

IDENTIDAD COLECTIVA e instituciones regionales en la Comunidad Andina

Un análisis constructivista



*Identidad colectiva e
instituciones regionales en la
Comunidad Andina*

*Identidad colectiva
e instituciones regionales en la
Comunidad Andina*

Un análisis constructivista

Germán Camilo Prieto



Pontificia Universidad
JAVERIANA
Bogotá



Pontificia Universidad
JAVERIANA
Bogotá
Facultad de Ciencias Políticas y
Relaciones Internacionales



Reservados todos los derechos

Pontificia Universidad Javeriana
© Germán Camilo Prieto

Primera edición: diciembre de 2016
ISBN: 978-958-781-004-2
Número de ejemplares: 300
Impreso y hecho en Colombia
Printed and made in Colombia

Editorial Pontificia Universidad Javeriana
Carrera 7. n.º 37-25, oficina 1301
Teléfono: (57) (1) 3208320, ext. 4752
www.javeriana.edu.co/editorial
Bogotá, D. C.

Corrección de estilo:

Nelson Arango

Diagramación:

Margoth de Olivos SAS

Diseño de cubierta:

Kilka Diseño Gráfico SA

Impresión:

Javegraf

Pontificia Universidad Javeriana. Vigilada
Mineducación. Reconocimiento como uni-
versidad: Decreto 1297 del 30 de mayo de
1964. Reconocimiento de personería jurí-
dica: Resolución 73 del 12 de diciembre de
1933 del Ministerio de Gobierno.

Prieto, Germán Camilo, autor

Identidad colectiva e instituciones regionales en la Comunidad Andina
: un análisis constructivista / Germán Camilo Prieto. – Primera edición. – Bogo-
tá : Editorial Pontificia Universidad Javeriana, 2016.

354 páginas ; 24 cm

Incluye referencias bibliográficas (Páginas 327-343).

Incluye índices (Páginas 345-353)

1. IDENTIDAD COLECTIVA. 2. COMUNIDAD ANDINA. 3.
TRATADOS. 4. RELACIONES INTERNACIONALES. 5. CONS-
TRUCTIVISMO (FILOSOFÍA) 6. REGIONALISMO. I. Pontificia
Universidad Javeriana. Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones In-
ternacionales.

CDD 327 edición 22

Catalogación en la publicación – Pontificia Universidad Javeriana. Biblioteca
Alfonso Borrero Cabal, S. J.

Inp

13 / 12 / 2016

Prohibida la reproducción total o parcial de este material, sin autorización por escrito
de la Pontificia Universidad Javeriana.

Contenido

<i>Agradecimientos</i>	17
<i>Prólogo</i>	21
<i>Introducción</i>	27
CAPÍTULO 1	
UN ENFOQUE CONSTRUCTIVISTA PARA EL ANÁLISIS DEL ROL DE LA IDENTIDAD COLECTIVA Y LAS INSTITUCIONES REGIONALES EN LA COMUNIDAD ANDINA.....	
<i>El rol de la identidad colectiva y las instituciones regionales desde enfoques constructivistas del regionalismo</i>	39
<i>Énfasis en la identidad colectiva</i>	39
<i>Énfasis en las instituciones regionales</i>	49
<i>Un método interpretativo constructivista para explicar la acción estatal con base en el rol de las ideas</i>	59
<i>Combinación de análisis constitutivo y análisis causal</i>	65
<i>Las razones como causas</i>	72
<i>Conocer las ideas que informan la acción del Estado</i>	75
<i>La interpretación del discurso de los entrevistados sobre las ideas: análisis de verbos transitivos y metáforas</i>	80
<i>Un ejemplo de la aplicación del método interpretativo constructivista propuesto en este libro</i>	91
<i>Un marco constructivista para el estudio de la identidad colectiva</i>	96
<i>Un marco constructivista para el estudio de las instituciones regionales</i>	102

CAPÍTULO 2

CASO DE ESTUDIO 1. LA PERMANENCIA DE PERÚ COMO MIEMBRO DE LA CAN AL TIEMPO QUE SE MANTENÍA REACIO A ADOPTAR LA ZALC Y EL AEC .. 107

