

**INSERCIÓN COMERCIAL DE BUENAVENTURA EN LA CUENCA DEL
PACÍFICO: OPORTUNIDAD PARA COLOMBIA EN EL MARCO DEL
POSCONFLICTO.**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES
INTERNACIONALES
CARRERA DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTÁ D.C
2019**

**INSERCIÓN COMERCIAL DE BUENAVENTURA EN LA CUENCA DEL
PACÍFICO: OPORTUNIDAD PARA COLOMBIA EN EL MARCO DEL
POSCONFLICTO.**

LAURA CAMILA ARAOZ MANCERA

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES
INTERNACIONALES
CARRERA DE RELACIONES INTERNACIONALES
BOGOTA D.C
2019**

Tabla de contenido:

<i>Introducción</i>	3
<i>Objetivo general:</i>	6
<i>Objetivos específicos:</i>	6
1. <i>Marco de referencia</i>	7
1.1 <i>Caracterización de Buenaventura</i>	11
1.2 <i>Buenaventura como distrito especial</i>	16
1.3 <i>Buenaventura como zona portuaria</i>	17
2. <i>Sobre los planes institucionales en Buenaventura</i>	19
2.1 <i>Puntos establecidos en los acuerdos de paz (2016) sobre la zona de Buenaventura</i>	19
2.2 <i>Estrategias institucionales establecidas para el desarrollo de Buenaventura</i>	22
3. <i>Sobre el Asia-Pacífico y la inserción comercial</i>	26
3.1 <i>Importancia de Asia-Pacífico para América Latina</i>	29
3.2 <i>Importancia para Colombia</i>	33
3.3 <i>Rol de Buenaventura en potenciales procesos de inserción económica</i>	35
4. <i>Escenarios posibles y potenciales beneficios a través de la inserción al Asia-Pacífico por Buenaventura</i>	36
5. <i>Conclusiones</i>	39
<i>Referencias y Bibliografía</i>	43

Introducción

La región Asia Pacífico, que integra a países como Samoa Americana, Australia, Brunei, Camboya, China, Hong Kong, Indonesia, Japón, Corea del Norte, Corea del Sur, Laos, Macao, Malasia, Birmania, Nueva Zelanda, Papúa Nueva Guinea, Filipinas, Singapur, Taiwán, Tailandia, Timor Oriental, Vietnam, ha ganado una gran importancia en el escenario internacional, éste se explica por un inusitado y rápido crecimiento económico y comercial que le ha permitido colocarse como la de mayor grado de desarrollo en el mundo, así como de gran importancia geopolítica.

La gran heterogeneidad que caracteriza a los países que la conforman se manifiesta en tamaño, grado de desarrollo, organización de sus diferentes estructuras sociales, económicas, políticas y procesos culturales, también es considerable la enorme extensión de su territorio; no obstante, su vigor económico - comercial y desarrollo jalonado activamente por el Estado es innegable, es así que China se proyecta actualmente como potencia mundial, en tanto que India lo hace como gran economía emergente, ello, en marco de un mercado regional integrado por aproximadamente 600 millones de personas.

Dentro de este contexto, para América Latina y el Caribe –ALC-, resulta de vital importancia formular una agenda que permita establecer y fortalecer alianzas de integración económica con los países asiáticos; de hecho, gran parte de su significativo crecimiento económico en lo que va de este siglo, estuvo explicado por el comercio de bienes exportados hacia estos países e inclusive por gran inversión, por ejemplo en Ecuador y Perú, al punto que actualmente se considera a Asia, particularmente a China, el segundo socio comercial de Latinoamérica, después de los Estados Unidos.

Colombia también ha puesto interés en su inserción hacia la región asiática y, aunque tradicionalmente su principal socio han sido los Estados Unidos, el país ha incrementado su comercio especialmente con China país con el que firmó durante el anterior gobierno varios Acuerdos de cooperación, agricultura, tecnología y cultura según la propia

Cancillería; si bien es cierto que la balanza comercial es aún deficitaria, también lo es que tales instrumentos se firmaron más en la perspectiva de apoyo e inversión para la implementación de los Acuerdos de Paz que la administración de Juan Manuel Santos adelantó con la insurgencia.

Precisamente el objetivo de este trabajo es el de establecer los potenciales beneficios que, en desarrollo de la implementación de los Acuerdos con la guerrilla de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia –FARC-, se puedan obtener de la inserción comercial del puerto de Buenaventura en la cuenca del Asia-Pacífico. Para tal efecto, se hará una revisión y análisis de los puntos que, en marco del Acuerdo, se establecieron para el desarrollo de este importante puerto, Distrito Especial desde 2016, por donde hoy fluye el 60% del comercio internacional colombiano, pero que presenta un precario desarrollo tal como lo muestran sus indicadores socio – económicos en tasas tan dicientes como escolaridad, desempleo, subempleo, informalidad y pobreza todas ellas por encima del promedio nacional, preocupantes índices en salubridad y servicios básicos como agua potable y alcantarillado, también una frágil institucionalidad que ha permitido permear la corrupción en diferentes instancias socio – políticas y administrativas.

La inserción de Colombia en Asia Pacífico, a través del puerto de Buenaventura, debe constituir una oportunidad, no solamente para el desarrollo económico nacional, sino que su actividad puede coadyuvar la superación y mejoramiento de las condiciones de vida de la población de tal Distrito, tal como lo plantea el Banco Mundial en su más reciente Informe, el cual, integra parte del insumo referencial de que se nutre este documento, en éste recalca que el comercio contribuye a generar beneficios, opciones de empleo, reducción de la pobreza y desestimulo a la deserción escolar. También, es necesario el fortalecimiento institucional, según revelan Rodrik, Subramanian y Trebbi en su trabajo Primacía de las instituciones, cuyos planteamientos de integración entre comercio e instituciones, se toman aquí como base teórica.

De tal manera que, más allá de lo puramente económico, la inserción de Colombia en Asia Pacífico, representa una ocasión para llevar a buen término algo que, como los Acuerdos suscritos con la insurgencia, abren una ventana de oportunidad para la construcción de la paz en Buenaventura, locación que ha padecido los embates del conflicto y que, por tanto, demanda el eficiente acompañamiento institucional para la superación de longevas patologías sociales, de manera que pueda ocupar el sitio que le corresponde por ser principal puerto del comercio internacional colombiano.

Como metodología en desarrollo de esta investigación se ha recurrido a la consulta de bibliografía actualizada, a la revisión y análisis de datos estadísticos, índices y tasas que dan cuenta de la situación social, económica y comercial de la región de Asia Pacífico, América Latina, Colombia y Buenaventura, también ha resultado de mucho valor la webgrafía que ha permitido la lectura de documentos institucionales y publicaciones periódicas. La presentación de este documento se ha estructurado de forma deductiva de la siguiente manera:

En el primer capítulo, marco referencial, se hace una caracterización de Buenaventura desde sus indicadores socio – económicos y un análisis desde una perspectiva como Distrito Especial y otra como zona portuaria.

En el segundo capítulo se muestran y estudian los diferentes puntos suscritos en el Acuerdo de Paz para el puerto; así también, las estrategias institucionales establecidas. Seguidamente se hace la presentación de lo que representa actualmente para el mundo la región Asia – Pacífico, su importancia para América Latina y en particular para Colombia para llegar específicamente a lo que sería el rol de Buenaventura en potenciales procesos de inserción.

El capítulo cuarto configura un ejercicio de prospectiva en el que se visualizan los potenciales beneficios de la integración económica por Buenaventura, antes de llegar a las conclusiones con que cierra este texto.

Objetivo general:

El objetivo general del trabajo es *establecer* los potenciales beneficios que, en el contexto del posconflicto, se derivan de la inserción comercial del puerto de Buenaventura en la cuenca del Asia-Pacífico.

Objetivos específicos:

1. Elaborar un marco de referencia del tema a investigar. Para el desarrollo de este objetivo, se partirá de la teoría de la economía del desarrollo que aborda la participación estatal como factor fundamental para el desarrollo en diversos aspectos, entre ellos, el económico; esto con el fin de abordar de forma general la temática de este trabajo de investigación. Adicionalmente se describirá en qué condiciones se encuentra Buenaventura actualmente. Este objetivo se logrará mediante la consulta de boletines técnicos por parte de la Alcaldía, DANE y aquellas instituciones oficiales que permitan establecer un panorama actual de la situación, del distrito especial de Buenaventura.
2. Establecer la existencia de puntos específicos en los acuerdos de paz firmados en el año 2016, sobre la zona de Buenaventura. y así mismo establecer las proyecciones y programas de gobierno vigentes para la zona de Buenaventura. Este objetivo se logrará consultando los informes institucionales y los acuerdos de paz, esta consulta e identificación de puntos específicos sobre la zona nos dará un panorama político que permitirá analizar si el cese del conflicto en esta zona permite un mayor nivel de acción estatal.
3. Evaluar la importancia que tiene Asia-Pacífico a nivel comercial, para el desarrollo de este objetivo se irá de lo general a lo particular, iniciando por Latinoamérica, seguido el análisis colombiano y finalmente el papel de Buenaventura, se buscará información oficial sobre el flujo comercial y los proyectos que existen actualmente con el fin de establecer la importancia comercial que representa en la actualidad esta zona.
4. Proyectar los escenarios posibles resultantes de la atención e inversión en la zona de Buenaventura. Este objetivo se logrará por medio de un análisis sobre los puntos

anteriores donde se buscará proponer los escenarios posibles para evaluar el impacto que traería la inserción comercial por medio de la zona de Buenaventura a nivel comercial para el país.

1. Marco de referencia

El presente trabajo pretende establecer los posibles beneficios que le representaría a Colombia, su inserción comercial al Asia-Pacífico¹ por medio de la zona portuaria de Buenaventura, y la oportunidad que esta le representa al país. Este trabajo se abordará a través de la economía del desarrollo, rama de la economía que se interesa por los procesos de progreso de los países, donde se considera que el desarrollo es esencialmente un proceso multidimensional que implica cambios importantes en los aspectos económicos, políticos y sociales de una comunidad, y donde para lograr este desarrollo se resalta la variable institucional y los métodos para mejorar las condiciones de vida, por ejemplo, por medio de mejores condiciones sanitarias, educativas y laborales, sea a través de canales públicos o privados, adicionalmente, este objetivo de desarrollo se entiende como un objetivo a largo plazo y lo más estable posible; en esta teoría no se establece la aplicación de una “receta” única para el desarrollo, teniendo en consideración que esta rama de la economía surgió como crítica a la limitación de factores que se consideraron en los años 50 para la aplicación de la “receta” para el desarrollo de los países del “Tercer Mundo” “Cuando en los años cincuenta se inició el esfuerzo en gran escala para desarrollar al Tercer Mundo, los economistas de los países desarrollados y aquellos del Tercer Mundo a quienes capacitaban prácticamente no tenían experiencia en planificación nacional del desarrollo. No obstante, tenían presente la experiencia de la rápida

¹ Se entiende por Asia-Pacífico: Samoa Americana, Australia, Brunei, Camboya, China, Hong Kong, Indonesia, Japón, Corea del Norte, Corea del Sur, Laos, Macao, Malasia, Birmania, Nueva Zelanda, Paúa Nueva Guinea, Filipinas, Singapur, Taiwan, Tailandia, Timor Oriental, Vietnam.

reconstrucción de posguerra de las economías de los países industriales de Europa Occidental, apoyada por la asistencia del Plan Marshall.

