

Carta de Presentación Director del Programa

Bogotá, Mayo de 2014

Señores

BIBLIOTECA GENERAL

Pontificia Universidad Javeriana

Ciudad

Respetados Señores,

Me permito presentar el trabajo de grado titulado UNA POSIBLE INTEGRACIÓN ENERGÉTICA EN MANOS DE BRASIL Y VENEZUELA, COMO PROTAGONISTAS DE LA UNASUR, elaborado por la estudiante Katherine Casas Pérez, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. 1018441374, para que se incluya en el catálogo de consulta.

Cordialmente,

Sebastián Líppez De Castro

Director Carrera de Ciencia Política

CARTA DE AUTORIZACIÓN DE LOS AUTORES

(Licencia de uso)

Bogotá, D.C., Mayo 2014

Señores

Biblioteca Alfonso Borrero Cabal S.J.

Pontificia Universidad Javeriana

Cuidad

Los suscritos:

Katherine Casas Pérez, con C.C. No 1018441374

En mí (nuestra) calidad de autor (es) exclusivo (s) de la obra titulada:

UNA POSIBLE INTEGRACION ENERGÉTICA EN MANOS DE BRASIL Y VENEZUELA
COMO PROTAGONISTA DE LA UNASUR

(por favor señale con una "x" las opciones que apliquen)

Tesis doctoral Trabajo de grado Premio o distinción: **Si** **No**

cual:

presentado y aprobado en el año 2013, por medio del presente escrito autorizo

(autorizamos) a la Pontificia Universidad Javeriana para que, en desarrollo de la presente licencia de uso parcial, pueda ejercer sobre mi (nuestra) obra las atribuciones que se indican a continuación, teniendo en cuenta que en cualquier caso, la finalidad perseguida será facilitar, difundir y promover el aprendizaje, la enseñanza y la investigación.

En consecuencia, las atribuciones de usos temporales y parciales que por virtud de la presente licencia se autorizan a la Pontificia Universidad Javeriana, a los usuarios de la

Biblioteca Alfonso Borrero Cabal S.J., así como a los usuarios de las redes, bases de datos y demás sitios web con los que la Universidad tenga perfeccionado un convenio, son:

AUTORIZO (AUTORIZAMOS)	SI	NO
1. La conservación de los ejemplares necesarios en la sala de tesis y trabajos de grado de la Biblioteca.	X	
2. La consulta física o electrónica según corresponda	X	
3. La reproducción por cualquier formato conocido o por conocer	X	
4. La comunicación pública por cualquier procedimiento o medio físico o electrónico, así como su puesta a disposición en Internet	X	
5. La inclusión en bases de datos y en sitios web sean éstos onerosos o gratuitos, existiendo con ellos previo convenio perfeccionado con la Pontificia Universidad Javeriana para efectos de satisfacer los fines previstos. En este evento, tales sitios y sus usuarios tendrán las mismas facultades que las aquí concedidas con las mismas limitaciones y condiciones	X	
6. La inclusión en la Biblioteca Digital PUJ (Sólo para la totalidad de las Tesis Doctorales y de Maestría y para aquellos trabajos de grado que hayan sido laureados o tengan mención de honor.)	X	

De acuerdo con la naturaleza del uso concedido, la presente licencia parcial se otorga a título gratuito por el máximo tiempo legal colombiano, con el propósito de que en dicho lapso mi (nuestra) obra sea explotada en las condiciones aquí estipuladas y para los fines indicados, respetando siempre la titularidad de los derechos patrimoniales y morales correspondientes, de acuerdo con los usos honrados, de manera proporcional y justificada a la finalidad perseguida, sin ánimo de lucro ni de comercialización.

De manera complementaria, garantizo (garantizamos) en mi (nuestra) calidad de estudiante (s) y por ende autor (es) exclusivo (s), que la Tesis o Trabajo de Grado en cuestión, es producto de mi (nuestra) plena autoría, de mi (nuestro) esfuerzo personal intelectual, como consecuencia de mi (nuestra) creación original particular y, por tanto, soy (somos) el (los) único (s) titular (es) de la misma. Además, aseguro (aseguramos) que no contiene citas, ni transcripciones de otras obras protegidas, por fuera de los límites autorizados por la ley, según los usos honrados, y en proporción a los fines previstos; ni tampoco contempla declaraciones difamatorias contra terceros; respetando el derecho a la imagen, intimidad, buen nombre y demás derechos constitucionales. Adicionalmente, manifiesto (manifestamos) que no se incluyeron expresiones contrarias al orden público ni a las buenas costumbres. En consecuencia, la responsabilidad directa en la elaboración, presentación, investigación y, en general, contenidos de la Tesis o Trabajo de Grado es

de mí (nuestro) competencia exclusiva, eximiendo de toda responsabilidad a la Pontificia Universidad Javeriana por tales aspectos.

Sin perjuicio de los usos y atribuciones otorgadas en virtud de este documento, continuaré (continuaremos) conservando los correspondientes derechos patrimoniales sin modificación o restricción alguna, puesto que de acuerdo con la legislación colombiana aplicable, el presente es un acuerdo jurídico que en ningún caso conlleva la enajenación de los derechos patrimoniales derivados del régimen del Derecho de Autor.

De conformidad con lo establecido en el artículo 30 de la Ley 23 de 1982 y el artículo 11 de la Decisión Andina 351 de 1993, “*Los derechos morales sobre el trabajo son propiedad de los autores*”, los cuales son irrenunciables, imprescriptibles, inembargables e inalienables. En consecuencia, la Pontificia Universidad Javeriana está en la obligación de RESPETARLOS Y HACERLOS RESPETAR, para lo cual tomará las medidas correspondientes para garantizar su observancia.

NOTA: Información Confidencial:

Esta Tesis o Trabajo de Grado contiene información privilegiada, estratégica, secreta, confidencial y demás similar, o hace parte de una investigación que se adelanta y cuyos

resultados finales no se han publicado. Si No

En caso afirmativo expresamente indicaré (indicaremos), en carta adjunta, tal situación con el fin de que se mantenga la restricción de acceso.

NOMBRE COMPLETO	No. del documento de identidad	FIRMA
Katherine Casas Pérez	1018441374	

FACULTAD: Ciencia Política y Relaciones Internacionales

PROGRAMA ACADÉMICO: Ciencia Política

**BIBLIOTECA ALFONSO BORRERO CABAL, S.J.
DESCRIPCIÓN DE LA TESIS DOCTORAL O DEL TRABAJO DE GRADO**

FORMULARIO

TÍTULO COMPLETO DE LA TESIS DOCTORAL O TRABAJO DE GRADO			
UNA POSIBLE INTEGRACIÓN ENERGÉTICA EN MANOS DE BRASIL Y VENEZUELA, COMO PROTAGONISTAS DE LA UNASUR			
SUBTÍTULO, SI LO TIENE			
AUTOR O AUTORES			
Apellidos Completos		Nombres Completos	
Casas Pérez		Katherine	
DIRECTOR (ES) TESIS DOCTORAL O DEL TRABAJO DE GRADO			
Apellidos Completos		Nombres Completos	
Duarte García		Jennifer	
FACULTAD			
Ciencia Política y Relaciones Internacionales			
PROGRAMA ACADÉMICO			
Tipo de programa (seleccione con "x")			
Pregrado	Especialización	Maestría	Doctorado

X						
Nombre del programa académico						
Ciencia Política.						
Nombres y apellidos del director del programa académico						
Sebastián Límpez De Castro						
TRABAJO PARA OPTAR AL TÍTULO DE:						
Politólogo.						
PREMIO O DISTINCIÓN <i>(En caso de ser LAUREADAS o tener una mención especial):</i>						
CIUDAD		AÑO DE PRESENTACIÓN DE LA TESIS O DEL TRABAJO DE GRADO			NÚMERO DE PÁGINAS	
Bogotá		2013			57	
TIPO DE ILUSTRACIONES (seleccione con "x")						
Dibujos	Pinturas	Tablas, gráficos y diagramas	Planos	Mapas	Fotografías	Partituras
		X		X		
SOFTWARE REQUERIDO O ESPECIALIZADO PARA LA LECTURA DEL DOCUMENTO						
<p>Nota: En caso de que el software (programa especializado requerido) no se encuentre licenciado por la Universidad a través de la Biblioteca (previa consulta al estudiante), el texto de la Tesis o Trabajo de Grado quedará solamente en formato PDF.</p>						
MATERIAL ACOMPAÑANTE						

TIPO	DURACIÓN (minutos)	CANTIDAD	FORMATO		
			CD	DVD	Otro ¿Cuál?
Vídeo					
Audio					
Multimedia					
Producción electrónica					
Otro Cuál?					
DESCRIPTORES O PALABRAS CLAVE EN ESPAÑOL E INGLÉS					
<p>Son los términos que definen los temas que identifican el contenido. <i>(En caso de duda para designar estos descriptores, se recomienda consultar con la Sección de Desarrollo de Colecciones de la Biblioteca Alfonso Borrero Cabal S.J en el correo biblioteca@javeriana.edu.co, donde se les orientará).</i></p>					
ESPAÑOL			INGLÉS		
Realismo Neoclásico			Neoclassical Realism		
Potencias Regionales			Regional Powers		
Política Exterior			Foreign Policy		
Política energética			Energy Policy		
Integración			Integration		
RESUMEN DEL CONTENIDO EN: <u>ESPAÑOL E INGLÉS</u>					
(Máximo 250 palabras - 1530 caracteres)					
<p>Al finalizar la Guerra fría, surgió un cambio en la estructura internacional, donde surgió una nueva concepción de poder y nuevos actores tales como: Norteamérica, Europa occidental y Este asiático. Con estos nuevos actores, nace un nuevo contexto de competencia entre las grandes regiones, para lograr obtener un posicionamiento global. Así, Estados menos desarrollados como los Latinoamericanos, buscan un mecanismo de integración para insertarse en el nuevo ámbito multilateral. Por otro lado, a finales de la década de los setenta el tema energético empezó a cobrar importancia, donde Latinoamérica y el Caribe son actores claves en este tema, por los recursos primarios que poseen, sin embargo para lograr insertarse en el esquema energético, estos Estados deben estar enfocados en la integración ya que en la estructura internacional, los Estados industrializados tienen mayores capacidades por los recursos que poseen. Actores como Brasil y Venezuela, logran</p>					

protagonizar en este tema energético, por su riqueza en recursos primarios y por su posición como potencia regional y potencia secundaria. Siendo así, surge el cuestionamiento acerca de su integración en el esquema energético, ya que posiblemente buscan un liderazgo absoluto en el tema energético, dejando a un lado la integración. Para responder el anterior cuestionamiento, es clave entender la política exterior de cada Estado a través de la teoría del Realismo Neoclásico, además se debe tener en cuenta el papel que juegan estas naciones en la UNASUR, siendo una integración suramericana con diferentes proyecciones a las demás planteadas en los años 90, entre esas proyecciones la energética es la primordial.

At the end of the Cold War, the international structure change, where a new concept of power and new actors emerged such as : North America, Western Europe and East Asia. With these new players, born a new concept the competition among the major regions, for get a global positioning. Thus, less developed States such as Latin America look for an integration mechanism to attach to the new multilateral level. Moreover, in the late of seventies the energy becomes an important topic, where Latin America and the Caribbean are key actors in this topic, for the primary resources that have, but to achieve inserted in the energy scheme, these States should focus on integration, because in the international structure the industrialized Countries have higher capacities for the resources they own. Actors such as Brazil and Venezuela are protagonist in this energy topic, for its wealth of primary resources and its position as a Regional Power and Secondary Power. As such, the questions is about their integration of the topic energy, because of one possibility is seeking absolute leadership in the energy issue, leaving aside the integration. To answer the previous question, it is essential to understand the Foreign Policy of each State, through of Neoclassical Realism theory, also is very important consider the role of these nations in the UNASUR, being a South American integration with different projections, when de energy projections is primordial.

**UNA POSIBLE INTEGRACIÓN ENERGÉTICA EN MANOS DE BRASIL Y
VENEZUELA, COMO PROTAGONISTAS DE LA UNASUR**

KATHERINE CASAS PEREZ

**Trabajo de grado para optar por el título de
Politóloga**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA
BOGOTÁ D.C.**

2013

**UNA POSIBLE INTEGRACIÓN ENERGÉTICA EN MANOS DE BRASIL Y
VENEZUELA, COMO PROTAGONISTAS DE LA UNASUR**

KATHERINE CASAS PEREZ

**Trabajo para optar por el título de
Politóloga**

Directora del trabajo de grado

Jennifer Duarte García

**Magister en Máster en Unión Europea del Real Instituto de
Estudios Europeos de Zaragoza, España**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA
BOGOTÁ D.C.
2013**

**UNA POSIBLE INTEGRACIÓN ENERGÉTICA EN MANOS DE BRASIL Y
VENEZUELA, COMO PROTAGONISTAS DE LA UNASUR**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA**

BOGOTÁ D.C.

2013

Contenido

INTRODUCCIÓN	1
1. MARCO TEÓRICO	6
1.1 <i>Realismo Neoclásico</i>	6
1.2 Potencias regionales y potencias secundarias	11
1.3 La integración energética en Suramérica.....	15
1.4 La UNASUR.	18
2 CAPACIDADES RELATIVAS Y LA POLÍTICA EXTERIOR DE BRASIL Y VENEZUELA.	21
2.1 Capacidades concretas de Brasil y Venezuela.....	21
2.1.1 Brasil.....	21
2.1. 2 Venezuela.	23
2.2 La política exterior de Brasil en el contexto energético.....	24
2.3 la política exterior de Venezuela en el contexto energético.....	30
3 LA UNASUR-BRASIL- VENEZUELA.....	34
3.1 Desarrollo y Proyecciones de la Unasur	34
3.2 la política energética de Brasil y Venezuela en la Unasur, a la luz de Realismo Neoclásico.	35
3.2.1 Venezuela: actor relevante en la Unasur	35
3.2.2 El protagonismo de Brasil en la Unasur	36
3.2.3 Acciones energéticas de Brasil y Venezuela en la Unasur.....	37
3.4 ¿Cooperar o no cooperar? ¿Qué escenario es su estrategia?	41
4. CONCLUSIONES	46
BIBLIOGRAFIA	51
ANEXOS.	56

INTRODUCCIÓN

Con el fin de la Guerra Fría, la estructura del sistema internacional ha cambiado. De esta forma, se puede evidenciar que ha surgido un nuevo contexto multilateral, donde se crean nuevos bloques comerciales y políticos, llevando al surgimiento de nuevos actores, y de una nueva concepción de poder. Así, se puede percibir que el mundo ha ido evolucionando, y la idea de un mundo bipolar queda atrás, con el surgimiento de nuevos actores tales como: Norteamérica, Europa occidental, y el Este asiático, que empiezan a liderar la dinámica económica en la estructura internacional (Franco & Francisco, 1995). A partir de esto, se puede percibir un nuevo contexto de competencia entre las grandes naciones, para lograr tener más posicionamiento global, llevando a que Estados menos desarrollados creen estrategias para pertenecer a ese nuevo orden mundial, y avanzar en sus aspectos sociales, políticos y económicos (Franco & Francisco, 1995)

De esta forma, se puede percibir que esta nueva dinámica internacional, permite a los gobiernos pensar en adoptar un mecanismo de integración, para lograr insertarse en el nuevo ámbito multilateral. De esta manera al hablar de integración entre los Estados, se debe tener en cuenta que es un camino para desarrollar un aspecto en común, con el objetivo de beneficiar a la sociedad.

Por otro lado, a finales de la década de los setenta, empezó a cobrar importancia el tema energético. Regiones como la latinoamericana y caribeña puede ser de gran importancia para el desarrollo del tema energético, ya que son regiones que se benefician en tener recursos primarios, y de esa forma disponen de herramientas para ampliar el esquema energético. Así, el desarrollo energético en esta región significaba enfrentar a los desafíos del nuevo contexto mundial, y generar beneficios importantes para el avance propio (Zanoni, 2006). Siendo así, este desafío debía afrontarse desde la integración, ya que en la estructura internacional los Estados industrializados, tienen el poder en relación al tema energético por sus capacidades, y Estados como los de América Latina les queda

imposible estar a su nivel de competencia. Por ese motivo, la integración se convertiría en el camino para desarrollar el tema energético.

