

**LA OBSERVANCIA DEL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS REFUGIADOS:  
UN ESTUDIO DE LAS VARIABLES QUE INCIDEN EN LA POSICIÓN DE UN  
GOBIERNO ANTE EL TRATAMIENTO DE LOS REFUGIADOS.  
CASO DE HUNGRÍA 2010-2016**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA  
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES  
CARRERA DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C.**

**2017**

**LA OBSERVANCIA DEL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS REFUGIADOS:  
UN ESTUDIO DE LAS VARIABLES QUE INCIDEN EN LA POSICIÓN DE UN  
GOBIERNO ANTE EL TRATAMIENTO DE LOS REFUGIADOS.  
CASO DE HUNGRÍA 2010-2016**

**DANIELA PIESCHACÓN PUENTES**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA  
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES  
CARRERA DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C.**

**2017**

**LA OBSERVANCIA DEL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS REFUGIADOS:  
UN ESTUDIO DE LAS VARIABLES QUE INCIDEN EN LA POSICIÓN DE UN  
GOBIERNO ANTE EL TRATAMIENTO DE LOS REFUGIADOS.  
CASO DE HUNGRÍA 2010-2016**

**DANIELA PIESCHACÓN PUENTES**

**TRABAJO DE GRADO PARA OPTAR EL TÍTULO DE INTERNACIONALISTA**

DIRECTOR DEL TRABAJO DE GRADO

**SCARLETTE NASTASSJA ROJAS SILVA**

Politóloga, Magister en Relaciones Internacionales y Candidata a Doctora en  
Derecho

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA  
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES  
CARRERA DE RELACIONES INTERNACIONALES  
BOGOTÁ D.C.**

**2017**

## TABLA DE CONTENIDO

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>1</b>
<b>Metodología</b> .....	<b>9</b>
<b>Capítulo I: Revisión del estado del arte en cuanto a las migraciones</b> .....	<b>11</b>
<b>Capítulo II: Marco teórico para el análisis de la observancia del Derecho Internacional de los Refugiados por parte del Gobierno de Hungría</b> .....	<b>20</b>
2.1 Las instituciones, un dilema para la actuación de los Estados y la estabilidad internacional .....	21
2.2 Factores nacionales e internacionales influyentes en el comportamiento de la política exterior de un Estado .....	23
2.3 Selección de las variables propuestas por James N. Rosenau .....	24
2.4 Viktor Orbán: un tomador de decisión decisivo en la formulación de política exterior húngara .....	25
2.5 Elección y análisis de las variables intervinientes en la toma de decisión en política exterior húngara .....	25
2.6 El Realismo Neoclásico como herramienta de explicación .....	27
<b>Capítulo III: Posición del gobierno de Hungría frente a la observancia del Derecho Internacional de los Refugiados</b> .....	<b>29</b>
<b>Capítulo IV: Factores que influyeron en la posición del gobierno de Hungría</b> .....	<b>38</b>
4.1 Variable Sistémica e Idiosincrática .....	39
4.3 Variable Gubernamental .....	43
<b>Capítulo V: Conclusiones</b> .....	<b>44</b>



## Introducción

A lo largo de la historia personas de todos los rincones del mundo se han visto obligadas a huir de los países de su nacimiento en busca de “seguridad frente a la persecución, la violencia política y/o el conflicto armado. Pero sólo a principios del siglo XX los Estados reconocieron que la protección de los refugiados requería una acción global coordinada” (UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, pág. 5). En este sentido, dentro del proceso migratorio no todas las personas que migran lo hacen por las mismas razones. Los refugiados son un grupo especial sujeto a una protección en particular.

*Primero, las personas pueden migrar para fines de empleo; en la práctica, esto se restringe casi por completo a la migración calificada. En segundo lugar, los Estados permiten la migración por razones educativas, sobre todo para emprender estudios universitarios. La tercera vía de migración legal es la reunificación familiar, lo que significa que los miembros de la familia central pueden unirse a una persona que tiene el derecho legal de residir en otro país. La cuarta posibilidad es solicitar asilo. Incluso los estados signatarios de la Convención de Ginebra requieren que los refugiados ingresen a su territorio para presentar el asilo (Vision Europe Summit , 2016, pág. 33)*

Ahora bien, el mundo está siendo testigo del mayor número de desplazamientos de los que se tienen constancia.

*65,6 millones de personas en todo el mundo se han visto obligadas a abandonar sus hogares a causa del conflicto y la persecución a finales de 2016. Entre ellas, hay casi 22,5 millones de refugiados, de los cuales más de la mitad son menores de 18 años. Además, hay más de 10 millones de personas apátridas a las que se les ha negado una nacionalidad y el acceso a derechos fundamentales, como la educación, sanidad, empleo y libertad de circulación (Naciones Unidas , 2015 ).*

En este contexto, el tema de los refugiados no es considerado algo novedoso, ha existido durante gran parte de la historia, no obstante, “la conciencia de

responsabilidad de la comunidad internacional para proporcionarles protección y ayudarles a resolver sus problemas data sólo desde la época de la Sociedad de Naciones<sup>1</sup>” (ACNUR, 2001, pp. 8), el primer organismo mundial de cooperación interestatal y precursor de las Naciones Unidas. Ésta lanzó una serie de iniciativas sin precedentes destinadas a ayudar a los refugiados en Europa. Dentro de sus iniciativas se encontraba “la Oficina del Alto Comisionado para los Refugiados de Rusia en 1921<sup>2</sup>, el Alto Comisionado para los Refugiados procedentes de Alemania en 1933<sup>3</sup>, el Alto Comisionado para los Refugiados y el Comité Intergubernamental para los Refugiados en 1938<sup>4</sup>” (UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, págs. 5-6).

Cabe resaltar dentro de los antecedentes sobre la protección internacional hacia estas personas, la Organización Internacional de los Refugiados (IRO, por sus siglas en inglés) creada en 1947 por las Naciones Unidas<sup>5</sup> (sucesora de la fallida Sociedad de Naciones). Ésta fue “la primera agencia internacional encargada de tratar de manera exhaustiva todos los aspectos de la vida de los refugiados. Dada la situación política de Europa en ese momento, la mayoría de los

---

<sup>1</sup> La precursora de las Naciones Unidas fue la Sociedad de Naciones, concebida durante la primera Guerra Mundial. Se estableció en 1919 en virtud del Tratado de Versalles “para promover la cooperación internacional y para lograr la paz y la seguridad” (Naciones Unidas, s.f.).

<sup>2</sup> Esta Oficina se estableció después de la Primera Guerra Mundial. Inicialmente, la tarea del Alto Comisionado, el Dr. Fridtjof Nansen, era apoyar a las personas que se habían convertido en refugiados a raíz de la revolución rusa. Concentró sus esfuerzos en aclarar su estatus legal en los países anfitriones proporcionándoles documentos de identidad y de viaje. Además, buscó asegurar las oportunidades de empleo y establecer arreglos de repatriación para ellos. Posteriormente, se encargó de prestar ayuda a las personas desplazadas tras el colapso del imperio otomano y de organizar su asentamiento permanente en países distintos de los que inicialmente proporcionaban asilo. Esta Oficina fue sustituida en 1938 por el nombramiento de un Alto Comisionado para los Refugiados (UNHCR, 2005, pp. 5).

<sup>3</sup> Cuando los refugiados comenzaron a huir de la Alemania de Hitler, la Liga de las Naciones nombró a James McDonald como Alto Comisionado para los Refugiados procedente de Alemania. Con restricciones de inmigración en vigor en todo el mundo, McDonald trabajó para encontrar viviendas permanentes para estos refugiados. Pero en 1935, McDonald renunció en protesta por la negativa de la Sociedad de Naciones a tomar medidas más enérgicas en favor de los judíos en Alemania, donde las leyes de Nuremberg, recientemente adoptadas, les privaban de la ciudadanía y otros derechos fundamentales. Su posición fue reemplazada en 1938 por la del Alto Comisionado para los Refugiados (UNHCR, 2005, pp. 5-6).

<sup>4</sup> La Oficina del Alto Comisionado era una fusión de la Oficina Internacional de Nansen y el Alto Comisionado para los Refugiados procedentes de Alemania. Su papel fue muy limitado y terminó en 1946. Ese mismo año, se convocó un Comité Intergubernamental. Inicialmente preocupado por la emigración forzada de Alemania y Austria, su trabajo se extendió a todos los grupos de refugiados de Europa durante la Segunda Guerra Mundial. El Comité fue finalmente reemplazado en 1947 por la Organización Internacional para los Refugiados (UNHCR, 2005, pp. 6).

<sup>5</sup> Tras la devastación de la Segunda Guerra Mundial, las Naciones Unidas empezaron su labor en 1945, con una prioridad: mantener la paz y la seguridad internacionales. Con este objetivo, la Organización intenta prevenir los conflictos y poner de acuerdo a las partes implicadas. Lograr la paz exige crear no sólo las condiciones propicias para que esta anide, sino para que se mantenga. El Consejo de Seguridad es el máximo responsable de la paz y la seguridad internacionales. La Asamblea General y el Secretario General, junto con otras oficinas y órganos de la ONU, también desarrollan un papel importante en esta tarea.

refugiados ya no deseaban regresar a sus propios países; en cambio, fueron reasentados en otros lugares” (UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, pág. 6). No obstante, la IRO había caído en desuso a finales de los años cuarenta, pero estaba claro que seguía existiendo la necesidad de algún tipo de agencia para los refugiados, por lo menos para el futuro cercano.

Por esta razón, después de muchos debates en las Naciones Unidas sobre la forma que tal agencia debería tomar, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) fue establecida como un órgano subsidiario de la Asamblea General por “la Resolución 319 (IV) de diciembre de 1949. Ésta establecía que el ACNUR operaría por un período de tres años a partir de enero de 1951, lo que reflejaba el desacuerdo entre los Estados sobre las implicaciones políticas de establecer un órgano permanente” (UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, pág. 7).

*El mandato del ACNUR es proteger y buscar soluciones permanentes al problema de los refugiados. Sus actividades se fundan en un conjunto de normas e instrumentos internacionales, que incluye la Declaración Universal de Derechos Humanos de 1948 y los cuatro Convenios de Ginebra (1949)<sup>6</sup> sobre el derecho internacional humanitario, así como una multitud de tratados y declaraciones internacionales y regionales, vinculantes y no vinculantes, que abordan específicamente las necesidades de los refugiados (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, 2001, pág. 8).*

Es así, que el derecho internacional de los refugiados<sup>7</sup> forma parte de un mosaico más amplio que comprende el derecho internacional de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario<sup>8</sup>. Es decir, el derecho de los

---

<sup>6</sup> El I Convenio de Ginebra protege, durante la guerra, a los heridos y los enfermos de las fuerzas armadas en campaña; el II Convenio de Ginebra protege, durante la guerra, a los heridos, los enfermos y los náufragos de las fuerzas armadas en el mar; el III Convenio de Ginebra se aplica a los prisioneros de guerra; el IV Convenio de Ginebra protege a las personas civiles, incluso en los territorios ocupados.

<sup>7</sup> Cuerpo de derecho internacional consuetudinario y de instrumentos internacionales, regionales y nacionales que definen las normas de protección de los refugiados. La Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados es la piedra angular del derecho de los refugiados.

<sup>8</sup> Es un conjunto de normas que, por razones humanitarias, trata de limitar los efectos de los conflictos armados. Protege a las personas que no participan o que ya no participan en los combates y limita los medios y métodos de hacer la guerra. El DIH suele llamarse también "derecho de la guerra" y "derecho de los conflictos armados". El DIH es parte del derecho internacional, que regula las relaciones entre los



derechos humanos constituye el marco general en el que se inscriben las disposiciones del derecho de los refugiados (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, 2001). En este sentido, su protección internacional comienza “con la obtención de su admisión en un país de asilo, la concesión de asilo y el respeto de sus derechos humanos fundamentales, incluido el derecho a no ser devueltos a un país donde su seguridad o su supervivencia estén amenazadas (no devolución)” (UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, pág. 7).

Además del establecimiento del ACNUR, existen una serie de normas e instrumentos internacionales que tratan el tema de los refugiados a nivel internacional. Entre ellos se redactó y aprobó la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados<sup>9</sup> durante una conferencia especial de las Naciones Unidas el 28 de julio de 1951<sup>10</sup>. Hasta el día de hoy, la Convención sigue siendo el fundamento del derecho internacional de los refugiados. “Define quién es un refugiado y las normas para el tratamiento de aquellos que cumplen con esta definición. La Convención representa un hito en el surgimiento de una voluntad mundial para abordar los problemas del desplazamiento forzado” (UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, pág. 9).

Ésta fue inicialmente limitada a proteger a los refugiados europeos después de la Segunda Guerra Mundial, sin embargo, pronto quedó claro que las crisis de refugiados continuaban y no se limitaban a un solo continente. Razón por la cual, en 1967 se redacta el Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados, un instrumento independiente de la Convención, “el cual modifica las restricciones geográficas y de tiempo expandiendo así, el alcance de la convención<sup>11</sup>”

---

Estados. Está integrado por acuerdos firmados entre Estados –denominados tratados o convenios–, por el derecho consuetudinario internacional que se compone a su vez de la práctica de los Estados que éstos reconocen como obligatoria, así como por principios generales del derecho (Comité Internacional de la Cruz Roja, 2004).

<sup>9</sup> Adoptada en Ginebra, Suiza, el 28 de julio de 1951 por la Conferencia de Plenipotenciarios sobre el Estatuto de los Refugiados y de los Apátridas (Naciones Unidas), convocada por la Asamblea General en su resolución 429 (V), del 14 de diciembre de 1950. Entrada en vigor: 22 de abril de 1954, de conformidad con el artículo 43 Serie Tratados de Naciones Unidas, N° 2545, Vol. 189, p. 137.

<sup>10</sup> La Convención de 1951 es un tratado internacional vinculante para los Estados signatarios. Especifica los derechos y obligaciones de las personas reconocidas como refugiadas según la definición en ella contenida.

<sup>11</sup> Al ser la convención aprobada en Ginebra, a veces se refieren a ésta como la "convención de Ginebra", no obstante, esta no es una de las convenciones de Ginebra que tratan expresamente con el comportamiento aceptable en tiempos de guerra.

(UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, pág. 9). “Su objetivo es definir quién puede ser categorizado como un refugiado, al igual que definir las reglas de los individuos a los que se les garantizaría el asilo, junto con las responsabilidades que adquirirían las naciones que otorgaran el asilo” (ACNUR, 2001, pp. 1-14). Adicionalmente, la convención también decide qué personas no se consideran como refugiadas, tales como criminales de guerra<sup>12</sup>.

En este contexto, la Convención de 1951 y su Protocolo de 1967 no establecen la forma en que los Estados deben cumplir sus obligaciones en virtud de estos instrumentos. Los Estados partes tienen, por lo tanto, “cierto margen de discrecionalidad para determinar qué procedimientos e instituciones utilizarán con ese fin. El método más eficaz para cumplir las obligaciones internacionales de protección de los refugiados es aprobar una legislación nacional en materia de asilo que incorpore las disposiciones de estos tratados” (UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, pág. 39).

Sin embargo, los Estados gozan de cierta autonomía para adoptar una definición más amplia de refugiado que la que se encuentra en los instrumentos internacionales de los que son partes, en particular la Convención de 1951 y el Protocolo de 1967. “Pero los Estados no pueden utilizar la legislación nacional para reducir sus obligaciones a menos de las contenidas en los tratados a los que han accedido o por los cuales están obligados por el derecho internacional consuetudinario” (UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, pág. 39). Al hacerlo, pueden incumplir sus obligaciones internacionales. Sin embargo, los instrumentos internacionales de protección de los refugiados no establecen exactamente cómo los Estados deben cumplir estas normas o cómo deben determinar la condición de refugiado. En la práctica, los Estados han adoptado enfoques diferentes, tanto en la redacción de su legislación como

---

<sup>12</sup> Por crímenes de guerra se entienden, en general, las violaciones graves del derecho internacional humanitario o, por utilizar la terminología tradicional, las infracciones graves contra las leyes y costumbres de la guerra, sea cual fuere el tipo de conflicto. Son los ataques cometidos contra toda persona que no participe o que haya dejado de participar en las hostilidades (combatientes heridos, enfermos, prisioneros de guerra, personas civiles...) (Comité Internacional de la Cruz Roja, 2004).

en las decisiones de sus autoridades judiciales. De hecho, estos pueden variar bastante dramáticamente. (Comité Internacional de la Cruz Roja , 2004)

De acuerdo a lo anterior, cada Estado es responsable de asegurar el respeto de los derechos de sus ciudadanos. Por lo tanto, la necesidad de protección internacional sólo surge cuando esta protección nacional se niega o no está disponible. En ese momento, la responsabilidad principal de proporcionar protección internacional recae en el país en el que el individuo ha solicitado asilo (UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, pág. 12). Razón por la cual, los Estados partes en la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados y/o en su Protocolo de 1967 tienen obligaciones de conformidad con las disposiciones de estos instrumentos.

Dado que proteger a los refugiados es primordialmente responsabilidad de los Estados, la cooperación entre ellos y el ACNUR es esencial. Es por esto que los gobiernos trabajan con el ACNUR de diversas maneras, “como otorgar asilo de conformidad con sus obligaciones internacionales y financiar las operaciones del ACNUR en todo el mundo. Éste se asegura de que los Estados respeten sus compromisos de protección de los refugiados” (UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, pág. 14), por ejemplo, vigilando las prácticas nacionales, interviniendo en nombre de los refugiados individuales cuando sea necesario y ayudando a los gobiernos a mejorar su capacidad de proporcionar asilo.

Ahora bien, “integrar el Derecho Internacional en la legislación nacional reviste particular importancia en los ámbitos no previstos por la Convención de 1951, como los procedimientos para determinar la condición de refugiado” (ACNUR, 2005, pp. 16). Sin embargo, pese a todos los esfuerzos internacionales y las premisas sostenidas por el Derecho Internacional Público, se encuentran numerosos casos en el Sistema Internacional, en los cuales los Estados, en virtud de su soberanía y seguridad nacional desconocen acuerdos previamente establecidos en cuanto a los Derechos Humanos y particularmente en el caso del refugio.

Uno de estos casos es el de Hungría, resultando de particular relevancia dado el giro que ha presentado en los últimos años, aparentemente ante el cambio de gobierno. Desde el 2002 la tendencia política que ha primado en el gobierno central ha sido la izquierda, representada por tres diferentes primer ministros. Del año 2002 al 2004 estuvo Péter Medgyessy<sup>13</sup> como candidato del partido político MSZP<sup>14</sup> (el Partido Socialista Húngaro), quien sucedió al primer ministro Viktor Orbán en el 2002, luego de que su partido se asociase con el SZDSZ<sup>15</sup> (la Alianza de los Demócratas Libres), obteniendo la mayoría de los votos en el parlamento. Del 2004 al 2009 estuvo Ferenc Gyurcsány<sup>16</sup>, “un empresario y político húngaro de centro-izquierda” (Barcelona Centre for International Affairs , 2017). Más adelante, del 2009 al 2010 estuvo Gordon Bajnai, un político de Hungría independiente, pues no perteneció oficialmente a ningún partido, fue considerado un tecnócrata, y esa fue una de las razones de su elección.

No obstante, en 2010 con las elecciones generales, el FIDESZ (Unión Cívica Húngara) ha sido el partido político dominante en Hungría, quien en “coalición con el Partido Demócrata-Cristiano, cuenta con una amplia mayoría de dos tercios en el Parlamento” (Oficina de Información Diplomática , 2016, pág. 6). Este partido presidido por Viktor Orbán en el cargo de Primer Ministro, ha iniciado un importante programa de reformas institucionales dirigidas a adaptar las estructuras de gobierno a la nueva realidad surgida de la reinserción de Hungría en el mundo occidental. Razón por la cual, el deterioro del sistema de asilo en Europa ha alcanzado una de sus peores cuotas en este país. En septiembre de 2015 fue construida una valla a lo largo de casi toda su frontera sur con Serbia y en adición a las reformas a su legislación de asilo, el gobierno húngaro en 2016 introdujo una serie de medidas que generaron violentas expulsiones inmediatas

---

<sup>13</sup> Nacido en Budapest, estudió Economía en la Universidad Corvinus. Se graduó en 1966 y después obtuvo el doctorado. Habla francés, rumano, inglés y ruso.

<sup>14</sup> (En húngaro: *Magyar Szocialista Párt*, más conocido por sus siglas MSZP) es un partido político socialdemócrata de Hungría y es miembro del Partido Socialista Europeo. Entre 2002 y 2010 este partido político gobernó en coalición con la Alianza de los Demócratas Libres. Derrotado de forma aplastante en las elecciones de 2010<sup>7</sup> por la coalición formada entre la Fidesz-Unión Cívica Húngara y el pequeño Partido Popular Demócrata Cristiano (KDNP), hoy encabeza la oposición.

<sup>15</sup> De ideología liberal

<sup>16</sup> Exponente de un pensamiento de tipo social-liberal, aunque él se define como un "socialdemócrata auténtico"

en la frontera con Serbia, detenciones ilegítimas dentro del país y precarias condiciones de vida para quienes esperaban en la frontera (Amnistía Internacional , 2016/17, pág. 48).

En este contexto, para la pertinencia de este trabajo el caso de los refugiados sirios será abordado debido a que con las crecientes insurrecciones en Siria desde el 2011, un éxodo<sup>17</sup> en gran número ha surgido. La agitación y la violencia han provocado la migración masiva hacia distintos destinos tanto dentro como fuera de la región (Yazgan, Eroglu & Sirkeci, 2015, pp. 181). Razón por la cual, la actual crisis de refugiados ha aumentado considerablemente y su impacto se está ampliando desde los países vecinos hacia Europa. Hoy en día, “la crisis siria es la principal causa de un aumento del desplazamiento y la consiguiente situación humanitaria extrema en la región” (Yazgan, Eroglu & Sirkeci, 2015, pp. 181). Razón por la cual, gobiernos como el de Hungría han tomado una serie de medidas en contra de la migración, pero no de cualquier tipo de migrante, sino de aquellos indocumentados que llegan a este país en búsqueda de protección a través del refugio.

Dado que el conflicto no muestra señales de disminuir en un futuro próximo, “hay un aumento constante en el número de sirios que huyen de sus hogares” (Yazgan, Eroglu & Sirkeci, 2015, pp. 181). No obstante, las preguntas sobre el impacto futuro de la crisis siria sobre el alcance y la escala de esta movilidad humana todavía no se han respondido” (Yazgan, Eroglu & Sirkeci, 2015, pp. 181). A medida que aumenta el impacto de la crisis siria en los países de acogida, también aumenta la demanda de análisis de las necesidades de desarrollo y protección en estos países.

Es así, que cobra relevancia la pregunta orientadora de la presente investigación la cual hace referencia a ¿cuáles fueron los factores que determinaron la posición del gobierno de Hungría en cuanto a la observancia<sup>18</sup> del Derecho Internacional de los Refugiados en el periodo de 2010-2016?.

---

<sup>17</sup> Éxodo: Marcha de un pueblo o de un grupo de gente del lugar en que estaban para buscar otro lugar en el cual establecerse.

<sup>18</sup> Observancia significa reconocerlo y cumplirlo.

En donde la hipótesis propuesta es la siguiente, los factores que influyeron en la observancia del Derecho Internacional de los Refugiados por parte del gobierno de Hungría fueron la idiosincrasia, la variable sistémica y la variable gubernamental propuestas por James N. Rosenau, en donde su posición frente al tema de los refugiados ha sido una de rechazo y escepticismo debido a un sentimiento generalizado de marginación e inseguridad que lo ha impulsado a fortalecer sus políticas migratorias hacia los refugiados y solicitantes de asilo, restringiendo los beneficios asociados a éstos en el ámbito nacional.