Los modelos neoclásicos, a los que consideraban responsables de este éxito, eran visualizados como elementos apropiados para los planes de inversión destinados a generar un crecimiento del ingreso nacional en los países menos desarrollados. Retrospectivamente, muchos escritores han lamentado que el problema del desarrollo económico se haya abordado como consecuencia de la exitosa reconstrucción de Europa Occidental en el período de postguerra, lo que condujo a un optimismo infundado respecto a qué podía hacerse en los países de menor desarrollo en el supuesto de que los problemas del desarrollo del Tercer Mundo podían solucionarse con el mismo tipo de estrategia de planificación que había tenido éxito en Europa.” (Simmons, 1988). De esta crítica a lo propuesto como fórmula del desarrollo en los años 50, la economía del desarrollo, evidencia la necesidad de la consideración de más variables para lograr el desarrollo, así como la amplitud del término desarrollo a diferentes aspectos, tomando en consideración que desarrollo resulta un aspecto integral.

Esta teoría resulta útil en la formulación de esta propuesta, debido a que las variables a considerar para el caso de estudio son numerosas y se enmarcan en un contexto muy particular como lo es un proceso de implementación de políticas especiales por el Acuerdo de Paz firmado en 2016, adicionalmente, se entenderá como desarrollo el proceso multidimensional que implica cambios importantes (positivos) en los sectores económicos, políticos y sociales de una población.

Para Rodrik², uno de los principales exponentes de esta teoría, el desarrollo de un país, competitividad e inserción internacional, depende de diversas variables entre ellas dos

² Dani Rodrik Obtuvo su Licenciatura de Artes(Summa Cum Laude) en la Universidad de Harvard, así como un doctorado en Economía y una maestría en Administración Pública (MPA) en la Universidad de Princeton. Su tema principal es la economía internacional, desarrollo económico y economía política. La cuestión de qué constituye una buena política económica y por qué algunos gobiernos tienen más éxito que otros.

fundamentales, definidas como habilidades y desarrollo institucional: por una parte, las políticas más específicas van dirigidas a un cambio estructural rápido (la industrialización en particular) éstas interactúan para producir un crecimiento sostenible a más largo plazo, así como la manera más rápida de lograr el crecimiento es implementar políticas que ayuden a construir industrias modernas que emplean una parte cada vez mayor de los recursos laborales de una economía.

Así como también en lo propuesto por Dani Rodrik, Subramanian y Trebbi, (2002) en *“La primacía de las instituciones”* se argumenta la existencia de una causalidad entre la integración del comercio y las instituciones “la causalidad se da en ambos sentidos en el caso de la integración del comercio y las instituciones: la integración puede aumentar el ingreso pero es igualmente posible que el comercio sea resultado de la mayor productividad de una economía. Las mejores instituciones y la mayor protección de los derechos de propiedad aumentan la inversión y fomentan el progreso tecnológico, incrementando así el nivel de ingreso, pero las primeras también pueden ser consecuencia del desarrollo económico porque cuando los ciudadanos aumentan su riqueza exigen la mejora de la calidad institucional.” (Rodrik, Subramanian y Trebbi, 2002).

Este argumento sobre el efecto que podría generar la integración comercial, evidencia como la cooperación es un factor clave para el desarrollo de un país, al igual que el funcionamiento de sus instituciones al interior de manera que permitan la maximización de estos beneficios, la integración comercial hacia el Asia-Pacífico representa la oportunidad de cooperación y una oportunidad para maximizar los beneficios a nivel económico, laboral y comercial del país, que generarían beneficios en torno a la parte social y económica de la población. En informes recientes del Banco Mundial se argumenta cómo el comercio puede promover la creación de empleos, reduciendo la pobreza y aumentando así las oportunidades económicas, “La apertura comercial genera beneficios importantes, que suelen pasarse por alto, para las familias de ingresos bajos al ofrecer a los consumidores bienes y servicios más asequibles. Además, el comercio puede ayudar a reducir el precio de los alimentos para las personas que viven en situación de

pobreza extrema, y crear empleos para las mujeres y aumentar los incentivos para que las niñas permanezcan en la escuela.” (Banco Mundial, 2019).

Este argumento se sustenta con las cifras de análisis del Banco Mundial ya que según sus informes “más de 1000 millones de personas han salido de la pobreza gracias al crecimiento económico sustentado en la apertura comercial desde los años noventa. El Grupo Banco Mundial respalda un sistema de comercio internacional abierto, basado en normas y previsible.” (Banco Mundial, 2019). Para Colombia, resulta indispensable la aplicación integral de políticas que permitan la inserción comercial, el aprovechamiento del puerto, así como la implementación de medidas que mejoren la calidad de vida de las personas, esto se debe a que si se aplican únicamente políticas con el fin de buscar un desarrollo económico sin tener en cuenta el contexto social y el desarrollo multidimensional, puede generar un crecimiento económico (positivo únicamente para los dueños de producción) sin generar desarrollo social, aumentando la brecha de la pobreza y desigualdad de un país. Este aspecto también ha sido tenido en cuenta en las propuestas del Banco Mundial donde la apertura comercial debe ir acompañada de políticas que permitan aprovechar las ventajas de la inserción comercial para lograr un desarrollo no solo económico en términos de corto y largo plazo “como programas de capacitación y asistencia en la búsqueda de trabajo, pero también soluciones a largo plazo que crean economías más resilientes. Para estas soluciones, son fundamentales las redes de protección social sólidas, el acceso a educación que prepare a los estudiantes para los empleos del futuro y políticas que ayuden a los trabajadores a aumentar su movilidad.” (Banco Mundial, 2019).

Por parte de Colombia, se ha visto en los últimos años un intento por diversificar las relaciones comerciales y optar por estrategias de cooperación, tanto bilateral así como regional, este intento de participación se evidencia en el Informe Nacional de Competitividad donde se muestra que Colombia ha buscado participar en diversidad de proyectos como acuerdos regionales comerciales, entre estos nos compete su participación en la Alianza-Pacífico con miras a la región asiática, debido a que es un mercado que en

2016, y según cifras del Banco Mundial, contaba con 2.297 millones de habitantes y un Producto Interno Bruto (PIB) de 22,48 billones de dólares. Además de querer proyectarse, a nivel internacional, se tenía el objetivo de ser un referente en América Latina, no obstante, a pesar de estos esfuerzos, el desempeño de Colombia en el Índice Global de Competitividad (IGC) muestra que persisten retos importantes como la calidad, transparencia y fortaleza de las instituciones, que serán variables fundamentales a considerar para los escenarios posibles, ya que sin una fortaleza institucional, no se logra implementar de manera apropiada las políticas de desarrollo social y económico que permitirán al país obtener beneficios de este fortalecimiento comercial en el Asia-Pacífico.

1.1 Caracterización de Buenaventura

Para evidenciar la importancia de Buenaventura para la inserción económica de Colombia al Asia pacífico, resulta indispensable iniciar con la caracterización general de la zona; de acuerdo con su ubicación geográfica, se ubica en la Costa Pacífica colombiana (Mapa 1). Se encuentra limitada al norte con el Departamento del Chocó, al oriente con los municipios Calima, Dagua, Cali y Jamundí, al sur con el Cauca, y por el oriente con el Océano Pacífico. Se encuentra a una altitud promedio de 7 metros sobre el nivel del mar, tiene un clima cálido y muy húmedo; En el 2016 había una población de 407.539 habitantes, 90,4% en el casco urbano y 9,6% en la zona rural. El 51,8% de los bonaverenses eran mujeres, mientras que el 48,2%, hombres, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE, 2017).

El puerto, según datos del Plan de Ordenamiento Territorial (POT), se divide en un área rural, compuesta por 19 corregimientos, 268 veredas y 388 asentamientos localizados sobre las riberas, y una cabecera municipal dividida en 12 comunas. A su vez, la cabecera está dividida en dos zonas: una insular, la isla de Cascajal, donde se concentra la totalidad de labores y proyectos relacionados con la actividad portuaria, y una continental, predominantemente residencial. Sobre las características físicas del suelo más relevantes, encontramos que la zona de Buenaventura se ubica en un terreno llano, donde prolifera

una vegetación abundante y selvas tupidas; sus suelos son muy protegidos por sus grandes yacimientos de agua, entre los cuales se destacan nueve (9) cuencas hidrográficas, las cuales lo hacen una de las ciudades de Colombia con los mayores afluentes de agua, debido a estas características el distrito es una de las regiones más ricas en biodiversidad del planeta.

Sin embargo, a pesar de esta riqueza hidrográfica en la ciudad de Buenaventura no hay un sistema continuo y total de acueducto y alcantarillado, según el Departamento de Planeación Nacional (DPN), la ciudad apenas tiene una cobertura de acueducto del 76% y de 60% en alcantarillado con una continuidad de 9,8 horas cada dos días.

Por otra parte, su ubicación convierte el distrito en uno de los principales puertos del país, según la Cámara de Comercio de Buenaventura y las cifras entregadas para el año 2016, “el puerto moviliza más del 50% de la carga de comercio exterior a nivel nacional.” Estas cifras evidencian la importancia comercial que posee, evidenciando la necesidad de un tratamiento normativo especial para lograr la implementación de medidas que permitan las condiciones adecuadas para aumentar el flujo de este puerto, donde “mediante acto legislativo 02 de 2007, se eleva al Municipio de Buenaventura a la categoría de Distrito Especial, dada sus características en biodiversidad, eco turístico, portuario, situación geográfica y sus riquezas en cuencas hidrográficas.”

En cuanto a tasa de ocupación y desempleo encontramos que “en 2017, la tasa global de participación para Buenaventura fue 61,6% y la tasa de ocupación fue 48,9%. En el 2016, estas tasas fueron 61,3% y 50,2%, respectivamente. La tasa de desempleo se ubicó en 20,5%, presentando un aumento de 2,5 puntos porcentuales respecto al 2016 (18,0%).” (DANE, 2018).

Sin embargo, la mayor problemática es la gran cantidad de empleo informal que supera el 50% y adicionalmente, “sus habitantes se quejan de que a pesar de que el puerto tiene un gran dinamismo y en 2016 movió más de 15 millones de toneladas de carga, los trabajos

no son para ellos. “A nosotros nos dan trabajos de cargador, y los puestos medios y altos se las dan a gente de otros lados”, aseguró el personero.” (Semana, 2017).

En otros indicadores sociales se encuentra que, el indicador de la pobreza multidimensional, según el cual una persona se considera multidimensionalmente pobre si presenta privación en al menos 5 de las 15 dimensiones consideradas. “El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) tiene varias ventajas para la identificación de las personas pobres respecto a la línea de pobreza y el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI): (1) Tiene en cuenta las contribuciones de Sen (2000) en cuanto a concebir la pobreza como un estado de privación de capacidades y no solamente como insuficiencia de ingresos; (2) tiene en cuenta 15 variables en las cuales las personas pueden sufrir privación, un número considerablemente mayor a las que incluía el NBI, que solo consideraba cinco; y (3) está construido con variables susceptibles de modificación por medio de la política pública” (Angulo et al., 2011).

En el caso colombiano en comparación con Buenaventura encontramos que mientras el Índice de Pobreza Multidimensional según cifras del DANE publicadas en el Boletín técnico Pobreza Multidimensional en Colombia (2017) a nivel nacional es de 17,8%, Buenaventura tiene el 37,6%, esta es una cifra preocupante teniendo en consideración que esta zona tiene más del doble de incidencia de pobreza multidimensional, “otra cifra preocupante la arroja el Índice de Necesidades Básicas de personas pobres que es de un 36%, es decir tres veces mayor que el de Cali. Como si fuera poco, se calcula que el 64% de la población urbana y el 91% de la rural son considerados pobres, y que el 9,1% vive en condiciones de miseria.” (Semana, 2017).