En esta dinámica de integración energética, se pueden destacar dos actores en la región: Brasil y Venezuela. La importancia de estos dos Estados, en el ámbito energético es porque tienen recursos primarios de gran importancia, que les permiten poseer capacidades relativas para posicionarse en el sistema internacional. Específicamente hablando por un lado, Brasil es considerado potencia regional ya que tiene gran influencia y liderazgo en la región suramericana, además, al ser potencia regional posee recursos que le permite avanzar más en el ámbito internacional, y por otro lado, Venezuela es un actor esencial en la región por sus reservas de petróleo y por poseer riquezas en ciertos recursos, y gracias a eso se puede considerar como potencia secundaria ya que en la región posee un protagonismo relevante. El dilema al estudiar estos dos Estados con respecto al tema energético, es que al poseer estos recursos y al ser Estados influyentes en la región, buscan: primero obtener un liderazgo completo en Suramérica y segundo, al desarrollar el esquema energético lograrían posicionarse en el sistema internacional y afrontar las necesidades que cada uno tenga.

A partir de lo anterior este trabajo investigativo busca responder a la siguiente pregunta de investigación ¿Cuál es el papel de Brasil y Venezuela en materia de integración energética, dentro del escenario de la Unasur?, con la siguiente hipótesis: Brasil y Venezuela poseen una serie de capacidades relativas en ciertos aspectos, especialmente en el sector energético; es aquí donde cada uno puede tener un rol en la Unasur para el desarrollo del tema energético en la región, teniendo en cuenta su posición a nivel internacional, su interés nacional y su política exterior.

Es así como el objetivo general de esta tesis es: analizar las posibilidades de acción de Brasil y Venezuela en el tema energético, dentro de la Unasur. La

importancia de esta integración suramericana, es porque se considera una integración diferente a las planteadas en los años 90, en la medida que su proyección no es meramente económica, por el contrario, tiene un enfoque innovador promoviendo aspectos nuevos e importantes para sobrevivir en el contexto internacional, siendo el energético unos de los principales, ya que permite el desarrollo sostenible en la región.

Para alcanzar este objetivo, esta investigación responderá en cada capítulo los siguientes objetivos específicos: primero estudiar la teoría del Realismo Neoclásico para el análisis de la problemática, segundo señalar la posición de "status" de Brasil y Venezuela alrededor del concepto de potencia y región, tercero, contextualizar el tema energético en Suramérica, cuarto, reflexionar acerca de las capacidades relativas de Brasil y Venezuela; quinto, analizar la política exterior energética de cada uno, dentro de un periodo de tiempo específico y finalmente determinar cuál es papel de estos Estados en la Unasur en el tema energético.

La importancia de este trabajo investigativo en la Ciencia Política, y las Relaciones Internacionales, radica en la idea de que la integración en América Latina ha tenido una serie de transformaciones, en la medida que el nuevo orden mundial, permite la creación de nuevos enfoques de integración. Por esa razón, la importancia de estudiar la Unasur, es por la nueva perspectiva de integración que proyecta, ya que al no ser algo meramente comercial, logra hacer un análisis de la importancia de integrarse en otros ámbitos a nivel regional. Además, esta integración podría ser el punto de partida, para que en la región se pueda construir una identidad en común entre los Estados, por su enfoque social y político.

Por otro lado, el desarrollo del trabajo investigativo se va dividir en los siguientes capítulos. El primer capítulo, se abordará un marco teórico alrededor de los conceptos relevantes, donde primero se explicará el significado de la teoría del Realismo Neoclásico, teniendo en cuenta sus raíces y sus principales

características. Después se hará un análisis acerca de las potencias regionales y secundarias, teniendo en cuenta sus principales rasgos, diferencias, y la interacción que pueden surgir entre ellas. Ya para la tercera parte de este marco teórico, se hablara de los principales sucesos del tema energético en Suramérica, y para finalizar, es de gran importancia explicar los antecedentes de la *Unión de Naciones Suramericanas* (Unasur), características, Estados miembros, su importancia en la región, sus principales objetivos, y las diferentes acciones que ha hecho en Suramérica.

En el segundo capítulo, se desarrollara las acciones específicas de Brasil y Venezuela en el tema energético por esa razón se estructuro de la siguiente forma: primero se plantea las capacidades relativas que tiene cada país, para entender sus estrategias y recursos a la hora de enfrentar el dilema energético.

Después se ampliará la política exterior de cada país, como un eje importante en relación al enfoque del Realismo Neoclásico y aquí se hablara de los ejecutivos de la política exterior que tiene cada Estado y su importancia en el desarrollo del tema energético.

En el tercer capítulo, se tendrá en cuenta las proyecciones que tiene Unasur, esto para entender la importancia de este órgano integrador en el tema energético. En este mismo orden de ideas, se enmarcará las acciones de Brasil y Venezuela en la Unasur y el protagonismo de estos Estados en este ente integrador. Con esto se desprenderá de forma específica la política energética de estos dos Estados en la Unasur, para ya finalmente exponer las posibles posiciones de cada Estado, a luz del Realismo Neoclásico. No se puede dejar a un lado, las conclusiones que se pueden extraer del tema, ya que son de gran importancia para reflexionar de este asunto y llegar a una posición relevante que le puede afectar de una manera u/otra a la región suramericana.

La metodología que se usará en este trabajo investigativo, es la cualitativa, ya que se basará en el análisis de textos, artículos, libros, investigaciones sobre el tema.

También, se hará un análisis de cifras, para entender los recursos y capacidades de cada Estado, además, se tendrán en cuenta fuentes primarias y secundarias. Se usará un enfoque específico: el Realismo Neoclásico para entender las acciones de cada Estado en relación al tema energético. La escogencia de esta teoría, es porque analiza la política exterior de un Estado teniendo en cuenta una serie de variables, siendo la política exterior importante para el tema de investigación, ya que al entender la política exterior de cada Estado es posible determinar su posición en materia energética. Se debe tener en cuenta, que para Brasil se analizará los periodos (2003-2010) del ex presidente Lula Da Silva y también se tendrá en cuenta el periodo de la presidenta actual Dilma Rousseff, y para Venezuela se resaltaré el periodo del ex presidente Hugo Chávez Frías (2006-2011)¹.

¹ En este trabajo investigativo, se analizará el tema energético de Venezuela de la presidencia de Hugo Chávez, ya que este ex presidente realizó grandes desarrollos con respecto a este tema. Se puede suponer que su sucesor, Nicolás Maduro electo en el presente año, va continuar la misma política energética que el ex presidente Chávez, por su mismo tinte político e ideológico.

1. MARCO TEÓRICO

1.1 *Realismo Neoclásico*

Las teorías de las relaciones internacionales tratan de determinar las acciones en el sistema internacional y así, a través de la historia; esto se ve plasmado en los resultados de la guerra y la paz. Dicho de esta forma, se ha llegado a la conclusión que un sistema multipolar puede ser más conflictivo que uno bipolar, y por esa razón se debe pensar más en la idea de la cooperación internacional para lograr mejores resultados alrededor de la paz (Rose, 1998, pág.144). Es aquí donde la teoría del Realismo Neoclásico explica los resultados que surgen de la interacción entre los Estados teniendo en cuenta sus motivaciones como ente individual.

Es importante resaltar, que el Realismo Neoclásico tiene sus raíces en el Realismo Clásico, cuyo principal exponente es Hans Morgenthau². Esta teoría se concibe como una posición filosófica, caracterizada por tres principios: en primer lugar, supone que se debe entender al ser humano desde un punto de vista grupal y no individual, es decir, que el hombre debe estar establecido en un grupo para crear una lealtad y lograr su seguridad de enemigos externos. En segundo lugar, afirma que se debe tener en cuenta que la política es una lucha constante por una serie de recursos escasos, donde se ven reflejados los intereses propios. Y por último, plantea que no se deben dejar de lado los objetivos que aseguran cada grupo, para considerarlos como metas universales (Lobell, Ripsman, Taliaferro, 2009, pág.14).

A partir de esto, el Realismo clásico se manifiesta, principalmente, en el ejercicio del poder nacional dentro de la política internacional, donde los líderes solucionan los dilemas que surgen en la política exterior. Estas cuestiones surgidas en torno al poder, se relacionan con el arte de gobernar, que a su vez plantean unas

² Este autor básicamente explica esta teoría a través de las siguiente variables: El Estado, como actor racional en las relaciones internacionales, las relaciones internacionales como conflictos y la importancia del poder. (Barbe,1987,pág.154)

limitaciones en el sistema internacional, como lo mencionan Morgenthau, Kissinger, Wolfers, (Lobell, Ripsman, Taliaferro, 2009, pág.16). Por tanto, uno de los principales aportes de esta teoría es explicar de qué manera la estructura internacional influye en el ascenso de las potencias regionales. De la teoría del Realismo Clásico, surge una variante, el Neorrealismo, cuyo principal exponente es Waltz Kenneth³. Esta teoría añade un grado de complejidad al analizar los patrones de conducta de los Estados en el sistema internacional, donde existen dilemas como las razones de la guerra o la dificultad de la cooperación entre los Estados, o la lucha que existen entre ellos. El Neorrealismo tiene en cuenta la distribución de las capacidades, el comportamiento y el equilibrio de poder (Lobell, Ripsman, Taliaferro, 2009, pág. 17).

Otra de las variantes del Realismo Clásico es el Realismo Neoclásico, que mantiene la preocupación del Realismo Clásico por la relación entre el Estado y la sociedad. Esta teoría, como su nombre lo indica, nace como un regreso de las ideas principales del Realismo Clásico: las variables sistémicas y las variables a nivel doméstico, aunque no se pueden dejar de lado los avances y cambios propios del Realismo. De esta manera, el poder sigue siendo un elemento esencial en el Realismo Neoclásico, aunque no desde un punto vista militar o coercitivo, sino considerándolo un instrumento para maximizar su influencia en cualquier decisión, en torno a la política exterior de un Estado, principal propósito de esta teoría.

El Realismo Neoclásico tiene en cuenta la existencia de una serie de decisiones importantes para un Estado; sin embargo, ese Estado no es solo un ente que toma decisiones de forma individual, existen otros agentes externos que se deben tener en cuenta para llegar a un acuerdo, además, los recursos y el contexto son

³ El neorrealismo para Waltz se representa en una circularidad tautológica de la estructura del sistema internacional como variable independiente y la estabilidad del sistema internacional como variable dependiente. Es decir, que el sistema es un conjunto de unidades interactuando, los sistema contienen unidades y estructuras, donde la estructura es el más importante factor dentro del sistema (Hernández, 2010,pág.9)

esenciales para actuar en el sistema internacional. (Rose, 1998, pág.147). Al nacer esta teoría, se tienen en cuenta las variables: [1] independiente, que hace referencia a la distribución del poder y su relación con la presión que existe en el sistema internacional, teniendo en cuenta su ámbito doméstico, es decir, su poder nacional. Sin embargo, esta variable trae consigo una serie de conjeturas y es ahí donde existe [2] la variable dependiente, que es la política exterior de cada Estado y que tiene en cuenta a los agentes externos en cualquier decisión. (Rose, 1998, pág. 147)

En palabras de Rose Gideon (1998):

(...) El enfoque y las ambiciones de política exterior de un país se explican antes que nada por su lugar en el sistema internacional y en particular por sus capacidades materiales relativas. Esto explica por qué son realistas. Más allá, argumentan, sin embargo, que el impacto de esas capacidades de poder en la política exterior es indirecto y complejo, porque las presiones sistémicas deben traducirse a través de variables intervinientes al nivel de la unidad. Esto explica por qué son neoclásicos (Rose 1998: 146).

El Realismo Neoclásico explica la política exterior de un Estado. Un realista neoclásico analiza las fuerzas sistémicas para determinar el comportamiento externo de un Estado, teniendo en cuenta una serie de Ejecutivos de la Política Exterior (*Foreign Policy Executive*) y de la seguridad, integrados por: jefe de gobierno, ministros y funcionarios (Lobell, Ripsman, Taliaferro, 2009, pág. 25). Los FPE resultan importantes, por la unión que pueden establecer entre el Estado y el sistema internacional, accediendo a información esencial y específica, para lograr que se tomen decisiones correctas para el Estado, ya que estos sujetos se ubican en una posición en la que les resultan perceptibles las limitaciones sistémicas y los dilemas de interés nacional (Lobell, Ripsman, Taliaferro, 2009, pág. 25).

Con base en lo anterior, se puede decir que el Realismo Neoclásico no ve simplemente las demandas de diferentes grupos sociales o económicos, por el contrario, gracias a los FPE, los líderes pueden alcanzar determinar los intereses nacionales, logrando crear una política exterior basada las intenciones de otros Estados, no dejando a un lado las limitaciones internas. (Lobell, Ripsman,

Taliaferro, 2009, pág. 26). Es decir que los FPE, se encarga de percibir las limitaciones sistémicas, y predecir el interés nacional. La tarea de los FPE, es que existan negociaciones con actores nacionales (como los partidos políticos, los sectores económicos o las clases sociales en general) y con los actores estatales (militares, diplomáticos, gobernantes), para poner en práctica las decisiones importantes para el Estado (Lobell, Ripsman, Taliaferro, 2009, pág. 26). De tal forma, los actores subestatales, no son considerados irrelevantes en la política exterior de un Estado, ya que gracias a ellos se puede generar una articulación de los intereses nacionales para no crear controversias.

La importancia de los FPE, radica en la responsabilidad e identificación de los cambios globales o de un equilibrio de poder regional, y por ese motivo se deben forjar las relaciones entre diversas elites sociales (Lobell, Ripsman, Taliaferro, 2009, pág. 33). En síntesis, la capacidad de un FPE se enmarca en las estrategias, para equilibrar el poder de los actores estatales y percibir amenazas que puedan surgir en contra del Estado.

Por otro lado, para la teoría del Realismo Neoclásico cualquier ambición y/o motivación de un país depende del lugar que tenga en el sistema internacional, dependiendo del poder y de los recursos que posee. (Rose, 1998, pág. 147). Es decir, que esta teoría tiene en cuenta la presión que surge en el sistema internacional y analiza incentivos y resultados que pueden influir en los líderes, y que a su vez unen los factores externos y domésticos de sus Estados, para responder a esa presión creada en el sistema internacional. Esta idea de la presión surge gracias a la anarquía que existe en el sistema internacional entre los Estados y de cómo estos tratan de controlar el ambiente externo, mediante la ambición y el alcance que obtienen gracias a sus recursos y su poder. (Rose, 1998, pág. 152).

En relación con la ambición y los recursos que tiene un Estado, el Realismo Neoclásico responde al dilema: por qué un Estado toma ciertas decisiones y cuál

es la motivación que lo llevó a escoger un camino específico para llevar a ejecutar su política exterior. Así, el Estado es el protagonista, ya que según esta teoría, tiene la capacidad de percibir amenazas y/o estrategias en el sistema internacional; además, facilita cualquier oportunidad a la potencia y logra avances en asuntos militares, políticos, económicos, entre otros (Lobell, Ripsman, Taliaferro, 2009, pág. 2). Sin embargo, para esta teoría, el Estado se ve de manera diferente, alejándolo de la idea del Estado Weberiano, es decir, de un ente meramente institucional, militar o responsable de cualquier demanda social que surja en su grupo de interés (Lobell, Ripsman, Taliaferro, 2009, pág. 26).

Al entender el Realismo Neoclásico como una teoría que busca explicar las actuaciones de un Estado a nivel internacional por medio de variables domésticas e internacionales, como el equilibrio de poder, la seguridad, los intereses nacionales, la estructura internacional, su posición en el sistema internacional y la política exterior, es pertinente usarlo para entender qué camino prefiere un Estado específico (Brasil y Venezuela) alrededor del tema energético en el marco de la Unasur. Además, se debe tener en cuenta las acciones y las estrategias de los FPE en cada Estado, ya que gracias a sus percepciones en relación a los actores subestatales se puede determinar qué posibilidad es conveniente para el Estado.

Como se mencionó anteriormente, esta teoría observa que en el sistema internacional pueden surgir amenazas y se deben entender de manera diferente, según sea su potencial: mundial, media o regional. Lo anterior significa que las potencias mundiales, solo responden a cambios que surgen en el sistema internacional o al interior del Estado. Caso contrario ocurre con las potencias regionales que afrontan una amenaza adicional en el subsistema, teniendo en cuenta su política exterior (Lobell, Ripsman, Taliaferro, 2009, pág. 44). Es por esto que a través del Realismo Neoclásico, al privilegiar las orientaciones de las potencias regionales, se entienden cuáles son los comportamientos de estas frentes a las potencias secundarias y viceversa.

En otras palabras, la potencia mundial es considerada independiente del sistema internacional, algo que no sucede con una potencia regional, que puede estar subordinada por un agente poderoso, y es ahí donde se puede crear un dilema, al querer buscar el poder absoluto de un tema específico, para tener un liderazgo local (Lobell, Ripsman, Taliaferro, 2009, pág.49). Sin embargo, puede ocurrir lo contrario, en la medida en que haya un equilibrio de poder y no una anarquía, buscando una supervivencia y una seguridad, donde posiblemente existan amenazas que la potencia regional aprovecha para complementarse con otro Estado y crear alianzas.

