

Título

¿Cuál puede ser un modelo que permita analizar el empleo y empleabilidad en los habitantes de la localidad de Suba?

Autor

Carlos Adrian Pelaez Chavez

Correo

pelaez.cadrian@javeriana.edu.co

Tutor

Camilo Andres Guevara Castañeda

Universidad

Pontificia Universidad Javeriana

Facultad

Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales

Maestría

Maestría En Gobierno Del Territorio Y Gestión Pública

Ciudad

Bogotá D.C

Fecha

24 de enero 2021



Resumen

El estudio de caso que se desarrolla a continuación realiza una contextualización del territorio de Suba, pasando por contextos propios del territorio aplicados de manera teórica y práctica, logrando evidenciar el panorama del tema laboral dentro de este, posterior a un contexto de análisis de las coyunturas propias de esta localidad de Bogotá se realiza un paso por las posibles herramientas metodológicas, teóricas y prácticas que se van dando en el marco de un posible contexto de gobernanza territorial.

Palabras Clave: Empleo, Gobernanza, Territorio, emprendimiento, unemployment.

Contenido

Introducción.....	3
Tipo de investigación aplicada	3
Pregunta de investigación aplicada.....	3
Eje Central.....	3
Marco de referencia	4
Objetivo General	7
Objetivos específicos.....	7
Ruta Metodológica	7
Sujetos de análisis	9
Problemática	<u>109</u>
Contextualización	11
Delimitación y caracterización territorial	15
Diagnostico Teórico - Practico.....	17
Diagnostico institucional	20
Conclusiones.....	24
Anexo A. Matriz Metodológica.....	25
Anexo B. Herramienta de Medición Laboral Territorial - (Hemelt).....	26
Anexo C. Entrevistas semiestructuradas.....	29
Bibliografía:	31



Introducción

El análisis se basa en identificar las estrategias que se pueden implementar en materia de empleo en la localidad de Suba, buscando con esto mitigar dinámicas de desempleo y falta de emprendimientos con enfoque territorial en la localidad de Suba en Bogotá, para los residentes que allí habitan. Todo esto entendiendo a la gobernanza como el modelo de gobierno idóneo para implementar estas estrategias desde lo local, logrando al finalizar aportes teórico – prácticos para fomentar este tema dentro de la localidad. Por lo cual se propone un modelo que permita desglosar las variables de empleabilidad y emprendimiento dentro de este territorio.

Tipo de investigación aplicada

Para entrar en el desarrollo conceptual es de gran importancia describir el tipo de investigación que se quiere lograr con este documento, la cual se encuentra desarrollada desde una práctica basada en diagnóstico. Ya que por medio de esta se genera un estudio del territorio enmarcado en los antecedentes de acciones que se han realizado desde lo local entendiendo como estas acciones políticas desde la alcaldía local, han venido desarrollando y han propendido por dar respuesta a una problemática laboral para sus habitantes, mostrando las causas y los efectos que están han podido tener, para mitigar los problemas que se describirán a lo largo del texto.

Pregunta de investigación aplicada

¿Cuál puede ser un modelo que permita analizar el empleo y empleabilidad en los habitantes de la localidad de Suba ?

Eje Central

Para desarrollar este trabajo de investigación aplicada el eje central será sin lugar a dudas el de gobernanza, ya que por medio de esta se puede realizar un ejercicio evaluativo que permita identificar las falencias con las que cuenta el modelo de gobernanza local de Suba en la ciudad de Bogotá, en lo que respecta a temas de empleo y empleabilidad. Generando en un primer momento un análisis diagnóstico sobre la posible ausencia de mecanismos de gobernanza, que pueden generar dificultades para los habitantes del territorio en materia de empleo. Por otra parte, este análisis facilita las herramientas teóricas que describen la situación de este territorio en materia laboral, lo cual permite determinar como se encuentra el territorio y que se puede desarrollar dentro del mismo.

La segunda parte abarcará el tema de análisis de posibles intervenciones dentro de la localidad.



Marco de referencia

Para este estudio de caso es importante tener varias concepciones que caracterizan el análisis del desempleo, los cuales deben ser tenidos en cuenta para entender el tema y como se visualizará en este estudio, por lo cual utilizaré el texto de Adil H. Mouhammed (Mouhammed, 2011) el cual describe el desempleo y el fomento al empleo desde diversas visiones:

- Desempleo desde una teoría neoclásica: en este se describe el empleo desde una visión de oferta y demanda, en la cual la curva de demanda evidencia la cuantía que los empresarios van a contratar o emplear, lo cual es una relación inversa con el salario real. Lo cual en términos más pragmáticos sería: los salarios como una forma de poder de compra por parte de quien contrata vs la cantidad de empleos generados por la contratación. Evidenciando esto el desempleo empieza a generarse a partir de los altos precios que se pueden tener en la mano de obra que se necesita o se quiere contratar por variable endógenas o exógenas.

En esta teoría también se puede evidenciar el desempleo friccional el cual se delimita por variables propias de un trabajador (porque decide trabajar, estudiar o simplemente renunciar).

- Desempleo en la teoría de la demanda efectiva: Este se ve caracterizado debido a la necesidad o deseo de adquirir en este caso un servicio y la capacidad que tiene una empresa de contratarlo. Que en el caso del desempleo se ve caracterizado por los salarios que ofrece una empresa o empleador puedan ser muy inferiores vs la capacidad de las empresas para contratar debido a la baja probabilidad que tienen para adquirir a este costo.

El hecho de reducir los costos de producción, impuestos, insumos o fomentar el uso de las tecnologías disminuye los costos que una empresa pueda tener y esto genera un aumento dentro del proceso de fomento al empleo.

- Desempleo en la teoría del ciclo empresarial real y productividad: esta teoría tiene su base principal en la productividad que se tiene sobre los insumos, a mayor productividad dados unos insumos se generan procesos de innovación y tecnología que fomentan al desarrollo de la productividad en la producción de bienes o servicios los cuales permitirán adquirir a los trabajadores mejores habilidades a la hora de trabajar. Pero caso contrario donde los insumos sean insuficientes o mal manejados y la producción sea



menor, se generará un desequilibrio que acabara con la eliminación o reasignación de puestos de trabajo. Entendiendo esto también se suma el modelo de Lewis el cual se puede resumir a grosso modo dentro del contexto del excedente de trabajo el cual, ante una menor demanda de trabajo, se pueden generar beneficios económicos para el empresario, por lo cual este puede generar inversiones con las ganancias en nuevos capitales que permitan mejorar la productividad de la mano de obra, que a su vez incentivara la creación de puestos de trabajo.

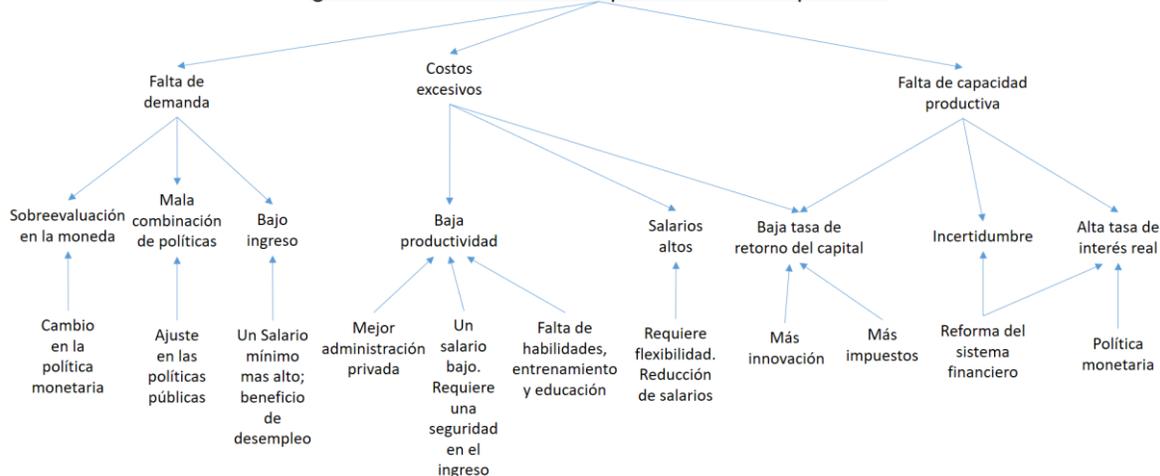
- Desempleo y Globalización: el desempleo se ve reflejado o afectado por las prácticas que se tienen dentro de un sistema globalizado, como pueden ser la contratación y subcontratación de personal debido al traslado de la producción a otros países, también las dinámicas fluctuantes de los precios de las divisas internacionales que afectan directamente en la exportación e importación de bienes y servicios que adquieren los diversos países. El mercado internacional influye directamente en el desempleo y la creación de empleos debido a que la competitividad que se da en torno a las lógicas de este afecta directamente en el desempleo estructural.

Desempleo en la teoría de las innovaciones: por medio de este se describe como el sector privado participa dentro de las dinámicas propias del mercado el cual por medio de desarrollos y/o productos novedosos permite generar o fomentar el crecimiento de los puestos de trabajo, lo cual ampliará y propenderá por una cantidad mayor de participación en la reducción del desempleo. Pese a que esta no es una teoría que defina propiamente al desempleo si muestra una alternativa para combatirlo la cual es necesaria para tener en cuenta. Dentro de este ítem también se entiende que el crédito hace parte de un proceso económico que permite generar desarrollo económico y permite fortalecer la economía, ya que este materializa los productos que se pueden brindar desde el sector privado y en un concepto no tan distante el público.

Una vez analizado el tema del desempleo y para complementar el mismo, es necesario comprender la visión que se muestra en la siguiente gráfica la cual nos muestra cuáles o que factores limitan el empleo, visto desde la visión de Robert Boyer:



¿Cuáles son los factores que limitan el empleo?



Grafica N° 1 – Tomado de (Boyer, 2006) traducido al español por elaboración propia, según el texto original

Esta visión que brinda Boyer puede resumir y aportar los factores que limitan el empleo o la creación del empleo, esto debido a como lo visualiza el autor en 3 categorías: Falta de Demanda, Costos Excesivos o Falta de la capacidad de la productividad.

Desde esta multicausalidad es necesario entender que los actores que participan en el fomento del empleo todos deben participar para la creación de nuevos puestos de trabajo, por lo cual todos los actores (para este documento la caracterización de actores se realizara al avanzar en la investigación) deben aportar para este fin común. Por esto es importante aclarar que no es solo un actor el que debe garantizar el empleo y que ninguno de estos tiene por sí solo la solución para el pleno empleo. Cada uno de los actores genera un trabajo en conjunto (se evidenciará más adelante en este estudio de caso la alternativa que se propone) que permite alternativas que incluyen el fomento de la empleabilidad y el emprendimiento.