En este orden de ideas, el objetivo general de la investigación es identificar los factores que determinaron la posición del gobierno de Hungría frente a la observancia del derecho internacional de los refugiados en el periodo de 2010-2016. A su vez, los objetivos específicos se enumeran a continuación. 1) Definir la fundamentación teórica para comprender el estudio de caso presentado; 2) Determinar la posición del gobierno de Hungría frente a la observancia del Derecho Internacional de los Refugiados; 3) Establecer los factores que influyeron en la posición del gobierno de Hungría.

## **Metodología**

Para esta investigación se adoptará un marco metodológico cualitativo, en cuanto a la interpretación de conceptos que configuran el discurso tanto de los derechos humanos como de los tomadores de decisión del gobierno de Hungría. Razón por la cual, se pretende realizar un estudio de caso a profundidad, en este caso, sobre cuáles fueron los factores que llevaron a que Hungría tomara una posición frente al tema migratorio, es decir, en cuanto a la observancia del derecho internacional de los refugiados en el periodo de 2010-2016. En este sentido, la presente investigación será de tipo explicativo en cuanto a que se intentará exponer el proceso de toma de decisión en Hungría en cuanto a la recepción de los refugiados dentro de sus fronteras nacionales.

Esta investigación realiza una delimitación temporal entre los años 2010 y 2016, en atención a que el grueso de los fenómenos que se interpretan tiene lugar en estos años, es decir, con la llegada de Viktor Orbán al puesto de primer ministro

en el 2010 empiezan una serie de cambios e intentos de reforma a las políticas internas de Hungría en donde esto lo presentará como un Estado escéptico a la recepción de migrantes, en este caso, los refugiados dentro de sus fronteras nacionales.

En este orden de ideas, para el desarrollo del primer capítulo, es decir, el estado del arte, se ha identificado a partir de los análisis de investigadores y expertos sobre ésta problemática, el lugar de los derechos humanos en la estructura política de un Estado al mismo tiempo que la percepción que se tiene con respecto a los refugiados y la protección que éstos merecen.

Para el segundo capítulo: el marco teórico, se presenta al realismo neoclásico como herramienta para explicar de qué manera variables tanto internas como externas explican el comportamiento de los tomadores de decisión de un Estado, teniendo en cuenta sus propias capacidades y las presiones que a nivel internacional se le presentan continuamente. Adicionalmente, en esta investigación se analizarán los principales elementos del proceso de toma de decisión en la política exterior húngara. Quién posee el poder de decidir y, cuáles son los elementos que influyen en el proceso de decisión.

Por otro lado, en cuanto al tercer y cuarto capítulo, lejos de describir objetivamente la realidad, se buscará comprenderla, explicarla e interpretarla dentro de los alcances de la investigación. A su vez, se empleará en la presente investigación la técnica de análisis de contenido, un enfoque empleado con frecuencia en todas las áreas relacionadas con los medios, y la técnica de recolección de información, las cuales son fundamentales para comprender e interpretar las identidades e intereses de los actores en cuestión a través de fuentes documentales, con el objetivo de cuantificar los términos y su frecuencia en las noticias. El análisis de contenido se utilizó para estudiar y develar inferencias a partir de la recopilación de datos obtenidos en la bibliografía que aborda el tema a investigar y de la muestra de noticias analizadas<sup>19</sup>.

---

<sup>19</sup> El autor Andreu (1998), investigador y profesor del Departamento de Sociología de la Universidad de Granada, expone sobre el análisis de contenido que «es una técnica de interpretación de textos, ya sean escritos, grabados, pintados, filmados u otra forma diferente donde puedan existir toda clase de registros de datos, transcripción de entrevistas, discursos, protocolos de observación, documentos, videos etc.» El análisis de contenido de prensa, como el resto, se realiza mediante una descripción objetiva, sistemática y

Por tanto, esta técnica se emplea en esta investigación para formular inferencias que permitan identificar de manera sistemática y objetiva ciertas características o rasgos específicos del Gobierno de Hungría durante el periodo de 2010 a 2016. Adicionalmente, se utilizará la teoría como un complemento a los argumentos propuestos, dividiendo el proceso de toma de decisiones en las variables propuestas por James Rosenau.

En este contexto, es necesario saber analizar el material simbólico o “cualitativo”.

*Gran parte de la investigación moderna se realiza mediante tareas de clasificar, ordenar, cuantificar e interpretar los productos evidentes de la conducta de los individuos o de los grupos. El análisis es la actividad de convertir los “fenómenos simbólicos” registrados, en “datos científicos”. Es tarea del análisis cualitativo el poder describir los elementos de ciertas conductas, registrarlos de forma ordenada, clasificarlos o categorizarlos, determinar su frecuencia cuantitativa e interrelaciones (Martín, s.f.).*

Finalizando así el cuarto capítulo con la identificación de las variables que influyeron en la toma de decisión del gobierno húngaro frente al tema, tomando como fuentes documentos oficiales y material bibliográfico, analizado desde los conceptos propuestos por James Rosenau.

## **1. Capítulo I: Revisión del estado del arte en cuanto a las migraciones**

Para el presente capítulo se presenta una revisión de los textos relacionados a los asuntos migratorios, como marco general a la problemática de refugiados y migración ilegal. Permitiendo presentar el proceso de evolución que ha presentado esta temática en cuanto a investigación se refiere.

La actual realidad de las migraciones constituye para las políticas estatales una continua adaptación a las dinámicas migratorias que, guiadas por los preceptos

---

cuantitativa que proporciona suficientes elementos de juicio para establecer una relación entre quien escribe (el periodista), el medio (el periódico) y quien lo compra (el lector), según sean los objetivos y las reacciones que se producen a posteriori.



del Derecho Internacional y del Derecho Internacional de los Derechos Humanos deben respetar, proteger y realizar los derechos humanos sin discriminación alguna. En este sentido, el análisis crítico que realiza Hannah Arendt muestra cuán problemática y compleja es la idea de derechos humanos y que la realización de éstos como derechos “universales” e “indispensables” están lejos de realizarse en el mundo actual (Honkasalo, 2009, pp. 91).

A partir de los informes de los últimos años de ONGs tales como Amnistía Internacional y Human Rights Watch<sup>20</sup>, se hace evidente que la crisis de los derechos humanos está relacionada con la carencia de una estructura política-institucional a nivel internacional y mundial más eficiente y capaz de hacer efectivo el respeto por los derechos humanos. A este respecto, uno de los diagnósticos propuestos por Hannah Arendt sobre los problemas relacionados con la Declaración Universal de Derechos Humanos, se refiere a la soberanía del Estado-nación y la falta de cooperación internacional<sup>21</sup> (Arendt, 1949, pp. 26). Arendt critica la falta de realismo en las declaraciones de derechos humanos. A pesar de que deberían ser efectivos, los derechos humanos no pueden realizarse porque “están basados en una abstracción: “el Hombre universal”. Esta concepción sustrae la real condición política, en la cual los actores siempre pertenecen a múltiples grupos transversales, como la nacionalidad, la raza, la clase, la sexualidad, el género y la edad” (Honkasalo, 2009, pp. 94).

*Ninguna paradoja de la política contemporánea se halla penetrada de una ironía tan punzante como la discrepancia entre los esfuerzos de idealistas bien intencionados que insistieron tenazmente en considerar “inalienables” aquellos derechos humanos que eran disfrutados solamente por los ciudadanos de los países más prósperos y civilizados y la situación de quienes carecían de tales derechos<sup>22</sup> (Arendt, 1973, pp. 279).*

En este contexto, la crítica de Arendt puede considerarse dura e incluso algo injusta. Defensores de la universalidad de los derechos humanos así como

---

<sup>20</sup> Informe Anual de Amnistía Internacional 2013, 2014/15, 2015/16 e Informe Anual de Human Rights Watch 2013, 2014, 2015, 2016.

<sup>21</sup> Arendt, Hannah. “The Rights of Man’: What Are They?”.

<sup>22</sup> Arendt, Hannah. “The Origins of Totalitarianism”.

activistas dedicados al tema sin duda se entregan a un importante y profundo programa que no está, en ningún caso, cercano al idealismo. No obstante, el punto de Arendt no está en abandonar la idea de Derechos Humanos *per se*. En su lugar, “ella demanda que para que estos derechos sean realizados concretamente a nivel universal, y aplicables a todo ser humano a pesar de la edad, el género, la raza o la clase, necesitamos una concepción radicalmente nueva de la política” (Honkasalo, 2009, pp. 95).

A este respecto, en el famoso capítulo “La decadencia del Estado-nación y el final de los derechos del hombre” de su libro *The Origins of Totalitarianism*, hay una frase que es particularmente interesante, en donde se encuentra una explicación de Arendt sobre los refugiados, que dice que “el Estado puede proporcionar protección a sólo unos pocos casos afortunados ya que los que discrepan con el monarca absoluto son “liberados” de la ciudadanía y así también de la protección del Estado” (Honkasalo, 2009, pp. 101). Es decir, para Arendt: “ahora ‘refugiados’ son aquellos de nosotros quienes han sido tan desafortunados de llegar a un nuevo país sin medios [...]”, y continúa: “nosotros perdimos nuestro hogar [...] nosotros perdimos nuestro trabajo [...] nosotros perdimos nuestra lengua<sup>23</sup>” (Arendt, 2007, pp. 270).

El punto en el extenso y complejo análisis de Arendt es que sólo los nacionales podían ser ciudadanos, sólo las personas del mismo origen nacional podían disfrutar de la completa protección de las instituciones legales, y que las personas de nacionalidad diferente necesitaban de una ley de excepción hasta, o a menos que, fueran completamente asimiladas y divorciadas de su origen<sup>24</sup> (Arendt, 1973, pp. 275).

De esta manera se llega al asunto relativo a la Declaración de los Derechos Humanos. El problema de éstos, es que son derechos que están basados en el modelo de ciudadanía. Sólo aquellas personas que ya son miembros de una comunidad política pueden poseer derechos. Por otro lado, “el principio de soberanía también le entrega al Estado el derecho de privar la ciudadanía a estas

---

<sup>23</sup> Arendt, Hannah. “Jewish Writings”.

<sup>24</sup> Arendt, Hannah. “The Origins of Totalitarianism”.

personas” (Honkasalo, 2009, pp.102). Así, “es la misma estructura estatal la que produce personas apátridas dentro del Estado” (Cohen, 1996, pp. 167). Cada vez que se producen personas apátridas, ellos son privados de derechos porque ya no pertenecen a ningún lugar (Arendt, 1973, pp. 293-296). Por ejemplo en el caso de los refugiados, depende de la hospitalidad del país “anfitrión” si quiere o no aceptarlos<sup>25</sup>. Actualmente una gran parte de la responsabilidad de proteger los derechos humanos de los refugiados es puesta sobre los hombros de las ONG´s y de las organizaciones de ayuda internacional.

De modo que, uno de los puntos críticos más importantes de Arendt es que los derechos humanos deben ser considerados más que meros derechos ciudadanos. “Ellos deben ser vistos y tratados como derechos fundamentales, reforzados por el derecho internacional cuando, por ejemplo, se produce un estado de guerra entre dos naciones o estalla una guerra civil dentro de un Estado” (Honkasalo, 2009, pp. 103). Todas las personas que son parte de diferentes tipos de comunidades políticas deberían tener el mismo derecho a conservar su pertenencia a una comunidad política.

De acuerdo a Arendt, el derecho a tener derechos está necesariamente relacionado con algún sistema legal. Si este derecho es un derecho internacional, entonces los principales implicados todavía siguen siendo las naciones. Y en los peores casos, las naciones más débiles “dependen de la buena voluntad de los Estados poderosos para que cooperen con el derecho internacional, porque no hay una autoridad eficiente que trascienda a los Estados reforzando la ley o aplicando sanciones sobre las violaciones de la ley” (Honkasalo, 2009, pp. 103).

Considerando la propuesta de Arendt y la actual crisis de los derechos humanos, no es extraño notar que su crítica al discurso de éstos, haya recibido mucha atención académica durante varios años. Esto ha sido debatido tanto en relación con la globalización, como con la guerra contra el terrorismo y la guerra en el

---

<sup>25</sup> De acuerdo al informe de Amnistía, algunos de los Estados miembros de la Unión Europea han adoptado métodos muy duros para mantener a los inmigrantes fuera de su territorio. Hungría es un ejemplo de un país que ha restringido la incorporación de extranjeros mediante drásticas políticas de inmigración aplicadas durante los años recién pasados debido a un gobierno nacionalista de derecha.

Medio Oriente (Lang & Williams, 2005, pp. 56). A este respecto, la crisis de los refugiados sirios en Europa, como dicen Daniel Byman<sup>26</sup> y Sloane Speakman<sup>27</sup> en su libro *The Syrian Refugee Crisis: Bad and Worse Options*, ha alcanzado proporciones épicas y los Estados vecinos tanto como Europa, se sienten atrapados. Su respuesta: el rechazo, expulsando con fuerza a los refugiados a sus países de origen mientras persiste el conflicto u otros peligros, coloca a estas personas en situaciones precarias y sin protección alguna.

De acuerdo a ellos, el régimen de Assad es el principal culpable, utilizando ataques indiscriminados contra civiles y atrocidades sectarias como parte de sus esfuerzos para intimidar a sus enemigos y reunir a sus partidarios (Byman & Speakman, 2016, págs. 45-46), en donde las olas de refugiados y desplazados son también un medio para que el régimen de Assad ejerza presión sobre los Estados vecinos y las zonas de oposición tanto del país como de Europa, sobrepasando de esta manera, la capacidad de los Estados receptores tales como Hungría de proporcionar protección a los civiles en busca de asilo.

En este contexto, de acuerdo a Amanda L. Trefethen<sup>28</sup> en su disertación sobre *La Emergencia de una Práctica Jurídica Internacional de los Derechos Humanos*, la eficacia jurídica de los DD.HH. depende en gran medida de la ratificación de los tratados por parte de los Estados y de los consecuentes compromisos nacionales que adquieran. “Las únicas normas jurídicas pertinentes, vinculantes y determinantes que existen a nivel internacional son las normas jurídicas a las que los Estados han acordado explícitamente obligarse” (Trefethen, 2016, pág. 107). No obstante, “esta desigualdad en la efectividad de los derechos legalmente reivindicables plantea un problema crucial para la práctica internacional de los derechos humanos, que considera la universalidad y las exigencias de un trato equitativo, como objetivos centrales” (Trefethen, 2016, pp.

---

<sup>26</sup> Profesor de la Escuela de Servicio Exterior de la Universidad de Georgetown y miembro del Centro de Política para Oriente Medio de la *Brookings Institution*. Su último libro es *Al Qaeda, el Estado Islámico y el Movimiento Jihadista Global: Lo que todo el mundo necesita saber* (Oxford, 2015).

<sup>27</sup> Analista de Siria y Vicedirectora de Política Exterior del blog de Lawfare. Recientemente regresó de estar un año trabajando con refugiados sirios en Jordania como Becaria de *Fulbright y Boren Fellow*.

<sup>28</sup> Doctora en Filosofía de la Universidad de California.

7).

Según Trefethen, ésta práctica jurídica de los derechos humanos viola sus propios principios fundamentales al otorgar protecciones básicas de derechos humanos a unos pocos privilegiados, negándoles a otros, muchos de los cuales están en mayor necesidad de esas protecciones. Puede reconocerse que hay derechos humanos legales reconocibles y reivindicables en una práctica legal internacional de derechos humanos, pero que “el sistema para ese reconocimiento es aún incompleto, inadecuado y necesita mejoras para cumplir con su mandato y así, proporcionar los derechos básicos y fundamentales a todos los seres humanos” (Trefethen, 2016, pp. 9).

En este contexto, al empezarse a considerar el completo y extenso catálogo de derechos humanos reconocidos en la Declaración Universal de Derechos Humanos y los tratados internacionales de derechos humanos que siguen, se puede ver que “a medida que la lista de esos derechos se expande, la lista de violaciones de éstos también sube precipitadamente a millones y millones de reclamos legales” (Trefethen, 2016, pp. 12). El desafío en términos de costos administrativos por sí solo parece insuperable. No obstante, ha habido avances y pruebas claras de progreso en las últimas décadas e historias de procesamientos exitosos.

*Existe ahora un compromiso generalizado entre las naciones con respecto a los derechos humanos, al menos como se demuestra a través de la ratificación de tratados y las disposiciones de derechos añadidos a las constituciones nacionales. Sin embargo, en el sentido jurídico, el cumplimiento y los esfuerzos de aplicación de la ley han resultado ser muy difíciles y seguirán siéndolo (Trefethen, 2016, pp. 12).*

Dicho lo anterior, existen autores quienes no creen por completo en los Derechos Humanos tales como Samuel Moyn<sup>29</sup>, quien en su libro *The Last Utopia: Human Rights in History* dice que el término “derechos humanos” implica una agenda

---

<sup>29</sup> Profesor de derecho e historia en la Universidad de Harvard. Recibió un doctorado en Historia Europea moderna de la Universidad de California-Berkeley en 2000 y un grado de derecho de la Universidad de Harvard en 2001. Ha escrito varios libros en los campos de historia intelectual europea y en historia de los derechos humanos.

para hacer del mundo un lugar mejor y ayudar incluso a crear uno nuevo en el que la dignidad de cada individuo tenga protección internacional. No obstante, es un programa utópico pues promete penetrar las inexpugnables<sup>30</sup> fronteras estatales y reemplazarlas paulatinamente por la autoridad del derecho internacional.

Como dice Amanda L. Trefethen, los escépticos preguntan si los instrumentos internacionales de derechos humanos tienen todas o alguna de las características requeridas para que una norma pueda calificarse como ley vinculante y autorizada contra los Estados. Señalan, que si existen leyes que pretenden igualar o restringir la expresión del poder político, éstas son frecuentemente violadas con aparente impunidad, poniendo en cuestión su estatuto jurídico.

En la actualidad, en la mayoría de los casos se dice que un Estado está vinculado sólo y en la medida en que ha ratificado las disposiciones pertinentes de un tratado. Esta comprensión de los límites de la práctica jurídica de los derechos humanos ha constituido un obstáculo serio, para alcanzar los objetivos de la práctica de proteger los derechos humanos de todas las personas que necesitan protección contra las acciones violatorias de los Estados (Trefethen, 2016, pp. 106).

En este contexto, lo que llamamos migración tiene muchas facetas. De acuerdo a Hubert Mazurek<sup>31</sup> en *Migraciones y dinámicas territoriales*, uno de los desafíos de los próximos años, para las ciencias sociales, es “disgregar estas facetas para entender este gran fenómeno de todos los tiempos, el movimiento de la población, en su dimensión individual como colectiva, y su influencia sobre la conformación de nuevos espacios, sociedades y culturas” (Mazurek, 2009, pp. 11). El movimiento de la población no es un fenómeno nuevo; por el contrario, es la base de la teoría geográfica y social; ha tomado a través de la historia, varias formas, volúmenes, orígenes, destinos, motivos, etc., “en función del

---

<sup>30</sup> De acuerdo a la Real Academia de la Lengua Española, inexpugnable significa: inaccesible o de acceso muy difícil.

<sup>31</sup> Investigador del Instituto de Investigación para el Desarrollo en el laboratorio LPED (Población, medio ambiente y desarrollo - UMR151). Universidad de Aix - Marseille (Francia). Su temática de investigación es la evaluación de las políticas públicas territoriales y de sus impactos en el desarrollo local y la migración y la movilidad como factor de desequilibrio o de regulación de las dinámicas.

contexto local, internacional, cultural, económico o climático. La civilización se ha desarrollado en base a la gran dialéctica entre la sedentarización y el intercambio” (Mazurek, 2009, pp. 11).

Por otro lado, la migración está íntimamente ligada a lo espacial. De acuerdo a Mazurek, en las ciencias sociales, muchos estudios se olvidan de que “el movimiento supone la consideración de espacios de salida (espacio vivido) y espacios de llegada (espacio idealizado dónde se quiere vivir) y de un proceso de traslado, dónde las estrategias son ante todo territoriales” (Mazurek, 2009, pp. 12). Es decir, Mazurek propone un análisis de la migración internacional a través de los ojos de la ciencia geográfica, para enfatizar sobre un campo de investigación totalmente abierto: la relación entre la migración y el territorio.

Al igual que Mazurek, Joaquín Arango<sup>32</sup> en *Inmigración y diversidad humana: Una nueva era en las migraciones internacionales*, recuerda que la especie humana es una especie migratoria y que las migraciones humanas son cualquier cosa menos nuevas. No obstante, en cada época han sido diferentes, en las causas que las motivan, “las consecuencias que entrañan, la significación que se les atribuye y las emociones que suscitan. Las de nuestros días son marcadamente diferentes a las de cualquier época anterior, tanto que permiten hablar de una nueva era en la historia de las migraciones internacionales” (Arango, 2003, pp. 5).

De acuerdo a Arango, en nuestros días, “la libertad de circulación es la excepción; la regulación y la restricción, la norma. La supresión de barreras y la liberalización de flujos que son consustanciales a la globalización no se han extendido a las migraciones internacionales” (Arango, 2003, pp. 9). En este contexto, la diversificación de orígenes entraña una creciente heterogeneidad étnica en las sociedades receptoras, frente a la relativa homogeneidad de éstas dentro de sus Estados. Frente a esto se han creado varios debates, por un lado,

---

<sup>32</sup> Licenciado y Doctor en Ciencias Políticas y Sociología por la Universidad Complutense de Madrid (en ambos casos con Premio Extraordinario) y Ph.D. (C) en Historia Económica y Demografía por la Universidad de California, Berkeley (con Honores). Sus principales líneas de investigación incluyen las teorías sobre las migraciones internacionales, las políticas de inmigración e integración, la inmigración irregular, las relaciones entre inmigración y mercado de trabajo, la inmigración en la Europa del Sur, los procesos demográficos contemporáneos y las relaciones entre población y desarrollo.

en países como Hungría la situación se ha tornado precaria puesto que la condición en la que se encuentran éstos refugiados, como consecuencia de verse obligados a huir de su territorio nativo ya sea por persecución, violencia, hambre, guerras civiles, y grupos armados, entres otros; y de no ser aceptados dentro del territorio Húngaro, no les permite ser protegidos por los regímenes internacionales de Derechos Humanos, al no cumplir con las condiciones necesarias para pertenecer a una u otra categoría.

Por otro lado, existen quienes consideran a la población migrante como un gran aporte al multiculturalismo de un Estado, a este respecto, Joaquín Arango escribe: “los inmigrantes han vivificado barrios decaídos y han contribuido a la renovación de las artes, por no hablar de la gastronomía” (Arango, 2003, pp. 13). No obstante, también resalta que cada vez se manifiestan “más temores a la supuesta *inintegrabilidad* de los nuevos inmigrantes, se oyen voces que lamentan la pérdida de calidad de la inmigración, y florecen movimientos nativistas, intentando encontrar elementos de cohesión que conjuren los temores a una diversidad supuestamente inmanejable” (Arango, 2003, pp. 13).

No debería sorprender que esta conversión sea particularmente difícil en Europa, donde un largo pasado emigratorio y una tradición de concepciones exclusivistas de la nacionalidad

*han dejado poderosos sustratos culturales que militan en contra de la plena incorporación de los inmigrantes a la sociedad. El temor a la pérdida de homogeneidad o cohesión social y a la difuminación de la identidad nacional se han instalado en amplios segmentos de la sociedad europea, y dado voz a partidos que hacen del rechazo a la inmigración su principal bandera. (Arango, 2003, pp. 14).*

De acuerdo a un informe elaborado por Amnistía Internacional, un número cada vez mayor de situaciones de conflicto en adición a la apertura temporal de nuevas rutas de migración hacia Europa han dado lugar a un aumento en el número de personas que buscan refugio en ella. El número de refugiados en todo el mundo se ha expandido dramáticamente en las primeras décadas del siglo veintiuno, con decenas de millones de personas obligadas a buscar refugio



fuera de sus países de origen. Actualmente, la forma más crítica de protección que se garantiza a las personas en esta posición vulnerable es el deber de no devolución. Este deber garantiza que los países a los que huyen los refugiados no puedan devolverlos a lugares donde sus vidas puedan estar en peligro. Sin embargo, en las últimas décadas, un número creciente de estados ha experimentado con políticas diseñadas para evitar que los refugiados accedan a su territorio y desencadenando así el deber de no devolución. A medida que las poblaciones de refugiados han seguido creciendo, estas políticas se han vuelto cada vez más draconianas y punitivas (Amnistía Internacional , 2016/17, pág. 48).