1.2 Potencias regionales y potencias secundarias

A partir de los años noventa existe un cambio transcendental en diferentes regiones del mundo que se evidencia en fuertes intercambios políticos y económicos en algunas regiones, especialmente en Europa y Asia; aunque no se puede dejar de lado la emergencia de potencias regionales en las Américas, en las que se ve claramente un liderazgo regional (Nolte, 2006, pág.6).

Así, para entender la idea de potencia regional se debe partir del concepto de potencia y de región. Por un lado, según Rocha y Morales (2008) las potencias son entendidas como Estados que han desarrollado sus capacidades materiales e inmateriales y cuentan con un poder blando y un poder duro importante respecto a otros Estados; pueden dividirse en tres niveles espaciales: mundiales, medias y regionales. Las potencias mundiales hacen referencia a los Estados que tienen una posición estructural predominante en el sistema internacional y forman parte del capitalismo central y desarrollado; las potencias medias se refieren a los países que tienen poder considerable y alcance global aunque limitado; y las potencias regionales son aquellas que están posicionados en territorios geográficamente delimitados e inician una irrupción a nivel global.

Por otro lado, “una región se define como una matriz de relaciones localizadas entre un número de Estados con diferentes capacidades ubicadas en un ambiente político más amplio”. (Womack, 2007, citado por Pastrana y Vera, 2012, pág.

140). De esta manera, estos Estados que se encuentran en la región se caracterizan por la proximidad geográfica que comparten; además, a estos se les permite generar relaciones en diferentes ámbitos de forma regular. (Pastrana y Vera, 2012, pág. 140). La idea de región es importante ya que gracias a ese espacio, se logran crear relaciones importantes entre los Estados, y de esa misma forma alcanzan en conjunto el avance de aspectos esenciales para dicha región. Para hablar de potencias regionales, la región es el espacio donde se destaca su protagonismo, recursos y capacidades en comparación con otros Estados vecinos. Específicamente hablando, en la región de América del Sur pueden existir tensiones, sin embargo, no es una región coercitiva o conflictiva ya que se podría decir, que la mayoría de los Estados tienen relaciones diplomáticas y la distribución relativamente equilibrada de los recursos (Flemes, 2012,pág.20)

De acuerdo con Nolte (2006) *Potencia Regional* es un producto de la jerarquía que existe en el sistema internacional, de su distribución de poder. Una potencia mundial proyecta su capacidad militar en diferentes contextos y a partir de eso logra obtener influencia. Además, la potencia regional solo tiene la intención de proyectar su poder en el ámbito regional donde se encuentre (Nolte, 2006, pág.13). Nolte permite hacer una relación entre la potencia regional y la integración regional, teniendo en cuenta el concepto de hegemonía cooperativa, que será explicado más adelante.

Siguiendo a este autor, una potencia regional se caracterizan por los siguientes aspectos: primero, la potencia regional debe ser parte de una región geográfica delimitada, segundo esta potencia debe tener la capacidad de influir en asuntos regionales y tercero además de su influencia en el ámbito regional, también se destacan en el entorno global (Nolte, 2006, pág.13).Otro punto que se debe resaltar en torno a las potencias regionales es su rol como garante de paz y orden regional. Por esta razón, una potencia de esta categoría cumple con los siguientes requerimientos: tiene una dinámica institucional destacable que la permite ver como estabilizadora en la región; tiene una serie de recursos necesarios que

garantiza la paz en la región, muestra una voluntad para lograr esa estabilidad; y los Estados de la región, deben aceptar ese rol de la potencia regional para *asegurar seguridad* (Nolte, 2006, pág.16).

Por otro lado, existe otro nivel de potencia en un ámbito secundario. Las Potencias Secundarias son Estados que en el contexto regional poseen una serie de recursos de poder importantes, que podrían hacerle contrapeso a la potencia regional o, por el contrario, optarían por seguirla (Flemes, 2012). Esta potencia se constituye por su *soft power* (poder blando) que se relaciona con la habilidad que tiene un Estado para tener influencia en ciertos aspectos de sus preferencias; además, logra cooptar a otros Estados por medio de ideas y no por aspectos coercitivos, ni de rivalidad, caso contrario al *hard balancing*⁴ (poder duro) . No se puede dejar a un lado, que la idea de influencia se asocia con: la cultura, la política exterior y valores políticos (Pastrana y Vera, 2012, pág, 154). La potencia secundaria busca mejorar su imagen por medio de la diplomacia, ejerciendo un liderazgo para crear alianzas y así crear un equilibrio de poder en la región (Nye, 2008). Países como Argentina, Chile y Venezuela se consideran potencias secundarias ya que poseen recursos económicos, naturales, militares, entre otros, que llegan a destacarse en la región. Se puede observar, que alrededor del tema de Potencia Secundaria, surge un desafío o un dilema, ya que ningún Estado está dispuesto a seguir a otro en cualquier aspecto regional, lo que puede conducir al conflicto o la competitividad (Flemes. 2012, pág.20). De tal forma, estas potencias secundarias no tienen la intención de relacionarse meramente con la potencia hegemónica y van más allá al desarrollar sus objetivos en la política exterior (Flemes. 2012, pág.20).

Al hablar de competencia o cooperación, la potencia secundaria usa el *soft balancing* (equilibrio de poder) que se refiere a una opción estratégica para las

⁴ El Hard balancing, hace relación a las estrategias enmarcadas en cuestiones militares y económicas. Esto se puede ver plasmado, en las acciones de soberanía y seguridad de grandes potencias (Pastrana, y Vera, 2012. Pag 617).

potencias secundarias frente a la potencia regional, donde no existe acciones de conflicto, o de rivalidad sino de competitividad, para equilibrar el poder existente (Flemes, 2012,pág,20). Otra estrategia de la potencia secundaria es el *bandwagoning* (arrastre o seguidismo), siendo el *soft balancing* la forma de restringir las acciones de la potencia hegemónica al crear estrategias institucionales, acción conocida como *buffering*⁵, que llevan al Estado débil ampliar sus maniobras frente a Estado fuerte (Flemes. 2012, pág.20).

A partir de esto, se puede decir que entre una potencia regional y una potencia secundaria existen relaciones específicas, pero se deben tener en cuenta las siguientes características: primero, entre la potencia regional y la secundaria debe existir una *precondición* del seguimiento regional. Segundo, la potencia regional debe poseer los suficientes recursos, para ofrecerle incentivos a la potencia secundaria. Tercero, el poder regional se debe caracterizar por ser legítimo y moral, en la medida que debe tener normas y valores para lograr ganar la aceptación de la región. Y por último, la estrategia de la política exterior de una potencia regional, debe caracterizarse por el auto-control en la distribución de poder a nivel regional, a través de los poderes secundarios en áreas específicas (Flemes, 2008, pág. 104).

En última instancia, las potencias regionales tienen influencia en asuntos de la región, sobre todo en lo que se refiere a la seguridad, el mantenimiento del orden y las relaciones entre vecinos. De esta manera, Suramérica se diferencia de otras regiones del mundo por su distribución neutral en cuestión de sus recursos naturales y es ahí donde son importantes las acciones de una potencia regional, en tanto que busca un liderazgo y puede existir un contexto de competencia, conflictividad, integración o cooperación (Flemes, 2012, pág. 20).

⁵ Al Hablar de *buffering*, se debe tener en cuenta como esta entregada logra fortalecer los lazos económicos entre los pares, para cambiar ese equilibrio de poder, en contra de la potencia regional. (Flemes. 2012, p.35).

Por otro lado, las acciones e interacciones de las potencias regionales en el sistema internacional son de suma importancia, ya que puede haber arrastre o equilibrio de poder. Aquí se puede considerar la teoría de la hegemonía cooperativa⁶, que explica los procesos de integración regional en torno a los intereses y estrategias de los Estados más influyentes en la región (Nolte, 2006, pág. 16). Específicamente hablando, esto se puede analizar a luz del dilema energético en Suramérica, donde Brasil se considera potencia regional y Venezuela potencia secundaria.

1.3 La integración energética en Suramérica.

Desde finales de la década de los 70, el poder mundial se ha redistribuido, siendo Europa Occidental, Norteamérica y el Este Asiático los líderes de esta redistribución, buscando alejar esa idea de la competencia tradicional económica y llevando a las potencias mundiales a una *megacompetencia* (Franco & Robles, 1995,pág.2). Por esta razón, los países menos desarrollados económicamente e industrialmente, deberían buscar estrategias para sobrevivir a este contexto mundial. Dicho de esta manera, América Latina se ha caracterizado por sus acciones de regionalismo, creando organismos como: SELA, Alalc, Aladi, ALCA, CAN entre otros⁷. Por otro lado, dentro del llamado regionalismo post-liberal se pueden rescatar: el ALBA-TCP y la Unasur (Legler & Santa-Cruz, 2011, pág. 11).

Específicamente hablando, en Suramérica se destaca una integración, la energética, que debe llevarse a cabo para desarrollar los objetivos relacionados con las reservas de gas, petróleo y todo lo relacionado con el subsuelo, esto liderado por países como Bolivia, Venezuela, Argentina, Brasil entre otros.

⁶ Según Nolte (2006), esta teoría de hegemonía cooperativa tiene las siguientes ventajas para las potencias regionales. Primero, garantiza la estabilidad en la región; segundo, existe una serie de estrategias alrededor de la obtención de recursos; y tercero, gracias a esta hegemonía, la potencia regional logra esparcir su ideología política en la región.

⁷ Se puede observar que de los intentos de integración nombrados anteriormente, algunos no han logrado alcanzar sus objetivos, ya que eran muy limitados en cuestiones institucionales. Tal es el caso de el ALACL, que por su proyección meramente económica y la falta de compromiso de sus Estados miembros, se reemplazó por el ALADI. Otro esquema de integración que no ha logrado cumplir con sus propósitos, es la CAN, donde no existe un factor de identidad a través de sus Estados miembros y la participación de la ciudadanía es mínima.

Suramérica quiere enfatizar en promover la inversión para lograr una mejor infraestructura en lo que al tema energético se refiere, creando así una interacción regional. Un ejemplo de estas interacciones es la OPEP regional, la Oppegasur, que es la unión de los países productores gas: Venezuela, Argentina, Bolivia y Perú⁸. A partir de esto, la idea de integración energética se define como:

Proyectos en torno a gas, petróleo, refinerías, agrocombustibles, oleoductos, gasoductos, interconexión eléctrica, entre otras acciones que llevan al desarrollo de los recursos energéticos, que en América latina depende principalmente del ideario ideológico o político que tenga cada Estado o, también de las acciones extranjeras (Acosta, 2008, pág. 230).

De esta forma, para desarrollar estos proyectos energéticos la región desarrolló esta integración energética desde los años 60, con las interconexiones eléctricas que se produjeron entre Colombia y Ecuador; después se pensó en hablar de la integración con gas a partir de los años 80, por parte de Colombia, Argentina y posteriormente Venezuela; y finalmente, a partir de los noventa, se habló de la integración petrolera que es el propósito principal de esta región. Así, los líderes regionales decidieron celebrar cumbres y los temas principales fueron el gas, el petróleo, el ahorro energético y las energías alternativas, contemplando la idea de unir el desarrollo económico con el desarrollo energético, para combatir la pobreza y la desigualdad en la región (Viera, 2009 p.168).

En los años 90, la experiencia de integración energética, tenía un enfoque más comercial para avanzar en el sistema internacional (Acosta, 2008, pág. 227). Se puede decir, que durante esta década las iniciativas de integración energética tomaron un impulso más amplio, sustentadas en alianzas estratégicas, promoviendo y garantizando la eficiencia en cuestión del tema energético y más en el tema del futuro (Acosta, 2008, pág. 48).

En síntesis, el tema energético se ha caracterizado en los últimos años por el aprovechamiento potencial del petróleo, principalmente liderado por Venezuela; en el tema de reservas de gas es Bolivia quien tiene la voz de mando y en las

⁸ Se debe tener en cuenta, que Brasil rechazó esta idea, ya que se debe buscar una integración en general del tema energético y no por productos específicos (Malamud, 2007)

tecnologías y la promoción del desarrollo y la productividad, es líder Brasil (Acosta, 2008, pág. 226).

Por otro lado, es importante destacar algunos mecanismos de integración en la región. Un esquema significativo de integración energética es IIRSA. Esta se ha convertido en un mecanismo de integración y tiene como propósito principal el establecimiento de una la infraestructura común que permita a los Estados Latinoamericanos crear redes energéticas

Otro ejemplo de mecanismo de integración energética es el gaseoducto del sur. Este megaproyecto se dio en enero de 2006 y con él se pensó en construir una interconexión gasífera conectando a Venezuela, Argentina y Brasil. Este gaseoducto del sur, tiene como propósito responder a la creciente demanda de gas natural en la región, atravesando la selva para llegar a Sao Paulo, después se conectaría con el Norte de Argentina hasta Buenos Aires (Pontificia Universidad Católica de Chile, 2013)

Ahora bien, estos mecanismo de integración energética, permiten demostrar que los países buscan un balance respecto a la idea energética, es decir, unir fuerzas para lograr una integración regional; y, por otro lado, persiguen enfatizar en el futuro, para despejar cualquier incertidumbre que pueda traer el tema energético. (Malamud, 2007). De esta manera, para que los Estados puedan cumplir con los propósitos anteriores, se debe pensar en concepciones como: el “nacionalismo energético”⁹ que cambie el equilibrio de poder en el contexto suramericano, este nacionalismo brota gracias a la liberación energética que desea este continente por la crisis que surge en el contexto internacional al respecto (Isbell & Steinberg, 2008). De esa problemática, los Estados también usan la idea de seguridad energética, que significa garantizar las fuentes de este tipo a precios que permitan

⁹ La idea de nacionalismo energético surge como una preocupación alrededor de la seguridad de los recursos energéticos. Esta expresión, se desarrolla desde un marco de independencia política y mayor autonomía económica en la región. De esta manera, este nacionalismo energético, se relaciona con el equilibrio de poder dentro del sector energético mundial, de tal forma que por un lado está el Estado y sus empresas nacionales, y por otro lado están las empresas privadas (Isbell & Steinberg, 2008, pág. 111).

un adecuado crecimiento de la economía. Existen dos caminos, la cooperación o la confrontación, donde la cooperación puede ser estratégica en la medida que se puede distribuir el producto, y por otro lado la confrontación que puede llevar a que el recurso sea escaso (Obando, 2008, pág. 117). Aunque también se debe tener en cuenta que en esta interacción puede existir un punto medio, donde exista la cooperación de unos y la no cooperación de otros.

Por último, al hablar del contexto, mecanismos y percepciones, de la región se podrían destacar dos Estados que sobresalen en el tema energético: Brasil y Venezuela. Siendo países, tan importantes en relación al tema energético, pueden surgir diferentes posibilidades para el desarrollo de este, en el contexto de la Unasur.

1.4 La UNASUR.

El en 2004 se creó la CSN, en la cumbre de Cuzco, Perú, donde se establecieron los pilares de la integración suramericana. Estos pilares fueron la concertación y coordinación de las políticas exteriores. También se pensó en una aproximación de grupos regionales como, Mercosur o CAN, y Chile, Guyana y Surinam en Alcs. El último pilar se pensó en una integración física, energética y de comunicaciones en Suramérica (Sanahuja, 2012, pág. 103). En 2005 los Estados miembros redactaron una agenda prioritaria: diálogo político, integración física, medio ambiente e integración energética (Sanhuja, 2012, pág. 21). En el año 2006 se empezó a impulsar la integración Suramericana por medio de la “Declaración de Cochabamba”, que dio las bases para constituir la Unasur. Se puede observar, que la CSN logró ampliar el proyecto internacional Suramericano en el sistema internacional, y también avanzó en la creación de nuevo mercados en la región, sin embargo, esta integración no contaba con personalidad jurídica ni estructura internacional, se veía más como una “ diplomacia de cumbres” de naturaleza intergubernamental (Sanahuja, 2012,pág.105). Por ese motivo en el 2008, el Tratado Constitutivo se designa el nombre de Unasur, con el propósito de generar

identidad, con personalidad jurídica internacional. De esta forma en el Tratado Constitutivo, en el objetivo 2 en el Artículo dice lo siguiente:

La Unión de Naciones Suramericanas tiene como objetivo construir, de manera participativa y consensuada, un espacio de integración y unión en lo cultural, social, económico y político entre sus pueblos, otorgando prioridad al diálogo político, las políticas sociales, la educación, la energía, la infraestructura, el financiamiento y el medio ambiente, entre otros, con miras a eliminar la desigualdad socioeconómica, lograr la inclusión social y la participación ciudadana, fortalecer la democracia y reducir las asimetrías en el marco del fortalecimiento de la soberanía e independencia de los Estados. (Artículo 2, tratado de la Unasur)

De esta forma, la Unasur llevó a cabo una política integracionista que supera lo comercial en materia energética, convirtiéndola en la estrategia del desarrollo económico y social de la región (Viera, 2009 pág.169), desde una visión post-liberal¹⁰. Sus Estados miembros son: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Uruguay, Venezuela y Surinam. La Unasur tiene como reto promover la iniciativa de integración en la región y abrir espacios para discutir los temas de índole subregional e intrasubregional, y lo más importante, tratar de superar cualquier diferencia política que pueda existir en la región (Viera, 2009, pág. 234).