Cabe entender que este tema del desempleo es un tema que tiene múltiples causas que no solo se remite a causas de oferta y demanda tal como se evidencia en la visión de Mouhammed. Es importante hacer énfasis que dentro de este estudio se aborda desde este enfoque multicausal lo que nos permitirá abordar de una manera integral el contexto del desempleo y entender el desempleo de manera que afecta a múltiples sectores y actores en este caso a nivel del territorio.

Por otra parte, este trabajo también pretende integrar la visión provista por Cesar Giraldo, el cual describe la forma en que, ante el fragmentado sistema laboral, donde existe una clara diferenciación en las personas o grupos que ostentan un dominio económico y los pobres o excluidos. Estos últimos los cuales tienen una función clara que es proveer de bienes y servicios a grandes capitales, en este

contexto que se empiezan a perder las concepciones clásicas del trabajo como una construcción de un proyecto social y por esto es importante visibilizar, que se generan nuevas actividades por fuera de marcos legales. Que en una concepción netamente particular y como menciona el autor, deben ser vistas desde un plano social, económico, cultural y político. Entendiendo las coyunturas que surgen de este concepto de economía popular, la cual genera una inserción social y económica a las personas que forman parte de esta. (Giraldo, 2018)

Por otra parte, se contextualizará y analizará desde el marco de la gobernanza, lo cual nos permite entender un contexto aproximado por el cual se enmarcan los diferentes factores que pueden caracterizar este análisis, ya que este eje nos permite fundamentar un marco por el cual la sociedad empieza a entender y descifrar nuevos factores para entender coyunturas territoriales. (Aguilar, 2008)

Objetivo General

- Proponer un modelo teórico – práctico en el marco de la gobernanza local en la localidad de Suba que propicie en su aplicación nuevas vías de empleabilidad dentro de dicho territorio posterior a su ejecución.

Objetivos específicos

- Propiciar la aplicación de un modelo territorial laboral que permita entender y desarrollar las habilidades de los habitantes de la localidad de Suba en Bogotá.
- Diversificación de las vías de análisis laboral a nivel territorial que permita generar formas más concretas de desarrollar vías en materia de empleo y empleabilidad.
- Aprovechar las características de la localidad para generar una diversificación de alternativas laborales para los habitantes de Suba, por medio de la aplicación del modelo territorial.
- Fomentar la participación del sector público y privado en materia laboral territorial por medio de soluciones prácticas.
- Aplicar herramientas laborales territoriales que permitan analizar y entender las carencias y fortalezas del territorio de Suba en materia de empleo.

Ruta Metodológica

En lo que corresponde en la ruta metodológica en la fase 1 denominada “Diagnóstico, fase previa” en la cual se define la gestión previa y la recolección de la información con base en generar una definición de la población con la cual se generará el análisis, el plan de trabajo será evidenciado con recolección de información de fuentes de información gubernamentales y por medio de una



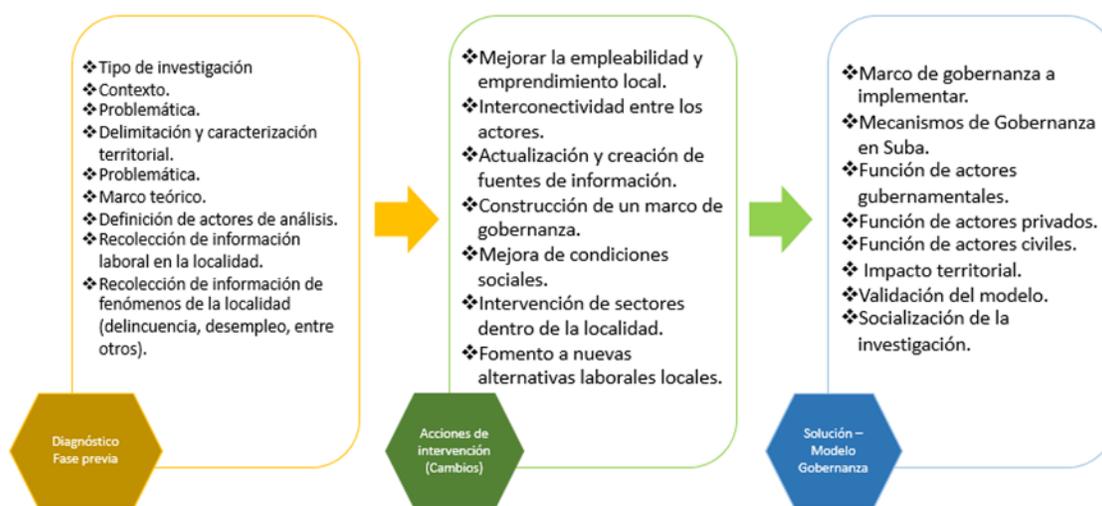
intervención en el territorio con un diálogo con los actores que se identificaran en el trabajo de investigación.

Para la fase 2 de la ruta metodológica se realiza el proceso de “acciones de intervención” en la cual se evidencian las necesidades de cambio o las acciones por las cuales se va a realizar modificaciones en las configuraciones territoriales, entendiendo que el objetivo de este trabajo de investigación es el impulso de la empleabilidad o emprendimiento por lo cual es importante entender que se necesitan una serie de acciones o intervenciones dentro de los actores que propicien y mejoren dicho objetivo central de la investigación, todo esto valorando el posible impacto que se puede tener para cada uno de estos.

En lo que respecta a la fase 3 “solución modelo de Gobernanza” en este se definen y se realiza la formulación y creación de soluciones por medio del modelo propuesto para dar respuesta y solución práctica para dar solución al objetivo principal de la investigación, en donde se definen los posibles roles de cada uno de los actores que se tienen contemplados dentro de la investigación.

Realizando la unificación de las 3 se realiza el diagrama de flujo que representa la ruta metodológica a implementarse en este trabajo de investigación:

- Ruta metodológica completa:



Grafica N° 2 - Elaboración propia con base en: (Eslava. 2021)

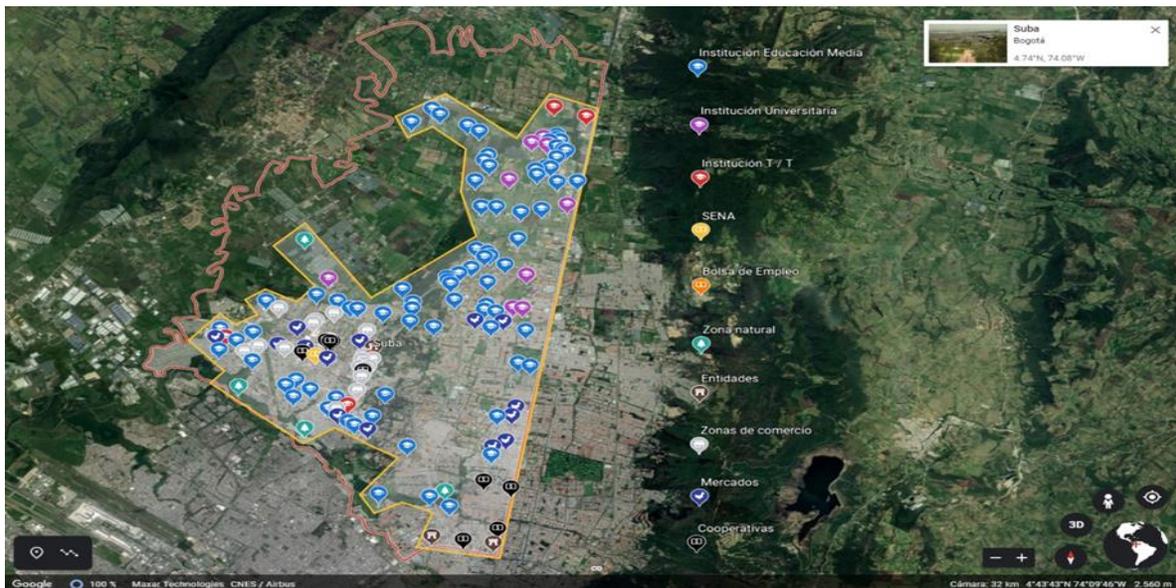
Por otra parte, se desarrolla el proceso de matriz metodológica en la cual se puede detallar las actividades relacionadas con cada una de sus respectivas fases metodológicas que corresponden a las fases de diagnóstico fase previa, acciones de intervención y solución – modelo de gobernanza, las cuales pueden ser evidenciadas en el anexo A, página 25, la cual es una Elaboración propia con base

en la presentación del Instituto de Salud Pública Pontifica Universidad Javeriana de la autora Eslava.

Sujetos de análisis

Para aterrizar este ejercicio a la realidad se decide realizar un corema (esta técnica permite generar diversas representaciones por medio de símbolos, configurando las dinámicas de un espacio y de los elementos que componen dicho lugar, por lo cual será una muestra clara de la representación que se desarrolla dentro del territorio para este análisis) que permita identificar los actores más influyentes de este proceso dentro de la localidad, en las cuales se resaltan, las instituciones educativas de educación media, universitaria, instituciones T y T (ya que estas personas ingresan a desarrollar sus habilidades para posteriormente obtener un mejor trabajo) y el Sena como parte formadora de posibles jóvenes que ingresen al mercado laboral, también se identifican las bolsas de empleo que se encuentran en la localidad como posibles intermediarios entre el sector privado y las personas que están en búsqueda de empleo como vía de adquisición de dinero, las entidades públicas donde se pueden encontrar posibles ayudas del gobierno local, zonas comerciales de la localidad para verificar cuáles son los espacios determinados que ayuden a realizar alianzas, se identificaron las zonas de mercados que ayuden a generar redes de comercio local, las cooperativas que faciliten créditos para el emprendimiento y para finalizar el Sena también cuenta con el Fondo Emprender que facilita recursos para el emprendimiento.