<i>Motivaciones de Perú para no adoptar la ZALC y el AEC</i>	109
<i>Antecedentes de la ZALC y el AEC</i>	109
<i>Primer momento: la marginalización de Perú de la ZALC y el AEC en 1992.....</i>	112
<i>Segundo momento: La adopción parcial de la ZALC (pero no del AEC) por parte de Perú en 1997.....</i>	124
<i>El rol de la identidad colectiva</i>	133
<i>El rol de las instituciones regionales.....</i>	143
<i>El rol de la SGCAN.....</i>	147
<i>Conclusión.....</i>	151

CAPÍTULO 3

CASO DE ESTUDIO 2. LAS NEGOCIACIONES COLECTIVAS DE LA COMUNIDAD ANDINA DEL TRATADO DE LIBRE COMERCIO CON LA UNIÓN EUROPEA 153

<i>Incentivos materiales para adelantar negociaciones colectivas del TLC con la UE.....</i>	155
<i>La importancia de las relaciones comerciales entre la CAN y la UE.....</i>	156
<i>El rol de la identidad colectiva</i>	163
<i>El interés de fortalecer la CAN mediante las negociaciones colectivas del TLC con la UE</i>	163
<i>Diferencias ideológicas y la ruptura de las negociaciones colectivas con la UE</i>	166
<i>Otros efectos de la identidad colectiva andina</i>	172
<i>Ponderar la importancia de la identidad colectiva</i>	175

<i>El rol de las instituciones regionales</i>	181
<i>Los efectos constitutivos y causales de la D-598 y la D-667</i>	181
<i>El rol de apoyo de las normas andinas</i>	188
<i>El rol de la SGCAN</i>	193
Conclusión	197

CAPÍTULO 4

CASO DE ESTUDIO 3. LA FORMULACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN INTEGRADO DE DESARROLLO SOCIAL (PIDS)	201
--	-----

<i>El desenvolvimiento del PIDS</i>	203
<i>Antecedentes y contenido del PIDS</i>	203
<i>La ejecución del PIDS</i>	206
<i>El rol de la identidad colectiva</i>	211
<i>El rol de las instituciones regionales</i>	221
<i>Las normas e instituciones andinas como orientadoras del desenvolvimiento del PIDS</i>	221
<i>Los efectos del PIDS sobre la identidad andina</i>	229
<i>El rol de la SGCAN</i>	240
Conclusión	243

CAPÍTULO 5

CONTRIBUCIONES Y LIMITACIONES DEL ANÁLISIS CONSTRUCTIVISTA DE LA COMUNIDAD ANDINA	245
--	-----

<i>El contenido de la identidad colectiva andina</i>	247
<i>La relación de mutua constitución y causalidad entre la identidad colectiva y las instituciones regionales en la CAN</i>	253
<i>Aportes a la explicación del mantenimiento de la CAN</i>	261
<i>El costo político de abandonar la CAN</i>	263
<i>Flexibilidad institucional</i>	268

<i>'Inercia institucional'</i>	271
<i>La retórica de la integración regional</i>	274
<i>Limitaciones y aportes del análisis constructivista interpretativo</i>	279
<i>La distinción entre los efectos constitutivos y los efectos causales como explicación</i>	280
<i>Representatividad, fiabilidad y doble hermenéutica</i>	288
CONCLUSIÓN	
APORTES A LA TEORIZACIÓN CONSTRUCTIVISTA Y AL ESTUDIO DEL REGIONALISMO ANDINO	
<i>Aportes a la teorización constructivista</i>	297
<i>Aportes al estudio del regionalismo andino</i>	302
APÉNDICE 1	
LISTA DE ENTREVISTADOS	
<i>Funcionarios nacionales</i>	309
Colombia.....	309
Ecuador	310
Perú	310
<i>Funcionarios de la SGCAN</i>	311
APÉNDICE 2	
CUESTIONARIOS UTILIZADOS EN LAS ENTREVISTAS 313	
<i>Caso de estudio 1. La permanencia de Perú como miembro de la CAN al tiempo que se mantenía reacio a adoptar la ZALC y el AEC</i>	313
Funcionarios nacionales	313
Funcionarios de la SGCAN	314
<i>Caso de estudio 2. Las negociaciones colectivas de la Comunidad Andina del tratado de libre comercio con la Unión Europea</i>	315
Funcionarios nacionales	315
Funcionarios de la SGCAN	317

<i>Caso de estudio 3. La formulación e implementación del Plan Integrado de Desarrollo Social (PIDS)</i>	318
Funcionarios nacionales	318
Funcionarios de la SGCAN	319
<i>Cuestionario complementario</i>	320

