administraciones municipales en la zona de estudio relacionado con la ampliación de cobertura en salud y educación.

Pero también hay propuestas alternativas de desarrollo que van más allá de lo económico y entran a ámbitos mucho más individuales tales como la siguiente apreciación.

“El desarrollo debe mirarse desde el mismo individuo, como fortalecer la calidad de vida de las personas, trabajar con la población infantil especialmente aquella que es maltratada y con los jóvenes en aspectos culturales que aprendan un arte. El desarrollo empieza con las personas, en recrearse y tener sus mentes ocupadas aprendiendo, el trabajo desde la familia es clave para el desarrollo del municipio”.
(Testimonio líder de Nariño mujer de 38 años).

“La administración actual está en la construcción de obras públicas, son de gran magnitud y positivas y esto puede hacer ver como si hubiera progreso, pero la mayoría de la población sigue siendo muy pobre. El desarrollo debe ser mirado desde unas políticas públicas que permitan a la población tener unos mejores ingresos. El desarrollo de la gente esta a la voluntad política del mandatario de turno”
(Testimonio líder de Sonsón hombre de 45 años).

“Para el desarrollo de Argelia se requiere educación y apoyo a la producción. “educación, no sólo capacitaciones, es aprender a leer y escribir”, desarrollar habilidades de lectoescritura. Antes del conflicto en Argelia que lleva más de 12 años no había políticas de desarrollo y hoy tampoco existen, se reciben proyectos de emergencia. Es una lista de proyecto sin articulación alguna, lo mismo las instituciones que cofinancian y ejecutan”.
(Testimonio Hombre de 47 años líder de Argelia).

Pues la apuesta al desarrollo está mediada no sólo por superar un escollo actual de orden público, de avance tecnológico o de infraestructura, es sobretodo, traspasar la barrera político cultural que entorpece el horizonte de cualquier localidad en este país.

7.4 LOS GOBIERNOS LOCALES PLANTEAN EL DESARROLLO

Entre las líneas estratégicas para el desarrollo del Departamento se tiene: articular e integrar territorialmente a Antioquia; adoptar un modelo de desarrollo humano integral y sostenible, reconvertir la economía regional, y fortalecer el tejido social.

Es el PLANEA (Plan Estratégico para el Desarrollo de Antioquia) una herramienta de orientación en la elaboración e implementación del plan de desarrollo de Antioquia, así como el Plan Nacional de Desarrollo “hacia un Estado comunitario 2003-2006, con sus objetivos: en seguridad democrática; crecimiento económico sostenible y la generación de empleo; equidad social, transparencia y eficiencia del Estado.

El propósito del Plan de Desarrollo “ANTIOQUIA NUEVA un hogar para la vida 2004-2007” es propender por políticas públicas que generen el cambio de la discriminación a las oportunidades; una vez que el principal problema identificado en el Departamento es la inequidad y bajo nivel de desarrollo humano integral de su población.

El Plan de Desarrollo de Antioquia 2004-2007 asume una perspectiva territorial y reconoce las potencialidades y diversidad de las localidades y subregiones, evitando la homogenización del Departamento. En la implementación del Plan, se desarrollan 5 líneas estratégicas, entre ellas tenemos la articulación territorial de Antioquia, que la integran 9 subregiones con características muy particulares: propender por el desarrollo humano y social, revitalización de la economía antioqueña, construcción del tejido social y convivencia y paz incluyente y participativa.

Estas líneas estratégicas a su vez se empalman en los Planes de Desarrollo Municipal de los cuatro Municipios del suroriente Antioqueño, teniendo en cuenta la problemática identificada en cada localidad:

Plan de Desarrollo Municipal Nariño “Participando con tod@s por nuestro pueblo 2004-2007”, por un Nariño abiertamente participativo, extensivamente solidario, decididamente comprometido y auténticamente comunitario”.

En el Plan se identifica como problema principal una comunidad que poco cree en la forma de gobernar y administrar el Municipio, debido a las promesas incumplidas y a la ausencia de información sobre el accionar de las diferentes Administraciones. Para ello la Administración actual propone la “política de

puertas abiertas”, los funcionarios deben estar al servicio de las comunidades y trabajar de manera articulada entre las diferentes dependencias. Las comunidades deben estar informadas sobre la Administración Pública y participar en la toma de decisiones sobre la orientación del Municipio.

Plan de Desarrollo Municipal Argelia “Argelinos todos unidos por un futuro mejor” 2004-2007, parte de la implementación de la “política social”, en la cual se propende por el bienestar colectivo, donde se logre la inclusión social, equidad y expresión de la ciudadanía, desarrollo económico sostenible y conservación de los recursos naturales.

Plan de Desarrollo Municipal Abejorral “con sentido humano y visión futurista” su énfasis: implementación de políticas públicas de alto contenido social, encaminadas a la reconstrucción del tejido social y el desarrollo económico y de conservación.

Plan de Desarrollo Municipal Sonsón, 2004-2007 “con hechos lograremos el Sonsón que merecemos”, su énfasis está dado en afianzar la política de paz local, regional y nacional, en concordancia con la propuesta líder del Laboratorio de Paz del Oriente Antioqueño en el desarrollo de la participación y el ejercicio ciudadano, a través de espacios como la Asamblea Comunitaria y el Fortalecimiento de Proyectos Productivos.

En suma los Municipios del suroriente identifican desde sus Planes de desarrollo municipal como problemas para atender, la reconstrucción del tejido social, la reactivación económica, el deterioro ambiental, la ausencia de gobernabilidad, la inequidad y exclusión.

Además las cuatro Administraciones tienen como Misión: que las comunidades sean las autoras de la transformación de su realidad mediante la concertación, comunicación, convivencia y participación, que haya un desarrollo integral y de articulación regional.

En letra escrita los planes de desarrollo plantean la articulación regional,

inclusión social, reactivación económica y el desarrollo humano integral; en cuanto a la articulación ésta se deja ver solo desde la conectividad vial, la cual se hace muy difícil para las vías secundarias y terciarias donde está la mayor parte de la economía campesina y las administraciones municipales con su poco presupuesto son incapaces del sostenimiento, el problema finalmente le queda a las comunidades quienes bajo el aislamiento su opción es la subsistencia. Y cómo reactivar la economía, pues unos cuantos que tienen capital lo pueden hacer, la mayoría carecen de ingresos para invertir en la tecnificación de sus cultivos porque además históricamente no lo han conseguido, esto ayudado con las distancias y el mal estado de las vías, pero además se tropiezan con el mercado que subvalora su producción, pero finalmente pierde aunque reciba un poco de dinero para comprar el alimento y pasar la semana.

Difícilmente entonces estar en la inclusión social cuando por décadas se ha estado arrinconado en la condición sumisa de campesinos, ¿cómo entonces llegar a una de las cimas donde se atisba el desarrollo humano integral?

Los planes de desarrollo centran su debate en mejorar la calidad de vida, y el cimiento para sostenerse durante su período se ha quedado en las transferencias de la nación, de allí que su visión de desarrollo local y regional poco trasciende las fronteras en la ampliación de cobertura en salud y educación y el mantenimiento de las vías principales. Qué difícil es entonces dar cuenta en el desarrollo del mejoramiento de ingresos de la población y con ello el ascenso en las habilidades humanas.

“Porque es que hay unos sectores que son básicos, es decir yo tengo que invertir en educación, salud, vías, desarrollo, pero existen los sectores productivos, si, aquí en el plan de desarrollo si usted lo analiza en ninguna parte dice vamos a invertir en el sector industrial, en el sector turístico, entonces no estamos visionando al municipio como un potencial en una industria; por ejemplo en el caso de la panela, por ejemplo en el caso del café así sea temporal, ni en ninguna otra industria, aquí las únicas empresas que dan empleo son el Hospital, la administración municipal, la distribuidora (tienda de abarrotes), los juzgados, la fiscalía, no se contempló dentro de este plan de desarrollo cuál iba hacer el

crecimiento industrial y turístico y el crecimiento comercial qué se le iba a dar al municipio para que ante los otros municipios tuviera un potencial económico mejor, ya que los únicos recursos que llegan acá son los del municipio. Al igual que uno mira el plan de desarrollo con respecto a los otros municipios y no plantean un desarrollo a nivel de los municipios, no, ni que vamos a montar una empresa subregional, una fábrica subregional, o vamos a montar un relleno sanitario subregional, algo, así sea inversión social no se ve". (Testimonio hombre de 38 años funcionario de una de las alcaldías).

Las administraciones municipales se convierten en la esperanza de generar empleo, pero éstas no están en la capacidad de hacerlo, sólo a través de proyectos subsidian actividades, ejemplo proyectos productivos con entrega de insumos y asistencia técnica, otros son mejoramiento de vivienda y el mantenimiento de algunas vías sólo en algunas épocas del año.

Combatir la pobreza es difícil, parece un mal de larga vida, pero disminuirla puede ayudar a sopesar la existencia de muchas poblaciones y para ello se requiere de la capacidad de generar ingresos, para tener activos fijos en este caso la tierra y la posibilidad de cultivarla mediante la planificación agroambiental en coordinación además con el mercado para que haya una comercialización segura.

7.5 ESCENARIO ACTUAL Y DESARROLLO

En la zona páramo predominan los monocultivos ya que responden a un mercado de manera inmediata, pero existe poco valor agregado a esta producción, es decir los procesos de transformación son escasos una vez que son mínimas las condiciones para emprendimientos de empresa agroindustrial, para que ello exista sería a través de la inversión de capital privado; pues existen las tierras aptas para la producción diversificada y lo que es Sonsón y Abejorral cuentan con mejores vías hacia Medellín como al altiplano zona franca y localización del Aeropuerto internacional José María Córdoba, en un tiempo prudente de tres horas; mientras Argelia y Nariño su distancia de los centros urbanos, la deficiente conectividad vial y la baja capacidad de ingresos

e inversión opaca mucho más su desarrollo.

La Asociatividad entre el Estado, el sector privado y la organización social para generar políticas de desarrollo económico (Restrepo 2004 p. 52) es una alternativa conjunta para la búsqueda del desarrollo. En la región páramo la asociatividad se ha venido dando desde procesos productivos, pero el nivel de organización es débil, se ha trabajado en torno a proyectos cofinanciados desde el departamento, el municipio, ONGs, CORNARE instituciones que están asentadas en la zona, pero se tiene una fuerte dependencia de sus cofinanciadores y las directrices han sido más de carácter de subsistencia que de proyección empresarial.

En Abejorral por ejemplo se han asociado los floricultores más desde condiciones privadas, la asociación de moreros representada por campesinos con apoyo institucional, al igual que la asociación de paneleros que existe en los cuatro municipios y ha recibido la cofinanciación de varias instituciones. En los últimos dos años se viene haciendo camino con el proyecto mieles para la paz liderada desde PRODEPAZ, conjuntamente con otras instituciones, en el avance tecnológico para la producción de la panela, es así como se inició un proceso de acompañamiento para el cultivo tecnificado de la caña, modernización de los trapiches paneleros y la presentación del producto en diferentes formas además de su comercialización.

“Queremos proyectos a largo plazo que nos ayuden a sacar de verdad de la pobreza o por lo menos a hacer inclusión económica y social, de aquella gente marginada que todo el tiempo ha estado excluida digamos de esos procesos, eso no se hace con proyectos a un año, eso se hace con proyectos creemos nosotros mínimo a 5 años, proyectos encadenados, muy integrales, que lleven todas las dimensiones”.

“(…) En la comercialización de la panela se viene en un proceso de formación, se está creando una corporación que se llama territorio A, es una organización de segundo orden, los dueños son unos socios paneleros. Promueven tres negocios, panela con una marca que se llama GURUA, que GUR significa panela en Hindú y OA Oriente Antioqueño, comercializar panela pulverizada y también panela y saborizantes”. (Testimonio hombre de 50 años del altiplano del oriente).

Y según (Restrepo 2004: p. 55), para alcanzar grados superiores de desarrollo se debe desarrollar ciencia, tecnología y desarrollo de nuevos productos, pero ésto debe ser afinado con voluntad política, aunado con procesos de emprendimientos locales y educativos que visionen desde las potencialidades y debilidades del territorio como se puede avanzar más con propuestas tejidas desde lo local con visión global.

En la búsqueda de unificar esfuerzos para obtener mayores oportunidades ha venido sonando desde la gobernación de Antioquia la idea de la agencia para el desarrollo del oriente ADEPROA, cuyo fin es la integración de tres sectores privado, público y comunitario; con tres objetivos identificar cuál es el negocio económico de la región, el segundo es la reestructuración del sector educativo preparar a la gente de acuerdo a las potencialidades de la zona y tercero crear la estructura administrativa organizacional de la agencia.

El querer de la gente es la posibilidad de un territorio con desarrollo humano, donde la convivencia familiar, social e institucional y las habilidades humanas sean el camino de aprestamiento a nuevas oportunidades para hacer de la región un desarrollo integral.

Se requiere entonces de alternativas para la generación de ingresos, mejorar la calidad de vida a nivel intergeneracional y con enfoque de género (el niño, joven, adulto mayor, mujer, hombre) líderes políticos responsables del desarrollo de los municipios, reconocimiento de las fortalezas ambientales sociales (capacidades y habilidades humanas, nivel de organización comunitaria) y agropecuarias de la región, así como la disminución del conflicto armado.

“Argelia se debe proyectar en la parte agroambiental y en tres líneas productivas como el cacao, caña y café”. (Testimonio Hombre de 47 años líder de Argelia).

Cada municipio se visualiza desde lo local, con buenas relaciones vecinales, pero está ausente la visión de un desarrollo conjunto regional, donde las cuatro

administraciones unifiquen criterios para proponer proyectos y políticas subregionales.

“Las diferentes instituciones o empresas privadas o públicas que se han asentado en el oriente, se han basado en qué les puede ofrecer el territorio para que económicamente les vaya bien y no al contrario como ellos de manera articulada y coordinada pueden ayudar en la planificación y desarrollo del territorio. Con la expansión urbanista del altiplano, la región páramo sería la futura despensa agrícola tanto del área metropolitana de Medellín como del oriente cercano”.
(Testimonio hombre de 50 años del altiplano del oriente).

La posibilidad entonces es de un territorio con desarrollo humano, donde la convivencia familiar, social e institucional y las habilidades humanas sean el camino de aprestamiento a nuevas oportunidades para hacer de la región un desarrollo integral, son aspectos que hacen parte de lista de sueños y proyecciones de sus pobladores.

8. TENDENCIAS, TENSIONES Y PROPUESTAS DE DESARROLLO TERRITORIAL EN LA ZONA PÁRAMO

En este capítulo se recogen las **tendencias** del desarrollo territorial rural en el período 2000-2006, que arroja la investigación después de haber hecho un recorrido por la zona y analizar la incidencia de procesos sociopolíticos, económicos y ambientales en el territorio, e identificar las limitaciones, oportunidades y proyecciones del mismo en cuanto a la competitividad, la participación y la conservación de los recursos naturales.

En la investigación se identifican además las **tensiones** que se generan en el territorio en la medida que las tendencias cobran fuerza y se definen rutas a seguir en lo sociopolítico, económico y ambiental las cuales serán sintetizadas en este capítulo.

Finalmente se harán unas propuestas en cuanto a lineamientos que puedan orientar el desarrollo territorial rural de la zona páramo, suroriente antioqueño.

8.1 TENDENCIAS

Los cambios institucionales que se han generado en las últimas tres décadas en el país, han sido orientados dentro del marco político que busca un ajuste del estado que lo haga viable frente a las relaciones económicas y políticas en el nivel internacional.