De acuerdo con Sanahuja (2012), dentro de la Unasur los Estados miembros¹¹ convergen una serie de intereses. En primera instancia, gracias a la Unasur Brasil, responde a los distintos intereses económicos, en relación a su política exterior y opciones internacionales, abriéndole más oportunidades de mercado. Por su lado Venezuela concibe la Unasur como un espacio de promoción de su estrategia energética en la región, promoviendo el proyecto “Bolivariano” del ex presidente

¹⁰ Este regionalismo post-liberal, se identifica como una iniciativa donde no existen etapas tradicionales a la integración económica antes implantada, es decir, zonas de libre comercio, aduaneras o mercados comunes. Un ejemplo de esto es el ALBA-TCP o la Unasur. (Sanahuja, 2012, pág.36)

¹¹ Estados miembros como Chile ve la Unasur como mediadora en la cuestión de conflictividad que puede existir con Bolivia y Argentina, países que a su vez pueden trabajar desarrollando la seguridad energética de la región. Bolivia ve esta integración como un mercado energético para exportar gas, al igual que Perú con su puerto del Pacífico (Sanahuja, 2012, pág.21). Finalmente, Colombia ve a la Unasur, como un avance en cuestiones de infraestructura; además, esta integración es su espacio propicio para resolver las diferencias políticas con sus vecinos y a su vez reforzar sus relaciones regionales (Arroyave, 2012, pág. 266).

Hugo Chávez, para lograr la integración en Suramérica. (Sanahuja, 2012, pág.21). La importancia de estos dos países es porque se consideran orientadores, e incentivadores, en la creación de este bloque político, diferente a cualquier propuesta de integración que ha tenido la región.

En relación a la integración energética, la Unasur está enfocada a la integración productiva con la idea de desarrollar modernas técnicas en las actividades que permitan el avance de la economía en el contexto mundial. Así, el tema energético entraña la búsqueda de grandes proyectos tecnológicos en torno al aprovechamiento del potencial del petróleo, el potencial del gas, la interconexión eléctrica y las alternativas de biocombustibles, entre otras acciones que se caracterizan por ser integradoras, buscando un desarrollo más autónomo e interdependiente, promovido por la Unasur (Acosta, 2008, pág. 45). (ver anexo 1).

2 CAPACIDADES RELATIVAS Y LA POLÍTICA EXTERIOR DE BRASIL Y VENEZUELA.

2.1 Capacidades concretas de Brasil y Venezuela.

2.1.1 Brasil

Partiendo de la idea de que Brasil es una potencia regional, es importante resaltar e este país ciertas capacidades. Brasil es considerado un “gigante” por su extensión geográfica, es el quinto en el mundo con 8’514.877 km², incluyendo aguas territoriales; por su demografía, quinto en el globo con 205’716.890 habitantes (Cia, 2010, citado por Pastrana & Vera 2013,pág.151); y por su economía, octava en 2010 con 2’087.889’553.822 dólares de PIB (World Bank, 2010 citado por Pastrana 2013,pág.151) y sexta en el 2012 según el FMI, el Centro de Investigaciones Económicas y Negocios y el Ministerio de Hacienda de Brasil (AP, 2011 citado por Pastrana & Vera 2013,pág.151), con un PIB total de 2.469 billones de dólares según la CEBR. En cuanto a su estructura productiva, se calcula que del PIB anual le corresponde un 68 % al sector de los servicios, un 26 % a la industria y el 6 % al sector agrícola (IVEX, 2011, pág. 2 citado por Pastrana & Vera 2013, pág.151). (Ver anexo2)

Estos datos permiten corroborar, que Brasil cada vez más se inserta en la estructura internacional, pudiendo avanzar en muchos aspectos gracias a esas capacidades relativas que posee. Estas cifras, permite comprobar que este Estado, es capaz de crear respuestas y acciones alrededor de las presiones e incentivos del sistema internacional, y esto se empieza a gestar siendo potencia regional y logrando cada vez conseguir influencia en estos contextos a parte que el suramericano.

Siguiendo este mismo orden de ideas, Brasil al tener esas capacidades relativas, puede lograr estar inmerso, en diferentes contextos internacionales, como lo es pertenecer a la llamada categoría de los Brics¹². Esta categoría de países, al ser

económicas emergentes significa para Brasil un estatus de representatividad, en la medida que le permite proyectarse como una potencia emergente. Es decir, con ese nuevo contexto internacional de multipolaridad en asuntos económicos, que involucra a los BRICS, Brasil puede estar inmerso en el sistema internacional, para proyectarse como jugador global (Pastrana & Vera, 2012, pág. 136).

Todos los datos, cifras y acciones de este Estado dichos anteriormente confirma que es potencia regional, sin embargo se le suma algo adicional, es una potencia líder regional (Pastrana & Vera, 2012, pág. 142). Dicho de esta manera, Brasil en Suramérica tiene un liderazgo, por su influencia en aspectos políticos, de seguridad en las fronteras, entre otros. También por sus recursos, su posición y su poder en el sistema internacional logra obtener más influencia en sus países vecinos (Pastrana & Vera, 2012, pág. 142). El liderazgo que ha conseguido y perpetuado este país es gracias a la imagen de confianza que se ve en algunos aspectos de cooperación en la seguridad y en las crisis regionales, fronteras, es decir, que se resalta como un país mediador¹³ y articulador. Así, no existiendo unipolaridad, y creando un espacio de cooperación, se garantiza la seguridad en medio de cualquier tensión en la región. (Pastrana & Vera, 2013, pág. 158). Del mismo modo, por su posición, Brasil busca la integración económica, política, social y energética en la región y logra fortalecer su posición como líder regional. Busca también crear una agenda regional en común, entre otros aspectos de integración, para la construcción de Suramérica. Sin embargo, sus propósitos van más allá de cuestiones de liderazgo regional, ya que está obteniendo bases para posicionarse aun más en el sistema internacional, teniendo relaciones con Japón, Estados Unidos y la Unión Europea, que le permite estar inmerso en el nuevo escenario mundial, para convertirse en un jugador global (Pastrana & Vera, 2012, pág. 142)

¹² Los BRICS es una categoría de potencias emergentes, consideradas los nuevos protagonistas de la geopolítica mundial, gracias al aumento de su PIB durante los últimos años, por medio de sus recursos naturales y su posición continental. Estos Estados son: Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica.

¹³ Un mediador se define: "Como un tercero que busca facilitar la búsqueda de un acuerdo entre las partes en conflicto a través de la búsqueda de un acuerdo entre las partes" (Ramirez, 2004, pág. 26)

En síntesis, Brasil cumple con la categoría de potencia regional, ya que cumple con la tarea de estabilizar la región por medio de integraciones y mejoramiento de instituciones con una agenda en común, además con sus recursos e incentivos en la inversión logra tener más influencia, con sus Estados vecinos.

2.1. 2 Venezuela.

Venezuela, se caracteriza por ser un país caribeño, en la medida que posee un gran número de islas e islotes del mar Caribe. Tiene una extensión territorial de 916.445 km², cuenta con 29.278.000 millones de habitantes y gracias a sus espacios marítimos logra ejercer soberanía en mar territorial. Con respecto a las cifras, el Banco Central de Venezuela (BCV) señala que la economía creció 5.0% entre enero y marzo de 2012, y se expandió durante todo el año a 5.5%, dejándolo en muy buena posición en 2013, buscando subir a 6%. Además, se debe resaltar que su incremento se debe a las comprar extranjeras que pasaron de 10% a 40% dentro de las importaciones en los últimos 10 años.

Igualmente, a lo largo de 2012 la cesta de productos de crudo se mantuvo por encima de los 100 dólares por barril y en algunos meses logró alcanzar cifras de hasta 105 y 107 dólares, según el BCV. Igualmente, sus exportaciones pasaron de 92.811 millones a 95.952 millones de dólares entre 2011 y 2012, además, el sector comercial creció un 10% durante estos años. Es fácil observar, que en relación a cifras no se equiparan con la del Estado Brasileiro, sin embargo, se caracteriza por poseer recursos físicos importantes que le permite obtener un poder relativo en la región donde se encuentra. Posiblemente, no tiene la misma influencia que una potencia regional, aunque, esas características nombradas anteriormente le ayudan cada vez más a hacerle contrapeso a la potencia regional y lograr obtener el apoyo de otros Estados vecinos, para acentuar su influencia en la región.

De esta manera, este país se ha caracterizado por promover el sector económico, ya que ha estado impulsado por el comercio, las comunicaciones y los servicios financieros. (Portafolio, 2006) Así mismo, la CEPAL predice un crecimiento en la

economía venezolana cercana al 10%, que principalmente se puede derivar del petróleo y que ayuda al PIB de Venezuela en un 18% (Portafolio, 2006).

Venezuela se caracteriza por la explotación de petróleo y otros recursos mineros, además se puede destacar las actividades industriales y del sector agrícola. Según el Banco Mundial su posición económica mundial es la treinta tres, sin embargo tiene un quinto lugar en la región latinoamericana, y concentra las mayores reservas de petróleo en el mundo. La producción de petróleo venezolano según la Asociación Regional De Empresas Del Sector Petrolero, Gas y Biocombustibles en Latinoamérica y El Caribe (ARPEL), es de 2.5 millones de barriles diarios, ocupando el segundo lugar en el mundo, en cuestión de gas, la cifra es 200 TCF, ocupando en octavo lugar en mundo (ver anexo 3).

Estas características anteriores reafirman, su categoría como potencia secundaria ya que valiéndose del *soft-power*, ejerce liderazgo en la región. En síntesis, la postura de Joseph Nye (2008), en relación a las potencias secundarias, encaja en las características del país venezolano, ya que sus capacidades relativas le permite: primero, crea un equilibrio en la región, por medio de acciones estratégicas para que el poder no se recaiga solo en la potencia regional, es decir hacerle contrapeso, segundo, su estrategia está enfocada en crear alianzas, esto le proporciona obtener más recursos y aumentar sus capacidades relativas, además, reafirma su influencia en la región, y finalmente como potencia secundaria, tiene una diplomacia pública y esas capacidades y acciones nombradas anteriormente, le permite tener ese reconcomiendo en la región.

2.2 La política exterior de Brasil en el contexto energético.

Para entender el contexto energético de Brasil, es de gran importancia destacar su política exterior en general. De tal forma, este Estado ha tenido una política exterior hacia Suramérica, donde ha proyectado un desarrollo y una consolidación en un proceso de integración regional, permitiéndole crear políticas estratégicas con sus Estados vecinos (Gomes, 2010, pág. 4). Así, esta política exterior está

enfocada más allá que en la región Suramericana, ya que gracias a esa política exterior logra apuntalar a ser un jugador global, en el aspecto económico y político en diferentes contextos mundiales.

Siendo así, la política exterior de Brasil se puede considerar *universalista*, ya que tiene receptividad hacia todos los países, independientemente de su ubicación geográfica, siempre con la intención de buscar alianzas para ser un jugador global (Gomes, 2010, pág. 10). Un ejemplo de esto es IBSA¹⁴, que se caracteriza por proyectar los intereses comunes de los países en desarrollo en la estructura internacional, con una nueva plataforma de cooperación bilateral, trilateral, e inter-regional sur-sur (Flemes, 2008, pág. 96). Gracias a esta estrategia de cooperación, Brasil logra tener influencia en el sistema internacional y le permite acentuarse en otros contextos mundiales, diferentes al suramericano. Otra alianza, donde se refleja la política exterior de Brasil es la cumbre de África y Sudamérica, es donde Brasil como potencia en desarrollo, apoya inversiones y comercio a las economías de los países más pobres. Esta cooperación, aparte de ser una estrategia de influencia en otros países menos desarrollados y lograr proyectarse en otros continentes, le permite a Brasil tener un porcentaje importante de votos en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas (DW, 2013). A propósito de esto, Brasil busca ser miembro permanente en Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, significando la proyección de Brasil en el contexto internacional y logrando convertirse en un jugador a nivel global. Lo que esto demuestra es que Brasil, gracias a la participación y diversificación de alianzas, logra incorporarse de forma innovadora en la cooperación internacional, es decir que cumple una política exterior, compleja e indirecta en la medida que existen variables importantes como lo son sus capacidades relativas o recursos que posee. Las alianzas que este Estado ha logrado y su búsqueda por tener un puesto permanente en el Consejo de Seguridad, permite corroborar que su entorno exterior es esencial, para

¹⁴ El IBSA fue establecido en el 2003, y sus Estados miembros son: India, Brasil y Sudáfrica. Este mecanismo de integración, es la organización de países emergentes buscan estrategia para crear una nueva construcción en el nuevo contexto internacional, y poder manejar temas en diversas aéreas globales. (IBSA, 2013).

convertirse en un jugador global, además ese contexto exterior, demuestra su capacidad para responder a los interés de otros Estados.

Ahora bien, ya al entender la política exterior que caracteriza a Brasil, se puede lograr relacionar con su contexto energético, especialmente en los gobiernos de Lula Da Silva y el gobierno actual de la presidenta Rousseff. Durante el gobierno de Luiz Inácio Lula Da Silva, se le dio importancia a las relaciones internacionales, destacando la diplomacia presidencial y la agenda multilateral y bilateral, acciones alrededor de liderazgo global, la política exterior que reflejó este ex presidente, fue darle prioridad Brasil como líder regional especialmente en el fortalecimiento de acciones multilaterales de la región (Gomes, 2010).

En el contexto energético, Lula Da Silva resaltaba la importancia del aspecto eléctrico en su política energética para lograr disminuir la dependencia de hidrocarburos, ya que los altos precios de estos recursos representaban una incertidumbre en el mercado internacional, dándole una oportunidad a los biocombustibles (bioetanol, biodiesel). (De Dicco, Facundo, & Lahoud, 2008, pág. 5). Aunque no se puede dejar de lado que la política energética, durante esta administración, se desatacaba por su abastecimiento de petróleo, la exploración de yacimientos e inversiones alrededor de este producto.

En el año 2005 el biodiesel se caracterizó por sumarse al grupo de los biocombustibles para satisfacer las necesidades internas de mercado. El año 2007, fue un periodo importante para Brasil, ya que sus reservas de petróleo fueron de 12.624 millones de barriles, lo que representó el 1% de las reservas de petróleo mundial (De Dicco, Facundo, & Lahoud, 2008, pág. 36). Vale la pena destacar que también el gas natural tuvo importancia durante el periodo 2007, ya que sus reservas constituían 364.991m³ millones (De Dicco, Facundo, & Lahoud, 2008, pág. 38). Además, se debe recalcar la explotación de hidrocarburos que representó un aumento del 80% respecto a 1998, es decir que la producción paso de 335 millones de barriles a 638 millones (De Dicco, Facundo, & Lahoud, 2008,

pág. 40). Ya para 2008, existió un avance eléctrico, ya que la potencia instalada alcanzó los 101.174 MWe donde el 73% fueron equipos de hidráulica, el 21.4% era de térmica y el 2% nucleares (De Dicco, Facundo, & Lahoud, 2008, pág. 10). Lo que demuestran estas cifras es que durante la gestión de Lula Da Silva aumentó la producción de hidrocarburos, igualmente, la exploración de pozos trajo resultados positivos para su política energética. Esos avances se dieron gracias a dos actividades: las acciones exportadoras, el desempeño de la demanda doméstica de bienes y servicios (De Dicco, Facundo, & Lahoud, 2008, pág. 2).

