

PROCESOS DE DESCAMPESINIZACIÓN EN LA ZONA RURAL DEL MUNICIPIO DE  
GUASCA CUNDINAMARCA, VEREDA SANTA BÁRBARA.

Trabajo de grado presentado como requisito para optar al título de magíster en Desarrollo Rural

Presentado por:

Nelson Fabian Solorza Barrera

Director: Juan Guillermo Ferro

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA  
FACULTAD DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y RURALES  
MAESTRÍA EN DESARROLLO RURAL  
BOGOTÁ, D.C. MAYO 2022

## **ARTÍCULO 23, RESOLUCIÓN # 13 DE 1946**

“La Universidad no se hace responsable por los conceptos emitidos por sus alumnos en sus trabajos de tesis. Sólo velará porque no se publique nada contrario al dogma y a la moral católica y porque las tesis no contengan ataques personales contra persona alguna, antes bien se vean en ellas el anhelo de buscar la verdad y la justicia”

## **DEDICADO A**

Los campesinos y campesinas del mundo, quienes todos los días luchan por su reconocimiento, memoria e identidad cultural.

Mi amada hija Mariana Ixchel Solorza Penagos la niña viento salvaje - mano de oso, quien de forma incansable y persistente apoyo cada una de las labores de campo, además irradió con su energía este camino por la defensa de la vida campesina.

De igual forma, a mi amada compañera y esposa Ingrid Penagos Peña, por su confianza, paciencia y apoyo incondicional en las constantes y extenuantes jornadas de trabajo que demandó esta investigación.

## Resumen

Esta tesis trabajó el proceso de «descampesinización» en la zona rural del Municipio de Guasca, Cundinamarca, vereda Santa Bárbara, en donde se examinó la afectación a la vida campesina a partir de diferentes factores tales como el territorial, cultural, económico y organizativo, propuestos por el ICANH (2013). Para ello se realizaron entrevistas (7 personas, habitantes de la vereda) e igualmente un ejercicio de un grupo focal con estudiantes de grado 11° del Colegio Municipal Mariano Ospina, con los que se realizaron recorridos veredales en compañía de estos campesinos, como ejercicio de observación y participación, además se desarrolló un taller de pintura con niños de la vereda Santa Bárbara. Esto permitió realizar un ejercicio etnográfico para definir la integralidad de las categorías de análisis dentro del territorio campesino, a propósito de los contextos y periodos asociados con la expansión urbana-rural, la cual, muestra un proceso de gentrificación y políticas públicas a fines con el desarrollo capitalista, mediante la ejecución de beneficios particulares a las empresas agrícolas tecnificadas y urbanísticas dominantes en la región.

**Palabras Clave:** Descampesinización, Vereda Santa Bárbara, Campesinado, Expansión urbana-rural.

## Abstract

This thesis worked on the process of «depeasantization» in the rural area of the Municipality of Guasca, Cundinamarca, Santa Bárbara village, where the impact on peasant life was examined from different factors such as territorial, cultural, economic and organizational. proposed by ICANH (2013). For this, interviews were carried out (7 people, inhabitants of the Verdea) and also a focus group exercise with 11th grade students from the Mariano Ospina Municipal School, with whom village tours were carried out in the company of these peasants, as an exercise of observation and participation, in addition, a painting workshop was developed with children from the Santa Bárbara village. This allowed an ethnographic exercise to define the integrality of the categories of analysis within the peasant territory, regarding the contexts and periods associated with urban-rural expansion, which shows a process of gentrification and public policies aimed at capitalist development, through the execution of particular benefits to the technified agricultural and urbanistic dominant companies in the region.

**Keywords:** Depeasantization, Vereda Santa Bárbara, Peasantry, Urban-rural expansion.

## Tabla de contenido

Listado de Siglas .....	7
Listado de Tablas.....	8
Listado de Fotografías.....	9
Listado de Mapas.....	10
Listado de Graficas.....	10
1. Introducción.....	11
2. Planteamiento del Problema .....	14
2.1 Pregunta de Investigación.....	16
3. Justificación .....	17
4. Objetivos.....	18
4.1 Objetivo General.....	18
4.2 Objetivos Específicos.....	18
5. Estado del Arte.....	19
6. Marco Teórico.....	26
6.1 Campesino.....	26
6.2 Descampesinización.....	34
6.3 Políticas Públicas .....	38
6.4 Expansión Urbano-Rural .....	41
7. Metodología.....	44
7.1 Estrategia de Investigación .....	44
7.2 Técnicas e Instrumentos de Recolección de Información.....	45
7.2.1 Entrevista semiestructurada .....	45
7.2.2 Grupo Focal .....	46
7.2.3 Observación participante .....	46
7.2.4 Análisis documental.....	47
7.3 Sistematización y análisis de la información.....	47
7.4 Técnicas e instrumentos de recolección de información asociados a los objetivos específicos de la investigación.....	47
8. Contexto de la investigación.....	49
8.1 Contexto territorial del municipio y la vereda.....	49
9. Resultados .....	54

9.1 Expansión urbano-rural y su influencia en la descampesinización en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019. ....	54
9.2 Políticas Públicas y Planes de Desarrollo Municipales y su efecto en la descampesinización en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019 .....	59
9.2.1 Políticas públicas agropecuarias en Colombia.....	59
9.2.2 Del proteccionismo agrario a la apertura económica.....	61
9.2.3 El “trickle down effect” en la política agraria de principios de siglo XXI .....	64
9.2.4 Un giro en la política o cambiar para que todo siga igual .....	66
9.2.5 Planes de desarrollo Municipales (Guasca Cundinamarca).....	68
9.2.5.1 Plan de Desarrollo Municipal de Guasca Cundinamarca “Desarrollo Equitativo Humanitario 1998 – 2000”.....	69
9.2.5.2 Municipio de Guasca Plan de Desarrollo 2004 – 2007. Participación, Trabajo y Transparencia .....	70
9.2.5.3 Plan de Desarrollo Municipal Guasca Cundinamarca 2008-2011. El Cambio lo Hacemos Todos.....	72
9.2.5.4 Plan de Desarrollo Municipal Guasca 2012-2015. Comprometidos por el Progreso de Guasca.....	73
9.2.5.5 Plan de Desarrollo Municipal Guasca 2016-2019. Escribiendo Juntos Nuestro Futuro .....	74
9.2.6 Análisis de la revisión documental de los Planes Municipales de Desarrollo.....	75
9.3 Transformaciones en las dimensiones de la vida campesina como efecto de la descampesinización en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019 .....	79
9.3.1 Sistematización de las entrevistas.....	79
9.3.2 Sistematización de los grupos focales.....	91
9.3.2.1 Grupos focal con Adultos (padres y madres) .....	91
9.3.2.2 Grupos focal con niños y niñas.....	92
9.3.2.3 Grupos focal jóvenes.....	98
9.2.3.3 Recorridos veredales (algunas notas del diario de campo) .....	100
10 Conclusiones.....	103
Bibliografía .....	107
ANEXOS .....	114

## Listado de Siglas

<b>Abreviatura</b>	<b>Significado</b>
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
ICANH	Instituto Colombiano de Antropología e Historia
IFAD	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
PNUD	Programa de Las Naciones Unidas Para El Desarrollo
RUV	Registro Único de Víctimas
UMATA	Unidades Municipales de Asistencia técnica Agropecuaria
WFP	Programa Mundial de Alimentos de las Naciones Unidas

## **Listado de Tablas.**

**Tabla 1.** *Instrumentos de recolección de información asociados a los objetivos específicos de la investigación.*

**Tabla 2.** *Relación de número predios según el área de vivienda ubicadas en el municipio de Guasca Cundinamarca.*

**Tabla 3.** *Explicación de los dibujos de los niños en taller de pintura.*

**Tabla 4.** *Resumen de los principales hallazgos en los Planes de Desarrollo Municipal de Guasca Cundinamarca.*

**Tabla 5.** *Sistematización de las respuestas de los entrevistados, según la dimensión cultural.*

**Tabla 6.** *Sistematización de las respuestas de los entrevistados, según la dimensión organizativa.*

**Tabla 7.** *Sistematización de las respuestas de los entrevistados, según la dimensión territorial.*

**Tabla 8.** *Sistematización de las respuestas de los entrevistados, según la dimensión económica.*

**Tabla 9.** *Respuestas del grupo focal a padres y madres de la de los niños estudiantes de la escuela veredal de Santa Bárbara.*

**Tabla 10.** *Respuestas del grupo focal realizado con niños y niñas de los grados 2do y 3ro de primaria de la escuela I.E.D Técnico Comercial Mariano Ospina Sede Santa Bárbara (rango de edad de 6 a 7 años).*

**Tabla 11.**

*Respuestas grupo focal realizado con jóvenes del grado 11-01 de bachillerato del colegio Municipal Mariano Ospina, (rango de edad de 15 a 17 años).*

## **Listado de Fotografías.**

**Fotografía 1.** *Cerro ceremonial el Choche, vereda Santa Bárbara.*

**Fotografía 2.** *Línea de vuelo año 2010, vereda Santa Bárbara, cerro el Choche.*

**Fotografía 3.** *Taller con niños.*

**Fotografía 4.** *Contrastes entre casas campesinas y casas quintas.*

**Fotografía 5.** *Casa quinta ubicada aproximadamente a 500 metros de la escuela de la vereda Santa Bárbara.*

**Fotografía 6.** *Fotografía tomada desde le cerro el Choche.*

**Fotografía 7.** *Cartografía realizada con habitante del cerro el Choche.*

**Fotografía 8.** *Fruver ubicado en el casco urbano del municipio de Guasca Cundinamarca.*

**Fotografía 9.** *Casa campesina abandonada hace más de 30 años, vereda Santa Bárbara.*

**Fotografía 10.** *Casa quinta ubicada en la vereda a Santa Bárbara.*

**Fotografía 11.** *Taller de pintura con niños y niñas de la vereda.*

**Fotografía 12.** *Taller de pintura, explicación de los dibujos por parte de los niños*

**Fotografía 13.** *Taller de Pintura.*

**Fotografía 14.** *Taller de Pintura.*

**Fotografía 15.** *Taller de Pintura.*

**Fotografía 16.** *Taller de Pintura.*

**Fotografía 17.** *Antigua casa del entrevistado No 6, ubicada en la vereda Santa Bárbara.*

**Fotografía 18.** *Auge den fenómeno de la descampesinización.*

**Fotografía 19.** *Perdida de la productividad agrícola por la premisa de la expansión urbano rural.*

**Fotografía 20.** *Empresa avícola ubicada parte sur de la vereda Santa Bárbara.*

## **Listado de Mapas.**

**Mapa 1.** *Mapa base municipal Guasca.*

**Mapa 2.** Análisis multitemporal de coberturas de la vereda Santa Bárbara 1987 - 2020.

**Mapa 3.** *Polígono vigente, duración de 50 años, corresponde a Agregados de la Sabana S.A. Nit 860053942, para extracción materiales de construcción y arcilla, área 159,32 has.*

**Mapa 4.** *Polígono vigente, duración de 33 años, corresponde a Agregados de la Sabana S.A. Nit 860053942, para extracción materiales de construcción y arcilla, área 188,91 has*

**Mapa 5.** *Análisis de áreas de cobertura en la vereda Santa Barbara 1987 – 2020.*

## **Listado de Graficas.**

**Grafica 1.** Correlación número de UPAs y extensión de hectáreas.

## 1. Introducción

El campesinado ha participado históricamente en el mundo en la construcción de dinámicas sociales, políticas y económicas de las naciones, no obstante, es evidente que hay una ausencia histórica y estructural de su reconocimiento como sujeto de derechos<sup>1</sup>. Ante esto, organizaciones campesinas de todos los continentes y plataformas de derechos humanos realizaron un lobby global ante el Sistema de Naciones Unidas para presionar la expedición de un compendio de derechos que protegieran a este grupo social, en ese orden la Asamblea General de la ONU (2018) adoptó la Declaración sobre los Derechos de los Campesinos y de Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales. Por su parte, en Colombia se han desarrollado acciones de litigio para que en el ordenamiento jurídico se incorpore la protección especial, constitucional y de igualdad material; como lo hace notar Güiza (2020), que indica que este grupo poblacional presenta unas condiciones materiales de existencia precaria que le impiden gozar de una vida digna.

Ahora bien, esta inobservancia de derechos del campesinado genera múltiples problemáticas, entre ellas, la migración a la ciudad, pérdida de saberes, aumento de la pobreza y menoscabo de su especialidad como productor agropecuario. Ante esto, el campesinado se inserta en los mercados laborales informales u otras actividades económicas en ciudades intermedias y grandes.

En virtud de lo anterior, la presente investigación analiza las problemáticas expuestas a partir de la categoría descampesinización, siendo esta, un fenómeno que cambia las dinámicas de la vida en los territorios rurales, principalmente, las unidades productivas familiares, el tejido social y comunitario, saberes, relaciones económicas y su relación con su entorno (Bryceson, 2005).

Cabe señalar que el fenómeno de la descampesinización en Colombia y en general de América Latina se desarrolla en un entorno macroeconómico, que, a su vez, está relacionado con la política de *reforma agraria*,<sup>2</sup> tierras y desarrollo rural.

---

<sup>1</sup> El reconocimiento de los derechos es un proceso histórico precedido de luchas sociales que luego generan realidades jurídicas. El derecho a la tierra y el derecho al territorio son exigencias de grupos étnicos y de grupos sociales como el campesinado, los cuales han tenido importantes avances en el derecho internacional y en el derecho interno. Diversos mecanismos de protección de derechos humanos, como el Relator Especial para el Derecho a la Alimentación y el Relator Especial sobre la Vivienda Adecuada han abogado por la necesidad de reconocer la tierra como derecho, y en sus decisiones han ido construyendo argumentos que permiten sustentar los vínculos que tiene el campesinado con el espacio que habita. Ver más: Miloon Kothari. (2007). Naciones Unidas, Consejo de Derechos Humanos. Informe del Relator Especial sobre una vivienda adecuada, como parte del derecho a un nivel de vida adecuado. Recuperado de: Distr. General. A/HRC/4/18, 5 de febrero.

<sup>2</sup> Según el Prólogo a las Reformas Agrarias en América Latina, (Delgado, 1965). El concepto de Reforma agraria se da por la acción de los poderes públicos dirigida a lograr la redistribución de los recursos productivos; lo anterior conlleva

Dentro de este contexto, la Constitución Política colombiana de 1991, incorporó disposiciones para la apertura económica y la suscripción de futuros acuerdos comerciales, los cuales, dieron paso a la liberalización del capital. Esto repercutió en los territorios rurales en variables económicas, productivas, sociales y culturales que terminaron por favorecer la migración a las ciudades.

Lo anterior configuro lógicas de desarrollo y crecimiento desordenado en las ciudades, asignando a los territorios rurales la provisión de materias primas para la ciudad. Esto se tradujo en una pérdida de funcionalidad productiva dentro de los territorios rurales cercanos a las grandes urbes.<sup>3</sup>

Si bien las grandes ciudades en el mundo continúan con una determinada tendencia en el crecimiento natural, actividades productivas, así como también el desarrollo de actividades inmobiliarias y terciarias en general, hacia la periferia e inclusive en el ámbito rural (...) Se trata, en primera instancia, de un fenómeno demográfico: la gente abandona las zonas urbanas, hacia las zonas suburbanas y las zonas rurales, lejos de los centros urbanos. (Ávila, 2001, p. 109).

Rodríguez (2021) sugiere que el campo sin campesinos significa la descampesinización o marginalización negativa de la vida agraria. Ahora bien, ¿qué quiere decir la desaparición de los sujetos campesinos?, y ¿esta desaparición es física o cultural? Los sujetos campesinos al igual que otras comunidades originarias como los indígenas, afrodescendientes, palenqueros y raizales, entre otras, sufren transformaciones culturales ligadas a la pérdida de su identidad. Del mismo modo, genera desarraigo en la vida de los campesinos, así como, la negación de sus derechos por medio de la mercantilización de las formas de subsistencia agrícola, precisamente porque reducen su autonomía campesina (las familias trabajan en colectivo para ahorrar gastos, mientras que, el desarrollo capitalista les ofrece un empleo asalariado e individual).

---

la redistribución del ingreso y del poder político, además del mejoramiento del status social en beneficio de la población rural. Estas metas se alcanzan en algún grado a través de la ejecución de un conjunto de medidas dirigidas a lograr:

a) la apertura rápida y masiva de la accesibilidad a los recursos productivos (tierra, agua, capital) para una parte significativa de la población agrícola activa, y b) la abolición drástica de la servidumbre en las relaciones laborales, lo que requiere ser garantizado mediante controles efectivos. Como un corolario, debería obtenerse una mayor remuneración de la fuerza de trabajo bajo formas de salariado, junto con el establecimiento o mejoramiento de los servicios de seguridad social campesina” (p. 13-14).

<sup>3</sup> Para ilustrar mejor, el caso de la vereda Santa Bárbara, dadas las reformas del suelo con vocación agrícola para la expansión urbana-rural de Bogotá o «periurbanización».

Por otra parte, se identifica que producto del crecimiento de las ciudades y la absorción de los territorios rurales a las dinámicas urbanas y de aglomeración genera un cambio del uso del suelo agrícola a urbanizable. En consecuencia, el sujeto rural desplazado a las grandes urbes y vaciado de su contenido campesino, dado que, la tenencia de la tierra ha sido base de disputa de los habitantes del campo con el Estado, lo que ha producido la privatización, venta, acaparamiento de la tierra, descolectivización y titulación de tierras a personas no campesinas que provienen principalmente de la ciudad.

Dado que la descampesinización es un fenómeno que se presenta en distintos territorios rurales del mundo y de Colombia, se consideró relevante estudiar este fenómeno en un área rural cercana a la capital y motivado por el conocimiento previo del territorio se seleccionó la vereda Santa Bárbara ubicada en el municipio de Guasca Cundinamarca para desarrollar la presente investigación.

**La investigación consta de cuatro (4) capítulos:**

Primer capítulo: incluye la introducción, planteamiento, objetivo general, objetivos específicos y metodología.

Segundo capítulo: desarrolla el estado del arte a través de un rastreo de los estudios asociados al problema de investigación; el marco conceptual desarrolla los conceptos de Campesino, descampesinización, Política Pública, y Expansión Urbana-Rural,

Tercer capítulo: se realiza una presentación de contexto territorial, en el cual se desarrolló la investigación, además se presenta el contexto general del municipio de Guasca Cundinamarca y la Vereda Santa Bárbara, con el aporte de datos generales en términos de productividad y entre otros datos relevantes.

Cuarto capítulo: se presentan los resultados, así como la descripción del contexto territorial del municipio y la vereda. Aquí se encuentra el análisis realizado a la información y datos capturados mediante la aplicación de técnicas de recolección de información, así como el análisis a mapas e inferencias a la revisión documental realizada.

Finalmente, en el cuarto capítulo se encuentra la discusión y conclusiones de los hallazgos de la investigación.

## 2. Planteamiento del Problema

Según el Informe Nacional de Desplazamiento Forzado en Colombia (2015) de acuerdo con el Registro Único de Víctimas (RUV) *“el 87 por ciento de las personas desplazadas provienen de zonas rurales, en otras palabras, 9 de cada 10 personas desplazadas han salido forzosamente del campo colombiano”* (RUV, 2015, p. 226). Los efectos que ocasionó el desplazamiento forzado en Colombia son homologables a una crisis humanitaria que por décadas sometió a algunos territorios rurales y a sus poblaciones a la descampesinización con ocasión del conflicto armado. De los estudios realizados acerca de la descampesinización en el país predominan los que le atribuyen a la violencia ser el principal vector de la descampesinización (Ferro, 2019).

La ruralidad colombiana comporta múltiples problemáticas históricas y estructurales; existe un consenso no exento de matices que señala un continuum de crisis no resueltas en la mayoría de los ámbitos rurales, es así que:

En un país que tiene un problema agrario persistente, con una historia signada por el difícil acceso a la tierra, se calcula que 8,3 millones de hectáreas han sido despojadas o abandonadas por la fuerza. El 99 por ciento de los municipios colombianos han sido expulsores. A la luz de las cifras precedentes, no es excesivo caracterizar a Colombia como una nación desplazada. (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2015, p.17).

Pocas oportunidades de empleo, el desplazamiento forzado, la incapacidad del pago de deudas adquiridas con los sectores financieros, los ha llevado a un proceso de proletarización casi interminable, la falta de valoración y reconocimiento no han permitido establecer sus derechos en general y evidenciar su ciudadanía, lo que conlleva a no hacerlo participe de la distribución de los activos. (Colombia, Ministerio de Agricultura. Documento Estratégico 3 Misión Rural, p. 18).

De manera puntual, en la mayoría de los casos los campesinos no solo son *“pobres”* sino que, además, carecen de poder y de representación y participación, esto se evidencia en la ausencia de su reconocimiento como sujeto de derechos ante la Constitución Política de 1991, ausencia hasta el 2020 de las estadísticas oficiales como grupo poblacional (Güiza; Bautista; Pérez; Uprimny 2020); eso sin contar con las limitaciones del sistema electoral colombiano para garantizar su plena participación.

Por otra parte, en la sabana de Bogotá se observa un acelerado proceso de expansión urbano-rural el cual ha sido desigual, desordenado y generador de conflictos, como lo advierten (Montañez, G., Arcila, O., & Pacheco, 1990 :133) afectando el equilibrio de la estructura ecológica principal de la región y propiciando el despoblamiento campesino.

En atención a las problemáticas anteriormente expuestas, se consideró estudiar el fenómeno de la descampesinización en un territorio rural con características específicas, la primera, un área rural cercana a la principal aglomeración urbana del país – Bogotá D.C., segunda, un territorio que no hubiese tenido hechos victimizantes graves asociados al conflicto armado y tercera, un área rural que viene siendo habitada por personas provenientes de ciudades con ingresos económicos altos medios.

Ahora bien, en el contexto colombiano la descampesinización ha sido un concepto ligado al conflicto armado, como ya se mencionó al inicio de esta introducción, no obstante, es importante precisar que en este estudio de caso la descampesinización se analiza a partir de algunas variables del modelo de desarrollo (expansión urbano rural, políticas agrarias, política económica) que pretenden explicar el desarraigo de las poblaciones campesinas que habitan territorios rurales, es así que se seleccionó la vereda Santa Bárbara ubicada en el municipio de Guasca Cundinamarca por reunir estas características.

La llegada de personas provenientes desde las ciudades ha desencadenado una suerte de conflictos territoriales que se observan a partir de la urbanización de la vereda Santa Bárbara, la compra significativa de predios para uso de recreo y residencial ha generado que el campesinado ya no dedique exclusivamente su trabajo al sector agrario, sino que migre al sector servicios, desde el mismo espacio rural. Del mismo modo, este fenómeno de urbanización en la vereda ha provocado conflictividad por el uso de recursos como el agua, tierra y paisajes que se traducen en la reducción del área agrícola, cobertura vegetal y bosques primarios.

Para el caso puntual de esta investigación la descampesinización está relacionada con: a. La pérdida cultural, esto es, el conocimiento tradicional o reducción de las costumbres. b. En lo productivo, la desaparición de cultivos como el maíz, trigo y cebada por citar algunos. c. En lo territorial, la construcción de casas quintas, por ejemplo, una hectárea de área edificada significa un área productiva reducida. d. Lo organizativo, la desaparición paulatina de actividades vecinales y comunales.

## **2.1 Pregunta de Investigación**

¿Cómo se ha dado el proceso de descampesinización en la vereda Santa Bárbara municipio de Guasca, Cundinamarca, periodo 1991 a 2019?

### **3. Justificación**

La presente investigación se realiza en virtud de dos consideraciones, la primera tiene que ver con la selección del tema de estudio, toda vez que existen investigaciones que analizan la descampesinización en Colombia a partir de los efectos e intensidad del conflicto armado, sin embargo, son escasos los estudios que analicen este fenómeno desde las afectaciones a las dimensiones de vida campesina por cuenta de la expansión urbano - rural y el efecto de la acción e inacción del Estado en los territorios rurales y particularmente con la pequeña economía campesina.

La segunda consideración, tiene que ver con el conocimiento previo del territorio (vereda Santa Bárbara) por una experiencia vivencial de la infancia y juventud que condujo a preguntarme ¿porque la vereda se quedaba sin campesinos?, ¿porque llegaban personas y construían casas suntuosas? ¿porque las casas campesinas se quedaban sin agua, ¿por qué desaparecían los cultivos tradicionales y las huertas familiares? Interrogantes que estuvieron presentes hasta esta etapa de mi vida.

En consecuencia, con las anteriores consideraciones, se configuro una concurrencia entre la experiencia vivencial y el acercamiento a la literatura sobre los estudios de la descampesinización que motivaron el interés por comprender la lógica de fenómeno a partir de las teorías de los estudios agrarios y rurales en el mundo y Colombia.

Por consiguiente, se espera que la presente investigación contribuya a la comprensión de la descampesinización y robustezca el acervo de la literatura existente.

## **4. Objetivos**

### **4.1 Objetivo General**

4.1.1 Analizar el proceso de la descampesinización en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019.

### **4.2 Objetivos Específicos**

- Determinar cómo la expansión urbano-rural ha influido en el fenómeno de la descampesinización en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019.
- Examinar como las políticas públicas y en particular los planes de desarrollo municipales han favorecido el fenómeno de la descampesinización en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019.
- Identificar las transformaciones en las dimensiones de la vida campesina en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019.

## 5. Estado del Arte

En el presente capítulo se realizó un rastreo de estudios e investigaciones relacionadas con el fenómeno de la descampesinización en África, América Latina y Colombia, con el objeto de conocer los problemas de investigación asociados al fenómeno en otras regiones, así como profundizar las causas, consecuencias y categorías relevantes que permitieron identificar la centralidad y pertinencia del tema del presente estudio para los problemas agrarios en el país. En la revisión se observó como el desarrollo del capitalismo, turismo, industrialización y la urbanización de territorios rurales ocasionan conflictos que terminan en algunos casos con la expulsión de comunidades campesinas de sus territorios.

Para Bryceson, pionera en estudios de descampesinización, quien además ha desarrollado investigaciones en África, Asia y América Latina, centró sus estudios en la productividad agrícola y la reconfiguración del campo social, en donde, los campesinos desarrollan sus actividades. Por otra parte, Bryceson (2000) asocia la descampesinización con la semiproletarización del campesinado, como una forma mediante la cual los capitalistas rurales se benefician por medio de apartar al campesino de sus actividades de producción cotidianas, volviéndolos mano de obra barata. Al respecto Bryceson (2000) agrega:

La mayoría del campesinado de América Latina parece estar estancado en un estado de semi-proletarización [...] generalmente el trabajo asalariado estacional, les permite aferrarse a la tierra, bloqueando así su proletarización completa. Este proceso favorece a los capitalistas rurales, [...] y los pone a disposición para el empleo como mano de obra barata [...] es la única opción abierta para aquellos campesinos que desean conservar el acceso a la tierra por razones de seguridad y supervivencia, o porque no pueden encontrar un empleo productivo permanente alternativo, ya sea en el sector rural o urbano. (p. 132)

Gascón, (2016), en su artículo sobre el turismo residencial como vector de cambio en las economías campesinas (Cotacachi, Ecuador) analiza cómo, a partir de la incursión del turismo residencial internacional, se transforma la economía campesina de la región, debido a factores como la compra de tierras por parte de extranjeros, el interés de propietarios no residentes en vender sus tierras para el mantenimiento de sus gastos, la minifundización de los predios campesinos y la imposibilidad de adquirir tierras por parte de los campesinos debido al incremento de sus precios.

De igual manera, Gascón (2016) advierte que la introducción de una actividad económica que mejoraría los ingresos de comunidades campesinas en vulnerabilidad, se convirtió en una sucesiva cadena de conflictos por la tenencia de la tierra, el encarecimiento de su valor en el mercado y la imposibilidad de los campesinos nativos de acceder a tierras para producción agrícola, a lo que el autor denomina descampesinización por turismo residencial.

Ahora bien, este proceso de urbanización de áreas tradicionalmente rurales es comparable con lo que se observa en el caso de estudio de la presente investigación, toda vez que territorios tradicional e históricamente campesinos abandonan su vocación económica y sus prácticas culturales e identitarias para asumir roles de acuerdo con las expectativas de los nuevos habitantes. Al respecto Gascón (2016) afirma:

Esta situación ha agravado la capacidad de reproducción del sector campesino. Un contingente importante de jóvenes no solo tiene que abandonar la actividad agraria por la extrema minifundización del predio familiar y la incapacidad de adquirir nuevas tierras. También, ante la imposibilidad de acceder a puestos de trabajo cercanos, se ven abocados a marcharse de la comunidad. Al proceso de descampesinización se suma, así, un estímulo a la emigración rural. (p. 30)

A propósito del turismo residencial, Palacios, (2012) realiza un estudio en el cual analiza la relación entre el turismo y la globalización como eje de transformación de las regiones de Sayulita y Chacala en México, territorios con características naturales y paisajísticas que los hacen atractivos para el descanso, residencia y disfrute de los elementos naturales por parte de nuevos pobladores que buscan habitar estos lugares de forma temporal o permanente. Así mismo integra al análisis la categoría de rururbano para referirse a la integración del mundo rural-urbano y su reciprocidad como fin de la dicotomía campo – ciudad. Sobre esto, es pertinente preguntarse si la relación del turismo residencial y las casas para segundas residencias son mecanismos que permite integrar a los pobladores tanto urbanos o rurales o si profundizan las tensiones y generan más brechas y desigualdades en las poblaciones nativas. Sobre esto Palacios, B (2012) afirma:

La nueva realidad provoca una mayor dinámica social, y en el mundo rural una doble presión; la primera se debe a la introducción de nuevas tecnologías para la producción, lo

que modifica la situación laboral, y la segunda es la oferta laboral más diversificada y mejor remunerada en las ciudades. (p. 137)

El autor asocia lo anterior a un proceso de descampesinización donde los nuevos pobladores no rurales generan un repoblamiento de las áreas rurales de forma transitoria o permanente.

Lo expuesto por Palacios guarda relación con el estudio de caso de la vereda Santa Bárbara, debido a la existencia de rasgos distintivos como: los nuevos habitantes no rurales buscan territorios con características paisajísticas y naturales excepcionales de forma transitoria o permanente; como efecto de la integración desordenada campo-ciudad se abren nuevas esferas laborales para los pobladores, poniendo en tensión la productividad agrícola por parte de los campesinos y por último, un despoblamiento de la vida rural campesina, para dar paso a un poblamiento de la vida urbana en el campo como elemento referente a una dinámica global.

Por su parte, Pérez, R. (2007) estudia el proceso de descampesinización en San Cristóbal Huichochitlán, una comunidad campesina con vocación económica agropecuaria y artesanal, a su vez con pertenencia étnica indígena que se ubica en el Valle de Toluca en México. El autor identifica los factores que condicionan, influyen y determinan el proceso de descampesinización de esta comunidad y como el papel del modo de producción capitalista transforma variables agrícolas, socioculturales, económica y políticas.

Esta comunidad no siempre fue artesana, antes de migrar a esta actividad económica su vocación era eminentemente agrícola, la actividad artesanal se introdujo con el propósito de mejorar los ingresos de la población, que al principio se basó en el trabajo familiar y manual, pero que a partir de la década del 1980 del siglo XX se modernizó produciendo efectos sobre la actividad agrícola, es así que Pérez (2007), afirma:

El desarrollo, expansión y consolidación de los talleres especializados en cestería condicionaron e influyeron en los procesos de producción artesanal y en serie; provocando que muchas familias abandonarían o vendieran parte de sus parcelas dando inicio así al proceso de la descampesinización de las familias indígenas y al mismo tiempo articulando la comunidad al sistema capitalista. (p.3)

De acuerdo al estudio de caso abordado por Pérez, R. (2007), la descampesinización ocurre por la venta de sus parcelas y abandono de las actividades agrícolas de campesinos e indígenas. Igualmente, el estudio, identificó el proceso de proletarización completa (cuando el campesino no tiene otra opción que vender su fuerza de trabajo) como un factor generador de descampesinización en la comunidad de San Cristóbal Huichochitlán.

Respecto a lo anterior, se identifican similitudes con el caso de estudio de la presente investigación, en cuanto a los factores generadores de descampesinización: la proletarización, abandono y remplazo de las actividades agrícolas. Ahora bien, en perspectiva del análisis de los sujetos afectados por la descampesinización, se identifican diferencias, pues en la vereda Santa Bárbara se encuentran poblaciones campesinas, mientras que en México se trata de indígenas y campesinos.

Algo semejante ocurre en *Chignahuapan*, estado mexicano reconocido por el termalismo y las esferas navideñas ya que, con la designación de esta región como Pueblo Mágico se presentan tres elementos que representan al turismo en el lugar de orden cultural, patrimonial, tangible e intangible. Estos son: el balneario de aguas termales rodeadas de bosque bajo nuboso (inició como una empresa comunitaria), la elaboración artesanal de esferas navideñas de vidrio soplado (actividad industrial de talleres familiares) (Castro 2016) y el Festival de la Luz y la Vida, realizado cada 1 y 2 de noviembre para celebrar el Día de Muertos a través de la “ofrenda de las mil luces”, un camino iluminado por velas, cirios y antorchas (Mondragón, 2013).

Cabe señalar que la innovación económica de una localidad, cuyo motor de crecimiento sea el aumento del sector terciario sobre las actividades productivas de una región, puede generar conflictividades. Al respecto, menciona Quintero (2021) *“la nueva ruralidad, la descampesinización y la tercerización económica, constituyen tres nociones que evidencian una dura transformación económica, social y espacial en las concepciones tradicionales del mundo rural”* (p.1). Pero, estas alternativas de desarrollo local, en ocasiones se alejan del propósito inicial de insertar una alternativa sostenible, en cambio, transforman la calidad de vida de comunidades rurales. Al respecto Méndez (2005) establece:

Cuando domina la perspectiva urbana, la atención a necesidades primarias como el acceso a la vivienda y a los servicios básicos se impone sobre cualquier otra [...] En este sentido, la realidad cotidiana del habitante rural carece de significado para el nuevo habitante urbano [...] lo que puede resultar coherente, o por lo menos soportable, para un habitante rural (por ejemplo, calles sin pavimentar, animales transitando por las vías públicas, irregularidad en el suministro de ciertos servicios básicos, etc.), puede resultar inaudito para un habitante urbano. (p. 8)

De manera general, se infiere que la influencia de las economías del sector servicios en América Latina en los territorios rurales, como el turismo y la urbanización del paisaje, han precipitado procesos de descampesinización, lo que ha producido distintas consecuencias entre las que se destacan, la pérdida de cultivos tradicionales y el desplazamiento de los habitantes nativos por situaciones como la contaminación del agua, falta del líquido para los animales y otros daños encontrados en las comunidades, quienes se hallan en una situación de insostenibilidad.

En Colombia, la literatura acerca de la descampesinización ha sido estudiada desde el conflicto armado y variables asociadas a este, como desplazamiento forzado y despojo de tierras. Uno de los estudios más notorios es el realizado por Ferro (2019) que, a través del caso de Montes de María, analiza de qué manera la política de restitución de tierras no ha tenido efectos en materia de revertir la descampesinización, al tiempo que exhibe las fallas de los cursos de acción del proceso de restitución de tierras a través de las percepciones de campesinos víctimas.