APÉNDICE 3

NOTAS SOBRE LOS CÁLCULOS DE EXPORTACIONES DE MANUFACTURAS DE LA CAN EN LOS PRIMEROS AÑOS DE LA DÉCADA DE 1990

321

<i>Cálculo de las exportaciones de manufacturas de Perú</i>	322
<i>Cálculo de las exportaciones de manufacturas de Colombia</i>	323
<i>Cálculo de las exportaciones de manufacturas de Ecuador</i>	323

APÉNDICE 4

LISTA DE PROYECTOS SOCIALES COMUNITARIOS (PSC) INCLUIDOS EN LA DECISIÓN 601

325

<i>Referencias</i>	327
<i>Documentos oficiales</i>	338
Comunidad Andina	338
Actas del Consejo Presidencial Andino (en orden cronológico)	339
Decisiones Andinas	340
<i>Sitios web oficiales de la Comunidad Andina</i>	340
<i>Otros documentos oficiales</i>	341
<i>Informes de prensa</i>	341
<i>Índice analítico</i>	345

Siglas y abreviaturas

AA	Acuerdo de Asociación entre la Comunidad Andina y la Unión Europea
AAA	Agenda Ambiental Andina
ACart	Acuerdo de Cartagena
ADPC	Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación (entre la CAN y la UE)
AEC	Arancel Externo Común Andino
Aladi	Asociación Latinoamericana de Integración
ALCA	Área de Libre Comercio de las Américas
AMP	Acuerdo Multipartes (entre la CAN y la UE)
Asean	Asociación de Naciones del Sudeste Asiático
ATPA	Acuerdo de Preferencias Arancelarias Andinas (de los EE. UU. para la CAN)
CADS	Consejo Andino de Ministros de Desarrollo Social
CAM	Consejo Andino de Ministros
CAN	Comunidad Andina
CDAS	Comunidad para el Desarrollo de África del Sur
CPA	Consejo Presidencial Andino
Eaces	Estrategia Andina de Cohesión Económica y Social
EE. UU.	Estados Unidos de América
IED	Inversión Extranjera Directa
Junac	Junta del Acuerdo de Cartagena
Mercosur	Mercado Común del Sur
MPEC	Mecanismo de Política Exterior Común (de la CAN)
NMF	Nación Más Favorecida
OEA	Organización de Estados Americanos
OMC	Organización Mundial del Comercio
PA	Pacto Andino
PIDS	Plan Integrado para el Desarrollo Social (de la CAN)
PSC	Proyectos Sociales Comunitarios (del PIDS)
RR. II.	La disciplina de las Relaciones Internacionales
SAI	Sistema Andino de Integración
SGCAN	Secretaría General de la Comunidad Andina
SGP	Sistema Generalizado de Preferencias (de la UE para la CAN)

Siscan	Sistema de Indicadores Sociales de la Comunidad Andina
Socican	Programa de la Unión Europea para la financiación de proyectos sociales en la Comunidad Andina
TAJ	Tribunal Andino de Justicia
TED	Tratamiento Especial y Diferenciado
TLC	Tratado de Libre Comercio
UE	Unión Europea
Unasur	Unión de Naciones Suramericanas
ZALC	Zona Andina de Libre Comercio

*A mis abuelas Sara y Pina, quienes se esforzaron siempre
para darle a sus hijas e hijos la mejor educación posible,
y les enseñaron que el aprendizaje
es un camino seguro hacia la felicidad.*

Agradecimientos

El presente libro es un producto derivado de mi tesis doctoral, con la cual obtuve mi título de PhD in Politics en la Universidad de Manchester (Reino Unido), entre septiembre de 2009 y septiembre de 2013. Durante los años posteriores he tenido la oportunidad de discutir los argumentos y la metodología de investigación aquí propuestos con mis colegas y estudiantes de la Universidad Javeriana, y de presentar parte de estos resultados de investigación en los congresos anuales de la International Studies Association (ISA), espacios donde he recibido una sustanciosa retroalimentación gracias a la cual he tenido la posibilidad de refinar mis argumentos y las conclusiones de mi investigación. El libro que aquí se presenta es, por ende, un producto más elaborado con el que espero poder contribuir a resaltar la importancia del regionalismo andino y de la Comunidad Andina, las virtudes y también las limitaciones del constructivismo en las Relaciones Internacionales, y la necesidad de construir puentes metodológicos que sirvan para unir posturas ontológicas y epistemológicas diversas cuyas diferencias a veces son asumidas más como obstáculos que como opciones para poder responder nuestras preguntas de investigación.