En síntesis, la política energética de Lula Da Silva estuvo enmarcada en la consolidación del territorio, la proyección atlántica, el mercado internacional y un desarrollo económico del espacio mundial (González, 2007). Así, por ejemplo, con el hidrocarburo y los biocombustibles, se tuvo la estrategia del autoabastecimiento por medio de inversiones. En cuanto a la cifras en materia energética, por medio de estos recursos y su aumento progresivo, la política exterior en el asunto energético estuvo enfocada en el siguiente aspecto: conseguir reconocimiento por medio de sus avances energéticos, permitiéndole tener más proyección en el sistema internacional, consolidando el aspecto económico y de esa manera lograr más desarrollo para el Estado. Gracias a esta política energética, puede consolidar sus estrategia en la región Suramericana, y otros contextos mundiales (Pastrana y Vera, 2012,p.148)

Se puede decir que la política exterior de este Estado en cuestiones energéticas está relacionada con el Estado, el empresario y el apoyo de las Fuerzas Armadas para la protección de los recursos naturales, liderado a través del Ministerio de Defensa¹⁵ (González, 2007). Además, el autoabastecimiento que promovía Lula, el Ministerio de Relaciones Exteriores en el 2007 creó la secretaría de Energía, significando una planeación estratégica en materia energética, ya que les delega responsabilidades a nuevos actores para desarrollar el tema energético. Estos

¹⁵ Nelson Jobim ministro de de defensa en Brasil 2007-2011. Usaba navíos y submarinos que protegían los campos de crudo.

actores, pueden ser considerados FPE, ya que cumplen la tarea de responder a nuevas realidades que debe enfrentar Brasil en el tema energético, como por ejemplo las relaciones regionales en Suramérica y la inserción global. Se puede decir que la política exterior de Brasil en materia energética es amplia ya que gracias a los FPE, logra impulsar su política energética y de esa forma avanzar en ese aspecto, para su interés nacional.

Por otro lado, la política exterior de Dilma está enfocada al desarrollo del país brasilero, aunque su mayor interés está en la integración suramericana e igualmente, su estrategia está orientada en tener un acercamiento con países emergentes, es decir darle prioridad a los BRICS, siendo clave en el desarrollo comercio y diversificado para Brasil. La presidenta considera a Suramérica una de sus prioridades en el ejercicio de su política exterior, ya que varios Estados de la región se pueden convertir en valiosos socios económicos y políticos (SanDiego, 2011).

En pocas palabras, lo que busca Dilma, es que Brasil tenga una posición privilegiada y protagónica, en relación a sus capacidades relativas que le permiten aumentar a un más su posicionamiento en el sistema internacional (Duarte, 2012, pág. 343). Esta presidenta, esta consiente de las relaciones con el continente suramericano, además como es de esperar no busca ningún tipo de intervención estadounidense, pero está consciente de su importancia y por eso busca tener una relación cercana con el país norteamericano (Duarte, 2012, pág. 343), sin que le quite liderazgo en la región suramericana. La política energética que proyecta la presidenta Dilma Rousseff (2011), está enfocada en la inversión en infraestructura y más aún en el sector eléctrico e hidroeléctrico ya que hidroelectricidad domina la generación en Brasil y las plantas térmicas, a carbón, gas y diésel, funcionan como respaldo. En la presidencia de Rousseff, las autoridades han privilegiado la operación de las termoeléctricas para preservar las reservas de agua, aunque los costos pueden ser altos (Corvalán, 2013)

Las estrategias de la política exterior de Brasil en materia energética se relacionan con sus recursos energéticos, es decir, como con esos recursos le permite estar inmerso en el contexto global. La política exterior de Brasil responde a convertir a este Estado en un jugador global, por esa razón se podría decir que cumple con la tarea de responder a diferentes desafíos externos que trae el nuevo orden mundial, entre ellos el su avance con los recursos energéticos, y el reconocimiento que logra en diferentes contextos internacionales en materia energética, gracias a su política exterior.

En síntesis, se puede considerar que Brasil ha adquirido sus objetivos gracias a su modelo de política exterior constante, basado en reglas de mercado. Algo esencial por resaltar es su orientación gubernamental, es decir, una estrategia estatal en la política energética, alejada de nacionalizar sus productos energéticos más bien aprovechando sus recursos domésticos y no cayendo en la inversión extranjera.

Específicamente hablando su estrategia de política exterior, en materia energética puede ser Petrobras. Brasil es dueño del grupo Petrobras¹⁶, que resume sus ganancias a cuestiones energéticas. Esta petrolera es semipública y se considera la mayor, no solo en Brasil, sino también en América Latina y es la quinta en el mundo. Opera en cuatro continentes y en más de 25 países, logrando que este país el avance en cuestiones energéticas¹⁷. Se considera una estrategia, ya que permite el desarrollo del biocombustibles y la búsqueda de fuentes de provisión energética para su avance en cuestiones internas e internacionales, algo que responde su política exterior.

¹⁶ Petrobras fue creada en 1953, produciendo gasolina, etanol, lubricantes, aceites, asfalto, fertilizantes. En 2009, la compañía tuvo una producción diaria de 2.526 millones de barriles equivalentes a petróleo (Mbep) y GNL, lo que significó un aumento de 5,25% respecto al año anterior, mientras que su capacidad instalada de refinación alcanzó 2,2Mb/d (Petrobras,2013).

¹⁷ La meta para 2017 la producción diaria de más de un millón de barriles de crudo. Desde sus inicios esta petrolera ha descubierto 25.000 millones de barriles de petróleo y gas natural.

2.3 la política exterior de Venezuela en el contexto energético.

Venezuela, al igual que Brasil, tiene una política exterior que lo caracteriza. De tal forma, esta política exterior enmarcada en una diplomacia para la convivencia entre las naciones vecinas, que se consolida a través del “Socialismo del Siglo XXI”¹⁸, caracterizado por crear alianzas e inspirar políticas en el plano interno e internacional (González, 2008). De manera concreta, se puede hablar de la política exterior de Venezuela a través de dos etapas, que fueron representadas por el ex presidente Hugo Chávez. La primera se puede contextualizar en el año 1999 que se extendió hasta 2004, fue el Plan de Desarrollo 2001-2007¹⁹, concentrado en el ámbito internacional. Y la segunda etapa después del año 2004 que buscaba desarrollar el “Socialismo del Siglo XXI”. Es decir, que la política exterior proyectaba por este ex presidente estaba orientada en esparcir su paquete ideológico en América Latina; claro ejemplo de esto es el ALBA-TCP²⁰, que al proponer una nueva arquitectura económica regional, logra romper con la dominación del capitalismo impuesto por Estados Unidos, y permite la creación de proyectos económicos diferentes a la dominación del capital financiero, para el desarrollo de sus países miembros (Toro, 2011, pág. 169). Lo que esto demuestra, es que la política exterior de Venezuela está orientada, en la relación con sus vecinos, especialmente en la proyección de su ideología política, por esa razón el ALBA-TCP es el camino para forjar esa política exterior en la región.

¹⁸ Según Heinz Dieterich (2013), es una teoría donde el Estado representa espacio social y una economía que no solo se basa en la propiedad privada y el precio de las mercancías. Esta economía se caracteriza, por el trabajo que implica el producto o servicio y no por la ley de la oferta y la demanda (Pérez, 2013).

¹⁹ Este Plan de Desarrollo se centra básicamente en fortalecer la soberanía nacional y promover el mundo multipolar, para lograr establecer la integración latinoamericana, donde Venezuela quiere posicionar su economía. (República Bolivariana de Venezuela, 2001)

²⁰ El ALBA-TCP, es un mecanismo de integración propuesto por Venezuela y Cuba. Este mecanismo, surge como respuesta a la hegemonía estadounidense en América Latina y el Caribe. En su consolidación el ALBA-TCP va a proponer un modelo de integración político, económico, social y cultural, contrapuesto al ALCA, con énfasis en los valores de la solidaridad y complementariedad entre los estados miembros (Toro, 2011, pág. 185)

Ahora bien, esta política exterior se puede relacionar con la política energética que proyectó Hugo Chávez. Desde 1999 se pudo percibir una política petrolera nacionalista que significó darle prioridad a las empresas y capitales Venezolanas, sin dejar de un lado el aporte extranjero. De esta manera, los objetivos de la política energética de Chávez fueron el poder nacional de los recursos de hidrocarburos, iniciativa desarrollado por los Ministerios de Energía y Minas, que goza con la potestad de regular las políticas en las actividades de hidrocarburos. Siguiendo esta misma idea, la política energética de este expresidente estuvo enfocada en hacer operativos en la apertura petrolera (Viergutz, 2002, pág. 2), que se centra principalmente en revertir la composición de petróleo crudo; gracias a esto, la explotación petrolera se convertiría en el elemento fundamental del nuevo diseño del Estado Venezolano.

Así, Venezuela en el aspecto energético se caracteriza por la concentración de recursos energéticos especialmente en hidrocarburos. Cuenta con las reservas de gas natural más importantes del mundo. Este país es el líder en dos tipos de combustible (hidrocarburos y petróleo) en América Latina y el Caribe (ALC), representando 31,17% del total; además representa 85,30% de las reservas probadas de petróleo de ALC y el 15,40% de las del mundo. Las reservas regionales de petróleo en 2005 eran de 115.000 millones de barriles, de ellos 80.550 millones correspondían a Venezuela. También tiene reservas de crudos convencionales de 80.000 millones de barriles, el 6,8% de las reservas mundiales probadas, siendo la sexta en el *ranking* mundial, convirtiéndolo en el país con mayores reservas del mundo, por delante de Arabia Saudí. (Malamud, 2007)

Los actores que se destacan de esta política energética son el ex ministro Alí Rodríguez²¹, que buscaba fortalecer la industrialización dentro del país con la

²¹ Desarrollo varios cargos en el Estado venezolano, desde 1999 hasta 2010, siendo: ministro de Energía Eléctrica en Venezuela, además, fue ministro de Energía y minas, presidente de PDVSA, canciller de

participación de capitales privados y el público, lo que permitió avanzar en la formación de empresas en Venezuela. Por otra parte, las acciones de los ministerios de Minas y Energías lograron la consolidación de operadores y capitales nacionales. Del mismo modo, la Cámara Petrolera de Venezuela, también se destacó por las acciones de índole energético en este país, pero ha promovido la idea de fortalecer el sector privado en la medida que debe existir empresas privadas nacionales en este Estado, ya que esto permite la apertura de espacios para el desarrollo de las fuerzas productivas y de la capacidad empresarial, donde existiría una autonomía en la producción de petróleo. (Viergutz 2002, p. 4) Se puede observar que alrededor de estas acciones, están los FEP, que logran promover el desarrollo de los intereses nacionales. Es decir que cada uno de estos actores, tienen una tarea específica para avanzar en el dilema energético, comprobando que Venezuela para avanzar en su política exterior, busca generar un equilibrio entre el líder (Chávez) y los FPE (Ministros).

Venezuela, al igual que Brasil, tiene una petrolera que es de gran importancia en la región Pdvsa. Esta petrolera se considera más agresiva en cuestiones de comercio que Petrobras, ya que su estrategia es financiar toda clase de proyectos en Latinoamérica y así lograr una mayor Expansión (Malamud, 2007). A partir de esto, Venezuela parte de la idea de buscar aliados, como Bolivia, que tiene mayor reserva de gas en el continente, y así poder llegar a la integración para que todos los países en conjunto extraigan petróleo y gas y de esta manera impulsar a las diferentes industrias nacionales; así mismo, Venezuela busca un modelo de integración donde lidere los hidrocarburos. De igual forma, la estrategia de Venezuela son las refinerías, tomando el control de los yacimientos de la faja del Orinoco.

Específicamente hablando en cuestiones de integración energética, Venezuela, plantea una propuesta alrededor del petróleo, el gas, las energías alternativas y el ahorro energético. (Malamud, 2007) Partiendo de esta idea, la agenda del

relaciones exteriores, ministro de Economía y finanzas y embajador. Actualmente es secretario general de UNASUR.

expresidente Chávez en la cuestión energética, se enfocó en la priorización de los recursos que pueden producir Bolivia y Venezuela, ya que las reservas de estos países son suficientes para la región latinoamericana y por medio de ellos, se puede evitar cualquier tipo de crisis energética; además, es el único país que provee esos recursos, no solo incentivando al ahorro energético, sino que también le apuesta a ser líder único regional en cuestiones energéticas.

Las integraciones por resaltar en la región que lidera Venezuela son: Petroamérica, que es una integración de ALC, y que promueve la creación de empresas multinacionales, para generar la integración energética de la región (Quintanar, 2005, pág. 50). Otra acción de integración es Petrocaribe que desarrolla acciones concretas de integración solidaria, complementaria y de seguridad energética, en torno al sector caribeño (Quintanar, 2005, pág. 51). Petroandina es más una oportunidad para que los países andinos tengan visiones políticas y económicas similares para el avance del tema energético. Cabe resaltar que todas las iniciativas de integración regional demuestran que Venezuela es una potencia secundaria, ya que al ejercer liderazgo y crear alianzas, logra un equilibrio de poder y mejora su imagen.

Su estrategia como potencia secundaria, es liderar proyectos de integración que puedan favorecer las necesidades de los países de la región, es decir que usa la estrategia del *buffering*, en la medida que genera lazos económicos con otros Estados con capacidades relativas similares, para generar un equilibrio de poder. Como potencia secundaria su agenda está orientada a buscar Estados, con su misma ideología para lograr tener más influencia y cumplir la mayoría de sus propósitos bajo la perspectiva bolivariana.

3 LA UNASUR-BRASIL- VENEZUELA

3.1 Desarrollo y Proyecciones de la Unasur

Al entender y explicar las principales características de la Unasur, es de gran importancia analizar las proyecciones y el desarrollo que ha tenido esta integración en el contexto suramericano.

La Unasur, ha promovido una gran integración que ha desencadenado un regionalismo suramericano (Wagner, 2010, pág. 2). De esta manera, la Unasur ha contribuido a mejorar la seguridad en la región, es decir que su agenda está enfocada en buscar soluciones a problemas comunes entre los que sobresalen la seguridad, la defensa y el tema energético en el que se incluye la planificación, la construcción, la financiación y la infraestructura (Wagner, 2010, pág. 4).

A propósito del tema energético, la Unasur actualmente tiene los siguientes objetivos; tener en cuenta la calidad en la infraestructura, ya que esa infraestructura depende las inversiones en la región; apreciar las reservas de petróleo que existen en la región suramericana, en la medida que debe existir una mejor cooperación en materia energética, esto se puede lograr a través de la confianza y la calidad del suministro de recursos energéticos; igualmente, la Unasur plantea la existencia de una sustentabilidad, dirección, convivencia, coordinación y cooperación en la cuestión energética; y para finalizar, esta plantea el impulso de un servicio de energía, especializado en desarrollar actividades productivas, como el establecimiento de empresas energéticas en la región, que surgen gracias al avance en la tecnología y la ciencia (Regueiro & Barzaga, 2012).

No se debe olvidar que una de las acciones, más contundente en relación al tema energético en la Unasur, es la creación *del Consejo Energético*. Este Consejo tiene las siguientes tareas: perfeccionar la coordinación regional en relación a la energía, además, busca profundizar los procesos de cooperación e integración energética, también busca incentivar las actividades de exploración en el aspecto

de búsqueda de fuentes alternativas, y por último busca establecer diferentes mecanismos jurídicos para cualquier emergencia energética. En síntesis, lo que consejo permite es que existan estrategias energéticas en Suramérica, y que se consolide la integración regional en el aspecto energético (Mejia & Oxilia, 2012). (ver anexo 4)

3.2 la política energética de Brasil y Venezuela en la Unasur, a la luz de Realismo Neoclásico.

Ahora bien, antes de rescatar las principales características de esta integración en relación al tema energético, es pertinente acercarse a sus escenarios geopolíticos, donde se destaca dos países: Brasil y Venezuela, la razón de estos dos Estados, es por su influencia en los esquemas de integración, que han surgido en la región. Además se debe tener en cuenta su categoría de potencia regional y potencia secundaria, para poder entender sus acciones, dentro de esta integración.

3.2.1 Venezuela: actor relevante en la Unasur

La participación de Venezuela en la Unasur y su posición como potencia secundaria, es destacable aunque no esté presente territorialmente en el espacio suramericano. De esta manera, busca un liderazgo regional así como también infundir su concepción bolivariana; lograría contrapesar la hegemonía estadounidense a través del instrumento de la integración regional para debilitar la influencia por parte del país norteamericano (Sierra, 2011, pág. 53)

El papel de Venezuela en la Unasur es por el protagonismo político que logró Chávez desde 1999, el alza del petróleo que permitió incentivar préstamos e inversiones en la región suramericana, e igualmente su avance en la economía. De esta manera las acciones de Venezuela con respecto a la Unasur giran en el ámbito petrolífero, es decir que su diplomacia se basa en el petróleo, ofreciendo mejores precios, tecnología y acciones conjuntas entre los países suramericanos. Otro aspecto de Venezuela en la Unasur, es su interés por crear una fuerza militarizada en la región que ayude a proyectar una imagen de soberanía más

fuerte y así estar preparados para cualquier intervención extranjera (Sierra, 2011, pág. 55).