Conviene mencionar, que Ferro (2019) además de identificar el conflicto como un factor que propicia la descampesinización, evidencia la concurrencia de aspectos asociados al modelo de desarrollo para el caso de estudio, a saber:

existen diversos fenómenos que permiten concluir que, desde finales del siglo pasado, se está configurando un proceso de descampesinización en Montes de María que obedece a una serie de factores: la cantidad de víctimas del campo generadas por el conflicto en esa región, el impacto del desplazamiento forzado, el despojo y la pérdida de las tierras, las limitaciones crecientes en el acceso a recursos naturales, el avance de los monocultivos empresariales y las explotaciones mine-ro-energéticas, la debilidad institucional en materia de desarrollo rural, y, en general, el reordenamiento del territorio en detrimento de la vida campesina. (p.74)

De lo anterior, se puede inferir que la descampesinización en territorios con las características del área de estudio seleccionada por Ferro (2019), proporciona un marco de interpretación para comprender las causas por las que se produjeron hechos victimizantes graves en el territorio y la manera en la que se configuró una alianza entre actores políticos, económicos y grupos paramilitares para expulsar a campesinos de la zona e instalar proyectos económicos grandes.

Por su parte García (2019) a través del método etnográfico realiza un riguroso estudio del fenómeno que denominada “exterminio” de los pobladores campesinos de la isla de papayal, y emplea esta categoría sin ambages, dada la intensidad de los distintos ciclos de violencia que enfrentaron las comunidades campesinas de estas ciénagas y playones, que a través de sus relatos más íntimos y humanos transmiten la memoria y la historia de cómo durante décadas la violencia y el modelo de cultivos extensivos de palma destruyeron sus modos de vida. A continuación, García (2019) refiere las acciones que desarrolló la empresa de palma, a saber:

- 1) la conformación de un grupo armado –constituido por exparamilitares–, que se encargó de la quema de los ranchos y los cultivos y el envenamiento de plantas y animales;
- 2) la creación de una nueva organización campesina respaldada por sectores influyentes de la política nacional;
- 3) la promoción de una versión restrictiva de la noción de *víctima de desplazamiento* y negacionista de la ocurrencia de los hechos violentos en la isla;
- 4) la persecución penal de los líderes de la asociación; y
- 5) el levantamiento de un portón en una vía pública para bloquear el acceso a los espacios de producción alimentaria. (p.44)

Para García (2019), el extractivismo y el paradigma económico dominante terminan por legitimar la descampesinización, desencadenando, el exterminio de la riqueza de las distintas formas de vida, de ser y de habitar el territorio por parte de campesinos que forjaron sus biografías de vida en el territorio. Por otra parte, el autor, señala que en el sentido común de la sociedad el cultivo de la palma persé no es considerado violento, dado que, es una actividad económica legal en el contexto del mercado de tierras. No obstante, para los habitantes de la Isla de Papayal si lo es, y lo retrotraen con otros momentos de la historia de este territorio, donde el resultado ha sido el mismo, la pérdida de sus tierras y con ella, la imposibilidad de ser.

Ahora bien, las propuestas de García (2019) y Ferro (2019) dada la intensidad de los factores que produjeron la descampesinización mediante la violencia y la incursión de modelos de negocio agrarios de tipo empresarial, no se aproximan a las prácticas de descampesinización que han tenido

lugar en la vereda Santa Bárbara, por lo tanto, no sería un marco de análisis apropiado para su comprensión.

Es precisamente, el vacío de estudios en materia de descampesinización en regiones con características similares a las del área de estudio de la presente investigación, que motivaron el estudio de este fenómeno, en perspectiva de enfoques asociados a problemáticas como la expansión urbano rural y los efectos de políticas nacionales y locales en detrimento de la protección de los sujetos campesinos. Es por ello, que la presente investigación es pertinente cuya finalidad académica es el análisis de un caso de descampesinización no atribuible al conflicto armado y más aproximado con los casos expuestos en América Latina.

## 6. Marco Teórico

Las categorías fundamentales derivadas del problema de investigación sobre las cuales es oportuno construir una recapitulación crítica y establecer sus desarrollos conceptuales son: Campesino, Descampesinización, Política Pública, y Expansión Urbano-Rural.

### 6.1 Campesino

La conceptualización y estudio del campesinado en el mundo y en América Latina, a través de la historia ha suscitado múltiples debates, algunos enfocados en construir y dar un rol de importancia al campesino en la sociedad y el mundo. Otros en cambio, insisten en negar o eliminar el término campesino de la sociedad o de los procesos históricos. Por lo tanto, es importante tener en perspectiva algunas conceptualizaciones que se han construido desde distintos enfoques como el antropológico, marxismo clásico, la teoría de economía campesina planteada por Chayanov, además, algunos conceptos construidos desde las organizaciones campesinas internacionales, organizaciones campesinas nacionales, académicos colombianos y el Instituto Colombiano de Antropología e Historia ICANH.

En el enfoque a partir de la antropología, los estudios de la década de 1940 y 1950 determinan a las comunidades campesinas como un grupo que tiene comportamientos y características que giran en torno a sus actitudes culturales, valores, usos y costumbres. Esto es, su forma de vida, va más allá de las nociones económicas sobre las cuales se les había estudiado. Si bien, para explicar el comportamiento y composición del campesino y su reconocimiento formal como estructura social. Es importante resaltar lo planteado por de A.L. Kroeber en su obra "*Anthrophology*" (1948).

Los campesinos constituyen sociedades parciales, con culturas parciales. [...] Son decididamente rurales, aunque viven en relación con los pueblos con los que comercian; constituyen un segmento de una clase perteneciente a una población mayor que suele incluir también a un centro urbano [...] Carecen de aislamiento, la autonomía política y la autosuficiencia propios de las poblaciones triviales; sin embargo, sus agrupaciones locales mantienen como antaño gran parte de su identidad, integración y apego al suelo y a sus cultos. (Heynig 1982, citando a Foster 1967, p. 117).

De esta manera, la conceptualización construida por Kroeber permite establecer, por un lado, la importancia de las relaciones de los campesinos con el sector urbano y su integración con el conjunto de la sociedad. Por el otro, define al campesino como un grupo cultural que no es aislado ni es autosuficiente como los grupos triviales. En el caso de la conceptualización del campesino Arpide y Álvarez (1992) coinciden con Redfield (1941), quien establece un tipo ideal de sociedad campesina que denomina *Folk Society*<sup>4</sup> esto es, que está vinculada a una sociedad caracterizada por ser aislada, pequeña, homogénea, sin educación formalizada y con un fuerte sentido de solidaridad de grupo. En otras palabras, son formas de vida que han adoptado un carácter convencional dentro del sistema coherente llamado cultura.

Según el autor, el campesinado tradicional se muestra espontáneo, acrítico y personal, además no tiene legislación o hábito de experimentación y reflexión con miras intelectuales. Dado que, sus relaciones e instituciones se basan en la experiencia, sobre todo, por el grupo familiar que es la unidad de acción. Estas categorías sociales y culturales del campesino implican la presencia activa de la ciudad, como lo define el antropólogo en el texto titulado “*Yucatán: Una Cultura de Transición*” (1944) “no son campesinos los primitivos sobrevivientes no relacionados con la ciudad; es decir la ciudad es necesaria para distinguir entre campesinos y primitivos”. (p. 118)

El papel dominante de la ciudad implica que los campesinos tengan muy poco control sobre las condiciones de su forma de producir y sobre su vida en general; en efecto, las sociedades campesinas, denotan un pasaje o proceso de transición de lo tradicional a lo moderno. Esto es, el campesino renuncia al cambio, según sus nociones tradicionales, lo cual, le conducirá a su desaparición. Al lado de esta perspectiva, surgen a finales de la década de 1950 estudios sobre la estructura social del campesino, los trabajos efectuados por Julian Steward, en cuanto a ideas y conceptualizaciones sobre el campesino evaluadas por discípulos como Sidney Minz, A. Wittfogel, y Eric Wolf (1992).

De acuerdo con Eric Wolf (1992) algunas conceptualizaciones sobre el campesinado establecidas por Redfield (1944) deben ser rechazadas, en tanto, “un agricultor rural es un campesino cuando

---

<sup>4</sup> “Sociedad Popular”. Ver más en: Krantz, L. (1977). El Campesino como Concepto Analítico. Nueva Antropología. Revista de Ciencias Sociales. 6 (77), p. 89. En efecto, Redfield no utilizó la categoría de “Folk” “campesino” como una categoría analítica. Sus estudios sobre varias sociedades, como Tepoztlán, Yucatán etc., son fundamentalmente descriptivos, comparando las expresiones culturales de la vida urbana con el supuestamente ideal poblado tribal, colocando al “folk” como una etapa intermedia entre la vida primitiva y la vida moderna y secular de la ciudad.

mantiene una relación de dependencia del resto de la sociedad, a la que por supuesto, permanece integrado, en términos económicos, culturales y políticos” (p.57). Es decir, un campesino al producir para su conservación y la de su familia, debe mantener asegurada su futura producción y consumo, a través de un fondo de reemplazo. Sin embargo, esto no quiere decir que acabó su producción, pues, existe siempre otra cara de la moneda dada en las manifestaciones de su cultura, por la producción destinada a mantener las relaciones sociales de parentesco y religiosas, entre otras.

Se trata entonces, según lo señala Wolf (1992) de un tipo de gasto al que denomina (fondo ceremonial) y que varía de una comunidad a otra, mediante las relaciones sociales que crea, pues estas se hallan cargadas de elementos simbólicos que justifican los comportamientos del campesinado. En efecto, este tipo de relaciones son importantes, cuando se ubica a la familia como unidad social y a la comunidad como unidad rural. Cabe destacar que, en el estudio de la antropología se produce un alejamiento del enfoque marxista, basado en las clases sociales y análisis económicos, en cambio, realiza una serie de análisis sobre la comunidad campesina y construye conceptualizaciones, a partir del carácter cultural del sujeto campesino como unidad familiar.

No obstante, el enfoque antropológico, a pesar de otorgarle un reconocimiento al campesino en la sociedad y la historia, también se caracteriza por tener una mirada negacionista del campesino y su unidad familiar. Si bien, la mayoría de limitaciones atribuidas a los campesinos son establecidas por características y valores que se oponen a la imagen estereotipada del hombre económico occidental y su estrategia de desarrollo.

Algunos sostenedores de los enfoques antropológicos con frecuencia describen a los campesinos como seres irracionales, carentes de motivación, solo interesados en metas sociales, desconfiados frente a las oportunidades que se les presentan. Se les describe también como apegados a sus tradiciones y lentos en el cambio de sus patrones de comportamiento; como individuos resignados a su destino y temerosos del mundo, y hostiles en las relaciones. (Heynig, 1982, p. 17).

De esta manera, las anteriores conceptualizaciones reflejan diversas posturas, por una parte, los aportes que fundaron una conceptualización del sujeto campesino, por la otra, la vinculación a los procesos modernizadores cuya consecuencia generó aquellas conceptualizaciones que asignaron al campesino una visión negacionista, es decir, como ser aislado y primitivo. Similar a esta

designación, se encuentra el enfoque marxista clásico y sus principales exponentes Marx y Lenin, quienes presentan aportes a la interpretación de los procesos de desarrollo capitalista de la agricultura. Para Marx, los campesinos representan una posición desdeñosa frente a la pequeña producción agrícola, les designa epítetos como: “idiotas rurales”, “representantes de la barbarie de la civilización” y “el colmo del atraso” (Heynig K. 1982).

Empero, estas definiciones marxistas debido al periodo histórico y al tipo de análisis realizado fueron formalizadas, en torno al desarrollo del capitalismo, en el cual, el campesino representa una ambigüedad, ya que, posee la tierra y a la vez la trabajaba. A la par, esto lo hace reunir categorías de la sociedad capitalista como ser burgués y proletario. La definición de Marx muestra una escasa importancia a los campesinos y se debe a que, el alemán, los considera en los procesos históricos mundiales, como categoría residual, teniendo en cuenta que, los campesinos en Europa se identificaron con la propiedad privada en pequeña escala. Por lo tanto, Marx apoya el progreso de las relaciones de propiedad capitalista para liberar a los campesinos de “la idiotez rural”.

Agrega Heynig, K. (1982), citando las palabras de Marx: “para el campesinado la única alternativa: o integrar una alianza con el proletariado organizado para el derrocamiento del orden burgués o bien vegetar de crisis en crisis, hasta su expropiación y reemplazo por vastas unidades de producción capitalista” (p. 125). Mientras, Lenin en su obra *“El Desarrollo del Capitalismo en Rusia”* (1908) analiza el proceso de descomposición campesina. Para ello, plantea que, la base de la formación del mercado interior en la producción capitalista es la desintegración de los pequeños agricultores en patrones y obreros agrícolas. Con todo, esta proletarización de los campesinos crea un mercado, especialmente para los artículos de consumo y la transformación en patrones de una burguesía rural que satisface los medios de producción.

Como consecuencia de este proceso de descampesinización se produce la destrucción radical del “viejo campesinado” y surgen otros tipos de población en el campo, por ello, el campesino queda sujeto a un proceso de descomposición conformando así un nuevo tipo de población rural en el desarrollo de los procesos de producción capitalista. Esta corriente, marxista ortodoxa tiene su correlato en las categorías de análisis: modos de producción, clase social y relaciones de poder,

razones por las cuales no se opta por el estudio de las condiciones de producción campesina, al presentarse como una categoría residual.<sup>5</sup>

Sin embargo, en contraposición a los planteamientos y conceptualizaciones construidas por el marxismo clásico, en especial por Lenin, hay ciertos estudios cuyo marco de referencia se basa en los sistemas económicos no-capitalistas. Según Bartra (1976) “la más importante de las conclusiones es la que se refiere a la viabilidad de la economía campesina y a su resistencia a la diferenciación clasista” (p. 63). Un antecedente importante para estudiar el problema de la economía campesina es Chayanov (1917), en cuanto a su propuesta de aumentar la posibilidad del trabajo agrícola y los repartos igualitarios de tierra y otros mecanismos, a través de salvaguardar la distribución equitativa del ingreso.

En adición, el autor señala la necesidad de consolidar la economía campesina imponiendo medidas para dinamizarla, es decir, la organización de cooperativas de distribución. En otras palabras, para Chayanov (1917) “supresión de las ventas de tierras sin abolir la propiedad privada, un sistema fiscal favorable, posibilidades de que el estado expropiara grandes propiedades aceptando mediante bonos una deuda agraria, y el estado rentaría a los campesinos tierra expropiada”. (p. 65). De ese modo, lo planteado por Chayanov, desde el enfoque económico, reconoce al campesino y considera elementos básicos sobre la importancia, papel y desempeño de este en las sociedades agrarias de América Latina y el mundo.

Es interesante examinar el problema también desde algunas de las categorías de análisis, construidas en África, Asia, Europa y América con el ánimo de comprender la heterogeneidad del sujeto campesino e identificar el avance en su definición y conceptualización. Por ejemplo, en estos continentes existe la organización Vía Campesina Internacional, que reúne 182 organizaciones miembros y a millones de campesinos, agricultores pequeños y medianos sin tierra o poca tierra, jóvenes y mujeres rurales, indígenas, migrantes y trabajadores agrícolas de 81 países. Principalmente, la Vía Campesina Internacional y sus estados miembros lograron estructurar la construcción de la Declaración de los Derechos de los Campesinos y de Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales.

---

<sup>5</sup> Para los efectos, de la presente investigación no se ha de utilizar el concepto de campesino bajo los estudios marxistas dado que este le otorga una connotación negativa como grupo social.

La Vía Campesina, ha recorrido un camino de más de 17 años, para brindar amplitud a la categoría campesino, en especial, la relación del campesinado con la tierra y la naturaleza, dada la similitud de explotación y producción de la tierra como forma de teorizar sobre la idea de cuidado y la semejanza del ser humano con la naturaleza. Esta conceptualización fue el elemento base para la constitución del concepto de campesino utilizado en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y de Otras Personas que Trabajan en las Zonas Rurales, suscrita por la ONU (2018)<sup>6</sup>.

Una persona campesina es un hombre o una mujer de la tierra que tiene una relación directa y especial con la tierra y la naturaleza a través de la producción de alimentos y/o otros productos agrícolas. Las campesinas y campesinos trabajan la tierra por sí mismos; dependen sobre todo del trabajo en familia y otras formas a pequeña escala de organización del trabajo. Las campesinas y campesinos están tradicionalmente integrados a sus comunidades locales y cuidan el entorno natural local y los ecosistemas agro-ecológicos. (Velásquez, 2019, artículo 1 Declaración de los Derechos de los Campesinos y Campesinas, p. 8).

[...] se entiende por “campesino” toda persona que se dedique o pretenda dedicarse, ya sea de manera individual o en asociación con otras o como comunidad, a la producción agrícola en pequeña escala para subsistir o comerciar y que para ello recurra en gran medida, aunque no necesariamente en exclusiva, a la mano de obra de los miembros de su familia o su hogar y a otras formas no monetarias de organización del trabajo, y que tenga un vínculo especial de dependencia y apego a la tierra. (Organización de las Naciones Unidas, 2018, p. 5).

Desde esta perspectiva, la categoría campesina se entiende como un sujeto social, multiactivo y participativo cuyas capacidades le permiten disputar su permanencia en los procesos productivos desde el punto de vista de su actividad económica. En relación con la acción social y política, mediante la reivindicación de sus derechos ciudadanos, a través, de los procesos de negociación

---

<sup>6</sup> Habría que decir también, la conceptualización construida y adoptada en las declaraciones respectivamente (Vía Campesina y ONU) expone como característica principal la relación que tiene el campesino con la tierra, lo que deja ver el reconocimiento identitario, aspecto importante para la presente investigación.

adelantados con otros actores rurales. Basándose en su reproducción social y el enriquecimiento de sus identidades (Araméndez, 2002). Con este propósito, en el caso particular de Colombia, el Instituto Colombiano de Antropología e Historia – ICANH ha elaborado un concepto técnico construido, a partir de la realidad del campesinado.

El campesino es un sujeto intercultural e histórico, con unas memorias, saberes y prácticas que constituyen formas de cultura campesina, establecidas sobre la vida familiar y vecinal para la producción de alimentos, bienes comunes y materias primas, con una vida comunitaria multiactiva vinculada con la tierra e integrada con la naturaleza y el territorio. [...] situado en las zonas rurales y cabeceras municipales [...] con diversas formas de tenencia de la tierra y organización, que produce para el autoconsumo y la producción de excedentes, con los cuales participa en el mercado a nivel local, regional y nacional. (ICANH. 2013, p. 7).

Es importante poder identificar al sujeto campesino, como un ser intercultural, involucrado vitalmente en el trabajo directo con la tierra y la naturaleza, de igual modo, inmerso en formas de organización social. En este proceso, la tarea familiar y comunitaria no remunerada se enfrenta a la comercialización con su fuerza de trabajo.

Con el propósito de tener un concepto operacionalizable con el problema de investigación, se toma el texto “Conceptualización del campesinado en Colombia. Documento Técnico para su Definición, Caracterización y Medición” que brinda un panorama concreto de la forma cómo hoy se define el campesinado en Colombia, en tanto la caracterización de campesino se construyó por la identificación de cuatro dimensiones territorial, cultural, productiva y organizativa.

- **Dimensión Territorial**

El territorio se entiende como un espacio totalmente construido por sus habitantes, quienes desarrollan allí la mayor parte de su vida política, económica y social. En este espacio confluyen relaciones sociales, una historia compartida, la identidad y diversidad cultural y étnica, así como instituciones y una estructura ecológica y productiva similar. [...] un territorio no necesariamente es un espacio geográfico delimitado en términos políticos y administrativos; [...] se define y caracteriza en el marco de su relación con el espacio físico

en el que vive el campesino y del conjunto de interacciones sociales, económicas, históricas y culturales que establece. (Saade, 2020, pp. 8-9).

- **Dimensión Cultural**

La dimensión cultural de las comunidades campesinas se vincula a todas aquellas prácticas y formas de expresión asociadas con memorias, tradiciones y formas de identificación. Estas prácticas son de carácter colectivo (se transmiten de generación en generación) y son dinámicas (cambian con el tiempo y obedecen a condiciones específicas de cada territorio). Tienen un contenido simbólico que se expresa en la vida cotidiana de las comunidades, [...] escenarios de cohesión social y de gestión comunitaria de conflictos [...] se expresa en sistemas de valores, tradicionales y prácticas compartidas, que son susceptibles de ser caracterizadas. (Ibíd., 2020, pp. 10-11).

- **Dimensión Económica**

El campesino es un sujeto multiactivo desde su punto de vista de su actividad económica. Si bien existe una estrecha vinculación con la tierra a través de actividades agropecuarias. Es importante considerar otras actividades rurales que construye con los diversos sistemas y con el manejo de la biodiversidad para su subsistencia y la de su hogar, además de las prácticas productivas distintas a las actividades primarias, como la transformación de los recursos naturales, la manufactura de artesanías, la elaboración de alimentos o bebidas en el hogar, así como la prestación de algunos servicios relacionados con el turismo. (Ibíd. 2020, p. 12).

- **Dimensión Organizativa**

Como parte de su distribución geográfica, las comunidades campesinas constituyen redes de relaciones familiares y extrafamiliares dispuestas a asegurar la supervivencia y ampliar su acceso a recursos y mercado. Estas redes organizativas trascienden los territorios campesinos, se extienden a los municipios y más allá de ellos, y establecen vínculos sociales, culturales, económicos y políticos, a través de los cuales desarrolla su producción y su fuerza laboral, adquieren bienes y servicios y afianza su arraigo territorial. Con estos lazos buscan mejorar sus condiciones de vida como campesinos. (Ídem, 2020, p. 14).

Por ello esta caracterización del campesinado, adoptada para estudiar el fenómeno en la vereda objeto de estudio, se toma de la conceptualización desarrollada por el ICANH (2020) particularmente, las cuatro dimensiones que componen la definición para su análisis.

## **6.2 Descampesinización**

Como afirma Bryceson<sup>7</sup> (1999), en el trabajo “Diversificación de Ingresos y Enfoques de Medios de Vida en África” la descampesinización está definida como “la erosión de una forma de vida agraria que combina la producción agrícola de subsistencia y de mercancías con una organización social interna basada en el trabajo familiar y el asentamiento de la comunidad del pueblo”. (p. 175). Dicho fenómeno, en la era de los programas de ajuste estructural y liberalización económica impacta la vida de los habitantes campesinos africanos, como muestra, las aldeas de Ngonga y Kyimo en la región agrícola de Mbeya. En este contexto, los padres carecen de garantías para brindar a sus hijos distribución de tierras y otras riquezas.

Parece haber un abismo entre las generaciones en términos ocupacionales. Pocos jóvenes ven en la agricultura su actual medio de vida o una estrategia de inversión a largo plazo, mientras tanto los adultos miran con desaprobación, pero con un sentimiento de impotencia. (Bryceson, 1999, p. 179).

Un elemento importante para aplicar el concepto de descampesinización en otros contextos, son las aldeas campesinas productoras de maíz en la región de Iringa, en África, en la que se puede detectar que, aun cuando, la comunidad haya practicado con éxito la agricultura de monocultivo de maíz durante más de una década (Bryceson, 1999), pues bien, las circunstancias económicas que enfrentan los aldeanos durante los últimos cinco años los han dejado en un estado de incertidumbre y desilusión sobre todo en los grupos de edades adultas. Cabe señalar que los bajos rendimientos de la agricultura y las pocas alternativas a nivel local para generar ingresos, frente al bajo poder adquisitivo y el escaso apoyo a las pequeñas industrias.

A primera vista, son los jóvenes quienes viajan a las plantaciones de té para trabajar como asalariados o productores de arroz en la aparcería en Usanga a más de 100 kms, lo que ha producido

---

<sup>7</sup> Cabe señalar, Bryceson es la autora que más ha estudiado el fenómeno de la descampesinización, por ejemplo, en una de sus obras más reconocidas titulada: “Disappearing Peasantries? Rural Labor in Africa, Asia and America Latina” (2000) en donde analiza y conceptualiza los patrones de formación y disolución campesina.

una emigración significativa con el fin de generar los ingresos de dinero en efectivo. En particular, las mujeres jóvenes abordan autobuses hacia Dar en Salaam en busca de trabajo como servicio doméstico. Como plantea Bryceson (1999), la región de Iringa está recuperando su antigua reputación de “reserva de mano de obra”, en tanto, está suministrando trabajadoras domésticas a los centros urbanos de Tanzania, así como mano de obra agrícola asalariada masculina” (p.180). Dándose así, el proceso de la descampesinización como un elemento psicológico y moral, ya que, afecta la perspectiva ocupacional de la vida campesina asociada a la productividad agrícola, cuya labor es reemplazada por otras actividades.

El proceso de descampesinización, nace acorde con el abandono del campo, es decir, el campesino va dejando atrás el estrecho vínculo creado con la tierra, la cultura y las costumbres. En Colombia, se registra una identificación subjetiva de la población campesina acorde con las políticas públicas y el sistema estadístico de información (DANE). Para caracterizar estos aspectos, es importante tener en cuenta a la cultura política colombiana, la acumulación de capital social, la participación en escenarios comunitarios y los niveles de reciprocidad, entre otros aspectos. En el marco del cumplimiento del fallo realizado por la Corte Suprema de Justicia con la sentencia STP2028 de 2018.<sup>8</sup>

Según el DANE (2018) acorde con la mesa de expertos sobre el campesinado en la que participan el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

A nivel nacional, el 31,8% de las personas de 18 años y más se identificaron subjetivamente como campesinas; en las cabeceras municipales este porcentaje bajó a 17,8%, mientras que en los centros poblados y rural disperso se incrementó a 84,8%. Por otra parte, la mayor proporción de personas que se identificaron subjetivamente como campesinas en el país se encuentra en el rango de edad de 65 años y más (36,7%). (DANE, 2019, p. 2).

---

<sup>8</sup> Para la Procuraduría General de la Nación, al igual que la Defensoría del Pueblo resulta necesario que el Gobierno nacional enfoque, especialmente las carteras ministeriales que ustedes dirigen, enfoquen su accionar en el cumplimiento normativo relacionado con la construcción de una política pública para el campesinado colombiano, que garantice la promoción, la protección y el reconocimiento de sus derechos. Ver más: <https://www.procuraduria.gov.co/>

El CNMH<sup>9</sup> entiende el concepto de “descampesinización” como el conjunto de prácticas que tienen como finalidad la marginalización negativa de la vida campesina y que producen un daño significativo. Se trata de un concepto emergente que permite una narración más precisa de la violencia desde una perspectiva ampliada que centra su atención en el campo y la forma de vida campesina, e identifica a esta población como víctima central del conflicto armado. Más exactamente como víctima de la violencia material y simbólica de un tipo de proyecto político y económico amparado por el Estado. (CNMH, 2015, P.31).

Como plantea Douwe (2010) el crecimiento acelerado establece una «*economía de burbujas*», lo cual, lleva a un trastorno completo entre la vida del campesino y la rentabilidad de vender, del mismo modo, podría dar paso a la quiebra como manifestación de una economía moderna y globalizada que el campesino desconoce, en tanto, organiza su existencia por la autonomía y el progreso en la relación ser humano/tierra. Se comprende que, la cuestión agraria y el desarrollo capitalista generan una diferenciación económica en los productores del campo y su base familiar tan pronto como se materializa, pues va en contra de la forma de vida del campesino. Por ende, establece un conjunto de factores económicos y políticos como aumentos en el costo de los alimentos y las materias primas.

El declive de las actividades tradicionales en el medio rural sin la consolidación de un nuevo modelo, ha generado que las familias rurales adopten complejas estrategias de supervivencia, que incluyen una mezcla de actividades agrícolas y no agrícolas, donde las fuentes de ingreso no agrícola se han consolidado como el principal sustento de los hogares rurales (Escalante, 2007, p. 89).

Por lo que la sociedad rural está impedida en potenciar su desarrollo y alcanzar un proceso dinámico de crecimiento con modernidad, a la vez, como una clase y un modo de vida específico. No es extraño, que el desarrollo del capitalismo en el campo en un periodo de intensificación de las relaciones campo-ciudad, trajera como consecuencia el avance de la industria. Desde esa perspectiva, la conceptualización de la producción campesina como elemento integrante de la economía y la sociedad capitalista, estima una fuerza progresista que desarticula las relaciones

---

<sup>9</sup> Centro Nacional de Memoria Histórica de Colombia (2015).

sociales y de producción de tipo feudal, en el debate diferenciador entre los conceptos de campesino y agricultor familiar.

Cuando la aldea se convierte en urbe, puede decirse que esas características se pierden casi por completo. Las familias y los individuos tienen identidades separadas y su ubicación común es solo un lugar accidental o deliberadamente elegido para vivir [...] Tanto en la urbe como en la capital y sobre todo en la metrópolis decae la vida familiar. Cuanto mayor y en más medida prevalece su influencia, mayor carácter puramente accidental adquieren los residuos de la vida doméstica (Tonnies, 1979, en Oliva 1995, p. 271).

Naturalmente, el paradigma del capitalismo agrario relaciona la permanencia o el fin del campesinado, que establece un cambio en la coyuntura socioeconómica, denominada como «*involución rural*». Por tanto, esta situación no resuelve el tema de la pobre en sí misma, sino que cada vez la hace más profunda con la expulsión de las personas del campo. Desde luego, define la descomposición del campesinado como un proceso que se desarrolla en dos direcciones, “cuando el campesino es privado de sus medios de producción (tierra) se define como una “descomposición descendente”.

La perspectiva del paradigma de la cuestión agraria tiene como principales elementos del análisis la renta de la tierra, la diferenciación económica del campesinado y la desigualdad social generada por el desarrollo del capitalismo. En contraposición y con la consolidación de los supuestos teóricos y económicos neoliberales en la década de 1990, se instaura en el discurso los análisis desde la perspectiva del paradigma del capitalismo agrario, que centra en la agricultura familiar capitalizada, el desarrollo capitalista en el agro y la intervención reguladora del Estado. (Rincón, 2018, p. 387).

Ahora bien, la descampesinización puede ser definida como la erosión o pérdida de un estilo de vida rural (Johnson, 2004), como se ve, hay elementos que inducen al concepto de «campesino» y al mismo tiempo a su descontextualización descampesinización. Por lo general, algunas diferencias en la forma como se introduce el capital a la agricultura fundamentan la transformación capitalista de la sociedad rural que en sus orígenes era la industria (su acción es primero superar, luego

subordinar, y finalmente destruir la agricultura campesina).<sup>10</sup> Por lo que el mundo rural se encuentra ante una difícil conjunción de problemas, manifestados en la perplejidad con que afrontan el futuro los agentes sociales que intervienen en su gestión. En síntesis, el fenómeno de la descampesinización en el nuevo contexto de “desarrollo rural” se ha transformado en un concepto polisémico, frente al proceso de productividad agrícola, en donde se ven afectados factores como los recursos naturales.

### **6.3 Políticas Públicas**

Existe inferencia razonable sobre la influencia que las políticas públicas nacionales y locales tienen en los procesos de descampesinización, en ese orden, procede realizar una revisión al concepto de política pública que contribuya a comprender en un nivel analítico la manera como la acción o inacción de los gobiernos en el nivel nacional y subnacional repercuten en las dinámicas territoriales de los pobladores de la vereda Santa Bárbara.

Existen múltiples definiciones de política pública, no obstante, se mencionarán las más relevantes para luego indicar cuál es el concepto que se consideró apropiado para la comprensión del fenómeno a estudiar en la presente investigación.

Para Subirats & Gomá (1998), consideran que las políticas públicas adoptan aspectos cognitivos, de otro lado, señalan la importancia de las dinámicas institucionales, que involucra la necesidad de articulación para el desarrollo de los cursos de acción, así mismo, hacen referencia a la pertinencia de la asignación de recursos:

Las políticas deben considerarse como propuestas de regulación pública de los múltiples problemas y contradicciones que afrontan las sociedades actuales. Toda política pública entraña un mecanismo de asignación pública de recursos y oportunidades entre los diferentes grupos sociales con intereses y preferencias en conflicto. Mecanismo que opera en un plano más o menos autónomo respecto a las lógicas mercantiles, familiares y

---

<sup>10</sup> Capitalismo significa descampesinización. En el siglo XIX ésta era la perspectiva adoptada por «la gente culta» con unas pocas excepciones de los románticos reaccionarios, los rigurosos populistas y algunos de los «revisionistas» de la socialdemocracia alemana. Todos ellos sufrieron el desafío de un frente unido formado por los economistas académicos y por la mayoría de marxistas ortodoxos (por ejemplo, Kautsky, Plejanov, Lenin, Martov, etc.). Para todos estos la cuestión no radicaba en la descampesinización capitalista de la agricultura, sino en la forma y velocidad del proceso. Ver más: Shanin, T. (1979). *Campesinos y Sociedades Campesinas*. Trad. Eduardo L. Suárez. México: Fondo de Cultura Económica, p. 23.

comunitarias, así mismo, las autoridades públicas cumplen un papel de implementadores (p.14).

Velázquez (2009) propone otra definición, y en ella se advierte que las inacciones también hacen parte del proceso de la política pública:

Política pública es un proceso integrador de decisiones, acciones, inacciones, acuerdos e instrumentos, adelantado por autoridades públicas con la participación eventual de los particulares, y encaminado a solucionar o prevenir una situación definida como problemática. La política pública hace parte de un ambiente determinado del cual se nutre y al cual pretende modificar o mantener. (p. 156).

Subirats y Velázquez le otorgan centralidad a las instituciones gubernamentales y a los *policy makers*, empero, Cuervo (2007) incorpora nuevos actores, a saber:

...es preferible hablar de un marco referencial para definir una política pública, por política pública entenderemos las actuaciones de los gobiernos y de otras agencias del Estado, cuando las competencias constitucionales así lo determinen – en desarrollo de ese marco y de las demandas ciudadanas – caracterizadas porque constituyen flujos de decisión – o una decisión específica - orientadas a resolver un problema que se ha constituido como público, que moviliza recursos institucionales y ciudadanos bajo una forma de representación de la sociedad que potencia o delimita esa intervención. (p. 82).

Ahora bien, situándonos en el contexto de la investigación, en efecto las políticas públicas agrarias en Colombia se han formulado por la acción de múltiples actores, entre ellos, el lobby de grupos de presión y mediadores de política que privilegiaron el referencial dominante de la productividad agrícola a gran escala, no obstante, por décadas, organizaciones campesinas han movilizado en sus agendas la economía campesina y la necesidad de contar con políticas públicas específicas para este sector, aun cuando, se han formulado políticas dirigidas a pequeños y medianos productores el balance en las magnitudes de su implementación es insatisfactorio. (Urrutia, p.199).

Se debe mencionar que las políticas públicas incorporan criterios de focalización y que estas se estructuran en virtud de favorecer la equidad, por lo que se dirigen a las personas más pobres y vulnerables de la sociedad, en el país. Buena parte de la pobreza se concentra en las zonas rurales, donde las políticas públicas dirigidas al campesinado han sido limitadas e intermitentes.

Ahora bien, las políticas públicas agrarias son indispensables en cualquier sociedad, al tratarse de un sector insustituible con respecto de otros sectores, y resulta clave que estas políticas estén dirigidas a todos los sectores: grandes, medianos y pequeños; pero lo que ocurrió desde la década del 90 fue la intensificación de políticas que promovieron la productividad agrícola de la gran empresa agropecuaria, con el argumento de que la agricultura campesina no era viable económicamente (Urrutia, 157).