Corema Laboral Suba:



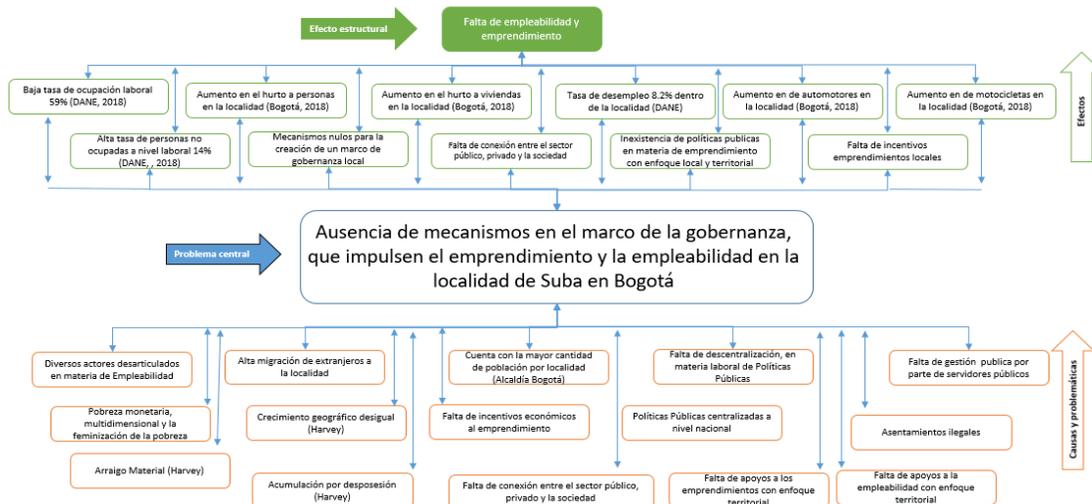
Grafica N° 3, Fuente: Propia

Problemática

La ausencia de un modelo a nivel territorial que permita la interconectividad y acción conjunta de los sectores públicos, privados y la ciudadanía, esto genera dificultades a nivel administrativo que entorpecen las labores que cada uno de estos sectores puedan realizar, debido a que la promoción y desarrollo de acciones individuales no permite evidenciar con resultados concretos y contundentes las diferentes iniciativas que cada uno pueda tener, dando con estos hechos aislados de casos exitosos que no fomentan un desarrollo articulado de las acciones que genere una debida planeación, ejecución, medición, reformulación y sobre todo la perdurabilidad en el tiempo de dichas actividades y acciones para el fomento de temas específicos. Aguilar nos habla de la triple hélice en las cuales los actores privados, públicos y la ciudadanía se asocian formando un marco de gobernanza que permite entender, analizar y desarrollar estrategias en conjunto que permiten a los 3 actores fortalecer actividades o políticas enfocadas en argumentos precisos que para este estudio serán centrados en temas de emprendimiento y empleabilidad en un territorio delimitado que posteriormente será evidenciado. (Aguilar,2008).

Es clara la falta de coordinación con las que cuenta el Gobierno, esto ha imposibilitado un claro manejo de información por parte de los grupos de interés y por parte de la ciudadanía, tampoco ha generado una articulación de los sectores privados lo que ha propiciado un mayor porcentaje de desempleo dentro del territorio de estudio que será desarrollado por medio del texto. Es clara que las variables multidimensionales del desempleo se hacen presente en los 3 actores, ejemplificando esto en el territorio es notoria la mala combinación de políticas en lo que corresponde a la falta de demanda. La falta de habilidades, entrenamiento o educación en la variable de baja productividad y el tema de innovación en el ítem de falta capacidad (ver gráfica 1). Lo cual conecta y muestra las falencias que los 3 actores que hacen parte de la triple hélice tiene en este territorio.

Arbol de problemas



Gráfica N°4, Fuente: Elaboración propia.



Contextualización

Entendiendo que en la actualidad vivimos en diversas coyunturas económicas que se ven afectadas directamente con procesos exógenos como la pandemia sanitaria Covid 19, una economía que es sensible a coyunturas internacionales, entre otros, es de vital importancia empezar a generar los cuestionamientos sobre posibles soluciones que fortalezcan las mecánicas de generación de empleo en los territorios, fomentando con esto posibles soluciones que favorezcan a los habitantes de diferentes lugares del país.

Es por esto que el cuestionamiento sobre ¿Qué podemos hacer para fomentar el empleo? Como propuesta para solventar algunos de los problemas de la sociedad civil, empiezan a adquirir un valor preponderante a la hora de generar análisis e investigaciones que propongan soluciones teórico – prácticas, para solventar este derecho fundamental que ampara y cuenta con la protección del estado en la constitución de 1991 (Colombia, 91).

Entendiendo esto es necesario comenzar a entender los diversos procesos y coyunturas que pueden afectar directamente a la generación de empleo en los territorios como lo pueden ser:

- El proceso de Globalización que ante una dinámica de empleo genera un espacio - temporal (espacio acaparador que debilita la concepción de los límites y fronteras tanto materiales como físicas y lo que permite generar una renovación de las dinámicas económicas dentro de los territorios) (Novoa,2013), lo cual permite que grandes empresas ejerzan presión contra pequeños productores, que pueden desaparecer. Entendiendo esto es importante empezar a detallar como se empieza a dibujar una interconexión de los mercados (internacionales y nacionales) lo que ha desembocado en la búsqueda de formas alternativas de extracción de fuentes monetarias por parte de las personas, por lo cual en este punto es pertinente continuar con el autor Novoa que muestra las economías deslocalizadas y como las naciones manejan su economía por bloques y/o grupos con necesidades económicas en común, las economías locales pasan a ser simplemente un soporte que fomente las economías nacionales, desconociendo con esto las coyunturas propias que caracterizan un territorio, que a largo plazo terminan desencadenando nuevas amenazas debido a la necesidad de ingresar en este mercado nacional y global, sin propiciar acciones que sean entendidas desde las fortalezas territoriales o locales.





- Otro proceso que ha acelerado el fenómeno del desempleo es la emergencia sanitaria Covid – 19, ya que esta trae consigo una serie de lineamientos del Gobierno Nacional y Distrital, para el manejo y prevención del contagio dentro de las sociedades colombianas, lo cual afecta dentro de las dinámicas laborales directamente a la obtención de empleos formales e informales y el fracaso de algunos emprendimientos, siendo evidente el aumento del desempleo en un 1,6% en el país comparado con el mes de marzo de los años 2020 y 2021, siendo los obreros empleados particularmente, obreros empleados del gobierno, empleadores y trabajadores por cuenta propia los trabajos más afectados. Siendo la ciudad de Bogotá una de las más afectadas teniendo una tasa de desempleo en 2020 del 11,8% y en 2021 del 20,1% ambas correspondientes al mes de marzo de cada año (Dane, 2021).
- Debido a la situación migratoria que se ha tenido dentro de Colombia según datos de la ANIF entre 500.000 y 900.000 venezolanos están en busca de empleo, lo cual ha generado una mayor demanda de puestos de trabajo, sin obtener soluciones para los trabajos de colombianos que son independientes, emprendedores, trabajadores informales, entre otros. Debido a los bajos costos con los que se contrata a esta población migrante, el trabajo de algunas personas ha sido afectado de manera directa aumentando con esto las tasas de desempleo. (Gonzalez, 2020)

Es claro que estas condiciones, sumadas a otros procesos exógenos (los cuales no se entraran a revisar a fondo debido a que esta investigación no tiene como base central el análisis de esta) fomentan y rompen los preceptos clásicos de manejo político y económico de áreas geográficas delimitadas, imponiendo nuevos retos al accionar por parte de los gobernantes (nacionales, distritales y locales) de dichos espacios, los cuales deben empezar a comprender y desarrollar acciones concretas para fomentar el empleo, caso específico para esta tesis desde lo territorial.

Es por esto que surge la necesidad de generar una descentralización del poder político y económico, por parte del nivel central hacia los diferentes niveles subnacionales del gobierno local, logrando empoderar y darles mayor autonomía a los territorios, lo que fomente la participación activa de los actores involucrados en materia de empleabilidad local, entendiendo las coyunturas propias del territorio y creando con estas, procesos endógenos de creación de marcos de gobernanza y de estrategias de desempleo. Que permitan un fortalecimiento de sus capacidades internas a la hora de implementar proyectos para la formación y desarrollo de nuevas dinámicas laborales. Logrando con esto mitigar un poco fenómenos como la pobreza extrema, tasa de desempleo, tasas bajas de ocupación, tasas de hurtos, entre otras que serán evidenciadas en la problemática de este texto.





El comprender que forjar nuevas y mejores alternativas que den respuesta a las coyunturas laborales locales, lograra aumentar las capacidades para fomentar la empleabilidad y el emprendimiento para los habitantes, brindando con esto una solución para suplir la necesidad de acceso a ingresos, entendiendo la interconectividad de las nuevas conexiones laborales que se crean por medio de la descentralización.

Para esto es importante empezar a encadenar una serie de estrategias que pueden empezar a dar respuesta desde lo territorial como lo son:

1. El trabajo público garantizado entendido desde la visión de Eduardo Garzón y de Adoración Guamán (Garzón y Guamán, 2015) como la contratación directa por parte del estado que asegure la contratación directa para personas que quieran trabajar, buscando los posibles puestos de trabajo que se requieran para cubrir las necesidades del gobierno, ya que, ante la falta de obtención de puestos de trabajo en el sector privado o público, el estado propiciara y controlara dichos empleos. Todo esto en pro de generar una interacción entre sector público y ciudadanías bajo los pilares de:

- Recuperación y fortalecimiento del sector público: en pro de recuperar puestos que hayan sido eliminados por gobiernos anteriores que son de carácter necesario para el funcionamiento correcto de dicho sector y pueden ser ocupados por ciudadanos que lo necesiten, fortaleciendo ambas partes.
- Remuneración y visibilización del trabajo reproductivo y de voluntariado: Dignificación y un aumento en los salarios de los trabajos que no cuentan con una gran acogida en general por visiones que subestiman la importancia de los mismos (cuidado de personas, saneamiento y aseo público, entre otros).
- Nuevas actividades social y ecológicamente necesarias: Actividades que involucren el cuidado y preservación de espacios naturales, reutilización de materiales, reciclaje, entre otras. (Izquierda Unida, 2015).

En este caso concreto debe ser el gobierno local el que vele y garantice la participación siendo visibilizado desde los trabajos que puede aportar la localidad a sus habitantes, por ejemplificar podrían darse trabajos internos para el uso y preservación de los humedales con los que cuenta Suba, temas de aseo y saneamiento básico, cuidado autosostenible de los parques y zonas verdes. No necesariamente los recursos son sacados de la misma alcaldía local, puede que esta sea intermediaria también con la alcaldía distrital logrando que se genere esta iniciativa, logrando fortalecer el trabajo público garantizado desde una perspectiva local.