8.1.1 La descentralización política, administrativa y fiscal. En la zona de estudio se ha hecho efectiva la descentralización política, materializada en la elección popular de alcaldes y gobernadores, sin embargo no se logra materializar un proceso de modernización de los grupos políticos que planteen propuestas de inclusión intergeneracional, de proyección de desarrollo, continúan aferrados al camino de la inmediatez (promesas para salir de la

pobreza), ni de aprendizaje para las comunidades en el ejercicio de la participación ciudadana, como el derecho a elegir mediante propuestas de gobierno estructuradas.

El color político acuñado bajo el nombre de un movimiento que parece nuevo atrae electores con propuestas de gobierno ambiciosas y poco factibles de realizar frente a la situación socioeconómica que vive la región. El sectarismo sigue campante en campañas para elección de alcaldes y en el período de gobernación de éstos, hay comunidades que se dejan de atender, pues no hacen parte del grupo político del alcalde de turno.

Se puede agregar además que el nivel de formación en temas político-administrativos de alcaldes y concejales es mínimo y el contexto de la zona y la región oriente ha cambiado, por ende hay que ser más veloz y tener una interpretación más real de la configuración de la zona en todos los aspectos económico, cultural, educativo y organizacional entre otros.

Descentralización fiscal y administrativa, ésta se ha ido implementando mediante la delegación de funciones administrativas, apoyadas económicamente a través de las transferencias de la nación del sistema general de participación, las cuales son destinadas a salud, educación, cultura, saneamiento básico y agua potable y otros recursos para libre destinación.

Los municipios deben atender las funciones que les son delegadas, así como también implementar los sistemas y métodos tanto de control como manejo de la información rápida y veraz que solicitan los entes de control y regulación y la gobernación departamental, pero la normatividad administrativa exige la reducción de gastos administrativos y con ello los municipios reducen el número de personal, llevando a los secretarios de despacho a atender varias secretarías, o sea multifuncionales; pero al mismo tiempo se les exige que tengan cierto personal vinculado con recursos propios para el buen funcionamiento y atención de las transferencias del sistema general de participación.

Lo anterior refleja que para las alcaldías cada día les es más difícil atender las diferentes demandas de las comunidades, pues se carece de personal y también de recursos para su sostenimiento, de allí que el acompañamiento a procesos de participación social, económica y política sea mínimo, y aunado a esto la ausencia de personal profesional, una vez que hay que minimizar gastos y se prefiere contratar personas empíricas a más bajo costo.

La descentralización administrativa ha sido débil, los municipios cuentan con bajos recursos para su funcionamiento, como para inversión, la capacidad de recaudo es mínima, pues las comunidades manejan la cultura del no pago de impuestos; lo que ha llevado a las administraciones a depender de las transferencias de la nación y esto conlleva a que los municipios de la zona páramo cada vez sean más vulnerables frente a éste proceso de descentralización y de allí la poca operatividad en la función pública de estas alcaldías.

Lo anterior está llevando a tener unas administraciones municipales cada día más inviables, con bajas capacidades político-administrativas y fiscales poco funcionales para el desarrollo de un territorio.

Las administraciones están trabajando el desarrollo de sus municipios aferrados a los mínimos recursos con que cuentan y la cofinanciación de proyectos con instituciones del orden regional y departamental, así como ONG que llegan a la zona.

Sin embargo estas propuestas de desarrollo tienen como cimiento proyectos productivos de subsistencia y atención social con la ampliación de cobertura en educación y salud.

En cuanto a propuestas de planificación del territorio desde las administraciones municipales éstas reposan en los planes de ordenamiento territorial con un mínimo acercamiento a una realidad y a su implementación, pues están acompañado de la escasez de recursos y de visión de la zona.

8.1.2 Las organizaciones comunitarias. La posibilidad de pertenecer a organizaciones, o asociaciones se trabaja como una oportunidad para mitigar un poco la situación económica, muchas de las organizaciones registradas en la zona han respondido a atender proyectos temporales, eventos o en el caso del conflicto armado como una salida a la crisis humanitaria.

Las Juntas de Acción Comunal siguen siendo representativas como organización de base, pero no responde a las expectativas y necesidades en aspectos económicos y sociales, se tiende entonces al surgimiento de organizaciones que al menos atiendan las necesidades más apremiantes en momentos coyunturales como la situación económica y de orden público.

Las organizaciones existentes son muy localizadas en la vereda, área urbana y mínimo a nivel de la zona páramo, la gestión que realizan es de carácter directo con las administraciones municipales y mínima con otras instituciones, lo que las hace dependientes de las alcaldías y poco funcionales en otros ámbitos y momentos.

8.1.3 Economía regional. La proyección económica de la zona páramo, está relacionada con los cambios económicos y sociales (demanda habitacional e industrial) del altiplano del oriente, la cual tiende a responder a las demandas de productos agrícolas tanto del altiplano como del área metropolitana. La búsqueda de ser competitivos en mayor producción para el mercado ha llevado a los productores a trabajar cultivos tecnificados, como producción bajo invernadero o sobre plástico como la fresa, pastos mejorados y semillas mejoradas, también en la implementación de extensiones considerables de cultivos transitorios, los cuales son susceptibles a plagas y enfermedades como la papa, el tomate de árbol, la uchuva que requieren del uso de plaguicidas y que en su mayoría vienen utilizando insecticidas y fungicidas de categorías I y II que son de alta toxicología. Las medidas de regulación y control frente al uso de estos plaguicidas es poca y su uso tiende a aumentar una vez que la zona páramo se visualiza como despensa agrícola.

La economía de producción agrícola la dinamiza el capital privado, que se

interesa por la rentabilidad de su producto sin articulación con otros sectores que interactúan en el territorio; además carece de algún proceso de transformación que genera valor agregado. De otro lado la mayoría de los campesinos trabajan una economía de subsistencia sin significativos avances tecnológicos.

Los municipios de Sonsón y Abejorral tienden a ser, los mayores productores agrícolas, que abastecen el mercado, mientras que Argelia y Nariño tienden a trabajar una economía de subsistencia, pues la conectividad vial es la que está demarcando ventajas comparativas para unos y otros.

8.1.4 Recursos naturales. Los recursos naturales no son identificados como elementos que ayuden a la productividad y por ende a la competitividad de hacer más rentable la economía, de allí que los recursos suelo, bosque y agua son los que sufren mayores efectos negativos, porque además los recursos naturales se conciben, aún como inagotables y quien entra a realizar labores de control, es visto como obstaculizador de la supervivencia de las comunidades.

Si bien en algunos espacios municipales existe la necesidad de conservar los recursos naturales, se sigue pensando que el único responsable de su conservación es la autoridad competente de la zona.

El ecosistema paramuno y su cadena de montañas, poco invita a una articulación regional, si bien en los diferentes diagnósticos y planes de ordenamiento territorial, se habla de la riqueza natural, en los programas y proyectos, no se le da, el valor suficiente para ser reconocido como un componente importante del territorio.

En suma la descentralización se ha centrado en la política social, con énfasis en salud y educación, claro que vivienda y servicios básicos también hacen parte de la política, pero las dos primeras están abanderando desde las administraciones lo que ellos llaman el desarrollo y además son los programas principales tanto de los planes de gobierno, como el plan de desarrollo. Como

se viene manejando la política social según Darío Restrepo “no refleja la disminución de los índices de pobreza y marginalidad”. Propone entonces “que es necesario que el Estado apoye sistemas productivos locales y mejoras territoriales en el bienestar de la población”⁶⁷.

Sagawe “la autonomía abarca tanto los intereses de la política municipal y su administración, como los intereses de la ciudadanía o de la sociedad civil”⁶⁸.

Si bien el desarrollo territorial trasciende fronteras desde lo económico y en infraestructura, el poder de la política administrativa, es decir de gobernar requiere de cambios sustanciales que le permitan a los dirigentes políticos modernizar el aparato estatal y visionar su territorio, así como el de hacer efectivo los mecanismos de participación ciudadana mediante programas de formación y entendimiento del contexto que habitan las comunidades.

Schejtman y Berdegué en el DTR “la descentralización es una condición necesaria para el desarrollo territorial”. p. ii. En la región del suroriente antioqueño hay limitaciones de los gobiernos locales como la idiosincrasia y el paternalismo “es que somos muy pobres y por eso la comunidad no paga impuestos”, los gobiernos locales, no tienen capacidad, ni visión de la transformación productiva de su economía; el recaudo del impuesto es ineficaz, por lo tanto hay ausencia de recursos propios, lo que desprende un abanico de necesidades insatisfechas, proyectos productivos parciales de subsistencia y una vaga proyección socioeconómica del municipio.

Además el nivel institucional de la región es débil en su tejido social, las redes, asociaciones, agremiaciones tienen una fuerte dependencia de la administración municipal; y el desarrollo institucional es fundamental en el DTR; la dinamización e interacción de los actores locales y de éstos con los agentes externos afianza las relaciones, da confianza, se aprende y además se tejen redes para coser con mayor fortaleza, la institucionalidad local, situación que no ocurre en la zona de estudio.

⁶⁷ Op cit Restrepo, p. 11.

⁶⁸ THORSTEN Sagawe. Autonomía territorial un desafío conceptual. En: Desarrollo de las regiones y autonomía territorial. FESCOL. Bogota 2004. p. 16.

En el desarrollo territorial la administración pública cumple un papel central en el recorrido de este proceso, donde componentes como el manejo del presupuesto y la administración de personal deben estar atentos frente a los cambios de administraciones más ágiles y modernas, lo cual se refleja en testimonios como: *“El personal con el que contamos en la actualidad no es idóneo para realizar esas actividades (administración pública) y son reacios a hacerlas dentro de las funciones que tienen que hacer”*, (Nariño). Es decir se tiene baja capacidad para atender la administración desde procesos modernos de tecnología. Aunado a ello la reducción de personal es una situación que ha afectado el accionar de las administraciones; en lo que respecta al manejo de la información, los municipios, poco cuentan con programas de sistematización sobre la información que deben generar y analizar.

La gestión de proyectos de inversión es otro de los aspectos a tener en cuenta, los municipios están gestionando con otras instituciones la cofinanciación de proyectos, donde su contrapartida es el recurso de las transferencias de la nación, sin el aporte de recursos propios, por ende los proyectos no son de gran envergadura que visualicen un futuro desarrollo del municipio, siguen siendo de subsistencia.

Otro de los aspectos son las relaciones públicas tanto al interior de la localidad, como fuera de ésta, la gestión de las cuatro administraciones sobre el desarrollo de la región es mínima, se carece de un plan de desarrollo regional y la esperanza que alientan los municipios hoy en cuanto a la unidad regional es el programa del laboratorio de paz del oriente que lo opera la ONGs PRODEPAZ como entidad coordinadora regional en la propuesta de proyectos regionales y locales; también CORNARE tiene en ejecución un proyecto ambiental regional y en el transcurso de la historia esta Corporación ha incidido desde lo ambiental en un trabajo unificado en la zona. Sin embargo la tendencia es a trabajar cada municipio a su manera y de forma individual más no con una visión de región donde se tienen cosas en común.

El desarrollo económico de la región páramo se quedó enmarcado en ser una despensa agrícola, la cual suministra alimentos baratos a la población urbana

en altiplano del Oriente Antioqueño y el área metropolitana de Medellín; sin embargo en la gestión de proyectos y los códigos de comunicación promueven una economía de mercado del modelo neoliberal, acciones que no son acordes con la realidad de una economía campesina de autoabastecimiento, ausente en transformación productiva y desarrollo institucional.

La visión tanto de los planes de desarrollo como de los planes de ordenamiento, propone una región autónoma, sostenible, con desarrollo socioeconómico, cultural, político, ambiental y una población educada que afiance la armonía. Pero la situación real en los últimos 10 años ha transcurrido sin cambios sustanciales en la administración política del territorio; la movilidad del territorio la ha decantado el conflicto armado; bajo su nombre se administra, se ejecuta el presupuesto, se elaboran los proyectos, el desarrollo territorial se detiene en el tiempo porque hay que solucionar el conflicto armado y sobre el cual la comunidad espera paciente, para el advenimiento del desarrollo.

8.2 TENSIONES

Se tiene una población mayoritariamente rural pero con pocas alternativas de mejoramiento productivo, pues el acceso a los recursos tanto económicos como tecnológicos, de información y de gestión es difícil de acceder, casi se llega sólo hasta la asistencia técnica que ofrecen las UMATAS o algunos proyectos productivos que se estén realizando en la zona; lo cual sigue generando una economía de subsistencia, y entonces la necesidad de disminuir la pobreza se hace cada vez más distante, pues el número de población pobre e indigente sigue en ascenso, tanto en el país, como en la zona de estudio.

La dinámica socioeconómica de la zona páramo la están determinado las externalidades, tales como la producción agrícola que demanda el altiplano Valles de san Nicolás y el área Metropolitana. Por otro lado la incidencia de los cultivos ilícitos, los cuales se establecieron en las zonas de frontera con el departamento de Caldas, esta economía emergente, generó cambios en la producción agrícola tradicional de las comunidades campesinas y con ello

dificultades sociales que tienen como consecuencia, desplazamiento forzado y homicidios.

La institucionalidad rural es débil, su accionar es muy desde lo local, con baja proyección a la dinámica del territorio, pues es desconectada del contexto y con una fuerte dependencia de las alcaldías. Las organizaciones surgen de acuerdo a las necesidades y existen casi hasta alcanzar el objetivo que las vio nacer.

El proceso de descentralización una alternativa de gobernar más cerca de la población civil, caso Nariño que trabaja el presupuesto participativo, pero en general la delegación de funciones y el poco recurso económico de los municipios para administrar, han generado tensiones frente al débil proceso de desarrollo, aunado a la baja capacidad de recaudo, una vez que existe la cultura del no pago de impuestos.

La situación del conflicto armado generó una grave crisis humanitaria que detuvo en el tiempo la dinámica económica y social del suroriente. A raíz de esta situación se gestaron diferentes procesos como la atención humanitaria agrupando la población de acuerdo a la problemática específica; como desplazados, víctimas (homicidios, desapariciones, secuestros, minas antipersonales), población retornada, población no retornada entre otros. Dicha situación, dibujó un territorio muy afectado, que en el fondo fue cierto, pero los efectos de ello son la intervención en la zona de muchas instituciones y ONG, se estima su número en 90, con proyectos productivos, en su mayoría, que terminan siendo de subsistencia, que divisaron en la región la posibilidad de intervención.

Hoy la región no se percibe bajo una ruta de planificación al desarrollo, las comunidades atienden diferentes proyectos a la espera de beneficios materiales que abonan camino a la subsistencia. Las comunidades esperaban más como salida al conflicto, entre ello el programa del II Laboratorio de Paz, que según algunos testimonios las comunidades se han dedicado a atender los diferentes llamados a reuniones de los muchos proyectos que hay en la zona.

“Lo esperábamos con que hubiera más oportunidades precisamente para esas personas que habían sido víctimas, para mucha población, no me refiero a darnos, es a brindar oportunidades, que no que a través de las capacitaciones se logra, estamos saturados de capacitaciones, todo el mundo hace capacitaciones de algo, la gente se saturó de eso, nos dan emprendimiento, pero con que hacemos, con que construimos fábricas, pensamos que iba a cambiar el nivel de vida, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, pues lógicamente iba haber más paz y más tranquilidad”. (Testimonio líder de Sonsón de 52 años).

Dice un líder de Sonsón *“que somos una sociedad donde se le puede sacar, más no que somos aportantes”,* es decir como es población en conflicto de aquí se formulan proyectos poco basados en la realidad pero que si pueden ofrecer trabajo al grupo profesional que lo formuló o la ONG. Dice el líder *“muchos de los proyectos es pago de profesionales y la inversión para salir del problema es poca”. (Testimonio líder de 53 años).* *“parecemos conejillos de indias” “todo lo que hemos trabajado en las asambleas comunitarias para buscar salida al conflicto y ésto se politizó”. (Testimonio líder de 47 años de Sonsón).*

Si bien el conflicto armado ha hecho que muchas instituciones decidan trabajar en la zona con el fin de mitigar un poco la problemática, éstas han dirigido la ruta de proyectos casi siempre a las víctimas directas y poco al resto de la población, cuando todos los que habitan el territorio han sido vulnerables al conflicto; la tensión está entonces en que no hay propuestas colectivas para el desarrollo de la zona sino individuales y cada víctima está luchando porque se le reconozcan sus beneficios de acuerdo a su situación.