3.2.2 El protagonismo de Brasil en la Unasur

Brasil tiene un protagonismo con respecto al nuevo orden mundial multilateral junto a los países de los BRICS. De esta manera, su posicionamiento, sus recursos, sus estrategias domésticas, su política exterior, entre otras características, le permiten crear un liderazgo en la región, especialmente dentro de la Unasur que se ha convertido en el núcleo de su integración suramericana, donde ha desarrollado temas de democracia, comercio, seguridad, diálogo político y la resolución pacífica de los conflictos (Sierra, 2011, pág. 55). A partir de esto, se puede decir que sus acciones dentro de la Unasur se han caracterizado por la mediación, ya que ha logrado armonizar confrontaciones surgidas dentro del bloque, además, gracias a ese papel de mediador, logra proyectarse aun más como líder regional en Suramérica (Sierra, 2011, pág. 57).

Lo que se puede resaltar, es que Brasil en la Unasur tiene una agenda más cooperativa con iniciativas como el Consejo de Seguridad Suramericano²², que tiene como objetivo crear políticas de seguridad entre sus Estados miembros, evitar violaciones relacionadas con la soberanía territorial e impedir cualquier acción imprudente por parte de las fuerzas armadas de algunos países en zonas fronterizas (Sierra, 2011, pág. 57). De igual forma, Brasil dentro de la Unasur busca crear espacios institucionales para una óptima gobernabilidad, diversidad, credibilidad y asimetría y por esa razón su discurso tiene como base la multidimensionalidad, basada en el avance de productos industriales, y a diferencia de Venezuela, busca mantener una relación pacífica con Estados Unidos (Sierra, 2011, pág. 59).

²² Este consejo se puede considerar una herramienta efectiva en la Unasur, ya que permite la resolución de conflictos, la reducción de la desconfianza en la región y lo más importante, crear unas bases políticas en común en relación a la defensa, alejada de la presencia militar norteamericana.

3.2.3 Acciones energéticas de Brasil y Venezuela en la Unasur.

Como se ha recalcado, el papel de la Unasur en la región suramericana es ser un ente integrador. Ahora bien, desde el punto de vista energético logra incentivar acciones integracionista, para avanzar en aspectos tales como: el desarrollo sostenible, el acceso a la energía, el uso eficiente de las potencialidades energéticas, la utilización de recursos naturales (renovables, no renovables) entre otros asuntos, en relación a la energía (Mejia & Oxilia, 2012, pág. 14). De tal forma, estas cuestiones energéticas, Unasur las quiere plantear desde la integración, y es aquí donde se puede definir el papel de Brasil y Venezuela en el tema energético, según sus acciones dentro de la Unasur.

Por un lado, Venezuela propone acuerdos como el suministro de crudo y productos, además, propone intercambios de bienes y servicios, desarrollo de infraestructura, financiamiento, construcción de refinerías, y facilidades en el transporte y logística de estos recursos energéticos (Regueiro & Barzaga, 2012, pág. 52). Específicamente hablando en la Unasur, Venezuela fomenta el desarrollo de proyectos de explotación conjunta, en la Franja Petrolífera del Orinoco, que está liderado por empresas estatales venezolanas y empresas estatales de cada país de la región (Mejia & Oxilia, 2012, pág. 34).

Venezuela en la Unasur, con respecto a la energía ha creado políticas públicas, alrededor de las reservas de petróleo, ya que este Estado tiene un crecimiento notable en relación a estas reservas, llevándolo a tener el primer lugar mundial, alrededor de reservas de crudo (Mejia & Oxilia, 2012, pág. 34). De igual forma Venezuela en la Unasur, busca incentivar el desarrollo de gas natural, ya que posee yacimientos de gas libre que representa el 15% de sus reservas nacionales, colocándolo en el noveno lugar en la lista de países con mayores reservas de gas, y el primero en América Latina (Mejia & Oxilia, 2012, pág. 36). La Unasur, está enfocado es buscar aprovechamientos de algunas fuentes renovables de energía, tales como hidroenergía y biocombustible, Venezuela se destaca en el desarrollo actual de esta acciones, liderando además, el avance de la energía eólica en la

región; un ejemplo de esto es el inicio de la primera fase del *Plan Piloto de Generación Eólica* con la instalación de un parque eólico de 100.32MW, ubicado en la comunidad de Los Taques (Mejia & Oxilia, 2012, pág. 41).

En la Unasur, Venezuela ha logrado incentivar el aspecto institucional de la integración energética, por esa razón este Estado lidera la presidencia del Consejo Suramericano de Energía, tratando de que se apruebe el Tratado Energético Suramericano. De igual forma, Venezuela fomenta un Balance Energético Suramericano, dentro de la Unasur, que lleva a la planificación de análisis de política públicas, en relación a los diagnósticos del sector de la energía en la región, buscando un trabajo conjunto entre los países miembros (Mejia & Oxilia, 2012, pág. 13). Finalmente desde el aspecto institucional, Venezuela en la Unasur promulgó una nueva Ley Orgánica del Sistema y Servicios Eléctricos, que establece prestaciones de servicios, intercambios internacionales de energía eléctrica, distribución y comercialización entre otros asuntos (Mejia & Oxilia, 2012, pág. 37).

Así, estas acciones anteriores de Venezuela en la Unasur se pueden analizar, desde su categoría como potencia secundaria. De esta manera, se puede verificar fácilmente que usa la integración para tener más influencia en la región, y su estrategia está enfocada a través del *soft balancing*, donde el poder es equilibrado por medio de alianzas. Con las acciones que propone en la Unasur, demuestra querer incentivar la participación de los Estados miembros de la integración, esto quiere decir, que su posición como potencia secundaria es impedir que la hegemonía de la potencia regional se expanda, por esa razón su enfoque en su política exterior se basa en la competitividad a través de la integración.

En consecuencia, la Unasur es el escenario en el que avanza esa política energética que el Estado Venezolano plantea, ya que este organismo se considera una nueva forma de integración desmarcada de la idea capitalista de Estados

Unidos. (González, 2008, pág.6). Sus acciones en la Unasur, se centran básicamente en buscar un liderazgo en la región suramericana y a su vez buscar acciones integraciones entre los Estados miembros, desde su ideología socialista e imponer su concepción con respecto al desarrollo energético.

Resumiendo, la política energética, y la política exterior de Venezuela responden a las presiones que se generan en la región suramericana. Esto se puede ver reflejado, con su estrategia enmarcada en generar relaciones integracionistas con sus Estados vecinos. La presiones o incentivos, que surgen en Suramérica es el contexto donde Venezuela, desarrolla su política exterior, es decir que su comportamiento está ligado a la estructura internacional, por su posición como potencia secundaria, ya que depende en gran medida de la influencia y liderazgo que genere en la región.

Por otro lado, Brasil busca disminuir la dependencia energética²³ y de esa manera basarse en la autosuficiencia, teniendo como propósito su desarrollo como potencia mundial, basando su estrategia en la explotación de petróleo, hidrocarburos y en el desarrollo global del biocombustibles (Quintanar, 2005, pág. 58). Igualmente, el petróleo se convierte en una estrategia para desarrollar y refinar recursos como el diesel y el etanol. De manera concreta, en la Unasur se destaca, por tener reservas de carbón mineral contribuyendo 45% y 36% en la región. Brasil, en la Unasur se destaca por la producción de energía eléctrica con combustible nuclear, este Estado ha venido desarrollando tecnologías con respecto a la uranio (Mejia & Oxilia, 2012, pág. 38). Brasil se destaca en la Unasur, por desarrollar el potencial hidroeléctrico, siendo una fuente de energía renovable ya que es un mecanismo efectivo para el desarrollo del sector energético.

²³ Brasil dependía en gran medida de la provisión de gas boliviano, que representaba el 50% del gas que consume el mercado brasileño. (Quintanar,2005)

Brasil en la Unasur, es el protagonista indiscutible del etanol llevando a la producción de combustible que alcanza los 28.4 millones de metros cúbicos anuales (Mejia & Oxilia, 2012, pág. 41). En la Unasur, Brasil tiene también un rol muy importante con respecto al gas, ya que a finales del 2010 su capacidad instalada alcanzó los 64.3 millones de m³/día (Mejia & Oxilia, 2012, pág. 46). En el aspecto jurídico, Brasil en la Unasur promulgó las siguientes leyes: la tarifa social de energía eléctrica; además, estableció una ley que regula el servicio de energía eléctrica de los sistemas aislados; de igual forma reglamentó el procedimiento de realización de inversiones e investigaciones en el área de eficiencia energética, finalmente este Estado estableció un régimen especial de incentivos fiscales que desarrollen obras de infraestructura en las aéreas petroquímicas, refinación de petróleo y el avance de gas natural (Mejia & Oxilia, 2012).

Las acciones de Brasil en la Unasur, básicamente están relacionadas con el liderazgo que tiene este Estado, en el sector energético. De tal forma, este liderazgo le permite avanzar como potencia regional y emergente en el ámbito internacional y construir la formación de un bloque de integración que genere influencia en el mismo sistema, en este caso es la Unasur (Pastrana & Vera, 2012,pág. 162.). Entonces, la Unasur se convierte para Brasil en el espacio de proyección de su política exterior multilateral, así como también lo ayuda a fortalecer la infraestructura, transporte, financiación y comunicación de la integración energética; es decir que la Unasur es el lugar que tiene para proyectarse como jugador global, además de promover la integración energética en Suramérica.

Se podría decir que la integración es el camino de Brasil en el desarrollo de su política energética, sin embargo se debe tener en cuenta que el Estado brasilero no está dispuesto a pagar los costos que trae esta integración, no admite que Estados más pequeños no puedan contribuir en los fondos estructurales de una integración, pues no es su propósito compartir liderazgo en integraciones de la región suramericana (Flemes, 2008, pág.109). Probablemente la idea de

integración energética que promueve Brasil es de índole diplomática más que de voluntad política, y de esa forma, Suramérica se convierte en su principal eje geoestratégico para cumplir sus intereses de índole mundial (Flemes, 2008, pág.109).

En síntesis, en las estrategias que proyecta este Estado, se puede observar que su política exterior y sus capacidades relativas están interconectadas en relación a los recursos energéticos, ya que esta consiente de la importancia del liderazgo regional que tiene en Suramérica, pero su política exterior busca proyectarse a un más en otros aspectos globales y sus capacidades relativas le permite responder a esas presiones. De tal forma, que su interés nacional está enfocado, en seguir desarrollándose como potencia energética, pero con un propósito principal: responder al entorno exterior que tanto es de su interés. Es ahí donde surge la duda acerca de la integración energética en Suramérica con respecto a Brasil, ya que los recursos energéticos que posee lo podrían posicionar como jugador global y de esta manera, buscar fragmentarse²⁴ de la región para avanzar como potencia mundial. (Flemes, 2008, pág.110).

3.4 ¿Cooperar o no cooperar? ¿Qué escenario es su estrategia?

Ya se ha expuesto, la política exterior y las capacidades de Brasil y Venezuela en relación a los recursos energéticos. Es posible responder qué camino en la Unasur, les sea más conveniente y finalmente analizar la escogencia de este camino.

Venezuela tiene una gran fijación en la integración regional, lo que puede significar la unificación de todos los países de la región, en lo que a la extracción, procesamiento, transporte de crudo y gas se refiere y, en consecuencia, al avance de materias primas petroquímicas que impulsen las industrias nacionales (Malamud, 2007, pág.6). En últimas, la intención de Chávez, fue buscar incentivos

²⁴ En la administración Lula da Silva, se proyectaba la idea de que Brasil podía convertirse en un jugador global sin la ayuda o solidaridad de cualquier tipo de alianza o integración, de Sur América. (Flemes, 2008, pág.109).

para que se lograra ese proyecto de nacionalización energética, y que el modelo neoliberal no tuviera espacio en la región por medio de presión política que llevara a los países a favor de la privatización a ver esto como gran costo (Navia, 2007). De tal forma, es claro que la posición de Venezuela en el tema energético es de integración y su estrategia, posición, recursos y política exterior deben estar controladas por el Estado, es decir que para que estas compañías energéticas logren un avance deben hacerlo por medio de acciones estatales.

La posición de integración de Venezuela se puede sustentar por: al querer consolidar una política energética en conjunto puede ser percibido como líder regional y así lograr tener influencia en la región, esto se puede observar por medio de iniciativas que propuso el ex presidente Chávez. Esto quiere decir, que por un lado desde una perspectiva del Realismo Neoclásico, este Estado tiene en cuenta la variable independiente (la política exterior), ya que los agentes externos afecta su interés nacional, un ejemplo de esto es su afán en buscar alianzas energéticas, para proyectarse a un más como un actor con influencia en la región. Por otro lado Venezuela, responde a la presión del sistema internacional, ya que a pesar de sus políticas radicales en relación al enfoque Bolivariano, muchos Estados buscan tener una relación con Venezuela por las capacidades relativas que proyecta. Por esa razón, El *nacionalismo energético* que promueve, permite que sus FPE puedan hacer un puente con el Estado y la sociedad para responder a los intereses nacionales.

En otro ámbito, al ser potencia secundaria, se puede percibir que su principal estrategia es equilibrar el poder, por medio de alianzas e integraciones con países de capacidades relativas limitadas, para frenar la política exterior de la potencia regional. En relación a la energía, esto se ve cuando Venezuela incentiva proyectos en la región, y su estrategia en los recursos energéticos no es generar conflicto con Brasil, por el contrario su estrategia de *soft balancing* para generar competitividad y no rivalidad.

Brasil, por su lado gracias a esas características como potencia regional, logra tener una posición privilegiada en influencia en la región, y más en el sector energético, alejando cualquier presión con respecto al mercado y con un modelo más abierto y liberal (Isbell & Steinberg, 2008, pág. 121). Brasil se caracteriza por ser un país menos radical en sus políticas, y gracias a eso puede ser más paciente y solidario en el desarrollo energético, aunque, está alcanzando poder geopolítico en el contexto internacional, convirtiéndose en un Estado autosuficiente en relación a la energía. De acuerdo con el Realismo Neoclásico, Brasil ha logrado conseguir un posicionamiento en el sistema internacional, por sus capacidades relativas y a un más con las energéticas. Lo que esto significa es que gracias a la posición que logra tener este Estado, su política exterior en materia energética está enfocada y avanzar para convertirse en una potencia energética en el contexto global.

De tal forma, su interés nacional ha podido tener un avance significativo por medio de una agenda global que ha podido ampliar, es decir que tanto sus capacidades relativas, como su posicionamiento internacional, este Estado maneja su variable dependiente (distribución de poder), en la medida que puede responder a la anarquía e incertidumbre en el ámbito internacional. Este argumento, permite suponer que Brasil al buscar más protagonismo a nivel internacional; puede ver la visión de integración energética sesgada, en la medida que no lo proyecta más allá como potencia regional y su propósito puede ser más ambicioso, en cuestiones energéticas. Como potencia regional, su liderazgo e influencia en Suramérica es evidente, sin embargo, al tener esta categoría su proyección es ser un jugador global en la estructura internacional. Esto lo puede alejar del contexto suramericano, ya que al tener la categoría de potencia regional, este Estado no ve la necesidad de crear alianzas para poseer más recursos o tener más influencia y liderazgo en la región.

Resumiendo, Venezuela siendo potencia secundaria, busca estrategias para lograr tener influencia en la región, a través de ideologías como el “Socialismo del

siglo XXI”, y busca que se creen alianzas para hacerle contrapeso a la potencia regional, buscando aliados para consolidar concretamente una integración en la región, especialmente con el tema energético. Brasil, por otro lado, ya es una potencia regional y gracias a sus recursos, a su política doméstica, a sus capacidades y a sus estrategias, no busca una integración energética, pero tampoco dista de su posicionamiento como potencia regional, siempre pretende el liderazgo para lograr suficiente influencia en sus Estados vecinos, por medio de acciones de cooperación que no limiten su proyección como actor global. De todas maneras, en cualquier proyecto que surja en la región, Brasil siempre intentará minimizar cualquier acción que quiera establecer Venezuela, es decir que Brasil es consiente del liderazgo geopolítico que quiere instaurar Venezuela, y evita el contrapeso en la región.

Por otro lado, en la Unasur la energía se ha convertido en una preocupación, ya sea por el aumento de la demanda, por la inestabilidad de los mercados de petróleo o por el tema de la seguridad energética (Sanahuja, 2012,pág.42). Desde este punto de vista, hay una conciencia en la Unasur de la riqueza energética de de ciertos Estados y la escasez de los mismos en otros, retrasando su crecimiento económico, por esa razón este organismo busca la complementariedad, es decir la integración en el ámbito energético y al no ver suficiente integración, la Unasur prevé disputas bilaterales, incertidumbres en dependencias regionales, menores ingresos para los exportadores, y menos conciencia con respecto al medio ambiente, entre otras crisis en la región²⁵. (Sanahuja, 2012, pág.42).