A modo de conclusión, como consecuencia de todo lo anterior, han cambiado acusadamente las actitudes hacia la inmigración. Se puede decir que actualmente la tendencia hacia la inmigración y la búsqueda de asilo, en este caso de los refugiados sirios en Hungría, es vista ante todo como un problema que hay que gestionar, mitigar o contener, cuando no combatir; como un problema y como un motivo de preocupación. Donde como dice Arango, “lo que antecede ha tenido por consecuencia la generalización de las políticas de control de flujos, las restricciones sistemáticas a entradas y permanencias” (Arango, 2003, pp. 14). Todos los países receptores controlan y limitan la admisión de inmigrantes; algunos, además, los seleccionan. “Las limitaciones son tantas que alguien ha descrito nuestra época como «la era de la inmovilidad involuntaria». El control de entradas y tráfico se ha erigido en preocupación preeminente de los gobiernos” (Arango, 2003, pp. 15).

## **2. Capítulo II: Marco teórico para el análisis de la observancia del Derecho Internacional de los Refugiados por parte del Gobierno de Hungría**

Para desarrollar esta investigación resulta pertinente contextualizarla a partir del choque que actualmente existe entre el Derecho Internacional de los Refugiados (un esquema más institucional y cooperativo) y la posición nacionalista que ha mantenido Hungría en su actuación frente a la actual crisis migratoria por la que se encuentra atravesando, en donde el interés nacional, ahora derivado de una ideología de extrema derecha, ha primado sobre las instituciones y sus regulaciones internacionales. Razón por la cual, en esta investigación se

analizarán los principales elementos del proceso de toma de decisión en la política exterior húngara. Quién posee el poder de decidir y, cuáles son los elementos que influyen en el proceso de decisión.

## **2.1 Las instituciones, un dilema para la actuación de los Estados y la estabilidad internacional**

Para este fin es necesario traer a colación que “desde que terminó la Guerra Fría, los responsables políticos occidentales han tratado de crear acuerdos de seguridad en Europa, así como en otras regiones del mundo, que se basan en instituciones internacionales” (Mearsheimer, 1994/95, pág. 5). Este enfoque de la política internacional se basa en la creencia de que las instituciones son un medio clave para promover la paz mundial. Sin embargo, “no se espera que ninguna institución desempeñe un papel dominante en Europa, sino que el objetivo era crear un marco de instituciones complementarias que se refuercen mutuamente” (Mearsheimer, 1994/95, pág. 5). También ha habido una ola de interés académico a este respecto. Los institucionalistas académicos consideran a las instituciones como una fuerza poderosa para la estabilidad. De hecho, “tales normas e instituciones parecen estar jugando un papel importante en la gestión de una amplia gama de cambios regionales y globales en el sistema mundial actual” (Mearsheimer, 1994/95, pág. 7).

En este contexto, la teoría realista y los institucionalistas están particularmente en desacuerdo sobre si las instituciones afectan marcadamente las perspectivas de estabilidad internacional. Los realistas dicen que no, los institucionalistas dicen que sí. “El primero sostiene que las instituciones son básicamente un reflejo de la distribución del poder en el mundo. Se basan en cálculos interesados de las grandes potencias, y no tienen un efecto independiente sobre el comportamiento del Estado” (Mearsheimer, 1994/95, pág. 7). Los institucionalistas desafían directamente esta visión, argumentando en cambio que las instituciones pueden alterar las preferencias del Estado y, por lo tanto, cambiar el comportamiento de éste. Adicionalmente, pueden desalentarlos de calcular el interés propio sobre la base de cómo cada vez más, esto afecta sus posiciones de poder relativas.

De acuerdo a lo anterior, es necesario traer a colación las cinco proposiciones que el realismo abarca.

*Primero, los Estados son los principales actores en los asuntos mundiales. Segundo, el ambiente internacional penaliza severamente a los Estados si no logran proteger sus intereses vitales o si persiguen objetivos que exceden sus posibilidades; por lo tanto, los Estados son "sensibles a los costos" y se comportan como agentes racionales unitarios. En tercer lugar, la anarquía internacional es la fuerza principal que determina los motivos y las acciones de los Estados. Cuarto, los Estados en anarquía están preocupados por el poder y la seguridad, están predispuestos al conflicto y competencia, y a menudo no cooperan incluso frente a intereses comunes. Finalmente, las instituciones internacionales afectan las perspectivas de cooperación solo marginalmente (Grieco, 1988, pág. 488).*

Llegado a este punto, se hace necesario determinar qué es una institución. El concepto a veces se define de forma tan amplia como para abarcar todas las relaciones internacionales, lo que le da poca importancia analítica. No obstante, es pertinente delimitarlo tomando la definición del profesor de ciencia política de la Universidad de Chicago y reconocido teórico de las relaciones internacionales, John J. Mearsheimer:

*una institución es un conjunto de reglas que estipulan las formas en que los Estados deberían cooperar y competir entre sí. Prescriben formas aceptables de comportamiento estatal y proscriben tipos de conducta inaceptables. Estas reglas son negociadas por los Estados, y de acuerdo con muchos teóricos prominentes, implican la aceptación mutua de unas normas superiores, que son estándares de comportamiento definidos en términos de derechos y obligaciones. Estas son reglas que, por lo general, se formalizan en acuerdos internacionales, y generalmente se materializan con su propio personal y presupuestos. Las instituciones no son una forma de gobierno mundial. Los Estados deben elegir obedecer las reglas que ellos mismos crearon (Mearsheimer, 1994, 94, pp. 9).*

## **2.2 Factores nacionales e internacionales influyentes en el comportamiento de la política exterior de un Estado**

Como seres racionales, los tomadores de decisión pueden proceder a romper cualquier regla dada después de sopesar las consecuencias de cualquiera de las opciones para sí mismos. Como consecuencia general, es probable que el rompimiento de reglas suponga una pérdida de beneficios para otros agentes. Aterrizando lo anterior al trabajo en cuestión, si el Fidesz en Hungría profesa y promueve acciones que contraríen los derechos humanos (reglas) y las libertades fundamentales, habrá impactos, intencionales o no intencionales.

Ahora bien, de acuerdo a Margaret G. Hermann<sup>33</sup> (2001) existen numerosos factores tanto nacionales como internacionales que pueden influir en el comportamiento de la política exterior, estas influencias son necesariamente canalizadas a través del aparato político de un gobierno que se identifica, decide e implementa la política exterior (pp. 51). En este contexto, la política es hecha por personas configuradas de varias formas dependiendo de la naturaleza del problema y de la estructura del gobierno. De hecho, dentro de cualquier gobierno “existe un individuo o un conjunto de individuos con la capacidad de comprometer los recursos de la sociedad y, cuando se enfrentan con un problema, con la autoridad para tomar una decisión que no puede revertirse fácilmente” (pp. 52). Este conjunto de tomadores de decisión es llamado la unidad de decisión de autoridad.

En este orden de ideas, existen maneras de clasificar estas unidades de decisión que pueden mejorar nuestra capacidad para tener en cuenta el comportamiento de los gobiernos en el ámbito de la política exterior. En particular, se encuentran tres tipos de unidades de decisión en las diversas entidades políticas: el poderoso líder, el grupo y la coalición de actores autónomos. De esta manera, entendiendo cómo se toman las decisiones de política exterior, se obtiene mayor información acerca de las intenciones y estrategias de los gobiernos y cómo éstas se traducen en acciones.

---

<sup>33</sup> En: *How decisions units shape Foreign Policy: A Theoretical Framework*.

### 2.3 Selección de las variables propuestas por James N. Rosenau

De acuerdo a lo anterior, la estructura particular de la política exterior de cada Estado puede responder a la combinación de diferentes variables o a una sola. Razón por la cual, dentro de esta investigación se hará uso de tres de las cinco variables que afectan dicha estructuración propuestas por James N. Rosenau con el objetivo de entender su posición frente al tema migratorio, en particular, hacia los refugiados. En primer lugar se encuentra la variable *idiosincrática*, ésta tiene que ver con las características personales de aquellos que toman las decisiones.

*Aunque es innegable que los rasgos psicológicos de los líderes, hacedores e instrumentadores de políticas influyen sobre los resultados, también se debe hacer un estudio más avanzado que incorpore variables como tipo de educación recibida, el medio social en el cual se ha desarrollado y el estado familiar, entre otras, que afectan realmente las decisiones que toma un líder (Palomeque, 2005, pág. 18).*

En segundo lugar se encuentra el conjunto de variables *sistémicas*, la cual hace referencia a “los atributos de un Estado, tangibles o intangibles, y cómo éstos influyen en los resultados de política exterior” (Palomeque, 2005, pág. 19). Entre ellos se encuentran desde aspectos geográficos, poblacionales, políticos o económicos hasta la experiencia histórica y el carácter nacional. Para efectos de esta investigación y en relación a las proposiciones planteadas por el realismo, “el poder se basa en las capacidades materiales que controla un Estado” (Dunne, Kurki, & Smith, 2013, pág. 78). En este caso, la posición geográfica va a jugar un papel fundamental en la toma de decisiones por parte del FIDESZ al ser Hungría una puerta de entrada para Europa, aspecto que facilita la llegada de refugiados y solicitantes de asilo a este país. De acuerdo a lo anterior, la relación se encuentra en que para el realismo hay ciertas capacidades materiales de los Estados que son determinantes en la forma en la que actúan en el sistema internacional.

Por último, en tercer lugar se encuentra la variable *gubernamental* la cual hace referencia a “aquellos aspectos de la estructura de un gobierno que restringen o

que facilitan la plena realización de las opciones de política exterior que seleccionan los líderes de decisión” (Rosenau, 1996, pp. 208).

En este contexto, una explicación de la política exterior tiene que reconocer que la dinámica de la toma de decisiones no tiene un impacto directo y singular en la política exterior. Más bien, puede producir varios resultados, desde consensos hasta puntos muertos, desde un compromiso hasta la dominación de un individuo o facción. A partir de esto, es posible la elaboración de las relaciones entre las unidades de toma de decisión y los resultados de éstas.

#### **2.4 Viktor Orbán: un tomador de decisión decisivo en la formulación de política exterior húngara**

En este orden de ideas, un aspecto a tener en cuenta, es que las unidades/autoridades tienen tanto metas como objetivos que creen son importantes y desean lograr durante sus administraciones, en este caso, Viktor Orbán y su partido el FIDESZ; agendas de política exterior que se forman alrededor de estos planes pero a menudo cuando empiezan a tomar medidas sobre estas metas y objetivos, se encuentran con problemas en sus entornos nacionales e internacionales que implican necesariamente la toma de decisiones, es decir, pueden cambiar sus agendas cuando son forzados por situaciones, para de esta manera, atender cuestiones que no necesariamente se encontraban entre sus prioridades (Hermann, 2001). Como resultado, “los gobiernos toman medidas cuando los responsables políticos perciben un problema en la política exterior en el que creen que deben o pueden influir. En pocas palabras, la existencia de un problema depende de las percepciones de los responsables políticos” (Hermann, 2001, pp. 50).

#### **2.5 Elección y análisis de las variables intervinientes en la toma de decisión en política exterior húngara**

“Una vez que se ha entendido que los responsables políticos reconocen y se enfrentan a una oportunidad de decisión que requiere una declaración de política o una decisión estratégica, es necesario determinar quién tomará la decisión” (Hermann, 2011, pp. 51). En este orden de ideas, mientras el líder conserve la

capacidad de tomar la decisión que él o ella prefiera, la unidad de decisión estará en el líder predominante. Si, sin embargo, “el líder considera a los consejeros como los miembros del equipo de fabricación de la decisión, la unidad de decisión adquiere las características de un sólo grupo que es interactivo y colectivo en la toma de decisiones” (Hermann, 2011, pp. 51).

*Por otro lado, en la coalición de actores autónomos si el grupo puede tomar decisiones que no pueden ser fácilmente revertidas o modificadas por los participantes de afuera, los coordinadores forman probablemente una unidad de decisión de grupo. Si, sin embargo, las entidades externas pueden estipular lo que el comité coordinador puede o no hacer en respuesta a una ocasión dada para la decisión, entonces tenemos una unidad de decisión de la coalición (Hermann, 2011, pp. 51).*

Es así que, “las contingencias nos proporcionan información en cuanto a si la unidad de decisión será "abierta" o "cerrada" a las presiones de su entorno tanto nacional como internacional” (Hermann, 2011, pp. 51). Éstas proporcionarán las herramientas para saber cuando centrarse en la decisión de la propia unidad en la determinación de la naturaleza de la decisión de política exterior y cuando hay una necesidad de buscar influencias por fuera de la unidad que darán forma a la decisión. “Sólo los grupos con fuertes lealtades internas y coaliciones con reglas de decisión mal establecidas, tienen una dinámica interna que anula las presiones externas y determina en gran medida los resultados de su decisión” (Hermann, 2011, pp. 51), en cada caso las decisiones fueron impulsadas por la dinámica interna, ya sea la personalidad de líderes con principios, la lealtad fuerte a un solo grupo, o la severa política dentro de una coalición inestable.

En resumen, hay un sentido compartido de dirección que resulta del proceso de decisión o es evidente en las preferencias de los implicados en el inicio del proceso. En este sentido, un “compromiso/consenso mutuo” indica que todas las partes de la unidad de decisión han cedido parte de su posición para así no perder totalmente en el proceso de decisión. Por otro lado, un “compromiso desproporcionado”, en cambio, sugiere que han prevalecido las preferencias de una de las partes pero sin embargo, han aportado un poco para permitirle a los

demás participar en el proceso de decisión. Con el “bloqueo”, aquellos en la unidad de decisión no son capaces de ponerse de acuerdo. Por último, “la acción simbólica fragmentada” es un callejón sin salida en que el desacuerdo estalla fuera de la unidad de decisión con cada participante en la unidad de decisión tratando de tomar una decisión o quejarse sobre el comportamiento de los demás” (Hermann, 2011, pp. 51).

En este contexto, a la hora de analizar los acontecimientos, las decisiones y el actuar de los Estados en el sistema tanto nacional como internacional, como dice Larissa Smith en *Benefits of Comparative Foreign Policy*, es necesario tener en cuenta múltiples variables que afectan el desarrollo y modo de actuar de los Estados (Smith, 2011), método que resulta igual de importante a los realizados por otras áreas de estudio, pues implica también la elección y análisis de un número de variables que podrían llegar a determinar la persistencia, continuidad o el fin, de un sistema nacional o internacional.

Con respecto al término, *extrema derecha*, éste tiene en el discurso societal y científico varias acepciones, sin embargo, para efectos de la investigación, se utilizará la definición de Cas Mudde (2002), de acuerdo a la cual, es una ideología política constituida por una combinación de varias características diferentes, entre las cuales están el nacionalismo, racismo, xenofobia, anti-democracia y un Estado fuerte (pp. 218). Esta definición, servirá como punto de partida de la argumentación, puesto que las características anteriormente expuestas de la extrema derecha van explícitamente en contravía de los derechos humanos, y con esto, en oposición al Derecho Internacional de los Refugiados.

## **2.6 El Realismo Neoclásico como herramienta de explicación**

Llegado a este punto es importante demostrar la relación entre lo previamente mencionado con el tema central de esta investigación, a saber, la actual situación de Hungría en donde el actual partido en el poder es uno de extrema derecha con fuertes ideales nacionalistas que excluyen la posible integración de los refugiados dentro de su territorio al considerarlos como el “otro” peligroso para la seguridad del Estado. A este respecto, el realismo neoclásico me permite



entender la interacción de los Estados, en este caso de Hungría, a partir de sus dinámicas internas; es decir, examinar el papel central del Estado para así poder explicar “por qué, cómo y bajo qué condiciones intervienen las características internas de los Estados entre las evaluaciones de sus líderes sobre amenazas y oportunidades internacionales y las políticas que es probable que esos líderes persigan” (Lobell<sup>34</sup>, Ripsman<sup>35</sup> & Taliaferro<sup>36</sup>, 2009, pp. 1-42). En otras palabras, me permite analizar cómo su política exterior se define a partir de los procesos políticos internos y del papel que desempeñan los tomadores de decisión (TD) en ésta. Aquí, es importante saber que la teoría de los TD

*dirige la atención no ya a los Estados como abstracciones metafísicas o a los gobiernos sino que por el contrario busca iluminar el comportamiento de los tomadores humanos de decisiones, que realmente configuran la política gubernamental. Como Richard Snyder, H. W. Bruck y Burton Sapin lo dicen: Es una de nuestras elecciones metodológicas básicas definir al Estado tal como sus encargados oficiales de tomar decisiones, aquellos cuyos actos autoritarios son, con todos los fines y objetivos, los actos del Estado. La acción estatal es la acción tomada por quienes actúan en nombre del Estado” (1963, pp. 482).*

Según ellos, el alcance y la ambición de la política exterior de un país se debe en primer lugar al poder material relativo del país. Sin embargo, sostienen que el impacto de las capacidades de poder en la política exterior es indirecto y complejo, porque las presiones sistémicas deben traducirse a través de variables de nivel unitario intervinientes, como las percepciones de los responsables de la toma de decisiones y la estructura estatal.

De acuerdo a Richard Snyder, H. W. Bruck y Burton Sapin, a corto plazo, la anarquía otorga a los Estados una gran libertad para definir sus intereses de seguridad, en donde, la distribución relativa del poder simplemente establece

---

<sup>34</sup> Es Profesor Asociado en el Departamento de Ciencias Políticas de la Universidad de Utah.

<sup>35</sup> Es Profesor Asociado en el Departamento de Ciencias Políticas de la Universidad Concordia.

<sup>36</sup> Es Profesor Asociado en el Departamento de Ciencias Políticas de la Universidad Tufts.

parámetros para la gran estrategia. La tarea real de evaluar el poder y las intenciones de otros Estados está llena de dificultades.

*Los cálculos y las percepciones de los líderes pueden inhibir una respuesta o adaptación de políticas oportuna y objetivamente eficiente a los cambios en el entorno externo. Además, los líderes casi siempre se enfrentan a un juego de dos niveles para diseñar e implementar la gran estrategia: por un lado, deben responder al entorno externo, pero, por otro, deben extraer y movilizar recursos de la sociedad doméstica, trabajar a través de instituciones, y mantener el apoyo de las partes interesadas clave (Snyder, Bruck & Sapin 1963, pp. 7-8).*

Sin embargo, a largo plazo, los regímenes o líderes que sistemáticamente no responden a los incentivos sistémicos ponen en riesgo la propia supervivencia de su Estado. Por lo tanto, aunque el sistema internacional puede socializarlos para responder adecuadamente a sus limitaciones a lo largo del tiempo, Waltz<sup>37</sup> sostiene que no puede explicar por sí solo las opciones de políticas a corto plazo que los Estados establecen, lo que puede tener consecuencias dramáticas tanto para la seguridad nacional como para la estructura del sistema internacional.

### **3. Capítulo III: Posición del gobierno de Hungría frente a la observancia del Derecho Internacional de los Refugiados**

En el presente apartado, con el propósito de determinar la posición del gobierno húngaro se realizará en un primer momento, una descripción del gobierno y la estructura del Estado, en orden a esclarecer por qué los pronunciamientos de Viktor Orbán, representan, al menos en el contexto internacional, la posición del Estado. En segundo momento, se presentarán los resultados en cuanto a los pronunciamientos de este gobierno, los cuales se obtuvieron mediante la revisión de prensa, técnica que se enunciará más adelante en este mismo apartado.

Integrar el Derecho Internacional en la legislación nacional reviste particular importancia cuando se trata de cumplir y proteger los derechos humanos. En este orden de ideas, el Derecho Internacional define

---

<sup>37</sup> Waltz, Theory of International Politics.

*las responsabilidades jurídicas de los Estados en su conducta entre sí y su tratamiento de los individuos dentro de los límites del Estado. Su ámbito abarca una amplia gama de cuestiones de interés internacional, como los derechos humanos, el desarme, la delincuencia internacional, los refugiados, la migración, los problemas de nacionalidad, el trato de los presos, el uso de la fuerza y la conducción de la guerra, entre otros. También regula los bienes comunes mundiales, como el medio ambiente y el desarrollo sostenible, las aguas internacionales, el espacio ultraterrestre, las comunicaciones mundiales y el comercio mundial (United Nations , s.f.).*

En este sentido, los Estados son sujetos de Derecho Internacional, que ante un eventual incumplimiento de las obligaciones adquiridas, verían comprometida su responsabilidad internacional. Se plantea aquí la discusión sobre la prevalencia entre el derecho interno y el derecho internacional. Como consecuencia de su responsabilidad, “nace la obligación del Estado a adaptar su ordenamiento jurídico al orden jurídico internacional de acuerdo a las obligaciones contraídas con otros sujetos internacionales” (Jofre, 2001, pág. 52).

Ahora bien, para determinar la posición de Hungría frente al tema migratorio, específicamente frente al tema del refugio, es necesario hablar del reconocimiento que los Estados le dan al ordenamiento jurídico internacional, en este caso, el Derecho Internacional de los refugiados. Éste todavía se encuentra sujeto al tema de la soberanía estatal, e incluso regional. Por ejemplo, en el caso Europeo desde mediados de los años ochenta, los Estados miembros de la Unión Europea (UE) han tratado de armonizar sus políticas y prácticas de asilo. “Al principio, la coordinación tomó la forma de iniciativas políticas jurídicamente no vinculantes. Sin embargo, desde 1999 los gobiernos de la UE han trabajado para establecer un Sistema Europeo Común de Asilo basado en la aplicación plena e inclusiva de la Convención de 1951” (UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, pág. 28). Dentro de los acuerdos a los que se llegó, se encuentran temas como “la protección temporal, las normas mínimas para la acogida de los solicitantes de asilo y el reglamento por el cual se determina el Estado miembro responsable de examinar las solicitudes de asilo”

(UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees, 2005, pág. 28), entre otros.

En este contexto, según uno de los principios generales del derecho internacional, “cada tratado vigente es vinculante para las partes signatarias y debe aplicarse de buena fe. Los países que han ratificado la Convención de 1951 están obligados a proteger a los refugiados en su territorio de conformidad con sus disposiciones” (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, 2001, pág. 11), en este caso, Hungría hace parte tanto de ésta como de su protocolo<sup>38</sup>. Sin embargo, al remitirse a varios discursos<sup>39</sup> proclamados por el Primer Ministro Viktor Orbán y a diferentes noticias<sup>40</sup>, se hace clara su postura frente a dos temas fundamentales, la migración en general y el refugio, en donde para él, “éstos traen consigo inseguridad, crimen y terror a los países europeos, adicionalmente, ponen en peligro su forma de vida, su cultura, sus costumbres y tradiciones cristianas” (Orbán speech, 2016, min. 1:26). Adicionalmente, a partir de la entrada en vigor de su nueva Constitución el 1 de enero de 2012, junto con el contexto político que llevó a su promulgación, se han generado titulares que encajan con una percepción general sobre “Hungría como un Estado decepcionante en cuanto a la democracia en Europa” (Puchalska, 2014, pág. 183). Esto, junto al análisis de contenido del Periódico New York Times en el período 2010-2016 y de la BBC, permitirá tanto interpretar como determinar la posición real de Hungría. Ésta, en contra de la recepción de los refugiados dentro de sus fronteras al considerarlos como el otro peligroso para la seguridad y estabilidad del país.