Esta última idea ha sido modificada en los últimos años, en virtud de robusta evidencia que estima el futuro de la seguridad alimentaria global está en garantizar altos estándares de productividad de la agricultura familiar FAO, IFAD, WFP (2014), por lo que se presenta un inusitado interés en promover políticas públicas de agricultura familiar en Colombia, este asunto no será tratado en el estudio, pero si puede abrir el camino a futuras investigaciones.

Desde otros marcos conceptuales, Jolly (2001) denomina “la escuela francesa de políticas públicas”, a los autores de la corriente constructivista, desde allí, se ha desarrollado en la literatura especializada la noción de lo local “como espacios territoriales a la vez de identificación, elaboración e implementación de políticas públicas (*policies*) y de juego político (*politics*)” (p. 45). Para esta corriente las políticas públicas están ligadas con la actividad política, porque, según la definición de uno de sus teóricos más importantes, Bruno Jobert (1997):

...se trata de mirar las políticas públicas como un momento de la lucha política global: el estudio del Estado en acción, es también la política buscada por otros medios y en otros escenarios y sus manifestaciones en múltiples escalas territoriales”. (p, 174)

Siguiendo a Jobert, se considera, además, que las políticas públicas persiguen la cohesión social y la solución de problemas públicos bien diagnosticados de grupos poblacionales específicos. En virtud de esto, las políticas públicas agrarias se han centrado en factores y servicios productivos como el crédito, la asistencia técnica, comercialización y adecuación de tierras (Vargas, p, 271), sin atender adecuadamente como se mencionó a pequeños productores y campesinado, derivando afectaciones en la población campesina.

Dado que en Colombia las políticas públicas agrarias se han aplicado para todo el territorio nacional, en la presente investigación se espera contribuir al entendimiento de la relación entre políticas pública y descampesinización, pues la acción del estado mediante políticas públicas o su

inacción respecto a la no generación de oferta institucional orientada a la población campesina de la vereda se articula con otros factores precipitando así procesos de descampesinización.

La política de tenencia de tierra de aplicación en todo el país favoreció el mercado de tierras para la mediana y la gran propiedad con el objetivo de limitar el minifundio y promover la productividad agrícola, amparados en la idea de baja productividad en extensiones pequeñas de tierras; no obstante, esta medida lejos de favorecer a campesinos y pequeños productores limitó sus posibilidades para realizar mejoras, solicitar permisos de desenglobe y escriturar predios a familiares.

Las políticas de asistencia técnica y extensión rural, implementadas a lo largo del periodo de la investigación, son limitadas e insuficientes, con algunas variaciones en algunas administraciones municipales como se observa en la revisión y análisis documental de los planes de desarrollo municipales de Guasca; en virtud de lo expuesto por Velázquez (2009) y Subirats (1998) frente a la conceptualización de política pública se consideran análisis del efecto de la formulación e implementación de políticas nacionales con manifestaciones locales y la inacción de los cursos de acción locales permiten operacionalizar las definiciones que aportan estos autores.

#### **6.4 Expansión Urbano-Rural<sup>11</sup>**

Los estudios sobre la expansión urbana-rural han generalizado una tendencia dicotómica dado el efecto de la ocupación de los territorios y; su probable influencia en la descampesinización, en virtud de la llegada de nuevos actores sociales. Tras los crecientes procesos de urbanización que absorben los espacios rurales, en cuanto a la interacción entre ambos espacios y sus consecuencias en el marco del desarrollo capitalista, teniendo en cuenta que, el campo ha sido visto únicamente como el espacio encargado de la producción de bienes y servicios primarios.

Asimismo, como un lugar en continuo atraso y desprovisto de las bondades que ofrece la ciudad, la cual, se percibe como el lugar donde existen oportunidades de desarrollo bajo la existencia de bienes y servicios que brindan beneficios a la vida humana. Destaca Méndez (2005), “el campo se

---

<sup>11</sup> El fenómeno de la expansión urbano-rural es abordado desde distintas disciplinas del conocimiento, dentro de las cuales se destaca la antropología, la sociología rural, la economía y la arquitectura. Para la presente investigación se tomaron los conceptos próximos a la sociología rural que aborda determinantes como la productividad, los sujetos y las prácticas cotidianas de vida.

especializó y asumió la función de producción de alimentos y materias básicas para la industria; la ciudad tuvo que responder a las demandas de una población urbana en crecimiento” (p. 6). En el caso de la ciudad resultó ser, por un lado, la respuesta a las demandas de la población urbana, por el otro, las urbes tuvieron que atender las nuevas necesidades de la migración rural-urbana.

De ahí que, lo rural se expresa no como un lugar para proyectar el desarrollo, sino como un espacio para ser consumido y explotado, en tanto, hay una menor valoración al espacio agrario, se asocia con el pasado. También, con el atraso y la ausencia de proyecto de vida, así pues, la ciudad se convierte en la creación humana donde el hombre se cohesionan y se organiza en armonía (Méndez, 2005, citando a Paniagua, 1998). Teniendo en cuenta lo anterior, la ciudad es vista como el espacio en el cual, el ser humano se desarrolla en términos educativos, culturales y económicos. Si bien, el campo se debate entre dos percepciones, su dureza y bondad.

Para Gutiérrez (1998), las ciudades han evolucionado bajo condiciones sociales que alteran el funcionamiento de factores como los servicios públicos (acueducto, alcantarillado, energía, aseo), además, se presenta un déficit de vivienda y de transporte, a causa del crecimiento desordenado. Es común percibir una insuficiencia en la prestación de servicios de salud, educación y recreación, igualmente, existen problemas de inseguridad, desempleo y congestión en algunas zonas de concentración por las numerosas actividades realizadas en áreas, en donde, prevalece la difícil circulación y creciente deterioro por el uso excesivo de estas zonas. Por tanto, la expansión residencial hacia lo rural bien sea transitorio o permanente, es causa y a la vez consecuencia. (Astorkiza y Ferrero,)

Desde luego, ante esta situación de contaminación ambiental, visual y auditiva entre otras manifestaciones propias de la ciudad, el retorno a lo rural sería una salida decorosa para quien desea tener una vida tranquila. Estas y otras realidades dadas en las urbes, también son referente de la expansión urbano-rural, puesto que, la gente de la ciudad busca descanso en sus casas rurales (perspectiva del habitante urbano sobre el mundo rural) para asentarse, ya sea, de manera transitoria o permanente. Argumenta Méndez (2005), “cuando domina la perspectiva urbana, la atención a necesidades primarias como el acceso a la vivienda y a los servicios básicos se impone sobre cualquier otra” (p. 8).

Para ilustrar mejor, en algunos territorios de las zonas rurales del Estado de México, la expansión urbana-rural se ha generado sobre terrenos de las zonas de reserva ecológica, las cuales, fueron convertidas en zonas de reserva territorial, es decir, la presencia del mercado inmobiliario especulativo con fines de vivienda. Revela Canabal (2005) señala que este tipo de vivienda está destinado “para gente con recursos económicos, y en otros espacios donde hay más litigio, para asentamientos irregulares ocupados por migrantes rurales” (p. 165). Resulta que, con la expansión de la ciudad hacia lo rural se han favorecido pequeños grupos de especuladores, asimismo, los negocios para ampliar las clientelas políticas.

En síntesis, las evidencias de la expansión urbana-rural, la cual, expone desigualdad al privilegiar, en la mayoría de los casos, actores de ingresos medios y altos. En otros términos, en detrimento de actores locales, los cuales, se ven impedidos en acceso a recursos y aprovechamiento del territorio. Ahora bien, la superación de los límites urbanos y la llegada a lo rural presentan elementos de actividades económicas y sociales, en funciones de residencia y de ocio. Estas características, producen cambios en las dinámicas rurales–agrícolas, medioambientales, paisajísticas y culturales dentro del proceso de ocupación del espacio y su crecimiento demográfico.

## **7. Metodología**

La metodología empleada para esta investigación se basa en el enfoque cualitativo, a través de un estudio de caso en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019. Se aplicaron las siguientes técnicas de recolección de información: entrevistas semi estructuradas, grupos focales y observación participante. Simultáneamente, se realizó análisis documental de fuentes secundarias de información y se implementó el método cartográfico de investigación a través de mapas del área de estudio.

### **7.1 Estrategia de Investigación**

La presente investigación se basa en la recolección de datos empíricos mediante la aplicación de entrevistas semiestructuradas a campesinos de distintos grupos poblacionales y con roles variados en la comunidad, así como a actores claves (docente, activista juvenil y líder social) de la vereda Santa Bárbara, con el propósito de capturar experiencias, percepciones e imaginarios en torno a los conflictos que identifican y la manera en que los perciben. Estos datos fueron sistematizados y analizados a partir de las categorías de análisis seleccionadas (descampesinización, campesino, expansión urbano rural y política pública) con el objeto de realizar inferencias analíticas generalizables en torno al fenómeno de la descampesinización.

En ese orden, la investigación se enmarca en el enfoque inductivo, es decir, el punto de partida es la información proporcionada por los actores a escala veredal (lo particular), posteriormente, se desarrolló un análisis descriptivo utilizando las dimensiones de la vida campesina en virtud de la categoría descampesinización para la comprensión general del fenómeno estudiado.

Ahora bien, dadas las limitaciones del estudio de caso en cuanto a sesgos de percepción y confirmación (Jiménez, V., & Comet, C. 2016, p. 4), la investigación se complementó con el método cartográfico de investigación. Según Lizmova (2007), "...consiste en la aplicación de mapas para la descripción, el análisis y el estudio de los fenómenos con el objetivo de obtener nuevos conocimientos, características e investigación de sus interrelaciones espaciales y su predicción" (p. 75).

Así mismo, por medio del método cartográfico se realizó un análisis multitemporal de coberturas en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, utilizando fotografías aéreas del IGAC disponibles para el área de estudio. Una vez ubicada el área, se seleccionaron imágenes

satélites tipo LANDSAT con menos del 30% de nubosidad para los años: 1987, 1997, 2007 y 2020. Estas referencias temporales se tomaron de acuerdo a las fotografías aéreas del IGAC para la verificación de coberturas.

Posteriormente se realizó el análisis de cobertura basado en la metodología Corine Land Cover. Se estableció el uso del nivel 2 como máximo nivel detalle, identificando 5 capas de cobertura: 1) Bosque primario, 2) Áreas agrícolas heterogéneas, 3) Espacios abiertos con poca o sin vegetación, 4) Áreas en reserva 5) Áreas de parcelización (esta categoría fue propuesta a partir de la revisión de las fotografías aéreas de un área de la vereda).

Como resultado se realizaron 6 salidas gráficas, denominadas análisis multitemporal de coberturas de la vereda Santa Bárbara 1987 - 2020. Los mapas se utilizaron para analizar las transformaciones temporales y espaciales de la vereda y su relación con las categorías de análisis expansión urbano-rural y descampesinización.

## **7.2 Técnicas e Instrumentos de Recolección de Información**

En esta investigación se seleccionaron instrumentos de recolección de información que permitió a la población campesina de distintos rangos etarios manifestar sus opiniones, expectativas y puntos de vista frente a las preguntas planteadas en las entrevistas y grupos focales. A continuación, se indican los instrumentos y técnicas utilizadas.

### **7.2.1 Entrevista semiestructurada**

Se realizaron siete (7) entrevistas semiestructuradas a campesinos y campesinas de la Vereda Santa Bárbara; las preguntas se estructuraron con base en las dimensiones de vida campesina establecidas por el ICANH, dimensión territorial, cultural, productiva y organizativa. En atención a la solicitud realizada por las personas entrevistadas de no divulgar su identidad en la investigación se les asignó la denominación de (entrevistado No). A continuación, se indican las personas entrevistadas por rango de edad y por sexo.

- Tres (3) mujeres, rango de edad de 40 a 65 años, nombradas como: (Entrevistada 2), (Entrevistada 5), (Entrevistada 7).

- Cuatro (4) hombres, rango de edad entre 25 a 55 años, nombrados como: (Entrevistado 1), (Entrevistado 3), (Entrevistado 4), (Entrevistado 6).

### **7.2.2 Grupo Focal**

Se realizaron tres (3) grupos focales, dos de ellos a niños, niñas y adolescentes escolarizados, el tercero y último a mujeres y hombres campesinos habitantes de la vereda (padres de familia de los niños y niñas que participaron en el grupo focal de la escuela veredal). Los tres (3) grupos focales se estructuraron a partir de preguntas orientadoras relacionadas con el autorreconocimiento como campesinos y las problemáticas percibidas de la vereda Santa Bárbara y municipio de Guasca, Cundinamarca. La sistematización y análisis se presenta en el tercer capítulo de resultados. A continuación, se describen cada uno de los grupos:

- Primer (1) grupo focal (2019), participaron nueve (9) padres y madres de los niños y niñas estudiantes de la escuela de la vereda Santa Bárbara - I.E.D Técnico Comercial Mariano Ospina.
- Segundo (2) grupo focal (2019), con participación de 25 niños y niñas campesinos de los grados 2do y 3ro de primaria de la escuela I.E.D Técnico Comercial Mariano Ospina, Sede Santa Bárbara, en compañía de la docente a cargo. (rango de edad de 6 a 7 años).
- Tercero (3) grupo focal (2019), con participación de 30 jóvenes del grado 11-01 de bachillerato del colegio Municipal Mariano Ospina, en compañía de un docente. (rango de edad de 15 a 17 años).

### **7.2.3 Observación participante**

Esta técnica se seleccionó con el propósito de conocer el contexto en el que viven y desarrollan sus proyectos de vida los habitantes campesinos de la vereda, así como, observar los cambios suscitados en el paisaje por efecto de la expansión urbano - rural. Se realizaron cinco (5) recorridos veredales de la siguiente forma: cuatro (4) recorridos en compañía de la entrevistada No 7 durante los años (2017-2018-2019) y un (1) recorrido en el sector del cerro el Choche en compañía de una habitante campesina de la vereda. Ahora bien, la información recolectada a través de las notas de campo fue asociada al análisis y resultados de la investigación.

#### **7.2.4 Análisis documental**

Se realizó una selección, revisión, lectura y análisis de textos académicos para construir el estado del arte y marco conceptual, igualmente, para identificar las causas probables que provocan descampesinización se tomaron documentos de política pública, como planes de desarrollo nacionales en su componente del sector agropecuario y planes de desarrollo territoriales del municipio de Guasca en los años seleccionados para la investigación. Se elaboraron dos (2) derechos de petición dirigidos a la Alcaldía de Guasca, con el propósito de acceder datos e información en materia social, política, económica y productiva del municipio y la vereda.

#### **7.3 Sistematización y análisis de la información**

La información empírica capturada mediante las técnicas de recolección de información mencionadas se sistematizó a través de tablas de consistencia a partir de las cinco dimensiones de la vida campesina, (territorial, cultural, productiva y organizativa) para identificar causas y consecuencias de la descampesinización en la vereda Santa Bárbara. Ahora bien, con respecto a las salidas gráficas, se analizaron e identificaron los cambios en las coberturas establecidas entre los años 1987 a 2020, lo que permitió observar el cambio en las áreas de coberturas predominantes (bosques primarios, áreas agrícolas heterogéneas, espacios abiertos con poca o sin vegetación.) en el mismo periodo de tiempo.

#### **7.4 Técnicas e instrumentos de recolección de información asociados a los objetivos específicos de la investigación.**

Con el propósito de sintetizar el proceso metodológico de la presente investigación, a continuación, se presenta una tabla que asocia los objetivos específicos y los instrumentos de recolección de información desarrollados en el marco de la investigación.

**Tabla 1.**

*Instrumentos de recolección de información asociados a los objetivos específicos de la investigación.*

No	Objetivo específico	Instrumentos de recolección de información
----	---------------------	--

1	Determinar cómo la expansión urbano-rural ha influido en el fenómeno de la descampesinización en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Método cartográfico de investigación, análisis multitemporal de coberturas en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca.</li> <li>• Siete (7) entrevistas semiestructuradas a campesinos y campesinas de la vereda Santa Bárbara.</li> <li>• Análisis documental que incluye: revisión, lectura y análisis de textos académicos relacionados con la categoría expansión urbano rural.</li> <li>• Dos (2) derechos de petición dirigidos a la alcaldía de Municipal de Guasca.</li> </ul>
2	Examinar como las políticas públicas y en particular los planes de desarrollo municipales han favorecido el fenómeno de la descampesinización en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Análisis documental: selección, revisión, lectura y análisis de textos académicos relacionados con la categoría políticas.</li> <li>• Revisión y análisis del componente agropecuario de los Planes Nacionales de Desarrollo y de los Planes Municipales de Desarrollo.</li> <li>• Siete (7) entrevistas semiestructuradas a campesinos y campesinas de la vereda Santa Bárbara.</li> </ul>
3	Identificar las transformaciones en las dimensiones de la vida campesina en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Siete (7) entrevistas a campesinos de la vereda Santa Bárbara entre rangos etarios de 25 a 65, de sexo hombre y mujer que habitan en la vereda.</li> <li>• Tres (3) grupos focales: el primero a padres y madres de los niños y niñas estudiantes de la escuela de la vereda Santa Bárbara - I.E.D Técnico Comercial Mariano Ospina, el segundo a niños y niñas campesinos de los grados 2do y 3ro de primaria de la escuela I.E.D (rango de edad de 6 a 7 años) y el tercer (3) a adolescentes de bachillerato del colegio Municipal Mariano Ospina (rango de edad de 15 a 17 años).</li> <li>• Cinco (5) recorridos veredales.</li> <li>• Análisis documental, con la selección, revisión, lectura y análisis de textos académicos relacionados con las categorías Campesino, Descampesinización, Política pública y Expansión urbano rural.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia, con base los Planes de Desarrollo Municipales Guasca Cundinamarca.

## 8. Contexto de la investigación.

### 8.1 Contexto territorial del municipio y la vereda.

Guasca es un municipio ubicado en el departamento de Cundinamarca, el cual hace parte de la región del Guavio, limita al norte con los municipios de Tocancipá y Guatavita, al este con el municipio de Junín, por el suroriente con el municipio de Fómez y Choachí, al sur occidente con el municipio de la Calera y al occidente con el municipio de Sopó.

Este municipio posee una extensión de 346 Km<sup>2</sup>, de los cuales 169 Km<sup>2</sup> están por debajo de los 3000 m.s.n.m, el área restante corresponde a 158 Km<sup>2</sup> que hace parte del complejo de paramo con alturas que oscilan entre los 3000 m.s.n.m a 3700 m.s.n.m. Según Olivos (2011), en las zonas de páramo se encuentra las lomas de peñas de Siecha y del Chochal, los cerros del Edén, Montenegro, Santuario y Peña Cuadrada; los altos de Aine, Choche, la Cruz, Molina, piñuela y Fausto.

#### Fotografías 1. Línea del tiempo cabecera municipal, Guasca Cundinamarca.



Diagrama elaborado por el autor, con fotografías aéreas del IGAC disponibles para el área de estudio años 1987, 1992, 1999, e imagen satelital año 2020 con apoyo del visor Google Maps.

En la línea del tiempo se observa el crecimiento de la cabecera municipal (casco urbano) principalmente, casas familiares, negocios de abarrotes entre otros, para los años de 1992 – 1999 - 2020 se identifican cerca a la cabecera municipal invernaderos para la producción de cultivos de flores (círculo rojo), lo que aduce un cambio del enfoque productivo en el municipio, en reemplazo de la producción de cultivos tradicionales como el maíz, cebada, entre otros. La evidencia que proporciona la línea de tiempo en imágenes refleja los cambios en la productividad agrícola del territorio, factor que se analizó en las salidas gráficas para el caso de la vereda Santa Bárbara.

A nivel demográfico, según el DANE, en el informe de estimaciones de población 1993 - 2005 y proyecciones de población 2005 – 2020, el municipio de Guasca tuvo una población total al año

2019 de 15.727 habitantes de los cuales 5.642 se ubican en la cabecera municipal y 10.085 en el área rural.

Adicionalmente, según respuesta al derecho de petición con radicado No HSJACS-0127120CR de la Alcaldía Municipal, la actividad económica primordial del municipio es la agricultura y la ganadería doble propósito destacando la producción de leche. Sus principales productos son las flores de exportación, la papa, la zanahoria y las fresas. Así mismo, este municipio cuenta con importantes recursos naturales como el Parque Nacional Natural Chingaza y la Reserva Biológica “El Encenillo”, perteneciente a la Fundación Natura.

En este derecho de petición, la Alcaldía Municipal afirma que existe concentración de la tierra en el municipio, principalmente, en las zonas planas ya que en las zonas de ladera se ubican personas con escasos recursos. Paralelamente, se presenta un crecimiento significativo de casas quintas con áreas de hasta 500m<sup>2</sup> como se observa en la tabla No 1:

**Tabla 2.**

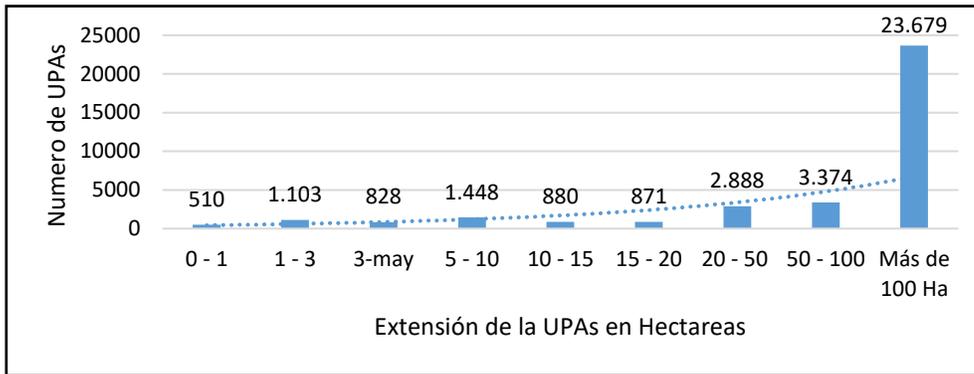
*Relación de número predios según el área de vivienda ubicadas en el municipio de Guasca Cundinamarca.*

Área de vivienda	Número de predios en el municipio
Menores a 50 m <sup>2</sup>	464
Entre 50 m <sup>2</sup> y 100 m <sup>2</sup>	887
Entre 100 m <sup>2</sup> y 200 m <sup>2</sup>	722
Entre 200 m <sup>2</sup> y 500 m <sup>2</sup>	446
Mayores a 500 m <sup>2</sup>	108

Fuente: Elaboración propia, con base en respuesta oficio No HSJACS-0127120CR realizado Alcaldía Municipal de Guasca (2020 – 2023) “Guasca renace”.

Por otra parte, el municipio de Guasca comporta en materia de distribución de la propiedad de la tierra predominio de la gran propiedad, según el Censo Nacional Agropecuario (2014), el 66.5% de las Unidades Agrícolas Agropecuarias – UPAs tienen más de 100 hectáreas, que corresponde a 23.653 UPAs, en contraste el 1.4 % equivalente a 510 UPAs con áreas entre 0 – 1 corresponde a pequeña propiedad. Lo anterior evidencia que el municipio comporta una distribución desigual de la propiedad de la tierra.

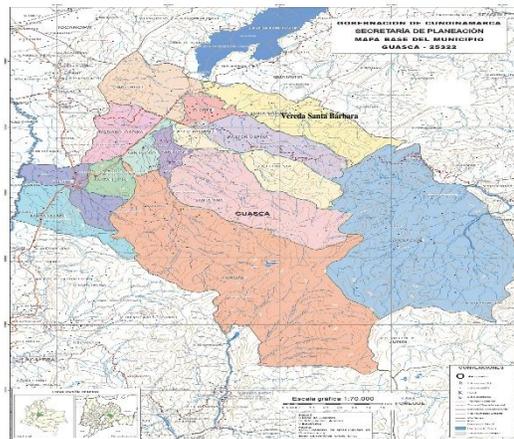
**Grafica 1.** Número de UPAs y extensión de hectáreas.



Fuente: Elaboración propia, con datos recopilados del Censo Nacional Agropecuario, DANE – 2014.

El municipio de Guasca está dividido en 14 veredas, una de ellas la vereda Santa Bárbara, área de estudio de la presente investigación, que limita al norte con las veredas Pastor Ospina, Flores y el municipio de Guatavita; al oriente, con la vereda La Concepción y al occidente, con la vereda el Santuario. La principal vía de acceso a Santa Bárbara inicia en el casco urbano de la cabecera municipal, con un trayecto pavimentado de aproximado 2.5 kilómetros hasta el sector de aguas calientes, el resto del tramo es destapado. Existe otra vía que colinda con las veredas Pastor Ospina y Flores, caminos que se encuentran en muy mal estado generando dificultades en la movilidad de sus habitantes, como se evidenció en las respuestas a las entrevistas realizadas.

**Mapa 1.** Mapa base municipal Guasca.



Fuente: Gobernación de Cundinamarca, secretaria de planeación.

Según información aportada por la Alcaldía Municipal de Guasca en respuesta al derecho de petición en la vereda Santa Bárbara habitan 118 familias, existen 308 predios, de los cuales, 16 corresponden a casas quintas. Esta información no es consistente con las respuestas aportadas por

las personas entrevistadas y con lo evidenciado en los recorridos veredales donde se realizó un conteo aproximado de 40 casas quintas.<sup>12</sup>

En cuanto a temas de vivienda, la alcaldía responde en el derecho de petición que 42 familias campesinas tienen vivienda propia, otras 2 familias tienen vivienda propia que aún no ha terminado de pagar, 26 familias viven en arriendo y otras 48 familias presentan otro tipo de condiciones, tales como ser administradores de fincas, herederos, entre otros.

La comunidad campesina habitante de la vereda identifica tres (3) puntos de referencia: el páramo, la cuenca del Río Aves y el cerro del Choche antiguo espacio de adoración Muisca.

**Fotografía 1.** Cerro ceremonial el Choche, vereda Santa Bárbara.



Visita de campo realizada el 8 de mayo del año 2017, se observa una parte del cerro ceremonial el Choche, este separa los municipios de Guasca y Guatavita. Fuente: autor.

**Fotografía 2.** Línea de vuelo año 2010, vereda Santa Bárbara, cerro el Choche.



En la fotografía aérea se observa una parte del cerro el Choche (círculo rojo), la cuenca del río Aves (línea azul) y al oriente el páramo (flecha verde). De acuerdo con información proporcionada por las personas entrevistadas y según lo observado en recorrido veredal con una campesina habitante del cerro, existe desabastecimiento de agua, problema que se acentúa en épocas de verano pues el líquido vital desaparece por completo, además en la imagen se observa que el cerro carece de bosques primarios. Fuente: IGAC fotografía aérea disponible para el área de estudio año 2010.

Ahora bien, la vereda Santa Bárbara cuenta con un área productiva y de conservación total de 2.230 Hectáreas (Ha) distribuidas así:

---

<sup>12</sup> Este conteo es parcial, dado que no incluyo el área de paramo y su zona de amortiguación donde la comunidad afirma que hay más casas quintas. Por recomendación de los acompañantes a los recorridos se omitió esta área por razones de seguridad, toda vez, que se informó que propietarios de fincas no permiten el acceso, generando acciones violentas hacia la comunidad campesina. Igualmente, los campesinos que acompañaron el recorrido refieren que en años anteriores podían movilizarse de manera libre y segura por esa zona.

- Zona de producción agrícola y pecuaria: 1004.57 Ha
- Reserva forestal protectora productora de la cuenca alta del río Bogotá: 473.31 Ha.
- Zona de Protección páramo de Chingaza: 752.26 Ha.

### **Sector primario (agricultura, ganadería, minería)**

- Producción lechera, asociada con áreas agrícolas heterogéneas, principalmente pastizales.
- Cultivos de fresa. Hasta finales del año 2019 funcionó la asociación de freseros ASOFREESAG.
- Cultivos de arándanos.
- Cultivos de cebolla.
- El mercado laboral está enfocado en cultivos de flores dentro y fuera del municipio.
- Producción de pastizales para la cría de ganado, según los datos suministrados por el derecho de petición. Además, en la vereda Santa Bárbara actualmente existe una asociación, la cooperativa lechera de “COAGUASCALIENTES” que se encuentra en un proceso de fortalecimiento con el proyecto (Alianzas Productivas) del Ministerio de Agricultura con un número de 40 asociados.

Existe una zona para la extracción de materiales tipo arcilla, con títulos mineros activos, ubicada en la zona noroccidental de la vereda. A partir del derecho de petición realizado, se recopila la siguiente información:

- Expediente N° 11773 contrato de concesión (L 685), vigente, duración de 50 años, corresponde a Agregados de la Sabana S.A. Nit 860053942 para extracción materiales de construcción y arcilla, área 159,32 has. Este título está amparado mediante el Plan de Manejo de Recuperación y Restauración Ambiental (PMRRA) aprobado por la Corporación Autónoma Regional del Guavio “CORPOGUAVIO”.
- Expediente N° 11774 contrato de concesión (L 685), vigente, duración de 33 años, corresponde a Agregados de la Sabana S.A. Nit 860053942, para extracción materiales de construcción y arcilla, área 188,91 has. Este título no tiene instrumento ambiental aprobado por la Corporación Autónoma Regional del Guavio “CORPOGUAVIO” que legitime su operación.

### **Sector terciario (turismo)**

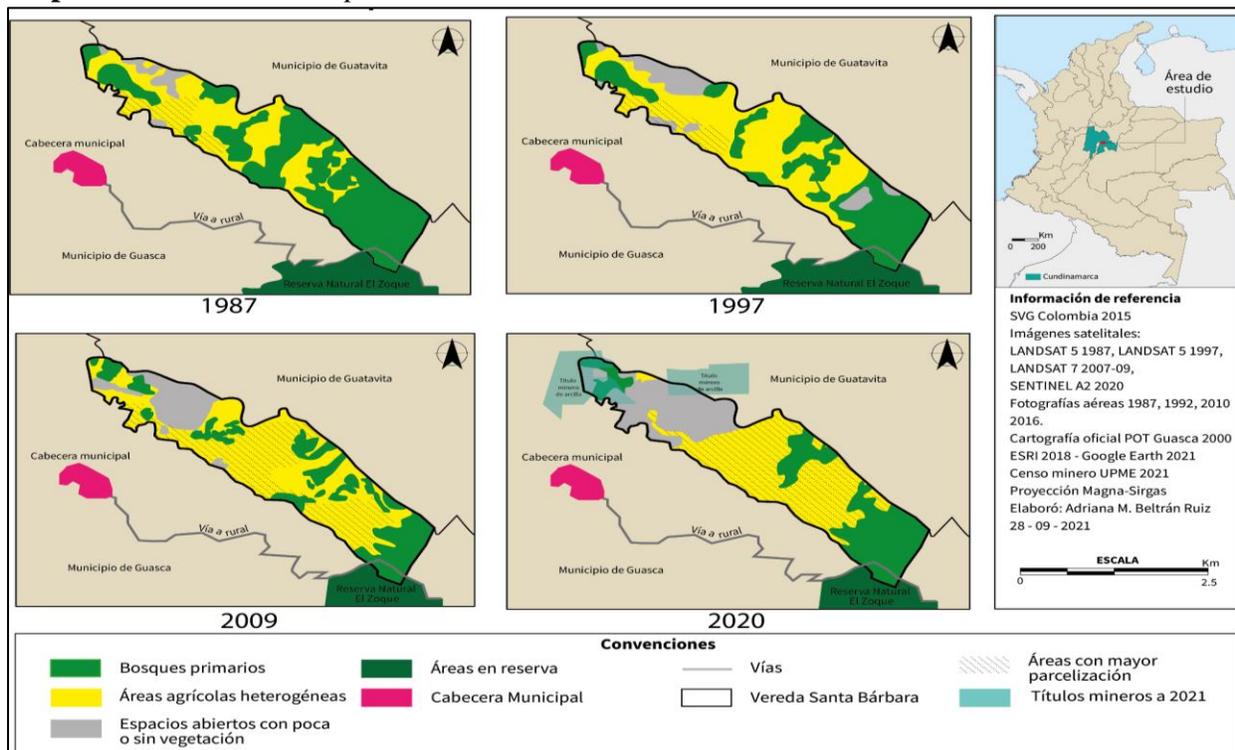
- Se presenta venta de servicios turísticos, por medio de las termales de agua caliente la cual se encuentra en comodato.

## 9. Resultados

### 9.1 Expansión urbano-rural y su influencia en la descampesinización en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019.

El presente apartado desarrolla el análisis obtenido mediante la aplicación del método cartográfico, que arrojó como productos las salidas gráficas, mediante las cuales se analiza el influjo de la urbanización de predios rurales y las afectaciones producidas en ecosistemas sensibles del área de estudio. Así mismo, se cruza el análisis con algunas de las respuestas de las entrevistas semi estructuradas y con la observación participante.

**Mapa 2.** Análisis multitemporal de coberturas de la vereda Santa Bárbara 1987 - 2020.



Mapa elaborado para el presente trabajo de grado por: Adriana M. Beltrán Ruiz con datos e información suministrada por el autor.

La salida gráfica se construyó a partir de imágenes satelitales tipo LANSAT con nubosidad menor al 30% para los años:1987, 1997, 2007, 2020, tomando como referencia fotografías aéreas del IGAC disponibles para el área de estudio.

Una vez compilada la información base, se realizó una rectificación de las imágenes unificando la escala a trabajar. Posteriormente se realizó el análisis de cobertura basado en la metodología

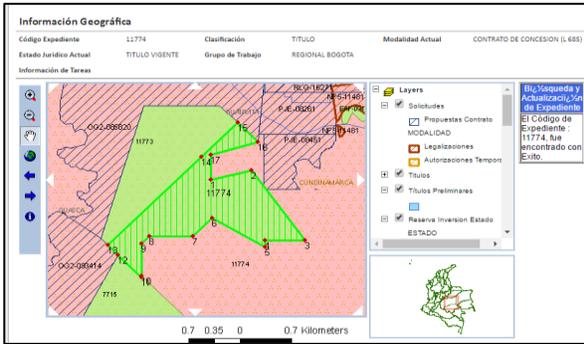
Corine Land Cover. Se estableció el uso del nivel 2 como máximo nivel detalle, identificando 5 capas de cobertura así:

1) **Bosque primario (color verde claro):** hace referencia a múltiples especies que componen el denominado bosque alto andino, ubicado entre los 2600 a 3200 metros de altura, es de aclarar que la vegetación presente en este tipo de bosque es de vital importancia para los ciclos biológicos, sostenimiento de las fuentes hídricas y espacio de hábitad para distintas especies de aves, reptiles, mamíferos y entre otros como la microbiología que se encuentra en sus suelos. De acuerdo con lo anterior y en relación con la lectura de los mapas entre los años 1987 al 2020 se puede observar la pérdida del área de bosque primario, esta reducción comienza desde el cerro del Choche y se extiende hacia la reserva el zoque.

2) **Áreas agrícolas heterogéneas (color amarillo):** corresponde a pastizales, principalmente, destinados a la alimentación de ganado y en menor medida, cultivos de papá, fresa, entre otros. En 1987 predominaban los cultivos de ciclo corto, como el frijol, maíz y cebada; hacia el año 1997 aumenta el área agrícola destinada a pastizales para ganadería reduciéndose los cultivos tradicionales y de producción diversificada. Es pertinente mencionar que la ganadería es una actividad económica que afecta los suelos y reduce las áreas de bosque. En el 2009 se mantiene el patrón de crecimiento de esta área, que al cruzar con el aumento de las áreas de parcelización se infiere que es debido a la utilización del suelo rural para la construcción de viviendas, principalmente, casas quintas.