2. Por otro lado, hay que comprender que existen aún en el mercado laboral individuos que se sienten más cómodos con métodos de trabajo más tradicionales, como lo son desarrollar actividades en una fábrica o empresas en diferentes puestos laborales, es por esto que también se debe tener en cuenta a dichas personas y se debe tener como alternativa la empleabilidad como una solución en caso de que las personas sientan mayor atracción por dicha alternativa, laborando en una fábrica, entidad o empresa privada en la cual pueda satisfacer sus necesidades de ingresos económicos, crecimiento personal y facilite la solución de ingresos monetarios.

En este punto el gobierno debe jugar un rol preponderante generando la conexión por medio de las instituciones buscando generar un puente entre el sector privado y la ciudadanía, el sector privado entendiendo que requiere personal para trabajar y los habitantes que requieren un trabajo, es por esto que por medio de la comunicación asertiva (información) entre dos partes se puede generar una conexión de oferta y demanda que dé respuesta con mayor agilidad ante las necesidades territoriales.

3. El término de emprendimiento no solo debe ser entendido como locales o espacios que permitan vender bienes o servicios, sino también el emprendimiento visualizado desde la óptica de innovación laboral que permita vender, enlazar, contratar o desarrollar un producto o un servicio que dé solución a los requerimientos de los individuos y del mercado, teniendo o sin tener espacios físicos, bien sea por redes sociales, páginas web y mediante el uso de otras tecnologías como lo pueden ser las aplicaciones o denominadas apps por mencionar algunos ejemplos.

En este punto el rol del gobierno debe ser aparte de propiciar estas facilidades, económicas y técnicas, debe velar porque el sector privado genere estas iniciativas en materia de emprendimiento fomentando con esto convocatorias que desarrollen sus proyectos de innovación, implementando productos de la misma empresa o gremio, que después puedan ser pagados con las ganancias de los emprendimientos.

4. Por otra parte, el sector privado puede propiciar la generación de empleo con transferencias de conocimiento o tecnología, que sean beneficiosas para ellos visto esto como una inversión a largo plazo:

- El generar una transferencia de conocimiento a la ciudadanía por parte del sector privado fortalece no solo la obtención de nuevos conocimientos, sino que desarrolla una afinidad por la empresa o gremio que lo capacite, logrando con esto atraer más clientes y/o capacitando futuros socios.





- Cuando se haga esta transferencia tecnológica (asumiendo una visión propia), la empresa suministrará productos de su catálogo, a manera de préstamo que podrá ser pagada a largo plazo, facilitando con esto que diversas profesiones cuenten con un respaldo de productos en un primer momento y posterior a este, cuando el ciudadano obtenga beneficios económicos, deberá pagar el monto de alquiler o compra del mismo. (visto esto como un préstamo a largo plazo).

5. Como estrategia conjunta y debido a la posible desarticulación y falta de información que se tiene en materia laboral, se puede crear o fomentar al desarrollo de un aplicativo que muestre y evidencie las siguientes opciones: Personas inscritas en el aplicativo que se encuentran desempleadas, Personas inscritas que se encuentren actualmente con un puesto de trabajo formal, Vacantes de las empresas ofertantes de puestos de trabajo, Información que permita fomentar las convocatorias laborales públicas de la localidad, Información que permita fomentar las convocatorias laborales del sector privado, Información sobre convocatorias de emprendimientos, Una herramienta que permita censar (en materia de tasas de ocupación y desempleo) a las personas que se encuentran en la localidad, Tener informes y datos estadísticos que reflejen la realidad laboral de la localidad.

O en caso de no tener los recursos para crear este aplicativo se pueden fortalecer las herramientas que la institucionalidad colombiana ya tiene, ejemplificando esto se puede robustecer y crear alianzas correspondientes a los aplicativos con los que cuenta la Agencia pública de Empleo del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, el Observatorio de Desarrollo Económico de la Secretaria de Desarrollo Económico de la Alcaldía de Bogotá, entre otras que quieran hacer parte de esta iniciativa. Propendiendo con esto fortalecer los indicadores previamente descritos en el párrafo anterior.

6. Para finalizar la ciudadanía buscará mecanismos de diálogo permanente con el gobierno como intermediador y propondrá iniciativas que se adapten al sector privado o público, según sea la elección de alternativa en materia laboral local, con la obvia e intrínseco compromiso de generar un pacto social dentro del territorio, que fomenten y propendan por la estabilidad de estos mecanismos.

Delimitación y caracterización territorial

Todo lo anterior desglosa diversas conjeturas dentro de este marco de gobernanza y de nuevas actividades socioeconómicas, particularmente para este caso de estudio es importante situarlo en un tema netamente laboral en Bogotá – Colombia, tomando como caso de estudio la localidad de Suba, la cual es la que cuenta con mayor número de personas de la ciudad de Bogotá la cual para tener una dimensión de la ciudad en total tenía 6´800.000 personas, para cuando se realizó la encuesta





multipropósito.(DANE, 2018). Y para el 2018 Bogotá termino con aproximadamente 7'200.000 habitantes. (Gómez, 2019)

En la actualidad la localidad de Suba sigue contando con la mayor cifra de población de la ciudad con un total de 1.282.978 habitantes (Bogotá, 2020)

Esta localidad según los datos de la secretaria Distrital de Planeación de Bogotá esta se encuentra en la parte noroccidental de la capital y cuenta con aproximadamente 10.056 hectáreas de las cuales el 58% corresponden a terreno urbano y el restante 42% corresponde a terreno rural con aproximadamente 3.760 hectáreas, cuenta con 3 humedales como lo son el Juan Amarillo, Guaymaral, Córdoba y el de la Conejera. Posee los 6 estratos sociales de los cuales predominan el estrato 2,3,5 y el “sin estrato” mostrando una clara diferencia de ingresos económicos a la hora de pagar los servicios públicos y anotando que solo 3 localidades poseen estrato 6 siendo esta una de ellas. (Bogotá, secretaria General de Planeación, 2018)

En lo correspondiente en materia de empleo según el Boletín estadístico dinámica Empresarial de Bogotá II trimestre de 2019 (Bogotá, secretaria General de Planeación, 2019) y basado este en la información de la encuesta multipropósito EM 2017 (DANE,2018) la tasa de ocupación de la localidad de Suba nos muestra que existe un 59% de personas que se encuentran ocupadas, una tasa de desempleo de 6.6% sobre el total de Personas en Edad de Trabajar el cual nos muestra que son alrededor de un millón ochenta y ocho mil personas.

LOCALIDAD	Población en Edad de Trabajar (PET)	Población Económicamente Activa (PEA)		Población Inactiva		Tasa Global de Participación (TGP)	Ocupados		Tasa de Ocupación (TO)		Desocupados		Tasa de Desempleo (TD)
		Total	%	Total	%		Total	%	Total	%	Total	%	
Usaquén	409.886	262.439	6,3	147.447	5,6	64,0	245.877	6,4	60,0	16.561	5,0	6,3	
Chapinero	111.669	70.944	1,7	40.725	1,5	63,5	68.069	1,8	61,0	2.875	0,9	4,1	
Santa Fe	76.846	47.484	1,1	29.362	1,1	61,8	42.706	1,1	55,6	4.777	1,4	10,1	
San Cristóbal	321.145	192.719	4,6	128.426	4,8	60,0	173.643	4,5	54,1	19.076	5,8	9,9	
Usme	274.099	142.738	3,4	131.360	4,9	52,1	127.863	3,3	46,6	14.876	4,5	10,4	
Tunjuelito	158.755	91.688	2,2	67.067	2,5	57,8	82.802	2,2	52,2	8.886	2,7	9,7	
Bosa	596.879	358.549	8,6	238.331	9,0	60,1	327.693	8,6	54,9	30.856	9,4	8,6	
Kennedy	1.019.894	620.053	14,9	399.841	15,1	60,8	571.821	14,9	56,1	48.232	14,6	7,8	
Fontibón	358.010	217.854	5,2	140.156	5,3	60,9	202.360	5,3	56,5	15.495	4,7	7,1	
Engativá	758.278	460.809	11,1	297.469	11,2	60,8	426.349	11,1	56,2	34.460	10,4	7,5	
Suba	1.080.229	696.916	16,5	401.314	15,1	63,1	641.626	16,0	59,0	45.290	13,7	6,6	
Barrios Unidos	238.091	144.380	3,5	93.711	3,5	60,6	136.220	3,6	57,2	8.160	2,5	5,7	
Teusaquillo	126.016	78.289	1,9	47.727	1,8	62,1	75.296	2,0	59,8	2.991	0,9	3,8	
Los Mártires	82.947	52.313	1,3	30.634	1,2	63,1	48.113	1,3	58,0	4.201	1,3	8,0	
Antonio Nariño	93.982	57.812	1,4	36.170	1,4	61,5	53.399	1,4	56,8	4.414	1,3	7,6	
Puente Aranda	197.201	122.354	2,9	74.847	2,8	62,0	112.481	2,9	57,0	9.873	3,0	8,1	
La Candelaria	19.947	12.414	0,3	7.533	0,3	62,2	11.354	0,3	56,9	1.060	0,3	8,5	
Rafael Uribe Uribe	294.409	179.599	4,3	114.810	4,3	61,0	161.904	4,2	55,0	17.695	5,4	9,9	
Ciudad Bolívar	589.558	360.710	8,7	228.848	8,6	61,2	320.633	8,4	54,4	40.078	12,2	11,1	
Total Bogotá	6.815.842	4.160.063		2.655.778		61,0	3.830.208		56,2	329.855		7,9	

Tabla N° 1, Fuente: Secretaría Distrital del Planeación -SDP, Encuesta Multipropósito EM 2017 (DANE, 2018)

Continuando con esta investigación es pertinente dar otros datos de caracterización del tema laboral relevantes en la localidad de Suba, los cuales serán tomados según los datos de la Encuesta multipropósito (DANE, 2018):



- 38,2% de los hogares tenían jefatura femenina, lo que significa que estaban manejados en cabeza de una mujer. De las cuales el 27,9 % corresponden a áreas rurales.
- 6% de las personas ocupadas de la localidad manifiestan que su lugar de trabajo se encuentra en otros municipios.
- Para el tema de gastos reportados los datos serán tomados del Observatorio de Desarrollo Económico, tal como cita Jose Mosquera dentro de su análisis de la Encuesta Multipropósito de 2017 (Mosquera, 2019) “dentro de la categoría de gastos varios los habitantes de la localidad informan que en promedio semanal gastan \$63.795 en transporte, \$85.255 en combustibles y parqueaderos, \$103.291 comidas fuera del hogar y \$46.649 en bebidas alcohólicas cigarrillos y tabaco”.
- “Por último, los residentes de Suba pagan en promedio el tercer arriendo más costoso de Bogotá \$3.001.029, mientras que el valor de la cuota hipotecaria promedio es de \$1.523.988 y la de leasing \$1.815.480” (Mosquera,2019).
- En suba en el año 2018 se crearon 639 nuevas empresas. Las cuales tienen actividades de belleza, comercio, alimentos, entre otras (Nocua, 2018)
- La localidad de Suba cuenta con un total de 53.589 matrículas actividad de empresas de servicios registradas. (Nocua, 2020).

