

Encuesta sobre el Sistema General de Regalías y el eficiente uso de sus recursos, en las etapas de Planeación, ejecución, seguimiento y evaluación en el departamento de La Guajira.

La información recopilada mediante este instrumento servirá de datos de primera mano, para la investigación que viene adelantando el Maestrante Francisco Mosquera, en la Maestría de Gobierno del Territorio y Gestión Pública, de la facultad de ciencias políticas y relaciones internacionales, de la Pontificia universidad Javeriana, Bogotá, Año 2020. Al responder las preguntas consiento voluntariamente participar en esta investigación como miembro o actor relacionado con la tematica y entiendo que tengo el derecho de retirarme de la investigación en cualquier momento sin que me afecte en ninguna manera, asi mismo consiento el uso de la información para fines academicos y de mejora continua de los procesos organizacionales.

Nombre del encuestado: BORIS HEGEL ILLIDGE TORRES

Profesión: Contador Público

Tiempo de experiencia en el sector público: 12 años

Fechas de trabajo en planeación y/o SGR: julio a diciembre de 2017, enero a Agosto de 2018, febrero a octubre de 2019.

(Información opcional, a discreción del encuestado)

1. ¿Qué piensa usted del nuevo SGR?

El nuevo sistema es equilibrado, oportuno y pertinente. Si bien es cierto esta-

blece una asignación directa de recursos a las entidades territoriales, no es menos cierto que permite ejercer un control sobre la inversión de dichos recursos, ya que las entidades previo a la utilización de los recursos deberán formular y presentar proyectos viables y priorizados conforme a los

planes de desarrollo territoriales, mejorando con ello la calidad de vida de sus coterráneos.

2. ¿Considera usted que el nuevo SGR le ha convenido al departamento de La Guajira?

SI NO

¿Por qué?

Rta: Con este nuevo esquema se puede hacer un seguimiento en tiempo real de los recursos asignados, desde la formulación, evaluación y aprobación del proyecto hasta la ejecución en un 100% y liquidación del mismo, evitando la desviación o malversación de los dineros del Erario Publico.

3. ¿Cree usted que los recursos del SGR se han utilizado de manera eficiente en el departamento de La Guajira?

SI___ NO

¿Por qué?

Rta: Historicamente estos recursos han sido malversados, incluso se han ejecutado en proyectos no eseciales que difieren en algunos casos de las necesidades de la población, y por el contario se convierten en elefantes blancos que no están al servicio de la población, motivado por la chequera de los mandatarios locales.

4. ¿Qué tipo de proyectos se le da prioridad en el departamento de La Guajira?

Proyectos relacionados con las sectoriales de desarrollo económico y de obras publicas.

5. ¿Considera usted que los proyectos priorizados van acorde con las problemáticas del departamento?

SI ___ NO **X**

¿Por qué?

Rta: Porque en la mayoría de los casos no se garantiza la satisfacción de la comunidad con el proyecto finalizado, incluso en algunas ocasiones no satisface las necesidades básicas de la población beneficiada, máxime si con frecuencia no se garantizan ni se aforan los recursos relacionados con la sostenibilidad en la línea del tiempo de los proyectos ejecutados.

Hoy por hoy es evidente en letargo de los Guajiros que se cansaron de creer en las falsas promesas de sus mandatarios.

6. ¿Cómo califica usted la planeación del departamento de La Guajira respecto al SGR?

Buena _____

Regular _____

Mala **X**

¿Por qué?

Rta: A pesar de que la oficina de planeación del Departamento cuenta con un equipo idóneo, resulta insuficiente ya que no existe una sinergia entre estos funcionarios y los de las otras sectoriales, que en la mayoría de los casos desconocen como funciona el nuevo SGR, sumado a esto hay mucha rotación de personal incluso en la oficina de planeación; con lo cual se pierde la continuidad de los procesos, incluso se evidencia un reproceso al momento de atender y gestionar los compromisos plasmados en los planes de mejora.

7. ¿Cuál es el mayor reto que afronta el departamento de La Guajira al momento de elaborar y presentar proyectos de regalías?