En la actualidad presenciamos el declive de la integración andina, al menos si se compara este momento con aquellos de los años noventa y de comienzos de los 2000, cuando la CAN era un punto nodal de la política comercial y en parte de la política de seguridad de sus países miembros. Sin embargo, considero que este libro es relevante y pertinente porque describe en detalle experiencias del proceso andino de integración de las cuales debemos aprender para realizar mejores esfuerzos de cooperación regional en el futuro, y propone una alternativa de operacionalización de un análisis constructivista que puede aportar elementos y herramientas útiles para entender el rol de la identidad colectiva y de las instituciones regionales en el desenvolvimiento del regionalismo.

Además de agradecer a mis colegas y estudiantes del programa de Relaciones Internacionales de la Universidad Javeriana, quiero expresar un profundo agradecimiento a Eduardo Pastrana, director del Departamento de Relaciones Internacionales de esta universidad, quien desde que regresé a Colombia mostró un gran interés en mi trabajo, y ya como colega y amigo me ha motivado a profundizar mis reflexiones y a sacar provecho de las

mismas a través de nuevos proyectos de investigación, y me ha brindado para ello todo su apoyo, al punto de haber aceptado mi invitación a escribir el prólogo de este libro.

Quiero expresar también mi enorme gratitud para con mis supervisoras de la tesis doctoral, Maja Zehfuss, Nicola Phillips y Cristina Masters, quienes orientaron mi trabajo de forma reflexiva y concienzuda, y me enseñaron lo que significa hacer un doctorado, el esfuerzo de la autocrítica y de hacerse mejores preguntas para construir mejores argumentos. A la Universidad de Manchester, a esa ciudad, a mis compañeros y compañeras de doctorado, Fabiola Mieres, Tomas Maltby, Giulia Sirigu y Jamie Johnson, y a otros colegas de doctorado como Hugo Romero, Alejandra Isaza y Alejandro Valencia, mi gratitud por habernos apoyado tanto entre nosotros durante ese proceso.

Mi mayor gratitud a mi madre Consuelo y a mi padre Germán por todo el apoyo y la motivación dada para completar mi doctorado y para seguir una carrera académica al igual que ellos, de la que ahora este libro es fruto. Mi prima Jimena siempre ha sido un ejemplo para mí, y quiero dar las gracias a ella y a su esposo Andrés por haberme inspirado a entregarme al estudio como ellos lo han hecho. A mi familia, tías, tíos, primos y primas, mi gratitud también por todo su apoyo y cariño, en los momentos alegres y en los difíciles. Y a mi esposa María Paula, quien siempre estuvo presente durante mi etapa doctoral, aun en momentos de soledad, y su compañía me ha ayudado a encontrarme a mí mismo y a cumplir los objetivos que me he ido proponiendo.

También quiero agradecer a las personas que me colaboraron para poder hacer mi investigación de campo en Quito, Lima y Bogotá. A Nicolás Verdesoto y a sus padres Luis y Mercedes en Quito, y a mi amiga Suanúa Serrano y a su amigo Javier Perla en Lima, quienes no sólo hicieron mi trabajo de campo más fácil sino también más feliz. La ayuda de mi tía Cielo para poder realizar entrevistas en Bogotá y en Lima fue también muy valiosa. A todos los entrevistados, a la gente en los Ministerios ecuatorianos, peruanos y colombianos, y para el amable personal en la Secretaría General de la Comunidad Andina en Lima, mi agradecimiento por hacer posible mis entrevistas y mostrar interés en mi investigación. Aunque quisiera agradecer a todos y a todas con nombre propio, la reserva de su identidad es un requerimiento ético de la investigación que aquí se publica, pero ellos saben quiénes son, y lo importante a hacer público es mi admiración y respeto por su trabajo, y lo valioso de su compromiso, transparencia y espíritu crítico y proactivo con la integración andina y suramericana.

Quiero agradecer también a los profesores Alan Fairlie en Perú, Marco Romero en Ecuador y Édgard Moncayo en Colombia, con quienes tuve la oportunidad de discutir ideas sustanciales sobre mi trabajo y cuyas valiosas apreciaciones sobre el proceso andino de integración contribuyeron a procesar mejor la información obtenida de las diversas fuentes.