Y es que ser víctima se está convirtiendo en un conformismo, en la oportunidad de recibir aunque sea para la alimentación o la obtención de un dinero en efectivo. En el municipio de Argelia se dispararon las denuncias de familiares asesinados o desaparecidos de tres o cuatro años atrás, el objetivo de la familia con la denuncia es recibir del Estado la indemnización; manifiesta una funcionaria que los familiares preguntan *“y cuánto nos pueden dar por el muerto, y cuándo será que lo pagan?”*

“Hago negocio con mi propia miseria, me hago daño a mi mismo para poder tener recursos; y eso sucede. (...) entonces estamos implementando diferentes

programas para decirle a la gente que no son víctimas, son sobrevivientes, hace quince días les dimos más de mil millones de pesos que les mando la acción social y fue en el centro de convivencia donde la personería hicimos reunión y demás para hacerles notar eso, como es que les llegan trece catorce millones, ellos tienen que cumplir algunos requisitos, van a Medellín tienen su cuenta bancaria y les consignan el dinero, la idea es que con ese dinero mejoren su calidad de vida, pero resulta que casi hay muchos y le voy a decir un chiste “ muchas se dedican a comprar marido mientras el rato; otras muy queridas se las prestan a la amiga sin un papel ni nada, otros de pronto compran una casita, otros que aprovechan y ponen un negocito, es que vuelvo y le repito como va a ser negocio su propia miseria cuando le mataron su esposo y demás y como por decir alguna vez le mataron a una señora sus dos hijos y sabe como me dijo? Dijo no y eso porque el otro ese muchacho que ya pues se mejoró y sino serían tres ah”.
(Testimonio líder de Sonsón de 52 años).

Otra de las tensiones está relacionada con la protección de los recursos naturales, pues para las diferentes instituciones y organizaciones el ecosistema es importante, sin embargo en los programas y planes la responsabilidad de hacer efectiva una planificación es mínima, se sigue a la espera que la autoridad ambiental de solución al deterioro de los recursos naturales.

Las propuestas de líderes para trabajar de manera conjunta entre los cuatro municipios y las diferentes instituciones asentadas en la zona han sido bien vistas, sin embargo las ideas se han quedado en iniciativas, pues llegar a la práctica no ha sido posible, una vez que unos municipios se ven en mejores condiciones que otros y se cree poco en ellos, tal es el caso de Argelia y Nariño, pues han sido considerados municipios atrasados y que económicamente poco le pueden aportar al desarrollo de la zona.

Lo anterior fueron apreciaciones que se expresaron en los talleres del diagnóstico rural participativo y en talleres regionales en los cuales he participado.

“La desarticulación no funciona y debería funcionar es la articulación porque cada uno tiene intereses propios y cada uno tiene recursos propios, entonces nadie va a querer que se le metan al rancho, yo tengo que hacer es para mostrar que estoy haciendo, los indicadores míos, a mí me miden por indicadores por decir algo,

pero igual tienen que medirle a fulanita, a peranita, de cuál hogar de cuál institución o asociación, entonces seguramente es ese miedo también”.
(Testimonio líder de Sonsón de 52 años).

8.3 PROPUESTAS DE TRABAJO PARA LA ZONA PÁRAMO

Las tendencias de desarrollo en la zona páramo están orientadas desde una dinámica económica, social y política, bajo una fuerte incidencia de externalidades, más que de propuestas internas y concertadas, las cuales generan tensiones una vez que el desarrollo que se trae es excluyente, desarticulado y de beneficios individuales.

Se requiere construir con los diferentes actores que interactúan en esta zona una mira más holística de lo que es y podría ser el territorio y para ello sería partir de un consenso social y político, establecer una mesa regional con participación interinstitucional apalancada con recursos económicos y decisiones políticas de las administraciones; con el fin de trabajar la pedagogía del territorio, es decir conocer para entender y así comprender la dinámica del territorio y de allí obtener propuestas de carácter regional y elaborar lineamientos institucionales apropiados al territorio.

La mesa regional es el espacio para identificar estrategias de desarrollo local acorde a los recursos humano, social, ambiental, económico, y de infraestructura que hoy se tienen, es decir, partir del reconocimiento de las potencialidades existentes. Y es que entre los diferentes testimonios que se recogieron para esta investigación, se tiene que la región parece esperando propuestas de afuera para gestar su desarrollo, poco se ha buscado desde adentro, de lo endógeno, de lo propio.

De allí que Boisier (1999), manifiesta como elementos claves del desarrollo territorial la “información y el conocimiento, así como la asociatividad y el poder político colectivo”⁶⁹. Es decir la fenomenología de la zona páramo debe ser conocida por quienes habitan el territorio, y para ello la información es un

⁶⁹ BOISIER. 1999 Op.cit. p. 27.

elemento indispensable liderado desde las administraciones municipales con inclusión interinstitucional y de la sociedad civil, o sea la asociatividad debe ser efectiva.

Dice el mismo autor que el territorio tiene un entorno y son las diferentes formas de organización territorial económica, política, social y tecnológica, y los cambios que sufre el entorno generan un nuevo entorno que es un nuevo conocimiento que permita entender la dinámica territorial del entorno y el interno o sea lo endógeno y su fenomenología.

Conociendo entonces el territorio se trabaja sobre el desarrollo endógeno desde el plano político, y esto es, la capacidad de tomar decisiones frente al desarrollo que se quiere, capacidad de diseñar y ejecutar políticas de desarrollo territorial; donde el desarrollo económico genere excedentes y sean apropiados e invertidos en la zona, que haya desarrollo tecnológico, humano, social, cultural. Es decir trabajar en la construcción de un proyecto político de desarrollo a lo que Boisier llama la ingeniería de la intervención.

Schejtman y Berdegué plantean que la descentralización es una condición necesaria para el DTR, pero hay limitaciones y la idiosincrasia es una de ellas, ejemplo es el considerar que la población es muy pobre para el pago de impuestos y es mínimo por parte de las alcaldías la implementación de alternativas para el recaudo y poder hacer inversión propia; de allí que los gobiernos locales tienen poca capacidad para la transformación productiva y según estos autores el desarrollo territorial rural es “un proceso de transformación productiva e institucional en un espacio rural determinado, cuyo fin es reducir la pobreza rural”⁷⁰.

Esa transformación productiva es orientar y articular las economías al territorio de manera sustentable y competitiva, es decir cuáles son las economías de la zona páramo, visibilizarlas en la mesa regional y diseñar estrategias de desarrollo que dinamicen el territorio. En cuanto a la institucionalidad es

⁷⁰ SCHEJTMAN Alexander y BERDEGUE Julio. Op.cit p. i.

fortalecer la interacción y propuestas de los actores locales y regionales, generar oportunidades y habilidades tanto humanas, de organización y redes sociales.

Propender por el desarrollo territorial rural es avanzar de la concepción de lo rural de lo meramente agrícola y trascender al territorio donde convergen diferentes dimensiones como la historia e identidad de la zona, el ambiente, las organizaciones sociales, la política y la economía entre otras.

9. CONCLUSIONES

En la zona páramo como territorio confluyen aspectos sociales, económicos, políticos, históricos, ambientales y culturales; es un espacio donde se ha luchado por los intereses de las diferentes manifestaciones que en el transcurso de la historia se han expresado, sin embargo unas con mayor ahínco que otras.

El suroriente antioqueño, no es ajeno a las incidencias de los cambios económicos y políticos, que se dan en el contexto nacional, pero esos cambios que pueden ser con efectos positivos finalmente llegan de manera difusa y con afectaciones negativas.

De allí que era interesante investigar qué procesos sociales han determinado el desarrollo rural de este territorio, así como también conocer las limitaciones, oportunidades y proyecciones que se tiene desde la orientación de las instituciones y organizaciones de base para alcanzar la competitividad, participación y conservación de los recursos naturales en el desarrollo territorial rural.

En general se encontró en la zona de estudio que el nivel de institucionalidad como aporte al desarrollo ha sido débil y se tiene unas transformaciones económicas y ambientales poco sustentables, la productividad es mirada solo en términos económicos, la toma de decisiones sobre el orden y dinámica del territorio han sido medidas mas desde lo externo que de los actores que viven la zona. En suma el desarrollo territorial de la zona se trabaja de manera desarticulado, aunado a procesos sociales débiles.

En el ejercicio de esta investigación fuera de identificar las dificultades para el desarrollo territorial sus tendencias y tensiones, también se identifico que la región tiene muchas más riquezas y potencialidades en todas sus dimensiones

con las que se cuenta para lograr su propio desarrollo territorial, más que seguir esperando que las traiga un redentor.

LA INSTITUCIONALIDAD COMO APOORTE AL DTR

Uno de los objetivos en la investigación fue el de identificar las valoraciones que perciben las instituciones y organizaciones campesinas respecto a las tendencias del desarrollo en la zona páramo, pero lo cual se concluye lo siguiente.

En el orden de la descentralización político administrativa y fiscal:

Las iniciativas de nuevos movimientos políticos han sido ideas de algunas personas que en momentos coyunturales de la vida política de los municipios del suroriente se enuncia como posibles alternativas de cambio y desarrollo para la zona, sin embargo la gestación de un proceso de formación sociopolítica en la zona es débil aun; pero las iniciativas que han surgido como las asambleas comunitarias motivadas de alguna manera por el conflicto armado han sido para las comunidades espacios de entendimiento de una realidad enmarcada en la baja formación sociopolítica y en la implementación de procesos de desarrollo de manera desarticulada, así como la baja capacidad administrativa de las alcaldías frente a propuestas de proyectos de desarrollo del territorio.

LAS ORGANIZACIONES COMUNITARIAS E INSTITUCIONES

Si bien es determinante en la zona de estudio el agruparse en asociación de productores con el fin de dar respuesta a la comercialización de sus productos, es de alguna manera un proceso defectuoso todavía, una vez que se esta dando respuesta a un mercado externo compitiendo bajo condiciones mínimas de desarrollo tecnológico, donde los arreglos institucionales propenden por incrementar la productividad de manera desarticulada al territorio.

De igual manera ocurre con las organizaciones de desplazados y de víctimas que surgen como alternativa para regular el orden social, alivianar de alguna manera el conflicto a través de procesos de capacitación y proyectos productivos de subsistencia, pero su perspectiva de propuestas colectivas para el desarrollo del territorio son bajas. Todo lo anterior sin desconocer además los conflictos sociopolíticos del país que afectan directamente la zona del suroriente antioqueño.

Pero para la permanencia de las organizaciones de base de la zona páramo sigue en pie la institucionalidad tanto de las administraciones municipales como de las diferentes ONGs que llegan a la zona bajo el legado de mejorar la calidad de vida de las comunidades y avanzar hacia el desarrollo que se ha ido tejiendo de manera individual desde la perspectiva de cada institución.

Los procesos de estilos de vida que a lo largo de la historia se han posesionado en la región están tan cargados de individualismo que se hace difícil encaminar propuestas desde las comunidades de base en alternativas masivas tales como el mejoramiento y mantenimiento de la conectividad vial. El hecho de que las vías constantemente estén en mal estado abona terreno para permanecer en el aislamiento y por ende en el atraso.

En suma el aporte de las instituciones al desarrollo territorial rural requiere todavía de información y conocimientos actualizados sobre la articulación territorial y la construcción de su propio desarrollo, ya que prima la dependencia y orientación de procesos de transformación espacial y económica como las que se están gestando en el altiplano del oriente antioqueño y el área metropolitana de Medellín; que están demandando de la zona páramo servicios ambientales y producción agropecuaria, sobre los cuales las instituciones han estado a disposición sobre las demandas. No obstante, el campo de acción de las instituciones de la zona de estudio es limitado, responde a situaciones emergentes y son dependientes de las políticas macro que orientan el accionar del país, pero que son poco compatibles con la realidad de la zona páramo.

De todas maneras la institución político administrativa en la región debe ser

garante de emprender procesos de desarrollo territorial bajo un tratamiento mas autónomo y de asociatividad al interior de la región; alternativa que posibilita atender las diferentes restricciones institucionales, tecnológicas, sociales, políticas, de infraestructura, es decir que el trabajo en conjunto bajo la cooperación y la distribución de responsabilidades posibilita mitigar un poco el difícil acceso al desarrollo del territorio,

Para que haya DTR se requiere fortalecer la institucionalidad de la región, de allí la pertinencia de resaltar la arquitectura de la institucionalidad que propone este enfoque y es el generar organizaciones regionales tales como asociaciones entre los municipios, redes regionales, avanzar de manera técnica, administrativa y política en las capacidades de las administraciones, coordinación y control entre los distintos niveles de gobierno, así como la concertación entre lo público y lo privado.

CAMBIOS Y TRANSFORMACIONES ECONOMICAS Y AMBIENTALES

En esta investigación también fue oportuno conocer los cambios y trasformaciones en los aspectos económicos y ambientales y sus tendencias en el desarrollo del territorio aspectos que fueron desarrollados en el objetivo específico dos.

Si bien para el desarrollo territorial es relevante la transformación productiva del mismo, mediante la orientación y articulación de sus economías al territorio. En la región páramo la transformación productiva se viene dando a través de personas particulares, ya que la dinámica económica la esta determinando el capital privado atendiendo la demanda de mercado externo al territorio y descuidando de manera gradual el desarrollo de su propia economía, la cual debe dar respuesta a tener mejores estilos de vida de las poblaciones que habitan la región. Y es que la competitividad en el desarrollo territorial desborda el marco de lo meramente económico para tener en cuenta lo social, político, cultural, ambiental; de allí que la productividad del territorio no se establece en la capacidad de dar respuesta a la demanda del mercado, situación que ocurre en la zona de estudio donde la competitividad que se trabaja esta encaminada

a la productividad en cantidad, descuidando de alguna manera las afectaciones ambientales, como la deforestación, contaminación de los suelos y el agua por el alto uso de plaguicidas, que además generan problemas de salud a quienes los manipulan como los campesinos jornaleros, costos sociales que terminan asumiéndolo las administraciones municipales a través del sistema de régimen subsidiado, sin inversión alguna de parte los directamente responsables, en este caso los dueños de la producción y del capital privado.

La riqueza ambiental es desconocida en su conjunto, porque además los procesos de investigación sobre el uso y beneficios de los recursos naturales que se tiene son mínimos, y la apuesta a la planificación como un instrumento de visionar el territorio de igual manera es desarticulada, con poco interés político y social.

En la parte ambiental se deben potencializar los recursos naturales y resaltar los diferentes servicios ambientales que caracterizan la región, lo cual es estratégico para sus habitantes, lo anterior sin caer en la especialización de la región solo en lo ambiental por los beneficios económicos, hay que trascender en la importancia de los recursos naturales para la competitividad del territorio de manera integral.

El panorama en el Desarrollo Territorial de la zona páramo es la vivencia de procesos sociales desarticulados tanto político administrativos, como sociales, económicos y ambientales. Sin embargo la región sigue en una apuesta al desarrollo direccionada desde externalidades, una apuesta enmarcada en procesos de desarrollo económico acelerado, mientras el desarrollo social, político, ambiental se hace de manera lenta.

ORIENTACIONES PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL DE LA ZONA PARAMO

De acuerdo a los resultados obtenidos en el desarrollo de los dos primeros objetivos que son las valoraciones percibidas desde las instituciones respecto a las tendencias del desarrollo, así como los cambios y transformaciones en lo

económico y ambiental; se pretendió en esta investigación contribuir a orientar políticas y propuestas en el ámbito económico, político y ambiental que permita el DTR.