Para demostrar lo anterior, es necesario conocer un poco de la historia política de Hungría con el fin de entender al actual gobierno en el poder y su postura frente al tema refugio. La República de Hungría es un Estado independiente y democrático. El poder ejecutivo es ejercido por el gobierno, “en el que por un lado, el Primer Ministro asume un papel primordial. La Asamblea Nacional elige a éste sobre la base del principio de mayoría parlamentaria y, al mismo tiempo,

---

<sup>38</sup> Ver Anexo 1

<sup>39</sup> Ver Anexo 2

<sup>40</sup> Ver Anexo 3

aprueba y define el programa del gobierno” (Confederación de Empresarios de Andalucía , 2004, pág. 8). Éste desempeña un papel destacado en el poder ejecutivo “al seleccionar a los ministros del gabinete y al tener el derecho exclusivo de despedirlos (de manera similar a las competencias del canciller federal alemán)” (Confederación de Empresarios de Andalucía , 2004, pág. 8).

Por otro lado, el Presidente de la República es elegido por cinco años por el parlamento, en este caso, se encuentra János Áder quien en el 2012 fue elegido por el Fidesz. Según la constitución húngara, entre sus funciones atribuidas destacan, por un lado, aquellas en las que se desarrolla “su posición como representante de la unidad de la Nación como es el caso de la función representativa del Estado húngaro, ratificar tratados internacionales (en nombre de la República), recibir y acreditar embajadores o conferir títulos y distinciones” (Álvarez, 2002 , pág. 158). En otras palabras, sus funciones son muy limitadas, principalmente de carácter formal.

En este orden de ideas, dentro del proceso de toma de decisiones, la Constitución es la primera de las normas que conforman el sistema de fuentes del Estado húngaro, “que se concibe como una norma jurídica suprema con eficacia directa que vincula a todos los poderes públicos y particulares (art. 77). En donde, la ley es la norma que ostenta un rango jerárquico inmediatamente infraordenado a la Constitución” (Álvarez, 2002, pp. 160). El concepto de ley adoptado por ésta es de carácter formal, esto es, “la ley resulta definida exclusivamente por el órgano y procedimiento de elaboración. En lo que se refiere al órgano, el monopolio para la aprobación de normas jurídicas con forma de ley reside en el Parlamento” (Álvarez, 2002, pp. 160). Es decir, “en lo relativo al procedimiento de elaboración de la ley, la mayoría requerida con carácter general es la simple (mayoría de 2/3)” (Álvarez, 2002, pp. 160).

Ahora bien, aterrizando lo anterior a la presente investigación, tras las elecciones generales de 2010, el FIDESZ (Unión Cívica Húngara) ha sido el partido político de ideología de derecha, conservadora y nacionalista<sup>41</sup> dominante en Hungría,

---

<sup>41</sup> “aquellos conservadores que tienen fuertes ideales nacionalistas y planean promover la cultura, como forma de promover el crecimiento de la sociedad” (Oficina de Información Diplomática , 2016, pág. 5).

lo que le permite, “en coalición con el Partido Demócrata-Cristiano (KDNP), contar con una amplia mayoría de dos tercios en el Parlamento” (Oficina de Información Diplomática , 2016, pág. 6). Es decir, al tener una mayoría parlamentaria tienen un mayor margen de acción en cuanto a la promulgación de leyes, la toma de decisiones y cambios a nivel político dentro del país pues no es necesario llegar a un consenso a la hora de realizar algún cambio.

En este sentido, la extrema derecha entendida como una ideología constituida por el nacionalismo, racismo, xenofobia, antidemocracia y un Estado fuerte (Mudde, 1995, pp. 213), va en contravía del cuerpo jurídico dimanante de los tratados de Derecho Internacional que ha firmado. Partiendo de esto, y teniendo en cuenta que hay una conexión de simultaneidad entre ambos niveles (nacional y supranacional), el discurso mantenido por Hungría, representado en el partido político FIDESZ, puede llegar a tener el potencial de socavar tanto los principios fundamentales del derecho internacional de los refugiados dentro de sus fronteras, como de los derechos humanos.

Esto debido a un sentimiento generalizado de marginación e inseguridad que lo ha impulsado a fortalecer sus políticas migratorias hacia los refugiados y solicitantes de asilo, restringiendo los beneficios asociados a éstos en el ámbito nacional (Amnistía Internacional , 2016/17, pág. 48). El planteamiento de que la función de los gobiernos era “proporcionar seguridad para que las personas pudieran disfrutar de sus derechos se ha transformado, dándole paso a la idea de que es necesario restringir los derechos de las personas en busca de refugio para proporcionar seguridad al país” (Amnistía Internacional , 2016/17, pág. 49). El resultado ha sido una peligrosa redefinición de los límites entre los poderes del Estado y los derechos de las personas.

Razón por la cual, el Gobierno de FIDESZ presidido por Viktor Orbán en el cargo de Primer Ministro, “inició un importante programa de reformas institucionales dirigidas a adaptar las estructuras de gobierno a la nueva realidad surgida de la reinserción de Hungría en el mundo occidental” (Confederación de Empresarios de Andalucía , 2004, pág. 8). “La medida más importante consistió en la aprobación en 2011 de una nueva Constitución que recoge la identidad histórica

y cultural de la nación” (Oficina de Información Diplomática , 2016, pág. 6). De ella se resalta “un carácter muy conservador, la cual hace explícitas referencias a Dios, al cristianismo y a la familia tradicional” (Kowalski, 2011).

De acuerdo a la Resolución del Parlamento Europeo de 5 de julio de 2011, sobre la Constitución Húngara revisada, ésta se ha caracterizado por

*la falta de transparencia en el proceso de elaboración de la Constitución, en donde ésta y su aprobación se ha llevado a cabo en un plazo excepcionalmente breve, sin tiempo suficiente para la celebración de un debate público completo y de peso sobre el proyecto de texto (una Constitución fructífera y legítima debe basarse en el máximo consenso posible tanto político por parte de todos los partidos, como social). Adicionalmente considerando que Hungría ha firmado el CEDH (Convenio Europeo de Derechos Humanos), el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y otros instrumentos jurídicos internacionales que le obligan a respetar y aplicar principios relacionados con la separación de poderes, la aplicación de un sistema de control y equilibrio institucional y la promoción de la democracia y los derechos humanos; y considerando que la nueva Constitución no proclama de manera explícita una serie de principios que Hungría, con arreglo a las obligaciones jurídicamente vinculantes que ha contraído a nivel internacional, está obligada a respetar y promover la prohibición de cualquier tipo de discriminación basada en la orientación sexual y la suspensión o restricción de derechos fundamentales mediante ordenamientos jurídicos especiales, garantizando una protección equitativa de los derechos de todos los ciudadanos, sea cual sea el grupo religioso, sexual, étnico o de otro tipo social al que pertenezcan, de conformidad con el artículo 21 de la Carta de los Derechos Fundamentales, la Constitución y su preámbulo (Parlamento Europeo, 2011).*

Dado que el derecho internacional de los derechos humanos y de los refugiados se aplica a todos, incluidos los refugiados, “independientemente de su estatuto jurídico, constituye un criterio útil para evaluar la calidad del trato que los países de asilo ofrecen a los refugiados y solicitantes de asilo en sus territorios” (UNHCR, 2005, pp. 31). No obstante, para llegar a Europa, las personas

migrantes y solicitantes de asilo pueden seguir varias rutas, éstas se modifican a medida que se aplican las medidas represivas adoptadas por los Estados y sus instituciones. Cuando se cierra una ruta, se abre otra.

*La instalación de alambradas de púas, el refuerzo de la vigilancia en las fronteras o la militarización de los mares sin que se ofrezcan alternativas legales seguras, solo forzará a los migrantes y refugiados a emprender rutas más peligrosas y provocará el aumento de las vulneraciones de los derechos humanos y de las muertes. Siempre que tengan que luchar por su seguridad y supervivencia, las personas migrantes, solicitantes de asilo y refugiadas seguirán llegando a Europa (Federación Internacional de Derechos Humanos , 2016).*

Ahora bien, llegado a este punto es necesario presentar los resultados del análisis de contenido propuestos para este trabajo. Para este fin, “la información como recurso disponible en sus más disímiles formas es utilizada por la sociedad en todos los ámbitos de la vida tanto personal, organizacional, académica y social” (Ogando, Rodríguez, & Hernández, 2017, pág. 12). En donde, la información social “es aquella que se genera por instituciones públicas, privadas, entidades del Estado u otros organismos, así como por actores independientes de la sociedad en función del beneficio de las personas” (Ogando, 2017, pp. 12). El hecho de identificar las necesidades de información en gran medida permite desarrollar una colección de materiales documentales cuyo contenido debe responder con efectividad a las necesidades de información de la comunidad a la que sirve (Ogando, Rodríguez, & Hernández, 2017). Los Periódicos, por su parte son una fuente de información de carácter periódica. “Son espejos de todos los aspectos sociológicos, políticos y culturales de la sociedad, así como del espíritu de una época determinada” (Ogando, Rodríguez, & Hernández, 2017, pág. 13). Es por esto que conforman una fuente de información social irremplazable.

Razón por la cual, a la hora de determinar la postura del gobierno de Hungría se utilizó como método el análisis de contenido a partir del cual se interpretó el modo en que se representa la información relacionada a las acciones y postura por parte de Hungría, en los espacios noticiarios del periódico New York Times y de



la BBC, en donde, el método de codificación utilizado fue inductivo-deductivo: “a partir de inferencias de los resultados obtenidos y la validación con diferentes fuentes de información documentales y personales” (Ogando, Rodríguez, & Hernández, 2017, pág. 13).

Entre sus principales resultados<sup>42</sup> se obtuvo que el concepto de *migración*, el cual tuvo los siguientes descriptores de búsqueda: refugees, migrants, muslim migrants, syrian conflict, syrian refugees, refugees as ilegal immigrants, border conflict, against multiculturalism, anti-immigrants, christianism, conflict, asylum seekers y crisis; para el gobierno húngaro denota una actitud escéptica y negativa con respecto a su posible influencia sobre los valores cristianos en los que se basa su país. Razón por la cual, se evidenció como el Sr. Orbán y su gobierno comenzaron una agresiva campaña contra los migrantes en general, pero más drásticamente contra los refugiados, en particular los procedentes de Medio Oriente bajo el argumento de aumentar la protección y el control sobre sus fronteras exteriores.

En este orden de ideas, los años 2015 y 2016 fueron los de mayor cantidad de artículos periodísticos publicados mientras que del 2010 a 2014 fueron los de menor. Aquí es posible resaltar que el análisis de contenido reflejó su posición con respecto al tema de la migración, en este caso, de los refugiados en particular, expresando su interés por proteger su cultura y estilo de vida, ya que, en Hungría, Orban ha tomado una línea dura al hablar sobre la amenaza que éstos, la mayoría de los cuales son musulmanes, presentan a la cultura cristiana de Europa en general. Su gobierno declaró un "estado de crisis" a lo largo de la frontera lanzando nuevas revisiones a las leyes que incluyen penas severas, incluido el tiempo en prisión, para aquellos que cruzan la frontera ilegalmente o dañan la cerca fronteriza, puesto que el gobierno húngaro argumenta que los migrantes no tienen derecho a simplemente elegir un país al cual llegar.

Por otro lado, a lo largo del periodo de estudio usado en la presente investigación, el concepto *Unión Europea*, el cual tuvo los siguientes descriptores

---

<sup>42</sup> Ver Anexo 4

de búsqueda: international law, human rights y threatens democracy; de acuerdo con las citas encontradas se puede definir que el gobierno de Hungría la entendía como aquella asociación económica y política que busca limitar el margen de maniobra de los Estados con respecto a temas como la crisis migratoria, en donde su respuesta ha sido muy lenta en varios temas como la crisis financiera del 2008, la subsiguiente crisis del euro, y en la actual crisis de refugiados, razón por la cual, se hace evidente su búsqueda por obtener mayor autonomía en cuanto a la toma de decisiones.

En este orden de ideas, el análisis de contenido permitió demostrar que todos aquellos textos dedicados al tema de los refugiados dentro de los periódicos analizados, muestran una tendencia hacia la crítica con respecto a las acciones realizadas por el gobierno de Hungría en cabeza del Primer Ministro Viktor Orban, el cual, por medio del poder que le ha conferido su puesto, se ha alejado de las políticas migratorias propuestas por la Unión Europea y ha decidido colocar la seguridad y estabilidad del país por encima de la recepción y respeto de los Derechos Humanos de las personas que llegan solicitando refugio a su país, demostrando un constante interés por obtener una mayor autonomía en cuanto a la toma de decisiones de la Unión Europea.

En este contexto, se puede decir que con este tipo de reformas internas, actualmente la tendencia hacia la inmigración y la búsqueda de asilo, en este caso de los refugiados sirios en Hungría, es vista ante todo como un problema que hay que gestionar, mitigar o contener, cuando no combatir; como un problema y como un motivo de preocupación. Donde como dice Arango, “lo que antecede ha tenido por consecuencia la generalización de las políticas de control de flujos, las restricciones sistemáticas a entradas y permanencias” (Arango, 2003, pp. 14). Muchas veces los países receptores controlan y limitan la admisión de inmigrantes; algunos, además, los seleccionan. “Las limitaciones son tantas que alguien ha descrito nuestra época como «la era de la inmovilidad involuntaria». El control de entradas y tráficos se ha erigido en preocupación preeminente de los gobiernos” (Arango, 2003, pp. 15).

Lo anterior logra demostrar que la posición de Hungría frente al tema del refugio ha sido una de rechazo y escepticismo debido a un sentimiento generalizado de marginación e inseguridad que lo ha impulsado a fortalecer sus políticas migratorias hacia los refugiados y solicitantes de asilo, restringiendo los beneficios asociados a éstos en el ámbito nacional.

#### **4. Capítulo IV: Factores que influyeron en la posición del gobierno de Hungría.**

El punto de partida es el conjunto de restricciones y oportunidades que plantea el ambiente internacional. Los ejecutivos deben evaluar la amenaza, elaborar un ajuste estratégico y ponerlo en marcha. La observación central del realismo neoclásico, sin embargo, es que los Estados no siempre gozan de autonomía para llevar adelante estas tres operaciones sin la intervención de factores de política doméstica o de ideas que configuran un conjunto de salidas distintas a las que se derivan de una lectura realista del entorno global.

*En este sentido, un Estado con (a) una percepción correcta de las fuerzas materiales que operan a nivel global y regional, (b) con una élite cohesionada en torno a una definición compartida de amenazas, (c) con poder suficiente como para poner límite a las presiones de los actores domésticos, (d) con amplia capacidad extractiva y (e) con amplia capacidad de movilización de recursos materiales y simbólicos tendrá muchas más posibilidades de comportarse de acuerdo a los incentivos y restricciones que presenta el ambiente internacional (Lobell, Ripsman & Taliaferro, 2009, pp. 254).*

Así, la condición del sistema internacional es central para entender la inserción de los Estados, pero entre la mirada del sistema internacional llevada a cabo por los funcionarios en el poder y las decisiones tomadas existe un conjunto de variables intervinientes que ejercen singular influencia en el proceso de toma de decisiones. De este modo, el realismo neoclásico articula variables del nivel internacional con variables del nivel doméstico para presentar explicaciones singulares (Lobell, Ripsman & Taliaferro, 2009, pp. 253).

#### 4.1 Variable Sistémica e Idiosincrática

Ahora bien, los atributos de un Estado, tangibles o intangibles, pueden tener la capacidad de influir en los resultados de la política exterior de un Estado, “estas influencias son necesariamente canalizadas a través del aparato político de un gobierno que se identifica, decide e implementa la política exterior” (Hermann, 2011, pp. 51).

De acuerdo a lo anterior, la variable geográfica resulta tener un impacto en la manera en la que el gobierno percibe el tema de las migraciones en general. Situada estratégicamente en el centro de Europa<sup>43</sup>, la República de Hungría

*cubre un área de 93.030 Km<sup>2</sup>. Limita al norte con Eslovaquia y Ucrania, al este con Rumanía, al sur con Croacia y Serbia y al oeste con Eslovenia y Austria. El 84% de su área consiste en una llanura que no supera los 200 metros sobre el nivel del mar. El pico más alto es el Kékes con 1.015 metros de altitud (Oficina de Información Diplomática , 2016, pág. 6).*

Para efectos de esta investigación y en relación a las proposiciones planteadas por el realismo, “el poder se basa en las capacidades materiales que controla un Estado” (Dunne, Kurki & Smith, 2013, pp. 78). En este caso, la posición geográfica va a jugar un papel fundamental en la toma de decisiones por parte del FIDESZ al ser Hungría una puerta de entrada para Europa, aspecto que facilita la llegada de refugiados y solicitantes de asilo a este país. De acuerdo a lo anterior, la relación se encuentra en que para el realismo hay ciertas capacidades materiales de los Estados que son determinantes en la forma en la que actúan en el sistema internacional.

En este contexto, “para miles de migrantes que se dirigen a Europa desde el Medio Oriente, la larga ruta hacia una nueva vida ahora se encuentra a través de Grecia, Hungría y los Balcanes Occidentales con el último destino en Alemania y otros países del norte de la UE” (BBC News , 2015). Razón por la cual, su posición geográfica juega un papel fundamental puesto que posiciona a

---

<sup>43</sup> Ver Anexo 5

Hungría como una ruta de paso hacia Alemania<sup>44</sup>, en donde la llegada de migrantes diariamente ha sido de miles, haciendo que el gobierno adopte una posición de rechazo frente a su recepción.

Por otro lado, a la hora de entender la posición de Hungría es necesario conocer la personalidad de su líder, en este caso, Viktor Orban. En estas percepciones influyen cuestiones como la ideología, el nacionalismo o la religión. “Se trata de elementos que restan objetividad al análisis del ambiente internacional y por lo tanto que aumentan los costos para el Estado en cuestión” (Lobell, Ripsman & Taliaferro, 2009, pp. 254).

“Una vez que se ha entendido que los responsables políticos reconocen y se enfrentan a una oportunidad de decisión que requiere una declaración de política o una decisión estratégica, es necesario determinar quién tomará la decisión” (Hermann, 2011, pp. 57). En este orden de ideas, mientras el líder conserve la capacidad de tomar la decisión que él prefiera, la unidad de decisión estará en él. .

En este contexto, en el esquema propuesto por Rosenau, se aprecia que las variables sobre las que se trabaja para la formulación de políticas internas y externas coinciden, no así su grado de protagonismo, impacto o relevancia para los sectores poblacionales involucrados en su formulación y ejecución. Tal es el caso expuesto en las motivaciones de los líderes o tomadores de decisión.

En este caso, Viktor Orbán es un político húngaro de ideología conservadora, es decir, conjunto de doctrinas, corrientes, opiniones y posiciones, generalmente de centroderecha y derecha, que favorecen tradiciones y que son adversos a los cambios políticos, sociales o económicos radicales, oponiéndose al progresismo. En lo social, los conservadores defienden valores familiares y religiosos. Esto resulta determinante a la hora de entender la manera en la que acepta en mayor o en menor medida la recepción de refugiados en su país.

---

<sup>44</sup> Ver Anexo 6

Actualmente es el primer ministro de Hungría; cabe resaltar que también lo fue en el periodo de 1998-2002, y el actual líder del partido Fidesz: Unión Cívica Húngara (del cual fue uno de sus fundadores en 1988). Éste a través de una alianza con el Partido Popular Demócrata Cristiano ganó las elecciones de 2010 con el 52.73% de los votos y con una mayoría de dos tercios en el parlamento húngaro, lo que dio a Orbán suficiente autoridad para cambiar la Constitución (parte central de esta investigación). Como resultado, su gobierno agregó un artículo en apoyo del matrimonio tradicional y una polémica reforma electoral que redujo el número de escaños en el Parlamento de Hungría de 386 a 199.

Ahora bien, “los cálculos y las percepciones de los líderes pueden inhibir una respuesta o adaptación de políticas oportuna y objetivamente eficiente a los cambios en el entorno externo” (Lobell, Ripsman & Taliaferro, 2009, pp. 255). Es así que, “las contingencias nos proporcionan información en cuanto a si la unidad de decisión será "abierta" o "cerrada" a las presiones de su entorno tanto nacional como internacional” (Hermann, 2001, pp. 52). En donde, los líderes casi siempre se enfrentan a un juego de dos niveles para diseñar e implementar la gran estrategia: “por un lado, deben responder al entorno externo, pero, por otro, deben extraer y movilizar recursos de la sociedad doméstica, trabajar a través de instituciones, y mantener el apoyo de las partes clave interesadas” (Lobell, Ripsman & Taliaferro, 2009, pp. 255).

En este sentido, se puede ver que las percepciones de Orbán sobre el tema del refugio en Hungría, y su respuesta a las presiones del entorno externo, es decir, a la Unión Europea han sido estar en contra de la plena incorporación de los inmigrantes a la sociedad. En donde, el temor a la pérdida de homogeneidad o cohesión social y a la difuminación de la identidad nacional se han instalado en amplios segmentos del país, y dado voz a partidos que hacen del rechazo a la inmigración su principal bandera, en este caso, el FIDESZ. (Arango, 2003, pp. 14). El cual posee la capacidad de comprometer los recursos de la sociedad y la autoridad para tomar decisiones cuando se enfrentan con este tipo de problemas demostrando que éstas unidades de decisión son cerradas a las presiones del entorno internacional.

De acuerdo a lo anterior, dentro de las presiones externas se ha encontrado que desde que la Constitución entró en vigencia el 1 de enero, Hungría se ha convertido en un centro de preocupación en Europa por el deterioro de los principios democráticos bajo el mandato de Orban. Martin Brusis, politólogo de la Universidad de Múnich, dijo: "El gobierno ha dado algunos pasos para cumplir con la Unión Europea, pero en gran medida son medidas de fachada que están destinadas a encubrir los intentos de reducir el sistema de controles y equilibrios que fueron en la antigua Constitución" (Karasz & Eddy, 2012).

La advertencia sin precedentes de la Comisión Europea, el brazo ejecutivo de la UE, surgió en respuesta a la aprobación de esta nueva Constitución y varias leyes a fines del año pasado que eliminan los controles y equilibrios del gobierno del primer ministro Viktor Orban en áreas como la banca central, la judicatura y los medios.

Para complementar lo anterior, Orbán en un discurso en 2014 en Băile Tușnad (conocido en Hungría como el Tusnádfürdői beszéd o "discurso Tusnádfürdő") afirmó que un Estado debería promover la autosuficiencia nacional, el familialismo, el pleno empleo, la soberanía nacional y la preservación del patrimonio cultural, en donde se pueda promover una defensa inflexible de la soberanía nacional y una desconfianza transparente hacia los establecimientos gobernantes de Europa (Karasz & Eddy, 2012).

Razón por la cual, al tener Viktor Orban una percepción de las fuerzas materiales que operan tanto dentro como fuera del país, ha sido capaz de evaluar la amenaza que para él representa la llegada de refugiados a Hungría y con ello ha elaborado un ajuste estratégico, el cual ha impulsado a fortalecer sus políticas migratorias hacia los refugiados y solicitantes de asilo, restringiendo los beneficios asociados a éstos en el ámbito nacional. En donde la medida más importante consistió en la aprobación en 2011 de una nueva Constitución, que denota un carácter conservador y hace varias referencias al cristianismo como religión que debe ser mantenida y cuidada por el Estado. En síntesis, su actuación ha dependido tanto de los incentivos, como de las restricciones que presenta el ambiente internacional, de la misma manera, su ideología

conservadora ha jugado un papel muy importante en la forma en la que él, como tomador de decisión, ve y percibe las amenazas del sistema internacional.

### **4.3 Variable Gubernamental**

Por otro lado, la última variable a analizar sería la gubernamental la cual hace referencia a “aquellos aspectos de la estructura de un gobierno que restringen o que facilitan la plena realización de las opciones de política exterior que seleccionan los líderes de decisión” (Rosenau, 1996, pp. 208).

En este sentido, Hungría es una democracia constitucional parlamentaria, es decir, posee una forma de gobierno que opera bajo un sistema parlamentario. “En oposición a la república presidencialista y la república semi-presidencialista, el jefe del Estado no tiene normalmente poderes ejecutivos reales como un presidente ejecutivo, ya que la mayoría de éstos le han sido concedidos al jefe de Gobierno” (Oficina de Información Diplomática, 2016, pág. 5), normalmente llamado primer ministro, en este caso a Viktor Orban.