Mi gratitud también para Carlos Lara, cuya labor de traducción al español de mi tesis doctoral fue esencial para la elaboración de este libro.

Finalmente, quiero agradecer a mis estudiantes del Semillero de Economía Política Internacional de la Universidad Javeriana, en especial a Camila Jiménez, Carolina Schlesinger, María Paula Riaño, Laura Nossa, Alejandra Piñeros, Natalia Ulloa, Alejandra Figueredo y Laura Lucía Rodríguez, y a quienes han trabajado conmigo como asistentes de investigación, Isabella López, Patricia Gutiérrez, Melissa Rodríguez y Laura Amórtegui, quienes han estimulado mis reflexiones y han fortalecido mi convicción sobre la importancia de ejercer conjuntamente la docencia y la investigación, de manera que el aprendizaje sea permanente.

GERMÁN CAMILO PRIETO
Bogotá, agosto de 2016

Prólogo

La obra que aquí presentamos con el título *Identidad Colectiva e instituciones regionales en la Comunidad Andina, un análisis constructivista* recoge los resultados de la investigación realizada por Germán Camilo Prieto durante su formación doctoral en la Universidad de Manchester en Inglaterra. Con su publicación, la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales —y particularmente su Departamento de Relaciones Internacionales— de la Pontificia Universidad Javeriana de Bogotá quiere compartir con la comunidad académica nacional e internacional los aportes que el autor hace, tanto en lo teórico como en lo metodológico, al debate y la reflexión del nuevo regionalismo como uno de los campos objetuales de mayor desarrollo investigativo en la disciplina de las Relaciones Internacionales en las últimas tres décadas. El libro ofrece un análisis constructivista de la Comunidad Andina (CAN), proyecto regional desarrollado por Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú desde 1969.

Primero que todo, el hecho de sumar un trabajo más al amplio conjunto de publicaciones sobre las luces y sombras de la CAN en su devenir histórico, lleva a suponer que no generaría mayores expectativas en el público interesado en dicha materia. A lo anterior, se puede sumar el desinterés que genera en ocasiones la opinión generalizada que expresan académicos y tomadores de decisión, especialmente en el ámbito regional, sobre el ocaso o muerte lenta de la CAN. Como argumentos clave que soportan estas opiniones, el libro esgrime hechos concretos, tales como la salida de Venezuela del proyecto regional; el fracaso del establecimiento del Arancel Externo Común Andino; la reticencia y negativa de los Estados miembros de negociar como bloque el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea; la flexibilidad institucional inspirada esencialmente en los postulados del regionalismo abierto; y el fin del consenso andino sobre los valores políticos y económicos que habían orientado los modelos de Estado, desarrollo e inserción internacional, lo cual se traduce palpablemente en la fractura ideológica que ha generado estrategias divergentes de política exterior entre dos sectores: por un lado, Ecuador y Bolivia; y, por el otro Colombia y Perú. Estos entre otros factores que el autor señala.

Sin embargo, el primer aporte importante de esta publicación está estrechamente relacionado con el análisis constructivista que el profesor Prieto

realiza sobre su problema de investigación. Históricamente, la CAN ha sido estudiada a la luz de enfoques racionalistas-materialistas, tales como el neorrealismo y el institucionalismo neoliberal, los cuales hacen fundamentalmente énfasis en la obtención de beneficios materiales como razón principal para que los Estados miembros se comprometan con un proyecto de regionalismo. En lo que concierne a la experiencia de la CAN, los mencionados enfoques parten del supuesto de que dicho proceso de regionalización ha generado relativamente pocos beneficios materiales a sus miembros.

En este orden de ideas, el autor, contrario a las explicaciones racionales, apuesta por la dimensión social de las relaciones internacionales para sustentar la permanencia e inercia institucional de la CAN. Por tanto, aborda a los agentes y estructuras andinas como construcciones sociales. Esgrime para su interpretación enunciados esenciales del constructivismo, con lo cual destaca de entrada que las identidades y los intereses de los agentes, así como también las estructuras sociales que permiten y restringen su acción, se construyen a través de la interacción social, es decir, en la intersubjetividad. En consecuencia, enfatiza la importancia de las ideas, las normas, valores, y el lenguaje en los procesos constitutivos y causales que forjan las identidades colectivas, como en el caso de la CAN. En tal sentido, como elemento central de sus herramientas teóricas toma a las ideas como la forma más útil de proporcionar explicaciones a través de la teorización “constitutiva” y “causal” de las mismas. Por tanto, el rol constitutivo de las ideas se expresa en la medida en que son parte de los intereses de los agentes y logran que tales intereses sean lo que son. En lo que concierne al rol causal de las ideas, se constituye en el impulso que determinadas ideas le imprimen a los agentes para que actúen, cuyo resultado se materializa en un cambio del estado de cosas.