En cuanto la salud se tiene que Buenaventura se encuentra en crisis debido a que no hay instalaciones apropiadas ni suficientes para atender su población (423.927 habitantes en 2018) “Buenaventura no tiene un hospital de tercer nivel, ni siquiera uno de segundo nivel, el más importante es el Hospital Luis Ablanque de La Plata, el cual no tiene la capacidad para atender a toda la población. En Buenaventura literalmente “no hay cama pa’ tanta

gente”, algunos enfermos incluso son atendidos en la Clínica Santa Sofía del Pacífico que es privada, pero allí tampoco existe la capacidad suficiente. Finalmente son remitidos a Cali, pero esto trae consigo otras implicaciones. “La gente se muere en el camino, en la vía Cali están construyendo la doble calzada y a veces hay problemas de derrumbes”, explicó Jesús Hernando Rodríguez, personero. A quienes logran llegar se les atraviesa en el camino la dificultad para sobrevivir en la capital mientras su familiar es atendido.” (Semana, 2017).

Este panorama evidencia lo paradójico de la situación y cómo a pesar de ser el puerto más importante de Colombia, la población de la región no se ve beneficiada de esta situación, es por esta razón que el punto principal para lograr beneficios a largo plazo y el desarrollo es la promoción de iniciativas que permitan la mejora en educación, salud y trabajo para la población de Buenaventura, garantías que permitirían una activación de la economía de la zona y mejor calidad de vida.

A continuación, algunas cifras para evidenciar la diferencia de algunos indicadores sociales entre Colombia y Buenaventura entre 2016 y 2018 con el fin de entender las diferencias del promedio nacional con la situación del Distrito Especial.

Tabla 1

Indicadores socio-económicos

Indicador	Colombia			Buenaventura		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Pobreza multidimensional	17,8%	17%	19,6%	37,6%	39,9%	N.D
Pobreza monetaria	28%	26,9%	27%	38,6%	36%	36,1%
Pobreza monetaria extrema	N.D	7,4%	7,2%	N.D	15,4%	15,4%
Desempleo	9,2%	9,4%	9,7%	18%	20,5%	18,4%

Fuente: elaboración propia con datos tomados de los informes anuales del DANE

Estas cifras, evidencian cómo Buenaventura en comparación con el promedio nacional se encuentra en gran condición de desventaja, tienen altos niveles de pobreza monetaria, pobreza multidimensional y desempleo, factores que redundan en una mala condición de vida para los habitantes de este lugar, y como el mayor obstáculo para el desarrollo de la región., sin embargo el Estado Colombiano ha buscado implementar medidas que favorezcan al Buenaventura para su desarrollo por medio del otorgamiento de medidas y capacidades institucionales particulares, para su aprovechamiento. Este cambio se ve reflejado en el establecimiento de Buenaventura como Distrito Especial.

1.2 Buenaventura como distrito especial

Por cuenta la Ley 1617 de 2013, se establece a Buenaventura como Distrito Especial, esta ley busca el establecimiento de un modelo de gestión territorial descentralizado, “por la cual se expide el Régimen para los Distritos Especiales”, la cual tiene como objeto: (...) dotar a los distritos de las facultades, instrumentos y recursos que les permitan cumplir las funciones y prestar los servicios a su cargo, así como promover el desarrollo integral de su territorio para contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes, a partir del aprovechamiento de sus recursos y ventajas derivadas de las características, condiciones y circunstancias especiales que estos presentan. (Ley 1617 de 2013 - artículo 1°). En este contexto normativo, la Ley 1617 de 2013 establece que el Gobierno nacional debe realizar las siguientes acciones en Buenaventura:

- Fortalecer el desarrollo y consolidación del transporte multimodal en el distrito, apropiará las partidas de inversión, dando prioridad a la asignación de recursos para la construcción y mantenimiento de las vías terrestres, ferroviarias y fluviales que se requieran, así como las obras de infraestructura, mejoramiento y acondicionamiento de los puertos y aeropuertos que permitan el desarrollo del distrito.

- El Ministerio de Comercio Exterior entregará al Distrito de Buenaventura el inmueble donde funcionó la extinta zona franca, su uso será para operaciones logísticas y portuarias.

- El Ministerio de Cultura, entregará a la Alcaldía de Buenaventura el inmueble donde funcionó la Estación de los Ferrocarriles Nacionales, su uso estará destinado a que funcione allí el Centro Histórico del distrito de Buenaventura, o el Centro de Convenciones, Información y Documentación del Pacífico

Este ajuste normativo realizado en 2007 por el cual La Constitución otorga esta categoría a aquellas ciudades que cuentan con condiciones estratégicas que las hace merecedoras de un tratamiento especial. En este caso se establece como Distrito Especial, Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico de Buenaventura, debido a su ubicación estratégica y su importancia comercial, ya que por este puerto se mueve más del 50 por ciento del comercio exterior colombiano. Sin embargo, a pesar de decretar esta norma en Julio de 2007, su implementación solo empezó hasta 6 años después, en el año 2013.

1.3 Buenaventura como zona portuaria

El transporte marítimo de mercancías en Colombia está clasificado en tres tipos de muelles: “los privados, los especializados y las sociedades portuarias regionales. Los privados realizan actividades de comercio exterior, los especializados se encargan de la exportación de productos como el petróleo, el carbón y el banano. En el caso de los muelles regionales, el servicio prestado es para el resto de productos que requieren ser movilizados dentro y fuera del país.” (Alcaldía Distrital de Buenaventura, 2016)

En el caso de Buenaventura, la relevancia de su zona portuaria se observa con las cifras entregadas por la Cámara de Comercio de Buenaventura y según el Análisis Socioeconómico de Buenaventura 2016, las diez actividades económicas, según el código CIIU, en donde se concentra los activos líquidos son: “actividades de puertos y servicios complementarios para el transporte acuático, concentrando el 79,9% de los activos líquidos totales, seguido de la extracción de piedra, áreas comunes con un 3,5% y la manipulación de carga con un 2,0%. El 14,5% restante se distribuyen en más de 300 actividades económicas. En relación con las actividades económicas en donde se presenta la mayor concentración de empresas, se registra que el comercio al por menor alberga 21% de las empresas. Así mismo, se registra la mayor concentración de empleos y empresas en el tamaño micro, 93,7 % en número de empresas y 66% en empleos, que representa un 2,2 % en activos líquidos respectivamente. En contraste la mayor

concentración del 83,99 % en activos para las grandes empresas, constituyen un bajo porcentaje en número de empresas y empleados generados.” (Cámara de Comercio de Buenaventura, 2016).

Lo anterior, evidencia la incidencia de la zona portuaria en la economía del Distrito, y está organización portuaria que, “actualmente está conformada por 14 muelles y es compartida por la Armada Nacional y la Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura. Administrativamente, el sector privado tiene una participación del 83%, y el sector público, a través de la Alcaldía municipal y el Ministerio de Transporte, participa con el restante 17%” (Collazos, 2006).

Considerando la importancia comercial de este puerto para Colombia, el Estado en los últimos años ha presentado diversas iniciativas por medio de concesiones para el mejoramiento, modernización y conexión del puerto con el centro del país, que actualmente es uno de los mayores retos en conexión entre el puerto y el centro del país, este objetivo, se llevará a cabo por medio de una superautopista de cuatro carriles, la cual tendrá el túnel más extenso del continente (La Línea), más de 30 viaductos y 15 túneles de menor tamaño entre Buenaventura y Buga, acortando en ocho horas la distancia entre este sitio y la capital del país.

Para lograr los objetivos de mejoramiento y modernización se adelantan diversos proyectos, según la Revista de Logística, en su artículo *Buenaventura, un puerto sin rumbo* en 2017, el gobierno actualmente tiene ocho proyectos que se adelantan, estos son “la terminal de contenedores (TcBuen), la Sociedad Puerto Industrial Aguadulce, la ampliación de la terminal actual, el muelle cementero, la terminal marítima del río Dagua (TMD), el proyecto Caeb (centro de actividades económicas de Buenaventura), el proyecto Zelesa (zona de actividades logísticas extra portuarias de Buenaventura) y el proyecto Celpa S. A. (Centro Logístico del Pacífico S. A.).”

Estos proyectos, que buscan incentivar y promover el desarrollo por medio de la inversión, seguridad y comercio, son unos de los retos en la agenda política actual que enfrenta el Estado, para abordar este texto se tiene como punto de referencia la firma de los acuerdos de paz en 2016, donde se proyectaron grandes beneficios económicos para el país, debido al posible impacto de la implementación de los acuerdos, el Departamento Nacional de Planeación (2015) estimó que los beneficios que obtendrá el país en los próximos años tras la firma del proceso de paz serán importantes. De acuerdo con su estudio, "el crecimiento potencial del PIB podría alcanzar tasas de 5,9% anual, cifra superior al nivel de crecimiento potencial actual de 4,0%. De acuerdo con la entidad, el dividendo de la paz se materializaría a través de dos canales: 1) un aumento en la tasa de inversión y el consumo de los hogares, y 2) mayor inversión extranjera para el país y una mejora en el comercio vía mayores exportaciones. De esta forma, el dividendo de la paz representaría entre 1,1 y 1,9 pps de mayor crecimiento económico." (DNP, 2015). Según los objetivos planteados, la idea principal es que los beneficios económicos de la implementación de los acuerdos de paz se materialicen a través de inversiones productivas y sociales en las zonas más vulnerables a raíz de la guerra. Con este objetivo, en octubre de 2017 el Gobierno Nacional a través del Decreto 1650 estableció una serie de beneficios tributarios para aquellas sociedades que desarrollen su actividad económica en las Zonas más Afectadas por el Conflicto Armado (ZOMAC)³.

2. Sobre los planes institucionales en Buenaventura

2.1 Puntos establecidos en los acuerdos de paz (2016) sobre la zona de Buenaventura

A pesar que en el Acuerdo de Paz firmado en 2016, no se habla de forma puntual sobre Buenaventura y el plan de acción para esta zona de forma particular, dentro del Acuerdo de Paz se establecen dos programas especiales que con su implementación pretenden tratar

³ Hacen parte del ZOMAC 344 municipios principalmente del pacífico del país, entre ellos el Distrito Especial de Buenaventura

de forma particular las necesidades de las zonas más afectadas por el conflicto armado Colombiano, entre estas está Buenaventura, estos son el Plan de Acción para la Transformación regional (PATR) y el Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) en primera instancia y según lo establece el acuerdo final “el objetivo de los PDET es lograr la transformación estructural del campo y el ámbito rural, y un relacionamiento equitativo entre el campo y la ciudad, de manera que se asegure:

- El bienestar y el buen vivir de la población en zonas rurales—niños y niñas, hombres y mujeres— haciendo efectivos sus derechos políticos, económicos, sociales y culturales y revirtiendo los efectos de la miseria y el conflicto;
- La protección de la riqueza pluriétnica y multicultural para que contribuya al conocimiento, a la organización de la vida, a la economía, a la producción y al relacionamiento con la naturaleza;
- El desarrollo de la economía campesina y familiar (cooperativa, mutual, comunal, micro empresarial y asociativa solidaria) y de formas propias de producción de las comunidades indígenas, negras, afro descendientes, raizales y palenqueras, mediante el acceso integral a la tierra y a bienes y servicios productivos y sociales.” (ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO Y LA CONSTRUCCIÓN DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA. Artículo 1.2, 2016).

Así como también Los PDET intervendrán en espacios interétnicos e interculturales para que avancen efectivamente hacia el desarrollo y la convivencia armónica, con el fin de desarrollar e integrar las regiones abandonadas, además de dar visibilidad a diversas organizaciones, promoviendo un escenario de reconciliación y paz.