En este orden de ideas, “el parlamento húngaro es unicameral<sup>45</sup> y cada cuatro años se celebran elecciones parlamentarias para renovar sus miembros, en las que la población puede votar” (Oficina de Información Diplomática, 2016, pág. 6). El parlamento húngaro decide las leyes y con una mayoría de 2/3 puede modificar la constitución. El presidente de la República puede devolver las leyes antes de su aplicación, o dirigirse al Tribunal Constitucional, que puede eliminar una ley o una parte de ella si considera que viola la constitución húngara. De acuerdo a lo anterior, el FIDESZ desde que ganó las elecciones de 2010 con el 52.73% de los votos y con una mayoría de dos tercios, le dio a Orbán la suficiente autoridad para cambiar la Constitución y ampliar su margen de maniobra en cuanto a la toma de decisiones en el gobierno húngaro.

Razón por la cual, la construcción del muro en la frontera sur con Serbia en septiembre de 2015, es en parte resultado de la forma en la que se encuentra estructurado el gobierno. Al igual que las reformas a su legislación de asilo, en

---

<sup>45</sup> La unicameralidad es la práctica de tener una sola cámara. Los países con asambleas unicamerales suelen ser pequeños y homogéneos y consideran una Cámara alta como innecesaria.



donde, de acuerdo a Amnistía Internacional, el gobierno en 2016 introdujo una serie de medidas que generaron violentas expulsiones inmediatas en la frontera con Serbia, detenciones ilegítimas dentro del país y precarias condiciones de vida para quienes esperaban en la frontera.

A modo de conclusión, el tomador de decisión, es decir, Viktor Orban a través de su posición dentro del gobierno, pudo manipular la estructura del sistema para tenerla a su favor, es decir, esto le permitió fortalecer las regulaciones migratorias para así, disminuir casi por completo la entrada de refugiados al país con el objetivo de mantener la integridad, estabilidad y seguridad del Estado frente a la amenaza que para él representan los refugiados.

## **5. Capítulo V: Conclusiones**

Es necesario empezar hablando sobre el estado de las investigaciones con respecto al tema de los refugiados. De lo que se investigó, la mayoría de lo encontrado habla sobre el tema de las migraciones; el tema del refugio en sí, se abarca pero dentro de la migración en general. Razón por la cual, hay poca información que estudie este fenómeno como algo independiente y más aún, del caso concreto en Hungría.

Por otro lado, de la revisión del marco teórico con respecto a la observancia del Derecho Internacional de los Refugiados por parte del gobierno de Hungría, se puede decir que las únicas normas jurídicas que son tanto de carácter vinculante como determinante a nivel internacional son aquellas normas a las que los Estados han acordado explícitamente a obligarse. No obstante, “esta desigualdad en la efectividad de los derechos legalmente reivindicables” (Trefethen, 2016, pp. 7) plantea un problema crucial para la práctica y respeto internacional de los derechos humanos, que considera y coloca la universalidad y las exigencias de un trato equitativo, como objetivos centrales a defender.

En la actualidad, en la mayoría de los casos se dice que un Estado está vinculado sólo y en la medida en que ha ratificado las disposiciones pertinentes de un tratado, es decir, Hungría se encuentra vinculado al haber ratificado los tratados internacionales concernientes a la protección de los refugiados. No obstante,

esta comprensión de los límites de la práctica jurídica de los derechos humanos ha constituido un obstáculo serio a la hora de alcanzar los objetivos de la práctica de proteger los derechos humanos de todas las personas que necesitan protección contra las acciones violatorias de los Estados (Trefethen, 2016, pp. 106). En este sentido, Hungría al percibir que la recepción de estas personas que llegan en busca de refugio es una amenaza a la estabilidad y seguridad del país, se encuentra incumpliendo los lineamientos de los tratados a los cuales voluntariamente se adhirió, lo cual ha comprometido su responsabilidad internacional.

En este contexto, hoy en día, “la libertad de circulación es la excepción; la regulación y la restricción, la norma. La supresión de barreras y la liberalización de flujos que son consustanciales a la globalización no se han extendido a las migraciones internacionales” (Arango, 2003, pp. 9). En este sentido, la diversificación de orígenes ha traído consigo una creciente heterogeneidad étnica en las sociedades receptoras, frente a la relativa homogeneidad de éstas dentro de sus Estados. Frente a esto se han creado varios debates, en donde en países como Hungría la situación se ha tornado precaria puesto que la condición en la que se encuentran éstos refugiados, como consecuencia de verse obligados a huir de su territorio nativo ya sea por persecución, violencia, hambre, guerras civiles, y grupos armados, entre otros; y de no ser aceptados dentro del territorio Húngaro, no les permite ser protegidos por los regímenes internacionales de Derechos Humanos, al no cumplir con las condiciones necesarias para pertenecer a una u otra categoría, o al ser rechazados por ser considerados como el “otro” peligroso.

A este respecto, la percepción del gobierno de Hungría durante el periodo estudiado, se ha visto determinada por varios factores, en donde la posición del Primer Ministro Viktor Orban ha sido la de tomar una línea dura al hablar sobre la amenaza que los refugiados, la mayoría de los cuales son musulmanes, presentan a la cultura cristiana de Europa en general. Razón por la cual, se evidenció una agresiva campaña contra los migrantes, pero más drásticamente contra los refugiados, con el objetivo de aumentar la protección y el control sobre sus fronteras exteriores. En donde, su posición geográfica resulta tener un

impacto en la manera en la que el gobierno percibe este tema. Situada estratégicamente en el centro de Europa, Hungría se posiciona como una ruta de paso hacia Alemania, en donde la llegada de migrantes diariamente ha sido de miles, haciendo que el gobierno adopte una posición de rechazo frente a su recepción.

En este orden de ideas, el análisis de contenido permitió demostrar que todos aquellos textos dedicados al tema de los refugiados dentro de los periódicos analizados, muestran una tendencia hacia la crítica con respecto a las acciones realizadas por el gobierno de Hungría en cabeza del Primer Ministro, el cual, por medio del poder que le ha conferido su puesto, se ha alejado de las políticas migratorias propuestas por la Unión Europea. Demostrando que la posición de Hungría frente al tema del refugio ha sido una de rechazo y escepticismo debido a un sentimiento generalizado de marginación e inseguridad que lo ha impulsado a fortalecer sus políticas migratorias hacia los refugiados y solicitantes de asilo, restringiendo los beneficios asociados a éstos en el ámbito nacional.

De acuerdo a lo anterior, al tener Viktor Orban una percepción de las fuerzas materiales que operan tanto dentro como fuera del país, ha sido capaz de evaluar la amenaza que para él representa la llegada de refugiados a Hungría y con ello ha elaborado un ajuste estratégico, en donde su ideología ha jugado un papel muy importante en la forma en la que él, como tomador de decisión, ve y percibe las amenazas del sistema internacional. En síntesis, su actuación ha dependido tanto de los incentivos, como de las restricciones que presenta el ambiente internacional, en donde sus acciones afectarán y guiarán tanto la política nacional como la política exterior de Hungría frente la observancia del Derecho Internacional de los Refugiados.

En este orden de ideas, Viktor Orban a través de su posición dentro del gobierno, pudo manipular la estructura del sistema político de su país para así, poder tenerlo a su favor, es decir, esto le permitió fortalecer las regulaciones migratorias y con ello, disminuir casi por completo la entrada de refugiados al país con el objetivo de mantener la integridad, estabilidad y seguridad del Estado frente a la amenaza que para él representan los refugiados. Es decir, si Orban

no hubiese obtenido el puesto de Primer Ministro en el año 2010, las reformas mencionadas durante capítulos anteriores, probablemente no habrían ocurrido y los resultados con respecto al tratamiento de los migrantes y respeto por sus derechos humanos, serían distintas.

## Referencias Bibliográficas

ACNUR. (2013). *Avanzando hacia un Sistema Europeo Común de Asilo* . Recuperado el 15 de Septiembre de 2017, en <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/Documentos/BDL/2013/9206.pdf>

ACNUR. (2001). Guía sobre la protección internacional sobre los refugiados. Recuperado el 31 de agosto de 2017, en: <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2012/8951.pdf>.

ACNUR. (2011). Estadísticas, refugiados, solicitantes de asilo, desplazados internos, apátridas y otras personas de interés del ACNUR, en: <http://www.acnur.org/t3/recursos/estadisticas/>, recuperado el 5 de abril de 2013.

Amnistía Internacional. (2016/17). *La situación de los Derechos Humanos en el mundo* . Londres: Amnesty International.

Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. (2001). *Guía sobre el Derecho Internacional de los Refugiados* . Recuperado el 15 de Septiembre de 2017, en: <http://www.acnur.org/t3/fileadmin/Documentos/Publicaciones/2012/8951.pdf>

Álvarez, L. (2002). *Breve aproximación a la Constitución de Hungría* . Revista Española de Derecho Constitucional. Recuperado el 15 de Noviembre de 2017, en: [http://digibuo.uniovi.es/dspace/bitstream/10651/43701/1/REDC\\_066\\_147.pdf](http://digibuo.uniovi.es/dspace/bitstream/10651/43701/1/REDC_066_147.pdf)

Amnistía Internacional . (2016/17). *La situación de los Derechos Humanos en el mundo*. Londres: Amnesty International. Recuperado el 15 de Noviembre de 2017.

Arango, Joaquín. (2003). *Inmigración y diversidad humana: Una nueva era en las migraciones internacionales*. Revista de Occidente, 268, 5-21. Recuperado el 10 de Abril de 2017.

Arendt, H. (1949). *The Rights of Man: What Are They?*. Modern Review, 3:1, pp.

24-36. Recuperado el 10 de Abril de 2017.

Arendt, H. (1973). *The Origins of Totalitarianism*. Harcourt Inc., New York. Recuperado el 10 de Abril de 2017.

Arendt, H. (2007). *Jewish Writings*. Harcourt Inc., New York. Recuperado el 10 de Abril de 2017.

Barcelona Centre for International Affairs. (2017). *Ferenc Gyurcsány Biografía*. Recuperado el 15 de Septiembre de 2017, en: [https://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos/europa/hungria/ferenc\\_gyurcsany](https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/europa/hungria/ferenc_gyurcsany)

Barcelona Centre of International Affairs. (2009). *Gordon Bajnai Biografía*. Recuperado el 15 de Septiembre de 2017, de: [https://www.cidob.org/biografias\\_lideres\\_politicos/europa/hungria/gordon\\_bajnai](https://www.cidob.org/biografias_lideres_politicos/europa/hungria/gordon_bajnai)

BBC News. (2015). *Europe migrants: Tracing perilous Balkan route to Germany*. Encontrado el 22 de Noviembre de 2017, en <http://www.bbc.com/news/world-europe-34039968>

Byman, D., & Speakman, S. (2016). *The Syrian Refugee Crisis: Bad and Worse Options*. The Washington Quarterly, The Elliott School of International Affairs. Recuperado el 10 de Abril de 2017.

Cohen, J. (1996). *Rights, Citizenship, and the Modern Form of the Social: Dilemmas of Arendtian Republicanism*. Constellations, Vol 3, No2. pp. 164-189. Blackwell, Cambridge. Recuperado el 10 de Abril de 2017.

Comité Internacional de la Cruz Roja. (2004). *¿Qué es el Derecho Internacional Humanitario?* Recuperado el 15 de Septiembre de 2017, de Servicio de Asesoramiento en el Derecho Internacional Humanitario: <https://www.icrc.org/spa/assets/files/other/dih.es.pdf>

Comité Internacional de la Cruz Roja. (2004). *¿Permite el derecho humanitario enjuiciar a los criminales de guerra?* Recuperado el 15 de Septiembre en: 2017, de <https://www.icrc.org/spa/resources/documents/misc/5tdljf.htm>

Comisión Europea . (2006). *El funcionamiento de la Unión Europea - Guía del ciudadano sobre las instituciones de la UE*. Recuperado el 15 de Septiembre de 2017, en: [http://www.aragon.es/estaticos/GobiernoAragon/Departamentos/PresidenciaJusticia/Areas/PJ\\_04\\_Informacion\\_de\\_la%20Union\\_europea/01\\_Europe\\_Direct\\_Aragon/Publicaciones%20de%20la%20Uni%C3%B3n%20Europea/El%20funcionamiento%20de%20la%20Uni%C3%B3n%20Europea.pdf](http://www.aragon.es/estaticos/GobiernoAragon/Departamentos/PresidenciaJusticia/Areas/PJ_04_Informacion_de_la%20Union_europea/01_Europe_Direct_Aragon/Publicaciones%20de%20la%20Uni%C3%B3n%20Europea/El%20funcionamiento%20de%20la%20Uni%C3%B3n%20Europea.pdf)

- Confederación de Empresarios de Andalucía. (2004). *Hungría*. Recuperado el 5 de Marzo de 2017, de La Quinta Ampliación de la Unión Europea: <http://www.andaluciaeuropa.com/descarga/publicaciones/HUNGRIA.pdf>
- Dunne, T., Kurki, M., & Smith, S. (2013). *International Relations Theories - Discipline and Diversity* (Tercera edición ed.). Oxford University Press. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017.
- Edson, W. (2017). *Introducción a los estudios migratorios: Migraciones y derechos humanos en la era de la globalización*. Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana (1ª ed.), Instituto Pensar.
- Federación Internacional de Derechos Humanos. (Junio de 2016). *Fracaso de las políticas de inmigración y asilo de la Unión Europea: ¡Tarjeta roja para Europa!* Recuperado el 5 de Marzo de 2017, de Movimiento Mundial de los Derechos Humanos: <https://www.fidh.org/es/temas/derechos-de-los-migrantes/fracaso-de-las-politicas-de-inmigracion-y-asilo-de-la-union-europea>
- Grieco, J. (1988). *Anarchy and the Limits of Cooperation: A Realist Critique of the Newest Liberal Institutionalism* (Vol. 42). MIT Press. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017.
- Hermann, M. (2001). *How Decision Units Shape Foreign Policy: A Theoretical Framework*. International Studies Association (ISA). pp. 47-81.
- Honkasalo, J. (2009). *La Actual Crisis de los Derechos Humanos a la luz de Hannah Arendt*. Pléyade , 4, 91-117. Recuperado el 10 de Abril de 2017, De ebrary Base de datos.
- Human Rights Watch. (Mayo de 2013). *Hungría: Peligra el estado de derecho*. Recuperado el 5 de Marzo de 2017, en: <https://www.hrw.org/es/news/2013/05/16/hungria-peligra-el-estado-de-derecho>
- Jofre, P. (2001). *Responsabilidad Internacional del Estado por el Incumplimiento de obligaciones Internacionales* : Recuperado el 15 de Septiembre de 2017, en: <http://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/derecho/dere2/Tesis48.pdf>
- Karasz, P., & Eddy, M. (2012). E.U. Gives Hungary a Month to Adopt Its Democratic Norms . *The New York Times*. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017, en: <http://www.nytimes.com/2012/03/08/world/europe/eu-gives-hungary-a-month-to-adopt-its-democratic-norms.html?mtrref=undefined>
- Lang, A., & Williams, J. (2005). *Hannah Arendt and International Relations: Reading Across the Lines*. Palgrave Macmillan press, New York. Recuperado el 10 de Abril de 2017.

- Lobell, E., Ripsman, M. & Taliaferro, W. (2009). *Introduction: Neoclassical realism, the state, and foreign policy*. En: *Neoclassical Realism, the State, and Foreign Policy*. Cambridge University Press (ed.) New York, pp. 1-15. Recuperado en: [http://www.beck-shop.de/fachbuch/leseprobe/9780521731928\\_Excerpt\\_001.pdf](http://www.beck-shop.de/fachbuch/leseprobe/9780521731928_Excerpt_001.pdf)
- Lopez, P. (2015). *El anuncio de Austria de levantar una valla por los refugiados levanta ampollas*. Mapa. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017, en: <http://www.elmundo.es/internacional/2015/10/28/5630843ce2704e25638b45a2.html>
- Mazurek, H. (2008). *Migraciones y dinámicas territoriales*. En *Migraciones contemporáneas: Contribución al debate (11-35)*. Bolivia : Universidad de Marsella, Francia. Recuperado el 10 de Abril de 2017.
- Mearsheimer, J. (1994/95). *The False Promise of International Institutions* (Vol. 19). Pp. 5-49. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017.
- Martín, R. (s.f.). *Estadística y Metodología de la Investigación. Análisis de Contenido*. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017.
- Moyn, S. (2012). *La Última Utopía: Los Derechos Humanos en la Historia*. Colombia: Pontificia Universidad Javeriana. Recuperado el 10 de Abril de 2017.
- Mudde, C. (2002 ). *The ideology of the extreme right* . Manchester University Press. Recuperado el 3 de Noviembre de 2017.
- Naciones Unidas. (2015). *Naciones Unidas - Refugiados* . Recuperado el 15 de Septiembre de 2017, de <http://www.un.org/es/sections/issues-depth/refugees/index.html>
- Oficina de Información Diplomática. (2016). *Hungría*. Recuperado el 5 de Marzo de 2017, en: [http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/HUNGRIA\\_FICHA%20PAIS.pdf](http://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/HUNGRIA_FICHA%20PAIS.pdf)
- Organización de Naciones Unidas. (s.f). *Organización de Naciones Unidas - Oficina del Alto Comisionado*. Recuperado el 5 de marzo de 2017, de El Derecho Internacional de los Derechos Humanos: <http://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/InternationalLaw.aspx>
- ONU Mujeres. (2012). *Entidad de Naciones Unidas para la Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres* . Recuperado el 5 de Marzo de 2017, de Derecho Internacional de los Derechos Humanos: <http://www.endvawnow.org/es/articles/1485-derecho-internacional-de-los-derechos-humanos.html>

- Ogando, G., Rodríguez, S., & Hernández, A. (2017). *La información ciudadana en la prensa local. Análisis de contenido del Periódico Tribuna de La Habana en el período 2008-2014*. 48. (C. d. Información, Ed.). Recuperado el 22 de Noviembre de 2017.
- Palomeque, C. (2005). *Política Exterior Estratégica para Colombia*. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017, en: <http://hermes.javeriana.edu.co/biblos/tesis/politica/tesis16.pdf>
- Puchalska, B. (2014). *Constitution for a Disunited Nation: On Hungary's 2011 Fundamental Law* (Vol. 73). Association for Slavic, East European, and Eurasian Studies; Cambridge University Press. Recuperado el 15 de Noviembre de 2017, de <http://www.jstor.org.ezproxy.javeriana.edu.co:2048/stable/pdf/10.5612/slavicreview.73.1.0183.pdf>
- Parlamento Europeo. (2011). *Revisión de la Constitución de Hungría*. Parlamento Europeo. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017, en: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance\\_pleniere/textes\\_adoptes/provisoire/2011/07-05/0315/P7\\_TA-PROV\(2011\)0315\\_ES.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/seance_pleniere/textes_adoptes/provisoire/2011/07-05/0315/P7_TA-PROV(2011)0315_ES.pdf)
- Rosenau, James N. (1968). *Comparative Foreign Policy: Fad, Fantasy, or Field?*. International Studies Quarterly, Vol. 12, No. 3, pp. 296-329.
- Rosenau, J. (1996). *Preteorías y teorías sobre política exterior*. En: Vásquez, John, editor. Las clásicas relaciones internacionales. México: Limusa. Pp. 206-219. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017.
- Sassen, S. (1996). *Losing Control? Sovereignty in an Age of Globalization*. New York: Columbia University Press
- Salcedo, J. A. (1969). *Soberanía del Estado y Derecho Internacional*. Recuperado el 15 de Septiembre de 2017.
- Sancha, N. (2015). *La negociación con las mafias: "Quiero ver al Traficante"*. Mapa. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017, en: [https://elpais.com/internacional/2015/10/07/actualidad/1444230181\\_348679.html](https://elpais.com/internacional/2015/10/07/actualidad/1444230181_348679.html)
- Smith, L. *Benefits of Comparative Foreign Policy*. McGillUniversity. 2011.
- Snyder, R., Bruck, H. & SapIII, B. (1963). *Decision Making as an Approach to the Study of Intemational Politics*. En: Foreign Policy Decision-Making. Nueva York; The Free Press, pp.65; ver también pp. 85-86. Recuperado el 10 de Agosto de 2017.
- The Refugee Law Leader . (s.f.). *La Unión Europea*. Recuperado el 15 de Septiembre de 2017, en: <http://www.refugeelawreader.org/es/iii-marco->



juridico-europeo-de-proteccion-de-los-refugiados/iii-2-la-union-europea.html

Trefethen, A. (2016). *The Space Between: On the Emergence of an International Legal Practice of Human Rights*. (ProQuest LLC, Ed.). Recuperado el 10 de Abril de 2017.

[UNHCR, United Nations High Commissioner for Refugees. \(2005\). \*An Introduction to International Protection\*. Recuperado el 15 de Septiembre de 2017, de http://www.unhcr.org/3ae6bd5a0.pdf](http://www.unhcr.org/3ae6bd5a0.pdf)

[UNHCR. \(2016\). \*Refugiados y migrantes arriesgan sus vidas en el mar es un desesperado intento de alcanzar la seguridad en Europa\*. Mapa. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017, en: http://www.acnur.org/que-hace/respuesta-a-emergencias/emergencia-en-europa/](http://www.acnur.org/que-hace/respuesta-a-emergencias/emergencia-en-europa/)

[United Nations. \(s.f.\). \*Uphold International Law\*. Recuperado el 15 de Septiembre de 2017, de http://www.un.org/en/sections/what-we-do/uphold-international-law/](http://www.un.org/en/sections/what-we-do/uphold-international-law/)

[Vision Europe Summit. \(21-22 de Noviembre de 2016\). \*Improving the responses in the Migration and Refugee Crisis in Europe\*. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017, de http://bruegel.org/wp-content/uploads/2017/02/VisionEurope-PolicyPapersweb.pdf](http://bruegel.org/wp-content/uploads/2017/02/VisionEurope-PolicyPapersweb.pdf)

[World Map. \(n.d.\). \*Budapest Map\*. Mapa. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017, en: http://www.worldmap1.com/map/hungary/budapest-map.asp](http://www.worldmap1.com/map/hungary/budapest-map.asp)

[Yazgan, E. &. \(2015 \). \*Syrian Crisis and Migration\*. Migration Letters. Recuperado el 22 de Noviembre de 2017](#)



## Anexos

### 1. Estado de ratificación para Hungría

Tratado	Fecha de Firma	Fecha de la ratificación, fecha de la adhesión (a), de sucesión (b)
Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados		14/03/1989
Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados		14/03/1989

CAT - Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes	28/11/1986	15/04/1987
CAT-OP - Protocolo Facultativo de la Convención contra la Tortura y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes		12/01/2012 (a)
CCPR - Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos	25/03/1969	17/01/1974
CCPR-OP2-DP - Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y políticos destinado a abolir la pena de muerte		24/02/1994 (a)
CED - Convención Internacional para la protección de todas las personas contra las desapariciones forzadas		
CEDAW - Convención para la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la mujer	06/06/1980	22/12/1980
CERD - Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial	15/09/1966	04/05/1967
CESCR - Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales	25/03/1969	17/01/1974
CMW - Convención Internacional sobre la protección de derechos de todos los trabajadores migratorios y de sus familiares		
CRC - Convención sobre los Derechos del Niño	14/03/1990	14/03/1990
CRC-OP-AC - Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados	11/03/2002	24/02/2010

CRC-OP-SC - Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la venta de niños, prostitución infantil y la utilización de niños en la pornografía	11/03/2002	24/02/2010
CRPD - Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad	30/03/2007	20/07/2007

 Estatus de los principales instrumentos internacionales de <b>derechos humanos</b> <sup>13</sup>																	
 Hungría	Tratados internacionales																
	CESCR <sup>14</sup>		CCPR <sup>15</sup>			CERD <sup>16</sup>	CED <sup>17</sup>	CEDAW <sup>18</sup>		CAT <sup>19</sup>		CRC <sup>20</sup>			MW <sup>21</sup>	CRPD <sup>22</sup>	
	CESCR	CESCR-OP	CCPR	CCPR-OP1	CCPR-OP2-DP			CEDAW	CEDAW-OP	CAT	CAT-OP	CRC	CRC-OP-AC	CRC-OP-SC		CRPD	CRPD-OP
Pertenencia	✓	⌚	✓	✓	✓	✓	⌚	✓	✓	✓	⌚	✓	✗	✗	✗	✓	✓
✓ Firmado y ratificado, ✓ firmado pero no ratificado, ✗ ni firmado ni ratificado, ⌚ sin información, ha accedido a firmar y ratificar el órgano en cuestión, pero también reconoce la competencia de recibir y procesar comunicaciones individuales por parte de los órganos competentes.																	