Diagnostico Teórico - Practico

Para considerar los problemas y sus efectos dentro de esta investigación es preciso afirmar que el desempleo y la falta de oportunidades laborales, puede darse debido a una falta de mecanismos de gobernanza (que repercuten en una falta de coordinación institucional lo cual dificulta o genera un déficit de información), lo cual incide directamente en problemas como la delincuencia, pobreza, desempleo, entre otras problemáticas por lo que estos se pueden enfocar desde lo teórico y desde la realidad de dicho territorio.

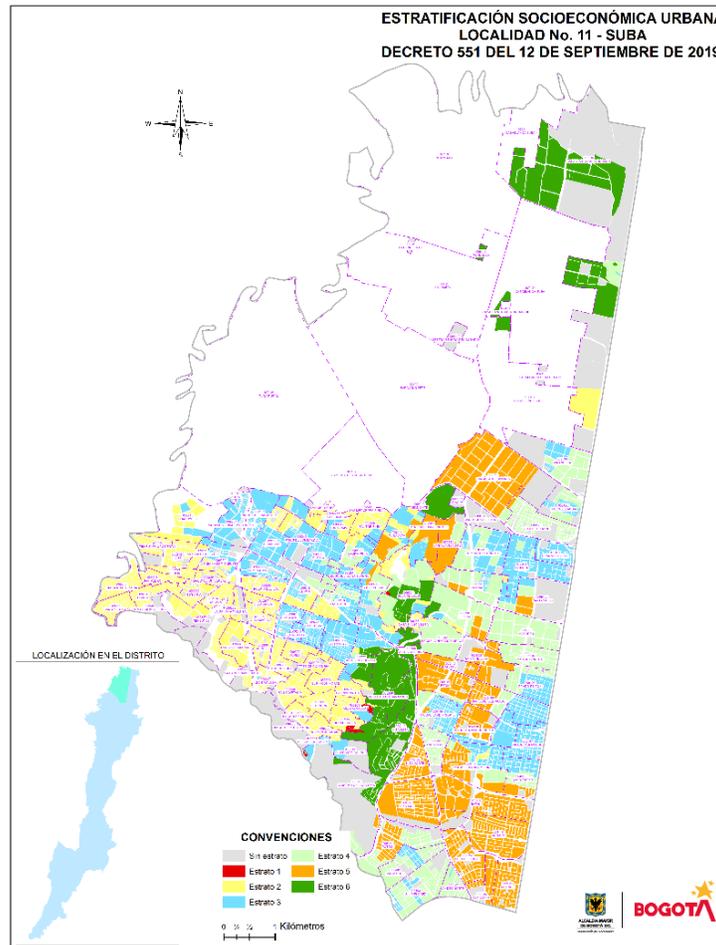
- Desde lo teórico, la problemática se ve evidenciada desde la concepción de lo que David Harvey define como el “Desarrollo geográfico desigual” en el cual para que un territorio tenga desarrollo, otro en caso contrario debe proveer todos sus bienes o servicios para garantizar esto (Harvey, 2007)
1. Una de las características de este Desarrollo geográfico desigual es el arraigo material (proceso de acumulación de capital en la trama socio-ecológica), que en la localidad de Suba se puede ver evidenciado en las diferentes “atmosferas” sociales en las que se ve inmersa la localidad, encontrando que hacia el occidente de esta se encuentran barrios con





poco desarrollo económico en condiciones de vulnerabilidad (Tibabuyes, San Pedro, Santa Rita De Suba, Berlín, Lisboa, Santa Cecilia, Gaitana, Puerta Del Sol, Aures, Rincon Del Norte, La Carolina De Suba, San Cayetano, El Rincon, Los Naranjos, Villa Alcázar, Rincon De Altamar, Casa Blanca Suba, Las Mercedes, Villa Hermosa, Tuna Baja, entre otros) y donde se han realizado la mayor cantidad de asentamientos ilegales en lugares como Suba Bilbao (Bogotá como vamos, sf) y Cerros de Suba (Cuéllar, 2018), Mientras que en paralelo encontramos Colegios, Universidades con un costo bastante alto donde estudian personas con gran capacidad económica, y viviendas con un gran valor comercial siendo parte fundamental de actividades económicas en la ciudad como lo son (PUENTE LARGO, NIZA, PRADO VERANIEGO, parte de los Cerros De Suba, Altos De Suba, Delmonte, San Jose De Bavaria, Entre Otros).

Estratificación Socioeconómica urbana localidad N° 11 – Suba:



Grafica N°5, Fuente: Secretaría Distrital del Planeación –SDP (2019)





2. La otra categoría es la acumulación por desposesión, la característica la acumulación de capital en el espacio, el tiempo y la lucha de clases políticas o sociales en una variedad de escalas geográficas visibilizando desigualdades no solo geográficas, políticas y económicas, sino en configuraciones sociales en pro de dar respuesta a este tipo de desarrollo que no permite tener un acceso directo a algún tipo de capital en la cual domina la denominada ley del más fuerte. Que como se mencionó en el anterior punto, la localidad de Suba posee unas características muy particulares, como por ejemplo en los Cerros de Suba donde se encuentran los estratos 1 y 6 en un mismo lugar, pasando en diversos contextos de unas casas a otras, siendo evidente la dualidad que puede tener esta acumulación por desposesión.
- Desde lo práctico, esto genera un gran desequilibrio dentro de la misma localidad que no permite un crecimiento económico de las personas generando pobreza, vulnerabilidad económica y dependencia de incentivos económicos. Imposibilitando la obtención de mayor capital que puede en algunos casos ser reinvertido para la educación y formación de nuevas actitudes laborales, las cuales se pueden evidenciar en los siguientes indicadores:
 1. Como se ha descrito previamente, la localidad de Suba cuenta con una tasa de desempleo bastante alta y con una gran población en edad de trabajar en la que un gran porcentaje no cuenta con una ocupación establecida (ver Tabla n°1), estos indicadores generan inestabilidad dentro del territorio aumentando con esto la delincuencia común y generando desequilibrios en materia de seguridad, para mencionar algunas de estas precisiones encontramos en el informe de seguridad y convivencia (Bogotá, Secretaría Distrital de Seguridad y Convivencia – SUBA, 2019).
 2. La tasa de hurto a personas dentro de la localidad, la cual refleja un total de 12.644 hurtos en lo correspondiente al 2019 y comparado al año anterior se evidencia un aumento de los hurtos en un 15% donde se ven fuertemente evidenciados con mayor participación los barrios San Jose de Bavaria y el Rincon. Esto representa aproximadamente el 10% de los hurtos realizados en la ciudad de Bogotá. (Bogotá, Secretaría Distrital de Seguridad y Convivencia – SUBA, 2019).





3. Tasa de hurto a residencias en la ciudad de Bogotá para el 2019 fue de 9.466 de las cuales el 13% fueron dentro de la localidad de Suba para un total de 1.250 residencias hurtadas, donde los barrios Rincon y Tibabuyes son los más afectados. (Bogotá, Secretaría Distrital de Seguridad y Convivencia – SUBA, 2019).
4. En cuanto a la tasa de hurto a vehículos automotores el barrio que posee mayor cantidad de hurtos es Tibabuyes, evidenciando una parte del total de los 320 automotores robados 9% del total de la ciudad. (Bogotá, Secretaría Distrital de Seguridad y Convivencia – SUBA, 2019).
5. Para la tasa de motocicletas hurtadas se cuenta con un total de 9% en la ciudad de Bogotá, ya que con un total de 386 motocicletas robadas representa un buen porcentaje, casi 20% más que el año anterior. (Bogotá, Secretaría Distrital de Seguridad y Convivencia – SUBA, 2019).
6. Lo que respecta a hurto de celulares del total de celulares robados en Bogotá 60.774 el 10% corresponde a la localidad de Suba, siendo el Rincon y san Jose de Bavaria los barrios con mayor concentración de hurtos. (Bogotá, Secretaría Distrital de Seguridad y Convivencia – SUBA, 2019).
7. En lo correspondiente a hurto de bicicletas, un total de 1.126 han sido despojadas de sus dueños del total de 7.995 lo cual nos representaría el 14%. (Bogotá, Secretaría Distrital de Seguridad y Convivencia – SUBA, 2019).

Pese a esto es claro que las múltiples problemáticas que trae la falta de empleo son grandes como se evidencia en la gráfica n°4 previamente evidenciada en el texto. Con esto no quiero enfatizar el tema de la delincuencia como efecto principal del desempleo, simplemente es una ejemplificación de uno de los tantos efectos negativos que puede traer a este territorio el tema de la falta de oportunidades laborales.

Diagnostico institucional

También como ítem de análisis importante es necesario realizar la verificación de los planes y proyectos que se tienen dentro de la Alcaldía local de Suba, ya que es esta entidad la que debe propiciar los que mecanismos que impulsen a la gobernanza local en materia laboral es por esto que es necesario verificar el Plan de Desarrollo 2021-2024 dentro del cual se tienen los objetivos a nivel laboral y de emprendimiento:





- “Reducción de la pobreza monetaria, multidimensional y la feminización de la pobreza, en función de disminuir las inequidades y aumentar las oportunidades para todos”. (SUBA,2020)
- “Mejorar la calidad de vida de las personas mayores que se encuentran en condiciones de vulnerabilidad e inseguridad económica y reducir los índices de personas mayores en situación de pobreza monetaria”. (SUBA,2020)
- “Aumentar capacidades estratégicas para la generación de proyectos de emprendimiento locales, con énfasis en población de víctimas de la violencia, mujeres, LGBTI, comunidades étnicas, vendedores informales, comerciantes”. (SUBA,2020)
- “Promover la reactivación económica local a partir del fortalecimiento de las unidades productivas, medianas y pequeñas empresas”. (SUBA,2020)

Todo esto por medio de acciones de apoyos a emprendimientos y pymes lo cual puede apalancar una alternativa, pero queda corto a la hora de generar alianzas en un marco de gobernanza con el sector privado y la ciudadanía, ya que se deben buscar nuevos y mejores tipos de alternativas que permitan aumentar dichos indicadores y no solo apalancar de manera teórica, sino también económica. Por otro lado, en el tema de empleabilidad aún quedan muchas interrogantes por solventar, ya que no se menciona en grandes estrategias la focalización de esfuerzos estatales para proveer de diferentes alternativas laborales a los interesados que no deseen emprender su propia empresa.