3) **Espacios abiertos con poca o sin vegetación (color gris):** principalmente, se ubican en el cerro el Choche, en 1987 se evidencian suelos erosionados debido a prácticas inadecuadas en su manejo, esta zona es susceptible a procesos de degradación por la poca presencia de bosque primario, para el año 1997 aumenta el área de degradación en la zona del cerro El Choche, además, de presentarse una calva en la zona próxima a la reserva El Zoque. Entre 2009 a 2020 el crecimiento es significativo, lo que representa una grave afectación en el ecosistema. Esta zona se traslapa con polígonos de minería para la extracción de arcillas lo cual puede agudizar aún más la degradación.

**Mapa 3.** Polígono vigente, duración de 50 años, corresponde a Agregados de la Sabana S.A. Nit 860053942, para extracción materiales de construcción y arcilla, área 159,32 has.

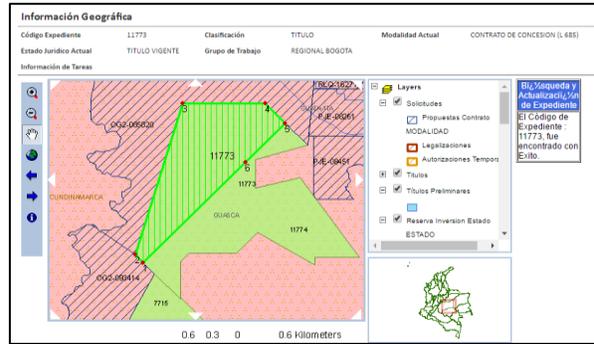


Fuente: “Expediente N° 11773 contrato de concesión (L 685)”. Alcaldía Municipal.

Este título está amparado con un Plan de Manejo de recuperación y restauración ambiental (PMRA) aprobado por la Corporación Autónoma Regional del Guavio “CORPOGUAVIO”.

Los anteriores polígonos se ubican sobre el cerro el Choche, como se observa en el **mapa 1**, salida gráfica del año 2020.

**Mapa 4.** Polígono vigente, duración de 33 años, corresponde a Agregados de la Sabana S.A. Nit 860053942, para extracción materiales de construcción y arcilla, área 188,91 has.



Fuente: “Expediente N° 11774 contrato de concesión (L 685)”. Alcaldía Municipal.

Este título no tiene instrumento ambiental aprobado por la Corporación Autónoma Regional del Guavio “CORPOGUAVIO” que legitime su operación.

4) **Áreas en reserva (color verde oscuro):** allí se ubica la Reserva Nacional Protectora conocida como el Páramo Grande, con un área de 400 hectáreas que abarca varias veredas incluyendo a Santa Bárbara, evidencia una pérdida de área, según el análisis de coberturas. Es de aclarar que actualmente el nombrado Páramo Grande es referenciado erróneamente como Reserva El Zoque.

5) **Áreas de parcelización (líneas diagonales):** esta categoría fue propuesta a partir de la revisión de las fotografías aéreas de un espacio determinado en la vereda), demarcado con líneas diagonales negras que resaltan la parcelización, donde se conjugan las áreas agrícolas heterogéneas y la ubicación de las zonas donde se han construido casas quintas. En las salidas gráficas se puede observar un aumento progresivo de las áreas de parcelización entre los años 1987 a 2009.

Los hallazgos que arrojan los mapas en relación con el predominio de la destinación de predios para uso residencial y no productivo, reflejan una problemática que afecta la dimensión de vida cultural de los campesinos, tal como lo relata el campesino entrevistados No 1:

Un señor solicitó un permiso para ampliar un cuarto y un baño de una casa que tenía en el campo, pero planeación municipal le dilató el trámite y nunca fue realizado, al cabo de un tiempo el señor tuvo que vender, meses después el vuelve a la vereda y se da cuenta que

había una construcción inmensa en el predio que vendió, de manera sombrosa se preguntó ¿Qué paso acá? a mi si no y miren en menos dos meses los nuevos dueños tenían un permiso de planeación.

Del mismo modo la expansión de áreas de parcelización afectaron en materia grave la productividad agrícola, privilegiando el uso del suelo con fines residenciales y urbanísticos en detrimento de la de la economía campesina y por ende las dinámicas sociales, productivas, comunitarias del territorio campesino, lo anterior coincide con lo expresado por los siguientes entrevistados:

El entrevistados 6 atribuye como una de las problemáticas que afectan la dimensión de vida cultural campesina a:

La construcción de las fincas de recreo o descanso con la llegada de extranjeros de origen gringo, japonés, italiano, en esas quintas ya no se cultiva, ya no hay vacas, ya no se cosecha, solo son utilizadas para descanso y recreación.

Por otra parte, desde las afectaciones a la dimensión de vida territorial, el entrevistado 1 responde como factores que inciden en el detrimento del paisaje:

En la vereda había mucha agua, esta es una de las problemáticas que se han venido constituyendo en la vereda, pues el agua se acapara para actividades intensivas como los galpones, para la ganadería extensiva y para las fincas de descanso.

De acuerdo con lo anterior es evidente que las diferentes dimensiones de vida de los campesinos de la vereda Santa Bárbara se han visto afectadas están sufriendo graves afectaciones por la descampesinización efectuado por la expansión urbano rural. Esta es una problemática que no se puede ni desconocer ni ocultar ya que existen datos contrastantes como los aportados por los entrevistados y lo observado en los recorridos veredales en los cuales se observa la supremacía de la vida urbana sobre la vida rural campesina, de acuerdo con esto se observa la discrepancia entre los datos aportados por los entrevistados y lo respondido por la alcaldía en segundo derecho de petición, ya que los entrevistados en las respuesta a la pregunta ¿Cuántas casas quintas hay en la vereda? responde que existen entre 15 y 40 casas, información que se relacionan con lo recorridos veredales en los cuales pudimos contar alrededor 40 casas quintas, estos datos controvierten la

respuesta dada por la Alcaldía Municipal en el segundo derecho petición que indican que existen alrededor de 16 casas quintas.

Por otra parte, es importante mencionar que la mirada que tienen los niños y niñas de la vereda Santa Bárbara pone de manifiesto la problemática de la expansión urbano rural, ya que por medio de sus respuestas en el grupo focal y lo plasmado en el taller de pintura expresan lo que sería la vida con campesinos y sin campesino, como se observa en los siguientes dibujos:

**Fotografía 3. Taller con niños.**



Al lado izquierdo árboles, animales, una casa campesina y el río; al margen la vereda sin campesinos, dos hoteles y un carro, Fuente: autor.

**Tabla 3.**

*Explicación de los dibujos de los niños en taller de pintura.*

Margen izquierdo - mi vereda con campesinos	Margen derecha- mi vereda sin campesinos
Dibuje mi vereda.	Casas quintas y un hotel.
Dibuje la parte del resguardo, el campo,	-Sin árboles. -Si no hay campesinos no existiría el maíz, la papá.
Dibuje un árbol.	- Hoteles
Árboles, animales, casas campesinas	Aquí dibuje como si un hubiera campesinos una casa de tres pisos.
Dibuje una casa, un río, un árbol de mánanos	Aquí destruyeron la tierra para hacer esa casa quinta.
Aquí dibuje el campo	Aquí dibuje la ciudad.
La vereda.	El desierto, porque no hay campesinos.

Fuente: Elaboración propia, con base resultado de grupo focal con niño y niñas campesinos de los grados 2do y 3ro de primaria de la escuela I.E.D Técnico Comercial Mariano Ospina, Sede Santa Bárbara.

En suma, al contrastar las entrevistas con los resultados identificados en los mapas, es posible afirmar que la expansión urbano rural en la vereda Santa Bárbara es un factor de

descampesinización. Sus efectos negativos se observan en la pérdida de áreas productivas, pérdida de identidad cultural y desarraigo.

## **9.2 Políticas Públicas y Planes de Desarrollo Municipales y su efecto en la descampesinización en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019**

### **9.2.1 Políticas públicas agropecuarias en Colombia**

El apartado realiza un examen sobre algunas de las políticas agrarias más influyentes en la modelación del desarrollo rural colombiano, no pretende ser un ejercicio exhaustivo que implicaría una investigación específica, sino contribuir en la identificación de los dispositivos de poder en la de las políticas públicas y como éstas son catalizadoras del fenómeno de descampesinización en el país y particularmente en la vereda Santa Barbara.

Colombia cuenta con una extensa trayectoria de políticas públicas agrarias que incluyen distintas dimensiones del sector; no obstante, son reiteradas las críticas tanto a la institucionalidad rural, como a la orientación y contenidos de algunas de esas políticas. Al respecto, el Informe sobre Desarrollo Humano elaborado por el PNUD (2011) realizó un exhaustivo examen acerca de la ruralidad en Colombia en el que considera que “las políticas agrarias aplicadas se sustentan en una institucionalidad precaria, deteriorada en las dos últimas décadas, y orientada más en función de los intereses de los grupos de poder en el sector que por las necesidades de los pobladores rurales más vulnerados”. (p, 304).

Por su parte, Leibovich (2013), sostiene que los fallos en las políticas para la población campesina o de pequeños productores son producto de la dispersión de programas y proyectos y a la ausencia de una evaluación de impacto integrada que dé cuenta del efecto conjunto de las políticas sobre el campesinado, más no problematiza sobre los fallos anclados en el modelo de desarrollo “es posible que con políticas adecuadas estos miles de pequeños productores puedan resolver gradualmente las “fallas de mercado” que enfrentan y produzcan cada vez mayor valor agregado convirtiéndose muchos de ellos en empresarios que reinvierten sus utilidades y generan mayores ingresos y bienestar”.( P, 194)

Según los hallazgos en el texto IDH del PNUD (2011), se requiere una transformación profunda de la institucionalidad rural, así como de las prioridades en los cursos de acción de las políticas agrarias, aun cuando a comienzo de la década del 2000 se produjeran reformas, éstas estuvieron orientadas a adelgazar las estructuras del Estado con el propósito de alcanzar mayores niveles de eficiencia en la gestión pública sectorial, pero estos ajustes no estuvieron situados en la dirección de producir una transformación en las orientaciones estructurales de las políticas, pues el estudio concluye que la aplicación de dichas reformas no mejoraron sustancialmente los objetivos principales de superación de la pobreza extrema rural (p, 311).

El Estado, desde la década del 70 se ha interesado por formular e implementar programas y destinar recursos que contribuyeran a la superación de la pobreza extrema del campesinado, es así, que en el gobierno del ex presidente López Michelsen se creó el programa Desarrollo Rural Integrado DRI, un programa cuyo propósito fue focalizar un segmento del gasto público del sector en el campesinado, “El DRI fue impulsado para los países del tercer mundo por parte del Banco Mundial, basándose en la idea general de que un mayor acceso a los mercados por parte de los campesinos lograría aumentar sus ingresos y mejorar su calidad de vida” (Urrutia, Durán & Baquero, 2017, p, 3).

Es importante señalar que, para las organizaciones campesinas de la época, en especial la ANUC, el programa se erigía como estrategia disuasiva del creciente entusiasmo que despertaba entre el campesinado colombiano los logros de la ANUC, “con la Ley de Aparcería y la estrategia del plan de Desarrollo Rural Integrado (DRI) el presidente López nos dijo, en términos cotidianos: “No más cantaleta de reforma agraria. Sólo la candidez e ingenuidad de nuestros campesinos conciben eso. Insisten y persisten en derramar su sangre y entregar sus vidas en procura de un pedazo de tierra”(Pérez, 2010, p78), es así como la ANUC valoró al DRI como parte de los esfuerzos de las élites terratenientes y políticas como una de las principales estrategias de contrarrestar el avance y consolidación de las acciones de recuperaciones de tierras desarrolladas por ésta organización campesina, “lo único que logró el plan de Desarrollo Rural Integrado fue socavar la unidad de la ANUC, en la medida en que todos los campesinos parceleros se fueron pasando al DRI sin darse cuenta de que la política de fondo de esta organización pretendía fortalecer a los mismos terratenientes y debilitar a las organizaciones campesinas” (Pérez, 2010, p, 79).

El programa se extendió hasta finales de la década del ochenta, no obstante, cada administración que llegaba (Turbay y Betancur), introducía modificaciones que lo fueron diezmando o modificando su propósito principal, en el Gobierno Turbay el programa paso del Departamento Nacional de Planeación al Ministerio de Agricultura y se incorporó la agroindustria, en el Gobierno Betancur se complementó con la creación del Plan Nacional de Rehabilitación PNR, que se constituyó como estrategia para subsanar la no presencia del Estado en las regiones del país dispersas y con presencia de grupos armados.

En cualquier caso, el DRI se configuro como un programa estatal que trascendía los vaivenes de los cambios en tres cuatrienios de gobiernos, donde el Estado desempeño una función en materia de dotación de bienes públicos rurales, dotación de tierras, asistencia técnica, participación del campesinado y algunos visos de redistribución; a su vez el PNR pretendió ampliar la presencia del Estado a través de políticas sociales a las regiones que registraban más conflictividad social y transformando la arquitectura institucional del país, donde los asuntos agrarios estuvieron en el centro de la exigibilidad de actores locales, principalmente campesinos.

### **9.2.2 Del proteccionismo agrario a la apertura económica**

La elección de Cesar Gaviria como presidente y la aprobación del Plan de Desarrollo La Revolución Pacífica 1990-1994, introdujo cambios en las políticas macroeconómicas principalmente en la reducción arancelaria y en la sobretasa a las importaciones, arguyendo que estos eran los principales obstáculos para una apertura comercial necesaria para el país, con el propósito de internacionalizar las múltiples cadenas de valor de la producción colombiana, entre ellas, productos agropecuarios, PND (1991):

A partir de agosto de 1990, el gobierno decidió acelerar el proceso de apertura económica. Desde entonces, el 97% de las posiciones arancelarias quedó en régimen de libre importación. La tarifa promedio de arancel disminuyó del 24% al 22% en septiembre y la sobretasa a las importaciones se redujo primero al 13% y luego, en julio de 1991, al 10%. A mediados del año el gobierno analizó la evolución del proceso de apertura y tomó la determinación de adelantar todo el cronograma de desgravación arancelaria, (p. 4).

Aunque en el Gobierno de Virgilio Barco (1986-1990) ya se presentaban los primeros asomos de apertura económica, fue en la administración Gaviria donde se consolida esta tendencia global

de apertura de mercados y superación de proteccionismo. No obstante, con tales decisiones se estimaba una expansión de los productos agropecuarios en el mundo, dinamizando la acumulación de capitales e incremento de innovación tecnológica, pero ocurrió lo contrario, hubo una contracción en la productividad agropecuaria atribuida a muchos factores, pero el peso de las políticas de liberalización de mercados fueron las más explicitadas, Jaramillo (2010),

La agricultura colombiana ha pasado por un período turbulento en lo que va corrido de la década del noventa. El sector ha estado en una crisis semipermanente desde finales de 1991, cuando la rentabilidad de muchos cultivos se redujo drásticamente. La crisis ha sido atribuida a una multitud de factores: la sequía de 1992, la apertura económica, la reevaluación de la tasa de cambio, la integración con el Grupo Andino, el desplome de las cotizaciones internacionales, la violencia rural, la crisis de la Caja Agraria y las altas tasas de interés, (pp. 9-10).

En suma, tales decisiones no cambiaron positivamente las estadísticas de productividad agropecuaria y terminaron por impactar negativamente los cultivos múltiples y transitorios, Jaramillo (2010):

El mediocre desempeño de la agricultura colombiana desde 1990 puede ser mejor entendido si se examina de forma separada sus tres subsectores principales: cultivos semestrales, y permanentes y subsector pecuario. De estos, los cultivos semestrales han mostrado la peor evolución durante la década de los noventa. El producto de estos cultivos bajó continuamente de 1990 a 1997, a una tasa promedio anual de 3.2%. Las contracciones fueron particularmente fuertes para el algodón (15,1% anual) y para los granos importables y las oleaginosas. Las mayores caídas se registraron en la cebada (23,8%), el gordo (12,3%), la soya (13,5%), el trigo (10,5%), y el maíz (3,1%), (p. 15).

En materia de reforma agraria, en 1994 se expidió la Ley 160, que entre sus objetivos más notorios estuvo “apoyar a los hombres y mujeres campesinos de escasos recursos en los procesos de adquisición de tierras promovidos por ellos mismos, a través de crédito y subsidio directo” (artículo 3, Ley 160 de 1994), otro tema relevante de la ley fue la creación de la figura de las zonas de reserva campesina, como disposición que buscó brindar protección y privilegio a campesinos pobres en materia de acceso a tierras de origen baldío, Ley 160 de 1994:

Regular la ocupación y aprovechamiento de las tierras baldías de la Nación, dando preferencia en su adjudicación a los campesinos de escasos recursos, y establecer Zonas de Reserva Campesina para el fomento de la pequeña propiedad rural, con sujeción a las políticas de conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables y a los criterios de ordenamiento territorial y de la propiedad rural que se señalen (artículo 9).

La ley en sus disposiciones ordenó la articulación de todas las entidades del sector en lo que se denominó “sistema nacional de la reforma agraria y desarrollo rural campesino” como instancia principal que concentró la oferta institucional en materia de garantías al derecho de acceso progresivo a la propiedad rural, con el INCORA como cabeza de sector y beneficiar a los sujetos de reforma agraria.

Una de las grandes críticas a esta ley está relacionada con el modesto papel del Estado en el proceso de adquisición de tierras y su distribución, así como al traslado al mercado como actor relevante en el proceso, medida que resultó inconveniente dada la complejidad de la estructura del problema de la reforma agraria en el país, la exagerada concentración de la propiedad rural, (Ibáñez & Muñoz, 2010) estimaron el coeficiente Gini (0,86) a propósito, Gómez Sánchez, 2016 anotó:

Los actores de la política pública, beneficiarios finales, grupos-objetivo y autoridad político-administrativo movilizaron diferentes recursos para influir en la formulación del nuevo enfoque de la política de reforma agraria que terminó privilegiando la estrategia de redistribución de la propiedad rural por la vía del mercado, limitando la participación directa del Estado. Por lo cual, el objetivo priorizado fue el desarrollo de los procesos de negociación voluntaria de tierras bajo el mecanismo del mercado, desconociendo tanto la naturaleza e intensidad del problema público de concentración de la propiedad rural como la realidad de los actores involucrados, (p. 108).

Gómez (2016) considera poco pertinente la política pública de reforma agraria formalizada mediante la ley 160/1994, por sus modestos resultados a 25 años de su expedición, así mismo, señala que la ley no sitúa el foco del problema público que intenta resolver, y por el contrario sus disposiciones reproducen conflictos por la propiedad rural al dejar en las dinámicas del mercado de tierras la asignación de las mismas.

El Gobierno del cuatrienio 1994-1998, mantuvo la línea aperturista de su antecesor y la profundizó “el gobierno no sólo mantendrá el proceso de apertura sino que lo consolidará a través de una agresiva estrategia de internacionalización, que busque generar las bases de una competitividad estable” (PND 1994-1998, p.8); el Gobierno de Pastrana igualmente privilegió en la economía la línea de internacionalización a través de la profundización de las exportaciones de bienes y servicios, políticas que mantuvieron los efectos negativos sobre el comportamiento de la productividad agraria, sobre todo en cultivos transitorios y de economías campesinas.

### **9.2.3 El “trickle down effect” en la política agraria de principios de siglo XXI**

En los dos gobiernos de Álvaro Uribe Vélez, la política agropecuaria se estructuró con base en los retos impuestos por las políticas de liberalización y apertura de mercados, que provocó en el país crisis en el sector agropecuario y acentuación de la vulnerabilidad de pequeños y medianos productores frente a las reglas del mercado global de producción de alimentos. Identificados estos problemas, el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, definió en los lineamientos de la política agropecuaria, disposiciones encaminadas a la salvaguarda de los ingresos de productores y la optimización de la competitividad de la producción a través del Programa Agro Ingreso Seguro (AIS), creado mediante Ley 1133 de 2007, que apropió recursos del Presupuesto Nacional para desarrollar la Política Pública que permitiría al sector productivo agropecuario prepararse para enfrentar los desafíos de la competencia externa heredada por una década de internacionalización de la economía, que arrojó un saldo negativo para la productividad agropecuaria, para lo cual se hacía necesario profundizar la modernización del campo.

De esta forma, la Ley 1133 (2007) tuvo como objeto:

La presente Ley tiene como objeto la creación e implementación del programa “Agro, Ingreso Seguro - AIS”, destinado a proteger los ingresos de los productores que resulten afectados, ante las distorsiones derivadas de los mercados externos y a mejorar la competitividad de todo el sector agropecuario nacional, con ocasión de la internacionalización de la economía, (artículo 1).

Este programa creó la figura de *apoyos económicos directos* y *apoyos para la competitividad* (artículo 3) a productores pequeños, medianos y grandes, con el propósito de ayudar a productores mientras se adaptan a las condiciones de la internacionalización de un mercado (con múltiples

distorsiones) e incrementaban sus ingresos en medio del proceso de transición y adaptabilidad a las nuevas realidades comerciales: apertura económica, tratados de libre comercio y demás acuerdos comerciales con otros países, ampliando las ventajas comparativas agrícolas.

De acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1133 de 2007 que creó el programa, se ordenó realizar una evaluación bianual de su impacto, en cumplimiento a dicha disposición (DNP, 2011) contrató la Unión Temporal Econometría y Sistemas Especializados de Información, quienes realizaron la evaluación final con la metodología más empleada para este tipo de programas: dos grupos, uno de tratamiento y uno de control, mediante cuatro instrumentos fundamentales: el primero incentivo a la capitalización rural (ICR), el segundo, incentivo a la Asistencia Técnica (IAT), el tercero línea especial de crédito (LEC) y el cuarto y último el mecanismo concursal de riego y drenaje; esta evaluación aunque tuvo muchos más instrumentos, concentró sus análisis cuantitativos y cualitativos en esta cuatro variables por considerar pertinente para contar con resultados precisos del impacto alcanzado.

Los resultados presentan un éxito que podrían denominarse como bajo o relativo del programa con relación al “ingreso neto, éxito alcanzado sólo por el 40% de los beneficiarios” (DNP, 2011, p. 154), cifra que podría interpretarse como negativa, pues el mejoramiento de ingresos de la población beneficiaria era la columna vertebral del programa. Así mismo, en materia de costos de producción y niveles de inversión, la evaluación arroja un resultado positivo para los grandes y negativo para los pequeños productores, (DNP, 2011) a saber:

Los resultados muestran que los pequeños productores aumentaron sus costos unitarios de producción, disminuyeron sus niveles de inversión, y, a pesar de haber aumentado sus ingresos, este incremento no fue suficiente para lograr impactos positivos sobre sus ingresos netos. Los grandes productores, por el contrario, lograron mantener sus niveles de inversión, disminuyeron costos unitarios de producción y lograron aumentar sus ingresos netos. Las empresas agropecuarias también fueron capaces de mantener altos sus niveles de inversión y de obtener ingresos netos positivos en algunos casos. Por su parte, el empleo en número de jornales aumentó para los hogares pequeños y los que tienen UPA con productos permanentes, (p. 152).

Lo anterior muestra que el programa benefició principalmente a grandes productores y empresarios agrícolas, seguido por los medianos y un efecto menor sobre los pequeños. Tales

resultados son producto de un error en políticas de inclusión, pues el programa le apostó a un marco conceptual explícito de transmisión de beneficios de no pobres a pobres vía efecto goteo o derrame “Trickle Down Effect”, lo que implica fallos en la focalización al destinar altos recursos en grandes productores y empresarios del agro, que en este caso son los no pobres, esperando que se generara empleo rural y mejoramiento del nivel de ingresos de jornaleros o campesinos asociados, y no ocurrió ni lo uno ni lo otro. Aún con la gravedad de los hallazgos, investigaciones y sanciones de tipo penal por los conocidos hechos de corrupción, el programa le falló una vez más al sector agropecuario en el país por la corrupción y su errática concepción del desarrollo rural.

#### **9.2.4 Un giro en la política o cambiar para que todo siga igual**

En los dos cuatrienios de Gobierno de Juan Manuel Santos el país experimentó un giro en la política de solución al conflicto armado que privilegió la negociación sobre el militarismo de los dos gobiernos anteriores, dando alcance a un acuerdo de paz con la otrora guerrilla de las FARC. Este hecho es relevante para las políticas agrarias por lo contenido en el Punto 1 del Acuerdo de Reforma Rural Integral, que concentra un conjunto de compromisos para subsanar las brechas de comunidades rurales, aspectos como el Fondo de tierras para la Reforma Rural Integral, los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) y los Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral, hacen parte de un paquete de medidas a implementar que mejorarían el bienestar de comunidades campesinas principalmente de las regiones más afectadas con ocasión del conflicto armado.

Ahora bien, para este periodo se contó con instrumentos de conocimiento e identificación de la realidad de la ruralidad por medio de Censo Nacional Agrario y de la Misión para la transformación del Campo, que contribuyeron a conocer y reafirmar la grave crisis que enfrenta el sector, con el propósito de tomar medidas de política para su corrección. Igualmente en materia de arquitectura institucional, se realizaron ajustes importantes, como la liquidación del INCODER y la creación de la Agencia Nacional de Tierras por medio del Decreto 2363 de diciembre de 2015. así mismo, el presidente haciendo uso de las facultades extraordinarias conferidas en el artículo 107 de la ley 1753 de 2015, creó cuatro entidades más: Agencia Nacional de Desarrollo Rural, la Agencia de Renovación del Territorio, Consejo Superior de la Administración de Ordenamiento del Suelo Rural, Consejo Superior de la Administración para la Restitución de Tierras y creación de la Dirección de Mujer Rural al interior del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Tres años

antes, también vía decreto presidencial se creó la Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios. Estas transformaciones se ejecutaron para que lideraran el proceso de implementación del punto 1 del Acuerdo Final y para ejecutar los planes, programas y proyectos del Plan de Desarrollo.

No obstante éstas transformaciones, es posible correlacionar estos cambios en la institucionalidad rural con medidas contenidas, por ejemplo en ambos Planes de Desarrollo como son la intensificación de la extracción de recursos naturales no renovables en lo que ha denominado Cabrera & Fierro (2013) como modelo extractivista, el gobierno urgió al sector minero energético como una de las locomotoras del crecimiento y realizó cambios en entidades y procedimientos para acelerar los procesos de asignación de contratos de concesión, que fueron objeto de cuestionamientos por poner en riesgo ecosistemas importantes y acelerar conflictividades territoriales por la presencia de éstas industrias.

Desde que se dio inicio al trámite y discusión de la Ley 1776 de 2016, varios sectores académicos, sociales y expertos en asuntos rurales, advirtieron sobre las inconveniencias y problemas que comportaba principalmente para campesinos sin o con poca tierra que hacían solicitudes de titulación de baldíos a la nación, Fuerte & Tacha (2015) consideraron:

El articulado del proyecto de ley no oculta su objetivo de promover el agronegocio y la mercantilización de los bienes comunes. De manera explícita, el proyecto establece que dentro de los objetivos del “nuevo modelo de desarrollo económico regional” se encuentran “la agricultura dinámica y de contrato anticipado; la biodiversidad productiva; la formulación de proyectos de tardío rendimiento forestales y agroforestales”. Todo ello en correspondencia con la “internacionalización de la economía” y en contravía de las exigencias y demandas de campesinos y campesinas (p.5)

Pese a las críticas de diversos actores con intereses en el tema, la ley fue aprobada, dando así continuidad a la agenda de productividad agrícola de competitividad que buscar abrir mercados a productos permanentes aprovechando las ventajas comparativas y considerando a pequeños productores o campesinos como aliados subordinados del modelo en el que participan como un eslabón en la cadena de valor del producto. Así las cosas, el modelo supone la persistencia de la misma estructura desigual y asimétrica de la ruralidad de los últimos 25 años.

El anterior rastreo por las principales políticas agrarias desde la década del 90 a la fecha, resultan pertinentes para comprender la descampesinización como un fenómeno que actúa desde la institucionalidad como dispositivo de poder para mantener un conjunto de medias que favorecen la configuración del modelo de desarrollo rural colombiano. Ahora bien, también es importante advertir que por cuenta de la participación de actores tradicionalmente marginados en los procesos de toma de decisiones del sector, principalmente en los últimos ocho años del gobierno anterior, se incorporan lineamientos que pese a no alterar la dominancia del modelo de desarrollo rural actual, que en la concepción de Muller (1990) desde los enfoques cognitivos de las políticas públicas denomina el referencial, abren unas grietas para la inclusión de asuntos cruciales para continuar proponiendo políticas y acciones para la protección de poblaciones campesinas.

#### **9.2.5 Planes de desarrollo Municipales (Guasca Cundinamarca).**

En el presente apartado, se realizó la revisión y análisis de los Planes de Desarrollo Municipales – PDM de las últimas cinco administraciones, así como el Esquema de Ordenamiento Territorial - EOT y el documento de Gestión de Riesgo del Municipio. Se considera pertinente mencionar, que los documentos de referencia poseen cifras débiles y se repiten permanentemente en uno y otro texto, lo que dificultó la obtención de información cuantitativa de productividad agropecuaria del municipio; para productos agrícolas como la papa, flores y bovinos se tenía una información más detallada, principalmente, por lo censos nacionales realizados por las agremiaciones respectivas.

En virtud de los principios de descentralización, delegación y desconcentración, cada unidad territorial municipal tiene plena competencia para presentar ante el concejo de su municipio la estructura orgánica que debe darse de acuerdo con el artículo 313 de la Constitución Política. Ahora bien, en varios municipios del país con vocación agrícola existen las secretarías de agricultura que cumplen funciones relacionadas con la implementación de políticas, programas y planes relacionados con asuntos agropecuarios.

El municipio de Guasca en su estructura organiza no cuenta con secretaria de agricultura; aun cuando su vocación económica y productiva es agropecuaria, no existe una secretaria especializada en estos asuntos. Las políticas, programas y planes se encuentran a cargo de la Secretaría Para el Desarrollo Económico, Social y Ambiental.

A continuación, se presenta la descripción y análisis de los Planes de Desarrollo Municipales y se realizan inferencias para establecer causalidad con la descampesinización en la vereda.

### **9.2.5.1 Plan de Desarrollo Municipal de Guasca Cundinamarca “Desarrollo Equitativo Humanitario 1998 – 2000”**

El plan señala que la construcción del diagnóstico de la productividad se elaboró con la participación de múltiples actores del municipio.

El texto afirma que el cultivo de papa presenta ciertas particularidades, (PDM, 1998-2000):

Existen dos tipos de negocio, los cultivos de menos de 10 hectáreas que asumen todo el proceso de producción y presentan dificultades en la comercialización. Y los grandes monopolios que producen el 100% en predios arrendados mediante el pago en especie equivalente a un porcentaje entre el 6 y el 8% de la producción con empleo de tecnología a gran escala, emplean mano de obra foránea que ha generado problemas de delincuencia, (p. 78).

Desde el componente pecuario, la producción lechera es predominante en el municipio “el 60% del ganado se destina para tal fin, canalizando la comercialización hacia las pasteurizadoras La Pradera y Timaná, efectuada por pequeños productores generalmente a través de intermediarios” (PDM, 1998-2000, p. 80). En menor proporción hay ganado porcino y actividad avícola.

El plan señala que pese al crecimiento del sector floricultor en el municipio, existen problemas como la “explotación del trabajador, uso intensivo de agroquímicos, se ubican en las veredas mejor dotadas de agua” (PDM 1998-2000, p 77), que producen nuevas conflictividades de orden social y ambiental. Así mismo se observa para este período la intensificación de la pérdida de productividad agropecuaria:

Guasca, fue un municipio caracterizado por el cultivo de papa, trigo, cebada, maíz y arveja hasta inicios de la década de los ochenta, pero desde entonces, ha venido desarrollando un proceso de incorporación de renglones de diversificación agrícola y de incorporación de altas tecnologías. Es así como actualmente posee una pujante industria floricultora, al igual que de fresas y champiñones. (PDM 1998- 2000, p. 77)

En materia de cultivos de flores se registraron 15 cultivos, con 24 empleados por hectárea y un total de 1.760.000 flores por hectárea, con una vida útil por planta: 18 meses e inversión inicial por hectárea 40 a 45 millones (p. 79), para su producción requiere de intensidad en capital y mano de obra. Este plan detecta problemas en los cultivos de flores y advierte la necesidad de ejercer un mayor control y vigilancia dado el nivel de contaminación que produce cada hectárea sembrada de este cultivo.

El diagnóstico del sector agropecuario evidencia el foco que tenía la administración municipal hacia el fomento de cultivos de flores, fresas y champiñones, por considerarlos más productivos y competitivos en los mercados nacionales y para el caso de las flores internacionales; para este período la reducción del área de cultivos de pancoger como cebada, trigo y maíz era una realidad en el municipio y por supuesto, en la vereda. Es bien sabido, que estos cultivos son producidos por pequeños campesinos pobres con vínculos escasos a circuitos de comercialización y con baja asociatividad, lo que los hace menos productivos. Este contexto de la productividad agrícola para el período del plan de desarrollo municipal analizado es consistente con el análisis de coberturas de los mapas que desde 1997 y 2009 registra aumento de áreas agrícolas heterogéneas para pastos y monocultivo de flores y una reducción de cultivos diversificados de ciclo corto.

En virtud de lo anterior, los dos análisis mencionados se complementan con las respuestas de algunos entrevistados, cuando refieren debilidad por parte de la administración municipal para proteger a la pequeña producción agrícola y hacen evidente afectaciones a las dinámicas campesinas; es así que el entrevistado 1 manifestó “el cambio en el uso del suelo ocasiona que, en lugar de producir comida, existan fincas o vacas”; lo cual evidencia una tensión entre la política local agraria y las lógicas y dinámicas de campesinos de la zona, pues mientras la administración municipal ve una ventana de oportunidad, el campesinado entrevistado lo asocia con daños a su calidad de vida.

#### **9.2.5.2 Municipio de Guasca Plan de Desarrollo 2004 – 2007. Participación, Trabajo y Transparencia**

El texto del plan de desarrollo municipal ubica los planes para el sector agrario dentro de la dimensión económica, resaltando la productividad y los enormes potenciales del sector para la

generación de empleo y mejoramiento de ingresos de las familias campesinas del municipio, PMD, (2004 - 2007).

La actividad agrícola en el municipio se desarrolla a través de cultivos de papa, arveja y zanahoria, principalmente. Cultivos como el trigo y la cebada han disminuido sustancialmente en los últimos años mientras que otros, como el de la uchuva y las hortalizas (lechuga, acelga, coliflor, repollo, cilantro y remolacha), cultivadas mediante sistemas orgánicos, se abren paso lentamente aprovechando coyunturas del mercado que pueden llegar a tener proyección internacional; estos últimos cultivos en la actualidad ocupan una extensión de 45 hectáreas, (p. 70).

El municipio al ser en su mayoría rural y de vocación agrícola, reporta cerca de “1500 hectáreas del territorio municipal son dedicadas a las diferentes actividades agropecuarias. La participación del cultivo de la papa, el mayor de todos, supera el 50% del total” (PDM 2004-2007). Es claro que mientras se reducen cultivos de cereales, se extiende el cultivo de papa y también los cultivos de flores: “Las mayores empresas agropecuarias son los cultivos de flores, las cuales se ubican en las zonas planas y se concentran en las veredas Floresta, Santa Ana, Trinidad, Santa Barbara, San Isidro y San José”, (p.71).