Sin embargo, al adoptar un enfoque constructivista, el autor subraya que existen diferentes tipos de constructivismo, los cuales, a pesar de compartir frecuentemente presupuestos ontológicos, se distinguen unos de otros por sus grandes diferencias epistemológicas. De allí que en el marco interpretativo que propone lleve a cabo un contrapunteo entre exponentes representativos (Ruggie, Wendt, Klotz, Lynch, Risse, Checkel, Sönderbaum y Onuf) de las distintas expresiones del constructivismo, cuya reflexión epistemológica lo lleva a señalar la existencia de dos versiones del constructivismo: la moderada y la radical.

Desde esta perspectiva, el autor señala que la versión moderada se destaca por su compromiso con la idea de las ciencias sociales que sustenta la posibilidad de proporcionar explicaciones causales con base en el rol de las

ideas. Además, complementa que este se apoya de forma recurrente en el realismo crítico, el cual afirma que es posible analizar los efectos de estructuras generativas inobservables, las cuales hacen de la vida social lo que es. Al respecto el autor aclara que no busca fusionar el constructivismo con el realismo crítico, sino que pretende tender puentes entre ambos. Por su parte, la versión radical del constructivismo destaca al lenguaje como herramienta principal a través de la cual los agentes constituyen la realidad social, y están más interesados en analizar los efectos del lenguaje y el discurso sobre la acción que en encontrar explicaciones causales para el lenguaje y la acción como tal.

No obstante, el autor aclara de entrada que su propósito epistemológico no estriba en tomar partido por alguna de las versiones del constructivismo que acabamos de enunciar. Es más, tampoco se propuso reconciliar ambas versiones ni proponer una tercera versión ‘intermedia’ o ‘sintetizada’ del constructivismo. En su lugar, se sirve de ambas para integrar elementos de cada una, a fin de realizar la tarea interpretativa que se planteó: ¿En qué términos puede el rol de la identidad colectiva y las instituciones regionales explicar la acción estatal en el desenvolvimiento del regionalismo en la CAN? En consecuencia, el autor explicita que desarrollará interpretativamente su análisis mediante la apropiación, por un lado, de las herramientas teóricas de la versión moderada del constructivismo que le permitieron proporcionar explicaciones constitutivas y causales con base en el papel de las ideas. Por el otro, señala que de la versión radical del constructivismo incorporó la concepción ontológica del lenguaje como un medio clave a través del cual los agentes construyen la realidad social en la que interactúan.

Como segundo aporte importante de este trabajo de investigación, debemos destacar lo novedoso y creativo de su estrategia metodológica. En primer lugar, porque los autores constructivistas no aportan un método concreto para la combinación de la teorización constitutiva y causal, lo cual implica diseñar una estrategia metodológica para ofrecer explicaciones con fundamento en el rol de las ideas. De allí que el autor elaboró e implementó un método para interpretar las entrevistas que realizó a funcionarios estatales de tres Estados miembros de la CAN y de funcionarios de la Secretaría General de la Comunidad Andina. Su propósito consistió en conocer las ideas que han informado y orientado la acción estatal teniendo en cuenta que los Estados y organizaciones internacionales actúan a través de funcionarios que actúan en su nombre. Para ello realizó los siguientes tres estudios de caso: el mantenimiento de la membresía de Perú en la CAN mientras mantuvo una posición

renuente frente a la adopción la Zona Andina de Libre Comercio (ZALC) y el Arancel Externo Común Andino (AEC); la negociación de un tratado de libre comercio (TLC) entre la CAN y la Unión Europea (UE); y la implementación del Plan Integrado para el Desarrollo Social (PIDS).