## 2. Noticias relevantes utilizadas

Fecha	Periódico	Tema/Título	Referencia
19/04/2011	Público	La derecha de Hungría impone una nueva Constitución ultraconservadora	<a href="http://www.publico.es/internacional/derecha-hungria-impone-nueva-constitucion.html">http://www.publico.es/internacional/derecha-hungria-impone-nueva-constitucion.html</a>
-	Columbia Journal of Transnational Law	Hungary's Dangerous Constitution	<a href="http://jtl.columbia.edu/hungarys-dangerous-constitution/">http://jtl.columbia.edu/hungarys-dangerous-constitution/</a>
18/04/2011	Financial Times	Hungary approves new constitution	<a href="https://www.ft.com/content/004ac47c-68ed-11e0-9040-00144feab49a">https://www.ft.com/content/004ac47c-68ed-11e0-9040-00144feab49a</a>
19/04/2011	Human Rights Watch	Hungary: New Constitution Enshrines Discrimination	<a href="https://www.hrw.org/news/2011/04/19/hungary-new-constitution-enshrines-discrimination">https://www.hrw.org/news/2011/04/19/hungary-new-constitution-enshrines-discrimination</a>

### 3. Discursos del Primer Ministro Viktor Orban

Fecha	Tema/Título	Escenario	Referencia
26/07/2016	Hungary: "We do not need a single migrant" says Prime Minister Viktor Orban	Conferencia de prensa posterior a las conversaciones sobre las políticas de migración de la UE, en Budapest	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=hNFmIzMecco">https://www.youtube.com/watch?v=hNFmIzMecco</a>
22/10/2015	Hungarian PM on migration crisis in EU	El primer ministro húngaro, Viktor Orban en una reunión de conservadores europeos en Madrid.	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=3sD3iThh9UI">https://www.youtube.com/watch?v=3sD3iThh9UI</a>
06/06/2017	Viktor Orban Hungarian Prime Minister: The best speech about the "refugees" crisis in Europe.	Congreso de España: Viktor Orban llama a los líderes de Europa y dice: Europa tuvo más que una crisis de refugiados.	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=PEv5rUdnrik">https://www.youtube.com/watch?v=PEv5rUdnrik</a>
19/03/2016	Viktor Orban's historic speech against Brussels, migrants and globalism	Hungary's prime minister stands up to the EU/Brussels and their plan to flood Europe with non-European migrants.	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=ZfOiWY5Egtc">https://www.youtube.com/watch?v=ZfOiWY5Egtc</a>
13/08/2014	Hungría, ¿democracia 'liberal'?	Dos analistas internacionales discuten el estilo de gobierno del primer ministro húngaro Viktor Orbán, muy popular en su país a pesar de su estilo autoritario.	<a href="https://www.youtube.com/watch?v=ivmiw aGOCj0">https://www.youtube.com/watch?v=ivmiw aGOCj0</a>

### 4. Tabla de resultados – Análisis de Contenido

	Descriptor	Número de artículos	Fecha	Título
BBC News	Migration	5	2/09/16	Migrant crisis: Hungary police recruit 'border-hunters'
			24/02/16	Migrant crisis: Hungary to hold referendum on EU quota plan

			25/09/15	Migrant Crisis: Tensions rise between Austria and Hungary
			12/09/15	Hungary prepares to seal off border with Serbia
			14/07/16	Hungary deploys army to push migrants back to Serbia
	European Union	3	4/09/15	Hungary PM Viktor Orban: Antagonising Europe since 2010
			3/10/16	Hungary PM claims EU migrant quota referendum victory
			9/07/16	Migrant crisis: UN criticises Hungary over border controls
<b>New York Times</b>	<b>Descriptor</b>	<b>Número de artículos</b>	<b>Fecha</b>	<b>Título</b>
	Migration	10	3/09/15	Hungarian Leader Rebuked for Saying Muslim Migrants Must Be Blocked 'to Keep Europe Christian'
			20/12/15	Hungary's Migrant Stance, Once Denounced, Gains Some Acceptance
			02/10/2016	Hungary Votes Against Migrants, but Too Few to Clear Threshold
			24/08/2015	Hungary Seals Border With Croatia in Migrant Crackdown

			16/10/2015	An Escalating Migrant Crisis and an Intensifying Search for Solutions
			16/07/2015	Hungary: Inmates Help Prepare Fence to Bar Migrants
			17/06/2015	Hungary: Anti-Migrant Fence Proposed
			15/09/2015	Hungary Blocks Migrants in Border Crackdown
			24/08/2015	Migrants Race North as Hungary Builds a Border Fence
			10/10/2015	Migrants Meet Rain, Resistance and Confusion at Border Crossings
	European Union	12	17/01/12	European Union Acts to Halt Hungarian Laws
			8/11/16	Hungary's Lawmakers Reject Plan to Block Resettlement of Refugees
			09/03/2012	E.U. Gives Hungary a Month to Adopt Its Democratic Norm
			12/01/2012	European Union Gives Hungary an Ultimatum
			18/01/2012	Pressed by Europe, Hungary Backtracks on New Laws
			15/03/2013	Hungarian Leader Takes Right-wing Defiance to Brussels
			16/09/2015	U.N. Secretary General Criticizes Hungary's Treatment of Migrants
			16/02/16	Hungary Assails Human Rights Advocates in the Country, U.N. Expert Says
			18/04/2011	Hungarian Parliament Approves New Constitution
			05/04/2014	Election in Hungary Tests Nation's Tilt to the Right
			02/01/2012	Opposition Protests Constitution in Hungary
			7/04/2014	Viktor Orban Wins a Second Term in Hungary

			23/12/11	Protests Fail to Block Legislation in Hungary
	Threatens to Democracy - Autoritharianism	4	12/04/16	Hungary: New Leader Assails Far-Right Party's Rise
			20/01/12	Hungarian Leader Softens on Central Bank Merger
			21/12/2011	Foes of Hungary's Government Fear 'Demolition of Democracy'

## Informe ATLAS.ti

### NY Times – BBC News: Análisis de Noticias

#### Citas agrupado por código

Informe creado por Daniela Pieschacon Puentes

- **Against multiculturalism**

#### 2 Citas:

[🗨️ 1:3 "Those arriving have been raised in another religion, and represent a radically different culture. M...](#)

##### Contenido:

"Those arriving have been raised in another religion, and represent a radically different culture. Most of them are not Christians, but Muslims," Mr. Orban wrote in a commentary for Frankfurt Allgemeine Zeitung, a German newspaper. "This is an important question, because Europe and European identity is rooted in Christianity."

[🗨️ 1:48 At a congress over the weekend of the governing Fidesz party, Laszlo Kover, an Orban loyalist and th...](#)

##### Contenido:

At a congress over the weekend of the governing Fidesz party, Laszlo Kover, an Orban loyalist and the speaker of the Hungarian Parliament, thundered against multiculturalism as "some kind of experiment" to turn Europe into a "territory for rootless barbarian hordes."

- **Anti-immigrant**

#### 13 Citas:

[🗨️ 1:2 Hungary's prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing...](#)

##### Contenido:

Hungary's prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing in a German newspaper that it was important to secure his nation's borders from mainly Muslim migrants "to keep Europe Christian."

[🗨️ 1:5 Before meeting with Mr. Orban on Thursday in Brussels, Donald Tusk, the president of the European Co...](#)

**Contenido:**

Before meeting with Mr. Orban on Thursday in Brussels, Donald Tusk, the president of the European Council, which represents European Union leaders, thanked him for securing Europe's borders, but took issue with the argument of Mr. Orban's opinion article.

1:30 "Hungary can only count on Fidesz and K.D.N.P. in the struggle against migration," he said as he emerged...

**Contenido:**

"Hungary can only count on Fidesz and K.D.N.P. in the struggle against migration," he said as he emerged from the vote, using the initials for the Christian Democratic People's Party, which is part of the governing coalition.

1:31 "We are naturally going to continue the struggle," he said, noting that more than three million voters in the referendum had opted to support the ban on migrants.

**Contenido:**

"We are naturally going to continue the struggle," he said, noting that more than three million voters in the referendum had opted to support the ban on migrants.

1:33 Nonetheless, Fidesz's campaign against migration has continued, and the party's stance has seized both attention and voters from Jobbik, which had been the main voice for right-wing nationalists.

**Contenido:**

Nonetheless, Fidesz's campaign against migration has continued, and the party's stance has seized both attention and voters from Jobbik, which had been the main voice for right-wing nationalists.

1:40 As refugees swept through the country last year — nearly all of them were headed to Germany — the Hungarian government not only sought to block the flow, but also criticized humanitarian advocates and other citizens who tried to help and protect the migrants. Government officials, politicians and state news media assailed aid organizations, repeatedly referring to the refugees as illegal immigrants.

**Contenido:**

As refugees swept through the country last year — nearly all of them were headed to Germany — the Hungarian government not only sought to block the flow, but also criticized humanitarian advocates and other citizens who tried to help and protect the migrants. Government officials, politicians and state news media assailed aid organizations, repeatedly referring to the refugees as illegal immigrants.

1:42 Mr. Orban had a clearer view of the scale of the migration crisis and its potential hazards than technocrats in Brussels and leaders in Berlin and other European capitals.

**Contenido:**

Mr. Orban had a clearer view of the scale of the migration crisis and its potential hazards than technocrats in Brussels and leaders in Berlin and other European capitals.

1:73 r. Orban said he considered the vote a mandate for the government to pursue its anti-immigrant policies.

**Contenido:**

r. Orban said he considered the vote a mandate for the government to pursue its anti-immigrant policies.

1:74 In 2015, Mr. Orban made a name for himself by building a heavily guarded, razor-wire fence across the country's southern borders to stem the flood of migrants into Hungary.

**Contenido:**

In 2015, Mr. Orban made a name for himself by building a heavily guarded, razor-wire fence across the country's southern borders to stem the flood of migrants into Hungary.



He is the leader of one of a growing number of nationalistic, right-wing parties spreading across Europe, fueled by fear of migrants and resentment about the centralization of the European Union's power.

1:87 Hungary says it has a duty to protect itself and the European Union from migrants — now often more t...

**Contenido:**

Hungary says it has a duty to protect itself and the European Union from migrants — now often more than 1,000 a day — arriving through routes across the Balkans

1:88 He said the fence was the only immediate solution Hungary could find to stop the flow of migrants.

**Contenido:**

He said the fence was the only immediate solution Hungary could find to stop the flow of migrants.

1:89 Mr. Orban said he considered the vote a mandate for the government to pursue its anti-immigrant poli...

**Contenido:**

Mr. Orban said he considered the vote a mandate for the government to pursue its anti-immigrant policies.

1:90 "We can be proud to be the first E.U. state to let its people express their own views on the issue o...

**Contenido:**

"We can be proud to be the first E.U. state to let its people express their own views on the issue of immigration," Mr. Orban said in a speech at his victory party on Sunday night. "We are facing the most important question for years to come: It's about the future of Hungary, with whom we live, what will be our culture, our lifestyle and our Christian roots."

● **Asylum seekers**

**5 Citas:**

1:3 "Those arriving have been raised in another religion, and represent a radically different culture. M...

**Contenido:**

"Those arriving have been raised in another religion, and represent a radically different culture. Most of them are not Christians, but Muslims," Mr. Orban wrote in a commentary for Frankfurt Allgemeine Zeitung, a German newspaper. "This is an important question, because Europe and European identity is rooted in Christianity."

1:41 "human rights defenders and grassroots activists working on the rights of asylum seekers are those w...

**Contenido:**

"human rights defenders and grassroots activists working on the rights of asylum seekers are those who are facing acute risks of threats to their person and their families due to the increased politicization and criminalization of their work."

1:44 Emphasizing the need to secure Europe's external borders, another longstanding Hungarian demand, he...

**Contenido:**

Emphasizing the need to secure Europe's external borders, another longstanding Hungarian demand, he suggested that asylum seekers be detained for up to 18 months to give the authorities time to identify and send back economic migrants.

🗨️ 1:49 that terrorists appear to have entered Europe concealed among asylum seekers still vindicated repeat...

**Contenido:**

that terrorists appear to have entered Europe concealed among asylum seekers still vindicated repeated warnings by Mr. Orban that the uncontrolled flow of so many people posed serious security risks.

🗨️ 1:81 Official border crossings would remain open, but migrants seeking to cross would be sent to a transi...

**Contenido:**

Official border crossings would remain open, but migrants seeking to cross would be sent to a transit zone adjacent to the border to begin the long process of applying for asylum

• **Authoritarianism**

**9 Citas:**

🗨️ 1:16 Reawakening a debate on what the European Union should do when one of its members threatens its demo...

**Contenido:**

Reawakening a debate on what the European Union should do when one of its members threatens its democratic principles, the bloc's executive arm opened legal proceedings on Tuesday against Hungary, which critics contend is sliding toward authoritarianism.

🗨️ 1:24 "Orban's autocracy can no longer tolerate even peaceful opposition and protest," Mr. Gyurcsany said...

**Contenido:**

"Orban's autocracy can no longer tolerate even peaceful opposition and protest," Mr. Gyurcsany said after he was released.

🗨️ 1:34 Mr. Orban offered an undetailed pledge to change parts of new Hungarian laws that critics say are pu...

**Contenido:**

Mr. Orban offered an undetailed pledge to change parts of new Hungarian laws that critics say are pushing the country toward authoritarianism.

🗨️ 1:35 Fears that he is seeking to put his supporters in key positions and erode pluralism in Hungary have...

**Contenido:**

Fears that he is seeking to put his supporters in key positions and erode pluralism in Hungary have highlighted worries that the European Union lacks tools if one of its members appears to be breaching democratic principles.

🗨️ 1:39 a series of criticisms that Mr. Orbán's ruling Fidesz party has faced over what critics call its aut...

**Contenido:**

a series of criticisms that Mr. Orbán's ruling Fidesz party has faced over what critics call its authoritarian tendencies and strident nationalistic rhetoric.

🗨️ 1:55 “Viktor Orban forgot that the power belongs to the people, it belongs to us, and we will get it back...”

**Contenido:**

“Viktor Orban forgot that the power belongs to the people, it belongs to us, and we will get it back from them.”

🗨️ 1:58 Democracy here is dying not with a single giant blow but with many small cuts, critics say, through...

**Contenido:**

Democracy here is dying not with a single giant blow but with many small cuts, critics say, through the legal processes of Parliament that add up to a slow-motion coup. And in its drift toward authoritarian government, aided by popular disaffection with political gridlock and a public focused mainly on economic hardship, Hungary stands as a potentially troubling bellwether for other, struggling Eastern European countries with weak traditions of democratic government.

🗨️ 1:60 Party loyalists are being given 9- to 12-year terms at the head of powerful institutions like the pu...

**Contenido:**

Party loyalists are being given 9- to 12-year terms at the head of powerful institutions like the public prosecutor’s office and the state audit office. Judges are being forced from the bench with a drop in the mandatory retirement age to 62 from 70, even while the approval process is being altered to assure the speedy ascension of the government’s nominees.

🗨️ 1:68 Foreign critics as well as protesters in Hungary accuse Mr. Orban of pursuing a policy of creeping a...

**Contenido:**

Foreign critics as well as protesters in Hungary accuse Mr. Orban of pursuing a policy of creeping authoritarianism, using his overwhelming majority in Parliament to make sweeping changes and curtail freedom of the press and the judiciary. Of particular concern to Brussels are the independence of the national central bank, and mandatory early retirement rules that allow the government to force out judges and prosecutors and appoint its own candidates to the positions. Brussels has also expressed concern about the independence of the national data protection authority.

● **Autocracy**

**1 Citas:**

🗨️ 1:24 “Orban’s autocracy can no longer tolerate even peaceful opposition and protest,” Mr. Gyurcsany said...

**Contenido:**

“Orban’s autocracy can no longer tolerate even peaceful opposition and protest,” Mr. Gyurcsany said after he was released.

● **Border conflict**

**2 Citas:**

🗨️ 1:4 “Is it not worrying in itself that European Christianity is now barely able to keep Europe Christian...”

**Contenido:**

“Is it not worrying in itself that European Christianity is now barely able to keep Europe Christian?” Mr. Orban asked. “There is no alternative, and we have no option but to defend our borders.”

🗨️ 1:74 In 2015, Mr. Orban made a name for himself by building a heavily guarded, razor-wire fence across th...

**Contenido:**

In 2015, Mr. Orban made a name for himself by building a heavily guarded, razor-wire fence across the country's southern borders to stem the flood of migrants into Hungary. He is the leader of one of a growing number of nationalistic, right-wing parties spreading across Europe, fueled by fear of migrants and resentment about the centralization of the European Union's power.

● **Centralizing power**

**5 Citas:**

🗨️ 1:17 The government of Hungary, by contrast, is being taken to task on technicalities rather than the wid...

**Contenido:**

The government of Hungary, by contrast, is being taken to task on technicalities rather than the wider claims that it is undermining democracy, centralizing power and destroying pluralism.

🗨️ 1:20 But similar tensions have arisen over a revamping of Hungary's Communist-era Constitution. Mr. Orban...

**Contenido:**

But similar tensions have arisen over a revamping of Hungary's Communist-era Constitution. Mr. Orban has been able to redraft it because he has an unusually large parliamentary majority. Critics say he has used his powers to install those loyal to Fidesz to public positions carrying long periods of service.

🗨️ 1:23 Parliament also passed an election law that critics said would alter the electoral system to favor F...

**Contenido:**

Parliament also passed an election law that critics said would alter the electoral system to favor Fidesz

🗨️ 1:36 Because of its large parliamentary majority, Mr. Orban's Fidesz Party can amend the Constitution wit...

**Contenido:**

Because of its large parliamentary majority, Mr. Orban's Fidesz Party can amend the Constitution without the support of the opposition.

🗨️ 1:52 As the governing party celebrated its achievements inside, tens of thousands of Hungarians rallied o...

**Contenido:**

As the governing party celebrated its achievements inside, tens of thousands of Hungarians rallied outside the nation's 19th-century opera house on Monday in a rare opposition protest of what critics see as a campaign by Prime Minister Viktor Orban to undermine democracy and consolidate his power.

● **Christianism**

**8 Citas:**

🗨️ 1:2 Hungary's prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing...

**Contenido:**

Hungary's prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing in a German newspaper that it was important to secure his nation's borders from mainly Muslim migrants "to keep Europe Christian."

1:4 "Is it not worrying in itself that European Christianity is now barely able to keep Europe Christian..."

**Contenido:**

"Is it not worrying in itself that European Christianity is now barely able to keep Europe Christian?" Mr. Orban asked. "There is no alternative, and we have no option but to defend our borders."

1:6 "I want to underline that for me, Christianity in public and social life means a duty to our brother..."

**Contenido:**

"I want to underline that for me, Christianity in public and social life means a duty to our brothers in need," Mr. Tusk said as he stood alongside Mr. Orban.

1:9 Our Christian obligation is not to create illusions," he said.

**Contenido:**

Our Christian obligation is not to create illusions," he said.

1:11 "Polish people for example suffered from Christian people – not to name names," he added, in what ap...

**Contenido:**

"Polish people for example suffered from Christian people – not to name names," he added, in what appeared to be a reference to Nazi Germany.

1:14 "The population should be homogeneous; where two or more cultures exist in the same place they are l..."

**Contenido:**

"The population should be homogeneous; where two or more cultures exist in the same place they are likely either to be fiercely self-conscious or both to become adulterate," Mr. Eliot said in a lecture at the University of Virginia. "What is still more important is unity of religious background; and reasons of race and religion combine to make any large number of free-thinking Jews undesirable."

1:90 "We can be proud to be the first E.U. state to let its people express their own views on the issue o..."

**Contenido:**

"We can be proud to be the first E.U. state to let its people express their own views on the issue of immigration," Mr. Orban said in a speech at his victory party on Sunday night. "We are facing the most important question for years to come: It's about the future of Hungary, with whom we live, what will be our culture, our lifestyle and our Christian roots."

1:92 In Hungary, Mr. Orban has taken a hard line talking about the threat the arrivals, most of whom are...

**Contenido:**

In Hungary, Mr. Orban has taken a hard line talking about the threat the arrivals, most of whom are Muslim, present to Europe's Christian culture. On Tuesday, his government declared a "state of crisis" along the border and rolled out new revisions to laws that

include harsh penalties, including prison time, for those crossing the border illegally or damaging the border fence. The new policy also calls for the creation of “transit zones” right at the border, small encampments that Hungarian authorities say do not constitute entering the country and where migrants could be received and quickly evaluated

- **Constitution**

**18 Citas:**

🗨️ 1:20 But similar tensions have arisen over a revamping of Hungary’s Communist-era Constitution. Mr. Orban...

**Contenido:**

But similar tensions have arisen over a revamping of Hungary’s Communist-era Constitution. Mr. Orban has been able to redraft it because he has an unusually large parliamentary majority. Critics say he has used his powers to install those loyal to Fidesz to public positions carrying long periods of service.

🗨️ 1:26 Mr. Orban submitted a plan to ban the refugees, in the form of a constitutional amendment, last month...

**Contenido:**

Mr. Orban submitted a plan to ban the refugees, in the form of a constitutional amendment, last month, after a similar proposal failed to pass by referendum because of insufficient voter turnout.

🗨️ 1:29 The Fidesz party has been politically weaker since last year, when it lost its supermajority in Parl...

**Contenido:**

The Fidesz party has been politically weaker since last year, when it lost its supermajority in Parliament. That advantage had allowed Mr. Orban’s government to rewrite the Constitution and to pass legislation to rein in the judiciary and the press, packing some of the country’s top institutions with political allies.

🗨️ 1:36 Because of its large parliamentary majority, Mr. Orban’s Fidesz Party can amend the Constitution wit...

**Contenido:**

Because of its large parliamentary majority, Mr. Orban’s Fidesz Party can amend the Constitution without the support of the opposition.

🗨️ 1:51 a statement from the Organization for Security and Co-operation in Europe echoed worries some observ...

**Contenido:**

a statement from the Organization for Security and Co-operation in Europe echoed worries some observers had expressed about the election, saying that the new electoral rules gave Mr. Orban’s party an advantage and citing what it called “biased” media coverage and “the blurring of the separation between a ruling political party and the state.”

🗨️ 1:53 The protest — a day after the country’s new “majoritarian” Constitution took effect — was the first...

**Contenido:**

The protest — a day after the country’s new “majoritarian” Constitution took effect — was the first time that opposition groups, from political parties to civil organizations, joined forces to rally against the new Constitution, which was drawn up and ratified by Mr. Orban’s Fidesz party in defiance of criticism from Europe and the United States.

🗨️ 1:54 Fidesz used its two-thirds supermajority in Parliament to adopt the Constitution, which critics say...

**Contenido:**

Fidesz used its two-thirds supermajority in Parliament to adopt the Constitution, which critics say tightens the government's grip on the news media and the courts and dismantles democratic aspects of the judiciary.

🗨️ 1:56 Mr. Orban and his supporters insist that the changes to the Constitution and other laws are only ste...

**Contenido:**

Mr. Orban and his supporters insist that the changes to the Constitution and other laws are only steps that make good on campaign promises to do away with the old order and complete the transition from Communism that had stalled under previous governments.

🗨️ 1:57 In less than two years as a member of the Hungarian Parliament, Timea Szabo says she has looked on h...