La producción de papa, arveja, zanahoria, y fresas son alimentos cultivados, principalmente, por pequeños y medianos productores, cuyos canales de comercialización están en los municipios cercanos y Corabastos en la ciudad de Bogotá, también existe el mercado campesino y la plaza de mercado, que cuenta con una población de compradores fijos. Es oportuno tener en cuenta que la tasa de ganancia en estos circuitos de comercialización es para “los intermediarios, que son los mayores beneficiados” (p. 74)

La agricultura orgánica tomo un auge importante en el municipio debido al interés en la demanda de alimentos agroecológicos en los mercados de la ciudad de Bogotá, “vienen creciendo los cultivos de otras hortalizas tales como: lechuga, acelga, coliflor, repollo, cilantro, así como el crecimiento a 10 Has de uchuva comparadas con 4 Has que existían en el año 2001”

El plan de desarrollo del cuatrienio 2004-2007 presenta un conjunto de metas e indicadores que muestran un modesto interés por el fomento de las economías de pequeños y medianos productores, así como la práctica de la producción agroecológica: “Aumentar en un 80% los productores de

agricultura orgánica en el periodo de gobierno “ (plan de desarrollo Guasca 2004-2007, p 78), así mismo, refleja la intención de recuperar cultivos que vienen en caída en los últimos años “Impulsar por lo menos 10 cultivos de quinua y trigo impulsados proyectados en el periodo de gobierno ” (plan de desarrollo Guasca 2004-2007, p 78). “Aumentar en un 20% el presupuesto del Sector Agropecuario para el año 2005”, (p. 79).

Como se señaló al principio, las cifras adolecen de rigurosidad, no es posible conocer las veredas y predios rurales donde se concentra la productividad, tampoco hay seguimientos ni evaluaciones del cumplimiento de las metas e indicadores del plan, lo que dificulta realizar análisis del desempeño de la administración municipal en el sector.

Ahora bien, llama la atención el interés en la productividad bajo técnicas agroecológicas, actividad que se introdujo por empresas y emprendimientos de personas no campesinas del municipio y que han vinculado como mano de obra a campesinos. Desde un análisis crítico, la integración de población campesina es importante, pues mejora los ingresos de las familias, no obstante, se adolece de procesos de integración de campesinos productores a las redes de producción y comercialización de estos productos, para que no sean sólo trabajadores asalariados, sino productores de alimentos en sus parcelas.

### **9.2.5.3 Plan de Desarrollo Municipal Guasca Cundinamarca 2008-2011. El Cambio lo Hacemos Todos**

En el análisis situacional del plan de desarrollo del municipio en su dimensión económica, se señala la “Pérdida de tradiciones agrícolas eficientes y sostenibles” (plan de desarrollo 2008-2011, p. 34) y señalan las estrategias en el subprograma agrícola y pecuario.

Este plan de desarrollo dentro del programa de fomento y apoyo empresarial orienta las acciones de política agropecuaria, en el subprograma *asesoría comercial a incubadoras de empresa*, que comprende la estrategia de fortalecimiento de iniciativas productivas a la cual se asociaron tres (3) metas, iniciativas productivas creadas, iniciativas productivas en funcionamiento y dos canales de comercialización para las iniciativas productivas. La programación de meta plan para estas iniciativas es excesivamente baja, pues plantea solamente crear tres iniciativas productivas y mantener cinco en funcionamiento (PMD 2008-2011, p. 191). Se desconocen los criterios de focalización para seleccionar las iniciativas.

En el marco del subprograma *Guasca Siembra*, se programó una meta de 6 ferias agrícolas y realizar asistencia técnica a unidades productivas agropecuarias, esta meta no tiene magnitud programada.

Durante este cuatrienio, las políticas agropecuarias situaron su horizonte en un enfoque empresarial, en ninguna parte del plan mencionan siquiera la palabra campesino, y las acciones dirigidas a productores agropecuarios se enfocaron en unidades productivas con capacidad instalada, aquí se observa inacción de parte de la administración municipal sobre este grupo poblacional.

Desde un análisis crítico, el componente agropecuario del plan de desarrollo comporta características que permiten inferir su intencionalidad de fortalecer un modelo de productividad agrícola de mediana escala, estandarizado y con iniciativas de comercialización. No se observan programas y metas para pequeños productores, lo que agrava la situación de la economía campesina. Tal situación es palmaria de la inacción de la administración municipal frente a este grupo poblacional, lo que en consecuencia los pone en una situación de vulnerabilidad y desprotección.

#### **9.2.5.4 Plan de Desarrollo Municipal Guasca 2012-2015. Comprometidos por el Progreso de Guasca**

En el diagnóstico de este plan, nuevamente el desincentivo a la producción agropecuaria aparece como una situación problemática susceptible de mejorarse con las propuestas del texto “Pérdida de tradiciones agrícolas eficientes y sostenibles” (PDM, 2012-2015, p. 34). El diagnóstico de este plan, si se analiza desde una perspectiva comparada con los demás, es el más débil, pero las acciones a implementar son mucho más claras, medibles y cuantificables. Claro está con la consideración, de no contar con evaluaciones que den cuenta del cumplimiento efectivo de las metas e indicadores.

En el componente de desarrollo económico crean un subprograma agrícola y pecuario, cuyo objetivo principal es el fortalecimiento de la asistencia técnica a pequeños y medianos productores para incrementar su productividad (p. 141). Se estimó beneficiar a 4.000 pequeños y medianos productores; así mismo el plan propuso “Realizar 60 mercados campesinos en las diferentes plazas de Bogotá durante el cuatrienio” (p.143) como estrategia de comercialización prioritaria para la pequeña economía campesina. Las siguientes metas de producto fueron las más relevantes, (PND, 2008-2011):

Certificar 100 fincas libres de brúcela y tuberculosis en el cuatrienio, realizar 28 jornadas sanitarias pecuarias en el cuatrienio, beneficiar 80 pequeños y medianos productores en el mejoramiento de praderas, renovar y tecnificar el cultivo de fresa beneficiando a 40 pequeños y medianos productores en el cuatrienio, crear y fortalecer en el primer año un centro de plantación de hortalizas en el municipio, realizar el censo y sistematización de productores del sector en los dos primeros años, (p. 145).

Este plan centra sus acciones sectoriales en la población campesina y plantea la comercialización vía mercados campesinos en un circuito directo productor – consumidor para eliminar la intermediación que especula con los precios.

A diferencia de los demás planes, el PDM tiene metas acordes con la línea base y diagnóstico de la población campesina, focaliza recursos y arreglos institucionales técnicos y operativos para garantizar cobertura en asistencia técnica a las unidades productivas de pequeños campesinos. No obstante, como se mencionó, no es posible determinar el avance y cumplimiento, toda vez que no existen documentos de rendición de cuentas. Este tema podría motivar nuevos estudios al respecto que la presente investigación no aborda.

#### **9.2.5.5 Plan de Desarrollo Municipal Guasca 2016-2019. Escribiendo Juntos Nuestro Futuro**

Este plan presenta acciones específicas a los pequeños productores, igualmente exhibe los principales cuellos de botella para alcanzar productividad sostenible y mejoramiento en la generación de ingresos, para lo que proponen acciones dirigidas a incentivar la producción agropecuaria y ganadera principalmente; a continuación, se enlistan las principales actividades a desarrollar para dar cumplimiento a los objetivos sectoriales del plan, (PMD, 2016-2019):

Subsidiar la producción agropecuaria para mejorar la calidad de vida en el campo, fortalecimiento del mercado campesino, promover la asociatividad en los productores de leche y sus derivados, fomentar huertas escolares, fortalecer a la mujer rural, fortalecer e incentivar la creación de escuelas campesinas agroecológicas, efectuar convenios con productores de quinua y orgánicos para que sean suministrados a los restaurantes escolares, gestionar y construir distritos de riego (p.27).

Este plan de desarrollo tiene un diagnóstico que refleja el acumulado de acciones e inacciones de la administración municipal, contiene también, el patrón sistemático de pérdida de productividad agrícola, y predominio del sector floricultor, y papero mediano y grande.

### **9.2.6 Análisis de la revisión documental de los Planes Municipales de Desarrollo**

De acuerdo con el rastreo de políticas nacionales y la revisión de los planes de desarrollo municipales, es posible afirmar que ciertos fenómenos relacionados con la baja productividad de cereales guardan relación directa con la política de apertura de mercados y con la masificación del cultivo tecnificado de flores, configurando una doble vulneración de las economías campesinas desprotegidas.

En concordancia con lo anterior, el entrevistado uno (1) agrega: “con el auge de las empresas de flores se ofrece un salario fijo y todas las condiciones y prestaciones, ocasionando que muchas personas empezaran a irse a trabajar a las flores”, esto esta alineado con lo observado en los diferentes planes de desarrollo municipales que fortalecieron las actividades empresariales. Esto derivo en una afectación de la reproducción de las economías campesinas sustentadas en los cultivos de pan coger, lo que equivale a pérdida de cultivos tradicionales como trigo, cebada, habas y entre muchos otros listados por los entrevistados

Aun cuando todos los Planes Municipales de Desarrollo registren acciones en materia de protección de la economía de pequeños y medianos productores, en los diagnósticos de todos los planes es persistente la referencia a la disminución en la productividad de cultivos transitorios o múltiples, fenómeno observado en el análisis multitemporal de coberturas en el cual se evidencia pérdida de áreas de cultivo para el caso de la vereda Santa Bárbara, propiciando desarraigo, toda vez, que los pobladores optan como alternativa económica vender su mano de obra o entrar en el proceso de semi - proletarización en los cultivos de flores como forma de sostenimiento y como alternativa de mantenerse cerca al campo pese a la poca rentabilidad económica que perciben por sus productos.

Es así que, en los diagnósticos las medidas tomadas para cada cuatrienio no producen efectos positivos en materia de bienestar de las poblaciones campesinas; por otra parte, como se señaló al comienzo, los planes adolecen de evaluaciones de resultado que permiten analizar el cumplimiento de las metas y los indicadores de producto de los Planes de Desarrollo Municipales.

Ahora bien, retomando el concepto de descampesinización, se cuenta con la suficiente evidencia empírica para inferir que la puesta en marcha de las políticas públicas de apertura económica desde la década del 90 produjeron efectos directos en el desincentivo a la producción de cereales, trigo, quinua y otros productos tradicionales en el municipio de Guasca Cundinamarca y particularmente en la vereda Santa Bárbara, como lo evidencio el entrevistado seis (6 ) respecto a las problemáticas presentes en la vereda, quien agrego:

Los insumos están muy caros, esto causa que la gente deje de sembrar y cuando siembra la cosecha ya casi no vale, entonces se pierde, se fracasa. Esta es la problemática más grave que tenemos nosotros los campesinos, lo cual nos lleva muchas veces a vender las tierras e irnos y dejarle a un gringo o persona adinerada que tiene la capacidad construir su finca para descansar los fines de semana.

Así mismo, los cursos de acción de las políticas locales focalizaron apoyos a pequeños y medianos productores sin que se pudiera comprobar para el caso de los programas y subprogramas locales un efecto positivo sobre su desempeño, se podría inferir, por los diagnósticos que persisten en señalar la baja productividad y caída de hectáreas sembradas de cultivos tradicionales como uno de los principales problemas del sector. Se subraya que no existen evidencias que determinen el éxito o fracaso de estos planes.

Llama la atención que en ninguno de los planes de desarrollo municipales se menciona el problema del acceso a tierras y el proceso de formalización de predios rurales, más aún, cuando existe una tensión permanente con respecto al avance de vivienda suntuosa de recreo en el municipio y la Vereda Santa Bárbara. Elemento que evidencia una cruda problemática en los pobladores campesinos de la vereda y como lo evidencia la dura respuesta que el entrevistado seis (6) aporta ante el interrogante ¿Cómo no tener tierra afecta su vida como campesino?:

Mi papa se endeudó por que los cultivos no le daban, el sembraba papa, alverja, maíz, criolla y trigo, la cosecha era vendida en la plaza del pueblo y en Corabastos, entonces, cuando vendía el pago que recibía no le daba, después de eso compró unas vacas que le salieron malas productoras, entonces cuando las fue a vender no le daban el dinero que valían, así se fue endeudando.

Además, agrega:

La pérdida de la tierra fue una de las causas del fallecimiento de mi papá, esa finca la estimábamos mucho, pero al ver que no se podía hacer nada, le dijimos a su abuelo que la salvara, que la cogiera como una reliquia, pues nos iban a rematar la finca. Esto afecto mucho a mi papá lo puso a pensar, después, se fue enfermando y no se pudo parar más, le dio una trombosis y se enfermó de la próstata hay ya lo acabo, lo remato.

En el cruce del análisis de la ausencia de la información disponible sobre la formalización de la propiedad rural en el municipio de Guasca y la vereda Santa Bárbara y la respuesta del entrevistado frente a la pérdida de un predio rural ponen de manifiesto las múltiples problemáticas que generan la inacción o acción de las políticas públicas y de los Planes de Desarrollo Municipales, lo que propicia inexorablemente procesos de descampesinización en la población campesina en el área de estudio.

Es así que desde la revisión documental de la Política Nacional Agropecuaria y los Planes de Desarrollo Municipales de Guasca, se configura evidencia robusta para el caso de estudio, y permite aseverar que las políticas nacionales al privilegiar un modelo de negocio agropecuario empresarializado y las políticas locales ante las limitaciones presupuestales, de talento humano y su enfoque alineado con la política nacional, ocasionaron procesos de descampesinización en la vereda Santa Bárbara, afectando la economía campesina y desestimulando la producción de cultivos transitorios como cebada, maíz, quinua, frijol, papa, maíz, habas, cubios.<sup>13</sup>

A continuación, se presenta una tabla que a partir de tres variables de análisis: diagnóstico, líneas productivas e iniciativas y pérdida de cultivos tradicionales, sintetizan los hallazgos identificados en la revisión de los Planes de Desarrollo Municipales de Guasca Cundinamarca.

**Tabla 4.**

*Resumen de los principales hallazgos en los Planes de Desarrollo Municipal de Guasca Cundinamarca.*

Planes de Desarrollo Municipales Guasca Cundinamarca	Diagnostico	líneas productivas e iniciativas	Pérdida de cultivos tradicionales
1998-2000	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Monopolio en la producción del cultivo de papa.</li> <li>- Delincuencia a causa de la mano de obra foránea utilizada en le cultivo de papa.</li> <li>- Explotación del trabajador en el sector floricultor.</li> <li>- Exceso de agroquímicos en el sector floricultor.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ganadera de leche.</li> <li>- Floricultura.</li> <li>- Fresa.</li> <li>- Champiñones.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Trigo, cebada, maíz y arveja.</li> </ul>

<sup>13</sup> Ver Tabla 8. *Sistematización de las respuestas de los entrevistados, según la dimensión económica.*

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pérdida de productividad diversificada en campesinos.</li> <li>- Reducción del área de cultivos de pan coger.</li> </ul>		
<b>2004-2007</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Reducción de cultivos de cereales.</li> <li>- El plan de desarrollo muestra modesto interés por el fomento de las economías de los pequeños y medianos productores.</li> <li>- Se adolece de procesos de integración de campesinos productores a las redes de producción y comercialización agroecológica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Papa, arveja y zanahoria.</li> <li>- Apertura de cultivos orgánicos con la producción de lechuga, acelga, coliflor, repollo, cilantro y remolacha.</li> <li>- Aumento de cultivos de uchuva.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Trigo, cebada.</li> </ul>
<b>2008 - 2011</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pérdida de tradiciones agrícolas eficientes y sostenibles.</li> <li>- En el plan no se nombra la palabra campesino.</li> <li>- No se observan programas y metas para pequeños productores, lo que agrava la situación de la economía campesina.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fortalecer un modelo de productividad agrícola de mediana escala, estandarizado y con iniciativas de comercialización.</li> </ul>	
<b>2012 - 2015</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desincentivo a la producción agropecuaria, con la pérdida de tradiciones agrícolas, eficientes y sostenibles.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Centra sus acciones sectoriales en la población campesina y plantea la comercialización vía mercados campesinos en un circuito directo productor – consumidor para eliminar la intermediación que especula con los precios.</li> <li>- crear y fortalecer en el primer año un centro de plantación de hortalizas en el municipio.</li> <li>- Realizar el censo y sistematización de productores del sector en los dos primeros años.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pérdida de productos agrícolas.</li> </ul>
<b>2015 – 2019</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Presenta acciones específicas a los pequeños productores, igualmente exhibe los principales cuellos de botella para alcanzar productividad sostenible y mejoramiento en la generación de ingresos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Subsidiar la producción agropecuaria.</li> <li>- fortalecimiento del mercado campesino.</li> <li>- promover la asociatividad en los productores de leche y sus derivados.</li> <li>- fomentar huertas escolares.</li> <li>- fortalecer a la mujer rural.</li> <li>- efectuar convenios con productores de quinua y orgánicos para que sean suministrados a los restaurantes escolares, gestionar y construir distritos de riego.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Continúa el patrón sistemático de pérdida de productividad agrícola, y predominio del sector floricultor, y papero mediano y grande.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia, con base revisión de los Planes de Desarrollo Municipal Guasca Cundinamarca.

Ahora bien, es importante que para futuras investigaciones sean abordados los temas de economía política local en los planes de desarrollo, finanzas públicas locales con la visualización de las inversiones públicas en el tema agropecuaria, dado que no se encuentran disponibles los informes de seguimiento, gestión, rendición de cuentas, evaluaciones que permitan conocer el nivel de cumplimiento de plan de desarrollo y de que manera la población campesina focalizada mejore sus condiciones de vida. Por otra parte, se considera importante analizar en futuros estudios e investigaciones el que medida la filiación partidista de los alcaldes electos influye en las decisiones de la política local agropecuaria dado que por la naturaleza de la presente investigación no fue posible abordar estas temáticas.

### **9.3 Transformaciones en las dimensiones de la vida campesina como efecto de la descampesinización en la vereda Santa Bárbara, municipio de Guasca, Cundinamarca, durante el periodo 1991 a 2019**

En este apartado se presentan la sistematización de los instrumentos de recolección de la información en campo y el análisis del trabajo realizado con los diferentes grupos poblacionales:

- Siete (7) entrevistas a campesinos de la vereda Santa Bárbara entre rangos etarios de 25 a 65, de sexo hombre y mujer que habitan en la vereda.
- Tres (3) grupos focales: el primero a padres y madres de los niños y niñas estudiantes de la escuela de la vereda Santa Bárbara - I.E.D Técnico Comercial Mariano Ospina, el segundo a niños y niñas campesinos de los grados 2do y 3ro de primaria de la escuela I.E.D (rango de edad de 6 a 7 años) y el tercer (3) a adolescentes de bachillerato del colegio Municipal Mariano Ospina (rango de edad de 15 a 17 años).
- Cinco (5) recorridos veredales.

En concordancia con lo anterior, cada uno de los instrumentos trabajados con las poblaciones descritas, se enfocó en recoger elementos característicos de la identidad, historia y relevancia de los campesinos en la vereda Santa Bárbara, así como identificar las múltiples afectaciones a las dimensiones de vida campesina por cuenta de la descampesinización generada por la expansión urbano - rural y por la acción e inacción de las políticas públicas locales, en especial planes de desarrollo municipal.

#### **9.3.1 Sistematización de las entrevistas.**

La sistematización muestra las respuestas, opiniones y percepciones de los siete (7) entrevistados campesinos de la vereda Santa Bárbara, la estructura de la entrevista se dividió en 4 bloques de preguntas en los cuales se indagaron aspectos relacionados con las dimensiones de la vida campesina establecidas por el ICANH. Por lo tanto, la división de la recolección de la información se presenta de la siguiente manera:

- **Primer bloque de preguntas:** relacionadas con la dimensión cultural.
- **Segundo bloque de preguntas:** relacionadas con la dimensión organizativa.

- **Tercer bloque de preguntas:** relacionadas con la dimensión territorial.
- **Cuarto bloque de preguntas:** relacionadas con la dimensión económica.

**Tabla 5**

*Sistematización de las respuestas de los entrevistados, según la dimensión cultural*

<b>PRIMER BLOQUE DE PREGUNTAS RELACIONADAS CON LA DIMENSIÓN CULTURAL.</b>	
<b>¿Usted se considera campesino (a)?</b>	
<b>Entrevistado</b>	<b>1</b> - Me considero joven campesino por las siguientes razones: - Tengo contacto y conexión con la tierra. - Mi familia vive de la agricultura y de actividades como la ganadería. - Por las dinámicas culturales de relacionamiento que existen en la vereda como solidaridad, generosidad, trabajo y amor.
	<b>2</b> - Me considero netamente campesina por: - Nací, crecí y vivo en el campo. - Vivo de productos como la leche y las hortalizas.
	<b>3</b> - Me considero campesino por: - Mi vida ha sido rural, además estude en la escolita Santa Bárbara - Vivo aquí en la vereda. - Poseo una fuerte conexión con el territorio. - Tengo una fuerte identidad campesina.
	<b>4</b> - Claro, me considero campesino ya que: - Mi familia desde los orígenes me ha enseñado a trabajar la tierra para poder cultivar. - Me crié en este municipio. - Por otra parte, he tenido que estar mucho tiempo en la capital por el estudio, pero nunca he olvidado mis raíces campesinas, me siento muy orgulloso de ser campesino.
	<b>5</b> - A mucho honor soy campesina porque toda mi vida he vivido en el campo del cual deriva nuestra actividad económica.
	<b>6</b> - Sí, ya que nací, me crié y hasta el momento mi trabajo ha sido en el campo.
	<b>7</b> - Sí, porque soy del campo, en el cual siento aire puro y libertad. Además, los animales pueden estar libres.
<b>¿Cuáles son las principales problemáticas que afectan la vida como campesino (a) de la vereda Santa Bárbara?</b>	
<b>Entrevistado</b>	<b>1</b> - Migrar de los territorios por cuestiones de estudio, ya que el proyecto educativo que tienen las escuelas y colegios muchas veces terminan expulsando a los jóvenes. - En términos económicos existe una presión propia del modelo de desarrollo, la cual orienta que el que va a la ciudad está progresando y quien se queda en el campo presenta una condición de atraso, de esta forma el modelo de desarrollo despoja en especial a los jóvenes de la posibilidad de mantenerse en el campo y construir una vida digna. - En términos políticos se generan tensiones, ya que, las solicitudes para subdivisión de terrenos por los campesinos pueden demorar meses o años, en cambio con el finquero que tiene otra condición económica hay condescendencia, es como una maldición de malinche. Sobre este tema existe una anécdota en el pueblo: Un señor solicitó un permiso para ampliar un cuarto y un baño de una casa que tenía en el campo pero planeación municipal le dilató el trámite y nunca fue realizado, al cabo de un tiempo el señor tuvo que vender, meses después el vuelve a la vereda y se da cuenta que había una construcción inmensa en el predio que vendió, de manera sombrosa se preguntó ¿Qué paso acá? a mi si no y miren en menos dos meses los nuevos dueños tenían un permiso de planeación. - Por otro lado, existe una nostalgia en los campesinos mayores en cuanto la no tenencia de su territorio, de que no se pueda sembrar, se sienten aislados.
	<b>2</b> - Falta de apoyo por parte del gobierno. - Los precios bajos de los alimentos, asimismo, no se compensan los costos invertidos. - No se valoran los productos que producimos, por ejemplo, la leche y la papa prefieren traerla de otros países.
	<b>3</b> - Falta de acceso a la tierra y servicios básicos. - Hay déficit de agua, agravándose en épocas de sequía. - Cada día hay menos jóvenes en el territorio. - Los cambios suscitados al uso del suelo.
	<b>4</b> - El olvido por parte del Estado. - El abandono de las alcaldías se ve reflejado con el deterioro de las vías dificultando el transporte de nuestros productos. - Los precios bajos de nuestros productos, por ejemplo 1 litro de leche lo pagan entre \$800 a \$900 pesos, este producto después de ser industrializado suele costar entre \$3.000 y \$4.000 mil pesos. - En términos sociales las personas de altos estratos socioeconómicos llegan y nos arrinconan a los pocos campesinos que quedamos.
	<b>5</b> - En el sector del Choche, la principal problemática es el mal estado de las vías de acceso que dificulta sacar los productos de las fincas. - Existen dificultades para comercializar la producción, por ejemplo, en inicios de pandemia los comerciantes frenaron su actividad porque no tenían donde llevar el producto.
	<b>6</b> - La pobreza, uno a veces se ve económicamente mal hasta para comer. - La construcción de las fincas de recreo o descanso con la llegada de extranjeros de origen gringo, japonés, italiano, en esas quintas ya no se cultiva, ya no hay vacas, ya no se cosecha, solo son utilizadas para descanso y recreación.
	<b>7</b> - Existen problemas por tenencia del agua, el estado de las vías y la salud.
<b>¿La vereda Santa Bárbara tiene las anteriores problemáticas?</b>	

Entrevistado	1	- Esto se ha presentado en diferentes periodos, por ejemplo, con el auge de las empresas de flores se ofrecía un salario fijo con todas las condiciones y prestaciones, esto ocasionó que muchas personas empezaran a irse a trabajar a las flores. - La vereda dejó de ser productora de cereales como el trigo y la cebada una vez que las condiciones políticas cambiaron en la década del 90, de esta manera se tuvo que empezar con otra opción económica como ganado de engorde y la producción de leche. - Los jóvenes se van del campo, a esto se suma el envejecimiento de los campesinos los cuales por sus condiciones de salud les toca arrendar o vender su finca, es ahí cuando llegan otros actores a la vereda como los finqueros, los nuevos rurales que inciden en el cambio del contexto cultural, afectando así a los campesinos.
	2	- Si, debido a las siguientes razones: - A los productos no se les da un valor adecuado. - Los campesinos se sienten abandonados por la falta de apoyo del gobierno. - Está llegando de otras partes gente adinerada y los campesinos se ven prácticamente desplazados. - Actualmente casi no se cultiva, predomina principalmente la producción lechera.
	3	- Sí, pero hay campesinos que tiene otras problemáticas como la falta de acceso a tierra, entonces el tener tierra se convierte en un privilegio que tenemos algunos.
	4	- Claro que si, por lo siguiente: - La vereda Santa Bárbara era netamente campesina, actualmente está siendo invadida por casas quintas, los mayordomos son personas que vienen de otros lugares como el Chocó, Tolima de los cuales no conocemos sus tradiciones. - Hoy en día las guascas como muy pocos, somos un 30% en la vereda. - Por otra parte, en esta administración se están poniendo al día los caminos debido a que estaban muy deteriorados, pero aun así es grave que al campesino de le deje de lado, sabiendo que es el que producen los alimentos para la ciudad.
	5	- Sí.
	6	- Si, por ejemplo, los insumos están muy caros, esto causa que la gente deje de sembrar y cuando siembra la cosecha ya casi no vale, entonces se pierde, se fracasa. Esta es la problemática más grave que tenemos nosotros los campesinos, lo cual nos lleva muchas veces a vender las tierras e irnos y dejarle a un gringo o persona adinerada que tiene la capacidad construir su finca para descansar los fines de semana.
	7	- Sí.

Fuente: Elaboración propia, con base en datos recopilados en las entrevistas a campesinos y campesinas de la vereda Santa Bárbara.

En este primer bloque de respuestas, se identifica múltiples problemáticas que de manera directa o indirecta afecta la vida de los campesinos de la vereda, nombradas dificultades están asociadas según los entrevistados a la pérdida del agua, precios bajos de los alimentos, dificultad para realizar trámites de división de terrenos, cambios en el uso del suelo, pobreza económica que impide una adecuada alimentación, entre otras. En concordancia con lo anterior es importante resaltar los siguientes aspectos:

Primero, según los pobladores tiene que ver con el olvido del Estado y la falta de apoyo del gobierno. Esta afirmación se relaciona con la negación al reconocimiento del campesinado como sujeto de derechos por parte del Estado colombiano. Lo cual se puede considerar como uno de las principales causas de la descampesinización.

Segundo, a pesar de que el campesinado de la vereda Santa Bárbara viven en medio de múltiples dificultades normalizadas socialmente, este se niega a dejar de existir, por ello reafirman su identidad y auto reconocimiento como campesinos y campesinas.

Por último, es importante mencionar que si bien existen problemáticas por el uso y la tenencia del agua entre los pobladores campesinos y los nuevos pobladores urbanos, el alcance de la presente investigación no permite profundizar en lo relacionado con la justicia hídrica en la vereda y los conflictos a nivel económico, social, político y cultural que pueden derivarse de los conflictos por

el agua, por ellos se sugiere que en futuras investigaciones se tenga en cuenta este tema como un eje central relacionado a la productividad y vida campesina.

**Tabla 6**

*Sistematización de las respuestas de los entrevistados, según la dimensión organizativa.*

<b>SEGUNDO BLOQUE DE PREGUNTAS RELACIONADAS CON LA DIMENSIÓN ORGANIZATIVA.</b>	
<b>¿Usted cree que las problemáticas presentes en la vereda Santa Bárbara afectan sus derechos como campesino (a)?</b>	
Entrevistado	1 - Sí.
	2 - Sí. se refrena la productividad de los campesinos, su capacidad de negociar, la posibilidad de mantenerse en el campo. De esta forma, el campesino a raíz de todos los problemas busca como horizonte irse al pueblo o a la ciudad.
	3 - Sí. las problemáticas que tenemos ejercen una presión en nosotros, por ejemplo, en los niños y niñas campesinos ocasiona que la vida campesina sea vista con recelo debido a las distintas dificultades, por la falta de acceso a bienes y servicios, entonces ellos crecen alentados por otras dinámicas que los lleven a escapar de la vida campesina.
	4 - Sí, en el tema de los derechos somos muy vulnerables, por ejemplo, si se nos pierde la cosecha nadie actúa.
	5 - Sí.
	6 - Sí, por que nos encontramos en crisis, lo cual nos genera angustia.
	7 - Sí.
<b>¿Considera usted que existen obstáculos para que los campesinos (as) participen en la elaboración de los planes de desarrollo municipal?</b>	
Entrevistado	1 - Esto tiene que ver con la poca capacidad de convocatoria por parte de las administraciones, causando que no se acudan a espacios de debate, en los cuales, se discutan las decisiones, la construcción de los planes de desarrollo o la elaboración de las políticas públicas. - Son muy pocas las personas que participan. - Por otra parte, existe la cultura de confiar en el candidato elegido. - Hay que aclarar, han existido espacios de participación como el cabildo abierto donde se discutió la modificación del esquema de ordenamiento territorial, allí hubo bastante participación, además hubo presentación de ponencias, pero en participación directa es muy débil.
	2 - Los campesinos son tenidos en cuenta según el alcalde, pero muchas veces el campesino decide no participar.
	3 - Sí, existen obstáculos por las siguientes razones: - Muchos de los escenarios de participación en el municipio son pensados para el contexto urbano y no tienen en cuenta que la realidad campesina es distinta ya que vivimos muy ocupados. - En el marco de la pandemia con la revisión del esquema de ordenamiento territorial se convoca a que la participación fuera de manera virtual, pero muchos de los campesinos no tienen acceso a internet o conectividad y manejo de las herramientas, de esta forma no existe garantía de participación
	4 - En el caso de esta administración, el campesino tuvo una participación única se le distinguió y se le dio la honorabilidad que se merece porque hicieron parte de todas las mesas de trabajo, en cada Junta de Acción Comunal se reunieron los campesinos a trabajar a debatir sobre el plan de desarrollo llamado “Guasca renace” y su mayor enfoque es ayudar y contribuir al desarrollo de nuestro municipio en la parte agropecuaria que recoge a nuestros campesinos.
	5 - No existen, esta administración nos citó al salón de la Junta de Acción Comunal, en donde, presentó los problemas más importantes de la vereda y las prioridades a trabajar en el plan de gobierno.
	6 - Se participa por parte de la Junta de Acción Comunal de la vereda, pero cada administración tiene sus propios intereses.
	7 - Si existen obstáculos.
<b>¿Qué políticas locales conoce relacionadas con el fortalecimiento agropecuario?</b>	
Entrevistado	1 - No conozco.
	2 - La Umata y la oficina de desarrollo económico realizan visitas de asistencia técnica, tienen un tractor que prestan o alquilan a bajo precio. - La alcaldía facilita rutas para crédito, pero al momento de sacar un crédito para lo que se necesite, ponen bastantes trabas.
	3 - Se supone que la oficina de desarrollo económico tiene programas de asistencia técnica, este es, si uno necesita un veterinario el viene. Lo anterior es algo muy asistencial, pero necesitamos más un tema extensión.
	4 - Conozco el capital semilla, para que las personas tengan un emprendimiento rural, se les guía en el asesoramiento del proyecto.
	5 - No conozco sobre el tema.
	6 - No conozco.
	7 - No conozco.

Fuente: Elaboración propia, con base en datos recopilados en las entrevistas a campesinos y campesinas de la vereda Santa Bárbara.

De acuerdo con los entrevistado y en relación con las políticas públicas nacionales y a los planes de desarrollo municipales se evidencia una afectación a los derechos de los campesinos de la vereda Santa Bárbara por la falta de acciones institucionales claras, por falta de recursos, profesionales contratados idóneos y suficientes que atiendan las necesidades de la población campesina. Además,

en términos de participación ciudadana los campesinos de la vereda son tenidos en cuenta principalmente en épocas electorales, por lo que refieren la existencia de obstáculos en cuanto a la participación directa.

Por lo tanto, se puede afirmar que la falta de inclusión y participación del campesinado en los diferentes planes de desarrollo municipal, generan procesos de descampesinización en la vereda Santa Bárbara, toda vez que el campesinado queda rezagado y excluido de las decisiones que le atañen de manera directa.