De tal forma, para la Unasur, Brasil significa un Estado exportador de petróleo y con experticia tecnológica en la exploración y producción de este recurso (Sanahuja, 2012, pág. 43), mientras que para la Unasur, Venezuela es el Estado que promueve alianzas energéticas, además, estimula la nacionalización de

²⁵ Un ejemplo de esto, es la crisis energética en los años 2001 y 2002 en Brasil, y la crisis energética en Argentina en los años 2007-2008. También se puede destacar las disputas entre Chile y Argentina por el incumplimiento de contratos de abastecimiento, por parte de Argentina (Sanahuja, 2012,p.42)

hidrocarburos, logrando que Unasur pueda controlar reservas y mercados de gas en la región (Sanahuja, 2012,pág.43). Entonces, es importante preguntarse si puede existir un marco de integración energética en la Unasur. Hasta ahora se ha percibido que la energía es un factor de conflicto en la región, aunque la Unasur sigue con su planteamiento de buscar la integración energética, un ejemplo de esto son los proyectos de infraestructura en Suramérica.

En síntesis, en la Unasur puede existir una posibilidad integracionista en el aspecto energético, de tal forma al analizar los intereses de cada Estado se puede rescatar una posición en la Unasur; por un lado para Venezuela es necesario buscar acciones integracionista en el aspecto energético, ya que como potencia secundaria su estrategia para avanzar en materia energética es por medio de alianzas, además, gozando con esas capacidades relativas en recursos energéticos, muchos Estados vecinos buscan incentivar las relaciones con Venezuela y de ese mismo modo logra tener influencia en la región.

Por otra parte, Brasil ya tiene una posición en el sistema internacional, por los múltiples acciones que a nivel regional y global que ha conseguido, entonces a partir de esta posición Brasil está en busca de un proyecto más ambicioso que regional, y la energía es su instrumento para logra cumplir su propósito, pero no abandonando su liderazgo en la región, aunque perfectamente con las capacidades relativas, política exterior y posición es un Estado que puede actuar fuera de la integración para desarrollar el aspecto energético. En pocas palabras, es un Estado que incentiva la integración energética en Suramérica, pero su proyección siempre enfocada en ser un jugador global.

4. CONCLUSIONES

El escenario energético dicho anteriormente, se puede considerar como un gran reto para la región suramericana. De tal forma, se puede determinar que en esta región sobresalen dos actores: Brasil y Venezuela, manejando las siguientes posturas alrededor de este tema: por un lado Venezuela plasma un “*nacionalismo energético*” donde el Estado debe tener el control de las empresas energéticas para el beneficio de la sociedad, y por otro lado Brasil está enfocado en una posición globalizadora, en la medida que busca desarrollar ese esquema energético para posicionarse más en el sistema internacional.

Así, al analizar estas dos posiciones era de gran importancia, adoptar un enfoque que ayudara a condensar todas características de Brasil y Venezuela en el tema energético. Por esa razón el Realismo Neoclásico, era la teoría pertinente para el desarrollo de este tema, ya que primero en un tema tan relevante como es el energético, la presión y los incentivos del sistema internacional es gran importancia, teniendo en cuenta el interés nacional, capacidades domesticas y limitaciones que tiene cada Estado. Segundo, al hablar del tema energético la política exterior es relevante a la hora de analizar las acciones que puede tener cada Estado, en relación a la energía.

A partir de esto, gracias al el Realismo Neoclásico se pudo concretar las siguientes concepciones del tema energético en Brasil y Venezuela: en primera instancia, Brasil gracias a las capacidades relativas que posee, logra tener una posición en el sistema internacional, y el desarrollo del tema energético le permite a un más escalar ese posicionamiento, además gracias a esas capacidades relativas, consigue responder a la anarquía en el sistema internacional. La política exterior, es de gran importancia para el Estado brasilero, ya que el interés nacional que quiere desarrollar es formar sus entorno exterior, y responder a las incertidumbres que este trae, en relación a otros Estados, es decir que la mayoría de alianzas que logra tener Brasil le permite ser un actor global.

En segunda instancia, Venezuela es un Estado que responde a la presión del sistema internacional, pero más que sus capacidades relativas, es su política de Estado que le permite direccionar su política exterior para el desarrollo de algunos temas, como lo es el energético. El Estado Venezolano, se caracteriza por generar esos FPE, para tener en cuenta agentes externos subestatales, que pueden afectar el desarrollo energético. Se puede entender entonces, que Venezuela en comparación a Brasil no tiene las mismas capacidades relativas, sin embargo gracias a las percepciones de los FPE puede logra obtener un poder relativo. Además, la política exterior de Venezuela está enfocada en generar competencia con la potencia regional, y también se caracteriza, por difundir su paquete ideológico en la región suramericana, para perpetuar alianzas y proyectarse como líder.

Por otro lado, Brasil y Venezuela logran tener un status gracias a las capacidades relativas que poseen. De tal forma, Brasil ejerce un liderazgo en la región Suramericana y de esa manera logra obtener influencia en diferentes aspectos en la región. Así, Brasil pertenece a la categoría de potencia regional ya que incentiva el desarrollo económico, responde a los desafíos que trae la globalización y permite la inserción de Suramérica en diferentes acuerdos multilaterales. De manera concreta, Brasil gracias al statu de potencia regional ejerce su poder en materia energética, por medio de los recursos que posee, y a través de diferentes integraciones que lidera como, Unasur, busca el desarrollo de la región caracterizándolo como un estabilizador, tarea que cumple como potencia regional.

Venezuela como potencia secundaria, usa la estrategia del soft-power, para buscar alianzas con otros Estados y esto lo logra a través de su ideología, donde se destacan integraciones como Petroamerica o Petrocaribe, que demuestra su influencia en la mayoría del contexto de América latina. Además usa la estrategia del *buffering* para hacerle contrapeso a la potencia regional, esto lo hace a través de lazos económicos con diferentes Estados de la región, que tengan igual

situación en materia económica. Venezuela como potencia secundaria, alcanza tener influencia en la región, por esa razón su tarea es incentivar a la región para integrarse, y así cumplir con los siguientes objetivos: impedir el liderazgo total de la potencia regional, y no dar el espacio para que otra potencia secundaria le quite el liderazgo. En materia energética, Venezuela como potencia secundaria, no pretende oponerse, es decir, generar rivalidad con potencia regional en aspecto energético, su propósito es generar competitividad en relación a los recursos y por ese motivo la integración es su estrategia para avance del tema energético.

De tal forma al ser potencia regional y secundaria, Brasil y Venezuela tienen una serie de capacidades relativas que les permite generar estrategias, en diferentes ámbitos regionales y globales. Es fácil notar que por un lado, Brasil gracias a su territorio geográfico, sus recursos naturales, su PIB, y su posición a nivel mundial es un Estado que se proyecta a nivel global. Su categoría como potencia regional, va más allá de la región suramericana, ya que gracias a esas capacidades que posee, ya es considerado potencia emergente y de esa forma está inmerso en diferentes contextos mundiales. Desde otra perspectiva, Venezuela cumple con ciertas capacidades relativas en relación a su economía, pero es claro que no supera las de Brasil. Venezuela es un Estado que posee muchas riquezas a nivel energético, pero su estrategia está enfocada en perpetuar su ideología para lograr una obtener influencia en la región, es decir, que al liderar diferentes alianzas logra avanzar en muchos aspectos de su interés nacional.

A propósito de crear y liderar alianzas, la política exterior que tiene cada Estado está enfocada según el interés nacional que quiera desarrollar. De esa manera la política exterior que maneja Brasil es en relación a una construcción de Suramérica y su avance a nivel global. Así, su política exterior está enfocada en cumplir sus intereses nacionales, es decir enfrentar a diferentes aspectos de pobreza desigualdad y soberanía nacional. De manera concreta su política exterior, está proyectada en la globalización en la medida que responde, a los diferentes desafíos del multilateralismo, teniendo en cuenta que siempre su meta

es el liderazgo regional y convertirse en un jugador global. La política exterior, de Venezuela debe ser vista desde las acciones del ex presidente Chávez, ya que gracias a sus gestiones y su ideología del “socialismo del siglo XXI” lo ayuda expandirse a nivel internacional, más en relación a América Latina. La política exterior de Venezuela, está enmarcada en una diplomacia pública en la medida, que busca países con su misma ideología para perpetuar su filosofía y gracias a ello logra ser un líder en muchos aspectos regionales. Gracias a esa política exterior, muchos Estados buscan seguirlo para crear diferentes alianzas y de esa forma es un líder en diferentes ámbitos regionales. La política exterior de Venezuela, principalmente está enfocada en darle prioridad al papel del Estado, para mejorar el aspecto económico del país y responde a diferentes desafíos del mundo multipolar.

Finalmente, el ente integrador UNASUR es de gran importancia para entender este tema energético. Ya que la mayoría de integraciones que existen, muy pocas o ningunas han incentivado para el desarrollo estos recursos. América latina, ha logrado plasmar unas acciones de integración, para insertarse en el ámbito global, sin embargo, se puede llegar a la reflexión de que existe pocas iniciativas en relación a la energía, que podría ser la herramienta para el mejoramiento y el avance de la región.

En la parte de Suramérica, la Unasur es el mecanismo para logra desarrollar el tema energético y más con actores tan importantes como Brasil y Venezuela que son los países líderes en esta integración. Aunque al ser un tema de gran auge y de gran poder, las posibilidades que tiene cada uno pueden ser diferentes en el escenario de Unasur, ya que por ejemplo Brasil esta consiente que puede ser una potencia energética por sus recursos y esto llevaría ser un jugador global, siendo la Unasur el escenario para proyectarse en el ámbito energético, y Venezuela también es rico en el sector energético, pero necesariamente su estrategia está encaminada en la integración, y por eso la Unasur es su escenario perfecto,

además con esa concepción de integración post-liberal, reflejar sus políticas ideológicas.

Para concluir, la reflexión de la integración energética en Suramérica es la siguiente: se puede decir el factor energético, en diferentes Estados de la región se concibe de manera diferente, ya que por un lado algunos Estados tienen enfoques en relación a la energía restringidos, es decir algo meramente político, y por otro lado desde una perspectiva más amplia, el factor energético es en relación aprovechamiento de los recursos energéticos para la cooperación y el desarrollo de la sociedad. Con esto se puede decir, que en relación al tema energético pueden surgir diferentes escenarios, ya sea una integración para el avance de la región, o, desde otra perspectiva causa rivalidad entre los Estados que poseen estos recursos. No se puede dejar un lado, que a pesar de las diferentes perspectivas que tengan los Estados en materia energética, muchos gobernantes y ciudadanos están convencidos que la integración es la respuesta en el accionar energético, aunque, muchas propuestas como lo es el Gaseoducto del Sur, no se han podido perpetuar llevando a pensar que cada Estado tiene diferentes discursos y objetivos en relación a la energía, y esto no permite un acción consensuada en una integración completa en materia energética.

BIBLIOGRAFIA

Acosta, J. (2008). El factor Energético en la creación de la Unión de Naciones Suramericanas. En P. K. Shutt, & F. Carucit, *El factor energético y las perspectivas de integración en América del Sur* (págs. 37-66). 2008: CDB publicaciones.

Álavarez, R. (Octubre de 2009). *Serie documentos Electrónicos N6, Programa seguridad y Ciudadanía*. Recuperado el 17 de marzo de 2013, de Unasur: Desde la perspectiva Subregional a la Regional: [http://www.comunidadandina.org/unasur/unasur_rodrigo_alvarez\(flacso\).pdf](http://www.comunidadandina.org/unasur/unasur_rodrigo_alvarez(flacso).pdf)

Arroyave, M. (2012). La unasur en la estrategia regional de Colombia y Brasil. En E. Pastrana, S. Jost, & D. Flandes, *Colombia y Brasil: ¿socios estratégicos en la construcción de Suramérica?* (págs. 239-283). Bogotá.: Pontificia Universidad Javeriana.

AVN. (5 de Mayo de 2013). FMI ubica a Venezuela como la cuarta economía más grande de América Latina. *Agencia Venezolana de Noticias* .

Barbé, E. (1987). EL papel del realismo en las relaciones internacionales (La teoría política internacional de Hans J. Morgenthau). *Estudio Políticos* , 146-176.

Chile, P. U. (s.f.). *Anillos Energéticos Latinoamericanos*. Recuperado el 15 de noviembre de 2012, de Gaseoductor del Sur: http://web.ing.puc.cl/~power/alumno06/Ring/AnillosEnergeticosLatinoamericanos_archivos/page0008.htm

Corvalán, M. (3 de Marzo de 2013). *Política energética de Dilma complica a eléctricas y abre dudas ad portas del Mundial*. Recuperado el 2013 de febrero de 5, de Negocios: <http://diario.latercera.com/2013/03/03/01/contenido/negocios/27-131177-9-politica-energetica-de-dilma-complica-a-electricas-y-abre-dudas-ad-portas-del.shtml>

De Dicco, R., Facundo, D., & Lahoud, G. (septiembre de 2008). *CLICET*. Recuperado el 17 de enero de 2013, de La Política Energética Brasileña en la administración Lula Da Silva: http://www.cienciayenergia.com/Contenido/pdf/080903_radgol_lat.pdf

Duarte, J. (2012). La Unión Europea en la perspectiva de la política exterior de Colombia y Brasil: escenarios bilaterales e interregionales. En E. Pastrana, S.

Jost, & D. Flandes, *Colombia y Brasil: ¿socios estratégicos en la construcción de Suramérica?* (págs. 339-367). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

DW. (21 de febrero de 2013). *AMÉRICA LATINA Cumbre África-América del Sur*. Recuperado el 12 de noviembre de 2012, de DW.DE: <http://www.dw.de/cumbre-%C3%A1frica-am%C3%A9rica-del-sur/a-16617132>

Flandes, D. (2008). Brazil: Strategic Options in the Changing World Order. En D. Flandes, *Regional Leadership in the Global System: Ideas, Interests and Strategies of Regional Powers* (págs. 94-112). Ashgare.

Flandes, D. (2012). La política exterior colombiana desde la perspectiva del realismo neoclásico. En S. Jost, *Colombia ¿ una potencia en desarrollo?* (págs. 19-39). Bogotá: Fundación Konrad Adenauer - Colombia.

Franco, A., & Francisco, R. (1995). Integración: un marco teórico . *Colombia Internacional* , 16-22.

Gomes, M. (6 de octubre de 2010). *Panel: Theoretical implications of the New Regional, Interregional and Extra-Regional Relations of Latin America*. Recuperado el 20 de mayo de 2013, de Brazilian foreign policy towards South America during the Lula administration: caught between South America and Mercosur: <https://lasa.international.pitt.edu/members/congress-papers/lasa2010/files/3386.pdf>

González, A. (2007). *Hidrocarburos y política exterior en Brasil*. Buenos Aires: Políticas Públicas, Fundación Democracia Circulo de Legisladores del Congreso de la nueva Argentina.

González, C. (2013). *Perspectivas de la industria del petróleo*. Montevideo: ARPEL.

González, E. (abril de 2008). *Instituto Latinoamericano de integraciones sociales*. Recuperado el 20 de enero de 2013, de La Política exterior de Venezuela y la Nueva Geopolítica internacional: <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/caracas/05560.pdf>

Hernandez, J. (2010). *El Realismo y el Neorrealismo Estructural*. Santiago de Chile: Universidad Metropolitana de Ciencias de la Educación,.

IBSA. (s.f.). *IBSA Trilateral Official Website*. Recuperado el 10 de Mayo de 2013, de IBSA: <http://www.ibsa-trilateral.org/>

Isbell, P., & Steinberg, F. (2008). El nuevo escenario energético en América Latina. *ICE: Revista de economía de la Energía* , 111-125.

Jerónimo. (2011). UNASUR o la confluencia de dos Liderazgos Regionales de Signo Dispar: Brasil y Venezuela. *Reflexion Política* , 50-63.

Legler, T., & Santa-Cruz, A. (2011). El patrón contemporáneo del multilateralismo latinoamericano. En T. Legler, & A. Santa-Cruz, *PENSAMIENTO PROPIO. Los desafíos del multilateralismo en América Latina* (págs. 11-35). Mexico D.f: CRIES.

Lobell, S., Rispman, N., & Tealiaferro, J. (2009). *Neoclassical Realism The State, and Foreign Policy*. Cambridge: Cambridge University Press.

Malamud, A. (2007). *La cumbre energética de América del Sur un camino de buenas (y no tan buenas intenciones)*. Madrid: Real Instituto Elcano.

Mejía, E., & Oxilia, V. (junio de 2012). " *Unasur: Un Espacio que Consolida la Integración Energética*". Recuperado el 15 de abril de 2013, de OLADE: http://www.fedaeps.org/IMG/pdf/Libro_UNASUR.pdf

Mezzei, J. (15 de Noviembre de 2010). Brasil y G20. *El Universal* .