**Contenido:**

In less than two years as a member of the Hungarian Parliament, Timea Szabo says she has looked on helplessly as the ruling Fidesz Party has used its two-thirds majority to tighten its grip on the news media and the courts, redraw parliamentary districts in its favor and pack the constitutional court with supporters. On Jan. 1, a new "majoritarian" Constitution written and ratified by Fidesz takes hold.

🗨️ 1:59 To mounting criticism from the European Union and the United States, Fidesz is racing to use its sup...

**Contenido:**

To mounting criticism from the European Union and the United States, Fidesz is racing to use its supermajority in Parliament to pass a flurry of legislation before the new Constitution takes effect, a push that critics say will consolidate overwhelming power with Mr. Orban, a political veteran who got his start opposing Communist rule as it waned in the late 1980s.

🗨️ 1:62 The new Constitution, she noted, fittingly changed the name of the country, removing the word Republ...

**Contenido:**

The new Constitution, she noted, fittingly changed the name of the country, removing the word Republic and leaving it officially just Hungary.

🗨️ 1:63 But the main beneficiary of voter outrage toward the Socialists was Fidesz, which gained a critical...

**Contenido:**

But the main beneficiary of voter outrage toward the Socialists was Fidesz, which gained a critical two-thirds majority in Parliament — enough to pass constitutional amendments and even an entire new Constitution without votes from opposition parties.

🗨️ 1:65 Brussels first raised concerns in January over whether legislation linked to the new Hungarian Const...

**Contenido:**

Brussels first raised concerns in January over whether legislation linked to the new Hungarian Constitution threatened the independence of the judiciary, the central bank and the government's data protection authority. On Wednesday, the commission

demanded that further steps be taken to bring Hungarian law into line with E.U. regulations

1:66 Since the Constitution came into effect on Jan. 1, Hungary has become a center of concern in Europe...

**Contenido:**

Since the Constitution came into effect on Jan. 1, Hungary has become a center of concern in Europe over deterioration of democratic principles under Mr. Orban.

1:67 The commission said that it “remains preoccupied that a number of the new provisions may violate E.U. law” and that it “reserves the right to take any steps that it deems appropriate, namely the possibility of launching infringement procedures” — a European Union term for a formal lawsuit.

**Contenido:**

The commission said that it “remains preoccupied that a number of the new provisions may violate E.U. law” and that it “reserves the right to take any steps that it deems appropriate, namely the possibility of launching infringement procedures” — a European Union term for a formal lawsuit.

1:68 Foreign critics as well as protesters in Hungary accuse Mr. Orban of pursuing a policy of creeping authoritarianism, using his overwhelming majority in Parliament to make sweeping changes and curtail freedom of the press and the judiciary. Of particular concern to Brussels are the independence of the national central bank, and mandatory early retirement rules that allow the government to force out judges and prosecutors and appoint its own candidates to the positions. Brussels has also expressed concern about the independence of the national data protection authority.

**Contenido:**

Foreign critics as well as protesters in Hungary accuse Mr. Orban of pursuing a policy of creeping authoritarianism, using his overwhelming majority in Parliament to make sweeping changes and curtail freedom of the press and the judiciary. Of particular concern to Brussels are the independence of the national central bank, and mandatory early retirement rules that allow the government to force out judges and prosecutors and appoint its own candidates to the positions. Brussels has also expressed concern about the independence of the national data protection authority.

1:69 Mr. Orban and his government have used their supermajority in Parliament to curb controls on government by pushing through a new Constitution, and placing party loyalists in the judiciary

**Contenido:**

Mr. Orban and his government have used their supermajority in Parliament to curb controls on government by pushing through a new Constitution, and placing party loyalists in the judiciary

1:79 Despite criticism by the European Union and even the United Nations about the lack of sufficient checks and balances between the executive and legislative powers, Hungary’s Parliament approved a new Constitution on Monday, just halfway through the country’s term in holding the E.U.’s rotating presidency.

**Contenido:**

Despite criticism by the European Union and even the United Nations about the lack of sufficient checks and balances between the executive and legislative powers, Hungary’s Parliament approved a new Constitution on Monday, just halfway through the country’s term in holding the E.U.’s rotating presidency.

● **Crisis**

**2 Citas:**

1:2 Hungary’s prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing in a German newspaper that it was important to secure his nation’s borders from mainly Muslim migrants “to keep Europe Christian.”

**Contenido:**

Hungary’s prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing in a German newspaper that it was important to secure his nation’s borders from mainly Muslim migrants “to keep Europe Christian.”



🗨️ 1:92 In Hungary, Mr. Orban has taken a hard line talking about the threat the arrivals, most of whom are...

**Contenido:**

In Hungary, Mr. Orban has taken a hard line talking about the threat the arrivals, most of whom are Muslim, present to Europe's Christian culture. On Tuesday, his government declared a "state of crisis" along the border and rolled out new revisions to laws that include harsh penalties, including prison time, for those crossing the border illegally or damaging the border fence. The new policy also calls for the creation of "transit zones" right at the border, small encampments that Hungarian authorities say do not constitute entering the country and where migrants could be received and quickly evaluated

● **Defend borders**

**10 Citas:**

🗨️ 1:4 "Is it not worrying in itself that European Christianity is now barely able to keep Europe Christian..."

**Contenido:**

"Is it not worrying in itself that European Christianity is now barely able to keep Europe Christian?" Mr. Orban asked. "There is no alternative, and we have no option but to defend our borders."

🗨️ 1:5 Before meeting with Mr. Orban on Thursday in Brussels, Donald Tusk, the president of the European Co...

**Contenido:**

Before meeting with Mr. Orban on Thursday in Brussels, Donald Tusk, the president of the European Council, which represents European Union leaders, thanked him for securing Europe's borders, but took issue with the argument of Mr. Orban's opinion article.

🗨️ 1:8 Mr. Orban waited until the end of the day to respond to Mr. Tusk. At a separate news conference in w...

**Contenido:**

Mr. Orban waited until the end of the day to respond to Mr. Tusk. At a separate news conference in which he faced reporters alone, he reiterated the theme of his article, that Europe was at risk of being "overrun" and had to shut its borders. The Hungarian prime minister argued that European countries had no obligation to accept most of the migrants, as "the overwhelming majority of people are not refugees because they are not coming from a war-stricken area."

🗨️ 1:32 Last year, Mr. Orban and his government began an aggressive campaign against migrants, particularly...

**Contenido:**

Last year, Mr. Orban and his government began an aggressive campaign against migrants, particularly those from the Middle East, as hundreds of thousands crossed Hungary's southern border, most of them en route to Germany. The number of crossings fell nearly to zero after Hungary built a razor-wire fence along sections of the border and as the flow of migrants shifted away from the Balkans.

🗨️ 1:43 Speaking in Brussels at the end of the summit meeting on Friday, Mr. Orban said that "it has taken u...

**Contenido:**

Speaking in Brussels at the end of the summit meeting on Friday, Mr. Orban said that "it has taken us a long time" but that there was now "an absolute consensus among the

prime ministers on the issue of protection and control of the external borders.” With a big grin, he added, “Actually it was Hungary’s point of view since the beginning that we should start here.”

🗨️ 1:44 Emphasizing the need to secure Europe’s external borders, another longstanding Hungarian demand, he...

**Contenido:**

Emphasizing the need to secure Europe’s external borders, another longstanding Hungarian demand, he suggested that asylum seekers be detained for up to 18 months to give the authorities time to identify and send back economic migrants.

🗨️ 1:45 Hungary was repeatedly denounced for building a fence to seal off its southern border to migrants ho...

**Contenido:**

Hungary was repeatedly denounced for building a fence to seal off its southern border to migrants hoping to get to Germany.

🗨️ 1:84 Some member countries have tried to stop migrants from entering: Hungary is building a wall along it...

**Contenido:**

Some member countries have tried to stop migrants from entering: Hungary is building a wall along its southern border with Serbia

🗨️ 1:92 In Hungary, Mr. Orban has taken a hard line talking about the threat the arrivals, most of whom are...

**Contenido:**

In Hungary, Mr. Orban has taken a hard line talking about the threat the arrivals, most of whom are Muslim, present to Europe’s Christian culture. On Tuesday, his government declared a “state of crisis” along the border and rolled out new revisions to laws that include harsh penalties, including prison time, for those crossing the border illegally or damaging the border fence. The new policy also calls for the creation of “transit zones” right at the border, small encampments that Hungarian authorities say do not constitute entering the country and where migrants could be received and quickly evaluated

🗨️ 1:94 Still under construction, parts of it are already laced across fields and river banks or trace old r...

**Contenido:**

Still under construction, parts of it are already laced across fields and river banks or trace old railway tracks, and it will be as tall as 13 feet in some places, a patchwork intended to send a clear message that the migrants should not expect to move freely.

○ **European Union**

**10 Citas:**

🗨️ 1:70 Mr. Orban said his critics were expressing emotions not supported by facts. “It is important to rema...

**Contenido:**

Mr. Orban said his critics were expressing emotions not supported by facts. “It is important to remain objective,” he said. “It shouldn’t be hatred based on partisan politics that prevails.”

🗨️ 1:71 “Some concerns have been expressed regarding the quality of democracy in Hungary, its political cult...

**Contenido:**

“Some concerns have been expressed regarding the quality of democracy in Hungary, its political culture, the relations between government and opposition and between the state and the civil society,” Mr. Barroso said in Strasbourg before Mr. Orban spoke. “I strongly appeal to the Hungarian authorities to respect the very principles of democracy and freedom and to implement them, not only in the norms, but also in the practice and in the political and social life in this country.”

1:74 In 2015, Mr. Orban made a name for himself by building a heavily guarded, razor-wire fence across th...

**Contenido:**

In 2015, Mr. Orban made a name for himself by building a heavily guarded, razor-wire fence across the country's southern borders to stem the flood of migrants into Hungary. He is the leader of one of a growing number of nationalistic, right-wing parties spreading across Europe, fueled by fear of migrants and resentment about the centralization of the European Union's power.

1:75 Mr. Orban's call for restructuring the European Union to return more power to individual nations.

**Contenido:**

Mr. Orban's call for restructuring the European Union to return more power to individual nations.

1:76 The E.U. is very slow. Look at the 2008 financial crisis, the subsequent euro crisis and now the ref...

**Contenido:**

The E.U. is very slow. Look at the 2008 financial crisis, the subsequent euro crisis and now the refugee crisis. People can feel it. There is nothing happening.”

1:77 Mr. Orban wants more autonomy from the European Union

**Contenido:**

Mr. Orban wants more autonomy from the European Union

1:83 A mounting migrant crisis has forced members of the European Union to search for new ways to adequat...

**Contenido:**

A mounting migrant crisis has forced members of the European Union to search for new ways to adequately house, feed and effectively screen thousands of people seeking asylum. The recent influx of migrants, mostly from the Middle East and Northern Africa, has overwhelmed some countries and exposed vulnerabilities in the continental bloc's open-border policy.

1:86 Mr. Orban is not without his defenders outside Hungary, particularly among nationalists who are skept...

**Contenido:**

Mr. Orban is not without his defenders outside Hungary, particularly among nationalists who are skeptical about what they see as the overweening power of the European Union.

1:87 Hungary says it has a duty to protect itself and the European Union from migrants — now often more t...

**Contenido:**

Hungary says it has a duty to protect itself and the European Union from migrants — now often more than 1,000 a day — arriving through routes across the Balkans

🗨️ 1:35 Mr. Ban said he had spoken to the Hungarian prime minister and asked him to treat migrants within th...

**Contenido:**

Mr. Ban said he had spoken to the Hungarian prime minister and asked him to treat migrants within the bounds of international law. “Since they are people fleeing wars and persecution then we must assure our compassionate leadership,” he said, calling on European countries to first provide migrants with water and shelter, and then discuss how they are to be accommodated.

- **Human rights**

- 1 Citas:

- 🗨️ 1:37 A United Nations expert warned on Tuesday that human rights advocates in Hungary faced threats and p...

- Contenido:**

- A United Nations expert warned on Tuesday that human rights advocates in Hungary faced threats and political pressure, citing “attempts to silence dissenting voices” in a country that has taken a sharp right-wing turn since 2010.

- **International law**

- 1 Citas:

- 🗨️ 1:35 Mr. Ban said he had spoken to the Hungarian prime minister and asked him to treat migrants within th...

- Contenido:**

- Mr. Ban said he had spoken to the Hungarian prime minister and asked him to treat migrants within the bounds of international law. “Since they are people fleeing wars and persecution then we must assure our compassionate leadership,” he said, calling on European countries to first provide migrants with water and shelter, and then discuss how they are to be accommodated.

- **Majority in parliament**

- 2 Citas:

- 🗨️ 1:50 Voters in Hungary have re-elected Viktor Orban and his conservative political alliance in parliament...

- Contenido:**

- Voters in Hungary have re-elected Viktor Orban and his conservative political alliance in parliamentary elections, according to preliminary election results released on Monday. The early vote count showed that Mr. Orban’s Fidesz party and a small conservative ally would keep a two-thirds majority, with 133 seats in the country’s 199-member Parliament.

- 🗨️ 1:59 Mr. Orban and his government have used their supermajority in Parliament to curb controls on governm...

- Contenido:**

- Mr. Orban and his government have used their supermajority in Parliament to curb controls on government by pushing through a new Constitution, and placing party loyalists in the judiciary

- **Migrants**

## 12 Citas:

1:2 Hungary's prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing...

### Contenido:

Hungary's prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing in a German newspaper that it was important to secure his nation's borders from mainly Muslim migrants "to keep Europe Christian."

1:3 "Those arriving have been raised in another religion, and represent a radically different culture. M...

### Contenido:

"Those arriving have been raised in another religion, and represent a radically different culture. Most of them are not Christians, but Muslims," Mr. Orban wrote in a commentary for Frankfurt Allgemeine Zeitung, a German newspaper. "This is an important question, because Europe and European identity is rooted in Christianity."

1:8 Mr. Orban waited until the end of the day to respond to Mr. Tusk. At a separate news conference in w...

### Contenido:

Mr. Orban waited until the end of the day to respond to Mr. Tusk. At a separate news conference in which he faced reporters alone, he reiterated the theme of his article, that Europe was at risk of being "overrun" and had to shut its borders. The Hungarian prime minister argued that European countries had no obligation to accept most of the migrants, as "the overwhelming majority of people are not refugees because they are not coming from a war-stricken area."

1:27 He has vowed to block a European Union program that would resettle migrants from the Middle East and...

### Contenido:

He has vowed to block a European Union program that would resettle migrants from the Middle East and Africa who have gone to countries like Greece and Italy. Under that program, Hungary, a nation of 10 million, would have to accept 1,294 of a total of about 160,000 migrants

1:28 Critics say that allowing migrants to settle in Hungary could open the door to terrorists from unsta...

### Contenido:

Critics say that allowing migrants to settle in Hungary could open the door to terrorists from unstable countries like Iraq, and they say the residency program might open the door to corruption.

1:40 As refugees swept through the country last year — nearly all of them were headed to Germany — the Hu...

### Contenido:

As refugees swept through the country last year — nearly all of them were headed to Germany — the Hungarian government not only sought to block the flow, but also criticized humanitarian advocates and other citizens who tried to help and protect the migrants. Government officials, politicians and state news media assailed aid organizations, repeatedly referring to the refugees as illegal immigrants.

1:46 Mr. Orban and his approach, which has mixed effective practical measures to slow the flow of migrant...

**Contenido:**

Mr. Orban and his approach, which has mixed effective practical measures to slow the flow of migrants with bizarre conspiracy theories tinged with racism and anti-Semitism, remains mostly limited to Europe's political fringe.

1:81 Official border crossings would remain open, but migrants seeking to cross would be sent to a transi...

**Contenido:**

Official border crossings would remain open, but migrants seeking to cross would be sent to a transit zone adjacent to the border to begin the long process of applying for asylum

1:82 Mr. Orban felt pressure to follow through on promises he had made to Hungarians over the summer to c...

**Contenido:**

Mr. Orban felt pressure to follow through on promises he had made to Hungarians over the summer to crack down on the migrants after his government mounted an aggressive anti-immigrant campaign.

1:88 He said the fence was the only immediate solution Hungary could find to stop the flow of migrants.

**Contenido:**

He said the fence was the only immediate solution Hungary could find to stop the flow of migrants.

1:91 Don't come. Because this route doesn't lead where you want to go."

**Contenido:**

Don't come. Because this route doesn't lead where you want to go."

1:93 The Hungarians say the arrivals, even those fleeing war in Syria, should not be considered refugees...

**Contenido:**

The Hungarians say the arrivals, even those fleeing war in Syria, should not be considered refugees after they reach Hungarian soil because they passed through several "safe countries" first. The Hungarians argue that the migrants have no right to simply choose a country.

● **Migration**

**13 Citas:**

1:3 "Those arriving have been raised in another religion, and represent a radically different culture. M...

**Contenido:**

"Those arriving have been raised in another religion, and represent a radically different culture. Most of them are not Christians, but Muslims," Mr. Orban wrote in a commentary for Frankfurt Allgemeine Zeitung, a German newspaper. "This is an important question, because Europe and European identity is rooted in Christianity."

1:28 Critics say that allowing migrants to settle in Hungary could open the door to terrorists from unsta...

**Contenido:**

Critics say that allowing migrants to settle in Hungary could open the door to terrorists from unstable countries like Iraq, and they say the residency program might open the door to corruption.

🗨️ 1:32 Last year, Mr. Orban and his government began an aggressive campaign against migrants, particularly...

**Contenido:**

Last year, Mr. Orban and his government began an aggressive campaign against migrants, particularly those from the Middle East, as hundreds of thousands crossed Hungary's southern border, most of them en route to Germany. The number of crossings fell nearly to zero after Hungary built a razor-wire fence along sections of the border and as the flow of migrants shifted away from the Balkans.

🗨️ 1:43 Speaking in Brussels at the end of the summit meeting on Friday, Mr. Orban said that "it has taken u...

**Contenido:**

Speaking in Brussels at the end of the summit meeting on Friday, Mr. Orban said that "it has taken us a long time" but that there was now "an absolute consensus among the prime ministers on the issue of protection and control of the external borders." With a big grin, he added, "Actually it was Hungary's point of view since the beginning that we should start here."

🗨️ 1:78 Mr. Orban was aided by a lack of unity among the opposition, mainly because there is little popular...

**Contenido:**

Mr. Orban was aided by a lack of unity among the opposition, mainly because there is little popular support anywhere for admitting more migrants.

🗨️ 1:83 A mounting migrant crisis has forced members of the European Union to search for new ways to adequat...

**Contenido:**

A mounting migrant crisis has forced members of the European Union to search for new ways to adequately house, feed and effectively screen thousands of people seeking asylum. The recent influx of migrants, mostly from the Middle East and Northern Africa, has overwhelmed some countries and exposed vulnerabilities in the continental bloc's open-border policy.

🗨️ 1:84 Some member countries have tried to stop migrants from entering: Hungary is building a wall along it...

**Contenido:**

Some member countries have tried to stop migrants from entering: Hungary is building a wall along its southern border with Serbia

🗨️ 1:87 Hungary says it has a duty to protect itself and the European Union from migrants — now often more t...

**Contenido:**

Hungary says it has a duty to protect itself and the European Union from migrants — now often more than 1,000 a day — arriving through routes across the Balkans

🗨️ 1:90 "We can be proud to be the first E.U. state to let its people express their own views on the issue o...

**Contenido:**

“We can be proud to be the first E.U. state to let its people express their own views on the issue of immigration,” Mr. Orban said in a speech at his victory party on Sunday night. “We are facing the most important question for years to come: It’s about the future of Hungary, with whom we live, what will be our culture, our lifestyle and our Christian roots.”

🗨️ 1:92 In Hungary, Mr. Orban has taken a hard line talking about the threat the arrivals, most of whom are...

**Contenido:**

In Hungary, Mr. Orban has taken a hard line talking about the threat the arrivals, most of whom are Muslim, present to Europe’s Christian culture. On Tuesday, his government declared a “state of crisis” along the border and rolled out new revisions to laws that include harsh penalties, including prison time, for those crossing the border illegally or damaging the border fence. The new policy also calls for the creation of “transit zones” right at the border, small encampments that Hungarian authorities say do not constitute entering the country and where migrants could be received and quickly evaluated

🗨️ 1:93 The Hungarians say the arrivals, even those fleeing war in Syria, should not be considered refugees...

**Contenido:**

The Hungarians say the arrivals, even those fleeing war in Syria, should not be considered refugees after they reach Hungarian soil because they passed through several “safe countries” first. The Hungarians argue that the migrants have no right to simply choose a country.

🗨️ 1:94 Still under construction, parts of it are already laced across fields and river banks or trace old r...

**Contenido:**

Still under construction, parts of it are already laced across fields and river banks or trace old railway tracks, and it will be as tall as 13 feet in some places, a patchwork intended to send a clear message that the migrants should not expect to move freely.

🗨️ 1:95 Mr. Ban said he had spoken to the Hungarian prime minister and asked him to treat migrants within th...

**Contenido:**

Mr. Ban said he had spoken to the Hungarian prime minister and asked him to treat migrants within the bounds of international law. “Since they are people fleeing wars and persecution then we must assure our compassionate leadership,” he said, calling on European countries to first provide migrants with water and shelter, and then discuss how they are to be accommodated.

● **Muslim migrants**

**7 Citas:**

🗨️ 1:2 Hungary’s prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing...

**Contenido:**

Hungary’s prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing in a German newspaper that it was important to secure his nation’s borders from mainly Muslim migrants “to keep Europe Christian.”

🗨️ 1:3 “Those arriving have been raised in another religion, and represent a radically different culture. M...



**Contenido:**

“Those arriving have been raised in another religion, and represent a radically different culture. Most of them are not Christians, but Muslims,” Mr. Orban wrote in a commentary for Frankfurt Allgemeine Zeitung, a German newspaper. “This is an important question, because Europe and European identity is rooted in Christianity.”

1:10 Mr. Orban went on to invoke Hungary’s historical experience as part of the Ottoman Empire, which end...

**Contenido:**

Mr. Orban went on to invoke Hungary’s historical experience as part of the Ottoman Empire, which ended more than three centuries ago, as an explanation for its current opposition to Muslim immigrants

1:13 “We don’t want to criticize France, Belgium, any other country,” he said, but “we think all countrie...

**Contenido:**

“We don’t want to criticize France, Belgium, any other country,” he said, but “we think all countries have a right to decide whether they want to have a large number of Muslims in their countries. If they want to live together with them, they can. We don’t want to and I think we have a right to decide that we do not want a large number of Muslim people in our country. We do not like the consequences of having a large number of Muslim communities that we see in other countries, and I do not see any reason for anyone else to force us to create ways of living together in Hungary that we do not want to see.”

1:28 Critics say that allowing migrants to settle in Hungary could open the door to terrorists from unsta...

**Contenido:**

Critics say that allowing migrants to settle in Hungary could open the door to terrorists from unstable countries like Iraq, and they say the residency program might open the door to corruption.

1:32 Last year, Mr. Orban and his government began an aggressive campaign against migrants, particularly...

**Contenido:**

Last year, Mr. Orban and his government began an aggressive campaign against migrants, particularly those from the Middle East, as hundreds of thousands crossed Hungary’s southern border, most of them en route to Germany. The number of crossings fell nearly to zero after Hungary built a razor-wire fence along sections of the border and as the flow of migrants shifted away from the Balkans.

1:92 In Hungary, Mr. Orban has taken a hard line talking about the threat the arrivals, most of whom are...

**Contenido:**

In Hungary, Mr. Orban has taken a hard line talking about the threat the arrivals, most of whom are Muslim, present to Europe’s Christian culture. On Tuesday, his government declared a “state of crisis” along the border and rolled out new revisions to laws that include harsh penalties, including prison time, for those crossing the border illegally or damaging the border fence. The new policy also calls for the creation of “transit zones” right at the border, small encampments that Hungarian authorities say do not constitute entering the country and where migrants could be received and quickly evaluated

● **Nationalism**

**5 Citas:**

1:15 There was quite a lot of condemnation on social networks for Mr. Orbán's frank remarks, but also some...