Continuando con el mapeo de actores es importante mencionar que actualmente en Colombia, se van a implementar diversos niveles educativos que se pueden ver evidenciar dentro del Marco Nacional de Cualificaciones (MNC) (Educación, 2017), el cual según sea más alto el nivel académico titulado que se obtenga, más probabilidades tiene de obtener un trabajo formal y con grandes ingresos económicos, ya que estos niveles según sea su escalafón brinda más conocimientos teóricos para el manejo de diversas ocupaciones laborales. No con esto es correcto afirmar que la garantía de obtener un certificado académico que acredite uno de estos niveles, es conexo a obtener un trabajo estable, digno o una mejor remuneración económica, pero pese a esto es relevante tener en cuenta que los jóvenes dentro del territorio son un “mercado” que representa a una gran cantidad de personas que pueden ser integradas dentro del mercado laboral o que se les pueda brindar alternativas laborales; en este contexto no se encuentra algún registro jurídico o normativo que afecte directamente a la localidad, pero es importante recalcar que este MNC influirá de manera directamente en la población de Suba, ya que los jóvenes que logran titular alguna experiencia académica reconocida dentro del nuevo MNC, impulsara la empleabilidad y permiten que en la localidad se generen nuevas dinámicas laborales por medio de estas.



Es correcto afirmar que elegir este territorio “localidad de Suba” viene de un interés de análisis particular debido a las coyunturas que este espacio geográfico posee, ya que cuenta con un gran porcentaje rural, diversificación de estratos, una amplia población de la ciudad, es limítrofe con otros municipios y cuenta con un gran potencial a nivel ecológico que puede ser aprovechado con un desarrollo sostenible.

Esta localidad puede ser pionera en el ejercicio que se quiere analizar de la creación de un modelo de gobernanza laboral territorial con los elementos previamente descritos en la contextualización de este texto, sumando también herramientas que se irán exponiendo a lo largo del mismo. Esto para dar respuesta a las diversas necesidades propias de este espacio geográfico, el cual se espera sea exitoso y pueda tener fuertes bases para aplicar a otras localidades de la ciudad.

Es por esto que en este punto es importante empezar a generar un cuestionamiento que nos permita desarrollar el análisis correspondiente, entendiendo que las soluciones que se generen en esta investigación no serán permanentes en el tiempo, pero si facilitara la coordinación de actores a corto plazo, que pueda ayudar en ciclos cortos de tiempo sentando bases para convertir soluciones a largo plazo.

Por otro lado, es pertinente afirmar que la información en materia laboral dentro de la localidad es muy precaria y desactualizada, debido a la falta de datos estadísticos que se tienen y a la desconexión de flujo de información que se percibe a la hora de realizar este análisis, los aplicativos que se tienen como son. Por lo que es importante que se organice la información de aplicativos estatales como lo son el Observatorio Laboral del SENA, datos recuperados de la Agencia Pública de Empleo del SENA, datos recopilados del DANE, información de la Secretaria de Desarrollo Económico y de datos abiertos Bogotá.

Por lo cual el aplicativo propuesto dentro del eje argumentativo de esta investigación al que denominaré “Aplicativo Laboral Territorial de Suba - ALTES” podría ser una gran fuente de consolidación de la información y desarrollo en esta materia fomentando con esto un mecanismo para el marco de Gobernanza. Información que puede ser tomada de los aplicativos y páginas anteriormente mencionadas.

Por otro lado, es prioritario entender que otra solución de la cual ya se habla dentro de Bogotá es el empleo garantizado, en la cual existe un proceso político en la cual se quiere garantizar el empleo en temas de belleza y cuidado de la salud por parte de la ciudadanía, pero que sea el gobierno distrital el cual provee y de él solvento a esta iniciativa, la cual se desarrolla en general con un objetivo particular de apoyar el empleo femenino. (Cancino,2020)

Para entender mejor el contexto territorial y la posición que se tiene dentro de los habitantes, se realizara la muestra de la herramienta territorial desarrollada en el marco de esta investigación, la cual por temas de tiempos de entrega de este





proyecto no puede ser desarrollada, pero se encuentra en la fase de aplicación de la misma (ver anexo B, página 26). La cual nos permite medir no solo la percepción de las personas frente a las fuentes y formas de empleo, sino también permite encontrar las fortalezas y habilidades que posee una persona de cara a un empleo. (Esta puede ser aplicada en otros territorios, pese a no ser la finalidad del trabajo puede ser un incentivo para lectores de este trabajo). A partir del desarrollo de estas conclusiones serán aplicadas las estrategias mencionadas previamente según las mediciones obtenidas.

Para el diálogo con los actores estatales se preparó una entrevista semiestructurada que por fechas correspondientes a cierre y contratación de personal fue imposible realizar, debido a las fechas de entrega de este trabajo. Por lo cual se hace la presentación de la misma en el anexo C, contenido en la página 29 (esta encuesta se desarrollara posterior a la fecha de entrega de este trabajo). Esta nos permitirá entender la como los actores pertenecientes a entidades gubernamentales (Secretaria Distrital de Desarrollo Económico, Alcalde Local de Suba, entre otros). O para que pueda ser aplicado en otros territorios (Esta puede ser aplicada en otros territorios que pese a no ser la finalidad del trabajo, puede ser un incentivo para lectores de este trabajo). Conforme a esto se realizará junto con el anexo B, un contexto que sirva para aplicar los resultados de esta investigación.

Con este tipo de investigación no se pretende dar una solución definitiva o final al desempleo dentro de Suba sino, por el contrario, trata de fomentar por medio del diagnóstico, alternativas que permitan a los gestores públicos dar contextos situados dentro de sus territorios focalizando este estudio dentro de la localidad de Bogotá previamente mencionada y que de respuesta a una clara necesidad de encontrar alternativas laborales que mitiguen los contextos y las problemáticas que aquí se sitúan, siendo esta una propuesta de fomento al desarrollo y no una solución a todas las carencias que derivan de las urbes en Colombia. Es posible que la alternativa de fomento del emprendimiento y la empleabilidad no cambie al 100 % la realidad espacial de los barrios que se están estudiando, pero si como se mencionó previamente logra mitigar un fenómeno de ingresos que permite desarrollar mayor capacidad de adquisición de bienes y servicios de manera legal o responsable.

Entendiendo los costos que puede traer reformas laborales en el país es importante notar que esta solución no propone suponer valores que no puedan ser costeados por los territorios (entendiendo que se cuenta con un valor cercano a los \$1.484.610.000 en materia de emprendimiento, en tema de gobernanza \$13.300.000.000, y otros gastos para el 2021 que pueden ser implementados para el fomento de este modelo en la localidad (Suba presupuesto general,2020)), por caso contrario se propone generar mecanismos que faciliten y reduzcan los precios que pueda conllevar a generar soluciones adaptables, entendiendo las coyunturas nacionales es necesario proponer teorías prácticas desde lo local que repercutan en el país, como se ha mencionado previamente esta investigación no va a generar





coyunturas macro que cambien o modifiquen la estructura del mercado laboral, pero si que generen impactos significativos en lo que corresponde en lo territorial.

Conclusiones

- El modelo creado en un marco de gobernanza laboral, permite crear más y mejores alternativas en materia laboral en la localidad de Suba propendiendo por mejorar la calidad de vida de los habitantes.
- La aplicación de la Herramienta de Medición Laboral Territorial - (Hemelt) y las entrevistas semiestructuradas podrá comprender y analizar a fondo las variables laborales exógenas y endógenas a nivel laboral en el territorio de Suba.
- El fomento de las habilidades y destrezas por medio de un modelo territorial laboral dentro del territorio permiten la diversificación de vías para conseguir empleos.
- El apoyo en la creación o mantenimiento de bases de datos que reflejen las características principales de los postulantes a vacantes laborales en Suba, podrá aumentar sustancialmente en la creación de empleo.
- La aplicación de este modelo laboral territorial debe ser un tema prioritario para los actores identificados debido a que brinda herramientas teórico prácticas en el marco de una gobernanza territorial laboral.
- El fomento de estrategias como el trabajo público garantizado, medición de datos laborales por medio de aplicativos y el trabajo conjunto entre actores ayudara a mitigar el desempleo territorial.
- Conocer las causales del desempleo permite a los territorios, entender y generar propuestas para fomentar la empleabilidad y el emprendimiento.