Además de buscar la consecución de estos objetivos, dentro del acuerdo se establece que se priorizarán las zonas más necesitadas para implementar de forma más rápida y con más recursos este PDET, cómo se ha mencionado anteriormente ya que se establece este plan de acuerdo a las necesidades particulares de la zona el acuerdo establece que “para cumplir con los objetivos de los PDET, en cada zona priorizada es necesario elaborar de manera

participativa un plan de acción para la transformación regional, que incluya todos los niveles del ordenamiento territorial, concertado con las autoridades locales y las comunidades.” (Corte Constitucional, 2017) Según el ex-presidente Juan Manuel Santos este plan “fue mucho más allá de una desmovilización, desarme y reincorporación de los insurgentes a la vida civil y política... En esas zonas más afectadas por el conflicto se inició la puesta en marcha de los PDET. Esto no se ha hecho en ningún otro país y no es producto de ningún otro tratado. Lo hicimos porque era obligación del Estado colombiano traer inversión a las zonas que habían estado abandonadas” (Caracol Radio, 2018)

Este PDET del Pacífico-Medio donde acoge las comunidades azotadas por la violencia de Guapi, Lopez de Micay y Timbiquí (Cauca) y Buenaventura (Valle), del 23 de febrero de 2019, según la Agencia de Renovación del Territorio, para la creación del PDET “más de 200 mil colombianos presentaron 33 mil iniciativas, todas encaminadas a transformar los 170 municipios más afectados por la violencia, pobreza, presencia de cultivos ilícitos y ausencia estatal.” (Agencia de Renovación del Territorio, 2019)

El Consejero Presidencial para la Estabilización y la Consolidación, Emilio Archila, destacó la labor que durante varios meses han desarrollado las comunidades afros, indígenas y campesinas, en especial las mujeres y los jóvenes, que habitan en la ruralidad para lograr priorizar y construir desde la diferencia.

Este documento es firmado por el Gobierno Nacional, a través del director de la Agencia de Renovación del Territorio, Juan Carlos Zambrano; los gobernadores del Cauca y Valle y los alcaldes de los cuatro municipios quienes se comprometerán a adelantar las gestiones necesarias para que los sueños de las comunidades se materialicen en el corto, mediano y largo plazo.

En segunda instancia está el Plan de Acción para la Transformación Regional (PATR), Plan que va de la mano con los PDET, se llevó a cabo, después de un proceso participativo y de concertación, la construcción del plan, que incluye la visión de desarrollo del Pacífico

medio y los principales proyectos que necesita la región en el largo plazo, esto se logró por medio de la participación de las comunidades de los Municipios del pacífico pertenecientes a los departamentos de Valle y Cauca, este PATR, se dice que va de la mano con el PDET debido a que se tendrá en cuenta los ejercicios de planeación, realizados en el marco de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial. Esto quedó establecido en el decreto 893 de 2017, “los PDET y los PATR deberán articularse y armonizarse con el Plan Nacional de Desarrollo, los planes de desarrollo de las entidades territoriales y demás instrumentos de planeación y ordenamiento del territorio.” (Agencia de Renovación del Territorio, 2019).

2.2 Estrategias institucionales establecidas para el desarrollo de Buenaventura

Estos dos planes mencionados anteriormente, buscan principalmente el desarrollo y la atención prioritaria a estas zonas abandonadas por el conflicto, en conjunto a estos planes de desarrollo territorial, encontramos otras iniciativas establecidas para las Zonas Más Afectadas por el Conflicto Armado (ZOMAC), entre estas encontramos reducciones tributarias, para las nuevas sociedades y empresas que establezcan su actividad comercial en estas zonas, con el fin de incentivar, la economía de la región así como la generación de empleo, el principal beneficio de esta iniciativa al que pueden acceder los empresarios que lleven su empresa a las denominadas ZOMAC consiste en una tarifa progresiva del impuesto de renta, durante un periodo de 10 años a partir de 2017, que varía dependiendo del tamaño de la empresa, estas estrategias se aplican a “ 344 municipios que tendrán una vía más rápida al desarrollo, facilitando la llegada de diferentes empresas gracias a los atractivos beneficios tributarios. Lo más importante: no solo será para el sector del agro. Se van a poder montar negocios en el comercio, servicios de transporte, construcción, actividades inmobiliarias, turismo, educación, salud, talleres, concesionarios, telecomunicaciones”, según el exministro de Hacienda Mauricio Cárdenas (Ministerio de Hacienda, 2017).

A partir de los Acuerdos de Paz, firmados en el 2016 se establecen iniciativas que promueven el desarrollo territorial y económico de esta región, con la formulación de planes enfocados particularmente a cada región y sus diferentes necesidades, formando parte de la articulación con lo propuesto en las diferentes instancias, nacionales y departamentales, dando prioridad al manejo especial para el desarrollo.

Desde esta consideración, Buenaventura, por su importancia como zona portuaria, podría efectuar un óptimo aprovechamiento de los PDTES y PATR, así como de su condición de ZOMAC y, en virtud de su privilegiada posición geoestratégica ya que es el puerto suramericano más cercano al Asia-Pacífico, debe aprovecharse para liderar la inserción comercial de Colombia hacia esta región del Pacífico en un proceso que parte, no solamente en la superación de sus acuciantes necesidades socio – económicas, sino que presenta la posibilidad de una alternativa de desarrollo comercial hasta ahora rezagada en Colombia, pero adelantada por varios países de la región como Brasil, Chile y Perú, con apreciables resultados.

El óptimo aprovechamiento y adelanto en la inserción comercial sólo podría lograrse por medio del cumplimiento de las políticas establecidas recientemente para el desarrollo del distrito especial de Buenaventura, donde se pretende tratar de forma particular las zonas más afectadas en los últimos 50 años del conflicto, permitiendo darle importancia a los problemas sociales, los cuales resultan ser el punto de partida para lograr con éxito la consecución de los objetivos propuestos para el desarrollo regional, “el éxito económico y social, se explica en buena medida por la fijación del objetivo central de la eliminación de la pobreza y la elevación de la calidad de vida, aplicando para ello planes – direccionamientos estratégicos–, políticas y herramientas sectoriales que impulsen y garanticen los procesos de agregación de valor en conocimiento, posicionamiento de marcas y diferenciación de productos modernizando y especializando la agricultura y promoviendo el desarrollo industrial exportador también en forma selectiva, para la creación de industrias y empleos urbanos, que las simples fuerzas del mercado no puede generar.” (Avellaneda, R., et al. 2016, pg. 10).

En esta perspectiva, Colombia enfrenta grandes retos para la superación de la inequidad y desigualdad, lo que será clave para la superación del conflicto y el desarrollo que se tiene por objetivo. Según Rodrik (2013) el desarrollo de un país, competitividad e inserción internacional depende de diversas variables entre ellas dos fundamentales, definidas como habilidades y desarrollo institucional, por una parte, las políticas más específicas van dirigidas a un cambio estructural más rápido (la industrialización en particular) estas interactúan para producir un crecimiento sostenible a más largo plazo y la implementación de políticas que ayuden a construir industrias modernas que empleen una parte cada vez mayor de los recursos laborales de la economía. Esto puede resumirse en que, “más allá de la correcta implementación de los acuerdos de la Habana, terminar con el conflicto pasa por concretar una transformación del aparato productivo que aún resulta precario.” (Pastrana y Gehring, 2017)

Finalmente cabe resaltar como grandes desafíos para el Estado colombiano, en la consecución de cada objetivo propuesto, la corrupción y la debilidad institucional, según Consejo Privado de Competitividad (2017) “el desempeño de Colombia en el Índice Global de Competitividad (IGC) muestra que persisten retos importantes como la calidad y fortaleza de las instituciones y esta es el área en la que Colombia tiene peor desempeño en el IGC, pues en 2016 se ubicó en la posición 112, frente a la posición 79 que ocupó en 2006. Desde la perspectiva del Consejo Privado de Competitividad, la debilidad institucional y la corrupción son los principales desafíos que enfrenta el sector público colombiano para cumplir la visión a 2032.”

En un contexto sobre las diferencias del nivel de desarrollo entre algunos países, lo que proponen autores como Rodrik (2008), Hoff y Stiglitz (2002), Ocampo (2011), Acemoglu y Robinson (2014) se considera que las diferencias de logros, como el crecimiento económico, la superación del índice de la pobreza multidimensional de gran parte de su población, así como de la pobreza monetaria, la fortaleza institucional, el desarrollo industrial, el aumento del PIB así como la implementación de políticas que favorecen un desarrollo en términos sociales (acceso a la educación, servicios públicos, empleo); entre

países como Corea del Sur, Malasia, pertenecientes a la cuenca del Pacífico y Colombia “no pueden explicarse, por factores tales como la raza, las costumbres, los imaginarios colectivos, el ADN o la ignorancia en el sentido de que las policy makers no sepan orientar las naciones, sino por el inadecuado funcionamiento de las instituciones, por su cooptación, por la corrupción, fenómeno que conduce a la inadecuada asignación de los recursos escasos y a que no se apliquen las hace tiempo conocidas políticas de desarrollo que se sabe conducen a la modernización, a una mayor competitividad y a la eliminación de la pobreza.” (Avellaneda, R., et al. 2016, pg. 10).

Este hecho, sobre la inadecuada asignación de los recursos y la debilidad institucional es particularmente evidente en Buenaventura, donde los casos de corrupción son la mayor limitante de progreso, en el caso más reciente de corrupción en el puerto, se comprobó que “funcionarios de la Dian, de acuerdo con la investigación de la Fiscalía, habrían permitido el ingreso ilegal de toneladas de mercancía por el puerto de Buenaventura a cambio de millonarios dividendos.” (El Tiempo, 2019). En esta reciente investigación “La Fiscalía acusa de haber sacado del país por lo menos \$ 72.000 millones, producto de la red de contrabando que montó en el puerto.” (Las dos orillas, 2019), este caso no solo evidencia la alarmante corrupción en el puerto sino también la debilidad institucional. El gran poder y permanencia que ostentan estas redes ilegales, evidencian la limitación institucional en el puerto, además de resaltar cómo prevalecen fácilmente algunos intereses particulares en este caso donde Ómar Ambulía, el principal funcionario que participaba de la red de contrabando, por más de 14 años tuvo la capacidad de revisar las cargas que transitaban por el puerto, y a pesar de estar implicado en varias investigaciones por entrada irregular de mercancía e irregularidades en las declaraciones, durante esos 14 años, mantuvo su puesto y por ende, su red de contrabando, esta alarmante situación debe ser el punto de partida para lograr un efectivo fin del conflicto y la consecución de los diversos objetivos “La construcción de paz pasa por llevar la presencia estatal a lugares en los que nunca ha estado, y esa presencia no debe ser únicamente militar, como en los últimos años, sino sobre todo de infraestructura social, política, jurídica y física” (Pastrana y Gehring, 2017), esta presencia integral logrará mitigar la desigualdad, la inequidad, la

falta de oportunidades, la distribución de la riqueza y todos los objetivos propuestos en los diferentes planes institucionales.

3. *Sobre el Asia-Pacífico y la inserción comercial*

“Las nuevas potencias emergentes como Brasil, China e India han ganado un peso relativo en su estatus internacional, actuando como fijadores de agenda, intermediarios y forjadores de coaliciones. En este orden de ideas, la multipolaridad del siglo 21 presenta algunas características particulares. Primero, su ámbito geográfico se ha ampliado más allá del concierto europeo u occidental que predominó en los siglos pasados. Como efecto de la globalización económica, el nuevo orden es mucho más global, cuyos polos se extienden a África, Asia y América Latina. Segundo, los patrones de conducta y formas de actuación de la política exterior en el sistema internacional han cambiado dramáticamente.” (Pastrana, 2014).

En efecto, el acelerado crecimiento económico de la región del Asia-Pacífico ha significado un cambio a nivel de los enfoques comerciales de los países latinoamericanos, este acercamiento a los países asiáticos ha desplazado la tradicional preponderancia de los socios comerciales tradicionales como Estados Unidos y la Unión Europea, este nuevo orden internacional multipolar, donde diferentes actores del sistema cada vez más cobran una significativa relevancia, evidencian la necesidad de los Estados de adaptarse a los cambios que el sistema internacional presenta, donde resulta indispensable la diversificación de las relaciones, la modernización del aparato productivo y de la capacidad política para responder a las oportunidades de posicionamiento en el sistema internacional “sólo aquellos países que mantengan estructuras más estables y competitivas son los que realmente sobrevivirán a los retos que impone la apertura económica en los mercados globalizados.” (Álvarez, pág. 245, 2009).

Entre los países asiáticos con más éxito en términos de crecimiento económico se destacan nueve: China, Japón, los denominados Cuatro Tigres (Hong Kong, Singapur, Taiwan y República de Corea) y tres países que se han industrializado recientemente: Malasia, Tailandia e Indonesia. Estos últimos tres países implementaron su desarrollo industrial en la explotación de mano de obra barata y la inversión extranjera proveniente del traslado de grandes empresas a estos países y el incremento de la producción, esto también se debe a su superficie reducida que hace que no posean gran cantidad de recursos naturales, sin embargo tienen una privilegiada ubicación geoestratégica que permite estar conectado comercialmente con otros países por su acceso al mar y relativa cercanía favoreció la interacción comercial y los procesos de exportación.

Sin embargo, es importante destacar que estos procesos de desarrollo industrial permitieron la inversión al interior de estos países donde se destacó "no sólo la rapidez del crecimiento económico, sino la mejora en el bienestar humano debido a una mayor equidad en el reparto de las ganancias. El aumento del ingreso per cápita poco común, se vio reflejado en la disminución de la pobreza. Por ejemplo: Tailandia, en la década de 1960 tenía un 59% de su población por debajo del umbral de pobreza y en la década de 1980 este índice había disminuido al 26%. Otro ejemplo de ello es Indonesia, en la década de 1970 tenía el 58% de su población debajo del umbral de pobreza y diez años más tarde este índice había descendido al 17%. Además, mejoraron otros indicadores sociales como el porcentaje de analfabetismo." (Rodríguez, 2018)

Adicionalmente, cada país se destacó en fortalecer algún sector particular de acuerdo de sus necesidades "uno de los países, como es el caso de Hong Kong, (antigua colonia británica, ahora perteneciente a China) las inversiones extranjeras dentro del proceso de modernización tuvieron un marcado control por parte del Estado. En Taiwán, las industrias mecánicas y petroquímicas consideradas estratégicas pertenecen a empresas públicas, controlando que las importaciones no sean mayores que las exportaciones. En Corea existe un fuerte proteccionismo al sector industrial respecto de la competencia extranjera e incluso al ingreso de capitales. En cambio, en Singapur, las multinacionales

ocupan un lugar fundamental que en el resto de la región. Debido a la limitación de tierras y recursos naturales, el crecimiento general no podía apoyarse en la exportación de productos primarios, constituyendo la industria el sector clave a estimular tanto en las importaciones como en las exportaciones.” (Rodríguez, 2018)

Estos cambios en el modelo político y económico de cada uno de estos países están principalmente basados en un modelo económico con fundamento en el crecimiento por exportaciones y desarrollo industrial, sin embargo, lo más importante de esto son las bases políticas que emplearon para lograr este crecimiento.

En primer lugar, estos países se centraron en el establecimiento de políticas que permitieran estabilidad económica al interior del país para así lograr atraer la inversión privada, esta estabilidad económica se logró por medio de políticas proteccionistas con el fin de afianzar el mercado interno y sus productores y así lograr ser competitivos en el mercado, se implementaron metas para exportaciones así como el fortalecimiento de industrias particulares, se apoyaron estas medidas por medio de la creación de organismos de comercialización, así como el otorgamiento de créditos a sectores específicos de la economía y subsidios a las industrias débiles para hacerlos más competitivos, en términos de mejora de la calidad de vida, la mayoría de estos países establecieron significativas mejoras en sus niveles educativos con el fin de tecnificar y aumentar la capacidad laboral de sus profesionales, este aumento significativo a nivel educativo trajo como consecuencia el aumento de industria tecnológica en la mayoría de estos países, generando bienes con alto valor agregado permitiendo mayor flujo económico al interior de los países.

Estas medidas anteriormente mencionadas implican que la participación del Estado cumplió un rol fundamental en este proceso, sobre todo para dirigir la economía a un proceso de inserción comercial en un sistema internacional globalizado, por medio del aumento de las exportaciones y la orientación por medio de políticas económicas para la inserción en la economía mundial, logrando beneficios sustanciales para la calidad de vida

de la población en general y mejorando la imagen de estos países a nivel internacional. Estos indicadores favorables para la región, como lo son los cambios políticos y económicos convierten al Asia-Pacífico en un nuevo foco comercial aumentando los vínculos y las proyecciones a incrementar su presencia en regiones como Latinoamérica.

3.1 Importancia de Asia-Pacífico para América Latina

Los esfuerzos regionales para incentivar las relaciones, principalmente comerciales entre América Latina y Asia-Pacífico se ven reflejadas en iniciativas como la Alianza Pacífico, el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC) y el Acuerdo de Asociación Transpacífico (TPP) que pasó a llamarse Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP), “Los países de la Alianza del Pacífico y el Mercosur están impulsando acuerdos bilaterales, como ilustran las negociaciones entre Argentina-México y Brasil-México. Más allá de los acuerdos comerciales tradicionales, ALC también ha dado pasos importantes para facilitar el comercio a través de acuerdos entre agencias aduaneras y otras entidades involucradas en el movimiento internacional de mercancías. Además, una región más integrada es una región más atractiva para la inversión extranjera directa y para una economía orientada hacia la producción de servicios.” (Brookings, 2018).

Este progresivo interés por incentivar las relaciones se explica por el acelerado crecimiento económico de la región asiática y por su creciente importancia comercial para América Latina, en la actualidad, Asia es el segundo socio comercial de América Latina y es la región con mayor nivel de crecimiento, lo que pone en evidencia la necesidad de priorizar el fortalecimiento de las relaciones comerciales que abre así la posibilidad de diversificar el mercado de la región latinoamericana.

Sin embargo encontramos que en Latinoamérica se destaca Brasil, Chile, México y Perú en ese orden por el flujo comercial con Asia-Pacífico, sin embargo de forma general para

Latinoamérica se presenta un incremento en las exportaciones en el período de los tres últimos años “las exportaciones de bienes al Asia-Pacífico -y particularmente a China- tuvieron un alza marcada y generalizada, donde se destacaron los envíos desde los países andinos, cuya tasa (30,2%) casi duplicó la regional (16,0%). En el caso de las importaciones, estas también registraron un crecimiento generalizado, pero la subregión más dinámica fue el MERCOSUR, siendo las tasas mucho más homogéneas.” (Observatorio América Latina Asia-Pacífico, 2018).

De las cifras encontradas, China es el caso más sobresaliente en el aumento del flujo comercial con los países latinoamericanos, “el comercio de China con América Latina ha crecido a tasas superiores al total de China con el resto del mundo, permitiendo que la región gane mayor importancia como mercado y proveedor de este país. De hecho, en 2001, toda la región explicaba el 3,1% de las exportaciones chinas y el 2,7% de las importaciones, pero en 2017 dichos porcentajes crecieron a 5,7% y 6,9% respectivamente.” (Descartes Datamyne Latam, 2018). Esto se explica en gran medida debido al evidente crecimiento económico de China, este país desde el año 2014 se ha establecido como la mayor economía exportadora, para Latinoamérica esta gran oferta y demanda comercial ha despertado un creciente interés por el fortalecimiento de las relaciones comerciales, “relacionado con esto se encuentra el hecho de que en su mayoría las relaciones entre los países latinoamericanos y China se han centrado en aspectos económicos y el intercambio de bienes.” (Prieto, Figueredo, Rodríguez, pág. 220, 2017).

China actualmente es el país protagonista del comercio Asiático con América Latina, China ha mostrado durante los últimos años un incremento estable del PIB, y observando los principales contribuyentes a esto son las exportaciones y la fuerte Inversión Extranjera Directa, su crecimiento económico ha sido tan acelerado que en el 2005 se convirtió en la quinta economía del mundo, dos años después en el 2007 conquistó el tercer puesto en la economía mundial tras haber superado a Alemania y en el 2009 (finales) se convirtió en la segunda economía al superar a Japón, esta posición económica en el sistema internacional ha puesto a China en una posición de gran influencia, debido a que es casi

decisivo para el desarrollo de las demás economías, no solo como productor, sino como consumidor a gran escala.

En la actualidad, China presenta los siguientes intereses en el mercado internacional, por una parte, buscan en gran medida recursos naturales y bienes primarios como petróleo, carbón, gas y alimentos, así como activos estratégicos y reservas financieras, estas últimas han permitido a China ampliar su presencia en el mercado internacional, así como también comprar activos financieros a precios bajos por las afecciones de la crisis monetaria de 2008. Es por esta razón que China tiene en la actualidad cuatro grupos de empresas que se han fortalecido, en primer lugar están, grandes empresas dedicadas a la exportación: a través de gran oferta de mano de obra, tecnificación, reducen costos y aumentan su competitividad, de mano de este sector están las redes competitivas: que se basan en la producción a bajo costo, en tercer lugar, grandes operadores tecnológicos y finalmente empresas prestadoras de servicios nacionales, que compiten con las grandes multinacionales en la región.

Esta fortaleza empresarial en diferentes sectores ha permitido a China penetrar los diferentes mercados haciendo evidente el aumento de su presencia y por si fuera poco su capacidad de acción se ha ampliado a tal punto de proponer ambiciosas iniciativas como la llamada Nueva Ruta de la Seda o One Belt One Road (OBOR), en esta propuesta es China el principal promotor sin embargo busca conectar la región de Asia con Europa con inversión en infraestructura mayormente terrestre y Latinoamérica por medio de nuevas rutas marítimas y la conexión a puertos en diversas locaciones, esta iniciativa principalmente “comprende ideas de integración que van desde la construcción de instalaciones para facilitar el comercio, como ser, infraestructura en transporte y energía renovable, desarrollo de la conectividad de cables ópticos y las comunicaciones (Ruta de la Seda para la informatización), promoción de la cooperación en la expansión de inversiones y comercio, cooperación aduanera, de industrias emergentes, de cadenas industriales, de desarrollo tecnológico, entre otros. De este modo, se agilizaría el transporte de personas, mercancías, hidrocarburos, así como de alta tecnología”

(Observatorio de la Política China, 2018) Aunque el objetivo principal para China era la conexión con Europa y África, su visión ha logrado expandirse hasta América-Latina por rutas marítimas como eje para la expansión comercial “dentro de esta visión, en América Latina, el esquema mejor preparado para interactuar con el proyecto OBOR, es la denominada Alianza del Pacífico, integrada por Chile, Perú, México y Colombia. Por su parte la República Popular de China, ha accedido a la Alianza del Pacífico, en calidad de miembro observador desde junio 2013.” (Observatorio de la Política China, 2018)

A pesar de ser China el caso más relevante para América Latina, encontramos que el flujo comercial se ha incrementado con Asia-Pacífico de forma considerable, encontramos que Chile, México y Perú son los tres países de la región que más han incrementado sus flujos comerciales con Asia en los últimos años, en cifras recientes, “2010-2014, después de China, la India ha sido el socio más importante de Colombia y México en cuanto a exportaciones se refiere, dicho país adquirió en promedio 21,6% de las exportaciones colombianas a Asia y 16,5% de las mexicanas. Japón, entre tanto, se situó como el segundo receptor de las exportaciones chilenas (22,1%) y peruanas (17,9%) con destino a Asia. Teniendo en cuanto todo lo anterior, Chile y Perú han sido los países que han avanzado más en su inserción en las corrientes comerciales de la región del Asia y el Pacífico. Ello se corresponde con una política orientada en esa dirección por sus respectivos gobiernos a lo largo del período y que se expresa en la membresía de ambos en los dos esquemas de integración comercial que existen entre las dos regiones geográficas, la Asociación Transpacífica (Transpacific Partnership, TPP en inglés) y el Foro de Cooperación Asia-Pacífico (APEC, en inglés).” (De Miranda Parrondo and Peláez Soto, 2016).