Con base en el trabajo de varios autores (Bhaskar, Onuf, Drulák, Walter y Helming) Prieto empleó un método interpretativo, cuyo elemento nuclear consistió en analizar verbos transitivos y metáforas para diferenciar los efectos constitutivos y causales de las ideas, a fin de evaluar los términos con los cuales los respectivos efectos pueden dar cuenta de la acción específica. En efecto, el autor logra demostrar, al llevar a cabo las interpretaciones de las entrevistas que realizó durante su trabajo de campo, que fue posible constatar efectos constitutivos cuando los entrevistados reconocían la presencia de ideas que orientan la acción del Estados; y la observación de efectos causales cuando ellos utilizaban verbos transitivos que denotaban transformación, utilizaban metáforas que infieren cambios en la acción estatal, o expresaban ideas como razones para la acción. Sin embargo, es necesario aclarar que el autor se esforzó a lo largo de su ejercicio interpretativo por hacer afirmaciones de conocimiento sobre su objeto de estudio y por garantizar la fiabilidad analítica. Para ello, contrastó las opiniones de los entrevistados y las relacionó con el contexto en que se produjeron. Además, complementó su análisis con otras fuentes, tales como discursos oficiales, trabajos académicos, informes de prensa y otros ‘medios de expresión’ o fuentes de significado. De allí que mostró posturas diversas y opuestas de los entrevistados y, en los casos en que fue necesario, señaló las contradicciones que surgieron de sus manifestaciones.

En este orden de ideas, la obra le brinda al lector la posibilidad de abordar desde una perspectiva constructivista la reflexión sobre la acción de los Estados miembros de la CAN y de burócratas de la SGCAN frente al desenvolvimiento del regionalismo andino con base en el papel de la identidad colectiva y las instituciones andinas. La investigación de los tres estudios de caso arrojó que las estructuras ideacionales pueden explicar el desenvolvimiento de los procesos abordados, mediante el establecimiento de efectos constitutivos y causales de ambas estructuras ideacionales, y también de una relación de mutua constitución y causalidad entre ellas. Igualmente, el trabajo puso en evidencia que los enfoques racionalistas-materialistas enfrentan limitaciones para explicar la acción del Estado en los tres estudios de caso de la CAN que fueron abordados, porque aunque la obtención o pérdida de beneficios materiales puede explicar la acción estatal en cierta medida, su importancia

relativamente baja justifica la necesidad de analizar otras cuestiones ideacionales como la identidad colectiva y las instituciones regionales.

A la luz de sus resultados, la investigación propone cuatro factores que pueden ayudar a explicar el mantenimiento de la CAN: la metáfora del costo político, la flexibilidad institucional, la inercia institucional y la retórica de la integración regional. Tales factores expresan relaciones constitutivas y causales significativas entre la identidad colectiva y las instituciones regionales, que ayudan a comprender el porqué del mantenimiento de la CAN a pesar de sus reducidos logros y escasos beneficios materiales para los Estados miembros, pero en ningún caso constituyen factores que impulsen su progreso y éxito. Más aun, pueden haber contribuido más bien a su debilitamiento y estancamiento.

Finalmente, consideramos que la estrategia metodológica utilizada en esta obra representa una contribución fundamental a la teorización constructivista, ya que amplía el horizonte para la operacionalización de la teorización de dicho enfoque, a partir del hecho de concederle un poder explicativo a las ideas. Además de ello, brinda una alternativa para llenar el vacío que a menudo dejan los constructivistas, cuando afirman que las ideas desempeñan un papel significativo en la orientación de la acción, pero sin dar cuenta de la forma en que lo hacen. Por tanto, esta obra aporta herramientas metodológicas idóneas para explicar la manera como las ideas orientan la acción social en las relaciones internacionales y, especialmente, en los procesos de regionalización. Por todo lo anterior, ofrecemos esta obra al escrutinio de la comunidad científica en el ámbito de las ciencias sociales y humanas, así como también esperamos que estimule el debate epistemológico y metodológico en la disciplina de las relaciones internacionales.

EDUARDO PASTRANA BUELVAS

Profesor Titular

Departamento de Relaciones Internacionales

Pontificia Universidad Javeriana

**Identidad colectiva e instituciones
regionales en la Comunidad Andina,
un análisis constructivista**

Se terminó de imprimir en diciembre de 2016,
en los talleres de Javegraf, Bogotá, D. C., Colombia.
Compuesto con tipos Minion
e impreso sobre papel Bond beige de 70 gr.