Anexo A. Matriz Metodológica

¿Qué vamos a hacer?		¿Cómo?		¿Dónde? ¿Quiénes?	¿Cómo?	¿Qué se quiere lograr?
Fase	Actividad	Técnicas de recolección	Instrumentos de recolección	Fuentes de información	Técnicas/instrumentos de análisis	Resultado/producto esperado
Diagnostico fase previa	Revisión de bases de datos, fuentes secundarias	Revisión y recopilación de datos cuantitativos	Datos y tablas documentales	Plan de Desarrollo, bases de datos alcaldía local, alcaldía distrital, DANE,	Análisis de contenidos	Realización de un análisis diagnóstico de la situación
	Identificación de actores	Recopilación de datos	Datos y tablas documentales	Plan de Desarrollo, bases de datos alcaldía local, alcaldía distrital, DANE, entre otros	Corema	Descubrimiento de actores relevantes
	Acercamiento a los actores	Recopilación de datos cualitativos	Entrevistas y guía de preguntas	Actores gubernamentales, actores civiles.	Análisis de sistematización	Realización de un análisis diagnóstico de la situación
	Recolección de información fenómenos localidad	Revisión y recopilación de datos cuantitativos	Datos y tablas documentales	Plan de Desarrollo, bases de datos alcaldía local, alcaldía distrital, DANE,	Análisis de contenidos	Realización de un análisis diagnóstico de la situación
Acciones de intervención (Cambios)	Sistematización de información de acciones a realizar y actores	Recopilación de datos cuantitativos y cualitativos	Documentación teórica adaptada al trabajo de investigación	Plan de Desarrollo, bases de datos alcaldía local, alcaldía distrital, DANE, entre otros	Sistematización de contenidos	Realizar una recopilación de información que permita dar el soporte práctico para la investigación
		Recopilación de postulados teóricos		Textos académicos de autores relacionados con el trabajo de investigación	Sistematización de autores	Realizar un soporte teórico por medio de autores seleccionados para la investigación
Solución – Modelo Gobernanza	Construcción del posible marco de Gobernanza	Recopilación de datos cuantitativos y cualitativos	Documentación teórica - práctica creada para el trabajo de investigación	Plan de Desarrollo, bases de datos alcaldía local, alcaldía distrital, DANE, entre otros	Sistematización de contenidos	Creación de información que permita dar el soporte práctico para la investigación
		Recopilación de postulados teóricos		Textos académicos de autores relacionados con el trabajo de investigación	Sistematización de autores	Creación de información que permita dar el soporte teórico para la investigación
		Recopilación de soluciones prácticas		Fuentes propias	Sistematización de información desarrollada para el trabajo	Desarrollo de las soluciones prácticas a la situación problemática
		Recopilación de soluciones teóricas		Fuentes propias	Sistematización de información desarrollada para el trabajo	Desarrollo de las soluciones teóricas a la situación problemática

Tabla N° 2 - Elaboración propia con base en: (Eslava. 2021)



Anexo B. Herramienta de Medición Laboral Territorial - (Hemelt)

Esta herramienta tiene por objetivo identificar las habilidades, preferencias experiencia, fortalezas y dificultades, de las personas que habitan un territorio, estas enmarcadas en un tema netamente laboral por lo cual se compone de 5 ejes fundamentales que serán desarrollados más adelante. Estos se verificarán de manera cuantitativa y cualitativa:

- Cualitativamente, se le preguntarán a las personas que sean seleccionadas para la muestra. Para este caso se manejarán para las personas que habitan en los barrios con desarrollo geográfico desigual evidenciados previamente en este estudio de caso (ver páginas 16 y 17) por lo cual será prioritario realizar el muestreo con 3 de estos seleccionados. Para esta parte las personas podrán responder de manera abierta lo que consideren pertinente en cada uno de sus casos y se realizará una validación posterior conforme a los resultados obtenidos y los resultados de la parte Cuantitativa. Esto con el objetivo de conocer y profundizar el conocimiento sobre esta persona y permitir que se exprese libremente sus respuestas, los cuales ayudará a los lectores bien sea del sector gubernamental, como los lectores del sector privado, empezar a ejecutar un perfilamiento de las necesidades de la persona que responde la encuestas, como las posibles ofertas que se puedan tener para dicha persona.
- En lo que respecta a la parte cuantitativa se realizará una pregunta similar dependiendo el eje, las respuestas tendrán un valor numérico de 1 a 5, estas serán recopiladas dentro de una mezcla de dos herramientas metodológicas, que corresponden a la utilizada en Enfoque de medios de vida sostenibles utilizado por el DFID - UK (DFID,2001) y la utilizada en el Marco para la Evaluación de Sistemas de Manejo de recursos naturales incorporando Indicadores de Sustentabilidad (MESMIS) (Masera y Lopez, 2005) las cuales generando una aplicación de estas dos y modificandolas para la implementación de un tema netamente laboral territorial, lo cual nos dará lo que he denominado el “Polígono laboral del Hemelt” nos permitirá generar una primera visión de lo que se requiere en temas laborales para el caso particular de Suba, logrando que se realice una gráfica que evidencie las necesidades particulares de las personas y un perfil laboral fundamentado en los 5 ejes.

A continuación se realiza el mostrario de la aplicación de esta:



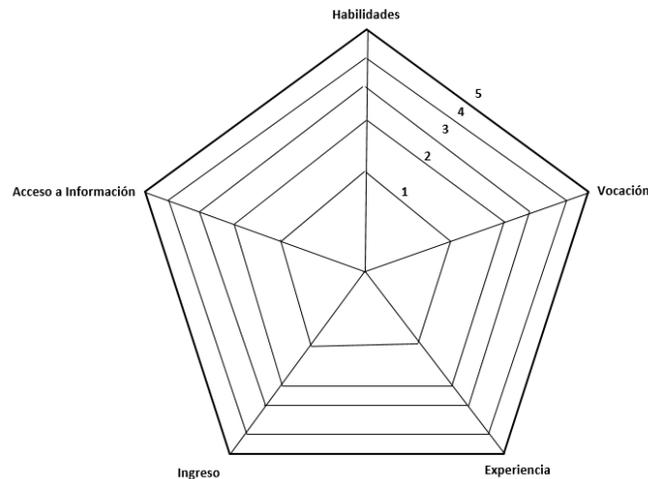


1. EJE - HABILIDADES							
Eje	Pregunta Cualitativa	Pregunta Cuantitativa	Valoración				
			1	2	3	4	5
Habilidades	¿Cuál o cuáles cree que son sus habilidades y/o destrezas laborales ?	¿Cuál es la cualificación más alta que usted posee ?	Básica Primaria – Básica secundaria	Bachiller Académico – Bachiller Técnico	Tecnólogo / Técnico Profesional – Especialización Tecnológica / Técnica	Profesional Universitario	Postgrado Universitario
2. EJE - VOCACIÓN PRODUCTIVA							
Vocación	¿Cuál cree usted que es el trabajo que mejor demuestra sus habilidades y/o destrezas laborales ?	¿Cuál cree usted que es el trabajo que mejor demuestra sus habilidades y/o destrezas laborales ?	Trabajo poco calificado	Trabajo semicalificado	Trabajo calificado	Trabajo profesional	Trabajo con perfeccionamiento científico
3. EJE - EXPERIENCIA LABORAL							
Experiencia	¿Cuál es su experiencia laboral ?	¿Cuál es en tiempo, su experiencia laboral ?	0 – 5 años	5 – 10 años	10 – 15 años	15 – 20 años	Mas de 20 años
4. EJE - INGRESO							
Ingreso	¿Cuál es el ingreso que consideraría acorde a su experiencia y habilidades ?	¿Cuál es el ingreso que consideraría acorde a su experiencia y habilidades ?	Menos de un (1) SMMLV	Un (1) SMMLV	De dos (2) a tres (3) SMMLV	De cuatro (4) a seis (6) SMMLV	Mas de seis (6) SMMLV
5. EJE – ACCESO A LA INFORMACIÓN							
Información	¿Cuál o cuáles son las dificultades que tiene usted para acceder a información de ofertas laborales y puestos de trabajo ?	¿Cuán difícil le resulta conseguir información de ofertas laborales y puestos de trabajo ?	Muy difícil	Difícil	Normal	Fácil	Muy fácil

Tabla N°3, Fuente: Elaboración propia.

Una vez se tengan los resultados completos se obtendrán las respuestas cualitativas y con las cuantitativas se procede a consolidar el respectivo “Polígono Laboral” el cual cuenta con el siguiente esquema:

Polígono Laboral

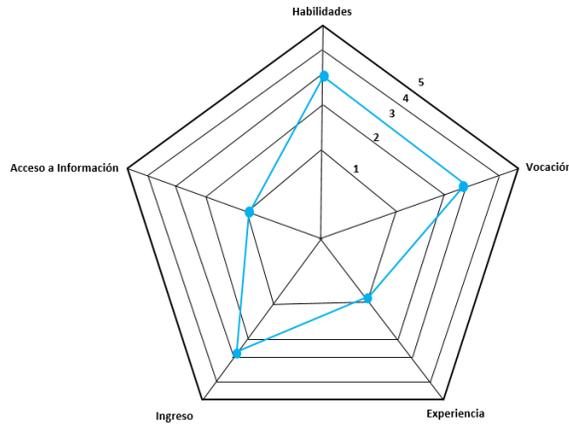


Grafica N°6, Fuente: Elaboración propia.

Una vez diligenciado tendrá un esquema similar al que se muestra en el siguiente ejemplo, el cual corresponde a un caso ficticio en sus respuestas:



Polígono Laboral completo



Grafica N°7, Fuente: Elaboración propia.

Esta información puede ser recopilada por una app interactiva que permita generar los resultados de manera más rápida y los resultados pueden ser mostrados en los aplicativos previamente mostrados en la estrategia 5 de la página 15 del caso de estudio.



Anexo C. Entrevistas semiestructuradas

Las entrevistas semiestructuradas tienen como función proveer de información a las empresas y las entidades gubernamentales sobre las funciones, estrategias, actividades, actores que se están teniendo en cuenta a la hora de realizar acciones en materia laboral dentro del territorio. Estas deben ser realizadas a los actores que sean considerados más relevantes del proceso como lo son:

- Funcionarios de la Secretaria Distrital de Desarrollo Económico.
- Alcalde Local de Suba.
- Miembros de las Juntas Administradoras locales (JAL).
- Empresarios de la localidad.

La entrevista se compone de 4 ejes temáticos que permitirán analizar las acciones en concreto que se toman y las percepciones de estas personas:

EJE ESTRATEGICO

Pregunta 1: ¿Cuál o cuáles considera que son las causas de desempleo dentro de la localidad de Suba?

Pregunta 2: ¿Cuál o cuáles considera, como las mayores fuentes de empleo de la localidad de Suba?

Pregunta 3: ¿Cuál o cuáles considera que son las soluciones para afrontar el desempleo en Suba?

Pregunta 4: ¿Cuáles considera que son los actores más relevantes a la hora de realizar estrategias laborales en la localidad de Suba?

Pregunta 5: ¿Cuál o cuáles estrategias son las más adecuadas para combatir el desempleo en la localidad de Suba?

Pregunta 6: ¿Qué acciones ha realizado o quisiera realizar en materia de empleabilidad y emprendimiento en la localidad de Suba?

EJE HABILIDADES

Pregunta 7: ¿Cuál o cuáles cree que son las habilidades y/o destrezas laborales en la localidad de Suba?

Pregunta 8: ¿Cuál o cuáles cree que son necesidades y/o habilidades que se necesitan en la localidad de Suba?





EJE VOCACIÓN PRODUCTIVA

Pregunta 9: ¿Cuál o cuáles considera que son las potencialidades de la localidad de Suba en materia de Empleo y Emprendimiento?

EJE ACCESO A INFORMACIÓN

Pregunta 10: ¿Cuál o cuáles considera usted que son las dificultades que tiene un ciudadano para acceder a información de ofertas laborales y puestos de trabajo, dentro de la localidad de Suba?