Que casi nunca se tiene en cuenta la opinión de la población beneficiaria, incluso la formulación y presentación de los proyectos es inconsulta y pocas veces se acude a la comunidad o al campo para conocer de primera mano la satisfacción con la ejecución del proyecto en mención. Estos proyectos deberían ser socializados con las comunidades previo a su formulación, garantizando el concurso de la población, su aplicabilidad y sostenibilidad.

8. ¿Cuál es el mayor desafío que enfrenta el departamento de La Guajira al momento de ejecutar proyectos de regalías?

Se debe condicionar la ejecución financiera de los recursos, incluso establecer encargos fiduciarios obligatorios para el giro de cada peso, con esto se garantiza la correcta utilización de los dineros del estado, ejecución que debe estar sincronizada con el aplicativo Gesproy. Estas obligaciones tendrán que ser consignadas en las minutas contractuales

¿Cuál cree usted que son las mayores deficiencias institucionales del departamento de La Guajira y sus problemas principales, respecto al SGR?

La Gobernación de la Guajira debería garantizar la permanencia y capacitación constante del personal de la oficina de planeación, adicionalmente designar funcionarios de planta en cada una de las sectoriales que articulen con el personal de planeación; la responsabilidad en la respuesta, avance y solución de los planes de mejora debe recaer en cada uno de los funcionarios designados.

9. ¿Qué opinión le merece el proceso de ejecución de los proyecto de regalías?

Buena_____

Regular_____

Mala **X**

¿Por qué?

Rta. No se refleja un compromiso real de los contratistas que ejecutan los proyectos, ya que en algunos casos no cumplen con la ejecución de estos

al 100%, deberán endurecerse las obligaciones y/o sanciones por incumplimiento.

10. ¿considera usted que se le hace un seguimiento adecuado a los proyectos de regalías?

SI NO

¿Por qué?

Rta: La estructura diseñada por el nuevo SGR es eficiente, sin embargo, su efectividad depende en gran parte del trabajo en equipo.

11. ¿Cuáles cree usted que son los factores incidentes para que el departamento de La Guajira tenga tantas alertas y suspensiones de giros en los proyectos de regalías?

El bajo nivel de compromiso de los líderes de las sectoriales y/o secretarios, que casi siempre asumen que es una responsabilidad absoluta y exclusiva del Gobernador del Departamento. Adicionalmente debe existir mas rigor respecto a las obligaciones contractuales y a las sanciones o repercusiones legales por inejecución o incumplimiento.

12. ¿Cómo cree usted que se puede mejorar esta situación?

Responsabilizando por escrito a los funcionarios de planta respecto a la obligatoriedad del seguimiento en la ejecución física, técnica y financiera en cada uno de los proyectos financiados con recursos de regalías. Designar un equipo asesor del Gobernador del Departamento que permita la articulación entre la oficina de planeación del departamento y la Dirección Nacional de Planeación, en aras de atender y solucionar en forma ágil, oportuna y eficiente los requerimientos y las alertas de esta dependencia.

13. ¿Considera usted que el departamento de La Guajira mejoraría los procesos de planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de los proyectos de regalías con una oficina especializada en SGR?

SI NO

¿Por qué?

Rta: Con esto habría un acompañamiento permanente en cada uno de los procesos del SGR, garantizando la correcta planeación, ejecución, seguimiento, evaluación, incluso a posteriori a la finalización de los mismos.

14. ¿Conoce usted experiencias exitosas de algunos entes territoriales en Colombia en planeación y ejecución de proyectos de regalías?

Si, podemos tomar como ejemplo el Departamento del Cesar, en donde se han ejecutado importantes proyectos con recursos del SGR, proyectos funcionales y de gran impacto para el beneficio, satisfacción y uso de las comunidades intervenidas o beneficiadas.

15. ¿Que otro aspecto considera relevante para optimizar los procesos relacionados con la ejecución del SGR?

En la estructuración de estos proyectos, se debe contemplar la posibilidad de modificar el estatuto de rentas de la Gobernación de la Guajira, en el cual el cobro de las estampillas se debería hacer por anticipado al momento de legalizar los contratos en un 100% y no gradualmente en cada uno de los pagos efectuados, garantizando el recaudo de estos recursos y mejorando el flujo de caja de la administración Departamental. Con esto se evitaría la perdida del recaudo en aquellos proyectos inejecutados o fallidos.