**Contenido:**

There was quite a lot of condemnation on social networks for Mr. Orbán's frank remarks, but also some praise from nationalists and anti-Muslim bloggers.

1:18 In the past decade, Poles and Slovaks have elected populist governments, though neither clashed as o...

**Contenido:**

In the past decade, Poles and Slovaks have elected populist governments, though neither clashed as openly with the European authorities as has Hungary's leader, Viktor Orbán.

1:19 Mr. Orbán won his first term as prime minister in 1998, riding a wave of nationalism while cultivati...

**Contenido:**

Mr. Orbán won his first term as prime minister in 1998, riding a wave of nationalism while cultivating his image as a churchgoing father of five. He returned to the post in April 2010 after his Fidesz Party won a landslide victory.

1:39 a series of criticisms that Mr. Orbán's ruling Fidesz party has faced over what critics call its aut...

**Contenido:**

a series of criticisms that Mr. Orbán's ruling Fidesz party has faced over what critics call its authoritarian tendencies and strident nationalistic rhetoric.

1:74 In 2015, Mr. Orbán made a name for himself by building a heavily guarded, razor-wire fence across th...

**Contenido:**

In 2015, Mr. Orbán made a name for himself by building a heavily guarded, razor-wire fence across the country's southern borders to stem the flood of migrants into Hungary. He is the leader of one of a growing number of nationalistic, right-wing parties spreading across Europe, fueled by fear of migrants and resentment about the centralization of the European Union's power.

● **Opposition to Muslim immigrants**

**1 Citas:**

1:10 Mr. Orbán went on to invoke Hungary's historical experience as part of the Ottoman Empire, which end...

**Contenido:**

Mr. Orbán went on to invoke Hungary's historical experience as part of the Ottoman Empire, which ended more than three centuries ago, as an explanation for its current opposition to Muslim immigrants

● **Racism**

**3 Citas:**

1:46 Mr. Orbán and his approach, which has mixed effective practical measures to slow the flow of migrant...

**Contenido:**

Mr. Orban and his approach, which has mixed effective practical measures to slow the flow of migrants with bizarre conspiracy theories tinged with racism and anti-Semitism, remains mostly limited to Europe's political fringe.

🗨️ 1:47 On a visit this month to Estonia, for example, Mr. Szijarto heard lavish praise for his boss, Mr. O...

**Contenido:**

On a visit this month to Estonia, for example, Mr. Szijarto heard lavish praise for his boss, Mr. Orban, from the Conservative People's Party, a nationalist opposition outfit with a simple message for nonwhite migrants: "If you are black, go back."

🗨️ 1:85 The latest measures, adopted by Fidesz lawmakers and their allies on Monday, have also been condemne...

**Contenido:**

The latest measures, adopted by Fidesz lawmakers and their allies on Monday, have also been condemned for discriminating against a range of groups, including the homeless, students, religious minorities and single and same-sex parents.

• **Refugees**

**11 Citas:**

🗨️ 1:2 Hungary's prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing...

**Contenido:**

Hungary's prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing in a German newspaper that it was important to secure his nation's borders from mainly Muslim migrants "to keep Europe Christian."

🗨️ 1:8 Mr. Orban waited until the end of the day to respond to Mr. Tusk. At a separate news conference in w...

**Contenido:**

Mr. Orban waited until the end of the day to respond to Mr. Tusk. At a separate news conference in which he faced reporters alone, he reiterated the theme of his article, that Europe was at risk of being "overrun" and had to shut its borders. The Hungarian prime minister argued that European countries had no obligation to accept most of the migrants, as "the overwhelming majority of people are not refugees because they are not coming from a war-stricken area."

🗨️ 1:25 Lawmakers in Hungary on Tuesday rejected a proposed national ban on refugees relocated from the rest...

**Contenido:**

Lawmakers in Hungary on Tuesday rejected a proposed national ban on refugees relocated from the rest of the European Union, dealing a rare defeat to Prime Minister Viktor Orban.

🗨️ 1:26 Mr. Orban submitted a plan to ban the refugees, in the form of a constitutional amendment, last mont...

**Contenido:**

Mr. Orban submitted a plan to ban the refugees, in the form of a constitutional amendment, last month, after a similar proposal failed to pass by referendum because of insufficient voter turnout.

1:38 The statement said that defenders of women, ethnic minorities and the gay and lesbian community were...

**Contenido:**

The statement said that defenders of women, ethnic minorities and the gay and lesbian community were particularly vulnerable, as well as whistle-blowers, investigative journalists and advocates for refugees.

1:40 As refugees swept through the country last year — nearly all of them were headed to Germany — the Hu...

**Contenido:**

As refugees swept through the country last year — nearly all of them were headed to Germany — the Hungarian government not only sought to block the flow, but also criticized humanitarian advocates and other citizens who tried to help and protect the migrants. Government officials, politicians and state news media assailed aid organizations, repeatedly referring to the refugees as illegal immigrants.

1:72 With 99 percent of the vote counted Sunday night, 98 percent of voters had chosen to refuse to allow...

**Contenido:**

With 99 percent of the vote counted Sunday night, 98 percent of voters had chosen to refuse to allow the European Union to force the country to accept refugees. But the turnout was 43 percent, well below the 50 percent required for a referendum to be considered valid under Hungarian law.

1:80 Prime Minister Viktor Orban of Hungary has repeatedly called for a multinational European effort to...

**Contenido:**

Prime Minister Viktor Orban of Hungary has repeatedly called for a multinational European effort to intercept refugees at the Greek border rather than dealing with the influx piecemeal, at borders throughout the Balkans and Central Europe.

1:81 Official border crossings would remain open, but migrants seeking to cross would be sent to a transi...

**Contenido:**

Official border crossings would remain open, but migrants seeking to cross would be sent to a transit zone adjacent to the border to begin the long process of applying for asylum

1:94 Still under construction, parts of it are already laced across fields and river banks or trace old r...

**Contenido:**

Still under construction, parts of it are already laced across fields and river banks or trace old railway tracks, and it will be as tall as 13 feet in some places, a patchwork intended to send a clear message that the migrants should not expect to move freely.

1:95 Mr. Ban said he had spoken to the Hungarian prime minister and asked him to treat migrants within th...

**Contenido:**

Mr. Ban said he had spoken to the Hungarian prime minister and asked him to treat migrants within the bounds of international law. "Since they are people fleeing wars and persecution then we must assure our compassionate leadership," he said, calling on

European countries to first provide migrants with water and shelter, and then discuss how they are to be accommodated.

- **Refugees as illegal immigrants**

- 1 Citas:

- 🗨️ 1:40 As refugees swept through the country last year — nearly all of them were headed to Germany — the Hu...

- Contenido:**

- As refugees swept through the country last year — nearly all of them were headed to Germany — the Hungarian government not only sought to block the flow, but also criticized humanitarian advocates and other citizens who tried to help and protect the migrants. Government officials, politicians and state news media assailed aid organizations, repeatedly referring to the refugees as illegal immigrants.

- **Risk**

- 1 Citas:

- 🗨️ 1:8 Mr. Orban waited until the end of the day to respond to Mr. Tusk. At a separate news conference in w...

- Contenido:**

- Mr. Orban waited until the end of the day to respond to Mr. Tusk. At a separate news conference in which he faced reporters alone, he reiterated the theme of his article, that Europe was at risk of being “overrun” and had to shut its borders. The Hungarian prime minister argued that European countries had no obligation to accept most of the migrants, as “the overwhelming majority of people are not refugees because they are not coming from a war-stricken area.”

- **Security risks**

- 3 Citas:

- 🗨️ 1:2 Hungary’s prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing...

- Contenido:**

- Hungary’s prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing in a German newspaper that it was important to secure his nation’s borders from mainly Muslim migrants “to keep Europe Christian.”

- 🗨️ 1:4 “Is it not worrying in itself that European Christianity is now barely able to keep Europe Christian...

- Contenido:**

- “Is it not worrying in itself that European Christianity is now barely able to keep Europe Christian?” Mr. Orban asked. “There is no alternative, and we have no option but to defend our borders.”

- 🗨️ 1:49 that terrorists appear to have entered Europe concealed among asylum seekers still vindicated repeat...

- Contenido:**

- that terrorists appear to have entered Europe concealed among asylum seekers still vindicated repeated warnings by Mr. Orban that the uncontrolled flow of so many people posed serious security risks.

- **Syrian conflict**

### 1 Citas:

1:93 The Hungarians say the arrivals, even those fleeing war in Syria, should not be considered refugees...

#### Contenido:

The Hungarians say the arrivals, even those fleeing war in Syria, should not be considered refugees after they reach Hungarian soil because they passed through several "safe countries" first. The Hungarians argue that the migrants have no right to simply choose a country.

## ● Syrian refugees

### 3 Citas:

1:3 "Those arriving have been raised in another religion, and represent a radically different culture. M...

#### Contenido:

"Those arriving have been raised in another religion, and represent a radically different culture. Most of them are not Christians, but Muslims," Mr. Orban wrote in a commentary for Frankfurt Allgemeine Zeitung, a German newspaper. "This is an important question, because Europe and European identity is rooted in Christianity."

1:83 A mounting migrant crisis has forced members of the European Union to search for new ways to adequat...

#### Contenido:

A mounting migrant crisis has forced members of the European Union to search for new ways to adequately house, feed and effectively screen thousands of people seeking asylum. The recent influx of migrants, mostly from the Middle East and Northern Africa, has overwhelmed some countries and exposed vulnerabilities in the continental bloc's open-border policy.

1:93 The Hungarians say the arrivals, even those fleeing war in Syria, should not be considered refugees...

#### Contenido:

The Hungarians say the arrivals, even those fleeing war in Syria, should not be considered refugees after they reach Hungarian soil because they passed through several "safe countries" first. The Hungarians argue that the migrants have no right to simply choose a country.

## ● Threatens democracy

### 14 Citas:

1:16 Reawakening a debate on what the European Union should do when one of its members threatens its demo...

#### Contenido:

Reawakening a debate on what the European Union should do when one of its members threatens its democratic principles, the bloc's executive arm opened legal proceedings on Tuesday against Hungary, which critics contend is sliding toward authoritarianism.

1:17 The government of Hungary, by contrast, is being taken to task on technicalities rather than the wid...

#### Contenido:

The government of Hungary, by contrast, is being taken to task on technicalities rather than the wider claims that it is undermining democracy, centralizing power and destroying pluralism.

🗨️ 1:21 “The E.U. must take stronger action in defense of the core values on which the union is founded and...

**Contenido:**

“The E.U. must take stronger action in defense of the core values on which the union is founded and prevent the slide away from democracy in Hungary.”

🗨️ 1:22 Thousands of Hungarians protested outside Parliament on Friday, hours after opposition lawmakers cha...

**Contenido:**

Thousands of Hungarians protested outside Parliament on Friday, hours after opposition lawmakers chained themselves to barriers in an unsuccessful effort to block legislation that they said represented a blow to democracy.

🗨️ 1:35 Fears that he is seeking to put his supporters in key positions and erode pluralism in Hungary have...

**Contenido:**

Fears that he is seeking to put his supporters in key positions and erode pluralism in Hungary have highlighted worries that the European Union lacks tools if one of its members appears to be breaching democratic principles.

🗨️ 1:52 As the governing party celebrated its achievements inside, tens of thousands of Hungarians rallied o...

**Contenido:**

As the governing party celebrated its achievements inside, tens of thousands of Hungarians rallied outside the nation’s 19th-century opera house on Monday in a rare opposition protest of what critics see as a campaign by Prime Minister Viktor Orban to undermine democracy and consolidate his power.

🗨️ 1:55 “Viktor Orban forgot that the power belongs to the people, it belongs to us, and we will get it back...

**Contenido:**

“Viktor Orban forgot that the power belongs to the people, it belongs to us, and we will get it back from them.”

🗨️ 1:57 In less than two years as a member of the Hungarian Parliament, Timea Szabo says she has looked on h...

**Contenido:**

In less than two years as a member of the Hungarian Parliament, Timea Szabo says she has looked on helplessly as the ruling Fidesz Party has used its two-thirds majority to tighten its grip on the news media and the courts, redraw parliamentary districts in its favor and pack the constitutional court with supporters. On Jan. 1, a new “majoritarian” Constitution written and ratified by Fidesz takes hold.

🗨️ 1:58 Democracy here is dying not with a single giant blow but with many small cuts, critics say, through...

**Contenido:**

Democracy here is dying not with a single giant blow but with many small cuts, critics say, through the legal processes of Parliament that add up to a slow-motion coup. And in its drift toward authoritarian government, aided by popular disaffection with political gridlock and a public focused mainly on economic hardship, Hungary stands as a potentially troubling bellwether for other, struggling Eastern European countries with weak traditions of democratic government.

🗨️ 1:60 Party loyalists are being given 9- to 12-year terms at the head of powerful institutions like the pu...

**Contenido:**

Party loyalists are being given 9- to 12-year terms at the head of powerful institutions like the public prosecutor's office and the state audit office. Judges are being forced from the bench with a drop in the mandatory retirement age to 62 from 70, even while the approval process is being altered to assure the speedy ascension of the government's nominees.

🗨️ 1:64 The European Commission said Wednesday that Hungary had one month to get in line with the European U...

**Contenido:**

The European Commission said Wednesday that Hungary had one month to get in line with the European Union's norms on freedoms and democratic rights or else face legal action

🗨️ 1:65 Brussels first raised concerns in January over whether legislation linked to the new Hungarian Const...

**Contenido:**

Brussels first raised concerns in January over whether legislation linked to the new Hungarian Constitution threatened the independence of the judiciary, the central bank and the government's data protection authority. On Wednesday, the commission demanded that further steps be taken to bring Hungarian law into line with E.U. regulations

🗨️ 1:66 Since the Constitution came into effect on Jan. 1, Hungary has become a center of concern in Europe...

**Contenido:**

Since the Constitution came into effect on Jan. 1, Hungary has become a center of concern in Europe over deterioration of democratic principles under Mr. Orban.

🗨️ 1:68 Foreign critics as well as protesters in Hungary accuse Mr. Orban of pursuing a policy of creeping a...

**Contenido:**

Foreign critics as well as protesters in Hungary accuse Mr. Orban of pursuing a policy of creeping authoritarianism, using his overwhelming majority in Parliament to make sweeping changes and curtail freedom of the press and the judiciary. Of particular concern to Brussels are the independence of the national central bank, and mandatory early retirement rules that allow the government to force out judges and prosecutors and appoint its own candidates to the positions. Brussels has also expressed concern about the independence of the national data protection authority.

● **Viktor Orban**

**29 Citas:**

🗨️ 1:2 Hungary's prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing...

**Contenido:**

Hungary's prime minister, Viktor Orban, was criticized online and in person on Thursday for writing in a German newspaper that it was important to secure his nation's borders from mainly Muslim migrants "to keep Europe Christian."



🗨️ 1:4 “Is it not worrying in itself that European Christianity is now barely able to keep Europe Christian...”

**Contenido:**

“Is it not worrying in itself that European Christianity is now barely able to keep Europe Christian?” Mr. Orban asked. “There is no alternative, and we have no option but to defend our borders.”

🗨️ 1:5 Before meeting with Mr. Orban on Thursday in Brussels, Donald Tusk, the president of the European Co...

**Contenido:**

Before meeting with Mr. Orban on Thursday in Brussels, Donald Tusk, the president of the European Council, which represents European Union leaders, thanked him for securing Europe’s borders, but took issue with the argument of Mr. Orban’s opinion article.

🗨️ 1:6 “I want to underline that for me, Christianity in public and social life means a duty to our brother...”

**Contenido:**

“I want to underline that for me, Christianity in public and social life means a duty to our brothers in need,” Mr. Tusk said as he stood alongside Mr. Orban.

🗨️ 1:8 Mr. Orban waited until the end of the day to respond to Mr. Tusk. At a separate news conference in w...

**Contenido:**

Mr. Orban waited until the end of the day to respond to Mr. Tusk. At a separate news conference in which he faced reporters alone, he reiterated the theme of his article, that Europe was at risk of being “overrun” and had to shut its borders. The Hungarian prime minister argued that European countries had no obligation to accept most of the migrants, as “the overwhelming majority of people are not refugees because they are not coming from a war-stricken area.”

🗨️ 1:12 Viewed from Hungary, Mr. Orban continued, the experience of multicultural living in Western Europe d...

**Contenido:**

Viewed from Hungary, Mr. Orban continued, the experience of multicultural living in Western Europe did not look appealing.

🗨️ 1:18 In the past decade, Poles and Slovaks have elected populist governments, though neither clashed as o...

**Contenido:**

In the past decade, Poles and Slovaks have elected populist governments, though neither clashed as openly with the European authorities as has Hungary’s leader, Viktor Orban.

🗨️ 1:19 Mr. Orban won his first term as prime minister in 1998, riding a wave of nationalism while cultivati...

**Contenido:**

Mr. Orban won his first term as prime minister in 1998, riding a wave of nationalism while cultivating his image as a churchgoing father of five. He returned to the post in April 2010 after his Fidesz Party won a landslide victory.

1:20 But similar tensions have arisen over a revamping of Hungary's Communist-era Constitution. Mr. Orban...

**Contenido:**

But similar tensions have arisen over a revamping of Hungary's Communist-era Constitution. Mr. Orban has been able to redraft it because he has an unusually large parliamentary majority. Critics say he has used his powers to install those loyal to Fidesz to public positions carrying long periods of service.

1:24 "Orban's autocracy can no longer tolerate even peaceful opposition and protest," Mr. Gyurcsany said...

**Contenido:**

"Orban's autocracy can no longer tolerate even peaceful opposition and protest," Mr. Gyurcsany said after he was released.

1:25 Lawmakers in Hungary on Tuesday rejected a proposed national ban on refugees relocated from the rest...

**Contenido:**

Lawmakers in Hungary on Tuesday rejected a proposed national ban on refugees relocated from the rest of the European Union, dealing a rare defeat to Prime Minister Viktor Orban.

1:26 Mr. Orban submitted a plan to ban the refugees, in the form of a constitutional amendment, last month...

**Contenido:**

Mr. Orban submitted a plan to ban the refugees, in the form of a constitutional amendment, last month, after a similar proposal failed to pass by referendum because of insufficient voter turnout.

1:29 The Fidesz party has been politically weaker since last year, when it lost its supermajority in Parl...

**Contenido:**

The Fidesz party has been politically weaker since last year, when it lost its supermajority in Parliament. That advantage had allowed Mr. Orban's government to rewrite the Constitution and to pass legislation to rein in the judiciary and the press, packing some of the country's top institutions with political allies.

1:35 Fears that he is seeking to put his supporters in key positions and erode pluralism in Hungary have...

**Contenido:**

Fears that he is seeking to put his supporters in key positions and erode pluralism in Hungary have highlighted worries that the European Union lacks tools if one of its members appears to be breaching democratic principles.

1:36 Because of its large parliamentary majority, Mr. Orban's Fidesz Party can amend the Constitution wit...

**Contenido:**

Because of its large parliamentary majority, Mr. Orban's Fidesz Party can amend the Constitution without the support of the opposition.

1:39 a series of criticisms that Mr. Orbán's ruling Fidesz party has faced over what critics call its aut...

**Contenido:**

a series of criticisms that Mr. Orbán's ruling Fidesz party has faced over what critics call its authoritarian tendencies and strident nationalistic rhetoric.

🗨️ 1:42 Mr. Orban had a clearer view of the scale of the migration crisis and its potential hazards than tec...

**Contenido:**

Mr. Orban had a clearer view of the scale of the migration crisis and its potential hazards than technocrats in Brussels and leaders in Berlin and other European capitals.

🗨️ 1:49 that terrorists appear to have entered Europe concealed among asylum seekers still vindicated repeat...

**Contenido:**

that terrorists appear to have entered Europe concealed among asylum seekers still vindicated repeated warnings by Mr. Orban that the uncontrolled flow of so many people posed serious security risks.

🗨️ 1:53 The protest — a day after the country's new "majoritarian" Constitution took effect — was the first...

**Contenido:**

The protest — a day after the country's new "majoritarian" Constitution took effect — was the first time that opposition groups, from political parties to civil organizations, joined forces to rally against the new Constitution, which was drawn up and ratified by Mr. Orban's Fidesz party in defiance of criticism from Europe and the United States.

🗨️ 1:56 Mr. Orban and his supporters insist that the changes to the Constitution and other laws are only ste...

**Contenido:**

Mr. Orban and his supporters insist that the changes to the Constitution and other laws are only steps that make good on campaign promises to do away with the old order and complete the transition from Communism that had stalled under previous governments.

🗨️ 1:57 In less than two years as a member of the Hungarian Parliament, Timea Szabo says she has looked on h...

**Contenido:**

In less than two years as a member of the Hungarian Parliament, Timea Szabo says she has looked on helplessly as the ruling Fidesz Party has used its two-thirds majority to tighten its grip on the news media and the courts, redraw parliamentary districts in its favor and pack the constitutional court with supporters. On Jan. 1, a new "majoritarian" Constitution written and ratified by Fidesz takes hold.

🗨️ 1:59 To mounting criticism from the European Union and the United States, Fidesz is racing to use its sup...

**Contenido:**

To mounting criticism from the European Union and the United States, Fidesz is racing to use its supermajority in Parliament to pass a flurry of legislation before the new Constitution takes effect, a push that critics say will consolidate overwhelming power with Mr. Orban, a political veteran who got his start opposing Communist rule as it waned in the late 1980s.

🗨️ 1:60 Party loyalists are being given 9- to 12-year terms at the head of powerful institutions like the pu...

**Contenido:**

Party loyalists are being given 9- to 12-year terms at the head of powerful institutions like the public prosecutor's office and the state audit office. Judges are being forced from the bench with a drop in the mandatory retirement age to 62 from 70, even while the approval process is being altered to assure the speedy ascension of the government's nominees.

1:61 Mr. Orban and his supporters counter that they are only following through on their promises in last...

**Contenido:**

Mr. Orban and his supporters counter that they are only following through on their promises in last year's election campaign to sweep away the old order, which they say was hamstrung by compromises to ensure a smooth transition from communism but left behind a legacy of gridlock.

1:63 But the main beneficiary of voter outrage toward the Socialists was Fidesz, which gained a critical...

**Contenido:**

But the main beneficiary of voter outrage toward the Socialists was Fidesz, which gained a critical two-thirds majority in Parliament — enough to pass constitutional amendments and even an entire new Constitution without votes from opposition parties.

1:66 Since the Constitution came into effect on Jan. 1, Hungary has become a center of concern in Europe...

**Contenido:**

Since the Constitution came into effect on Jan. 1, Hungary has become a center of concern in Europe over deterioration of democratic principles under Mr. Orban.

1:68 Foreign critics as well as protesters in Hungary accuse Mr. Orban of pursuing a policy of creeping a...

**Contenido:**

Foreign critics as well as protesters in Hungary accuse Mr. Orban of pursuing a policy of creeping authoritarianism, using his overwhelming majority in Parliament to make sweeping changes and curtail freedom of the press and the judiciary. Of particular concern to Brussels are the independence of the national central bank, and mandatory early retirement rules that allow the government to force out judges and prosecutors and appoint its own candidates to the positions. Brussels has also expressed concern about the independence of the national data protection authority.

1:69 Mr. Orban and his government have used their supermajority in Parliament to curb controls on governm...

**Contenido:**

Mr. Orban and his government have used their supermajority in Parliament to curb controls on government by pushing through a new Constitution, and placing party loyalists in the judiciary

1:82 Mr. Orban felt pressure to follow through on promises he had made to Hungarians over the summer to c...

**Contenido:**

Mr. Orban felt pressure to follow through on promises he had made to Hungarians over the summer to crack down on the migrants after his government mounted an aggressive anti-immigrant campaign.

## 5. Posición geográfica de Hungría



## 6. Hungría como ruta de paso hacia Alemania

Migrant route to Germany



Source: Europol

BBC

### RUTA DE SIRIA A ALEMANIA



Fuente: elaboración propia.

EL PAÍS