Pregunta 11: ¿Considera usted que en la localidad de Suba es necesario tener en cuenta algún otro factor en materia de Empleabilidad y Emprendimiento o quiere aportar algo más a la entrevista?

Las respuestas de estas encuestas nos permiten entender y tener una conversación Directa con dos de los actores más relevantes de este modelo de gobernanza. Los resultados de las mismas sirven como insumo para la alimentación permanente de las dinámicas que se deben generar dentro de la conversación.



Bibliografía:

- Aguilar, L. (2008). Gobernanza y gestión pública. México D.F: Fondo de Cultura Económica.
- Blasco, J & Casado, D (Diciembre 2019) Colección Iválua de guías prácticas sobre evaluación de políticas públicas. Guía práctica 5. Evaluación de impacto. España: Iválua. Recuperado de: https://www.dgfc.sepg.hacienda.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/ipr/fcp1420/e/Documents/Guia4_Evaluacion_e_impacto_valu.pdf
- Bogotá, A. M. (Septiembre de 2018). Secretaria General de Planeación. Obtenido de: <http://www.sdp.gov.co/gestion-estudios-estrategicos/informacion-cartografia-y-estadistica/repositorio-estadistico/monografia-de-bogota-2017%5D>
- Bogotá, A. M (15 de octubre de 2019). Boletín Estadístico - dinámica empresarial. Obtenido de: <http://www.sdp.gov.co/gestion-estudios-estrategicos/informacion-cartografia-y-estadistica/repositorio-estadistico/dinamica-empresarial-de-bogota-dcii-2019%5D>
- Bogotá, A. M. (2019). Secretaría Distrital de Seguridad y Convivencia - Bogotá D.C. Obtenido de: https://scj.gov.co/sites/default/files/documentos_oaiee/Boletin_2019_12_Reporte_bogota_2019_12%20%281%29.pdf
- Bogotá, A. M. (2020). Obtenido de: <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/localidades/suba>
- Bogotá, (2019). Estratificación por localidad. Secretaría Distrital de Planeación. Obtenido de <http://www.sdp.gov.co/gestion-estudios-estrategicos/estratificacion/estratificacion-por-localidad>
- Bogotá como vamos. (s.f), Entre el desalojo y la mitigación de riesgo: el caso de Bilbao en Suba. Obtenido de <https://bogotacomovamos.org/entre-el-desalojo-y-la-mitigacion-de-riesgo-el-caso-de-bilbao-en-suba/>
- Boyer, Robert (2006). Employment and decent work in the era of 'flexicurity'. DESA Working Paper No. 32. Obtenido de: <https://digitalibrary.un.org/record/604977?ln=es>
- Cancino, D, (diciembre 2020). Bogotá debe apostarle al empleo femenino: Diego Cancino. Consejo de Bogotá. Obtenido de: <http://concejodebogota.gov.co/bogota-debe-apostarle-al-empleo-femenino-diego-cancino/cbogota/2020-12-01/121809.php>
- Cárdenas, L. G. (sin fecha). Políticas nacionales de descentralización y regionalización en México. Gaceta Mexicana de administración Pública Estatal y Municipal, pág. 35-45.
- Constitución Política de Colombia [Const]. Art. 25. 7 de julio de 1991 (Colombia).
- Cuellar, E. (2018). PROLIFERACIÓN DE ASENTAMIENTOS ILEGALES EN BOGOTÁ D.C. [artículo, Pontificia Universidad Javeriana] Repositorio Institucional – Pontificia Universidad Javeriana.
- DANE. (2021) Principales indicadores del mercado laboral Marzo de 2021 Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>
- DANE. (2018). Encuesta Multipropósito EM 2017. Obtenido de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/multi/Boletin_EM_2017.pdf
- DFID (2001) HOJAS ORIENTATIVAS SOBRE LOS MEDIOS DE VIDA SOSTENIBLES. Obtenido de: https://www.livelihoodscentre.org/documents/114097690/114438878/Sus_livelihoods_guidance_sheets_es.pdf/aabfb495-795b-239b-7201-b0ca663101e5?t=1569512038420
- Educación, M. d. (2017). Introducción al MNC. Obtenido de Ministerio de Educación: https://www.mineducacion.gov.co/1759/articles-362828_recurso.pdf
- Eslava, J (2021) Practicas basadas en diagnóstico [presentación PowerPoint]. Instituto de Salud Pública Pontificia Universidad Javeriana.
- GALLICCHIO, Enrique (2010). "El desarrollo local: ¿territorializar políticas o generar políticas territoriales? Reflexiones desde la práctica". En: Eutopia, No. 1 (Octubre de 2010), pp. 11-23.
- Garzón, E & Guamán, A (2015) El Trabajo Garantizado: Una propuesta necesaria frente al desempleo y la precarización, Madrid, España: Editorial AKAL
- Giraldo, C (2018) Política social contemporánea Un paradigma en crisis. Escuela de Economía Universidad Nacional de Colombia, Bogotá, Colombia. Centro Editorial.
- Gómez, Y. (8 de 06 de 2019). El tiempo. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/bogota/poblacion-de-bogota-segun-el-censo-el-dane-372940>





- Gonzalez, J. (2020). Pandemia + migración venezolana = Aumento de desempleo en Colombia. Uniminuto Radio. Obtenido de: <https://www.uniminutoradio.com.co/pandemia-migracion-venezolana-aumento-de-desempleo-en-colombia/>
- Harvey, D. (2007). notas hacia una teoría del desarrollo geográfico desigual. GeoBaires. Cuadernos de geografía y ciencias sociales contemporáneas de la Geografía.
- HOOUE, Liesbet y MARKS, Gary (2003). "Unraveling the central State, but how? Types of multi-level governance". En: *American Political Science Review*, Vol. 97, No. 2 (May, 2003), pp. 233-243.
- Izquierda unida. (19 de enero de 2015). Trabajo Garantizado: rescatar a la ciudadanía desde lo público [Archivo de Vídeo]. Youtube. <https://www.youtube.com/watch?v=ihqIXsSI8Pc>
- Kenzer, M. S. (2006). [Review of Spaces of Global Capitalism: Towards a Theory of Uneven Geographical Development, by D. Harvey]. *Symplokē*, 14(1/2), 363–365. <http://www.jstor.org/stable/40550753>
- Klijn, E.H. & Koppenjan, J.F.M. (2014). Complexity in governance network theory. In: *Complexity, Governance & Networks*, 1 (1), 61-70. doi: 10.7564/14- CGN8
- Lindón, A. (2002) La construcción social del territorio y los modos de vida en la periferia metropolitana. *Territorios*, [S.l.], n. 7, p. 27-41, jun. 2017. ISSN 2215-7484. Disponible en: <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/territorios/article/view/5680>
- Masera, O., López-Ridaura, S. (2005). Sustentabilidad y sistemas campesinos. MundiPrensa-GIRA-UNAM, México.
- Monje, j. A. (2014). Cooperación internacional, descentralización y participación ciudadana La gestión de la asistencia oficial para el desarrollo desde los gobiernos autónomos descentralizados en el Ecuador. Santiago de Chile: CEPAL - ILPES.
- Montañez, D. (2019). Caracterización localidad de Suba. Bogotá Colombia. [Artículo, Universidad Santo Tomás.] Repositorio Institucional – Pontificia Universidad Javeriana.
- Mosquera, J. (2019), La localidad de Suba concentra la mayor población, con más de 1,2 millones de personas. Observatorio de Desarrollo Económico Obtenido de: <http://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/dinamica-economica/la-localidad-de-suba-concentra-la-mayor-poblacion-con-mas-de-12-millones-de>
- Mouhammed, A (2011). Important Theories of Unemployment and Public Policies. *Journal of Applied Business And Economics* Vol. 12(5).
- Nates, B. (2010). Soportes teóricos y etnográficos sobre conceptos de territorio. En: Colombia Co-Herencia ed: FONDO EDITORIAL UNIVERSIDAD EAFIT. Obtenido de: <http://www.scielo.org.co/pdf/cohe/v8n14/v8n14a09.pdf>
- Novoa, E. 2013. Elementos para una geopolítica de la diferencia en tiempos de globalización. *Palabra Clave* 16 (2), 313-340. Recuperado de: <http://www.redalyc.org/html/649/64928567003/>
- Nocua, A. (2018). Suba la localidad con mayor creación de empresas en enero de 2018. Observatorio de Desarrollo Económico. Obtenido de: <http://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/emprendimiento/suba-la-localidad-con-mayor-creacion-de-empresas-en-enero-de-2018>
- Nocua, A. (2020). Suba, Usaquén y Chapinero agrupan el 32,8% de las empresas de Bogotá. Observatorio de Desarrollo Económico Obtenido de: <http://observatorio.desarrolloeconomico.gov.co/emprendimiento/suba-usaquen-y-chapinero-agrupan-el-328-de-las-empresas-de-bogota>
- Novoa, E. (2013). Elementos para una geopolítica de la diferencia en tiempos de globalización. *Palabra Clave* 16 (2).
- Nussbaum, Martha C. (2012) *Creating Capabilities*. The Belknap Press of Harvard University Press. Pag. 26
- Piñeros, K. 2018. Desempleo Juvenil en Colombia: determinantes y políticas. Recuperado de: <https://repository.urosario.edu.co/handle/10336/18712>
- Revelo, J , Garcia M, (2018) El Estado en la periferia. Historias locales de debilidad institucional. Bogotá: Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad, Dejusticia. Obtenido de: <https://www.dejusticia.org>





- Rolnik, R. (2004). Descentralización y federalismo en el Brasil. *Quórum: revista de pensamiento iberoamericano*, 91-99.
- SUBA, A. L. (9 de 2020). PROYECTO ARTICULADO PDL 2021-2024- PARA CONCEPTO CPL. Obtenido de <http://suba.gov.co/node/3532>
- Suba, (2020). 5.1 Presupuesto General: el sujeto obligado debe publicar el presupuesto general para cada año fiscal. Alcaldía menor de Suba. Obtenido de: <http://www.suba.gov.co/transparencia/presupuesto/general>
- SUBIRATS, Joan (2010). "Si la respuesta es gobernanza ¿cuál es la pregunta? Factores de cambio en la política y en las políticas". En: *Economiaz*, No. 74, pp. 16-35.
- ZÜRN, Michael (2012). "Global governance as multi-level governance". En: David Levi-Faur. *The Oxford Handbook of Governance*. Oxford: Oxford University Press, pp. 730-744.