Atentamente,



BORIS HEGEL ILLIDGE TORRES

Asesor

Proyectos de Regalías

Encuesta sobre el Sistema General de Regalías y el eficiente uso de sus recursos, en las etapas de Planeación, ejecución, seguimiento y evaluación en el departamento de La Guajira.

La información recopilada mediante este instrumento servirá de datos de primera mano, para la investigación que viene adelantando el Maestrante Francisco Mosquera, en la Maestría de Gobierno del Territorio y Gestión Pública, de la facultad de ciencias políticas y relaciones internacionales, de la Pontificia universidad Javeriana, Bogotá, Año 2020. Al responder las preguntas consiento voluntariamente participar en esta investigación como miembro o actor relacionado con la tematica y entiendo que tengo el derecho de retirarme de la investigación en cualquier momento sin que me afecte en ninguna manera, asi mismo consiento el uso de la información para fines academicos y de mejora continua de los procesos organizacionales.

Nombre del encuestado: **Yonner Ismael Diaz Jimenez**

Profesión: **Ingeniero Sanitario Y Ambiental**

Tiempo de experiencia en el sector público: **Mas de 15 años**

Fechas de trabajo en planeación y/o SGR: _____

(Información opcional, a discreción del encuestado)

1. ¿Qué piensa usted del nuevo SGR?

Que si bien los fines que busca la reforma van encaminados a incrementar los ingresos por asignaciones directas que perciben los municipios y departamentos productores, aún prevalecen retos relacionados con el impacto económico y social de las inversiones, así como con el funcionamiento y operación del SGR.

¿Considera usted que el nuevo SGR le ha convenido al departamento de La Guajira?

SI_X_NO_

¿Por qué?

Debido a que somos un departamento productor esto nos permitirá recibir más recursos, que, si son bien utilizados, será un motor de desarrollo para nuestro territorio.

2. ¿Cree usted que los recursos del SGR se han utilizado de manera eficiente en el departamento de La Guajira?

SI___ NO__**X**__

¿Por qué?

Por la deficiente ejecución en los proyectos. que si bien pueden ser en esencia buenos y generadores de gran impacto su indebida e ineficiente ejecución no permite que su fin inicial de eficiencia y generación de bienestar y desarrollo se ejerza a cabalidad.

¿Qué tipo de proyectos se le da prioridad en el departamento de La Guajira? Proyectos de:

Vías urbanas y rural, salud, educación y agua a través de sistemas alternos que no dan solución definitiva e integral a esta problemática.

3. ¿Considera usted que los proyectos priorizados van acordes con las problemáticas del departamento?

SI__**X**_ NO___

¿Por qué?

La mayoría de proyectos van acorde a las problemáticas, ya que deben ir armonizado con los PDD Y PDM, sin embargo, la problemática en la mayoría de los casos se encuentra en la mala ejecución de los mismos.

4. **¿Cómo califica usted la planeación del departamento de La Guajira respecto al SGR?**

Buena__**X**__

Regular___

Mala___

¿Por qué?

Porque la deficiencia está más en la ejecución que en la planeación.

5. **¿Cuál es el mayor reto que afronta el departamento de La Guajira al momento de elaborar y presentar proyectos de regalías?**

La carencia de profesionales idóneos contratados en los entes municipales y departamentales para la elaboración de los proyectos.

Así mismo podemos decir que los entes territoriales no invierten en la preinversión de los proyectos, debido a la poca capacidad financiera que dificulta llevar a cabo el desarrollo de consultorias que le permitan al departamento fortalecer la formulación y estructuración de sus proyectos.

6. ¿Cuál es el mayor desafío que enfrenta el departamento de La Guajira al momento de ejecutar proyectos de regalías?

Ejercer supervisiones de manera eficiente y transparente con el personal idóneo para hacer el respectivo seguimiento, así mismo el garantizar que las interventorías ejerzan de igual manera una labor transparente y profesional que garantice la adecuada ejecución de los diferentes proyectos.