**Tabla 7**

*Sistematización de las respuestas de los entrevistados, según la dimensión territorial.*

<b>TERCER BLOQUE DE PREGUNTAS RELACIONADAS CON LA DIMENSIÓN TERRITORIAL.</b>		
<b>¿Cómo era el paisaje de la vereda Santa Bárbara hace 25 años?</b>		
Entrevistado	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cada finca tenía su parcela en la cual se sembraba papa, maíz y alverja.</li> <li>- La actividad principal confluía entre la agricultura y la ganadería.</li> <li>En cada finca había más niños y niñas, esto se veía reflejado en la escuela pues asistían entre 80 a 90 niños.</li> <li>En la vereda había mucha agua, esta es una de las problemáticas que se han venido constituyendo en la vereda, pues el agua se acapara para actividades intensivas como los galpones, para la ganadería extensiva y para las fincas de descanso.</li> <li>Sobre el tema de la construcción comunitaria del agua ya no existe, se ha venido perdiendo esa autonomía, por ejemplo: existía un proyecto impulsado por la Gobernación de Cundinamarca llamado “agua mi vereda”, donde la gobernación colocaba parte de la inversión y las personas del acueducto ponía la mano de obra para el cambio de red. Durante este proceso las personas prefirieron pagar obreros para abrir las zanjas para enterrar la nueva tubería, en lugar de juntarse a realizar el trabajo de manera comunitaria como se realizaba antiguamente, por lo tanto, ese carácter comunal se ha perdido.</li> <li>Anteriormente se realizaban bastantes actividades en la vereda como bingos, bazares y encuentros, además se celebraba el día de Santa Bárbara bendita a comienzos del mes de diciembre.</li> <li>Antes se veían más campesinos, uno veía con mayor frecuencia a los vecinos, además las actividades de siembra eran apoyadas por medio de la mano vuelta.</li> </ul>
	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>El paisaje era mucho más rural.</li> <li>Había menos casas.</li> <li>Existía una gran variedad de cultivos que tenían grandes extensiones.</li> </ul>
	3	<ul style="list-style-type: none"> <li>El paisaje era muy verde, en donde, predominaban las casas campesinas.</li> <li>Existía una identidad más local debido que los campesinos se conocían los unos a los otros.</li> <li>Había muchas huertas.</li> <li>Se sembraban muchos cultivos de maíz, papa y habas.</li> </ul>
	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se veía mucha cosecha de trigo, cebada y vacas criollas.</li> <li>Habían más campesinos, existía un panorama totalmente campesino, se realizaban actividades como la elaboración del pan y la siembra de cereales.</li> </ul>
	5	<ul style="list-style-type: none"> <li>No ha cambiado mucho por lo que le comento, “estamos ubicados detrás del cerro el Choche”, de pronto lo único que no existía eran las torres de energía.</li> <li>La gente que está en este sector no es foránea, siguen siendo los hijos de los dueños.</li> <li>La tierra se sigue utilizando para el sostenimiento de la ganadería y para el cultivo de fresa que es lo que más se cultiva.</li> <li>En cuanto al otro sector de la vereda no podría decir mucho porque es un poco retirado, a pesar de que somos de la misma vereda. La vereda no es que tenga muchos habitantes, lo que sucede es que existen 3 sectores que están bastante distanciados, por ejemplo, hay partes en donde no hay habitantes debido a que es zona forestal.</li> </ul>
	6	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Había trabajo porque la gente sembraba papa, trigo, alverja y zanahoria.</li> <li>- Hace 25 años había movimiento, trabajo, comida. Ahora todo es muy complicado.</li> </ul>
	7	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La vereda era hermosa, teníamos árboles, agua, cultivos de maíz, papa, trigo y cebada, pero todo eso ya se acabó.</li> </ul>
<b>¿Actualmente como es el paisaje de la vereda Santa Bárbara?</b>		
Entrevistado	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ha cambiado mucho por la llegada de personas de la capital, dado un nuevo concepto arquitectónico a la vereda con sus casas imponentes, exponiendo su dinámica de poder.</li> <li>- Se está transformando, no va quedar ninguna casa campesina.</li> <li>- Se mantienen las casas campesinas más antiguas, pero la construcción de fincas está cambiando la estética de la vereda, por ejemplo, al lado del salón comunal un coronel construyó una casa quinta, la cual, tiene unas farolas que iluminan casi toda la vereda, trasgrediendo el paisaje.</li> <li>- Ahora transitan muchas camionetas lujosas.</li> <li>- A la vereda han llegado personas que tienen la voluntad de colaborar, aunque transforma las condiciones culturales, reconocen que están llegando a un espacio nuevo, por otra parte, hay personas que dicen no estar interesados en las dinámicas veredales, pero en sí hay condiciones muy complejas.</li> </ul>
	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Actualmente se ven más pastizales, más casas, hay más fincas grandes, algunas tienen su huerta pequeña.</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ya no hay esa extensión de cultivos que existía antes.</li> <li>- Por ejemplo, en la parte alta de la vereda Santa Bárbara que colinda con el páramo los finqueros que están dañado parte de la vegetación, entonces el paisaje si ha cambiado bastante.</li> </ul>
	3	- El panorama hoy es muy complejo, ya que hay menos gente de la que se conocía, muchos se han ido.
	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hay cultivos de arándano, fresa y papa.</li> <li>- Existen varias casas quintas.</li> <li>- También se observa que se han talado los maderables para hacer potreros, para sembrar cultivos de cebolla.</li> </ul>
	5	- Sigue igual.
	6	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hoy se ven una que otra vaca.</li> <li>- Se siembra muy poco, ya casi no se ven los cultivos.</li> <li>- Los cultivos de trigo y maíz se han acabado mucho, prácticamente la cosecha de trigo desapareció.</li> <li>- Hay muy pocas ovejas.</li> </ul>
	7	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Hoy los ricos que llegan de otras partes se quedan con el agua y no les dejan a los pobres.</li> <li>- Hay personas que no tienen parcelas.</li> <li>- La vereda tiene solo pasto y vacas de leche.</li> <li>- Cuando llega el verano es muy triste, pues sufrimos por el agua.</li> </ul>
<b>¿Cree que la vereda Santa Bárbara se está descampesinizando? es decir, está dejando de ser campesina ¿por qué?</b>		
Entrevistado	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Si se ha venido descampesinizando con la llegada de nuevos actores.</li> <li>- Las condiciones son muy complejas a nivel económico, cultural, político y educativo.</li> </ul>
	2	<p>Así como vamos, la vereda está dejando de ser campesina por las siguientes razones:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pérdida de las prácticas campesinas.</li> <li>- Las personas ya no cultivan y buscan otra clase de empleos.</li> <li>- Las personas prefieren irse a la ciudad.</li> <li>- Con la llegada de gente rica y de finqueros que construyen casas grandes con jardines, donde prácticamente no se cultiva, entonces la vereda va dejando de ser campesina.</li> <li>- Todavía no se ve del todo, va avanzando de a poco, pero a raíz del tiempo creo que si puede llegar a suceder.</li> </ul>
	3	<p>Si se está descampesinizando, por lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Hay nuevos habitantes que tienen una manera diferente de relacionarse con el entorno, esto inevitablemente influye en el territorio.</li> <li>- Cada día son más los nuevos habitantes, las nuevas construcciones, las nuevas fincas y posteriormente como menos lo campesino y campesinas.</li> </ul>
	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Creo que la vereda está dejando de ser campesina, en la vereda ya no se encuentra al vecino que le decía a uno; “como esta sumerce”, ahora uno se encuentra a un extranjero, a una persona con un alto estatus económico que ni siquiera lo saluda a uno. De acuerdo con esto, años atrás era bonito ver las costumbres como le decía a uno “hola vecino”, “que más sumerce”, como esta” y luego lo invitaban a uno un chocolate o agua de panela, estas costumbres tan bonitas y la culturales se han venido perdiendo, hoy en día eso ya no se ve.</li> <li>- Pienso que el Municipio se está descampesinizando de una forma muy rápida, cada día hay más finqueros y menos campesino.</li> <li>- Creemos que de aquí a 50 años ya no va ser el municipio campesino que se conoce, va ser la cuna de la oligarquía de Bogotá, todo va ser fincas, casas tipo chalet. De acuerdo con esto se va perder la papa que se produce, todo esto sucede por estar cerca a Bogotá.</li> <li>- Las anteriores problemáticas son muy graves.</li> </ul>
	5	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Depende de donde se observe, por ejemplo, si está llegando bastante gente de afuera lo cual empieza a dar un ambiente diferente, pero al igual las actividades del campo siguen funcionando como la ganadería, cultivos de fresa y de arándanos los cuales se han incrementado.</li> <li>- Creo que es bueno para el empleo de todos los vecinos que quedan en el sector de donde tienen los cultivos, entonces se sigue moviendo igual.</li> </ul>
	6	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La vereda está muy olvidada, la gente no tiene la misma actitud de antes, por ejemplo, hay terrenos que ni se trabajan.</li> <li>- Los campesinos se han ido, hay mucha casa sola.</li> </ul>
	7	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Los campesinos son muy pocos, la mayoría de las personas en la vereda ahora son ricos.</li> <li>- Los campesinos están vendiendo sus fincas para irse a otras partes.</li> </ul>
<b>¿Cómo ve usted el cambio del uso del suelo agrícola a usos urbanísticos para la construcción de casas quintas o de recreo?</b>		
Entrevistado	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Es un tema complejo, porque estamos hablando que las tierras que tienen la posibilidad de producir comida, terminan siendo fincas de descanso y de recreo, este fenómeno ha transformado las condiciones del uso del suelo en la vereda, entonces en las fincas y territorio en el cual tradicionalmente se sembraba, ahora existen praderas, fincas de descanso o de recreo.</li> <li>- Hay mucho ganado de leche.</li> </ul>
	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Esto depende del alcalde de turno, hubo alcaldes que han peleado y luchado porque ese cambio de uso del suelo no suceda, pero al igual si llega alguien y compra un terreno en el que construye es porque tiene derecho de hacerlo.</li> <li>- El uso del suelo agrícola va dejar de existir, no va ser como antes.</li> <li>- Se siente lástima porque la parte campesina, agrícola y productiva hace falta y en la vereda el terreno es bastante fértil, fructífero, entonces no se le da el provecho que debería tener.</li> <li>- En relación con las casas quintas y acceso del agua, se presentan casos en los cuales no se respeta la servidumbre del agua por parte de los finqueros, ellos no dejan pasar muchas veces la acometida de agua por su predio, se creen con más derechos como si fueran más importantes.</li> </ul>
	3	<p>Esto responde a dinámicas que no solo se dan en Guasca, es un fenómeno que se da en varias partes del mundo, desde mi punto de vista existen varios factores:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Actualmente hay nuevos habitantes que no son propietarios, han migrado de Boyacá por lo cual predomina el cultivo de cebolla en la vereda, pero esto es otra dinámica.</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- El tema urbanístico con las casas de descanso es alentado por un estilo de vida que indica que todos debemos ser amigables con el medio ambiente y que la naturaleza es el escape, pero desde una perspectiva relajada, esto choca con la realidad e identidad territorial que está establecida en la vereda, generando tensiones pues el habitante que llegan, trae más habitantes que generan presión hacia quienes estamos acá.</li> <li>- Además, en un país en el que la producción de alimento no es viable económicamente, las personas terminan vendiendo sus terrenos o territorios para dedicarse a la renta a comprar una casa para arrendarla, eso es lo que se ve principalmente aquí.</li> </ul>
	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El cambio del suelo al municipio en la parte económica no lo afecta, pero si a nosotros en el aspecto cultural, en la parte productiva pues no vamos a tener el cultivo del campesino, en lugar de eso, vamos a tener una casa quinta que paga un impuesto.</li> <li>- Ya no hay productividad, simplemente tenemos personas que habitan quintas enormes de tipo mansión, pero no hay ningún cultivo en la parte agropecuaria.</li> </ul>
	5	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Antiguamente los campesinos emigraban mucho a la ciudad esperando tener una mejor vida, pero si ahorita nos ponemos a pensar que el campesino es una parte fundamental de la sociedad, pues trabajamos el campo.</li> <li>- Pero el campo como tal es algo vital para la sociedad, no me parece que se puede extender mucho ese cambio en el uso del suelo porque a mediano o largo plazo va ser de pronto un problema para nosotros mismos.</li> </ul>
	6	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Si, se han construido gran cantidad de casas quintas, se ha venido mucho gringo, gente con plata que tiene con que construir y hacer caminos.</li> <li>- Este cambio lo considero como una estafa que nos está llevando a todos a la quiebra.</li> <li>- La vida de los campesinos se ve afectada, nos están arrinconando, pero uno como más hace por ejemplo si uno saca diez millones de pesos a un banco para sembrar en una finca y si se pierde, no hay con que devolverlos, entonces, toca vender la finca para poderle cumplir al banco o lo embargan a uno. Esto es lo que ha pasado.</li> </ul>
	7	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El campesino dice que los ricos si tienen dinero para construir, entonces uno se va por ellos, por lo que uno es campesino.</li> </ul>
<b>¿Cree que las anteriores administraciones han propiciado la modificación del uso del suelo en el municipio?</b>		
Entrevistado	1	- Por supuesto.
	2	- En este tema se maneja mucha plata, con los finqueros hay billete de por medio y sea la administración que sea cuando hay plata se dejan manipular, desafortunadamente así se ven las cosas.
	3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mi lectura es que los dos últimos esquemas tenían una visión muy conservacionista.</li> <li>- El campesino no figura demasiado en los esquemas, lo que se posiciona es una idea de impulsar la agroindustria, el agronegocio. En los esquemas no se reconoce la importancia de la vida campesina en el territorio.</li> <li>- En el actual Esquema de Ordenamiento Territorial es evidente el impulso del suelo con fines turísticos, aspecto que es peligroso porque ese tipo de turismo se enfoca en la conservación, a su vez es un turismo muy extractivo con el desarrollo de glamping.</li> <li>- El uso del suelo no está enfocado en reconocer la vida campesina.</li> </ul>
	4	- Hace 20 años no se actualiza el Plan de Ordenamiento Territorial.
	5	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se han incentivado el turismo.</li> <li>- Las anteriores alcaldías promovieron que Guasca fuera un centro turístico, que tenga concurrencia de personas extranjeras o del miso país, pero no sabría decirle si eso influye en que este llegando mucha gente de afuera a vivir al municipio.</li> </ul>
	6	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sí, porque ahora se construyen muchas casas quintas, llegan muchos extranjeros.</li> <li>- Cada día se producen menos alimentos.</li> </ul>
	7	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Si, por ejemplo, los servicios de agua y luz han subido mucho.</li> <li>- El agua que teníamos para regar los cultivos ya no está, esa agua es utilizada ahora para las casas de los ricos.</li> <li>- Los ricos nos quieren hacer sentir inferiores, con ellos casi que no hay dialogo, en cambio entre campesinos si se puede discutir.</li> <li>- Observo que a medida que se construyan más casas quintas, dejen de existir los cultivos, habrá menos agua para cultivar.</li> <li>- También con la construcción de casas quintas se va a pagar la naturaleza.</li> </ul>
<b>¿Los cambios en el uso del suelo afectan su vida como campesino (a)?</b>		
Entrevistado	1	- Sí la afecta.
	2	- Sí.
	3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Si, a nivel social genera un impacto, debido a que los campesinos y campesinas se relacionaban de una manera más sociable, debido a su cercanía, existía más confianza, lazos sociales, redes sociales eran mucho más amplias y amenas. Por otra parte, los nuevos habitantes no tienen interés en entablar lazos o redes sociales con los grupos de habitantes campesinos de la vereda.</li> <li>- Influye en el estilo de vida campesino, ya que, los nuevos habitantes con sus quintas vienen básicamente a emplear a quien inicialmente era campesina, las mujeres son empleadas en labores domésticas, esto influye en el cambio de los modos y medios de vida que antes existían.</li> </ul>
	4	- Si, por los anteriores motivos.
	5	- No responde.
	6	- Sí.
	7	- Sí.
<b>¿Vive actualmente en la vereda Santa Bárbara?</b>		
Entrevistado	1	- No, vivo en el casco urbano, pero voy constantemente a la vereda, nosotros tenemos la finca allá por eso estoy en constante contacto con la vereda.
	2	- Sí.
	3	- Sí.
	4	- No.

	5	- Sí.
	6	- No, hace un tiempo me vine a vivir a la vereda San José por cuestión de trabajo, ya que, en la vereda no hay que hacer y a uno le toca buscar el pan de cada día. A uno le toca como Dios le ayude a sobrevivir.
	7	- No.
<b>¿Usted tiene tierra?</b>		
Entrevistado	1	- Tenemos la finca en la vereda.
	2	- Sí, tengo un lote.
	3	- Yo no, mi papá sí.
	4	- No.
	5	- No, vivo en una herencia de mi esposo, mi mamá nos dejó unos pedazos, pero no está a mi nombre, pero al igual nos dan permiso de trabajar.
	6	- Tenemos una herencia que está en juicio de sucesión a su abuelito, he hablado con los primos y dicen que vendamos y repartir bien la plata para que no existan problemas.
	7	- Sí, pero no en Guasca.
<b>¿De qué manera el no tener tierra afecta su vida como campesino (a) y la de su familia?</b>		
Entrevistado	1	- Creo que una de las condiciones básicas para el campesino es tener acceso a la tierra, esta condición de orden histórico ha sido uno de los principales conflictos en el país y en la región. - No tener acceso y uso de la tierra para sembrar ha sido muy complejo.
	2	- Tendría que vivir en arriendo. - Me tocaría comprar en el pueblo los productos que ahora saco de mi finca, porque aquí realmente los vecinos en su pequeña parcela producen para el gasto, pero en si productos como hortalizas y verduras son escasos aquí. - Fuera de eso las casas para arriendo en el campo son escasas, tocaría vivir en el pueblo, pero la vida de mis hijos y la mía sería totalmente diferente.
	3	- No sé cómo responder esta pregunta.
	4	- En lo económico, no podríamos producir alimentos. - Afectaría nuestra forma de vida.
	5	- Primero el campesino es dueño de su tiempo, y si tengo donde sembrar puedo desarrollar un proyecto para el beneficio de mi economía, pero si no tengo un terreno, no puedo desarrollar ese proyecto, así tenga toda la intensión y el conocimiento, entonces tendría que convertirme en una empleada más afectando la economía.
	6	- Nos afecta bastante, porque uno no tiene nada, debido a que la herencia de mi padre se perdió por un préstamo que el saco, después lo embargaron. Entonces tocó venderle a su abuelo para pagar la deuda. - El Banco Agrario fue quien lo embargó, ellos son muy audaces, pero a ver le cuento: “Cuando era un niño de 12 o 14 años recuerdo que veía a mi papá con las manos en la cabeza, siempre pensativo, a veces lloraba, a veces no comía, se preguntaba ¿con que le voy a pagar al banco? que lo embargar. Yo era muy pequeño y no comprendía bien las cosas, pero después cuando uno crece y se pone a pensar que mi papá sufrió mucho por esa deuda, él era acosado por el banco. Además, él debía más plata por fuera, se endeudaba y tenía letras para poderle cumplir al banco y lo que hacía el banco era recogerlo en intereses - “Mi papa se endeudó por que los cultivos no le daban, el sembraba papa, alverja, maíz, criolla y trigo, la cosecha era vendida en la plaza del pueblo y en Corabastos, entonces, cuando vendía el pago que recibía no le daba, después de eso compró unas vacas que le salieron malas productoras, entonces cuando las fue a vender no le daban el dinero que valían, así se fue endeudando. - La pérdida de la tierra fue una de las causas del fallecimiento de mi papá, esa finca la estimábamos mucho, pero al ver que no se podía hacer nada, le dijimos a su abuelo que la salvara, que la cogiera como una reliquia, pues nos iban a rematar la finca. Esto afectó mucho a mi papá lo puso a pensar, después, se fue enfermando y no se pudo parar más, le dio una trombosis y se enfermó de la próstata hay yo lo acabo, lo remato”.
	7	- Tendría que vivir en la ciudad, no podría tener mis vacas.
<b>¿Cuántas casas quintas hay en la vereda?</b>		
Entrevistado	1	- Entre 15 a 20 casas quintas, donde nosotros vivimos construyeron 3.
	2	- Entre 30 a 40 casas aproximadamente, cerca donde vivo construyeron 2 casas hace dos años, el tema de la construcción va creciendo.
	3	- Aproximadamente 17.
	4	- Aproximadamente unas 70 casas. - Últimamente se ha venido construyendo impresionantemente, lo cual cambia hasta el paisaje. - La dinámica que se presenta es que la persona de elite compra una finca, después esa persona invita a un amigo de la universidad al cual le gusto el lugar, entonces los papás de esa persona deciden comprar una finca al lado y así sucesivamente se va presentando el fenómeno, se convierte como en un monopolio que va creciendo y no hay quien lo frene. - El otro aspecto es que al campesino le llegan con una oferta económica, entonces yo le vendo, posterior a esto se tumba la casa campesina y se levanta una mansión la cual tiene un jardín, esto a futuro se va convirtiendo en un conjunto residencial de alto estrato. - Por otra parte, la mayoría de las personas que salen del territorio se van a la ciudad, esto es influenciado además por la falta de tecnificación del campo y la dureza de las labores que representa, de esta manera se cae en el grave error que en la capital se va tener una mejor vida.
	5	- Por la parte de la escuela he visto unas 6, por el sector donde yo vivo están arreglando 1 casa, pero todavía tiene características rurales, pero como le comento, a pesar de ser de la misma vereda estamos un poco distantes y tenemos poca visibilidad por estar detrás del cerro el Choche.
	6	- En el municipio hay entre 500 a 1000 casas quintas.
	7	- Por lo menos unas 30 casas, pero actualmente han construido más.

Fuente: Elaboración propia, con base en datos recopilados en las entrevistas a campesinos y campesinas de la vereda Santa Bárbara.

En términos territoriales, se evidencian graves afectaciones en el paisaje de la vereda, debido al constante proceso de urbanización (construcción de casas quintas), esto genera pérdida de área rural, reducción de la productividad agropecuaria, pérdida de áreas de bosque, deterioro de la naturaleza, cambio en los repertorios de vida de los campesinos y su expulsión.

De acuerdo con lo anterior los campesinos y campesinas entrevistados afirman que la vereda Santa Bárbara se está descampesinizando por la llegada de los nuevos actores no rurales. Como se observó en el estado del arte el fenómeno de la descampesinización por efecto de la expansión urbano rural tiene dinámicas globales.

**Fotografía 4.** *Contrastes entre casas campesinas y casas quintas.*



Trabajo de campo realizado el día 8 de mayo del 2017, la fotografía fue tomada desde la carretera principal que atraviesa la vereda Santa Bárbara, camino que conduce al municipio de Guatavita. En primer plano se observa una casa campesina característica de la región, en segundo plano una imponente casa quinta, en el tercer plano se ve la fumarola creada por una cocina campesina. Fuente: autor.

**Fotografía 5.** *Casa quinta ubicada aproximadamente a 500 metros de la escuela de la vereda Santa Bárbara.*



Trabajo de campo realizado el día 12 de marzo del 2019. Fuente: autor.

**Fotografía 6.** *Fotografía tomada desde le cerro el Choche.*



Trabajo de campo realizado el día 30 de marzo del 2019, en primer plano se observa el proceso de parcelización y praderización, al fondo la cuchilla del páramo de Guasca.  
Fuente: autor.

**Fotografía 7.** *Cartografía realizada con habitante del cerro el Choche.*



Trabajo de campo realizado el día 30 de marzo del 2019, vereda Santa Bárbara, la habitante mapea el problema de desabastecimiento de agua en el cerro, pérdida de zona boscosa y de productividad agropecuaria, además tiene en venta su predio por una deuda contraída con un banco.  
Fuente: autor.

**Tabla 8**

*Sistematización de las respuestas de los entrevistados, según la dimensión económica.*

<b>CUARTO BLOQUE DE PREGUNTAS RELACIONADAS CON LA DIMENSIÓN ECONÓMICA.</b>		
<b>¿Qué prácticas económicas se han dejado de realizar en la vereda Santa Bárbara? Tales como: producción artesanal, formas de intercambio de semillas, mercados locales y veredales, además de plazas de mercado.</b>		
Entrevistado	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se dejó de sembrar trigo, cebada, maíz</li> <li>- El tejido ya no se practica.</li> <li>- Ese cambio del uso del suelo ocasiona que, en lugar de producir comida, existan fincas o vacas.</li> <li>- Antiguamente en el sector de Río Chiquito había un molino de frijol el cual desapareció debido a que se dejó de sembrar.</li> </ul>
	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El tejido de las bufandas y cobijas.</li> <li>- El hilado de lana de ovejas.</li> <li>- Ya no se siembra ni en grandes ni en pocas cantidades la cebada y el trigo.</li> <li>- Se ha dejado de intercambiar los productos.</li> <li>- La plaza de mercado del pueblo ya no existe.</li> <li>- Se araba el terreno con yunta de bueyes y después en un tiempo determinado se fertilizaba con abono de caballo.</li> <li>- Para la siembra se utilizaba la mejor semilla de papa, maíz, arveja o frijol seleccionada de la anterior cosecha.</li> <li>- El trabajo era colectivo, se repartían los oficios o las labores, por ejemplo, en la familia los hombres hacían los hoyos, los niños echaban las semillas, las señoras preparaban los alimentos que eran sacados al barbecho, en donde, todos se sentaban a comer. Esos momentos eran bastante hermoso el hecho de reunirse en la siembra.</li> <li>- Una práctica relacionada con el cultivo de maíz se daba al momento de la cosecha: uno se iba con un palito con punta el cual se amarraba con una cabuya a la mano y se competía al que más cogiera los mejores maíces, eso era bastante interesante pero esa práctica se perdió.</li> </ul>
	3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Las huertas familiares han tenido declive, pero en la pandemia se han reactivado.</li> <li>- El cultivo de papa bajó mucho.</li> <li>- La producción de fresa y leche se ha cambiado por la producción de arándanos.</li> <li>- En el tema artesanal el hilar la lana ya no es común, pero mi abuela aun la práctica.</li> <li>- La plaza de mercado desapareció.</li> <li>- Antes de la pandemia existía un mercado que respondía a dinámicas no tan campesinas, era una asociatividad medio rara pues ni siquiera las personas eran campesinas.</li> </ul>
	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>- La plaza de mercado se perdió, hoy en día queremos recuperarla y dejarlo como algo representativo del municipio, que no se pierda, que sea algo constante ya que representa a la identidad campesina.</li> <li>- En cuanto al trueque, en medio de la situación del Coronavirus el municipio realizo un intercambio con el municipio de Sopó que nos dio tapabocas y alcohol y nosotros le dimos zanahoria, papa y mazorca, eso se quiere recuperar.</li> </ul>
	5	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Las personas ya no tienen huerta de donde se sacaba lo que se necesitaba, además era una alternativa para la generación de ingresos para los hogares.</li> <li>- La plaza de mercado se acabó, allí los campesinos bajaban los productos para comercializarlos.</li> </ul>
	6	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se acabó la plaza de mercado.</li> <li>- Se utilizaba abonos a base de estiércol, ahora se cultiva solo a base de químicos.</li> </ul>

		- Se utilizaba el trueque, a veces, a uno le pagaban un jornal con una maleta de papa, uno intercambiaba los productos como maíz por papa o cebada por maíz.
	7	- Se ha dejado de sembrar. - La plaza de mercado ya no existe.
<b>¿En qué lugar adquiere los productos que consume?</b>		
Entrevistado	1	- La mayoría de los alimentos son de abastos. - Algunas personas tienen huerta para su abastecimiento. - Algunas familias tienen gallinas.
	2	- Una parte de las verduras las producimos, tengo vacas, gallinas, el resto de productos los compro.
	3	- Tengo una huerta, en donde, producimos alrededor del 40% de lo que consumimos. - Lo que no producimos lo compramos en los supermercados del pueblo.
	4	- En los Fruver del municipio.
	5	- En el municipio, porque el trueque ya no se utiliza.
	6	- En los Fruver del municipio.
	7	- En el pueblo.
<b>¿Qué animales y cultivos ya no hay en la vereda?</b>		
Entrevistado	1	- Frijol, papa, habas, alverja.
	2	- Trigo, cebada, papa, haba, frijol.
	3	- Ovejas, diferentes razas de gallinas, huertas, papa.
	4	- Trigo, cebada.
	5	- Frijol, papa, habas, alverja, trigo. - La gente ahora tiene muy pocas gallinas.
	6	- Papa, maíz, alverja, zanahoria. - Antiguamente se sembraban entre 10 a 50 fanegadas de papa, había gente que sembraba entre 200 a 1000 cargas, actualmente el que más siembra son 200 cargas. - El agua en la vereda se acabó, por ejemplo, esa contención de agua que bajaba por la finca ya no está, además la quebrada El Buitre se acabó porque los señores mafiosos compraron esas fincas y se cogieron el agua. - La línea de agua del acueducto comunitario ya no la dejan bajar los finqueros, la que existía arriba en los galpones por donde Jorge Plata. - Antiguamente bajaban como 10 pulgadas de agua, ahora escasamente baja 1 pulgada, en verano el agua se seca.
	7	- Frijol, papa, habas, alverja. - Habían huertas de hortalizas en cada casa, pero ahora las parcelas las cogieron los ricos, además ya nos dejaron sin agua, nos toca cargar agua del río para regar la parcela. - Antiguamente yo tenía mi huerta con acelga, tomate, coliflor y no teníamos que ir a la plaza.
<b>¿Qué semillas nativas ya no se utilizan?</b>		
Entrevistado	1	- Maíz porva, frijol morado, cebada, arracacha, cubios, habas. - Por ejemplo, hace poco sembramos maíz en la finca, pero como no se consiguió aquí en la vereda, toco ir a la vereda San José a traerlo.
	2	- Trigo, cebada, papa, haba, frijol.
	3	- Habas, maíces de colores, hibus, chuguas, cubios, frijoles.
	4	- Hibus, papa. - Hoy en día se siembra esa R12, antiguamente se sembraba la semilla nativa de papa nativa.
	5	- Frijol, papa, habas, alverja, trigo, maíz
	6	- Se utilizaba la semilla de papa seleccionada de la anterior cosecha, ahora es de Fedepapa, la traen de otros lugares como Buenaventura y además viene envenenada.
	7	- Semillas tradicionales que se producían en la parcela.
<b>¿Cómo campesino el pago que recibe por la venta de sus productos es justo?, ¿Por qué?</b>		
Entrevistado	1	- No, cuando se siembra casi no se retribuyen los costos de producción, no se supera el margen del punto de equilibrio. - Se ha perdido un poco la siembra diversa de productos, ahora se prefiere intensificar la producción de un solo producto para obtener mayores ingresos.
	2	- Con la leche es regular la ganancia. - Con los huevos actualmente no se le gana mucho, hace dos meses estuvo lleno el estante, no se le gana lo que uno quisiera. - Las verduras no las vendo, son utilizadas para el consumo, y los excedentes los comparto con los compañeros de trabajo que viven en el pueblo.
	3	- Lo que producimos es básicamente para el consumo propio y de dos familias muy cercanas. - Nosotros recibimos el precio justo y adecuado de lo que producimos.
	4	- Como no existe plaza de mercado, a los campesinos les toca vender en las fruterías donde no les pagan un precio adecuado. - La mayoría de las ganancias se las queda el que comercializa.
	5	- No, en lo que llevamos trabajando el cultivo de fresa no incrementa el precio por libra, pero los precios de los fertilizantes si suben. - El cultivo se trabaja de manera familiar, a veces, se ocupan una o dos personas, pero si no se trabajara de forma familiar no funcionaría el cultivo porque la ganancia se la llevan prácticamente los intermediarios. - Actualmente somos como unas 20 familias freseras en esta zona.
	6	- No, le pagan el producto como se les da la gana, entonces uno se ve obligado a vender o se le daña el producto, así ha sido toda la vida.
	7	- Yo intercambiaba los productos en la frutería, me daban guayaba o frutas, pero realmente me sentía engañada.

Fuente: Elaboración propia, con base en datos recopilados en las entrevistas a campesinos y campesinas de la vereda Santa Bárbara.

A partir de este registrado se pueden establecer diferencias sustanciales entre los modos de vida urbana y la rural, sobre todo en la forma de concebir el territorio, igualmente, por los cambios que trae para la vida del campesinado la reducción de las áreas cultivables. En efecto, dichos cambios incrementan los costos de vida en el campo, eliminan la administración colectiva del territorio y las prácticas culturales. Por ello, la compra de tierras para la expansión urbanística (no de periferia) especulativa, dirigida a clases altas de la sociedad, pone de manifiesto una descampesinización de los sujetos campesinos en su contexto histórico.

**Fotografía 8.** *Fruver ubicado en el casco urbano del municipio de Guasca Cundinamarca.*



Visita de campo realizada el 8 de mayo del año 2017. En la actualidad la plaza de mercado símbolo de cultura e identidad campesina no existe, antiguamente los campesinos “guasqueños” de las distintas veredas se desplazaban hacia la cabecera municipal, en donde intercambiaban y comercializaban sus productos en este espacio. Fuente: autor.

Con estas entrevistas, se exponen una serie de afectaciones sobre las múltiples dimensiones de la vida campesina, a partir de las diferentes tensiones que se crean entre los pobladores urbanos residentes en la vereda y los campesinos que históricamente la han habitado. Cabe señalar que luego de analizar los resultados de las entrevistas y a su vez realizar un ejercicio de comparación con las demás fuentes de información, se identificaron cambios sustanciales en la vida campesina, producto del acaparamiento del agua principalmente para el uso de las casas de recreo, por la presencia de finqueros que acaparan el agua y marginan a la población campesina, además de la inobservancia por parte del gobierno del que han hecho parte las diferentes administraciones municipales.

**Fotografía 9.** Casa campesina abandonada hace más de 30 años, vereda Santa Bárbara.



Visita de campo realizada el 30 de abril del año 2017. Fuente: autor.

**Fotografía 10.** Casa quinta ubicada en la vereda a Santa Bárbara.



Visita de campo realizada el 30 de abril del año 2017. Fuente: autor.

### 9.3.2 Sistematización de los grupos focales

En el presente apartado se expone la percepción de los diferentes grupos poblacionales por medio de respuestas a múltiples interrogantes planteadas por el autor. Es de resaltar que, en términos metodológicos, cada grupo focal se caracterizó por el dialogo constantes entre el investigador y los grupos poblacionales (adulto, niños, Jóvenes).

#### 9.3.2.4 Grupos focal con Adultos (padres y madres)

Tuvo como objetivo poner a dialogar a los padres y madres con sus hijos, para conocer las percepciones, opiniones y anécdotas que han tenido en la vereda,

**Tabla 9.**

*Respuestas del grupo focal a padres y madres de la de los niños estudiantes de la escuela veredal de Santa Bárbara.*

Pregunta	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1. ¿Se considera campesino?	Sí.	Sí.	Sí, porque cuidamos la finca.	Sí.	Yo soy campesino.	Sí, porque soy del campo.	Sí.	Sí.	Si me considero campesino, porque toda mi vida he vivido en el campo.
2. ¿Qué es ser campesino?	Trabajar el campo con amor, cuidando de las plantas y los animales como si fueran un integrante	Es vivir en el campo, trabajar las tierras, cuidar los animales.	No responde.	No responde.	Campesino es la persona que trabaja la tierra y el campo en la agricultura.	Campesino es la persona que es del campo.	Para mí, es un privilegio vivir en el campo, porque aquí podemos vivir tranquilamente, porque respiramos aire puro, nadie nos molesta,	Vivir en el campo, respirando el aire puro y de la tranquilidad que hay en el campo.	Es amar el campo, trabajar para sostenerse y vivir de él.

	más de la familia.						vivimos en paz y armonía.		
<b>3.¿Cuáles son las principales problemáticas que afectan su vida como campesino?</b>	La economía, porque el campesino trabaja la tierra, pero sus productos son mal pagados.	Las granizadas, y los insectos que se le meten a la papa.	No responde.	No responde.	Las heladas y ya casi no se ven siembras de agricultura, hay poca gente que quiere trabajar la tierra.	El principal problema ha sido el cambio climático.	Ninguna.	No responde.	Falta de ayuda del gobierno, bajos precios en los productos que genera el campo.
<b>4.¿Considera que la vereda Santa Bárbara está dejando de ser campesina dada la construcción de casas quintas? y ¿Por el arribo de gente de la ciudad?</b>	No, porque al llegar personas de otros lados, llegan a invertir en sus fincas, hasta hay trabajo para los mismos habitantes de la vereda.	Sí.	El campo se está quedando solo, porque la gente se va a las ciudades.	Por la construcción de casas quintas y la llegada de gente de la ciudad.	No, porque sigue siendo el mismo campo para trabajar con los campesinos, y si llega otra gente de la ciudad se acoge al campo y a la agricultura.	Aunque llegue gente de la ciudad a construir casas quintas, sigue siendo campo.	No	Sí, porque están llegando muchas personas que no saben nada del campo.	Si creo.
<b>5.¿Qué anécdotas recuerda de su niñez viviendo en el campo?</b>	Que podíamos salir tranquilos corriendo, detrás de los animales.	Ordeñar las vacas con mi abuelita, luego se ponían a cercar y desyerbar la papa o el maíz y luego bajaban a hacer el almuerzo.	No responde.	No responde.	Mi mamá me puso a sembrar cebolla con mi abuelo en el campo.	Una vez cuando era pequeño le estaba echando sal a una vaca, entonces una vez lanzó lejos a mi papá.	Cuando era niña, recuerdo que le rezaba mucho a Dios.	Yo recuerdo que una vez acompañé a mi vecina a ordeñar las vacas y pasando la cerca me chuce una pierna y mi mamá me regañó.	Una mañana mi mamá le echó una panela al café que preparaba y le saque la panela y le eche un pedazo de ladrillo y mi mamá probaba el café y la panela no le daba sabor, y me pegaron esa mañana.