Dejar que avance en el suroriente la connotación externa e interna de un oriente lejano (distante de la ciudad, atrasado, comunidades pobres, pobrecitas, macartisadas sobre el conflicto armado, desvalidos, son los de afuera quienes tienen que tender la mano) es adormecer en el tiempo su propio desarrollo y arrastrar la miseria; porque tejer un desarrollo endógeno local parece casi imposible, una vez que los propios gobernantes revisten sus intereses en los recursos financieros del municipio, poco se atreven a dar un salto a la asociatividad para el desarrollo territorial de la zona.

Afianzar redes sociales a nivel regional propositivas y visionarias sobre la integralidad del territorio, así como desarrollar y sostener la información sobre lo que se vive en el territorio, y el conocimiento para conocer las causas y efectos de lo que ocurre en la zona, pueden ser alternativas inmediatas para avanzar en el desarrollo territorial. Por tanto se requerirá fortalecer las riquezas biofísicas, económicas y políticas de la región bajo una visión integral del territorio, mediante un consenso social y político para construir un proyecto político desde el enfoque del **desarrollo territorial rural**.

BIBLIOGRAFÍA

BEJARANO, Jesús Antonio. Economía de la Agricultura. Tercer Mundo Editores. Bogotá. 1998.

BOISIER, Sergio. Teorías y Metáforas sobre el Desarrollo Territorial. CEPAL Santiago de Chile 1999.

CONVENIO INTERINSTITUCIONAL CORNARE-SECCIONAL DE SALUD DE ANTIOQUIA año 2003-2007.

CORNARE, Plan de Gestión Ambiental Regional, Por un Oriente Antioqueño Equitativo, Desarrollado y más limpio. Santuario Antioquia 2003.

_____. GOBERNACIÓN DE ANTIOQUIA, LA CEIBA, siyngenta. convenio interinstitucional. Documento. Documentos de Política sobre uso y manejo mesurado de plaguicidas, con énfasis en el sector agropecuario y forestal del departamento de Antioquia. 2004.

_____. INSTITUTO DE ESTUDIOS REGIONALES INER. UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA. Colección de estudios de localidades, Sonsón Antioquia. Primera edición. Colombia. Iner. U de A CORNARE, 1990.

_____. Colección de estudios de localidades, Nariño Antioquia. Primera edición. Colombia. Iner. U de A, CORNARE, 1993.

_____. Colección de estudios de localidades, Abejorral Antioquia. Primera edición. Colombia. Iner. U de A, CORNARE, 1993.

_____. Colección de estudios de localidades, Argelia Antioquia. Primera edición. Colombia. Iner U de A, CORNARE, 1993.

DESPLAZAMIENTO FORZADO EN ANTIOQUIA, 1985-1998. Secretariado

Nacional de pastoral social sección de movilidad humana, Universidad de Antioquia Instituto de estudios políticos, Tomo 6 Oriente. Editorial Kimpres, Bogotá 2001.

DURSTON, John. El capital social campesino en la gestión del desarrollo rural. Díadas, equipos, puentes y escaleras. CEPAL, Santiago de Chile, noviembre de 2002.

ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. El impacto de la descentralización en los municipios del departamento de Antioquia. Tomo I Marco Teórico y Normativo. Alas Libres diciembre de 1999 Medellín.

_____. El impacto de la descentralización en los municipios del departamento de Antioquia. Tomo III subregión Oriente. Alas Libres diciembre de 1999 Medellín.

ECHEVERRI PERICO, Rafael. RIBERO, María del Pilar. Nueva Ruralidad Visión del Territorio en América Latina y el Caribe. Editor IICA, San José 2002.

GARZÓN, Juan Carlos. Desmovilización del Bloque Héroes de Granada de las AUC. Fundación Seguridad y Democracia.

GUIMARAES, Roberto. Fundamentos Territoriales y Biorregionales de la Planificación, en: Serie Medio Ambiente y Desarrollo. Santiago de Chile N° 39 julio 2001.

HERNÁNDEZ, Roberto, FERNÁNDEZ, Carlos y BAPTISTA Pilar, Metodología de la Investigación, McGraw-Hill. 3ra edición. México : 2003.

INSTITUTO POPULAR DE CAPACITACIÓN, DE LA CORPORACIÓN DE PROMOCIÓN POPULAR. Que los árboles dejen ver el bosque, Derechos Humanos en Antioquia 2005. Medellín: IPC, junio 2006.

_____. Píldoras para la memoria: violaciones de derechos humanos y

crímenes de lesa humanidad en el Valle de Aburrá y Oriente Antioqueño (2000-2004). Primera edición. Medellín: Instituto Popular de capacitación, 2006. 304 p.

LLAMBI, Luis. Nueva Ruralidad, multifuncionalidad de los espacios rurales y desarrollo local endógeno. En: Desarrollo Rural y Nueva Ruralidad en América Latina y la Unión Europea. PUJ. Bogotá 2004.

MANZANAL, Mabel. Regiones, territorio e institucionalidad del Desarrollo Rural. En: Desarrollo rural organizaciones, instituciones y territorio. Ediciones CICCUS, Argentina 2006.

MENDOZA MORALES, Alberto, El Ordenador: Metodología del Ordenamiento Territorial, en Ecoediciones: Sociedad Geográfica Colombiana, Bogotá 1992.

MINISTERIO DEL MEDIO AMBIENTE. Programa para el Manejo Sostenible y Restauración de Ecosistemas de Alta Montaña Colombia. Bogota. febrero de 2002.

MONCAYO Jiménez Edgar, Nuevos Enfoques del Desarrollo Territorial Colombiano, Una Perspectiva Latinoamericana. Red de Estudios de Espacio y Territorio, Universidad Nacional Medellín, 2004.

MONTOYA ESTRADA, Eduardo. Capital social y desarrollo en zonas rurales En: Desarrollo Rural, Organizaciones, instituciones y territorios. Ediciones CICCUS, Argentina 2006.

OBSERVATORIO DE PAZ Y RECONCILIACIÓN DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO, Boletín N° 2 Diciembre de 2006-Marzo de 2007.

OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DERECHOS HUMANOS Y DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO. Panorama Actual del Oriente Antioqueño. Bogota. Vicepresidencia de la República. 2004.

PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL Antioquia nueva “Un hogar para

la vida". 2004 – 2007.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DE ABEJORRAL "Con sentido humano y visión futurista" 2004-2007".

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DE ARGELIA "Argelinos todos unidos por un futuro mejor" 2004-2007.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DE NARIÑO "Participando con tod@s por nuestro pueblo" 2004-2007.

PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DE SONSÓN "Con hechos lograremos el Sonsón que merecemos". 2004 – 2007.

PECAUT, Daniel. Hacia la desterritorialización de la guerra y de la resistencia a la guerra. En Dimensiones Territoriales de la guerra y la paz. Universidad Nacional de Colombia. Red de Estudios de Espacio y Territorio, RET. Bogotá 2004.

RESTREPO, Darío. Transferencias y desarrollo: Un portafolio para el progreso de las regiones. En: Desarrollo de las regiones y autonomía territorial. FESCOL. Bogotá 2004.

SCHEJTMAN, Alexander y BERDEGUE Julio, Desarrollo Territorial Rural, RIMISP, Santiago de Chile, febrero de 2003.

THORSTEN Sagawe. Autonomía territorial un desafío conceptual. En: Desarrollo de las regiones y autonomía territorial. FESCOL. Bogotá 2004.

URIBE, María Teresa. Desplazamiento Forzado en Antioquia 1985-1998. Oriente. Bogotá. Secretariado Nacional de Pastoral Social. 2001.

www.seguridadydemocracia.org.Bogota.D.C.Colombia

Anexo A. Gráficos Históricos de las Comunidades de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsón

FECHA: Marzo 2 de 2007

Nº DE PARTICIPANTES: 5 Hombres: 4 Mujeres:1 Zona: Municipio de Abejorral

Año Aspecto	1960 - 1970	1980	1990	2000	2006
Social	<p>"La gente se reunía para hacer trabajos en grupo en una finca y se turnaban, para ese día se dejaban los trabajos mas duros. La gente en esa época se divertía montando en columpios, se hacían reuniones en una casa y pasaban la noche juntos, semanalmente se hacían estas reuniones; en esa época también había músicos y entonces decían que vamos para tal casa, y compartían alimentos, por ejemplo si en su casa hicieron natilla todo el mundo comía de las otras familias de lo que habían hecho y compartían; cuando uno estaba enfermo todas las personas llegaban a esa casa a ayudarse no iban no mas a mirar sino haber que había que hacer. en cuanto a la educación se hacia solo hasta la primaria, mas que todo hasta segundo y se dedicaba ya a los oficios de la casa, no era fácil estudiar el bachillerato. la mujer acompañaba mucho a coger café y otras actividades que hacen los hombres; otro trabajo que le tocaba mucho a la mujer en esa época era garitiar, llevar las comidas, los hombres nunca iban a buscar sino que a uno le tocaba ir a llevar las comidas, en ese tiempo eran unos cuantos los privilegiados en poder sacar su primaria, muchos se quedaban con el primero y el segundo de primaria. las Juntas de Acción Comunal comienzan como organización comunitaria en los años 70.</p>	<p>"los presidentes de Acción Comunal de esa época no sabían leer ni escribir. simplemente eran unos líderes y en las comunidades fueron reconocidos le tenían algún grado de respeto por X o Y situación y esos eran los que dirigían la organización. Yo pienso que según la información que uno alcanza como a escuchar de la gente, que eran los que más política hacían, debido que para ese entonces existían ya los auxilios parlamentarios, donde las juntas no aportaban sino que desde el gobierno Nacional llegaba una cantidad. En el 80 algunas mujeres trabajaban mucho en la Acción Comunal por hay hasta las 9 de la noche haciendo empanadas y ""por muy cansado que uno estuviera, uno sabia que había una meta, que estábamos haciendo algo, fuera por el colegio, o por un grupo, cuando eso se estaba era la Acción Comunal y la mujer en ese tiempo no se tenia mucho en cuenta sino para trabajar, pero lo hacíamos como se dice antioqueñamente con muchas ganas"."</p>	<p>muchas de las obras comunitarias como vías se hicieron en convites, luego de esas actividades, me cuentan que terminaban con lo que hoy llamamos un festival, una actividad en la cual bailaban, y eso hacia la actividad mucho mas agradable, mientras los hombres trabajaban, las mujeres estaban organizando el almuerzo, era un trabajo mas de comunales</p>	<p>"El liderazgo se ha ido acabando, ya no hay tanto liderazgo como había antes, de pronto los líderes tradicionales se han ido cansando. Los nuevos quisieran, pero les da temor porque saben que hay una responsabilidad que cumplir, entonces no se comprometen. Uno de los problemas es que el líder no ha sido motivado, por ejemplo un presidente de una Acción Comunal tiene que trabajar solo, son muy poquitos los que si son lideres de verdad, hay unos que están porque los nombren. la mujer de hoy es mas líder que en épocas anteriores"</p>	<p>Hoy las comunidades no trabajan tan unidas, cada uno es solo y esto ha hecho que se acabe el liderazgo, los jóvenes hoy no quieren asumir responsabilidades. las Juntas de Acción Comunal llevaban más de 45 años funcionando y lo estaban haciendo relativamente bien, o así creo porque así lo muestra la historia, venir ahora con tantas exigencias para cualquier grupo organizado, donde nosotros no estamos preparados para asumir tantos compromisos legales y jurídicos como lo esta exigiendo la ley 743 yo pienso que nos esta desmotivando, sobre todo a los jóvenes. Ahora el municipio no tiene secretario de desarrollo a la comunidad para que oriente las Juntas, y para la capacitación de las juntas en lo jurídico asocomunal los apoya, la Corporación para la educación integral y el bienestar ambiental CEIBA y la Red de asocomunales del oriente antioqueño. las juntas se están desintegrando, esta como huérfanas, que estén bien activas y funcionando por hay el 10%, mucha parte de la culpa la tiene la administración, si un alcalde no está pendiente de las comunidades, brindándoles el apoyo así, si no hay económicamente con que ayudarles para sacar sus proyectos adelante, al menos que tenga el acompañamiento de ir ahí con ellas. ahora son con 11 juntas al día en papelería y legalización en la gobernación, las otras 79, están en peligro de desaparecer, las juntas siempre han dependido de las diferentes administraciones municipales y hoy no tienen apoyo. otra cosa es que la gente va y le piden ayuda al alcalde para</p>

Año Aspecto	1960 - 1970	1980	1990	2000	2006
Social					<p>mejorar la vivienda o algo otra cosa y se las dan, entonces mucha gente dice que para que pertenecer a una junta. Hoy siguen las Juntas de acción Comunal con menos fuerza e importancia que años atrás, pero también existen otro tipo de organizaciones la Asociación de paneleros, moreros, entonces la gente dice que no puede pertenecer a todas, no hay tiempo. la CEIBA viene motivando a las nuevas generaciones hacia la participación social, que hagan parte de las organizaciones de base, que trabajen por el desarrollo del campo.</p>
Económico	<p>La tierra producía mucha comida, las familias tenían su propia comida y lo que compraban en el mercado era poco, se cultivaba el maíz, fríjol, papa, yuca, col, cebolla se tenía una huerta con variedad de comida, frutas criollas; lo agrícola no se llevaba a vender además porque lo pagaban muy barato y también porque el transporte era en mula no habían carreteras. lo que se sacaba a vender era mas que todo café y el ganado quien lo tuviera.</p>	<p>el principal renglón económico en el municipio ha sido el café y el ganado, para los años 90 se entro a fortalecer otros sectores como la caña, la lechería, los frutales y los floricultivos</p>			<p>"hoy la familia tienen poca comida en la finca y la señora vende los huevos para después ir a comprar una canasta de huevos, como el señor vende el maíz para después comprar el kilo de maíz o areparina, o sea hoy se vende lo poco que produce la finca para poder el sábado ir y coger toda la plata y mejor ir a comprar a si sepa que lo está comprando es a un precio superior y que la calidad no buena. la mayoría de comida que se compra es injerta como las frutas, ya no hay nada criollo, el mango es mas moderno. hoy se trabaja mas en monocultivos y poca comida para la familia se siembra, la mayoría la esta comprando la mayor parte de la culpa es de las instituciones, porque son las instituciones las que están preparando al agricultor a hacerse adictos, por decirlo de alguna forma a un solo cultivo, viene el comité de cafeteros e incentiva de alguna forma a que se siembre toda la finca en café y le da muchos beneficios para que solo vea café, pero viene el de los lecheros y le da beneficios inicialmente para que siembre pasto, por que no ven la necesidad de otras cosas y así es que las fincas de nosotros se volvieron en monocultivos, donde de acuerdo a los beneficios que determinaba una institución o corporación, entonces es lo que yo tengo que hacer con mi finca, las instituciones empezaron a individualizarse como lo hicieron hoy los grupos organizados, donde antes se unían todos para trabajar por un bien común, hoy cada grupo de acuerdo a su necesidad trabaja, eso es lo que esta haciendo las instituciones hoy, cada uno beneficia a quien le esté aportando a su institución. pero como es que lo niños están tomando leche de tarro todavía, cuando se supone que tienen la leche ahí completita, sin descremar, porque todo hay que sacarlo y alguna vez en una finca que yo preguntaba el señor decía, es que nos exigen cierta cantidad, entonces a veces a uno le sobra y puede quedarse en la casa con leche, otras veces no les sobra nada, hay que despacharla completa, entonces eso es lo que se hace con todas las instituciones crean dependencia.</p>

Año Aspecto	1960 - 1970	1980	1990	2000	2006
Político	<p>Pues lo que contaban los padres era que había mucho conflicto entre los conservadores y los liberales, en el campo eran los que mandaban en la vereda y si en una vereda había mucho conservador, ellos andaban en gavilla e iban y les daban las pelotas a los liberales y los derrotaban, algo así era lo que me contaban.</p>	<p>los conservadores y liberales era lo que predominaba, pero si se da un cambio debido a que después de esa violencia luego empieza a hacerse el nombramiento de los alcaldes por el gobernador y empiezan a trabajar las comunidades organizadas con mucho entusiasmo</p>	<p>con la elección popular de alcaldes y gobernadores se creía que se iba a dar el remedio y al principio se empezó muy bien, pero ahora es mas difícil porque se crea mas distanciamiento entre los mismos habitantes dentro del municipio.</p>	<p>"Se polariza mucho porque no solo en el momento que hay elecciones, sino que se sigue dando casi todo el transcurso del tiempo, se tiene muy en cuenta a unas comunidades, a otras no y es en esa forma que se va desmejorando mucho el liderazgo de las comunidades.</p> <p>Esto ha pasado en las últimas administraciones o cada administración maneja su cuento de que las zonas que no votaron por mí, entonces no trabajo con ellas.</p> <p>Lo mejor que había era cuando eran nombrados por el gobernador así un alcalde le ayudaba a todas las veredas, no tenía que pagar favores políticos como es hoy en día que la comunidad que no haya acompañado el alcalde, esa comunidad no tiene progreso, lo marcan desde que este ese alcalde y a mí me parece que no debería de ser así, lastimosamente uno sabe que hoy en día todo lo mueve la política.</p>	<p>Abejorral es muy inmaduro en cuestiones políticas, estamos muy polarizados y aquí se estaría volviendo a repetir lo de los primeros años políticos, donde los liberales le tiraban a los conservadores o viceversa ahora no nos llamamos, liberales o conservadores, pero con otros nombres diferentes estamos haciendo exactamente lo mismo, empezando desde los mismos administradores municipales, alcaldes que han marcado algunas veredas y con esas veredas es que se trabaja si eran las veredas que acataban el alcalde de turno. en el momento que se hace campaña política las Juntas de Acción Comunal para cualquier candidato es el centro, es lo más importante, es el grupo más organizado, es donde hay que llegar, después de que ya hay alcalde las Juntas de Acción Comunal desaparecen: Asocomunal en este momento esta capacitando a las Juntas sobre las elecciones de este año (2007) con el fin de proponer un candidato al concejo y a la alcaldía pero de manera independiente, años atrás asocomunal había sacado también concejales, hubo uno muy bueno, pero otros malos que se olvidaron de las juntas</p>

TENDENCIAS DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN EL PERIODO 2000-2006 EN LA ZONA DEL SURORIENTE ANTIOQUEÑO.
BLANCA OLIVA RÍOS OSORIO

FECHA: Febrero 23 de 2007

Nº DE PARTICIPANTES: 10

Hombres: 9 Mujeres:1

Zona: Municipio de Argelia

ASPECTO \ AÑO	1960	1970	1980	1990	2000	2006
POLÍTICO	Predominio de los partidos liberal y conservador, de caracter centralista, efectos monopolio político. Nace el municipio de Argelia. Gamonales políticos, desconocimiento de lo publico, no hay Plan de Ordenamiento Territorial. No hay participación ciudadana, no hay derechos Humanos construcción carretera municipal.	17 Veredas organizadas geográfica y políticamente, no hay POT. Violencia de colores. Acciones comunales. Centralista.	No hay POT, concejales del pueblo (urbana). Centralista. Grupos guerrilleros, J.A.C.	Ley 99 implementación, constitución política(91), elecciones populares, alcaldes y gobernadores, esquema POT, descentralización política en la elección de los mandatarios, monopolio político por parte de los jefes administrativos. existe carta de navegación. Ley orgánica 152, leyes de educación, medio Ambiente y mecanismos de participación.	No operativo esquema POT falencias en la formulación y sin participación comunitaria, descentralización política en la elección de los mandatarios, ordenamiento del municipio por núcleos, monopolio político por parte de los jefes administrativos.	No operativo esquema POT falencias en la formulación, monopolio político por parte de los jefes administrativos, descentralización política en la elección popular de los mandatarios, siguen los caciques políticos y ausencia de democracia debido a las maquinarias.
ECONÓMICO	Suelos productivos, alta demanda en mano rural, abundante producción (frijol, maíz), 4 o 5 familias productivas de panela. Extensiva abundancia de los recursos naturales, arriería.	Bonanza cafetera, constante establecimiento de la fedración de cafeteros. alta producción de cacao (comienza), 4 o 5 familias productivas de panela, abundancia de maíz y frijol y salida para Sonsón de estos.	Bonanza cafetera, alta producción de cacao, frijol, maíz. Comercio. 4 o 5 familias productivas de panela.	Crisis económica por el monocultivo (café) ruptura del pacto mundial, manipulación del precio de la panela por intermediarios, se disparo la producción de panela por mayor construcción de establecimientos paneleros, receso producción agrícola. Descentralización de los recursos, planes de desarrollo.	Se sigue dependencia del monocultivo café, manipulación del precio de la panela por intermediarios, se disparo la producción de panela por mayor construcción de establecimientos paneleros, receso producción agrícola. Deterioro en la calidad de vida, abandono el campo, Sisben y ARS familias.	Se estabilizo el precio del café y se mejoro el nivel de vida, producción de panela y buenos precios. Las ONG apoyan al campesino mediante varios proyectos, pequeña reactivación, población muy exigente a cambio de poco aporte (trabajo) mendicidad. Protección social en salud...mal sisbenizada, familias en acción.
SOCIAL	80% Población rural, 20% urbana, no existen organizaciones de base, alto nivel de analfabetismo, valores, familias numerosas bien nutridas.	Nace la organización comunal, escuadrones de la muerte, delincuencia común, mejoramiento del nivel de vida, mal manejo económico en los núcleos familiares (alcoholismo), inicia electrificación rural en 2 veredas.	Infraestructuras, disminución del analfabetismo, cubrimiento del 80% en luz, merma cultivos pancoger causando la desnutrición.	Desmejoramiento de la calidad de vida, disminución en la presencia del comité de cafeteros, cubrimiento del 90% en luz, acueductos veredales (10), acueductos urbanos, merma cultivos pancoger causando la desnutrición, aparecen grupos armados (muerte y desolación).	Descomposición social cultivos ilícitos, desplazamientos de la población, falta 10% luz, acueductos veredas 10, desplazamiento por la violencia, falta de animo para trabajar las tierras, aparecen grupos armados (muerte y desolación).	Desplazamiento de la población, presencia del estado con ayudas humanitarias y productivas, falta 10% luz, acueductos veredas (8), paternalismo excesivo del estado, desplazamientos por la violencia, falta de ánimo para trabajar las tierras.
AMBIENTAL	Agricultura orgánica, riqueza hídrica, humana, fauna y flora, desconocimiento total del valor natural de sus recursos, desastres naturales por mal manejo de los recursos naturales.	Deterioro del recurso suelo por aplicación de fertilizantes químicos, ampliación de la frontera agrícola y deterioro ambiental. Aparece la erosión, derrumbes en la vereda Arenillal.	CORNARE, deterioro de los recursos naturales por explotación intensiva del cultivo de café a libre exposición solar. Continua deterioro ambiental, implementación de acueductos y pozos septicos.	Ley 99 implementación, presencia de CORNARE, deterioro de la zona Páramo y de los recursos naturales por explotación intensiva del cultivo de café a libre exposición.	Deterioro de los recursos naturales, presencia de CORNARE, desastres naturales por mal manejo de los recursos naturales, aparición de grupos armados trajo positivos en la recuperación de los recursos naturales y como negativo ampliación de la frontera agrícola en cultivo ilícitos. avalanchas en caminos y carreteras.	Deterioro de los recursos naturales, nacimiento de las ONGAS, presencia de CORNARE, ordenamiento del municipio desde el punto de vista agroambiental. Argelia se quedara sin agua en el área urbana por deforestación quebrada principal Llanadas.

TENDENCIAS DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN EL PERIODO 2000-2006 EN LA ZONA DEL SURORIENTE ANTIOQUEÑO.
BLANCA OLIVA RÍOS OSORIO

FECHA: Marzo 12 de 2007

Nº DE PARTICIPANTES: 13

Hombres: 7

Mujeres:6

Zona: Municipio de Nariño

ASPECTO \ AÑO	1960	1970	1980	1990	2000	2006
ECONÓMICO	Valorización de la moneda, abundancia de productos agropecuarios, se podían obtener mayores artículos con	Producción abundante del café y de muchos otros productos como el maíz, frijol.	Desvalorización del dinero, aparece la roya afectando el cultivo de café.	Aparición de la broca y disminución de la producción de café, desvalorización del producto, disminución	Coge mucha fuerza la caña panelera, proyectos financiados por laboratorios de paz y el plan Colombia.	Recuperación del precio del café, proyectos para la siembra del café.
	Base economía, café, mejor manejo de los cultivos de pancoger, no había tanto consumismo, no había dependencia químicos, venta tabaco y transporte - muladas. Bueyes.		Intervención de instituciones, emieza ganader (bonanaza cafetera)	Aparecen plagas y enfermedades café bajón en la econocmia	Busca otras alternativas (cultivo coca) lo que ocasiona la	Mala calidad de vida, escases de empleo, *No hay economía "se sobrevive", atención del gobierno a la población
SOCIAL	Castigos exagerados hacia sus hijos, unión fraterna entre las familias. Música, tiple, guitarra, (típica) se unian en torno a las festividades (romerías), mucha religiosidad, no se usaba mucho zapato, aparece el sosten. Aparece el escuadrón de la muerte, buena convivencia, inocencia, no existía nivel	Sometimiento de la mujer en el hogar. aparición de otros generos musicales, elaboración manual del vestido. El grado	Mucha importancia a las prácticas deportivas, *empieza a depender consumismo, vestidos, *aparecen la radio, novelas,	Con la constitución de 1991, se dan unos cambio significados en la participación de la mujer en la toma de decisiones. Aparición del escuadrón de la muerte. La televisión causa desunión familiar, aparecen intituciones para fortalecer el deterioro o descomposición familiar (maltrato, abuso sexual). Aparecen nuevos grupos organizados (AMUNAR, AMUCAFA, JUVENILES), aparecen las FARC y empieza la época de violencia cobrando victimas, instituciones educativas rurales que ofrecen la ed. básica secundaria SAT, se presentan tomas guerrilleras, toma fuerza la liberación femenina.	Liberación femenina y el libertinaje, desorden familiar. Problema de grupos armados. La tecnología desplazó el arraigo cultural, las costumbres. Empieza a llegar organizaciones, se ha perdido la tradición de las navidades comunitarias, empieza telesecundarias y campo al campo, se presentan desplazamientos, problemas de deterioro social, psicológicos.	Mucha participación comunitaria. *Comunidad participa en su propio desarrollo. Existe desgano de la comunidad, falta promoción a nivel institucional - compromiso.
	Castigos exagerados hacia sus hijos, unión fraterna entre las familias. Música, tiple, guitarra, (típica) se unian en torno a las festividades (romerías), mucha religiosidad, no se usaba mucho zapato, aparece el sosten. Aparece el escuadrón de la muerte, buena convivencia, inocencia, no existía nivel ctric una estructura organizada, integración de la comunidad para recolectar fondos para invertir en las necesidades de la misma, arraigo a las creencias y costumbres religiosas.	empieza la participación en la conformación de las juntas de acción comunal				
AMIBENTAL	Armonía equilibrio entre el hombre y la naturaleza, uso racional de los recursos naturales, terrenos productivos y fértiles, abundancia en los productos naturales, inicia deterioro ambiental.		CORNARE empieza en la región 1987, maltrato y manejo de los recursos naturales, manejo de insumos agroquímicos.	Proyectos para recuperación del medio ambiente PRISER, talas de bosque e incineración de los mismos, se crea conciencia a través del manejo adecuado y deterioro del medio ambiente.	Apoyo de instituciones ambientales para la recuperación de los recursos ambientales	
POLÍTICO	Los alcaldes eran nombrados por el departamento, solamente existían dos partidos políticos, liberales y conservadores.		Elección democratica de alcaldes populares, todavía existen los partidos conservador y liberal.	Nacen nuevos partidos políticos, cambia el sentido política por polítiquería (compra de conciencias), asesinato	Inicia procesos de participación comunitaria por parte de las administraciones municipales.	

TENDENCIAS DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN EL PERIODO 2000-2006 EN LA ZONA DEL SURORIENTE ANTIOQUEÑO.
BLANCA OLIVA RÍOS OSORIO

FECHA: Marzo 9 de 2007

Nº DE PARTICIPANTES: 7

Hombres: 3

Mujeres:4

Zona: Municipio de Sonsón

ANO	1960	1970	1980	1990	2000	2006
POLÍTICO	Predominio de los partidos liberal y conservador, de caracter centralista, efectos monopolio político. Nace el municipio de Argelia. Gamonales políticos, desconocimiento de lo publico, no hay Plan de Ordenamiento Territorial. No hay participación ciudadana, no hay derechos Humanos construcción carretera municipal.	17 Veredas organizadas geográfica y políticamente, no hay POT. Violencia de colores. Acciones comunales. Centralista.	No hay POT, concejales del pueblo (urbana). Centralista. Grupos guerrilleros, J.A.C.	Ley 99 implementación, constitución política(91), elecciones populares, alcaldes y gobernadores, esquema POT, descentralización política en la elección de los mandatarios, monopolio político por parte de los jefes administrativos. existe carta de navegación. Ley orgánica 152, leyes de educación, medio Ambiente y mecanismos de participación.	No operativo esquema POT falencias en la formulación y sin participación comunitaria, descentralización política en la elección de los mandatarios, ordenamiento del municipio por núcleos, monopolio político por parte de los jefes administrativos.	No operativo esquema POT falencias en la formulación, monopolio político por parte de los jefes administrativos, descentralización política en la elección popular de los mandatarios, siguen los caciques políticos y ausencia de democracia debido a las maquinarias.
ECONÓMICO	Suelos productivos, alta demanda en mano rural, abundante producción (frijol, maíz), 4 o 5 familias productivas de panela. Extensiva abundancia de los recursos naturales, arriería.	Bonanza cafetera, constante establecimiento de la fedración de cafeteros. alta producción de cacao (comienza), 4 o 5 familias productivas de panela, abundancia de maíz y frijol y salida para Sonsón de estos.	Bonanza cafetera, alta producción de cacao, frijol, maíz. Comercio. 4 o 5 familias productivas de panela.	Crisis económica por el monocultivo (café) ruptura del pacto mundial, manipulación del precio de la panela por intermediarios, se disparo la producción de panela por mayor construcción de establecimientos paneleros, receso producción agrícola. Descentralización de los recursos, planes de desarrollo.	Se sigue dependencia del monocultivo café, manipulación del precio de la panela por intermediarios, se disparo la producción de panela por mayor construcción de establecimientos paneleros, receso producción agrícola. Deterioro en la calidad de vida, abandono el campo, Sisben y ARS familias.	Se estabilizo el precio del café y se mejoro el nivel de vida, producción de panela y buenos precios. Las ONG apoyan al campesino mediante varios proyectos, pequeña reactivación, población muy exigente a cambio de poco aporte (trabajo) mendicidad. Protección social en salud...mal sisbenizada, familias en acción.
SOCIAL	80% Población rural, 20% urbana, no existen organizaciones de base, alto nivel de analfabetismo, valores, familias numerosas bien nutridas.	Nace la organización comunal, escuadrones de la muerte, delincuencia común, mejoramiento del nivel de vida, mal manejo económico en los núcleos familiares (alcoholismo), inicia electrificación rural en 2 veredas.	Infraestructuras, disminución del analfabetismo, cubrimiento del 80% en luz, merma cultivos pancoger causando la desnutrición.	Desmejoramiento de la calidad de vida, disminución en la presencia del comité de cafeteros, cubrimiento del 90% en luz, acueductos veredales (10), acueductos urbanos, merma cultivos pancoger causando la desnutrición, aparecen grupos armados (muerte y desolación).	Descomposición social cultivos ilícitos, desplazamientos de la población, falta 10% luz, acueductos veredas 10, desplazamiento por la violencia, falta de ánimo para trabajar las tierras, aparecen grupos armados (muerte y desolación).	Desplazamiento de la población, presencia del estado con ayudas humanitarias y productivas, falta 10% luz, acueductos veredas (8), paternalismo excesivo del estado, desplazamientos por la violencia, falta de ánimo para trabajar las tierras.
AMBIENTAL	Agricultura orgánica, riqueza hídrica, humana, fauna y flora, desconocimiento total del valor natural de sus recursos, desastres naturales por mal manejo de los recursos naturales.	Deterioro del recurso suelo por aplicación de fertilizantes químicos, ampliación de la frontera agrícola y deterioro ambiental. Aparece la erosión, derrumbes en la vereda Arenillal.	CORNARE, deterioro de los recursos naturales por explotación intensiva del cultivo de café a libre exposición solar. Continua deterioro ambiental, implementación de acueductos y pozos septicos.	Ley 99 implementación, presencia de CORNARE, deterioro de la zona Páramo y de los recursos naturales por explotación intensiva del cultivo de café a libre exposición.	Deterioro de los recursos naturales, presencia de CORNARE, desastres naturales por mal manejo de los recursos naturales, aparición de grupos armados trajo positivos en la recuperación de los recursos naturales y como negativo ampliación de la frontera agrícola en cultivo ilícitos. avalanchas en caminos y carreteras.	Deterioro de los recursos naturales, nacimiento de las ONGAS, presencia de CORNARE, ordenamiento del municipio desde el punto de vista agroambiental. Argelia se quedara sin agua en el área urbana por deforestación quebrada principal Llanadas.

**TENDENCIAS DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN EL PERIODO 2000-2006 EN LA ZONA DEL SURORIENTE ANTIOQUEÑO.
BLANCA OLIVA RÍOS OSORIO**

**Anexo B. Perfil productivo, Municipios
de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsón**

MUNICIPIO DE ABEJORRAL

PERFIL PRODUCTIVO

FECHA: Marzo 2 de 2007

Nº DE PARTICIPANTES: 5 Hombres 4 Mujeres 1

Principales Productos Agropecuarios	
Café	XXXX=4
Leche	XXX=3
Papa	X=1

HOJA RESUMEN PROBLEMAS PARA TRABAJAR EL CAFÉ

PROBLEMAS		
1	2	3
La Comercialización y los precios.	Mano de obra calificada, asistencia técnica.	Se requiere calidad de beneficiaderos.

MUNICIPIO DE ARGELIA

PERFIL PRODUCTIVO

FECHA: Febrero 23 de 2007

Nº DE PARTICIPANTES: 3 Hombres 3 Mujeres 0

Principales Productos Agropecuarios	
Café	XXX=3
Ganadería	XX=2
Caña	X=1

HOJA RESUMEN PROBLEMAS PARA TRABAJAR EL CAFÉ

PROBLEMAS				
1	2	3	4	5
Altos costos en los precios de los químicos.	Demanda mucha mano de obra.	Problemas fitosanitarios.	Falta de sistemas agroforestales en el manejo del café.	Falta de tecnificación.
Costos altos para el establecimiento y administración del café				

MUNICIPIO DE NARIÑO

PERFIL PRODUCTIVO

FECHA: Marzo 12 de 2007

Nº DE PARTICIPANTES: 13 Hombres 7 Mujeres 6

Principales Productos Agropecuarios	
Café	XXXXXXXXXX=9
Caña	XXXXXXXXXX=8

HOJA RESUMEN PROBLEMAS PARA TRABAJAR EL CAFÉ

PROBLEMAS					
1	2	3	4	5	6
Falta de dinero para comprar insumos.	Baja calidad del producto.	Falta de asistencia técnica más personalizada.	Planificación.	Mano de obra escasa.	Intermediarios.
La implementación y la administración del café es costosa.					

MUNICIPIO DE SONSON

PERFIL PRODUCTIVO

FECHA: Marzo 9 de 2007

Nº DE PARTICIPANTES: 7 Hombres 3 Mujeres 4

Principales Productos Agropecuarios	
Agricultura	
Café	XXXX=4
Leche	XXX=3

HOJA RESUMEN PROBLEMAS PARA TRABAJAR EL CAFÉ

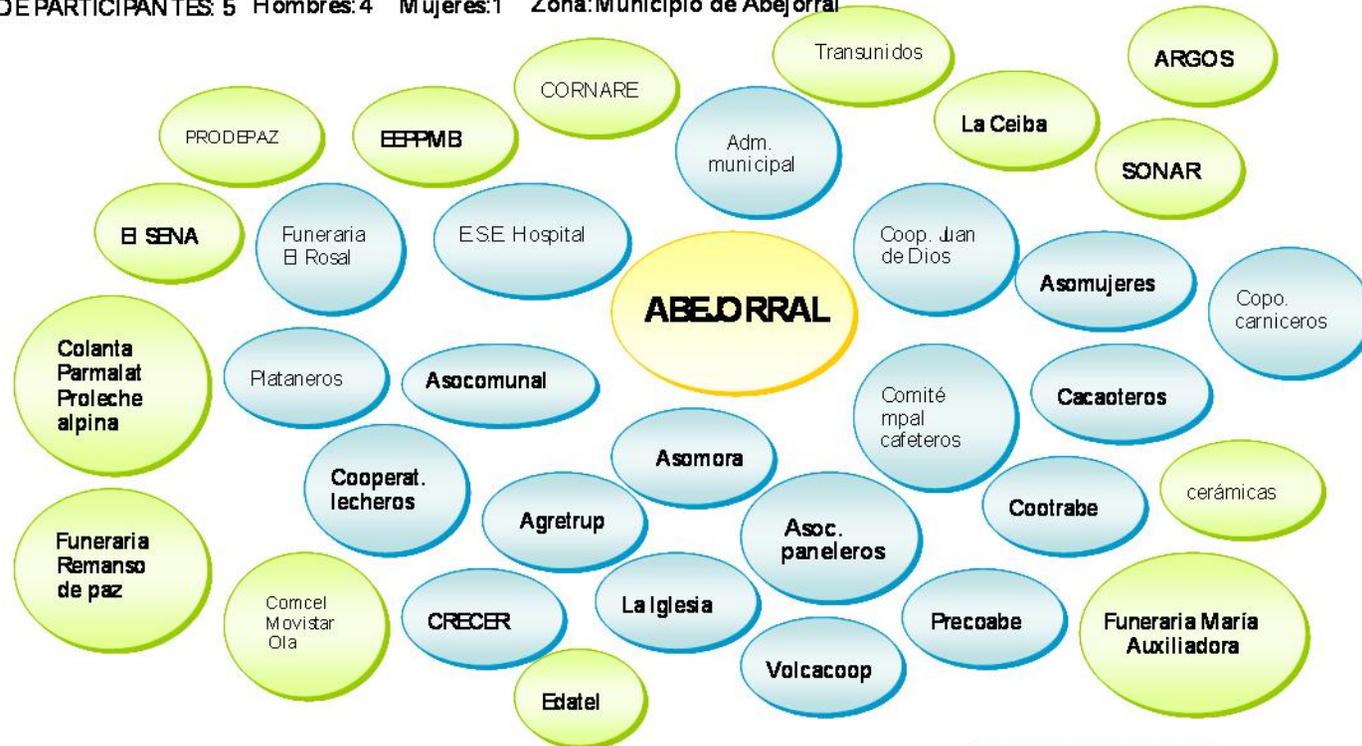
PROBLEMAS						
1	2	3	4	5	6	7
Condiciones climáticas.	Altos costos de los insumos.	Contaminación del suelo y el agua.	Extensión de la frontera agrícola.	Mala planificación.	Mal manejo de los cultivos.	Mal manejo de los recursos naturales
<ul style="list-style-type: none">• Altos costos de los insumos.• Contaminación de los suelos y el agua.						

**Anexo C. Diagramas de Venn, Municipios de Abejorral,
Argelia, Nariño y Sonsón**

Diagrama de Venn Municipio de Abejorral

FECHA: Marzo 2 del 2007

Nº DE PARTICIPANTES: 5 Hombres: 4 Mujeres: 1 Zona: Municipio de Abejorral



CONVENCIONES

- Organizaciones que están dentro del municipio
- Organizaciones, o instituciones que llegan al municipio

Diagrama de Venn Municipio de Argelia

Nº DE PARTICIPANTES: 10 Hombres 9 Mujeres: 1 Zona: Municipio de Argelia



Diagrama de Venn Municipio de Nariño

FECHA: Marzo 12 de 2007

Nº DE PARTICIPANTES 13 Hombres 7 Mujeres 6

Zona: Área urbana de Nariño



CONVENCIONES



Organizaciones que están dentro del municipio

Organizaciones. o instituciones que llegan al municipio

TENDENCIAS DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN EL PERIODO 2000-2006
EN LA ZONA DEL SURORIENTE ANTIOQUEÑO. BLANCA OLIVA RIOS OSORIO

Diagrama de Venn Municipio de Sonsón

FECHA: Marzo 09 de 2007

Nº DE PARTICIPANTES 7

HOMBRES: 3

MUJERES: 4

ZONA: Municipio de Sonsón



CONVENCIONES



Organizaciones que están dentro del municipio



Organizaciones o instituciones que llegan al municipio

**Anexo D. Línea del tiempo, Municipios
de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsón**

LÍNEA DEL TIEMPO		
AÑO	EVENTO	COMENTARIOS
70`S	Cambio vía Medellín Bogotá	<ul style="list-style-type: none"> • Economía (-). • Mejoro medio ambiente.
80`S	Alcaldías populares	<ul style="list-style-type: none"> • Radicalización grupos políticos. • Falta integración regional. • Discontinuidad en procesos.
90`S - 2003	Crisis cafetera (\$) Broca	<ul style="list-style-type: none"> • Desempleo rural, menos ingresos. • Menos inversión de FEDECAME. • Diversificación de cultivos. • Tecnificación de cultivos (eficiencia).
90`S - 2003	Crítico orden público	<ul style="list-style-type: none"> • Disminuye inversión (\$). • Desplazamiento. • Freno desarrollo comunitario. • Menos turismo. • Mejoro situación ambiental
90`S - 2006	CORNARE	<ul style="list-style-type: none"> • Abrió espacios de participación. • Conciencia ambiental. • Inversión (\$). • Paternalismo
90`S - 2006	Cultivos ilícitos	<ul style="list-style-type: none"> • Deforestación. • Aparecen cultivos lícitos. • Violencia. • Economía desbordada (falsa). • Crisis de alimentos.

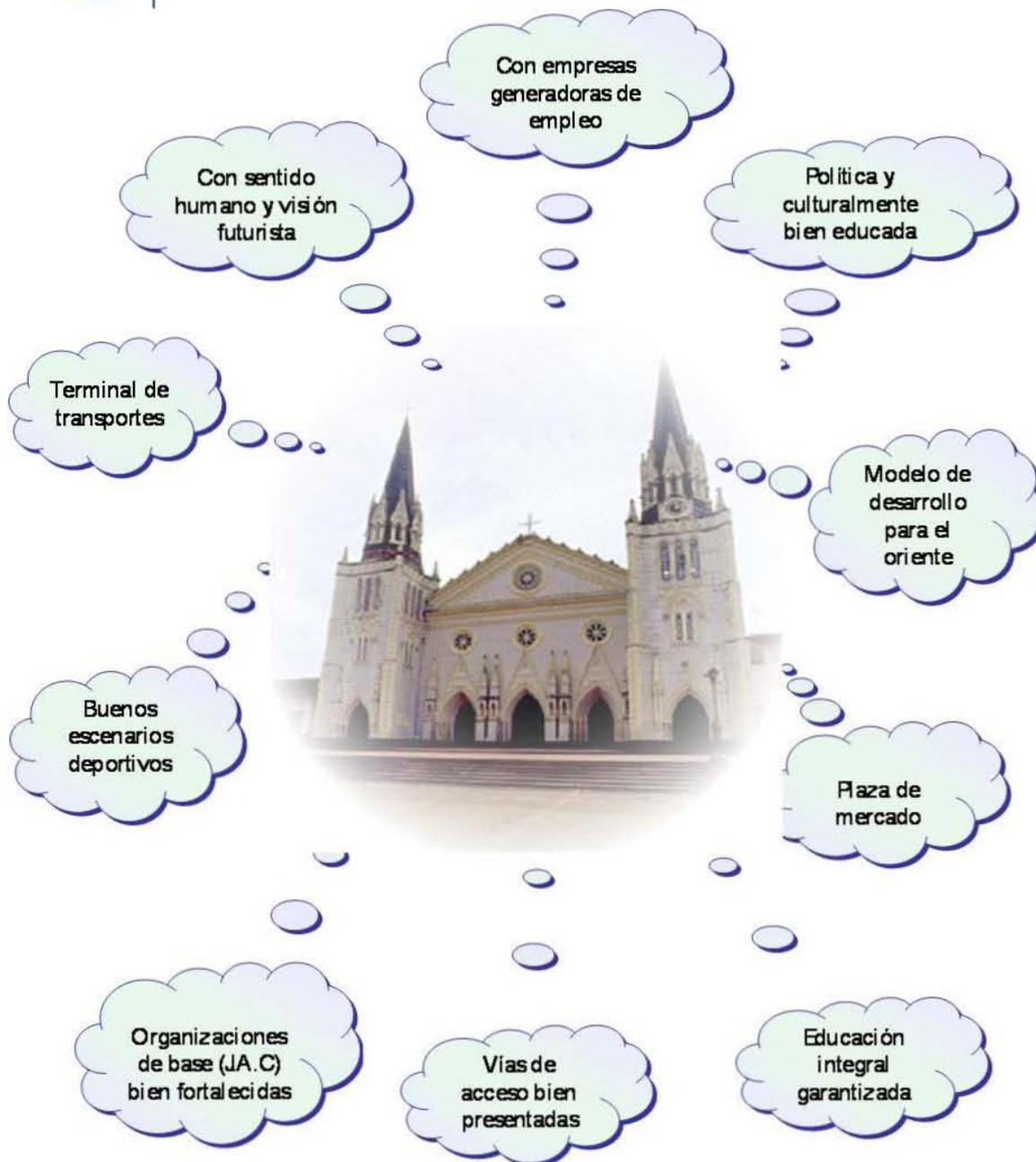
LÍNEA DEL TIEMPO		
AÑO	EVENTO	COMENTARIOS
90'S - 2006	Ingreso de I.E COREDI - CEIBA, Universidad - SENA	<ul style="list-style-type: none"> • Posibilidades y alternativas educativas. • Oferta laboral. • Formación pertinente. • Aparición de líderes.
98	Floricultivos	<ul style="list-style-type: none"> • Cambió uso del suelo. • Desplazamiento o mano de obra. • Dependencia alimentaria. • Impacto ambiental (contaminación). • Establecimiento desordenado. • Empleo y dinámica de la economía
2000	Laboratorio de paz	<ul style="list-style-type: none"> • Mejoraron las propuestas para proyectos.
2003	Reactivación económica	<ul style="list-style-type: none"> • Mayor inversión. • Dinamización económica. • Regreso de personas. • Invasión de agroquímicos (-). • Impactos ambientales (-).
OTROS EVENTOS	El cambio de poder del territorio (paramilitares)	<ul style="list-style-type: none"> • Movilidad poblacional. • Estancamiento económico
	POT'S	<ul style="list-style-type: none"> • No han sido aprovechados
	Cambio en los tipos de agricultura	<ul style="list-style-type: none"> • Aumento dependencia de insumos externos. • Disminuyo integración familiar. • Pérdida de especies nativas. • Pérdida de identidad cultural.
	el conflicto armado de los 90- 2000	<ul style="list-style-type: none"> • Argelia, Nariño y Sonsón víctimas de las minas antipersonales. • Argelia el segundo municipio del oriente antioqueño con mayor área de minas antipersonales sembradas

TENDENCIAS DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN EL PERIODO 2000-2006 EN LA ZONA DEL SURORIENTE ANTIOQUEÑO. BLANCA OLIVA RÍOS OSORIO

Anexo E. Cómo quiero mi pueblo, municipios
de Abejorral, Argelia, Nariño y Sonsón

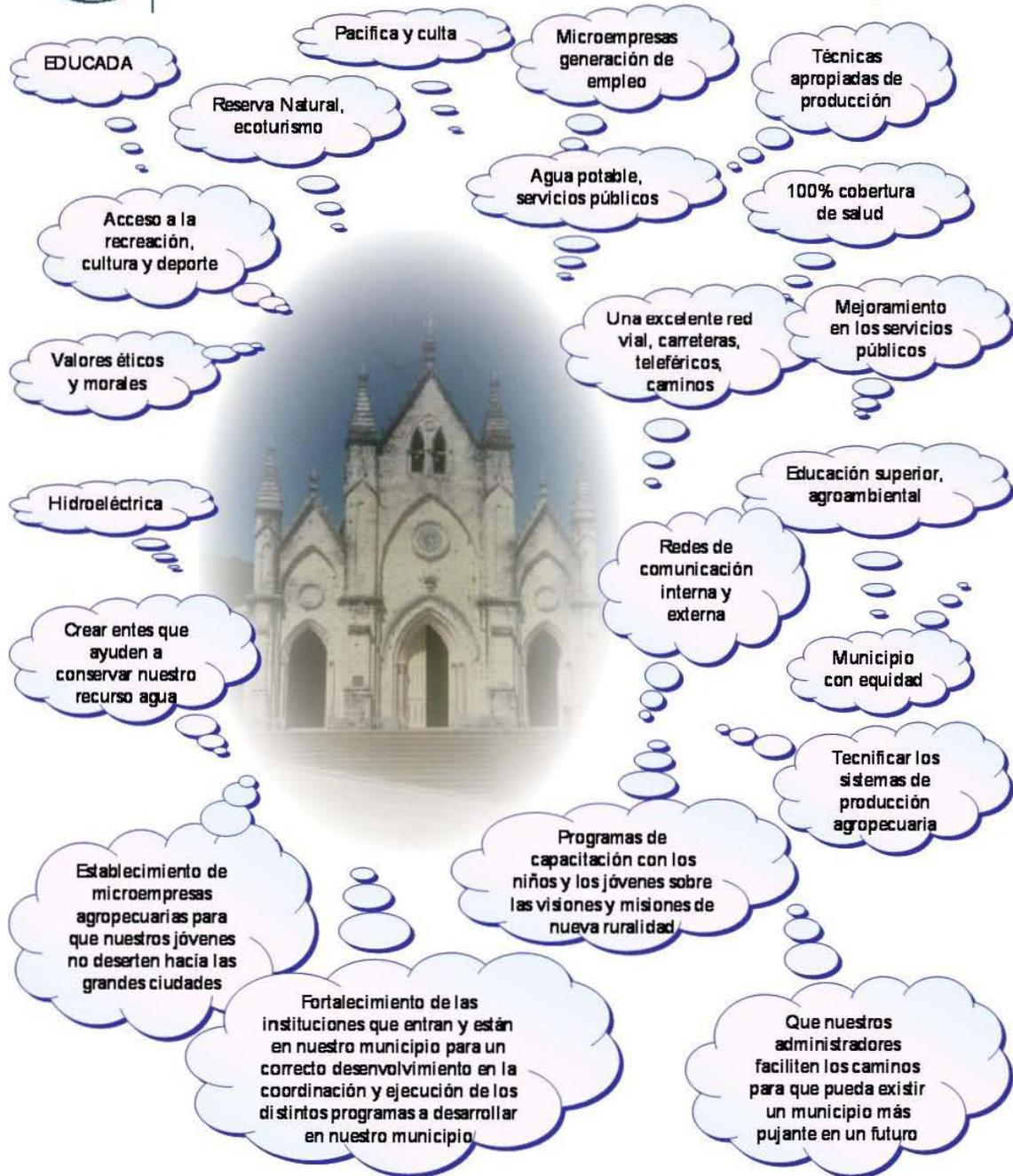


Como Quiero Mi Pueblo Abejorral

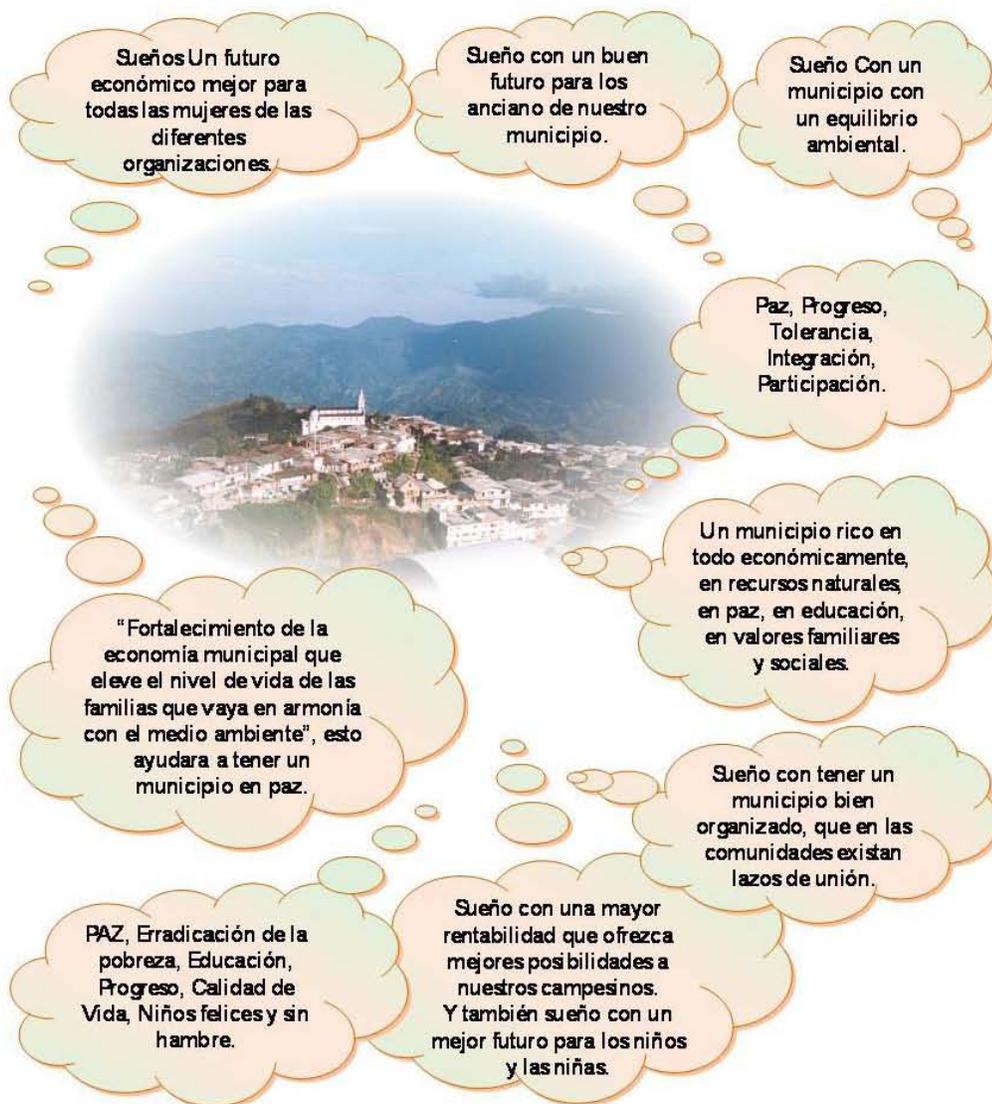




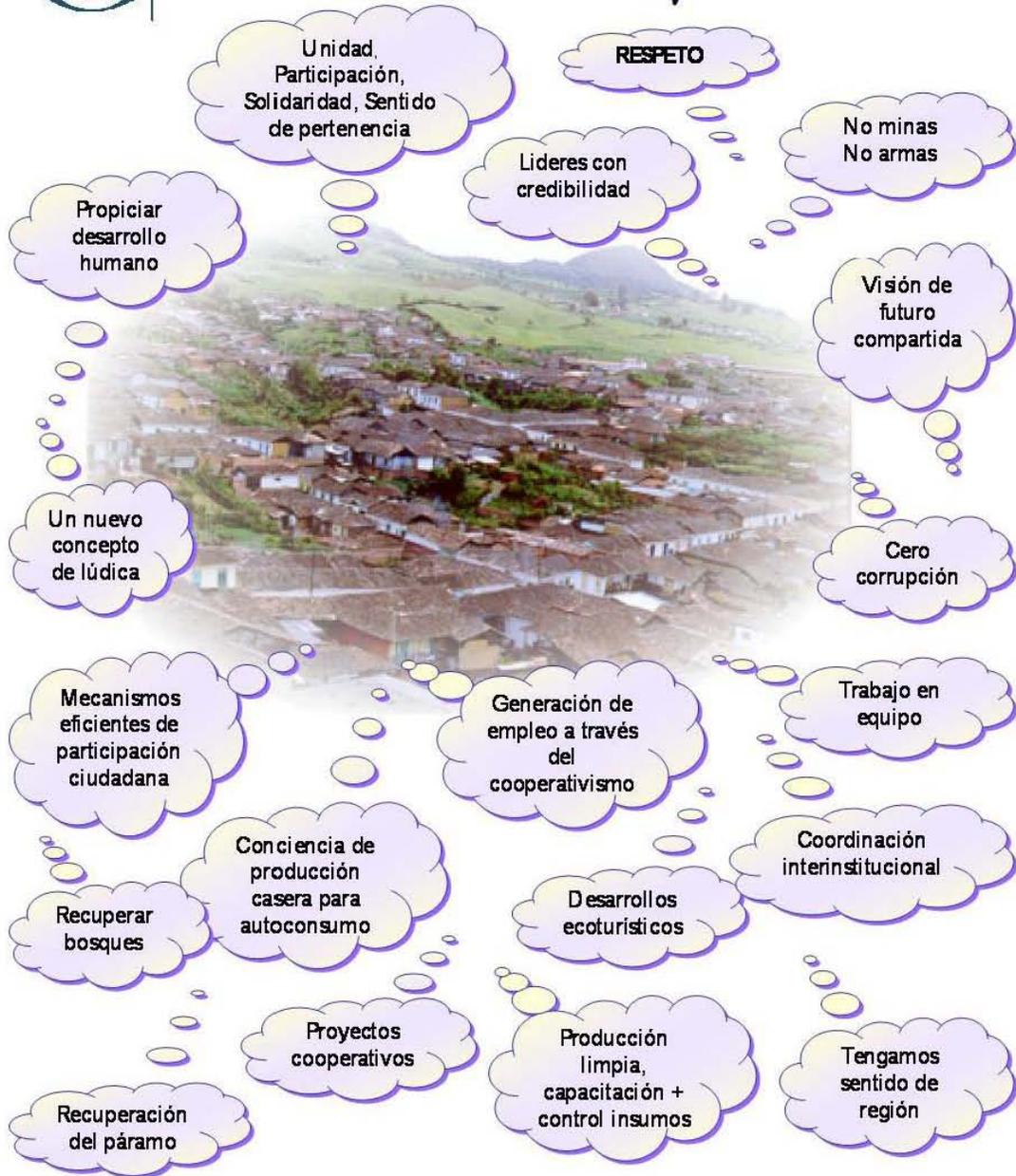
Como Quiero Mi Municipio de Argelia



Como Quiero Mi Municipio de Nariño



Como Quiero Mi Municipio de Sonsón



TENDENCIAS DEL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN EL PERIODO 2000-2006 EN LA ZONA DEL SURORIENTE ANTIOQUEÑO. BLANCA OLIVA RÍOS OSORIO

Flujos del mercado.	<p>Las relaciones de comercialización en productos agropecuarios están determinadas en lo local y regional con quiénes?</p> <p>¿Qué tipo de transiciones productivas se han presentado en el región y qué efectos sociales han tenido?</p>	Administración Municipal a través de las entrevistas
CATEGORÍAS LOS PROCESOS SOCIALES	PREGUNTAS	FUENTE DE VERIFICACIÓN
<p>Comercialización</p> <p>Transformación tecnológica,</p>	<p>¿Qué proyectos de articulación regional existen?</p> <p>¿Cuáles procesos de encadenamiento productivo se vienen implementando en la región y qué efectos han tenido para la economía campesina?</p> <p>¿Existe en la región procesos de agroindustria y cuál es su proyección?</p> <p>¿Cómo se valora el tema de los servicios ambientales como agente dinamizador del desarrollo?</p>	
<p>Necesidades Básicas</p> <p>Papel de las organizaciones de base y la toma de decisiones colectivas para el desarrollo</p>	<p>¿Cuál es la cobertura en educación, salud, vivienda, recreación para la población rural, y de éstos, qué programas han sido de mayor efectividad para la población?</p> <p>¿Qué factores sociales inciden en las condiciones de trabajo y empleo en la zona y cuáles han sido sus efectos sobre la población rural?</p>	<p>PRODEPAZ</p> <p>Asamblea Permanente</p>

<p>El efecto social de las formas de control militar, por parte de grupos al margen de la ley.</p>	<p>¿Cuáles son los sistemas de control social a la gestión pública?</p> <p>¿Existen redes sociales y regionales y cuál es su participación en el desarrollo de la región?</p> <p>¿Qué cambios se han dado en cuanto a la participación de las organizaciones debido al conflicto armado?</p>	<p>para el Diálogo Regional.</p> <p>Líderes y organizaciones campesinas.</p>
<p>CATEGORÍAS LOS PROCESOS SOCIALES</p>	<p>PREGUNTAS</p>	<p>FUENTE DE VERIFICACIÓN</p>
	<p>¿Se ha presentado deserción escolar y movilidad de gente en la zona debido al conflicto?</p> <p>¿Qué tipo de espacios de participación entorno al dialogo regional para minimizar el conflicto se han dado en la zona y qué efectos se han producido?</p>	

La información recolectada se registrará y clasificará conforme a la siguiente tabla:

	Limitaciones	Oportunidades	Proyecciones
Competitividad			
Participación			
Conservación de recursos naturales			

	COMPETITIVIDAD	TESTIMONIO	CONCEPTUALIZACIÓN	CONSIDERACIONES
LIMITACIONES				
OPORTUNIDADES				
PROYECCIONES				

	PARTICIPACIÓN	TESTIMONIO	CONCEPTUALIZACIÓN	CONSIDERACIONES
LIMITACIONES				
OPORTUNIDADES				
PROYECCIONES				

	CONSERVACIÓN	TESTIMONIO	CONCEPTUALIZACIÓN	CONSIDERACIONES
LIMITACIONES				
OPORTUNIDADES				
PROYECCIONES				

Anexo G. Estadísticas de los diferentes eventos violentos, ocurridos en el suroriente antioqueño 2000-2006

MUNICIPIO DE SONSON

POBLACIÓN DESPLAZADA QUE ARRIBO AL MUNICIPIO DE SONSON

AÑO	Nº. FAMILIAS	Nº. PERSONAS	SITIO EXPULSOR	MOTIVO DESPLAZAMIENTO
2003	58	227	Veredas: La Soledad (Corregimiento Rioverde de los Montes), Brasilal, Arenillal, Las Cruces, Caunzal, Los Planes, La Libertad (Corregimiento Los Medios)	Enfrentamientos de diversos actores armados, amenazas.
2004	15	103	Veredas: la Soledad, Palestina, El Coco, Santa Martha, Brasilal (Corregimiento Rioverde de Los Montes)	Enfrentamientos de diversos actores armados, amenazas.
2005	62	313	Corregimientos : Rioverde de los Montes, Rioverde de los Henaos, Los Medios, Veredas: Roblalito, El Recreo, Nori, Los Planes, El Cedro La Loma, Municipios: Medellin, Nariño, Argelia, Medellin, Abejorral, Departamento: Caldas, Tolima	Enfrentamientos de diversos actores armados, amenazas, accidentes en minas, homicidios, reclutamiento forzado.
2006	88	431	Departamentos: Sur de Bolivar, Risaralda, Caldas, Magdalena, Municipios: Argelia, San Francisco, La Unión, Santa Rosa de Osos, San Roque, San Cristobal, Bello, Corregimientos: Rioverde de Los Montes, Rioverde de Los Henaos, Los Medios, Alto De Sabanas, San Miguel, Veredas: Chirimoyo, La Honda, Chaverras, Rionegrto, Santa Monica.	Enfrentamientos de diversos actores armados, amenazas, accidentes en minas, homicidios, reclutamiento forzado.
2007	30	120	Departamento: Vichada, Cundinamarca, Caldas, Municipio: Nariño, Amaga, Argelia, Corregimiento: Rioverde de Los Montes, Rioverde de Los Henaos, La Danta, Los Medios, Veredas: Yarumal, El Silencio, El Tigre, Sirgua Arriba, Nori, Roblalito A.	Enfrentamientos de diversos actores armados, amenazas, accidentes en minas, homicidios, reclutamiento forzado.