7. ¿Cuál cree usted que son las mayores deficiencias institucionales del departamento de La Guajira y sus problemas principales, respecto al SGR?

La inexistencia de un buen equipo interdisciplinar de planta dedicada específicamente a este tema.

8. ¿Qué opinión le merece el proceso de ejecución de los proyectos de regalías?

Buena _____

Regular _____

Mala _____

¿Por qué?

Por la falta de un equipo interdisciplinar con la capacidad de hacer un seguimiento profesional y transparente a los proyectos.

9. ¿Considera usted que se le hace un seguimiento adecuado a los proyectos de regalías?

SI _____ NO _____

¿Por qué?

Por lo anteriormente dicho: Por la falta de un equipo interdisciplinar con la capacidad de hacer un seguimiento profesional y transparente a los proyectos.

10. ¿Cuáles cree usted que son los factores incidentes para que el departamento de La Guajira tenga tantas alertas y suspensiones de giros en los proyectos de regalías?

No se cuenta con el equipo profesional suficiente y de planta para ejercer una labor eficaz en el seguimiento de los proyectos.

11. ¿Cómo cree usted que se puede mejorar esta situación?

Conformar un equipo interdisciplinario que este en capacidad de hacer el seguimiento a los proyectos en todos los ámbitos tanto físico, financiero y jurídico y así tener el control oportuno de los mismos.

12. ¿Considera usted que el departamento de La Guajira mejoraría los procesos de planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de los proyectos de regalías con una oficina especializada en SGR?

SI X NO _____

¿Por qué?

Porque es esta la gran debilidad del departamento el recurso humano en planta para ejercer esas funciones.

¿conoce usted experiencias exitosas de algunos entes territoriales en Colombia en planeación y ejecución de proyectos de regalías?

Boyacá en el periodo pasado se destacó por sus buenas prácticas de las entidades territoriales en la priorización, ejecución, gestión e impacto de los proyectos financiados con recursos del Sistema General de Regalías.

Encuesta sobre el Sistema General de Regalías y el eficiente uso de sus recursos, en las etapas de Planeación, ejecución, seguimiento y evaluación en el departamento de La Guajira.

La información recopilada mediante este instrumento servirá de datos de primera mano, para la investigación que viene adelantando el Maestrante Francisco Mosquera, en la Maestría de Gobierno del Territorio y Gestión Pública, de la facultad de ciencias políticas y relaciones internacionales, de la Pontificia universidad Javeriana, Bogotá, Año 2020. Al responder las preguntas consiento voluntariamente participar en esta investigación como miembro o actor relacionado con la temática y entiendo que tengo el derecho de retirarme de la investigación en cualquier momento sin que me afecte en ninguna manera, así mismo consiento el uso de la información para fines académicos y de mejora continua de los procesos organizacionales.

Nombre del encuestado: Cesar Antonio Arismendi Morales

Profesión: Economista – Desarrollo Económico Regional

Tiempo de experiencia en el sector público: 12 años

Fechas de trabajo en planeación y/o SGR: 2 año en la Dirección de Planeación de La Guajira.

(Información opcional, a discreción del encuestado)

1. ¿Qué piensa usted del nuevo SGR?

Bueno para el país, malo para los departamentos y municipios productores de recursos naturales, que se han visto disminuir las inversiones sociales por este concepto atribuible al pago de una compensación por daños e impactos ambientales que se generan en el territorio por efecto de la explotación de los mismos.

2. ¿Considera usted que el nuevo SGR le ha convenido al departamento de La Guajira?

SI ___ NO ___ X

¿Por qué?

En La Guajira y en los municipios productores y con puerto se disminuyeron la magnitud de los recursos al 35% de lo recibido en promedio del 2008 -2011. El hueco fiscal ha sido muy grande y la agenda social remanente no ha podido ser atendida con nuevos recursos. Esto ha llevado al incremento de las brechas

sociales, económicos y fiscales en muchísimos de los indicadores con sus impactos en la competitividad regional.

3. ¿Cree usted que los recursos del SGR se han utilizado de manera eficiente en el departamento de La Guajira?