Fuente: Elaboración propia, datos recopilados en el primer momento del grupo focal realizado entre abuelos, padres y niños de la vereda Santa Barbara, este ejercicio desarrollado fue previo al taller de pintura desarrollado con los niños y niñas de la escuela.

### 9.3.2.5 Grupos focal con niños y niñas

La infancia es una etapa del ciclo vital del ser humano, crucial para desenvolvimiento, por lo cual, sus experiencias y vivencias marcan rasgos en la vida adulta, que aun cuando experimenten cambios de entornos, contextos y experiencias, permanecen en la memoria de vida de una persona.

Restrepo (2009) señala que la identidad es una construcción en donde se “recrean experiencias e imaginarios colectivos”, es así, como la niñez rural de la vereda Santa Barbara le otorga a sus trayectorias y experiencias de vida en sus entornos familiares, comunitarios y educativos en el contexto rural, un alto valor y significancia a las prácticas de vida asociadas a la niñez campesina, las cuales se han construido mediante su permanencia y relación con el territorio, en esta caso, la

vereda Santa Barbara, un espacio que se encuentra masivamente intervenido por la presencia de casas quintas y viviendas suntuosas, situación vista y descrita por las niñas y los niños como negativa.

**Tabla 10.**

*Respuestas del grupo focal realizado con niños y niñas de los grados 2do y 3ro de primaria de la escuela I.E.D Técnico Comercial Mariano Ospina Sede Santa Bárbara (rango de edad de 6 a 7 años).*

Pregunta	Respuesta
1. ¿Qué piensa de los campesinos?, ¿por qué son importantes?	Sí, porque ellos cuidan los animales, y siembran cosas.
2. ¿Cuáles son las cosas que más le gustan de su vereda?	Hay matas de frijol, tenemos vacas, tenemos con qué alimentarnos, las vacas no son de nosotros, pero si son de un tío y él nos vende la leche para venimos acá, y cuando nos dan chocolate o aguapanela le echan la leche para que no quede caliente.
3. ¿Qué pasaría si desaparece la vereda Santa Bárbara?, ¿Esto sería bueno o malo?	Sería malo, porque no tendríamos con qué alimentarnos, porque no tendríamos campesinos, no tendríamos animales, no tendríamos naturaleza, ni tendríamos sombra, sería como un desierto.
4. ¿Qué pasaría si la vereda no tuviera campesinos y campesinas?	-No existiría el trigo, la comida, los animales, la naturaleza. -La vereda sería como el desierto, porque no se sembraría ni árboles, ni frutas, ni pasto. -Como un desierto sería.
5. ¿Cuáles son los principales problemas que existen en la vereda?	-Las quemas. -Contaminan la naturaleza. -Talan los árboles.
6. ¿Qué piensa de las casas quintas? - ¿Quienes viven allí?	Gente rica que vienen de las ciudades, ellos no hacen nada.
7. ¿Cree que los campesinos se han ido de la vereda?, ¿o hay más campesinos en la actualidad?	-Se han ido. -Hay más. -Hay menos.
8. ¿En qué medida la influencia de la ciudad se acerca más al campo? Por tanto ¿no se tiene en cuenta la importancia de los campesinos?	-Sí, porque cortarían la naturaleza para hacer más casas, más casas quintas. -Si se acaba el campo, se queda como una ciudad, -El campo nos gusta.
9. ¿Qué le gusta más la ciudad o el campo?, ¿Por qué?	-El campo, porque uno en la ciudad no puede jugar fútbol, hay mucho ladrón. -Nuestros papás se reúnen para hacer fiestas, reuniones, la navidad.
10. ¿Se consideran niños campesinos?	Si

Fuente: Elaboración propia.

En la tabla se muestran las respuestas a las preguntas, ejercicio desarrollado de forma colectiva, para su respuesta se realizó un taller de pintura en el cual los niños explicaron la importancia de los campesinos y campesinas en la vereda Santa Barbara.

Como se mencionó con anterioridad, la descampesinización en la vereda se produce por medio de la transformación del uso del suelo agrícola a urbano (construcción de casas quintas), fenómeno que interviene en la construcción de imaginarios e identidades territoriales de la niñez; esta afirmación, se sustenta en dos consideraciones, la primera tiene que ver con la afirmación de su

identidad como niñas y niños campesinos, la segunda, con la mirada y percepción negativa de las estéticas, dinámicas y repertorios impuestos por ese cambio de uso del suelo<sup>14</sup>

**Fotografía 11.** Taller de pintura con niños y niñas de la vereda.



**Fotografía 12.** Taller de pintura, explicación de los dibujos por parte de los niños.



Trabajo de campo realizado el día 25 de enero del 2019, taller con los niños y niñas de la institución I.E.D Técnico Comercial Mariano Ospina Rodríguez sede Santa Bárbara. Fuente: autor.

En el ejercicio realizado para conocer la perspectiva de los niños, es posible inferir que a partir de sus expresiones tienen una lectura positiva de la territorialidad campesina por medio de la utilización de colores vivos y la representación de ríos, montañas, casas campesinas, animales; contrario a lo expresado cuando dibujan su vereda sin campesinos o sin las características de un territorio campesino, pues emplean colores oscuros, desaparece la vegetación, asemejan el territorio a un desierto, no aparecen personas, pero sí vehículos, edificios, hoteles y de nuevo casas quintas como se muestra a continuación.

---

<sup>14</sup> La mirada de un participante, frente a las personas que llegan a habitar dichas viviendas es: “Gente rica que vienen de las ciudades y eso, ellos no hacen nada”(niño, recopilado el jueves 25 de febrero del año 2019, respuestas finales al ejercicio realizado con los niños y niñas campesinas.),

**Fotografía 13. Taller de Pintura.**



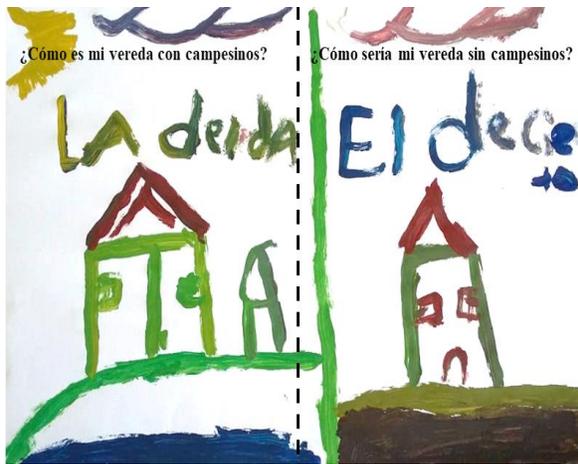
Al margen izquierdo un campesino junto al río, el camino veredal, las casas y las montañas; al margen derecho casas dos casas quintas y un edificio. Fuente: autor.

**Fotografía 14. Taller de Pintura.**



Al lado izquierdo la vereda con el río, un árbol con manzanos, la casa campesina y la lluvia; al margen derecho, tres casas quintas. Fuente: autor.

**Fotografía 15. Taller de Pintura.**



Al lado izquierdo la vereda verde y el río; al margen derecho el desierto y una casa quinta. Fuente: autor.

**Fotografía 16. Taller de Pintura.**



Al lado izquierdo el campo, las casas campesinas, el río, y camino veredal; al margen derecho una carretera, unas casas campesinas y encima de ellas un hotel. Fuente: autor.

**Fotografía 17.** Antigua casa del entrevistado No 6, ubicada en la vereda Santa Bárbara.



Trabajo de campo realizado entre los días 3 al 6 de mayo del 2017, el entrevistado agrega: Cuando era un niño de 12 o 14 años recuerdo que veía a mi papá con las manos en la cabeza, siempre pensativo, a veces lloraba, a veces no comía, se preguntaba ¿con que le voy a pagar al banco?, “La pérdida de la tierra fue una de las causas del fallecimiento de mi papá, esa finca la estimábamos mucho, el banco nos iba a rematar la finca y toco venderla”. Fuente: autor.

Paralelamente, el tema urbanístico y las casas de descanso es significativo para el análisis de la descampesinización en la región, por el cambio de “visión”, a partir de la observación de un paisaje como “escape” al ruido de la ciudad. Por lo que la expansión urbana-rural se basa en un modelo de vida que tiende a una visión “like” que choca con la realidad e identidad territorial, generando tensiones entre la comunidad nativa y el habitante “fuereño”. Cabe señalar, la presión cada vez es mayor, pues sobran razones, en un país en el que la producción de alimentos no es viable económicamente y los sujetos campesinos terminan vendiendo su tierra para dedicarse a la renta, esto es, comprar una casa y arrendarla. Con el pasar del tiempo, Santa Bárbara, fue una vereda en donde, la mayoría de los campesinos era de origen Guasqueño, empero, hoy existe una presencia fuerte de población venezolana desde antes de la migración masiva hacia Colombia y de regiones y de otras regiones de Colombia.

**Fotografía 18.** *Auge del fenómeno de la descampesinización.*



Trabajo de campo realizado el día 30 de marzo del 2019, en los costados Sur, Norte y Oriente se observan 4 casas quintas, que rodea un predio campesino ubicado en primer plano. Fuente: autor.

**Fotografía 19.** *Perdida de la productividad agrícola por la premisa de la expansión urbano rural.*



Trabajo de campo realizado el día 30 de noviembre del 2021, fotografía tomada desde el cerro el Choche, se observan 4 casas quintas, la casa ubicada en primer plano llama la atención, debido a que se relaciona con lo que los entrevistados han denominado pérdida área cultivable, pues aparte de construir la casa quinta se estableció una cancha de fútbol (punto rojo). Fuente: autor.

De acuerdo con los entrevistados 4, actualmente “las guascas” suman un 30% de la población, ya que con la construcción de casas de recreo se transformó el paisaje agrícola, sus habitantes, trayendo consigo la renovación radical de las personas que habitan el lugar. Otro de los efectos que trajo este constante flujo migratorio es la venta de predios de campesino a personas de la ciudad que finalmente casas quintas, por lo que la zona según el mismo entrevistado, se ha convirtiendo en un conjunto residencial para estratos altos. Esto ha llevado a generar disputas por el agua, por el acaparamiento del líquido para los galpones y la ganadería intensiva-extensiva.

**Fotografía 20.** *Empresa avícola ubicada parte sur de la vereda Santa Bárbara.*



Visita de campo realizada el 8 de mayo del año 2017, según campesinos de la vereda Santa Bárbara, la empresa fue una de las responsables del acaparamiento de agua en la parte alta, acción a la cual se suman los dueños de las casas quintas ubicadas en zonas aledañas. Fuente: autor.

### 9.3.2.6 Grupos focal jóvenes

Los estudiantes de este grupo provienen de la cabecera municipal, así como de diferentes veredas del municipio; el taller inicio con una presentación general de las dinámicas de la vida campesinas, haciendo énfasis en la importancia de sus dimensiones, además se presentó el propósito del taller y se indicó la metodología a desarrollar. Posteriormente se reunieron grupos de 6 estudiantes para debatir la respuesta a 6 preguntas.

**Tabla 11.**

*Respuestas grupo focal realizado con jóvenes del grado 11-01 de bachillerato del colegio Municipal Mariano Ospina, (rango de edad de 15 a 17 años).*

Pregunta	Grupo 1	Grupo 2	Grupo 3	Grupo 4	Grupo 5	Grupo 6
1. ¿Se consideran campesinas y campesinos?	Si, sentimos que somos campesinos porque nos han inculcado la vida campesina, como el trabajo y el esfuerzo	Cada vez nos consideramos menos campesinos, porque hemos olvidado nuestra cultura, cada vez toleramos menos el campo.	No, porque empezamos a perder las características y costumbres.	No, porque no tenemos comunicación con el entorno “campo” y desde hace mucho tiempo nos alejamos del ambiente, de la naturaleza que caracteriza a un campesino, incluyendo sus costumbres y nos enfocamos principalmente en lo que nos brinda una sociedad desarrollada ejemplo, enfocándonos en lo tecnológico y en lo que esto nos proporciona.	Una parte del grupo “la mayoría”, no consideramos que seamos campesinos, porque en este momento no sentimos ningún tipo de apego, o que poseemos algo del campo y su cultura.  -Creo que soy campesino porque vivo en el campo.	Si, por que hemos experimentado sabido de él.
2. ¿Cuáles son las principales problemáticas que afectan al campesinado en el municipio?	Sabemos que los finqueros se están apropiando de los territorios de los campesinos, también sabemos que hoy en día los químicos están afectando mucho, al igual que las maquinarias.	La tecnología, el mal uso de los insumos.	La problemática de los campesinos es que no reciben apoyo de ninguna parte, son desconocidos.	Qué no se ve la importancia que este tiene en nuestra vida y todo aquello lo cual este puede proporcionarnos, ya que, es el que cultiva y por ende nos da el sustento para la sobrevivencia.	La pérdida de las técnicas en la agricultura, como podría ser el arado por los tractores, las máquinas de ordeñar que reemplazaron el ordeño tradicional, el uso de fertilizantes naturales por químicos, a lo mejor hay otras, pero no las conocemos.	- Poco interés del municipio hacia el campesino. - No les prestan las debidas atenciones.
3. ¿Qué sabe acerca de la	Nada.	Nada.	Desde la llegada de los	No la conocemos.	No, porque nunca hemos	No responden.

historia campesina del municipio de Guasca Cundinamarca?			españoles y la colonización del pueblo, los terratenientes empezaron a trabajar las tierras, por eso las familias más viejas son las que poseen más territorios en el municipio.		escuchado acerca de ella.	
4. ¿Cree que el municipio de Guasca Cundinamarca ha dejado de ser campesino?	Ya no es lo mismo, ya que hoy en día hay muchos negocios, se está acabando lo campesino por la poca producción agrícola, ahora hay más edificios que el mismo campo.	Si por la tecnología y lo urbano.	En cierta parte por que comenzaron a vender tierras y llegan otras personas a hacer quintas.	Sí, porque se ve que día a día nos enfocamos en el ambiente tecnológico y no nos da importancia vivir o conocer el campo, al contrario, nuestro ciclo de conocimiento lo vemos en un centro comercial o en un gran edificio, con un sin número de elementos tecnológicos que nos hagan la vida más fácil.	No, aún sigue siendo campesino, ya que aún adopta las costumbres de estos, y siguen preocupándose por producir la tierra.	El municipio ha dejado de ser campesino, porque el nivel urbano ha crecido.
5. ¿Cree que el proceso de urbanización del municipio de Guasca Cundinamarca está afectando la vida de los campesinos?	Claro, últimamente no hay producción ni nada que mantener en el campo, solo edificios y negocios.	Sí, porque la mayoría de las personas prefieren estar en las ciudades.	No, porque los días domingos aún hay mercado campesino.	Sí, por que se está descuidando el ambiente cultural, los cultivos, la naturaleza para ir a buscar esta sustentación en una ciudad.	Sí, por qué están haciendo deforestación y los campesinos no tienen donde producir alimentos, siembra.	Sí, porque qué están haciendo que las tierras de ellos se presten para la producción de la industria.
6. ¿Conoce acerca de la existencia de problemas ambientales en el municipio de Guasca Cundinamarca?	No	Si, algunos Maestros ambientales, agricultores hacen mal uso del sobrante de los fertilizantes, provocando quemas.	Las mineras y fábricas desechan residuos y dañan el agua y el medio ambiente.	Contaminación, tala de árboles, extinción de fauna y flora.	No administran bien las fuentes hídricas y hay incendios.	-Mucha contaminación. -Tala de árboles. -Fumigaciones.

Fuente: Elaboración propia, con datos recopilados en el grupo focal el cual se dividió en 6 subgrupos con un número de 6 estudiantes en promedio.

En los niños y niñas el ejercicio de indagación sobre su identidad versó sobre la valoración positiva de su vida como niñas y niños campesinos, contrario ocurrió con el ejercicio realizado con jóvenes del municipio, quienes en su mayoría expresaron no sentirse campesinos y no conocer la historia de su municipio, no obstante, comprenden la magnitud y dimensión de las problemáticas del campesinado

Aun cuando los jóvenes reconocen la importancia del papel del campesino y campesina en la sociedad, toman distancia al auto reconocerse como sujetos campesinos, es decir su identidad la construyen a partir de otros referentes de vida (en un proceso normal de exploración del ser humano en la adolescencia y juventud); distinto a lo que de facto implica ser campesino.

Respecto a lo anterior, este relato consignado en el diario de campo muestra la reacción de los jóvenes ante la pregunta ¿Ustedes son campesinos?:

Al inicio del taller me encontraba en medio de la energía y euforia característica de los jóvenes, en el aula de clase se escuchaban gritos y algarabías, de una esquina a otra, los jóvenes se lanzaban bolas de papel, algunos se encontraban realizando la tarea para la clase que venía adelante, otros estaban a la expectativa, a un costado se encontraba el profesor de filosofía el cual a pesar de los múltiples llamados, no podía controlar las energías de los jóvenes. Pero, una sorpresa me lleve, ante la siguiente pregunta que les realice en voz alta ¿Ustedes son campesinos? Inmediatamente el aula quedo en silencio, los estudiantes se miraban desconcertados, posterior a esto se fueron sentando uno a uno sin siquiera pedirlo, ya en el asiento algunos fueron desvaneciendo su postura recta en la cual habían quedado sobre el asiento, como si buscaran esconderse debajo de él. Finalmente habían pasado aproximadamente 3 minutos, volví y realicé la pregunta; ¿Ustedes son campesinos?, la reacción era de asombro, de pena, de los 30 jóvenes solo 3 levantaron la mano, asegurando de forma tímida e insegura ante los demás ser campesinos. (Solorza F, diario de campo, 25 de febrero, 2019).

Se puede identificar un extravío de la identidad campesina en los jóvenes, debido a asignaciones negativas con que se asocia la vida campesina (atrasados, marginados, pobres, sin futuro, sin educación, sucios, entre otras), tal como lo afirma CNMH (2015) para comunidades no étnicas, esperar el paso del tiempo, para su integración por completo a la ciudad, o si es el caso acelerar este proceso.

### **9.3.3 Recorridos veredales (algunas notas del diario de campo)**

8:00 de la mañana del día 8 de mayo del año 2017: 27 años después voy rumbo a la vereda Santa Barbara, al encuentro programado con una campesina de la región, durante el recorrido observo uno que otro cultivo de fresa elevado del suelo, casas vernáculas a punto de desaparecer por el abandono, otras un poco más sofisticadas con alarmas y mallas de acero, además observo campesinos que

transitan en sus ciclas a pie y en caballo por la carretera veredal la cual deja una estela de polvo al paso, esta carretera se ubica al margen derecho del río Aves, un río representativo de la región.

10:40 de la mañana: llegué a la casa de la señora Teresa Prieto, mujer campesina quien ha habitado la vereda Santa Bárbara desde niña. Ella me dice que estaba ordeñando cuatro vacas que tiene en producción, estas le dan 70 litros de leche en el día, ordeñándolas por la mañana y por la tarde, doña Teresa afirma que pertenecía a una asociación de lecheros donde le pagaban \$1.050 pesos el litro, pero se salió, ahora recibe \$950 pesos por el litro. El recorrido con doña Teresa, se da por la misma carretera veredal la cual conduce a Guatavita, avanzamos más o menos 2 kilómetro en sentido norte, mientras tanto ella me cuenta que está vendiendo el lote de 1 ha donde tiene la casa, pide \$250.000.000 millones de pesos, la quiere vender para construir una casa en otra finca de 2 ha que tiene, a la vez me dice que el hijo quiere que venda las dos parcelas, para que se compre dos casas en el pueblo y las ponga en arriendo, ella dice que se siente bien en el campo, que su vida no podría darse en la ciudad sin su finca.

Siguiendo el camino llegamos a un cruce para buscar la parte alta de la vereda, para ellos tomamos una carretera de herradura construida por los campesinos. Según ella el municipio nunca le ha metido la mano, cuando llueve prácticamente no se puede transitar, está carretera conduce a un punto alto, donde se puede ver la parte intermedia de la vereda, durante el trayecto, ingresamos a una casa en la cual se encontraban grupo de campesino. Me sorprendí un poco al ingresa ya que sobre la marquesina del techo se encontraba secando un manojos de semillas de quinua blanca y amaranto, de repente sale una señora de unos 75 años, llevaba una ruana terciada de color café oscuro, doña Teresa me la presenta, ella dice mucho gusto Ana. De esta forma le pregunto a doña Ana por las semillas descritas anteriormente y me responde: son para ponerle al pan que horneó.

Posterior a esto doña Teresa me presenta a todo el grupo de campesinos, hay 4 hombres y 1 mujer, Doña teresa les explica el propósito del recorrido, algunos de forma inmediata se oponen, no a mi presencia, pero si al propósito de investigar las problemáticas que causan descampesinización en la vereda. Su respuesta se debe a que diferentes actores públicos y privados han llegado con propósitos políticos y económicos a su territorio.

11:30 de la mañana: saliendo de la tienda continuamos el recorrido por la carretera veredal, doña Teresa asegura que se vienen presentando problemas en torno al agua, ya que en la zona alta donde nace, fue acaparada por finqueros que hace años compraron, dejando a las familias campesinas de

la parte de abajo sin agua. ella dice: *lo único que conseguimos peleando fue un acueducto comunal, además por esos lugares ya no podemos andar por que nos quitaron los caminos veredales, puesto que piensan que somos ladrones, disparándole y echándoles los perros bravos a los campesinos,* otra problemática que describe es; *hay una institución pública que ofrece beneficios a personas que viene de afuera para la compra de tierras, asegura; nosotros como campesinos no podemos vender un pedazo de tierra, porque no nos dejan, si el campesino tiene 3 ha no puede vender un cuarto de lo que tiene por qué no le permiten hacer el desenglobe, pero el que viene de afuera y compra 4 ha puede dividir eso cuantas veces quiera y vender al precio que quiera.* Según el POT la unidad mínima UAF que debe existir en Guasca es de 2 ha en zona plana y 15 ha en zona de ladera,

1:00 de la tarde, llegamos a un punto más alto conocido como “carretera el barro”, diseñada y construida por manos campesinas, esta conduce a una zona en la cual no se puede entrar, doña Teresa añade: *hace poco llego una venezolana adinerada, compró una gran parte de la zona de arriba, quitándonos las mangueras por las cuales baja la poca agua que les llega a los potreros, si ve mijito nosotros los campesinos tenemos diferentes problemáticas, a nosotros el Estado nos tiene casi en el olvido.*

Ante los anteriores sucesos y relatos, aun así todavía se tiene la fortuna de admirar la belleza del paisaje de esta región, la cual se conjuga con una pequeña lluvia que refresca, a la vez se aprecia el cantar de diversas aves, las pequeñas fumarolas de las hornillas de las casas campesinas, y la vista majestuosa del cerro el Choche, según doña Teresa la mitad es parte de la vereda Santa Bárbara, la otras mitad es de Sopó.

Finalmente, un año después, a mediados de la mitad del año 2018, doña Teresa cedió a las propuestas económicas ofrecidas por su finca, de esta manera su finca cedió paso a la constitución de ese cambio del uso del suelo y de la vida campesina, la cual está perdiendo cabida en el municipio. Un aspecto favorable fue que ella se fue a vivir al área rural de municipio de Gachetá Cundinamarca.

Las anteriores acciones realizadas por los habitantes urbanos, hace referencia a la imposición de la perspectiva de vida urbana, como lo afirma Méndez, S (2004), la realidad del habitante rural carece de sentido ante la supremacía urbana. Por consiguiente, se puede considerar lo relatado por la señora Teresa como un aspecto de descampesinización a causa de la negación del sujeto campesino y sus dinámicas territoriales

## 10 Conclusiones

Esta investigación, considera que en la vereda Santa Barbara, municipio de Guasca, Cundinamarca durante el periodo de estudio, se evidenció un proceso sistemático de descampesinización, de naturaleza progresiva, que transformó el territorio y los patrones de ocupación del mismo, modificando el uso del suelo agrícola a urbanizable, transformando los repertorios de vida campesina e interviniendo en las dimensiones campesinas de los habitantes de la vereda lo cual, ahora bien, al ser un proceso gradual y que no comporta violencia asociada al conflicto armado, es un proceso que acontece de manera normalizada, es decir, que con poca frecuencia se cuestiona su existencia,

### **Expansión urbano rural- cambio en el uso del suelo en la vereda Santa Bárbara**

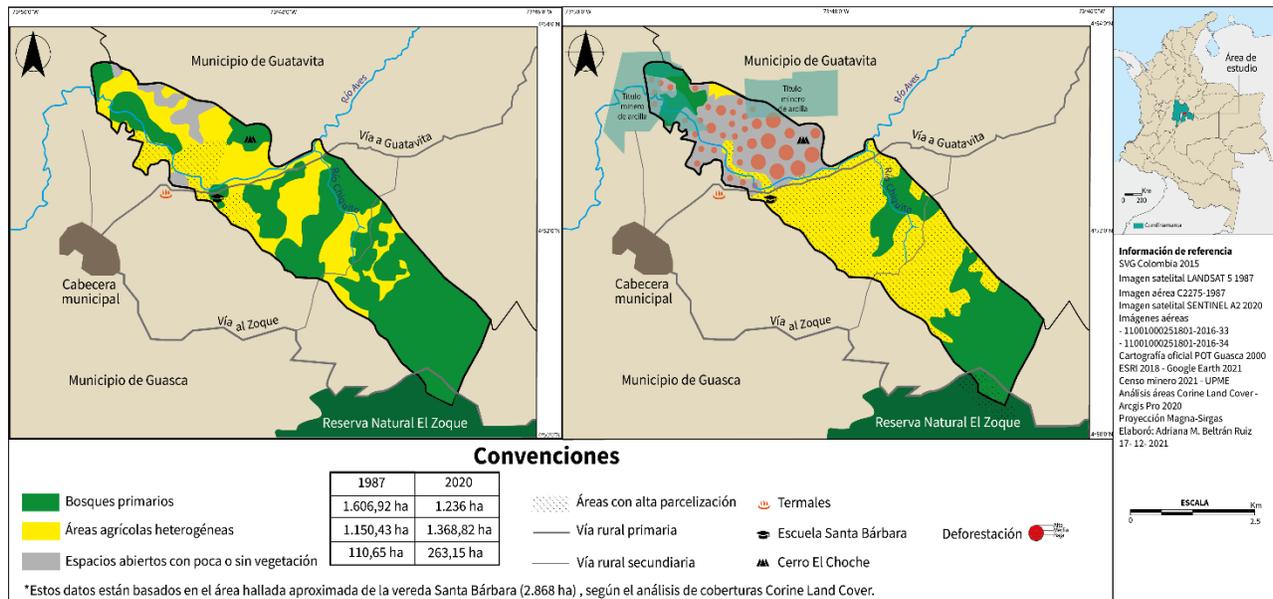
Principalmente, se evidencia en la construcción de casas de recreo, en concreto, para los entrevistados (as) dicha actividad económica (compra y venta de lotes) está generando un proceso de descampesinización en la población nativa de la vereda, debido a la pérdida de la funcionalidad productiva del territorio, en tanto que, el campo deja de ser un espacio de producción agrícola para transformarse en un lugar de descanso para la gente de la ciudad de ingresos medios y altos. En otras palabras, la expansión de la ciudad sobre la territorialidad rural trae efectos en variables como la economía, cultura, paisaje y dinámicas organizativas.

Según el análisis cartográfico realizado entre los años 1987 al 2020 y contrastado en los recorridos veredales, se identifican transformaciones territoriales en la vereda de la siguiente forma:

1. Reducción de 371 hectáreas en bosques primarios,
2. aumento en 218 hectáreas de áreas agrícolas heterogéneas, principalmente, para la adecuación de praderas para pastos y áreas de parcelación para la construcción de casas de recreo,
3. aumento en 153 hectáreas de espacios abiertos o con poca vegetación, afectando además el área de la reserva El Zoque.

De esta manera, el paisaje de la vereda muestra una metamorfosis abrupta dada la construcción de alrededor de 40 casas de recreo, como exponen, los datos de los entrevistados y conteos realizados en los diferentes recorridos veredales.

**Mapa 5.** *Análisis de áreas de cobertura en la vereda Santa Barbara 1987 – 2020.*

**1987****2020**

Mapa elaborado para el presente trabajo de grado por: Adriana M. Beltrán Ruiz con datos e información suministrada por el autor.

Descripción: Entre 1987 y 2020 disminuyó considerablemente el área denominada bosque primario en la vereda Santa Bárbara, estableciendo áreas con mayor “parcelización” y cultivos heterogéneos, degradando de manera considerable el suelo en las zonas donde hoy, existe mayor presión minera. Para 1987 la vereda contaba con cobertura boscosa en las partes altas (oriente y occidente) y áreas de agrícolas heterogéneas en las zonas bajas. Las áreas con parcelas se ubicaban en el lado sur influenciadas por la cercanía con la cabecera municipal. Las áreas con mayor “parcelización” fueron aumentando para 2020, demostrando la potencialización de la pérdida de cobertura boscosa reemplazada por áreas agrícolas heterogéneas. Con la verificación de las fotografías aéreas, fue posible establecer que el área de “parcelización” ha aumentado considerablemente, demostrando la fragmentación del paisaje en la vereda.

Para 2020 aumentan las áreas con poca o inexistente vegetación, en la zona norte de la vereda, donde existe mayor pérdida de coberturas, al igual que áreas con procesos de deforestación con clasificación alta mediana y baja, para este mismo año hay una disminución de la cobertura boscosa, excluyendo las áreas cercanas a la reserva El Zoque. Del mismo modo, las áreas “parcelizadas” aumentan de manera considerable en la vereda. Para el año 2020 fue posible determinar, previa revisión de fotografías aéreas y Google Earth, la extensión de las áreas de “parcelización” que se establecieron en las zonas bajas de la vereda, así como una pequeña recuperación del bosque en la zona cercana a la reserva El Zoque y en el sector conocido como Río Chiquito. Además, para este mismo año se traslaparon los títulos mineros activos, especialmente de arcilla que se encuentran

ubicados en la zona noroccidental y que tienen influencia en la pérdida de la capa vegetal del suelo, en la misma zona. En la actualidad hay una amplia influencia de “parcelización” en las zonas bajas de la vereda, aumentando la fragmentación del suelo y disminuyendo la cobertura boscosa del área de estudio. Estas áreas son también reconocidas por la proliferación de casas quintas que, desde la década de 1980 se encuentran en constante crecimiento, alrededor de 40 según entrevistas y conteo en campo.

### ***Políticas públicas nacionales y locales y su efecto en la descampesinización***

Uno de los actores influyentes en el proceso de la descampesinización de la vereda Santa Bárbara ha sido el Estado, a través, de la institucionalidad rural, y las políticas públicas nacionales y locales. El Estado en su rol de regulador, participó en la modelación del referencial dominante del desarrollo rural fundamentado en la gran y mediana empresa agrícola, lo cual, afectó la producción agrícola de pequeñas extensiones de tierra. Esta afirmación, se puede confirmar en la reducción de la producción agrícola de distintos cultivos como: el trigo, cebada, haba, frijol entre otros.

Conforme, las entrevistas y la revisión documental de los planes de desarrollo nacionales y municipales, es notorio que, las políticas para el campesinado son limitados e intermitentes y en algunos casos inexistentes. Aquí se evidencia lo afirmado por Velázquez (2009) cuando sostiene que no actuar sobre un problema público “inacción”, también es una decisión de política pública, en ese orden, con respecto a la economía campesina la decisión del Estado fue no intervenir.

La Alcaldía Municipal por recursos limitados, talento humano insuficiente y enfoques de política acordes con el modelo nacional de desarrollo rural se configuran como determinadoras de la descampesinización del área de estudio. Por otra parte, y de acuerdo con la información proporcionada por las entrevistas, el modelo de inclusión financiera produjo pérdida de predios de campesinos y expulsión de las familias.

### ***Afectación de las dimensiones de vida campesinas por el proceso de descampesinización***

De acuerdo con las evidencias y análisis obtenidos sobre las transformaciones en las dimensiones de la vida de los campesinos de la vereda Santa Bárbara, es necesario, resaltar que los repertorios de la vida campesina están relacionados con sus espacios comunes y tradiciones. También, a sus usos y costumbres en relación con la tierra y la productividad, la cual, sufre una grave afectación

determinada en la dimensión de vida territorial (según las fuentes consultadas y los actores campesinos). Por ello la descampesinización asociada al desarrollo capitalista, afecta al territorio socialmente construido, en concreto, apoya la pérdida de las relaciones sociales, políticas, productivas e históricas.

Con el arribo de actores urbanos, quienes adquieren predios que son utilizados para usos distintos a la productividad agropecuaria, generando la pérdida de la relación entre el campesino y la tierra, especialmente en la producción de alimentos. Análogamente, cabe preguntarse si, la relación del campesino con la tierra se ve afectada por la pérdida de la identidad local, la productividad y las costumbres. En cierto sentido, el relacionamiento entre campesinos lo que podría llamarse “cohesión social” está en peligro de desaparecer. Dentro de este marco ha de considerarse los espacios culturales relacionados con las fiestas, los trabajos comunitarios, entre otras manifestaciones cotidianas.

Por ende, la composición del campesinado frente al fenómeno de la descampesinización pasa de un extremo a otro, debido a la pérdida de la relación histórica e identitaria con la tierra. Tal contexto muestra a un sujeto con tenencia y uso económico-cultural que se convierte en proletario asalariado y sin tierra, por la intervención de empresas agroindustriales y de urbanización, pues los territorios en donde se suspende la productividad, mediante ejercicios no violentos, son normalizadas socialmente, acciones en las cuales, se modifican los repertorios de la vida campesina, la cual, necesariamente va en contra de las leyes generales del capitalismo. Aun así, las lógicas mercantiles en su papel de implementadores (políticas públicas) ponen de manifiesto la cuestión sobre cómo, la descampesinización ha invisibilizado la cultura del campo mediante el cambio del uso del suelo para la expansión urbanística.