Este incremento en el flujo comercial, refleja la importancia que ha adquirido el mercado asiático para toda la región, a tal punto que estos países asiáticos han logrado posicionarse para México, Chile y Perú entre sus actuales mercados como los más importantes, en el caso puntual de Chile, ha logrado mantener en los 10 últimos años una balanza superavitaria con los países de Asia, fortaleciendo considerablemente su comercio y su

capacidad exportadora; un ejemplo regional de lo que Colombia podría proyectar para alcanzar una diversificación comercial.

3.2 Importancia para Colombia

En la historia de Colombia la relación económica priorizada siempre ha sido con Estados Unidos, la inserción hacia el Asia-Pacífico en la historia del país no se encontraba como una prioridad en su política exterior, sin embargo “el posicionamiento que ha adquirido Asia-Pacífico en el mundo como un actor relevante en términos económicos, también ha llamado la atención de Colombia.” (Pastrana, Castro, González, pág. 420, 2017), este creciente interés se hace más relevante en cuanto a la agenda de política exterior para Colombia en el gobierno de Juan Manuel Santos, donde uno de los objetivos primordiales fue la diversificación de relaciones y el mejoramiento de la imagen del país ante la comunidad internacional, este objetivo se fundamentó desde los diálogos en la Habana para la superación del conflicto con las FARC, el gobierno Colombiano, buscó una mejora de su imagen internacional, buscando atraer no solo el apoyo de la comunidad internacional sino de promover una imagen de país generador de confianza “la idea de Colombia como un país que está a punto de abandonar el status de “país problema” y por construir una nueva imagen que le permita participar de múltiples escenarios transaccionales, generando confianza diplomática y jurídica. Igualmente, en la era SANTOS se ha reforzado esa idea que apunta a que Colombia se promueva como Estado “consultor” -generador de outsourcing en campos como la seguridad, las “buenas prácticas” económicas, la paz y la reconstrucción- y co-partícipe de la formulación de algunos puntos de la “agenda global”. (Pastrana, 2014).

Está nueva imagen de Colombia hacía el mundo buscaba la consecución de varios objetivos, entre ellos atraer la inversión extranjera, encontrar apoyo (financiero, técnico, entre otros) para la implementación de lo propuesto en el Acuerdo de Paz, promover la cooperación, diversificar el mercado colombiano, así como promover el turismo y generar

confianza para inversores y empresarios. Para el objetivo de la diversificación de las relaciones exteriores en el gobierno de Juan Manuel Santos mostró un interés creciente a la región asiática, dentro de los acercamientos más importantes de Colombia hacia el Asia-Pacífico está el acercamiento a China, “Colombia y China han firmado cerca de 27 instrumentos para fomentar la cooperación en diversas áreas que incluyen la economía, la tecnología, la cultura y la agricultura, entre otros” (Cancillería, 2016).

A nivel comercial, el flujo entre Colombia y China ha venido en un crecimiento acelerado desde el año 2010, tanto que en la actualidad, China es el segundo socio comercial para el país detrás de Estados Unidos, sin embargo uno de los principales retos que Colombia tiene para tener una balanza comercial positiva con China y los países asiáticos es ofrecer mayor variedad de productos y con características más competitivas que, “según las características de la demanda serían agroindustriales y de valor agregado. Esto implicaría un programa de política pública de transformación productiva con miras a satisfacer las necesidades y oportunidades del mercado chino. Ambos requisitos demandan una transformación del modelo de desarrollo que debe empezar por el campo” (Defelipe, 2015).

Sin embargo, Colombia aún presenta una distancia considerable en la participación de iniciativas con Asia-Pacífico, encontramos que Colombia aún está rezagada en comparación a la región ya que no se hace parte del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), ni del Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP). Esta situación evidencia la falta de aprovechamiento por parte de Colombia a iniciativas importantes para el fortalecimiento de las relaciones con Asia-Pacífico, Colombia es el único país que siendo miembro de Alianza Pacífico, no hace parte del Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico, foro donde participan 21 de las economías más dinámicas y posicionadas en la actualidad, en el cual se concentra casi la mitad del comercio mundial y aproximadamente el 59% del PIB mundial, esta iniciativa ha resultado en beneficios como la reducción de tiempo, costos y tarifas entre los países participantes aumentando los flujos comerciales, siendo una posible oportunidad para

Colombia y la dinamización comercial, en cuanto al Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP), Colombia ya ha solicitado formalmente su ingreso al acuerdo, en el cual se establecen mecanismos para la eliminación de aranceles a productos industriales y agrícolas en una zona comercial donde hay un intercambio que supera los 3,84 billones de dólares, siendo un mercado potencial para Colombia con grandes ventajas así como la reducción en costos.

3.3 Rol de Buenaventura en potenciales procesos de inserción económica

Buenaventura, por ser el puerto más grande de Colombia y la conexión comercial de Colombia al Asia-Pacífico, resulta en el foco de atención en este trabajo, en primera instancia su importancia comercial, debido a que es a través de Buenaventura donde se mueve más del 60% del total de mercancía que entra y sale de Colombia y en segundo lugar debido al crecimiento que este ha evidenciado en los últimos años, “Durante 2017, el puerto de Buenaventura movilizó un millón de contenedores por primera vez, convirtiéndose en uno de los 10 puertos más importantes de América Latina.” (El País, 2018). Estas cifras positivas a nivel comercial para el país logran ser una muestra de las innumerables posibilidades y la ventaja competitiva que este puerto posee, siendo fundamental su aprovechamiento para poder lograr el objetivo de la diversificación comercial y el estrechamiento de las relaciones comerciales con la región asiática.

Sin embargo, es importante resaltar que a pesar de la gran ventaja geográfica que el Puerto de Buenaventura, enfrenta grandes obstáculos debido al atraso en cuanto a las vías para conectar con el centro del país, que es uno de los principales problemas ya que esto hace mucho más demorado el proceso logístico de las mercancías y encarece los costes, haciendo que muchas industrias prefieren enviar sus mercancías por el puerto de Santa Marta o Cartagena, como evidencia en los tiempos de entrega de las mercancías, usualmente un camión tarda más de 20 horas en llegar al puerto desde Bogotá, debido a la deplorable condición de la carretera, genera un costo mayor de casi el triple del flete y

como lo expone Domingo China, gerente de la Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura S.A. en 2013 “vale más llevar un contenedor de Buenaventura a Bogotá que traerlo de China, Japón o Corea al puerto del Pacífico. Como son tan grandes los buques, los fletes están a muy bajos precios, en cambio transportar la mercancía por carretera en el país es bastante costoso”. Adicionalmente encontramos que en los últimos años se han realizado millonarias concesiones para la modernización del puerto con el fin de poder adaptarse al incremento comercial, debido a su atractivo geoestratégico, este según la información de la Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura S.A. (Sprbun) el puerto se encuentra cerca del canal de Panamá, equidistante entre Vancouver (Canadá) y Valparaíso (Chile) y es uno de los puertos del continente americano más cercanos al Lejano Oriente y Asia.

Esta posición geográfica representa la ventaja geoestratégica más importante para Colombia y su conexión al Asia-Pacífico, es por esta razón que logísticamente el puerto de Buenaventura resulta fundamental, así como la conexión entre este puerto a las principales ciudades del país con el fin de reducir el tiempo y los costos para los fletes, al mejorar estos dos puntos fundamentales a nivel comercial, este puerto será más atractivo para inversionistas y empresarios del país, aumentando así el flujo de comercio por el puerto y facilitando la entrada y salida de mercancías entre Colombia y Asia.

4. Escenarios posibles y potenciales beneficios a través de la inserción al Asia-Pacífico por Buenaventura

Debido a la creciente importancia y participación de Asia-Pacífico en el Sistema Internacional, resulta ser una oportunidad significativa para Colombia teniendo en cuenta el potencial que se tiene para la diversificación de sus relaciones y el fortalecimiento de las ya existentes, encontramos que Asia cuenta con un potencial comercial significativo debido a su gran población y fortaleza comercial ya que Asia-Pacífico representa el 61%

de la población mundo, su creciente interés en los países Latinoamericanos y su creciente mercado, permite proyectar un entorno comercial favorable para los productos Colombianos. Sin embargo, para Colombia y en especial para el Distrito especial de Buenaventura, lo más importante es la implementación de políticas de forma efectiva que promuevan el desarrollo social.

Por su parte, los países Latinoamericanos con mayores relaciones comerciales con el Asia-Pacífico presentan incrementos comerciales, por ejemplo, para el año 2017 “las exportaciones como las importaciones de la región aumentaron con respecto a 2016, con un crecimiento de las exportaciones superior al promedio mundial (+12,8% vs. +10,1%) y las importaciones se expandieron a un ritmo más lento que el promedio mundial (+8,7% vs. +11,2%).” (CEPAL, 2017). Esta cifra representa una balanza comercial de superávit donde se destaca Brasil por su participación en el mercado Asiático, adicionalmente y según datos del Centro de Estudios Monetarios Latinoamericanos la tasa de crecimiento comercial en los últimos veinte años entre la región de Latinoamérica y Asia-Pacífico se ha mantenido en crecimiento constante, además de reflejar reducciones entre el comercio que había entre la mayoría de estos países con Estados Unidos y Europa, lo que evidencia una diversificación de las relaciones comerciales de la región latinoamericana y el aumento comercial con Asia, este acercamiento ha traído consigo aumento en la inversión extranjera directa de Asia a Latinoamérica, logrando fortalecer los diferentes sectores económicos de estos países, otro de los beneficios más relevantes en los socios latinoamericanos más cercanos comercialmente con Asia ha sido un rol más activo en foros y programas de cooperación.

Pero que pasaría para Colombia si se estrechan las relaciones comerciales y se logra la inserción comercial al Asia-Pacífico de forma activa y constante, encontramos en primer lugar que la diversificación de mercados no solo contribuye al marco económico, sino que también representa solidez y reducción de la dependencia comercial que se tiene en gran parte con los Estados Unidos, al diversificar relaciones comerciales los empresarios e inversionistas del país tendrán la oportunidad de destinar sus productos y servicios a

muchos más mercados de forma competitiva, generando menor volatilidad en el mercado, así como también generará una activación de diferentes sectores empresariales, lo que permitirá la generación de empleos y dará oportunidad a mejorar las condiciones de vida de las personas; adicionalmente, las relaciones comerciales servirán para lograr acercamientos a países que han logrado implementar modelos de desarrollo mayormente exitosos, de los cuales se puede obtener cooperación e inversión extranjera directa, este último beneficio mencionado es uno de los más relevantes en el contexto colombiano, teniendo en consideración que luego de la firma de los Acuerdos de Paz se han propuesto iniciativas y proyectos macro y regionales para las cuales es necesaria una inyección de capital y cooperación técnica que permita llevarlos a cabo, para lograr el desarrollo integral que se pretende, mejorando las condiciones de algunos territorios aportando a la mejora de la calidad de vida de gran parte de la población, por otra parte Colombia lograría un rol más activo en el sistema internacional, mejorando su imagen y logrando proyectarse como un país en crecimiento sustentable.