SI_____ NO__x__

¿Por qué?

Los proyectos y las decisiones de gasto de los recursos son pertinentes y prioritarios. El tema de fondo es la imposibilidad de ejecutar esos recursos en obras y acciones realizadas con eficiencia y eficacia. Faltan instituciones de calidad y capacidades técnicas en los equipos para que los proyectos se ejecuten eficazmente,

4. ¿Qué tipo de proyectos se le da prioridad en el departamento de La Guajira?

En el Departamento a: Educación, transporte y Agua potable
En los municipios se ha priorizado la pavimentación de vías urbanas, equipamiento urbano como plazas y parques, acueductos, alcantarillado y reservorios de agua

5. ¿Considera usted que los proyectos priorizados van acordes con las problemáticas del departamento?

En general SI__x__ NO_____

Mas en el departamento y menos en los municipios.

¿Por qué?

En el departamento, los proyectos tienen correlación con la agenda social y económica priorizada en los planes de desarrollo. El sector de agua no se le asignaron más recursos ya que contaba con unos montos de regalías que se financiaban con inflexibilidades a través de un crédito administrado por el Plan Departamental de Agua.

6. ¿Cómo califica usted la planeación del departamento de La Guajira respecto al SGR?

Buena_____

Regular x

Mala_____

¿Por qué?

Falta de capacidades y los equipos técnicos formados en la Secretaría Técnica de Regalías no han tenido continuidad por factores asociados a el origen político de los cuadros técnicos. No se le asigna el contrato de prestación de servicio.

7. ¿Cuál es el mayor reto que afronta el departamento de La Guajira al momento de elaborar y presentar proyectos de regalías?

Crear institucionalidad con calidad. La calidad y sostenibilidad de los proyectos de inversión se encuentran asociados a la calidad de las instituciones.

8. ¿Cuál es el mayor desafío que enfrenta el departamento de La Guajira al momento de ejecutar proyectos de regalías?

Lograr su sostenibilidad, calidad, cobertura e impactos de diseño del proyecto.

9. ¿Cuál cree usted que son las mayores deficiencias institucionales del departamento de La Guajira y sus problemas principales, respecto al SGR?

Son varias: i) calidad de las instituciones: ii) capacidades en el recurso humano; iii) continuidad del recurso humano (equipo técnico), iv) ejecución eficiente de la inversión y v) sostenibilidad de la inversión.

Como las regalías se encuentran asociadas a una modalidad de renta no ganada, esto genera una pereza fiscal. En departamento como La Guajira, la disponibilidad de los recursos de regalías han generado pereza fiscal.

10. ¿Qué opinión le merece el proceso de ejecución del proyecto de regalías?

Buena _____
Regular _____
Mala ___x_____

¿Por qué?

Demoras en la entrega de la inversión social y deficiencias en la estrategia de sostenibilidad.

11. ¿considera usted que se le hace un seguimiento adecuado a los proyectos de regalías?

SI _____ NO ___x___
¿Por qué?_

Falta de recursos humano con capacidades.

12. ¿Cuáles cree usted que son los factores incidentes para que el departamento de La Guajira tenga tantas alertas y suspensiones de giros en los proyectos de regalías?

No hay un equipo de seguimiento y evaluación con capacidades. Falta de herramientas y condiciones de trabajo.

13. ¿Cómo cree usted que se puede mejorar esta situación?

Creando capacidades en los equipos e instituciones de calidad.

14. ¿Considera usted que el departamento de La Guajira mejoraría los procesos de planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de los proyectos de regalías con una oficina especializada en SGR?

SI__x_ NO_____

¿Por qué?

Es una forma de fortalecer la institucionalidad con calidad, Ello se consigue si y solo si, el equipo tenga capacidades técnicas para ello

15. ¿conoce usted experiencias exitosas de algunos entes territoriales en Colombia en planeación y ejecución de proyectos de regalías?

Hay experiencias internacionales y nacionales muy buenas Favor revisar el documento Ver: pag. 7 <http://guajira360.org/wp-content/uploads/2018/09/Documento-Completo-Regal%C3%ADas-VF.pdf>