HOMICIDIOS Y CAUSAS MUNICIPIO DE SONSON

AÑO	TOTAL	H	M	CAUSA DE LA MUERTE
2000	52	47	5	MOTIVOS IDEOLÓGICOS Y POLÍTICOS DENTRO DEL MARCO DEL CONFLICTO ARMADO INTERNO QUE AFECTA AL PAÍS
2001	81	75	6	
2002	74	66	8	
2003	53	47	6	
2004	57	55	2	
2005	40	37	3	
2006	22	20	2	
2007	3	1	2	
TOTAL	382	384	34	

DESAPARICIÓN FORZADA MUNICIPIO DE SONSÓN

AÑO	TOTAL
2000	3
2001	4
2002	8
2003	12
2004	12
2005	6
2006	0
2007	0
TOTAL AÑOS	45

MINAS ANTIPERSONA Y MUNICIÓN ABANDONADA SIN EXPLOTAR MUNICIPIO DE SONSÓN

AÑO	Nº. ACCID	Nº. INCID	LUGAR	EDAD/ESTADO VIC
2000	0	0		
2001	0	0		
2002	1	0	Vda. La Honda	17/heridas
2003	1	0	Corr. Rioverde de los Montes	mayor/heridas
2004	3	0	Corr. Rioverde de los Montes (1), Corr. Rioverde los Henaos (2)	1 vict. 11 años/muerto 2 vict. mayores/heridas
2005	16	1	Vda. Roblal, Nori, Manzanares, La Quiebra, Sirgua Arriba, Corr. Rioverde de los Montes, La Danta	1 vic. 13 años/ muerta, 1 vic. mayor/muerta, 3 vic. menores/heridas, 11 vic. mayores/heridas
2006	11	2	Vda. Manzanares, Corr. Rioverde Los Montes, La Danta	11 vic. mayores/heridas
2007		0		

FUENTE: Personería Municipal de Sonsón

MUNICIPIO DE ARGELIA

POBLACIÓN DESPLAZADA QUE ARRIBO AL ÁREA URBANA DEL MUNICIPIO DE ARGELIA O SALIÓ

AÑO	Nº. FAMILIAS	Nº. PERSONAS	SITIO EXPULSOR	MOTIVO DESPLAZAMIENTO
1997		135	Vereda El Retiro	Bombardeos del ejercito y enfrentamientos con la guerrilla
1999-2001			Municipio de Argelia	La guerrilla ejerce la autoridad, hay un desplazamiento de familias gota a gota
2002			Las Veredas de San Pablo, El Oro, Rancho Largo, La Julia Y El Zancudo. Guadualito, Alto de Samaná, La Osa, Mesones, Chamberi, Alto Bonito, El Perú, Claras, La Arabia.	El ejército entra al casco urbano de argelia por la vía principal pasando por estas veredas, con el fin de sacar a la guerrilla y retomar la autoridad, lo que genero enfrentamientos y muchos habitantes de esta zona se desplazan al área urbana mientras terminan los enfrentamientos. Desplazamiento masivo, se ha presentado enfrentamientos con diversos grupos, están minados los caminos principales. Hasta la fecha (2007) las comunidades no han vuelto a las veredas, están abandonadas.
2005	720	2800	Buenos Aires, La Margarita, La Manuela, La Reina, Buena Vista, El Bugio, El Café, El Rosario, La Gitana, El Bosque, Yarumal, Guayabal, Arenillal, Santa Inés, El Dragal Y Claras. Primavera, San Agustín, El Recreo, La Plata, El Plan, La Quiebra, Villeta Florida, La Arboleda, Santa Teresa, El Diamante, San Luis.	Enfrentamientos y orden de desplazamiento.
2006	365	1664	Primavera, San Agustín, El Recreo, La Plata, El Plan, La Quiebra, Villeta Florida, La Arboleda, Santa Teresa, El Diamante, San Luis.	Enfrentamientos entre la fuerza publica y la subversion, además estos últimos dan la orden de salir de las veredas y desplazarse al área urbana
2007				

FUENTE: URIBE Maria Teresa. Desplazamiento Forzado en Antioquia 1985- 998.

Oriente. Bogota Secretaria Nacional de Pastoral Social 2001. pg 20.

FUENTE: Secretaria de Desarrollo de la Comunidad Municipio de Argelia.

HOMICIDIOS Y CAUSAS MUNICIPIO DE ARGELIA

AÑO	TOTAL	H	M	CAUSA DE LA MUERTE
1998	6	6		
1999	17	17		
2000	23	22	1	MOTIVOS IDEOLÓGICOS Y POLÍTICOS DENTRO DEL MARCO DEL CONFLICTO ARMADO INTERNO QUE AFECTA AL PAÍS
2001	19	19		
2002	41	31	10	
2003	22	22		
2004	31	27	4	
2005	9	8	1	
2006	2	2		
2007				
TOTAL	170	154	16	

FUENTE: Inspección de policía Municipio de Argelia

DESAPARICIÓN FORZADA MUNICIPIO DE ARGELIA

DESAPARICIONES OCURRIDAS ENTRE EL 2003-2006, SOLO FUERON DENUNCIADAS EN EL 2005 Y 2006

AÑO	TOTAL
2000	
2001	
2002	
2003	
2004	
2005	
2006	23
2007	
TOTAL AÑOS	23

FUENTE: Inspección de policía Municipio de Argelia

**MINAS ANTIPERSONA Y MUNICIÓN ABANDONADA SIN EXPLOTAR
MUNICIPIO DE ARGELIA**

AÑO	Nº. ACCID	Nº. INCID	LUGAR	EDAD/ESTADO VIC
2000	0	0		
2001	1	0	Vda. El Socorro	21/Herido
2002	10	0	Veredas Sin Identificar	4 de19/heridos. 4 sin información de edad y heridos.1 de 53 herido y 1 muerto
2003	2	0	Vda. La Arabia, Campamento	22/HERIDO. 15/HERIDO
2004	8		El Roble, Buenos Aires, Río Verde, San Juan.	8 VIC. 13,15,6,43,23,14,19,13 AÑOS/HERIDO
2005	14		El Draga, El Tesoro, La Mina, La Cuchilla, Buenos Aires	14 VIC. / heridos 3 sin identificar la edad y los otros 6 de edades 23, 50, 16, 17, 15, 16. Victimas muertos 49, 42 y 3 mas sin identificar la edad
2006	0			
2007		0		

NOTA: ARGELIA ES EL TERCER MUNICIPIO DEL ORIENTE CON MAYOR ACCIDENTALIDAD EN MINAS. OBSERVATORIO DE PAZ Y RECONCILIACIÓN DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO, Boletín # 2 Diciembre de 2006-Marzo de 2007 pg. 18.

FUENTE

Masacre **MUNICIPIO DE ARGELIA**

MUNICIPIO	1993	2004
Argelia	1	1 CON 6 PERSONAS MUERTAS

FUENTE: URIBE Maria Teresa. Desplazamiento Forzado en Antioquia 1985-1998. Oriente. Bogotá. Secretariado Nacional de Pastoral Social. 2001, pg 64

FUENTE: Policía Nacional. Instituto Popular de Capacitación-IPC. Que los Árboles Dejen Ver el Bosque. Derechos Humanos en Antioquia 2005, Medellín 2006 pg. 99

MUNICIPIO DE ABEJORRAL

POBLACIÓN DESPLAZADA MUNICIPIO DE ABEJORRAL

AÑO	Nº. FAMILIAS	Nº. PERSONAS	SITIO EXPULSOR	MOTIVO DESPLAZAMIENTO
2005	13	63		
2006	14	53		

FUENTE: *personería de Abejorral*

HOMICIDIOS Y CAUSAS MUNICIPIO DE ABEJORRAL

AÑO	TOTAL	H	M	CAUSA DE LA MUERTE
2005	26			
2006	6			
TOTAL	32			

FUENTE: *personería de Abejorral*

HOMICIDIOS Y CAUSAS MUNICIPIO DE NARIÑO

AÑO	TOTAL	H	M	CAUSA DE LA MUERTE
2004	23			
2005	23			
TOTAL	32			

FUENTE: *policía Nacional. Instituto Popular de Capacitación-IPC. Que los Árboles Dejen Ver el Bosque. Derechos Humanos en Antioquia 2005, Medellín 2006 pg 95.*

Anexo H. Hechos importantes sobre el conflicto para registrar de la zona páramo.

Eventos: en Argelia el alcalde es asesinado en la vereda Santa Inés el 25 de agosto de 1995¹.

Paramilitares asesinan a 10 personas en el Municipio de Sonsón el 24 de agosto de 1996.

En la vía Sonsón Argelia en el sitio la quiebra las FARC asesinan la maestra de la escuela, el hecho se realiza en el establecimiento educativo en horario escolar el 16 de septiembre de 1996.

En Argelia vía a Sonsón las FARC asesinan candidato a la alcaldía el 11 septiembre de 1997, en esta misma fecha en el casco urbano hombres armados secuestran la secretaria de gobierno y la alcaldesa encargada².

En la vereda el retiro del municipio de Argelia en límites con Sonsón el 2 de octubre de 1997 unas 135 personas abandonan sus tierras en medio de los bombardeos del ejército y de los enfrentamientos con la guerrilla. Ochenta personas se asentaron en la cabecera municipal y otras 55 huyeron hacia Sonsón y fueron ubicadas en las instalaciones del centro recreativo la Pinera³.

En octubre de 1997 el frente 47 de las FARC amenaza para declinar candidaturas a las Corporaciones públicas y alcaldías de Sonsón y Argelia.

En el municipio de Sonsón los candidatos son amenazados por el ELN y les exigen el pronunciamiento en contra de las convivir.⁴

El 3 de octubre de 1997 en Nariño las FARC frente José María Córdoba lanzan amenazas contra 15 candidatos.

El 26 de febrero de 1998 el alcalde de Argelia es secuestrado por un grupo del ELN⁵.

El 27 de mayo de 1998 en vísperas de las elecciones presidenciales, las vías de los municipios de Sonsón, Argelia y Nariño se encuentran incomunicadas ya que no

¹ URIBE, María Teresa. Desplazamiento Forzado en Antioquia 1985 – 1998. Oriente. Bogotá. Secretariado Nacional de Pastoral Social. 2001. p. 39.

² Ibid., p. 25.

³ Ibid., p. 20.

⁴ Ibid., p. 47.

⁵ Ibid., p. 50.

se esta prestando el servicio de transporte publico⁶.

En julio de 1999 la guerrilla de las FARC se establece permanentemente en el casco urbano del municipio de Argelia y del municipio de Nariño.

En el año 2002 la fuerza pública entra al municipio de Argelia y logra mediante enfrentamientos sacar a la guerrilla del casco urbano.

En Argelia se capturaron 29 personas el 27 y 28 de agosto de 2005, operativo dirigido por la Fiscalía. Los implicados entre campesinos, comerciante y funcionarios públicos eran acusados de ser colaboradores de las FARC, el fiscal que evaluó la situación jurídica de estas personas ordeno la libertad⁷.

Mayo y junio del 2005 bloqueo de la carretera principal, el municipio de Argelia es emplazado.

Tomas guerrilleras y hostigamientos:

El 10 de mayo de 1987 una columna de 70 guerrilleros pertenecientes al ELN se tomo durante seis horas a Argelia. Atacaron la sede de EADE asaltaron la Caja Agraria y se llevaron ocho millones de pesos⁸.

En el año de 1988 la guerrilla incursiona al municipio de Argelia⁹.

01 de mayo de 1996, primera incursión de la guerrilla a la población de Nariño, duró aproximadamente 19 horas, causo cuantiosos daños materiales a la caja agraria, alcaldía Municipal y comando de policía.

El 23 de enero de 1997 los frentes 9 y 47 de las FARC en el Municipio de Argelia lanzan una bomba contra el cuartel de la policia¹⁰.

El 19 de noviembre de 1998 el ELN se toma el casco urbano de Argelia¹¹.

30 de julio de 1999, segunda incursión guerrillera al municipio de Nariño, duró aproximadamente 36 horas, iniciando el viernes a las 4 de la tarde, acción realizada por los frentes 9 y 47 de las FARC, empleando para ello un carro bomba y cilindros bomba, perdieron la vida 9 policías y 9 civiles además de varias personas heridas, de igual manera fueron secuestrados 8 policías los cuales fueron liberados 2 años mas tarde en el acuerdo humanitario, cuantiosas pérdidas materiales y la destrucción de las edificaciones aledañas al comando de policía,

⁶ Ibid., p 52.

⁷ Instituto Popular de Capacitación-IPC. Que los Árboles Dejen Ver el Bosque. Derechos Humanos en Antioquia 2005, Medellín 2006 p. 113.

⁸ Op. cit. URIBE. p. 25.

⁹ Ibid., p. 66.

¹⁰ Ibid., p. 43.

¹¹ Ibid., p. 27

así como la destrucción de algunas viviendas ocasionado por incendios que se presentaron durante la toma. Este hecho generó uno de los primeros desplazamientos de los habitantes del municipio, hacia Medellín y otros departamentos.

Respuesta de las comunidades:

El 17 de marzo de 1998 la comunidad de Argelia realiza una jornada por la paz, exigen la pronta liberación del alcalde¹².

Distintos estamentos de la sociedad de Sonsón realizaron una toma pacífica el 5 de junio de 1998 con el objetivo de declarar la neutralidad activa frente al conflicto¹³.

Iniciativas en los años de 2002 en el municipio de Sonsón de las asambleas comunitarias con un comité impulsor integrado por diferentes comités: comité humanitario, un comité veedor, comité de acercamientos con el objetivo de ir hasta los grupos armados, preguntar sobre diferentes hechos o situación de desapariciones, por lo menos saber en donde estaban los cuerpos. **Entrevista casete N° 6.**

¹² Ibid., p. 50.

¹³ Ibid., p. 53.