Navia, P. (18 de abril de 2007). UNASUR, la energía y el liderazgo de Chávez. *Infolatam* .

Nolte, D. (Octubre de 2006). *Potencias regionales en la política internacional: conceptos y enfoques de análisis*. Recuperado el 2 de Marzo de 2013, de German Institute of Global and Area Studies: http://www.giga-hamburg.de/dl/download.php?d=/content/publikationen/pdf/wp30_nolte.pdf

Nye, J. (2008). Public Diplomacy and Soft Power. En G. C. Cull, *Public Diplomacy in a Changing World. The Annals of the American Academy of Political and Social Science*. (pág. volume 616). Sage Publications.

Obando, E. (2008). La energía como tema de seguridad en América del Sur. En K. P. Shutt, & F. Carrucit, *El factor energético y las perspectivas de la integración en América del Sur* (págs. 117-141). Caracas: CDB publicaciones.

Pastrana, E., & Vera, D. (2012). Los desafíos de Colombia frente a la proyección de Brasil como potencia regional y jugador global. En S. Jost, *Colombia: ¿ una potencia en desarrollo?. Escenarios y desafíos para su política exterior* (págs. 613-643). Bogotá: Konrad Adenaur Stifting.

Pastrana, E., & Vera, D. (2012). Rasgos de la Política exterior brasileña en su propio proceso de ascenso como potencia regional y jugador global. En E. Pastrana, S. Jost, & F. Daniel, *Colombia y Brasil ¿ socios estratégicos en la construcción de Suramérica* (págs. 135-184). Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana.

Pérez, C. (12 de abril de 2013). *El hombre que imaginó el " socialismo del siglo XXI"*. Recuperado el 5 de febrero de 2013, de BBC-MUNDO: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2013/04/130412_venezuela_mexico_heinz_d_ieterich_chavez_socialismo_siglo_xxi_jcps.shtml

Petrobras. (s.f.). *Petrobras*. Recuperado el 7 de Marzo de 2013, de Plan de Negocios 2007-2013: <http://www.petrobras.com.co/es/quiene-somos/>

Portafolio. (2006). Latinoamérica crecerá 5% en 2006, dice la Cepal. *Portafolio* .

Quintanar, S. (2005). *Estrategias de Integración energética Latinoamericana de Brasil y Venezuela Convergencia y divergencia*. Buenos Aires.: Sociedad y discurso.

Ramírez, S. (2004). *Intervención en conflictos internos. El caso colombiano 1994-2003*. Bogotá: Universidad Nacional.

Regueiro, L., & Barzaga, M. (enero de 2012). *UNASUR: proceso y propuesta*. Recuperado el 12 de abril de 2013, de Fedaeps: http://www.fedaeps.org/IMG/pdf/Libro_UNASUR.pdf

República Bolivariana de Venezuela. (septiembre de 2001). Recuperado el 9 de agosto de 2012, de Líneas Generales del Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación 2001-2007: http://portaleducativo.edu.ve/Políticas_edu/planes/documentos/PlanDesarrolloESN-2001-07.pdf

Rocha, A., & Morales, R. (2008). Sistema Político y Potencias Regionales-Mediadores: Los Casos Brasil y México . *Perspectivas, Sao Paulo* , 63-98.

Rose, G. (1998). *Neoclassical Realism and theories of Foreign policies* . World Politics: Jstor.

Sanahuja, J. A. (2012). La construcción de una región: Suramérica. En M. Cienfuegos, & J. A. Sanahuja, *Una región en construcción* (págs. 87-129). Barcelona: Edicions Bellaterra, S.L.

SanDiego, R. (20 de abril de 2011). *Rousseff reafirma que Suramérica es la prioridad de su política externa*. Recuperado el 13 de octubre de 2012, de Red SanDiego: <http://www.sandiegored.com/noticias/10198/Rousseff-reafirma-que-Suramerica-es-la-prioridad-de-su-politica-externa/>

Sanhuja, J. A. (2012). *El regionalismo “post-liberal” en América Latina y el Caribe: Nuevos actores, nuevos temas, nuevos desafíos*. Sao Paulo: CRIES.

Sierra, J. (2011). Unasur o la confluencia de dos liderazgos regionales de signo dispar: Brasil y Venezuela. *Reflexión Política* , 50-53.

Toro, A. (2011). El ALBA como instrumento de “soft balancing”. En R. Wlasiuk, *PENSAMIENTO PROPIO.PUBLICACION TRILINGÜE DE CIENCIAS SOCIALES DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE* (págs. 159-185). Buenos Aires: CRIES.

Viera, E. (2009). *Tendencias mundiales y latinoamericanas en el uso de recursos energéticos*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales. Centro de Estudios Sobre Integración, CESI.

Viergutz, A. (2002). La Política Energeética de Venezuela y el sector Privado. *Venezuela de economía y ciencias sociales* , 209-217.

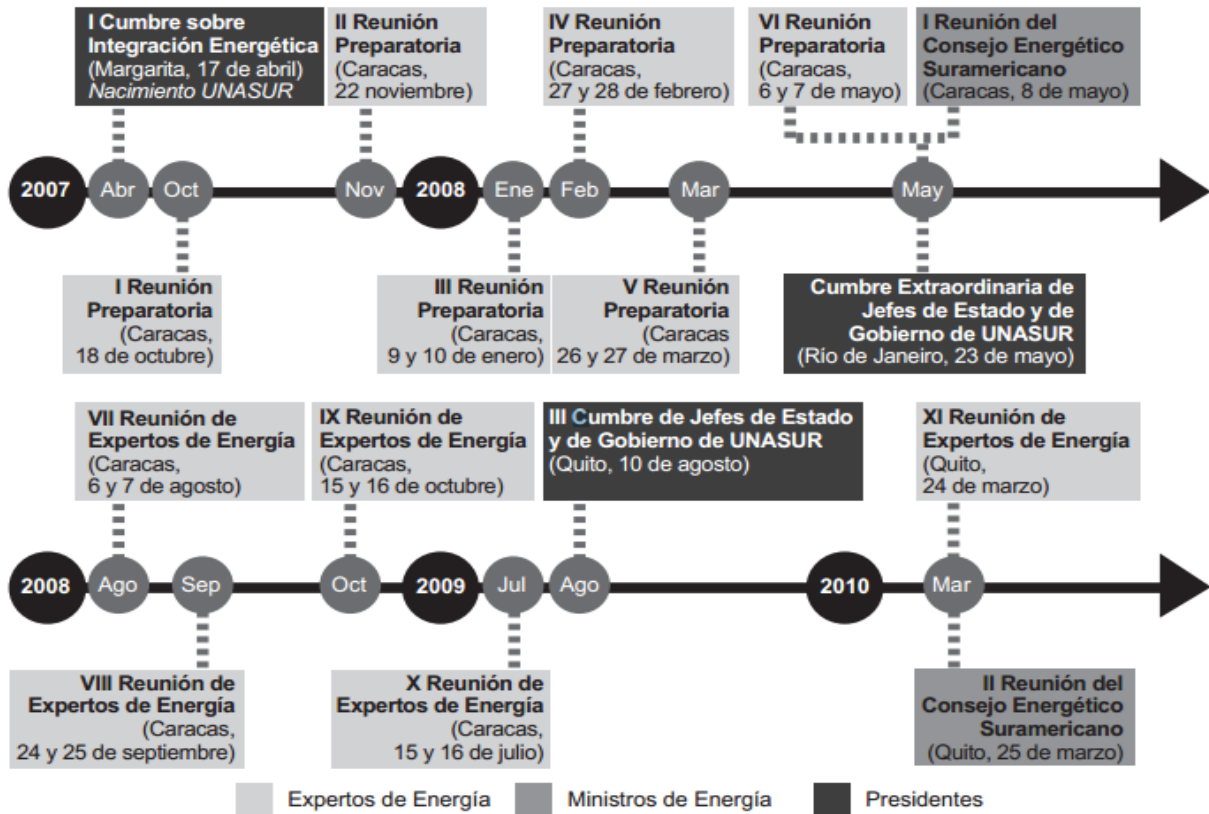
Wagner, A. (2010). Regionalismo y Seguridad Sudamericana: ¿ son relevantes el Mercosur y la Unasur? . *Iconos. Revista de Ciencias Sociales* , 41-53.

Zanoni, J. R. (2006). ¿ Qué pueden hacer las políticas energeticas por la integracion? *Nueva Sociedad* , 177-184.

ANEXOS.

ANEXO 1- Evolución institucional de la Unasur, en materia energética.

Cuadro 1: Evolución de la Institucionalidad Energética Suramericana



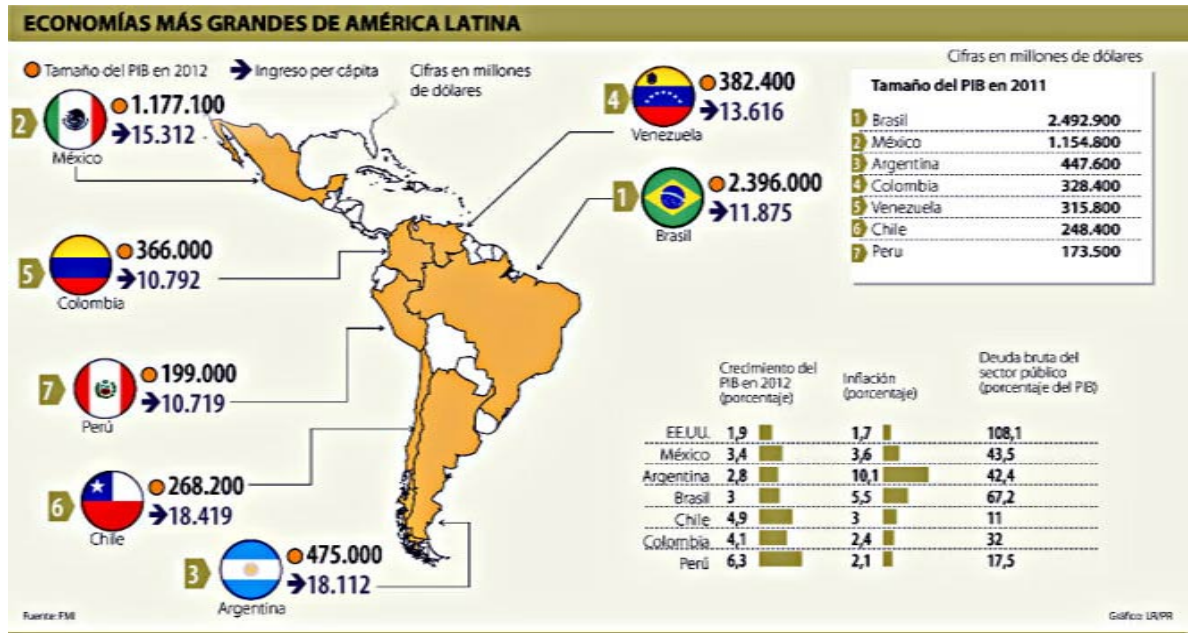
Fuente: OLADE

ANEXO 2

PIB

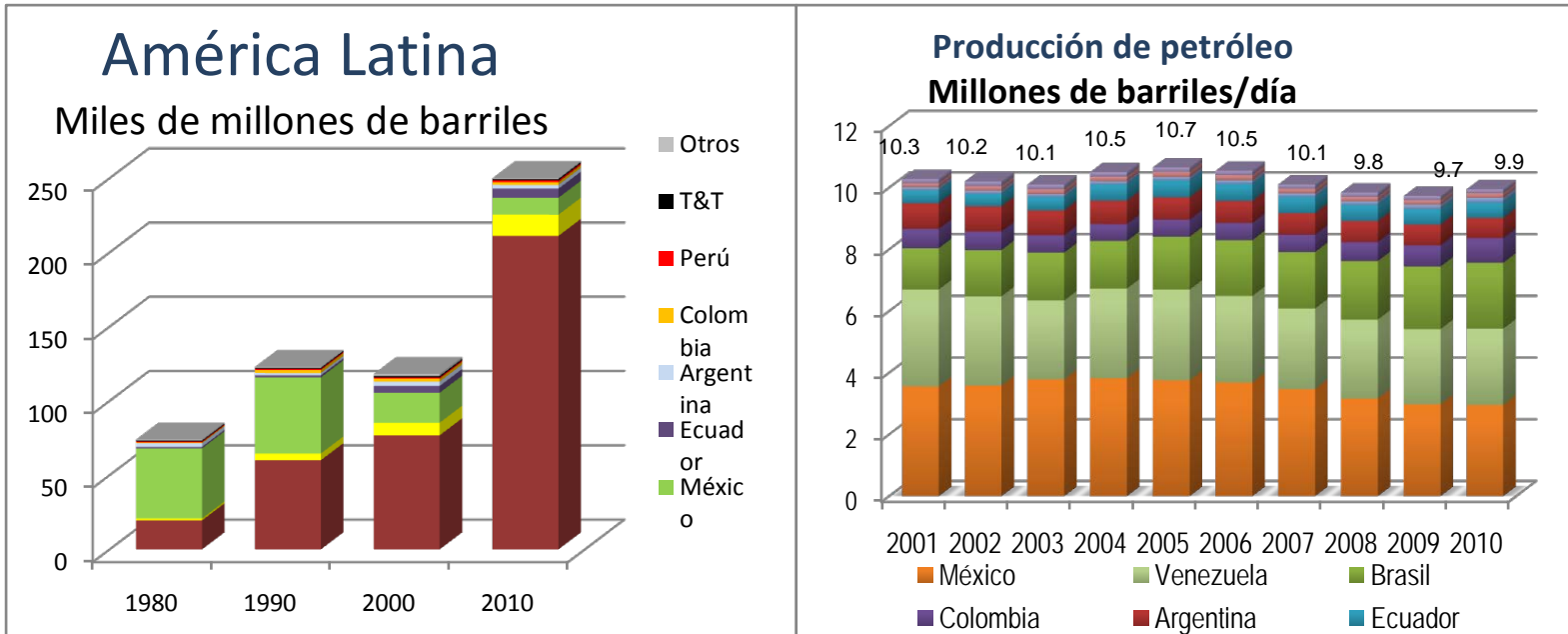
de

Brasil



Fuente: FMI

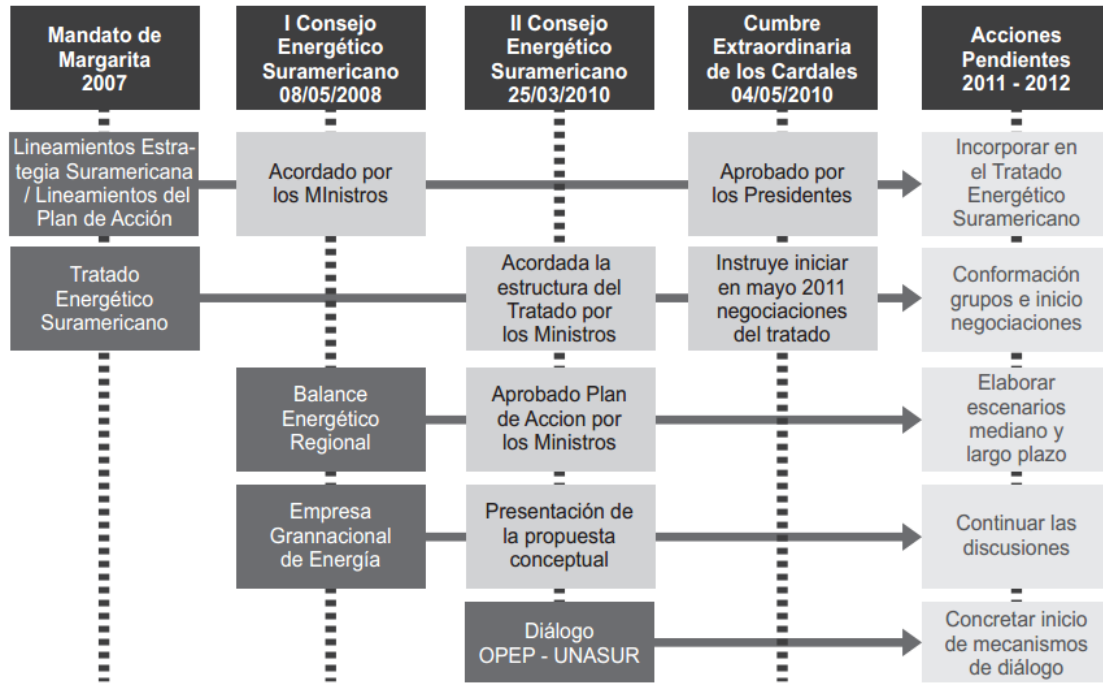
ANEXO 3- producción de petróleo Venezolano



Fuente: ARPEL

ANEXO 4

Evolución institucional del Consejo Energético de IUnasur.



Fuente: OLADE