Sin embargo, es fundamental el papel del Estado colombiano para la consecución y promoción de estos beneficios, ya que sólo serán posibles si se logra un fortalecimiento en las capacidades de las Instituciones Estatales, así como la transparencia de las mismas. Donde el objetivo de estas sea la aplicación de políticas que permitan obtener una regulación de la Inversión Extranjera Directa donde los recursos sean destinados principalmente a la transformación productiva del país o al fortalecimiento y mejora de las estructuras comerciales más convenientes, acompañada de políticas macroeconómicas que promuevan no solo la estabilidad económica sino los encadenamientos productivos entre diversos sectores nacionales, sin olvidar el punto más importante, donde la inserción y el fortalecimiento comercial, no es suficiente para lograr el desarrollo, este solo será posible con la aplicación de proyectos a largo plazo que permitan la transformación y las mejoras en la calidad de vida de las personas, que permitirán mayor movilidad social y un crecimiento económico estable y con mejores resultados, solo esto permite realmente el desarrollo de un país.

Entre otros puntos a abordar para lograr una inserción internacional comercial competitiva encontramos que, uno de los puntos más importantes resulta en la inversión estatal a la infraestructura, en el caso colombiano, es necesaria la inversión en infraestructura terrestre entre Buenaventura y las principales ciudades de país como lo es el caso de Bogotá, ya que uno de los mayores obstáculos, cómo se ha mencionado anteriormente para un flujo comercial más activo es necesaria la reducción de costos y tiempo entre las principales ciudades del país y el puerto de Buenaventura, esta inversión en infraestructura resulta imprescindible para observar un cambio que se vería reflejado a corto plazo teniendo en consideración que esto generaría mayor movimiento comercial por este puerto debido a la motivación que tendrían los empresarios en reducir sus costos de transporte de mercancías para exportación, no obstante es importante también la implementación de medidas que beneficien a mediano y largo plazo, para lograr el desarrollo es necesario conseguir movilidad social y más oportunidades para la población, es por esto que la activación comercial debe ir acompañada de políticas que generen la reinversión en la zona para permitir mejoras en la calidad d vida de las personas, como lo es la salud, educación y la creación de empleos, por esta razón es importante que si se da un aumento en flujo comercial, el dinero que resulte de esto sea reinvertido en la región en términos de mejoras en las garantías sociales, con el fin de fortalecer desde la base social a la región, considerando que esto se logre, permitiría a Buenaventura ser una región mucho más atractiva para atraer la inversión, esto debido a que las mejoras sociales traen consigo estabilidad y progreso generalizado.

5. Conclusiones

Teniendo en cuenta la oportunidad que representa Asia-Pacífico para el desarrollo del país, es imperante entender que solo se lograra un modelo de desarrollo exitoso para Colombia, si se logra fortalecer las debilidades institucionales al interior del país, logrando así las capacidades necesarias para poder hacer una proyección internacional. En la actualidad de Buenaventura podemos concluir que el atraso a nivel social es debido a la ineffectividad de las políticas que no han logrado un bienestar social, se encuentra en crisis

la salud, la educación, la tasa de desempleo evitando la movilidad social que impide salir de la trampa de la pobreza y lograr el objetivo de alcanzar las condiciones óptimas que este Distrito Especial pretende tener.

Estos objetivos que institucionalmente se han planteado hacía un crecimiento comercial y para ser uno de los puertos más importantes de América Latina, resultan en un arduo trabajo institucional que se deriva de la lucha contra la corrupción y una mejor distribución de los recursos con el fin de reducir los altos índices de desigualdad que generan violencia y la marginalidad, condiciones que han estado presentes por tanto tiempo en Buenaventura y más debido a que históricamente ha sido un territorio vulnerado por el conflicto armado, así como las reducidas oportunidades educativas, laborales y por consiguiente los bajos ingresos económicos que evitan la oportunidad de ascender socialmente. De esta manera, el círculo se torna vicioso y se dan las condiciones que propician las condiciones para generar más desigualdad y violencia. Sin embargo, encontramos que recientemente se ha enfatizado en la importancia del puerto para lograr ser mucho más competitivos a nivel internacional; en la proyección que se tiene con este puerto, es fundamental resaltar la importancia de la correcta implementación de políticas que permitan el desarrollo integral de Buenaventura como primer paso para poder lograr la competitividad y así mismo la inserción comercial.

Una vez expuesto este problema se hace necesario abordar esto de forma interdisciplinar y de forma multidimensional, que permita proyectar la consecución del desarrollo multidimensional cómo se ha abordado, para esto es importante enfatizar en los siguientes aspectos, en primer lugar se debe garantizar la legitimidad y transparencia de las instituciones para que por una parte se logre la distribución de los recursos que se tienen actualmente, permitiendo la mejora y las oportunidades de acceso a la población a diferentes servicios, de la mano a esta recomendación se debe buscar la erradicación de actividades ilegales que vienen de la mano con la corrupción y debilidad institucional que atrasan los procesos de desarrollo y mantienen las condiciones de vulnerabilidad y desigualdad, en tercer lugar es importante que se implementen los proyectos propuestos

en el Acuerdo de Paz así como también en los demás planes institucionales con el fin de garantizar las condiciones mínimas necesarias para el establecimiento o fortalecimiento de las actividades productivas, cuarto, para lograr un crecimiento a largo plazo es necesario invertir en los aspectos sociales de la región con el fin de superar la trampa de la pobreza⁴, esto incluye inversión en calidad y cobertura en servicios básicos como acueducto y alcantarillado, así como en el sistema de salud y la educación, factores que mejoran la calidad de vida de las personas impulsará el desarrollo social y cultural, que a largo plazo trae beneficios como la tecnificación de la mano de obra, modernización de la industria, fortalecimiento en sectores productivos con alto valor agregado, una estructura productiva que genere bienes con alto valor agregado presenta índices de crecimiento más acelerados que una economía basada únicamente en extracción de recursos naturales, como es actualmente la economía colombiana en gran medida, como consecuencia de esta estructura productiva se podría dar un aumento de la oportunidad de empleo formal y un mayor aprovechamiento del puerto de Buenaventura para su desarrollo.

Estas recomendaciones anteriores acompañadas de la participación activa de la población podrían generar un efecto multiplicador permitiendo así que no solo se logre el desarrollo sino que este se mantenga de forma constante buscan reducir las brechas de desigualdad y pobreza, que en palabras del premio nobel 2015 Angus Deaton, quizá logre proporcionar al Pacífico colombiano las herramientas para lograr ese “Gran Escape” de las condiciones de las trampas de pobreza.

Finalmente, el papel que tiene el puerto de Buenaventura y sus ventajas geoestratégicas, son una gran ventaja para el país en términos comerciales y su proyección puede resultar en un escenario de desarrollo para el país, sin embargo es importante tener en cuenta que el crecimiento y la inserción comercial no implica por sí solo desarrollo, estas dos variables son herramientas que facilitan la consecución de este objetivo, por esta razón es

⁴ situación que se da cuando un país pobre persiste en el tiempo sin conseguir salir de la pobreza, debido a que no consigue desarrollar estructuras que le permitan crecer a nivel económico, social y cultural.

importante aprovechar al máximo esta herramienta para lograr un crecimiento no solo económico sino también social, Colombia enfrenta el reto de ser comercialmente competitivo con estos países que han invertido en el fortalecimiento de su comercio interno a través de fuertes políticas internas y un proceso de modernización donde no solo han logrado proveer a los mercados bienes de alto valor agregado, sino que también, al menos en su mayoría, han logrado establecer una mejor distribución del flujo de capital, incentivando así a la población con el fin de presentar cambios a largo plazo.

Este contexto de una realidad dinámica donde los cambios y la innovación son más que necesarios para tener la posibilidad de lograr una inserción comercial a través de diversos factores como la oferta de más productos y servicios, empresas nacionales fuertes, acompañados de políticas activas de innovación, competitividad, desarrollo productivo y capacitación, la inserción comercial internacional y la diversificación de las relaciones son una herramienta clave para permitir la creación de oportunidades que harán el cambio de fondo ante la realidad del desarrollo para asegurar los mayores efectos positivos como las políticas inclusivas, con un rol activo estatal que promueva el objetivo de inserción internacional a través de las redes de innovación y negocios tecnológicos; con el acceso y calidad de la educación y la capacitación en el eje central de la transformación productiva; llevar a cabo programas para el fortalecimiento de las empresas nacionales, finalmente es importante tener en cuenta que estos procesos pueden ir complementados con la cooperación regional, donde se permite el fortalecimiento de las relaciones, el aprendizaje de algunas experiencias de economías similares así como también la creación de cadenas de valor y movilidad social entre países de la región y la definición de competencia regional con grandes mercados como el asiático.

Referencias y bibliografía

Acemoglu, D., & Robinson, J. (2014). *¿Por qué fracasan los países.?* Barcelona: Ed. Deusto.

Agencia de Renovación del Territorio. (2019). Con la firma del Plan de Acción del PDET del Pacífico Medio, el Gobierno y las comunidades más afectadas por la violencia dan un paso hacia la transformación de estos territorios. Retrieved from http://www.renovacionterritorio.gov.co/Publicaciones/con_la_firma_del_plan_de_accin_del_pdet_del_pacifico_medio_el_gobierno_y_las_comunidades_ms_afectadas_por_la_violencia_dan_un_paso_hacia_la_transformacin_de_estos_territorios

ALCALDÍA DISTRITAL DE BUENAVENTURA. (2016). *Análisis de Situación de Salud Modelo de los Determinantes Sociales de Salud Distrito de Buenaventura*. Buenaventura. Retrieved from <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/ED/PSP/asis-distrital-2016-buenaventura.pdf>

Angulo, R., Y. Díaz y R. Pardo (2011). Índice de Pobreza Multidimensional para Colombia (IPM-Colombia)

ACUERDO FINAL PARA LA TERMINACIÓN DEL CONFLICTO Y LA CONSTRUCCIÓN DE UNA PAZ ESTABLE Y DURADERA. (2016). Retrieved from <http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/procesos-y-conversaciones/Documentos%20compartidos/24-11-2016NuevoAcuerdoFinal.pdf>

Banco Mundial. (2019). Comercio. Retrieved from <https://www.bancomundial.org/es/topic/trade/overview>

Álvarez Veloso, J. (2009). *Las relaciones de poder entre las grandes potencias y las organizaciones internacionales*. [Madrid]: Ministerio de Defensa. Retrieved from <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4549919>

Avellaneda, R., et al. (2016). *Colombia, Corea del Sur y Malasia. Sus políticas industriales 1970 - 2012*. Recuperado de : <http://hdl.handle.net/10882/8956>.

Bandeira, P. (2009). INSTITUCIONES Y DESARROLLO ECONÓMICO. UN MARCO CONCEPTUAL. *Revista De Economía Institucional*, (vol. 11, n.º 20), 355-373.

- Barbosa, F. (2011). *La inserción de Colombia en el Asia Pacífico. 2020: Colombia en el nuevo océano*. Editorial Jorge Tadeo Lozano.
- Brookings. (2018). *América Latina en la nueva arquitectura comercial Asia-Pacífico*. Retrieved from <https://www.brookings.edu/es/research/america-latina-en-la-nueva-arquitectura-comercial-asia-pacifico/>
- Cámara de Comercio de Buenaventura. (2019). TENDENCIA EXPORTADORA BOLETÍN 2019. Retrieved from https://www.ccbun.org/images/multimedia/20190222_tendencia_exportadora_boletin_2019.pdf
- Cancillería. (2016). República Popular China. Retrieved from <https://www.cancilleria.gov.co/republica-popular-china>
- Caracol Radio. (2018). ¿Qué son los PDET y por qué Santos se los encarga tanto a Duque?. Retrieved from https://caracol.com.co/radio/2018/08/03/nacional/1533318698_397683.html
- Centro de Estudios Económicos Regionales (CEER) del Banco de la República. (2007). *Historia, geografía y puerto como determinantes de la situación social de Buenaventura*. Retrieved from http://www.banrep.gov.co/docum/Lectura_finanzas/pdf/DTSER-91.pdf
- CEPAL. (2017). Boletín estadístico de comercio exterior de bienes en América Latina y el Caribe | Static Page | Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Retrieved from <https://www.cepal.org/es/boletin-estadistico-de-comercio-exterior-de-bienes-en-america-latina-y-el-caribe>
- Collazos, Jaime A. (2006). “Las sociedades portuarias regionales en el comercio exterior colombiano: una reseña sobre la importancia del puerto de Buenaventura”, en Ensayos sobre economía regional, Banco de la República, Cali, enero
- Consejo Privado de Competitividad. (2017). Informe Nacional de Competitividad 2016-2017 - Consejo Privado de Competitividad. Retrieved from <https://compite.com.co/informe/informe-nacional-de-competitividad-2016-2017/>

- DANE. (2017). *Mercado laboral de la ciudad intermedia Buenaventura*. Retrieved from https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_buenaventura/bolet_in_buenaventura_17.pdf
- DANE. (2017). MERCADO LABORAL DE LA CIUDAD DE BUENAVENTURA 2016. Retrieved from https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_buenaventura/bolet_in_buenaventura_16.pdf
- Defelipe, C. (2015). La proyección de Colombia hacia el Asia-Pacífico en un contexto de posacuerdo. En Pastrana, E y Gehring, H *Política Exterior Colombiana escenarios y desafíos en el posconflicto*. págs. 567-594
- De Miranda Parrondo, M., & Peláez Soto, J. (2016). *Las relaciones económicas entre América Latina y Asia*. Cali: Sello Editorial Javeriano.
- Departamento Nacional de Planeación. (2017). Buenaventura, la puerta de entrada al Pacífico, comienza a diseñar su desarrollo a 20 años. Retrieved from <https://www.dnp.gov.co/Paginas/Buenaventura,-la-puerta-de-entrada-al-Pac%C3%ADfico,-comienza-a-dise%C3%B1ar-su-desarrollo-a-20-a%C3%B1os.aspx>
- Descartes Datamyne Latam. (2018). China y Latino América: Intercambio Comercial. Retrieved from <http://www.datamynelatam.com/comercio-exterior/china-latam/>
- Decreto Ley 893 del 2017. (2017). Decreto Ley 893 del 2017. Retrieved from <http://es.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20893%20DEL%2028%20DE%20MAYO%20DE%202017.pdf>
- Dinero. (2016). ¿Qué tan importante es la inversión pública en el desarrollo?. Retrieved from <https://www.dinero.com/economia/articulo/la-importancia-de-la-inversion-publica-en-el-desarrollo-de-los-paises/218520>
- El Espectador. (2018). El desarrollo económico. Retrieved from <https://www.elespectador.com/opinion/el-desarrollo-economico-columna-741155>
- El País. (2018). Buenaventura, frente a un mar de oportunidades y desafíos. Retrieved from <https://www.elpais.com.co/500-empresas/buenaventura-frente-a-un-mar-de-oportunidades-y-desafios.html>

- El País. (2018). Comercio exterior tuvo un repunte por Buenaventura en 2017. Retrieved from <https://www.elpais.com.co/economia/comercio-exterior-tuvo-un-repunte-por-buenaventura-en-2017.html>
- El País. (2013). Conozca qué beneficios trae a Buenaventura el convertirse en Distrito Especial. Retrieved from <https://www.elpais.com.co/valle/conozca-que-beneficios-trae-a-buenaventura-el-convertirse-en-distrito-especial.html>
- El País. (2012). Revisarán normatividad de Ley de Distrito Especial de Buenaventura. Retrieved from <https://www.elpais.com.co/valle/revisaran-normatividad-de-ley-de-distrito-especial-de-buenaventura.html>
- El Tiempo. (2019). Cárcel para implicados en caso de la Dían en Buenaventura. Retrieved from <https://www.eltiempo.com/colombia/cali/carcel-para-implicados-en-caso-de-la-dian-en-buenaventura-344056>
- El Tiempo. (2018). Asia, a la espera de más alimentos colombianos. Retrieved from <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/cifras-de-las-exportaciones-de-colombia-hacia-asia-216584>
- El Universal. (2018). China se convierte en el segundo mayor socio comercial de América Latina. *El Universal*. Retrieved from <http://www.eluniversal.com/internacional/27015/china-se-convierte-en-el-segundo-mayor-socio-comercial-de-america-latina>
- Evans, P. (2007). *Instituciones y desarrollo en la era de la globalización neoliberal*. Bogotá: ILSA. Retrieved from <http://biblioteca.clacso.edu.ar/Colombia/ilsa/20130823031746/Eclvs11-02.pdf>
- Francke, P. (2011). Dani Rodrik y la economía del desarrollo. *Economía, Vol. XXXIV, N° 68*(semestre julio-diciembre 2011), 195-202. Retrieved from <http://revistas.pucp.edu.pe/index.php/economia/article/viewFile/2691/2635>
- Fedesarrollo. (2017). EFECTOS ECONÓMICOS DEL ACUERDO DE PAZ. Retrieved from <https://www.fedesarrollo.org.co/sites/default/files/12imldiciembre2017web1050.pdf>
- Fondo Monetario Internacional. (2017). El repunte del crecimiento en Asia representa una oportunidad para realizar reformas. Retrieved from

<https://www.imf.org/es/News/Articles/2017/10/12/NA101317-For-Asia-Growth-Pickup-Provides-Opportunity-for-Reforms>

- Hoff y Stiglitz. (2002). LA TEORÍA ECONÓMICA MODERNA Y EL DESARROLLO
En Meier, G., Stiglitz, J., & Gutiérrez, L. (2002). *Fronteras de la economía del desarrollo* (pp. 299-461). [Colombia]: Banco Mundial.
- INCP. (2017). El nuevo puerto con inversión asiática en Buenaventura - Instituto Nacional de Contadores Públicos de Colombia. Retrieved from <https://www.incp.org.co/el-nuevo-puerto-con-inversion-asiatica-en-buenaventura/>
- LegisComex. Sistema de Inteligencia Comercial. (2013). Retrieved from <https://www.legiscomex.com/Documentos/puerto-buenaventura-2013>
- LEY 1617 DE 2013. (2013). Leyes desde 1992 - Vigencia expresa y control de constitucionalidad [LEY_1617_2013]. Retrieved from http://www.secretariassenado.gov.co/senado/basedoc/ley_1617_2013.html
- Londoño, R. (2017). Los programas de desarrollo territorial: ¿qué son y cómo van funcionar?. Retrieved from <https://www.razonpublica.com/index.php/regiones-temas-31/10373-los-programas-de-desarrollo-territorial-qu%C3%A9-son-y-c%C3%B3mo-van-funcionar.html>
- Ministerio de Hacienda. (2017). *Boletín 215 "344 municipios del país tendrán una vía más rápida al desarrollo con la creación de las ZOMAC"*. Retrieved from http://www.minhacienda.gov.co/HomeMinhacienda/ShowProperty?nodeId=%2FOCS%2FP_MHCP_WCC-092936%2F%2FidcPrimaryFile&revision=latestreleased
- Moya, J. (2019). Cinco directores de la DIAN no vieron la corrupción de Ambuila en Buenaventura - Las2orillas. Retrieved from <https://www.las2orillas.co/cinco-directores-de-la-dian-no-vieron-la-corrupcion-de-ambuila-en-buenaventura/>
- Observatorio América Latina Asia Pacífico. (2018). *Boletín estadístico AMÉRICA LATINA - ASIA-PACÍFICO*. Retrieved from https://www.observatorioasiapacifico.org/images/publicaciones/Boletines_Estadisticos_CEPAL/Boletin_AL-Asia_Numero_13_FINAL.pdf

- Observatorio de Política China. (2018). Latinoamérica y la Iniciativa OBOR. Retrieved from <http://politica-china.org/areas/politica-exterior/latinoamerica-y-la-iniciativa-obor>
- Ocampo, J. (2011). Global Economic Prospects and the Developing World Retrieved from <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/abs/10.1111/j.1758-5899.2010.00070.x>
- Simmons, O. (1988). Perspectives on Development and Population Growth in the Third World
- Semana. (2017). Las seis deudas históricas por las que protestan en Buenaventura, cifras de pobreza, desempleo, inseguridad. Retrieved from <https://www.semana.com/nacion/articulo/buenaventura-cifras-de-pobreza-desempleo-inseguridad/526149>
- Pastrana, E. Castro, R. y González, P. (2017) Las relaciones entre Colombia y China: perspectivas para una asociación estratégica, comprehensiva e integral. En *La proyección de China en América Latina y el Caribe*. Bogotá (Colombia): Editorial Pontificia Universidad Javeriana.
- Pastrana Buelvas, P., & Gehring, H. (2017). *La proyección de China en América Latina y el Caribe*. Bogotá (Colombia): Editorial Pontificia Universidad Javeriana.
- Pastrana Buelvas, E., & Gehring, H. (2015). *Política exterior colombiana escenarios y desafíos en el posconflicto*.
- Pastrana, E (2014). “Colombia de cara a una multipolaridad creciente y el auge del Asia Pacífico”, en Tremolada, Eric, Colombia en el sistema internacional: Su proyección en Asia. Bogotá, Universidad Externado de Colombia, pp. 79-114
- Prieto, M. (2017). *Impactos del Régimen de Distritos Especiales (Ley 1617 De 2013) Sobre la Gobernanza Territorial en Colombia: El Caso del Distrito Especial de Buenaventura* (Tesis en maestría). Universidad del Valle Facultad de Ciencias de la Administración. Retrieved from <http://bibliotecadigital.univalle.edu.co/bitstream/10893/11346/1/CB-0573333.pdf>

- Prieto, G. Figueredo, A. y Rodriguez, L. (2017) En Pastrana Buelvas, P., & Gehring, H. *La proyección de China en América Latina y el Caribe*. Bogotá (Colombia): Editorial Pontificia Universidad Javeriana.
- ProColombia. Buenaventura Tierra de Oportunidades. Retrieved from <https://www.inviertaencolombia.com.co/publicaciones/buenaventura-tierra-de-oportunidades.html>
- Revista de Logística. (2018). Buenaventura, un puerto sin rumbo. Retrieved from <https://revistadelogistica.com/informes-especiales/buenaventura-un-puerto-sin-rumbo/>
- Rodrik, Dani, Arvind Subramanian and Francesco Trebbi. (2002) "Institutions Rule: The Primacy Of Institutions Over Geography And Integration In Economic Development," *Journal of Economic Growth*
- Rodriguez, E. (2008) "Asia en la Economía Global"
- Rojas, D., Terán, J. M. (2017). Inserción de los países de la Alianza del Pacífico en Asia-Pacífico: más allá de las relaciones comerciales. *Desafíos*, 29(2), 237-275. doi: <http://dx.doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/desafios/a.4888>