## Bibliografía

- Ávila, Héctor. (2001). Ideas y Planteamientos Teóricos sobre los Territorios Periurbanos. Las Relaciones Campo-Ciudad en algunos Países de Europa y América. *Invest. Geog* 45 (01), Ciudad de México.
- Barrantes, R. (1983). Aproximación a un Balance sobre Campesino Y descampesinización en el Perú. *Allpanchis*, 22 (83), pp. 163-176. Recuperado de: <https://revistas.ucsp.edu.pe/index.php/Allpanchis/article/view/916/582>
- Bryceson, D. F., Kay, C., & Mooij, J. (2000). *Disappearing Peasantries? Rural Labour in Africa, Asia and Latin America*.
- Bryceson, D. (2002). The scramble in Africa: reorienting rural livelihoods. *World development*, 30(5), p. 725-739.
- Botella, E. (1953). La Política Agraria en la URSS. *Revista de Estudios Agrosociales*. 4, (53), p. 93-139. Recuperado por: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2213520>
- Canabal, B. (2005). Actores Rural-Urbanos: Proyectos e Identidades. Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias. UNAM: CRIM. Recuperado de: [http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Mexico/crim-unam/20100503120801/Lo\\_urbano\\_rural.pdf](http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Mexico/crim-unam/20100503120801/Lo_urbano_rural.pdf)
- Castro, P., Barrientos, M., Sosa, E., Hernández, R., García, J., Gatica, K., De los Santos, S., y Beristáin, G. (2016). Pueblos mágicos en Puebla y su aportación al desarrollo regional. *Revista Iberoamericana de las Ciencias Sociales y Humanísticas: RICSH*, 5(10), 248-259.
- Centro Nacional de Memoria Histórica. (2015). Una nación desplazada: informe nacional del desplazamiento forzado en Colombia, Bogotá, CNMH - UARIV, 2015. Centro Nacional de Memoria Histórica. Una nación desplazada: informe nacional del desplazamiento forzado en Colombia, Bogotá, CNMH - UARIV, 2015.

- Colombia, Ministerio de Agricultura. (2021). *Pobreza monetaria en el Sector Rural disminuyó 4,6 puntos porcentuales en 2020*. Tweets por @MinAgricultura (30/03/21). Recuperado de: <https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/Pobreza-monetaria-en-el-sector-rural-disminuy%C3%B3-4,6-puntos-porcentuales-en-2020.aspx>
- Colombia, Ministerio de Agricultura. (2013). Análisis de Diferentes Concepciones Teóricas del Campesino y sus Formas de Organización. Documento Estratégico 3 Misión Rural. Bogotá: Subgerencia de Tierras Rurales. Recuperado de: <https://www.misionrural.net/articulos/3.%20Campesinado.pdf>
- Cuervo, J. I. (2007). Las Políticas Públicas: Entre los Modelos Teóricos y la Práctica Gubernamental (una revisión a los presupuestos teóricos de las políticas públicas en función de su aplicación a la gestión pública colombiana). Cuervo Restrepo, J. I. & Jolly, J.F. (Eds.), *Ensayos sobre políticas públicas*, pp. 65-95. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.
- DANE. (2014). Tercer censo nacional agropecuario, Tercer Censo Nacional Agropecuario, hay campo para todos, Tomo 2: resultados. Fecha de consulta 20/04/2017. <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-nacional-agropecuario-2014>
- DANE, ECP. (2019). Encuesta de Cultura Política (ECP). Identificación Subjetiva de la Población Campesina. Bogotá: Comunicado de Prensa. Recuperado de: [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/ecpolitica/cp\\_ecp\\_poblacioncampesina\\_19.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/ecpolitica/cp_ecp_poblacioncampesina_19.pdf)
- Delgado, Oscar (compilador). (1965). Reformas Agrarias en América Latina. Procesos y perspectivas. México: Fondo de Cultura Económica
- Douwe, J. (2010). Nuevos Campesinos. Campesinos e Imperios Alimentarios. Barcelona: Icaria Editorial. Recuperado de: <https://edepot.wur.nl/424202>
- Echeverri, R. (2002). La Nueva Ruralidad Visión del Territorio en América Latina y el Caribe. Editor: Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, IICA. Recuperado de: <http://repiica.iica.int/docs/B0536e/B0536e.pdf>

- FAO, IFAD, WFP. (2014). *The State of Food Insecurity in the World*. Recuperado de <http://www.fao.org/3/a-i4030e.pdf>
- Ferro Medina, J. G. (2019). DESCAMPESINIZACIÓN, POLÍTICA DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS Y RESISTENCIAS EN LA SUBREGIÓN DE MONTES DE MARÍA, COLOMBIA *Textual*, (73).
- García Arboleda, J. F. (2019). *El exterminio de la isla de Papayal (Bolívar): Etnografías sobre el Estado y la construcción de paz*. Editorial Pontificia Universidad Javeriana.
- Gascón, J. G. G. (2016). El turismo residencial como vector de cambio en las economías campesinas (Cotacachi, Ecuador). *Estado & Comunes. Revista de políticas y problemas públicos*, 2016, vol. 2, num. 3, p. 19-36.
- Güiza. I., Bautista. A., Malagón. A., & Uprimny. (2020). *La Constitución del Campesinado. Luchas por Reconocimiento y Distribución en el Campo Jurídico*. Bogotá. Editorial de Justicia. Recuperado de: <https://www.dejusticia.org/wp-content/uploads/2020/10/La-constitucion-del-campesinado.pdf>
- Gutiérrez, N. (1988). *El Proceso de Urbanización en Colombia como Producción Social de Formas Especiales*. Centro de Recursos Educativos: Universidad Piloto de Colombia. Bogotá.
- Heynig, K. (1982). Principales Enfoques sobre la Vida Campesina. *Revista de la Cepal*. 16, (82), p 115-142. Recuperado de: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/10332/016115142\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/10332/016115142_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Ikazuriaga, I. A., & Rodríguez, A. M. F. (2012). Expansión urbana y Sostenibilidad: Una Dicotomía difícil de Conciliar. *Revista española de control externo*, 14(40), p. 47-78.
- Jaramillo, V. (2018). *Entre el Campo y la Ciudad: Influencia de la Ciudad en la Configuración del Mercado de Trabajo del Corregimiento de Genoy, periodo 1996-2016*. Tesis para obtener el título de maestría de Investigación en Desarrollo Territorial Rural. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador Departamento de Desarrollo, Ambiente y Territorio

Convocatoria 2015 – 2017. Recuperado de:  
<https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/14018/10/TFLACSO-2018VDJM.pdf>

Jiménez, V., & Comet, C. (2016). Los estudios de casos como enfoque metodológico. *ACADEMO Revista de investigación en Ciencias Sociales y Humanidades*, 3(2), 1-11

Johnson, H. (2004). Subsistence and control: the Persistence of the Peasantry in the Developing World. *Undercurrents*, 1, pp. 55-65.

Jolly, J. (2001). Región y Descentralización: Enfoque Económico Versus Enfoque Político. Ponencia para el Seminario Nacional Lo Regional en la Colombia del siglo XXI: Mesa de Trabajo Descentralización y región, 4 de octubre de 2001.

Krantz, L. (1977). El Campesino como Concepto Analítico. *Nueva Antropología. Revista de Ciencias Sociales*. 6 (77),

Kroeber, A. (1975) Lo Superorgánico en: El Concepto de Cultura: Textos fundamentales. Ed de J. S. Kahn. Trad. Antonio Desmots, Barcelona: Anagrama.

Lizмова, N. (2007). Análisis de mapas como un método de investigación de fenómenos naturales y socioeconómicos. *Revista Luna Azul*, (24), 74-80.

La constitución del campesinado (Güiza; Gómez Ana Jimena Bautista Revelo Ana María Malagón Pérez Rodrigo Uprimny Yepes 2020);

Marx, K., Engels, F. 1980. Escritos sobre Rusia II. El porvenir de la comuna rusa. México DF: Ediciones Pasado y Presente.

Méndez, M. (2004). La construcción de Mixturas Rural-Urbanas: Una Lectura Subjetivizante. *Cuadernos de Desarrollo Rural*, 1 (4), p. 129-152

Méndez, M. (2005). Contradicción, Complementariedad e Hibridación en las Relaciones entre lo Rural y lo Urbano. *Revista Mad. Revista del Magíster en Análisis Sistémico Aplicado a la Sociedad*, 9 (5), p. 1-25.

Medina, J. G. F. (2019). Descampesinización, política de restitución de tierras y resistencias en la subregión de Montes de María, Colombia. *Textual*, (73), 71-112.

México. *Observatorio de la Economía Latinoamericana*, (75).

Monje, A. (2011). Metodología de la Investigación Cuantitativa y Cualitativa. Guía Didáctica. Neiva: Universidad Surcolombiana. Facultad de Ciencias Sociales y Humanas. Programa de Comunicación Social y Periodismo. Recuperado de: <https://www.uv.mx/rmipe/files/2017/02/Guia-didactica-metodologia-de-la-investigacion.pdf>

Mondragón, L. (2013) Espectacular, el Festival de la Luz y la Vida en Chignahuapan. *Intolerancia Diario*. Recuperado de: [http://intoleranciadiario.com/detalle\\_noticia/114365/municipios/espectacular-el-festival-de-la-luz-y-la-vida-en-chignahuapan](http://intoleranciadiario.com/detalle_noticia/114365/municipios/espectacular-el-festival-de-la-luz-y-la-vida-en-chignahuapan).

Montañez, G., Arcila, O., & Pacheco, J. C. (1990). Urbanización y conflicto en la Sabana de Bogotá.

Oliva, J. 1995. Mercados de Trabajo y Reestructuración Rural: Una Aproximación al caso Castellano-Manchego. Madrid: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Paniagua, A. (1998). Criterios y Procedimientos para Identificar Espacios Rurales capaces de Articularse Positivamente a Ciudades Intermedias. *Revista Políticas Agrícolas*. Número Especial, p. 243-268.

Pérez, R. (2007). Descampesinización de una comunidad indígena campesina.

Plan Nacional de Desarrollo (1990-1994). La revolución pacífica.

Plan Nacional de Desarrollo (2010-2014). Prosperidad para Todos.

Plan Nacional de Desarrollo (2014-2018). Todos por un nuevo país.

Plan Nacional de Desarrollo (1998-2002). Cambio para construir la paz.

Plan Nacional de Desarrollo (1994-1998). El salto social.

Plan de desarrollo municipio de Guasca Cundinamarca “Desarrollo Equitativo Humanitario 1998 – 2000”.

Municipio de Guasca plan de desarrollo 2004 – 2007. participación, trabajo y transparencia.

Plan de desarrollo Guasca Cundinamarca 2008-2011 el cambio lo hacemos todos.

Plan de desarrollo 2012-2015 “comprometidos por el progreso de Guasca”

Plan de desarrollo municipal 2016-2019. Escribiendo juntos nuestro futuro.

PNUD. 2011. *Colombia rural. Razones para la esperanza*. Informe Nacional de Desarrollo

Quintero Venegas, G. J. (2021). El turismo Termal y la Fabricación de Esferas Navideñas en Chignahuapan, Puebla como Mecanismo de la Descampesinización Local. *Desarrollo, Economía y Sociedad*, 10(1).

Redfield, R. (1944). *Yucatán: Una Cultura de Transición*. Trad. Julio de la Fuente. México: Fondo de Cultura Económica  
Rincón, F. (2018). Consideraciones Teóricas de la Cuestión Agraria y Campesina y la Explotación del Trabajo Campesino por el Capital. *Luna Azul*, 46, (18), pp. 387-408.

Rivera, E. (2004). Teorías de la Regulación en la Perspectiva de las Políticas Públicas. *Gestión y Política Pública*, 12 (2), p. 309-372. Recuperado de: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=13313201>

Restrepo, E. (2009). Identidad: apuntes teóricos y metodológicos. G. Castellanos, D. Grueso y M. Rodríguez. *Identidad, cultura y política. Perspectivas conceptuales, miradas empíricas*, 61-76.

Rodríguez, I. (2021). *La Descampesinización Rural como Fenómeno Ligado a la Postura Estatal hacia los Campesinos y Campesinas Colombianos Respecto a su Reconocimiento, Dignidad e Identidad*. Trabajo de grado de maestría. Bogotá: Universidad de Jorge Tadeo Lozano, Maestría en Ciudadanía y Derechos Humanos. Recuperado de: <http://hdl.handle.net/20.500.12010/20437>

Sentencia Corte Suprema de Justicia 2028 de 2018. *Conceptualización del campesinado en Colombia. Documento técnico para su definición, caracterización y medición*. Bogotá:

ICANH. Recuperado de:

[https://www.icanh.gov.co/recursos\\_user/ICANH%20PORTAL/SUBDIRECCI%C3%93N%20CIENT%3%8DFICA/ANTROPOLOGIA/Conceptos/2020/Conceptualizacion\\_del\\_campesinado\\_en\\_Colombia.pdf](https://www.icanh.gov.co/recursos_user/ICANH%20PORTAL/SUBDIRECCI%C3%93N%20CIENT%3%8DFICA/ANTROPOLOGIA/Conceptos/2020/Conceptualizacion_del_campesinado_en_Colombia.pdf)

Saade, M. (2020). Ed. *Conceptualización del Campesinado en Colombia. Documento Técnico para su Caracterización y Medición*. Bogotá: Instituto Colombiano de Antropología e Historia ICANH. Colección Cuestiones y Diálogos.

Shanin, T. (1979). *Campesinos y Sociedades Campesinas*. Trad. Eduardo L. Suárez. México: Fondo de Cultura Económica.

Subirats, J. & Gomá, R. (1998): *Democratización, Dimensiones de Conflicto y Políticas Públicas en España. Políticas públicas en España. Contenidos, redes de actores y niveles de gobierno*, (pp.13-20). Barcelona: Ariel ciencia política.

Tamayo & Tamayo, M. (1998). *El Proceso de la Investigación Científica*. 3a ed. México: Editorial Limusa S.A,

Vargas, Ricardo. (1994). "El Desarrollo Rural en Colombia (1961-1993): Apuntes y Notas para una Historia del Fondo DRI. En *El agro y la cuestión social*. Ed. Absalón Machado, pp. 269-288. Bogotá: Tercer Mundo Editores.

Velásquez, R. (2009). Hacia una nueva Definición del Concepto "Política Pública". *Revista Desafíos*, (20), pp. 149-187. Recuperado de: <https://revistas.urosario.edu.co/index.php/desafios/article/view/433/377>

## ANEXOS

### ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA

Formato entrevista semiestructurada individual

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA

FACULTAD DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y RURALES  
MAESTRÍA EN DESARROLLO RURAL

#### ENTREVISTA SEMIESTRUCTURADA INDIVIDUAL, PARA CAMPESINAS Y CAMPESINOS DE LA VEREDA SANTA BÁRBARA, MUNICIPIO DE GUASCA CUNDINAMARCA.

**Tema:** Proceso de descampesinización en la vereda Santa Bárbara durante el periodo de 1991 a 2019.

**Objetivo:** Analizar cómo se ha dado el proceso de descampesinización en la vereda Santa Bárbara durante el periodo de 1991 a 2019.

**Nombre o descripción de entrevistado:**

**Género:**

**Vereda:**

**Fecha:**

**CONSENTIMIENTO INFORMADO:** En pleno uso de sus facultades, aptitudes y capacidades mentales, de manera libre y espontánea me autoriza como estudiante de la Maestría en Desarrollo Rural, para que utilice, publique o divulgue con fines académicos el material recopilado en esta entrevista:

**Guía de preguntas:**

<b>Primer bloque de preguntas relacionadas con la Dimensión Cultural.</b>	
1.	¿Usted se considera campesino (a)?
2.	¿Cuáles son las principales problemáticas que afectan la vida como campesino (a) de la vereda Santa Bárbara?
3.	¿La vereda Santa Bárbara tiene las anteriores problemáticas?

<b>Segundo bloque de preguntas relacionadas con la Dimensión Organizativa.</b>	
4	¿Usted cree que las problemáticas presentes en la vereda Santa Bárbara afectan sus derechos como campesino (a)?
5.	¿Considera usted que existen obstáculos para que los campesinos (as) participen en la elaboración de los planes de desarrollo municipal?
6.	¿Qué políticas locales conoce relacionadas con el fortalecimiento agropecuario?

<b>Tercer bloque de preguntas relacionadas con la Dimensión Territorial.</b>	
7.	¿Hace 25 cómo era el paisaje de la vereda Santa Bárbara?
8.	¿Actualmente como es el paisaje de la vereda Santa Bárbara?
9.	¿Usted cree que la vereda Santa Bárbara se está descampesinizando, está dejando de ser campesina?, ¿por qué?
10.	¿Cómo ve usted el cambio del uso del suelo agrícola a usos urbanísticos, para la construcción de casas quintas o de recreo?

11.	¿Usted cree que las anteriores administraciones han propiciado la modificación del uso del suelo en el municipio?
12.	¿Cree que los cambios en el uso del suelo, afectan su vida como campesino (a)?
13.	¿Usted vive actualmente en la vereda Santa Bárbara?
14.	¿Usted tiene tierra?
15.	¿De qué manera el no tener tierra afecta su vida como campesino (a) y la de su familia?
16.	¿Cuántas casas quintas hay en la vereda?

<b>Cuarto bloque de preguntas relacionadas con la Dimensión Económica.</b>	
17.	¿Qué practicas económicas se han dejado de realizar en la vereda Santa Bárbara como: Producción artesanal, formas de intercambio de semillas, mercados locales y veredales, ¿plazas de mercado?
18.	¿En qué lugar adquiere los productos que consume?
19.	¿Qué animales y cultivos ya no hay en la vereda?
20.	¿Qué semillas nativas ya no se utilizan?
21.	¿Cómo campesino, el pago que recibe por la venta de sus productos es justo?, ¿Por qué?

## **GRUPOS FOCALES**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA**

**FACULTAD DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y RURALES  
MAESTRÍA EN DESARROLLO RURAL**

**GRUPO FOCAL A PADRES Y MADRES DE LA DE LOS NIÑOS ESTUDIANTES DE LA ESCUELA VEREDAL DE SANTA BÁRBARA, MUNICIPIO DE GUASCA CUNDINAMARCA.**

**Tema:** Proceso de descampesinización en la vereda Santa Bárbara durante el periodo de 1991 a 2019.

**Objetivo:** Analizar cómo se ha dado el proceso de descampesinización en la vereda Santa Bárbara durante el periodo de 1991 a 2019.

**Nombre o descripción de entrevistado:**

**Género:**

**Vereda:**

**Fecha:**

**CONSENTIMIENTO INFORMADO:** En pleno uso de sus facultades, aptitudes y capacidades mentales, de manera libre y espontánea me autoriza como estudiante de la Maestría en Desarrollo Rural, para que utilice, publique o divulgue con fines académicos el material recopilado en esta entrevista:

**Guía de preguntas:**

1. ¿Se considera campesino?
2. ¿Qué es ser campesino?
3. ¿Cuáles son las principales problemáticas que afectan su vida como campesino?
4. ¿Considera que la vereda Santa Bárbara está dejando de ser campesina dada la construcción de casas quintas? y ¿Por el arribo de gente de la ciudad?
5. ¿Qué anécdotas recuerda de su niñez viviendo en el campo?

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA**

**FACULTAD DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y RURALES  
MAESTRÍA EN DESARROLLO RURAL**

**GRUPO FOCAL CON NIÑOS Y NIÑAS DE LOS GRADOS 2DO Y 3RO DE PRIMARIA DE LA ESCUELA I.E.D TÉCNICO COMERCIAL MARIANO OSPINA SEDE SANTA BÁRBARA VEREDAL DE SANTA BÁRBARA, MUNICIPIO DE GUASCA CUNDINAMARCA.**

**Tema:** Proceso de descampesinización en la vereda Santa Bárbara durante el periodo de 1991 a 2019.

**Objetivo:** Analizar cómo se ha dado el proceso de descampesinización en la vereda Santa Bárbara durante el periodo de 1991 a 2019.

**Nombre o descripción de entrevistado:**

**Género:**

**Vereda:**

**Fecha:**

**CONSENTIMIENTO INFORMADO:** Aplicado al profesor de la institución y con permiso verbal de los padres de familia En pleno uso de sus facultades, aptitudes y capacidades mentales, de manera libre y espontánea me autoriza como estudiante de la Maestría en Desarrollo Rural, para que utilice, publique o divulgue con fines académicos el material recopilado en esta entrevista:

**Guía de preguntas:**

1. ¿Qué piensa de los campesinos?, ¿por qué son importantes?
2. ¿Cuáles son las cosas que más le gustan de su vereda?
3. ¿Qué pasaría si la vereda no tuviera campesinos y campesinas?
4. ¿Cuáles son los principales problemas que existen en la vereda?
5. ¿Cuáles son los principales problemas que existen en la vereda?
6. ¿Qué piensa de las casas quintas? - ¿Quiénes viven allí?
7. ¿Cree que los campesinos se han ido de la vereda?, ¿o hay más campesinos en la actualidad?
8. ¿En qué medida la influencia de la ciudad se acerca más al campo? Por tanto ¿no se tiene en cuenta la importancia de los campesinos?
9. ¿Qué le gusta más la ciudad o el campo?, ¿Por qué?
10. ¿Se consideran niños campesinos?

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA**

**FACULTAD DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y RURALES  
MAESTRÍA EN DESARROLLO RURAL**

**GRUPO FOCAL CON JÓVENES DEL GRADO 11-01 DE BACHILLERATO, COLEGIO MARIANO OSPINA, MUNICIPIO DE GUASCA CUNDINAMARCA.**

**Tema:** Proceso de descampesinización en la vereda Santa Bárbara durante el periodo de 1991 a 2019.

**Objetivo:** Analizar cómo se ha dado el proceso de descampesinización en la vereda Santa Bárbara durante el periodo de 1991 a 2019.

**Nombre o descripción de entrevistado:**

**Género:**

**Vereda:**

**Fecha:**

**CONSENTIMIENTO INFORMADO:** Aplicado al profesor de la institución. En pleno uso de sus facultades, aptitudes y capacidades mentales, de manera libre y espontánea me autoriza como estudiante de la Maestría en Desarrollo Rural, para que utilice, publique o divulgue con fines académicos el material recopilado en esta entrevista:

1. ¿Se consideran campesinas y campesinos?
2. ¿Cuáles son las principales problemáticas que afectan al campesinado en el municipio?
3. ¿Qué sabe acerca de la historia campesina del municipio de Guasca Cundinamarca?
4. ¿Cree que el municipio de Guasca Cundinamarca ha dejado de ser campesino?
5. ¿Cree que el proceso de urbanización del municipio de Guasca Cundinamarca está afectando la vida de los campesinos?
6. ¿Conoce acerca de la existencia de problemas ambientales en el municipio de Guasca Cundinamarca?

## **DERECHOS DE PETICIÓN**

### **Primer cuestionario de preguntas radicado en la alcaldía municipal de Guasca Cundinamarca mediante oficio HSJACS-01097119R**

Se realizar 1 bloque de preguntas en el cual se solicitó información mediante respuesta a 28 preguntas referentes a información específica de la vereda Santa Bárbara y el Municipio de Guasca:

1. Explique cómo ha sido la productividad histórica en materia agrícola y pecuaria desde la década de los 90 a la fecha, cuáles son los principales cambios.
2. Explique qué cultivos se han dejado de producir desde la década de los 90 a la fecha en la vereda Santa Bárbara.
3. Indique por tipo de cultivo y área, que se produce desde la década del 90 a la fecha en la vereda Santa Bárbara.
4. Indique en número de explotaciones y en porcentaje, si las explotaciones pecuarias y agropecuarias pertenecen a campesinos o empresas medianas y grandes en la vereda Santa Bárbara.
5. Describa el tipo de oferta institucional con que cuenta el municipio de Guasca desde la década del 90 a la fecha, en materia de asistencia técnica pecuaria y agropecuaria a las unidades productivas del municipio, indicando presupuesto, número de profesionales técnicos, tipos de dotación entregadas a beneficiarios campesinos, número de unidades productivas atendidas, tipo de unidades productivas atendidas, evaluaciones de desempeño o impacto de las atenciones realizadas o resultados.
6. ¿Qué tipo de prácticas productivas de conservación de los ecosistemas son realizadas en la vereda Santa Bárbara?
7. Describa cuáles son las principales actividades económicas de las y los habitantes del municipio y la Vereda Santa Bárbara.
8. Indique el número y el tipo de asociaciones productivas campesinas presentes en la Vereda Santa Bárbara. Favor entregar la información desde la década del 90 a la fecha.
9. Cuantas empresas hay en el municipio de Guasca, de las existentes cuantas son agropecuarias o pecuarias.
10. Describa el mercado laboral de las personas de Santa Bárbara del municipio de Guasca.
11. Indique, el régimen de propiedad de la tierra desde la década de los 90 a la fecha, en la vereda Santa Bárbara y el municipio de Guasca.
12. En el municipio de Guasca hay plaza de mercado, si su respuesta es negativa, cual es la razón.
13. Qué acciones implementa la administración para preservar la cultura e identidad campesina.
14. Indique la vocación y uso del suelo en la vereda Santa Bárbara y el municipio de Guasca, desde la década del 90 a la fecha.
15. Indique y explique el fenómeno de venta de tierras de campesinos a personas de altos ingresos de otras ciudades, principalmente Bogotá para la construcción de casas quintas.
16. Indique y explique cuantos campesinos en la vereda Santa Bárbara y el municipio de Guasca tienen formalizada la propiedad de sus predios.
17. Cuántos campesinos en la vereda Santa Bárbara no han formalizado sus predios.
18. Indique si se ha modificado el uso del suelo de la vereda Santa Bárbara.
19. Indique y explique porque se ha dado la modificación del uso del suelo agrícola, a uso urbanístico y de recreo en la vereda Santa Bárbara.
20. Realice una descripción acerca de la variación en la densidad poblacional campesina desde la década del 90 a la fecha en la vereda Santa Bárbara.
21. Indique cuál es el número de familias campesinas que habitan actualmente la vereda Santa Bárbara municipio de Guasca.
22. Indique cuantas casas quintas se han construido en el municipio de Guasca incluida la Vereda Santa Bárbara.
23. Indique si las familias campesinas que habitan la vereda Santa Bárbara tienen cobertura de servicios públicos.
24. Explique las razones o causas del fenómeno de la venta de tierras de familias campesinas a personas de otras ciudades, principalmente Bogotá.
25. Favor informar tanto cualitativa como cuantitativamente el número de unidades de vivienda rural en la vereda Santa Bárbara en el municipio de Guasca, incluya cobertura de servicios públicos.
26. Indique y explique cuáles son las acciones, estrategias y herramientas implementadas por el municipio de Guasca Cundinamarca para proteger los derechos de los campesinos.

27. Indique y explique cuáles son los escenarios creados por la Alcaldía Municipal de Guasca, para la participación de los campesinos y campesinas en la planificación territorial del municipio.
28. Indique si existe actualmente proyectos minero-energéticos en el municipio de Guasca Cundinamarca.



Alcaldía Municipal de Guasca 2 016 – 2 019

2019-DA-0426

Guasca, 13 de junio de 2019

Asunto: Respuesta radicado interno HSJACS-0109719AR

Reciba un cordial saludo por parte de la administración municipal "ESCRIBIENDO JUNTOS NUESTRO FUTURO 2016 -2019", a continuación doy respuesta a su petición, para lo cual sea pedido la información que reposa en las diferentes secretarías y dependencias de la administración municipal, por tal razón sea consultado documentos de investigación sobre el municipio ya que no contamos con estadísticas específicas en nuestros archivos de décadas anteriores, sin embargo se da respuesta hacia el comportamiento en la vereda Santa Barbara, al final encontrará las fuentes de información de acuerdo con lo siguiente:

### **Segundo cuestionario de preguntas radicado en la alcaldía municipal de Guasca Cundinamarca mediante oficio HSJACS-0127120CR**

Se realizaron 2 bloques de preguntas: el primero relacionado con la vereda Santa Bárbara en el cual se solicitó información mediante respuesta a 36 preguntas, en el segundo bloque con solicitud de respuesta a 18 preguntas referente a información general del municipio de Guasca Cundinamarca.

#### **Primer Bloque de preguntas referentes a la Vereda Santa Bárbara del municipio de Guasca Cundinamarca.**

29. Indique cuales son las principales problemáticas que tienen los campesinos de la vereda Santa Bárbara.
30. Indique cuantas familias campesinas habitan actualmente la vereda Santa Bárbara.
31. Indique el número de predios campesinos existentes en la vereda Santa Bárbara y el número de predios utilizados para casas quintas.
32. Indique y explique cuantas familias campesinas de la vereda Santa Bárbara han vendido sus tierras para la construcción de casas quintas, en la última década.
33. Indique y explique ¿cuántos campesinos en la vereda Santa Bárbara tienen formalizada la propiedad de sus predios?
34. Indique y explique ¿cuántos campesinos en la vereda Santa Bárbara no tienen formalizada la propiedad de sus predios?
35. Indique de las familias campesinas que viven en la vereda Santa Bárbara ¿cuántas son poseedoras, arrendatarias, tenedoras de los predios campesinos existentes en la vereda?
36. Indique y explique ¿por qué se ha modificado el uso del suelo de la vereda Santa Bárbara?
37. Indique y explique ¿porque se ha dado la modificación del uso del suelo agrícola, a uso urbanístico y de casas de recreo en la vereda Santa Bárbara?
38. Realice una descripción acerca de la variación en la densidad poblacional campesina desde la década del 90 a la fecha en la vereda Santa Bárbara.
39. Indique cuántas casas quintas se han construido en la última década en la vereda Santa Bárbara.
40. Indique cuantas casas quintas hay construidas en la vereda Santa Bárbara en zonas y áreas de protección.
41. ¿Indique si las familias campesinas que habitan la vereda Santa Bárbara tienen cobertura de servicios públicos?
42. Explique las razones o causas del fenómeno de venta de tierras de familias campesinas de la vereda Santa Bárbara a personas de otras ciudades, principalmente Bogotá.

43. Informar tanto cualitativa como cuantitativamente el número de unidades de vivienda rural en la vereda Santa Bárbara, incluya cobertura de servicios públicos.
44. Indique el número y tipo de asociaciones campesinas existentes en la vereda Santa Bárbara.
45. Indique la vocación y uso del suelo en la vereda Santa Bárbara, desde la década del 90 a la fecha.
46. Indique las transformaciones del uso del suelo, que ha tenido la vereda Santa Bárbara desde la década del 90 a la fecha.
47. Indique en la década del 90 cuales eran los cultivos que más se producían, cuales en el año 2000 y cuales a la fecha en la vereda Santa Bárbara, aporte una tabla con los datos desagregados.
48. Relacione la siguiente información: ¿número de cultivos de pan coger, tipos de cultivos, número de hectáreas sembrada y tipo de predio en la última década?
49. Existe en la vereda Santa Bárbara cultivo de flores, ¿Cuál es el número de hectáreas destinadas a este tipo de producción?
50. Existe en la vereda Santa Bárbara explotaciones minero energéticas como minas, canteras etc, si es afirmativo indique el área y el nombre de la razón social de la explotación.
51. Indique tipo de producción pecuaria y área, que se dedica para la productividad desde la década del 90 a la fecha en la vereda Santa Bárbara.
52. Describa cuales son las principales actividades económicas de las y los campesinos de la vereda Santa Bárbara.
53. Describa el mercado laboral de las personas de la vereda Santa Bárbara.
54. ¿Qué tipo de prácticas productivas de conservación de los ecosistemas se realizan en la vereda Santa Bárbara?
55. Indique: cuál es el área productiva de la vereda, cual es el área de conservación.
56. Entregue en formato digital con alta definición: un mapa actualizado de la vereda Santa Bárbara, otro de la década del 2000 y otro de la década del 90.
57. Indique cual es régimen de propiedad rural en la vereda.
58. Indique que programas sociales del gobierno nacional tienen cobertura en la vereda Santa Bárbara: familias en acción, jóvenes en acción, adulto mayor entre otros.
59. ¿Cuál es el indicador de pobreza rural en la vereda Santa Barbara?
60. Indique cuales son las actividades relacionadas con el empleo rural no agrícola y demás actividades y oficios que generen ingresos a las familias de la vereda Santa Barbara.
61. Indique información sobre el tema de la mujer rural en la vereda Santa Barbara: número de mujeres con título de propiedad, escenarios en los cuales las mujeres ejerce procesos de participación política.
62. Indique cual es el principal factor por medio del cual, los campesino y campesinas de la vereda Santa Barbara han tenido problemas con el abastecimiento de agua potable en la vereda.
63. Favor relacione el estado de las vías de acceso de la vereda Santa Bárbara.

#### **Segundo bloque de preguntas referentes al municipio de Guasca Cundinamarca.**

64. Explique cómo ha sido la productividad histórica en materia agrícola y pecuaria desde la década de los 90 a la fecha, cuáles son los principales cambios.
65. Indique el número de explotaciones pecuarias y agropecuarias pertenecen a campesinos empresas medianas y grandes del municipio.
66. Indique el número de casas quintas existentes en el municipio de Guasca Cundinamarca.
67. Indique el nombre y el número de condominios de casas de recreo existentes en el municipio de Guasca Cundinamarca.
68. Indique las principales problemáticas que han sufrido los campesinos del municipio de Guasca Cundinamarca en la última década.
69. Describa el tipo de oferta institucional con que cuenta el municipio de Guasca desde la década del 90 a la fecha, en materia de asistencia técnica pecuaria y agropecuaria a las unidades productivas del municipio, indicando presupuesto, número de profesionales técnicos, tipos de dotación entregadas a beneficiarios campesinos, número de unidades productivas atendidas, tipo de unidades productivas atendidas, evaluaciones de desempeño o impacto de las atenciones realizadas o resultados.
70. Describa cuáles son las principales actividades económicas de las y los habitantes del municipio.
71. Cuantas empresas hay en el municipio de Guasca, de las existentes cuantas son agropecuarias o pecuarias.

72. Indique, el régimen de propiedad de la tierra desde la década de los 90 a la fecha, en la vereda Santa Bárbara y el municipio de Guasca.
73. En el municipio de Guasca hay plaza de mercado, si su respuesta es negativa, sustente ¿cuál fue la razón de su desaparición y que repercusiones ha tenido en las dinámicas de los campesinos del municipio?
74. Indique la vocación y uso del suelo del municipio, desde la década del 90 a la fecha.
75. Qué acciones implementa la administración para preservar la cultura e identidad campesina.
76. Indique y explique cuáles son las acciones, estrategias y herramientas implementadas por el municipio de Guasca Cundinamarca para proteger los derechos de los campesinos.
77. Indique y explique cuáles son los escenarios creados por la Alcaldía Municipal de Guasca, para la participación de los campesinos y campesinas en la planificación territorial del municipio.
78. Indique si existe actualmente proyectos minero-energéticos en el municipio de Guasca Cundinamarca.
79. Indique pobreza monetaria y pobreza multidimensional en el municipio de Guasca.
80. Proporcione el Gini de tierras para el municipio de Guasca por propietario y tierras. Favor aportar el Gini histórico y ofrezca un contexto del comportamiento de este índice en el municipio.
81. Favor relacione las acciones, programas, proyectos y políticas relacionadas con asuntos agrarios y pecuarios para cada uno de los planes de desarrollo municipales de los últimos 6 cuatrienios.



República de Colombia  
Departamento de Cundinamarca  
"Alcaldía Municipal de Guasca  
2020-2023"



2020-OP-2500

**Guasca, julio 03 de 2020**

**Asunto:** Respuesta oficio HSJACS-0127120CR

En atención a su solicitud nos permitimos dar respuesta a las preguntas realizadas mediante oficio.

A continuación damos respuesta en conjunto a las siguientes preguntas: