

**ORDEN, CONFLICTO ARMADO Y JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN EL
CATATUMBO**

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA
BOGOTÁ D.C.
2018**

**ORDEN, CONFLICTO ARMADO Y JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN EL
CATATUMBO**

JHONATAN CAMILO SANTIAGO REYES

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA
BOGOTÁ D.C.
2018**

**ORDEN, CONFLICTO ARMADO Y JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN EL
CATATUMBO**

JHONATAN CAMILO SANTIAGO REYES

Trabajo de grado para optar el título de Politólogo

DIRECTOR DEL TRABAJO DE GRADO

MAURICIO ROMERO VIDAL

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA
BOGOTÁ D.C.**

2018

TABLA DE CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS.....	1
INTRODUCCIÓN	2
A. DISEÑO METODOLÓGICO.....	6
B. TÉCNICAS	8
1. CAPÍTULO I: MARCO TEÓRICO:.....	8
CONCEPTOS CLAVES DESARROLLADOS EN LA INVESTIGACIÓN.	8
1.1. EL ORDEN: UN TEMA POCO PROBLEMATIZADO.....	8
1.2. ESTADO MODERNO Y CAPACIDAD INSTITUCIONAL.....	14
1.3. EL NEO INSTITUCIONALISMO	17
1.4. EL TERRITORIO	18
2. CAPÍTULO II:.....	19
EL PACTO, LOS ACUERDOS, EL NARCOTRÁFICO Y EL ORDEN DE LOS GRUPOS ARMADOS EN EL CATATUMBO	19
2.1. LOS INSURGENTES.....	21
2.2. EL NARCOTRÁFICO: LA REINA DEL CATATUMBO	25
2.3. EL ESTADO	28
2.4. EL PACTO Y LOS ACUERDOS	33
3. CAPÍTULO III:.....	37
LAS JUNTAS DE ACCIÓN COMUNAL EN EL PROCESO DE CONSTRUCCIÓN DE ORDEN	37
3.1. NORMAS DE CONVIVENCIA	41
3.2. PEAJES Y VÍAS	43
3.3. MOVILIZACIÓN SOCIAL.....	46
4. CONCLUSIONES	49
5. BIBLIOGRAFÍA	50
6. ANEXOS	56

AGRADECIMIENTOS

Gracias a Dios por permitirme tener y disfrutar a mi familia. No ha sido sencillo el camino, pero gracias a su amor, su inmensa bondad y su apoyo, he logrado cumplir cada sueño y meta propuesta.

Gracias a mi Universidad, por brindarme la oportunidad de formarme y realizar mis estudios. Agradezco mucho el esfuerzo de mis maestros, la ayuda de mis compañeros y el acompañamiento para culminar mi paso por la universidad.

Finalmente, quiero agradecer especialmente a mi director de tesis, quien, con su paciencia y asesoría, me orientó para lograr culminar este trabajo de grado, le doy infinitas gracias por el acompañamiento en este proceso, por su amistad y fraternidad.

INTRODUCCIÓN

La Casa del trueno. Una región calurosa por su gente, hermosa por sus paisajes, exótica por sus historias y olvidada por el Estado. Ubicada en el Departamento de Norte de Santander y conformada por diez municipios¹; El Catatumbo²: a través de peajes, de paros, de historias, de ferias, de Juntas de Acción comunal y algunas veces de violencia, sueña con hacer historia. Esta región de Colombia, que ha sido estigmatizada por los medios de comunicación, que ha sufrido el flagelo de la violencia y ha sido ocupada y extorsionada por los grupos armados³, me ha motivado a realizar este trabajo de investigación.

Para poder hablar del Catatumbo, debemos entender a su comunidad. Generalizar esta región nos conduce a erróneos análisis y resultados, y sobre todo a perder el verdadero valor de lo que representa. Ser catatumbiero significa tenacidad, fuerza, ser una persona atravesada y decir las palabras por mitad. La comunidad del Catatumbo se caracteriza por su relación única con la naturaleza, por tener ferias y fiestas inigualables, por su *Bolegancho*⁴ y particularmente por ser luchadores.

Ahora bien: conocer la situación en la que viven diariamente, me motivó a preguntarme ¿Quién establece las reglas de juego en el Catatumbo? ¿Cómo lo hacen? Y sobre todo ¿Por qué? A simple vista, pueden parecer preguntas sencillas y enseguida podríamos ir en busca de culpables de una realidad muy compleja que permite generalizar *un problema* que asombra, pero entristece. El proceso de construcción de orden ha sido un tema poco problematizado y depende esencialmente del tipo de relación y su variedad de combinaciones posibles que

¹ Constituida por diez municipios: El Carmen, Convención, Teorama, San Calixto, El Tarra, Tibú, La Playa, Hacarí, Sardinata y El Zulia (Vicepresidencia, 2006).

² Es una región fronteriza con Venezuela y cuenta con una población aproximadamente de ciento setenta mil habitantes, distribuidos entre: sector rural con cerca de 70% y urbana con 30% (Dane, 2005).

³ Grupos Armados: Ejército de Liberación Nacional (ELN), Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), Ejército Popular de Liberación (EPL) Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) y Ejército Nacional de Colombia.

⁴ Bebida alcohólica artesanal: producida y comercializada en el Catatumbo. Considerada como el licor típico y tradicional en la región.

establecen los principales actores en la región, siendo la cooperación y la resistencia los dos extremos. Lo anterior, permite, además, que el fenómeno mantenga una estructura determinada.

Planteada así la cuestión, el propósito de esta investigación no es ir en busca de culpables, tampoco hacer análisis gráficos de cifras de la violencia en el Catatumbo y mucho menos escribir acerca de la historia que acobija esta región. Admito que lo anterior es muy importante para lograr indagar la compleja situación que viven los catatumberos, pero debe entenderse que lo anterior no refleja la intención de esta investigación.

Bien o mal la región del Catatumbo ha presentado grandes dificultades desde finales del siglo XX y comienzos del XXI con la llegada de los grupos armados ilegales. López teniendo en cuenta otros estudios históricos sitúa tres periodos especiales.

El período 1986-1998 se caracterizó por el predominio territorial del ELN, con un pico de sesenta acciones armadas directas en 1991. El período 1999-2002 corresponde al apogeo de las autodefensas... Por último, a partir del año 2002 se incrementa la presencia de las FARC, al tiempo que disminuye la presencia de las autodefensas. Durante este período se han realizado acciones conjuntas entre las FARC y el ELN, apoyadas por la presencia de nueve frentes y columnas móviles de las FARC... (López, 2009, p.125).

A pesar de que López establece tres periodos que describen la transformación de los grupos armados ilegales en la región, es, pues, un error no recalcar el proceso de desmovilización de las AUC, especialmente del Bloque Catatumbo en el año 2006. La desmovilización de este grupo armado ilegal generó cambios en las dinámicas del conflicto armado en la región, disminuyendo el número de homicidios, permitiendo el auge de las Juntas de Acción Comunal⁵ (JAC) y transformando las

⁵ Ley 743 de 2002. Artículo 8: Organismos de acción comunal: Son organismos de acción comunal de primer grado las juntas de acción comunal y las juntas de vivienda comunitaria. La junta de acción comunal es una organización cívica, social y comunitaria de gestión social, sin ánimo de

condiciones de creación de orden en la región. De este modo, el orden es entonces, un proceso conjunto de normas, valores e instituciones que vinculan a la sociedad y que se establece mediante una red de actores y sus relaciones en torno a una dinámica en particular: el Narcotráfico, y con un solo fin: Sobrevivir.

Ahora, con el propósito de entender la investigación, es oportuno recalcar, por un lado, el papel de las Juntas de Acción Comunal en el proceso de construcción de orden en la región. Análogamente, cabe preguntarse si estos organismos comunitarios realmente representan a una comunidad flagelada por la violencia. A causa de ello, mencionaba un campesino que “La forma en la que se lucha en el Catatumbo es a través de las Juntas de Acción Comunal y Asojuntas” (Currea, 2017, p.30) y seguramente así sea. Por otro lado, se reitera, además, el papel de los grupos armados ilegales y el Estado en este proceso. A esto me interesa llegar, porque es allí donde se ve reflejado el interés y el propósito de la investigación

Por lo anterior, la presente investigación tratará específicamente de describir y analizar el proceso de construcción de orden y examinar las implicaciones directas en la cultura, las bases sociales, políticas y económicas de la región. Por consiguiente, esta investigación se pregunta por: ¿Cómo se da el proceso de construcción de orden en la región del Catatumbo 2006-2016? Aquí, es importante recalcar, que el análisis de la investigación está enfocado especialmente en las zonas rurales del Catatumbo, ya que el proceso en las zonas urbanas se considera distinto dada las circunstancias que explicamos más adelante.

Como mencioné anteriormente, la desmovilización de las AUC permitió generar un cambio en las dinámicas del conflicto armado en la región, comenzando así un nuevo proceso de construcción orden que trajo como resultado: el narcotráfico como plan de vida, las disidencias paramilitares, el auge del EPL y las Juntas de Acción

lucro, de naturaleza solidaria, con personería jurídica y patrimonio propio, integrada voluntariamente por los residentes de un lugar que aúnan esfuerzos y recursos para procurar un desarrollo integral, sostenible y sustentable con fundamento en el ejercicio de la democracia participativa.

Comunal, el cambio de gobierno presidencial en el año 2010, la mesa de conversaciones con las FARC en la Habana y la terminación de este en el año 2016.

Para lograr los objetivos propuestos por la investigación, se desarrolló un proceso de caracterización y análisis que está organizado en tres grandes capítulos. En el primero, se construye el marco teórico-conceptual y se puntualiza especialmente en entender el concepto de orden y sus implicaciones en una zona que ha sido afectada por el conflicto armado interno. En el segundo, se analiza y se describe el proceso de los grupos armados ilegales⁶ en la región, el papel de la economía ilegal como opción de vida estable y rentable y el rol del Estado⁷: enfatizando que este último actor ha sido representado por el Ejército Nacional de Colombia, La Policía Nacional y las autoridades locales. En este capítulo se describe especialmente la relación de estos actores para entender el proceso de construcción de orden en el Catatumbo.

En el tercer capítulo se pretende analizar el papel de las Juntas de Acción Comunal en el proceso de construcción de orden en la región. Acá se analiza especialmente los códigos locales de convivencia, la importancia de la construcción de vías e infraestructura hecha por la comunidad, el rol de los peajes, la forma de financiamiento de obras comunitarias, la regulación en la movilidad y la participación de los organismos comunitarios en la política.

A pesar de mi gran interés para desarrollar este trabajo, una de las limitaciones que afectaron el abordaje completo de la investigación, fue la situación social y política que actualmente está viviendo esta región, generando situaciones de violencia y miedo en la población, por lo cual, ha sido realmente complicado lograr un acercamiento con los actores principales, es por esto que me he limitado a consultar

⁶ Grupos Armados Ilegales: Ejército de Liberación Nacional (ELN), Ejército popular de liberación (EPL), Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC)

⁷ Estado: Representado por las FFAA, Policía Nacional y autoridades locales: como alcalde, personero, concejales.

mediante una serie de entrevistas a teóricos e investigadores que han analizado por años esta región.

a. Diseño metodológico

Los paradigmas de las ciencias sociales siempre han sido útiles para lograr entender las acciones humanas y las prácticas sociales, el paradigma interpretativo es el más apropiado para poder lograr esto. Para este arquetipo existen ciertas características que pueden intervenir de una u otra forma en el proceso de la investigación realizada, en la cual intervienen los detalles o especificidades de los datos para poder así correr el velo de las interacciones y los datos cualitativos que dan una descripción detallada de los fenómenos en la región, además de esto, se debe tener en cuenta que los sistemas son dinámicos, dado que existen constantes cambios (culturales, sociales, políticos, religiosos, económicos) que afectan el transcurso de la investigación, en este sentido, este paradigma es acorde al corte cualitativo que tuve en cuenta gracias a mi afinidad con la comunidad, la cual genera una relación más estrecha y de este modo un contacto más personal y directo, también me permite explícitamente una adaptación y una flexibilidad al diseño que pueda responder a las situaciones planteadas anteriormente.

De esta manera, y teniendo en cuenta el marco teórico y los objetivos para la solución de la pregunta de investigación, el marco metodológico está enmarcado dentro de un corte cualitativo, dado que por medio de éste los actores se dan cuenta de las subjetividades y de las diferentes formas de apropiación que tienen estos sobre el territorio y los fenómenos correspondientes de la región.

Para llevar a cabo la investigación, utilicé la etnografía ya que esta herramienta se acomoda a las necesidades de mi investigación. Ésta me permite describir e interpreta los patrones a los comportamientos, creencias y lenguajes de la región del Catatumbo y su comunidad, Restrepo (2016) afirma: “En parte, los ojos del etnógrafo (o sus “gafas” o “lentes”) son constituidos por su pregunta o problema de investigación, y las sensibilidades teóricas que la soportan” (p.18).

De esta manera, la observación participativa indirecta es una aproximación que tiene el investigador con comunidad la cual está analizando, Guber (2001) afirma: “La observación participante consiste en dos actividades principales: observar sistemática y controladamente todo lo que acontece en torno del investigador, y participar en una o varias actividades de la población” (p.57). Sin embargo, la observación indirecta, es, valga la redundancia, la observación sin participación, teniendo la posibilidad de intuir de primera mano la dimensión fundamental de aquello que es importante para resolver lo propuesto en la investigación.

Las narraciones orales en entornos familiares y profesionales, el aprendizaje educativo durante mi formación escolar y secundaria y la revisión de medios locales durante años, me permiten conocer de primera mano la situación diaria en el Catatumbo. De este modo, la etnografía indirecta ofrece sensibilidad de observar, sin ser algo planeado, las interacciones sociales en esta región. La revisión de bibliografía secundaria, enfocada principalmente en diarios como: La Opinión, El Tiempo, Revista Semana, Prensa Rural, TV San Jorge, entre otros, componen parte del análisis de la investigación. Además, se desarrolló una revisión cronológica, construyendo una línea de tiempo de hechos relevantes desde el año 2006 hasta el año 2016, siendo estos los años propuestos a estudiar en esta investigación, ya que recalcan hechos importantes en la región⁸. Finalmente, se realizaron cinco entrevistas a expertos en la ciudad de Ocaña, las cuales hacen parte del diario de campo descrito al final de la investigación.

Una condición esencial fue el trabajo de campo y la oportunidad de compartir experiencias con personas expertas que han trabajado y estudiado la región. Gracias a esta metodología pude vislumbrar de mejor manera las realidades que influyen en la construcción de orden en la región.

⁸ En el año 2006 las AUC, especialmente el Bloque Catatumbo se desmovilizan, transformando las dinámicas del conflicto armado interno en la región. En el año 2010 el gobierno del Expresidente Álvaro Uribe y su política de seguridad democrática finaliza, dando paso al Gobierno del presidente Juan Manuel Santos. En el 2016 se oficializa la finalización del conflicto armado con el grupo insurgente FARC-EP tras el proceso de negociación en la Habana.

b. Técnicas

Para lo anterior, utilicé la técnica de diarios de campo, en la cual se incluyen cinco entrevistas que permitieron relatar acciones, comportamientos y describir situaciones que ocurrieron en el terreno, forjando consigo análisis pertinentes al propósito de la investigación. Martínez (2007) afirma: “el diario de campo debe permitirle al investigador un monitoreo permanente del proceso de observación” (p.77). Como esta técnica necesita un grado de confianza y familiaridad, fue indispensable contar con un amplio tiempo para poder tener más acceso a la región.

Finalmente quisiera aclarar que, durante toda mi investigación, intento ser lo más parcial posible, teniendo en cuenta que, la violencia y la intranquilidad que sufre la población de la región no se justifica. Además de esto, adviértase que tuve en cuenta cada postura, escuchando las diferentes interpretaciones solo con el fin de generar el mejor análisis y resultados en mi investigación.

1. CAPÍTULO I: MARCO TEÓRICO:

CONCEPTOS CLAVES DESARROLLADOS EN LA INVESTIGACIÓN.

1.1. El orden: un tema poco problematizado

Sobrevivir en el Catatumbo es una hazaña compleja que está relacionada con distintos actores, momentos históricos, valores y normas, se ha convertido en un fenómeno que tiene como única salida: seguir las reglas. No niego que la sociedad está regulada por reglas que permiten la coordinación e integridad de la comunidad, pero es innegable que establecer el orden en una zona históricamente afectada por un conflicto armado interno, ha sido un tema, poco problematizado.

Ana Arjona, Kasfir & Mampilly (2015) establecieron una relación directa de orden con dominación al mencionar que este último era el mejor punto de partida para comprender cómo los rebeldes gobernaban durante la guerra civil, es decir, para lograr el cumplimiento efectivo de las reglas en la sociedad, era de vital importancia la dominación del territorio que controlaban. “Dominación se refiere al grado de

cumplimiento civil que una organización insurgente puede provocar dentro del territorio que controla” Weber (como se citó en Arjona, Kasfir & Mampilly, 2015). En este sentido, Arjona nunca reconoce agencia histórica a la comunidad, estableciendo la dominación y el control territorial como única posibilidad de orden en una región afectada por el conflicto armado. Lo anterior, quizás pueda cegar el análisis de la investigación, sin embargo y no por menos importante, la postura de Arjona puede servir como interpretación a procesos de orden donde los grupos armados ilegales controlan de manera complementa la situación social, política y económica en una región.

Por otro lado, Emilie Durkheim planteaba el orden social como un orden moral y una realidad fundamental de la vida en sociedad Durkheim (como se citó en Gonnet, 2014). Es decir, el autor postuló que solo mediante la presencia previa de una dimensión moral, era posible establecer y reproducir las relaciones contractuales, por tanto, era necesario un sistema de normas y valores que regularan las bases e interacciones entre los individuos (Salas, 2015).

Posteriormente, Douglass North (1993) expresó que las instituciones son entendidas como reglas de juego formales e informales que la población suele utilizar para dar incentivos a sus perplejidades, lo cual me conduce a pensar que las instituciones con una estructura y políticas internas pueden brindar seguridad y orden dentro de la sociedad.

No cabe duda, que, el propósito de Durkheim y North era estudiar el papel que juega el orden en la organización de la sociedad⁹, sin embargo, la efectividad de entendimiento del proceso de organización de la sociedad es totalmente inconcebible solamente con la postura de un solo autor. Por tanto, esta brevísima exposición basta para comprender que orden será entendido como: el conjunto de

⁹ Organización de la sociedad: Implica una gran variedad de roles sociales y de relaciones sociales entre distintas personas (cita),

normas, valores e instituciones que vinculan a la sociedad mediante un control social. CC.OO (2009).

Es importante aclarar que el control social se puede clasificar en dos tipos: por un lado, el control social informal es ejercido por los miembros de grupos cercanos al individuo y basado en normas no escritas como son los usos y las costumbres CC.OO (2009). Por otro lado, el control social formal está ejercido por las instituciones y se basa en normas escritas, como son las leyes. Este control se ejerce a través de medios institucionalizados, como son la policía, los juzgados y las instituciones penitenciarias. CC.OO (2009).

Ahora, luego de establecer cómo vamos a entender el orden, es interesante examinar el problema también desde una postura que encamine a lo que acontece este trabajo de investigación. No les voy a mentir, la anterior conceptualización es una forma general de entender el orden en cualquier sociedad, incluyendo mi región de estudio, sin embargo, deja a un lado algunas consideraciones que ayudan a comprender el desarrollo de este fenómeno en una zona afectada por un conflicto armado interno.

Comienzo por advertir que, el Catatumbo se caracteriza por ser una región que no se rige por las leyes establecidas en la Constitución de 1991, “allá no hay leyes, eso no existe, los carros andan sin placas, ellos tienen sus propias reglas”. Giovanni Mejía (comunicación personal, 13 de septiembre, 2018) Por tanto, cuando me refiero a normas, estoy hablando de (Concepto.de (s.f.) reglas que se establecen con el propósito de regular comportamientos y de este modo procurar mantener un orden, a lo anterior se le conoce en la región como normas de convivencia o códigos locales de convivencia, “Por ejemplo, si una persona se emborrachaba y peleaba, entonces a esa persona se le multa que puede ser con dinero o trabajo social...” (Currea, 2017, p.38).

Ahora veamos específicamente, que el orden en la región del Catatumbo depende principalmente de dos situaciones: en primer lugar, se debe tener en cuenta el tipo

de relación que los actores¹⁰ establecen para cumplir sus objetivos, es decir, dependiendo de la relación que establecen los principales actores en la región, se puede identificar la estructura y el proceso del orden.

En este sentido, identificamos tres tipos de relación entre actores en una zona afectada por el conflicto armado interno. 1. Relación de cooperación. 2. Relación de coordinación. 3. Relación de Resistencia. La relación de *Cooperación* se observa cuando hay una coincidencia de objetivos a largo y corto plazo, la relación de *Coordinación* se observa cuando hay coincidencia de objetivos a corto plazo y la relación de *Resistencia* cuando No existe coincidencia de objetivos a corto y largo plazo. De esto modo, existe un continuo de relaciones con dos extremos, uno, el de cooperación, y otro, de resistencia, entre estos dos extremos se pueden desarrollar múltiples combinaciones de relaciones, sin embargo, se destaca y se establece la coordinación en la mitad.

Debo anotar que, es esta la situación que nos conduce a entender la estructura de orden que se puede establecer en una sociedad, dicho de otro modo, si se logra identificar el tipo de relación que tienen los actores principales en la sociedad, vamos a entender cómo se da el proceso de transformación y construcción del orden en la sociedad.

En segundo lugar y no por menos importante, es necesario definir el periodo de tiempo que se pretende analizar, siempre y cuando el propósito sea entender cómo es el proceso de construcción de orden en la región del Catatumbo. Por ejemplo: en la arremetida paramilitar, la relación de las Juntas de Acción Comunal y sus líderes con los actores armados ilegales era específicamente de resistencia, por tanto, aquellos actores que poseían el poder coercitivo eran quienes podían establecer el orden en la región. La Fundación Ideas para la Paz (FIP, 2013) afirma que “La incursión de las AUC en la región, a manos de las AUSC y el bloque Catatumbo, tenía como principal objetivo quitarle el dominio de los cultivos de coca a la guerrilla

¹⁰ Actores principales: Juntas de Acción Comunal (JAC), Grupos armados Ilegales y el Estado.

y tomar control sobre la zona”. (p.23) En este sentido, el orden presentaba una estructura jerárquica, es decir, los grupos armados ilegales se encontraban en la cúpula de la pirámide, participando en cualquier tipo de contexto y solucionando los problemas más cotidianos y complejos que se presentaban en la región.

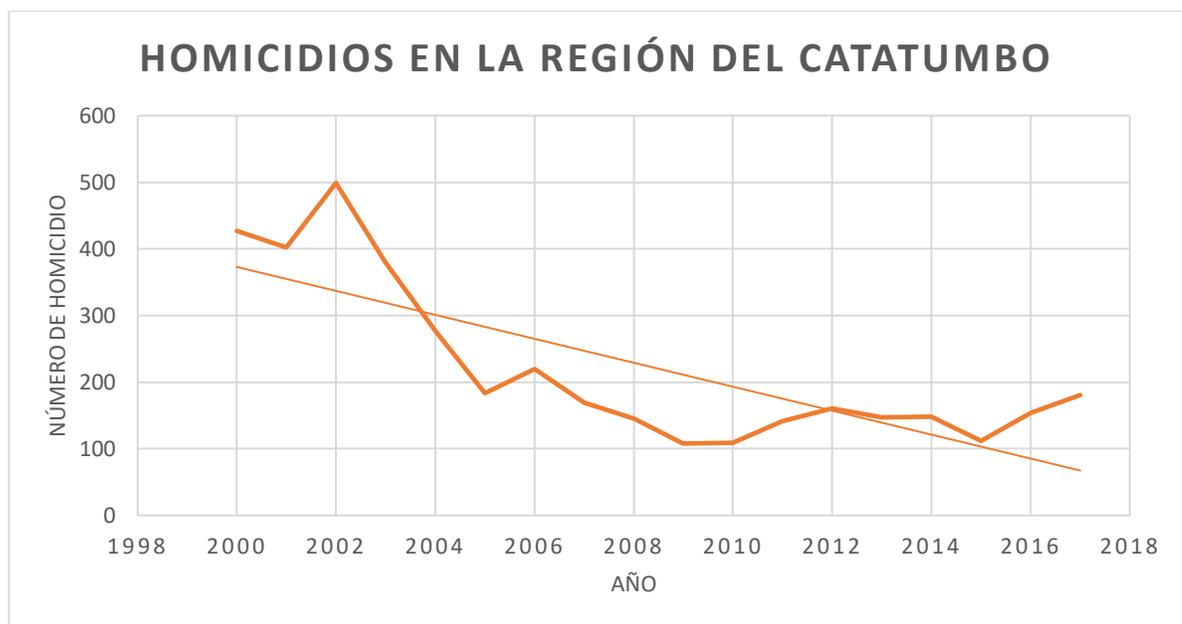
Particularmente, las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), lograron una dominación y control territorial en gran parte de la región, debilitando a los demás grupos que hacían presencia en el Catatumbo. Arjona, Kasfir & Mampilly (2015) afirman que: “El control territorial se refiere a la capacidad de un grupo rebelde para mantener a sus enemigos fuera de un área específica.” (p.26).

La primera autodefensa que incursionó en la región fue la AUC, a finales de los ochenta, entrando desde el Cesar por la cordillera oriental y la Serranía del Perijá... El Bloque Catatumbo (BC), que también hacía parte del bloque Norte de las AUC, se creó en 1999 con un grupo de paramilitares que llegó desde Córdoba, entrando a la región por el sur del Cesar. Su principal comandante fue Salvatore Mancuso, teniendo entre otros mandos importantes al ex capitán del ejército Armando Alberto Pérez alias ‘Camilo’, y a Jorge Iván Laverde alias ‘El Iguano’... Mancuso logró fructíferos negocios en el procesamiento y comercialización de coca, lo que convirtió al bloque en uno de los más importantes de las Autodefensas. Entre sus principales prácticas violentas aparecen las masacres, las desapariciones, el desplazamiento, los homicidios selectivos y la violencia contra las mujeres. (FIP, 2013, p.23).

Finalmente, y dadas las prácticas violentas que realizaron las AUC, la comunidad, la cual ha sido representada por las Juntas de Acción Comunal (JAC) pierde empoderamiento y autonomía, quedando completamente desolada y aceptando de manera obligatoria las normas y resistiendo a los grupos armados ilegales. La FIP (2013) afirma: “Su accionar se registra en Convención, Ocaña y Tibú, principalmente con asesinatos selectivos a dirigentes populares y comunitarios, sindicalistas y supuestos auxiliadores de la guerrilla” (p.23).

Luego de la era paramilitar, la situación comienza a cambiar en la región. Por un lado, las Juntas de Acción Comunal emprenden nuevos procesos de empoderamiento y legitimidad dentro de la comunidad, ocupándose principalmente de los asuntos sociales, culturales y políticos, los índices de homicidios bajan (ver tabla 1) y el número de cultivos de coca sube (ver tabla 2). Por otro lado, los grupos armados ilegales y el Ejército Nacional coordinan y realizan pactos de no agresión y acuerdos comerciales, cambiando así las dinámicas del conflicto armado y principalmente transformando el proceso de orden en la región.

Tabla 1. Número de Homicidios en el Catatumbo



Fuente: Elaboración propia con información del DNP

De este modo y a pesar de que los grupos armados ilegales seguían teniendo el poder coercitivo, dejaron de ser el único actor que lograba establecer el orden en la región. Como mencioné anteriormente, entra de nuevo al panorama un actor que comienzan a jugar un papel importante, generando mediante relaciones de cooperación con los diferentes actores ilegales un nuevo proceso de orden, el cual vamos a entender como: el orden es un proceso que se establece mediante una red de actores y sus relaciones entorno a una dinámica en particular: el narcotráfico.

Recapitulando un poco, lo que he querido mostrar hasta aquí, es que el orden en la región del Catatumbo es un proceso que depende del tipo de relación que establecen los diferentes actores en la región, es decir, si la relación entre los actores armados y las Juntas de Acción Comunal es de resistencia, la estructura del orden va a tender a ser jerárquica, por el contrario, si la relación es de cooperación, el orden tiende a tener una estructura en red.

Ahora, el hecho de que el orden se refleje mediante un tipo de relación particular, no quiere decir va a tener un único patrón de desarrollo, es decir, si en un periodo de tiempo a corto plazo la relación de los actores es de resistencia, no quiere decir que el orden tendrá una estructura particularmente jerárquica. Me explico, en algunos casos, lo anterior se observa como una parte esencial de la producción del mismo orden, a esto Durkheim lo llamaba desorden Gonnet (2014) “El crimen es necesario; está ligado a las condiciones fundamentales de toda vida social y por eso mismo, es útil, ya que esas condiciones de las que es solidario son ellas mismas indispensables para la evolución normal de la moral” Durkheim (como se citó en Gonnet, 2014. p. 293).

1.2. Estado moderno y capacidad Institucional

El Estado es un concepto que tiene diferentes connotaciones. Dada su importancia para las ciencias sociales, se ha emprendido desde diferentes perspectivas y ha generado grandes debates, en este aspecto, se puede deducir que el Estado es quien brinda soberanía a lo largo de todo el territorio. De este modo, la investigación se centra en estudiar la concepción de Estado moderno para poder aludir el deber ser del papel que el Estado colombiano debería jugar en la esfera social, López (2009) en el Estado moderno el régimen político se encarna en un Estado de derecho que ejerce control soberano sobre el territorio a partir de un pacto social constitucional, siendo la democracia la modalidad elegida por los gobernantes menciona López en su estudio sobre las disfunciones estatales en la región de Catatumbo.

Siguiendo con la línea de López y la concepción de Estado, Nozick (1974) habla sobre un Estado mínimo, donde su función esencial es suministrar protección y seguridad en el territorio, consolidándose, así como la Agencia de Protección Dominante que protege los derechos de sus electores para lograr ejercer soberanía en todo el territorio.

El Estado moderno se ha caracterizado según grandes autores en ejercer soberanía en todo el territorio nacional basado en una modalidad democrática. López (2009) afirma: “En el Estado moderno el régimen político se encarna en un Estado de derecho que ejerce control soberano sobre el territorio a partir de un pacto social constitucional, siendo la democracia la modalidad elegida por los gobernantes.” (p.114). La concepción de Estado moderno nace con el fin de suplir la presencia del gobierno central en las regiones más olvidadas y de este modo conceder las políticas sociales y económicas que generen desarrollo integral y autonomía regional.

Estas concepciones de Estado son necesarias y de suma importancia para entender conceptualmente que el Estado no ha estado cumpliendo los requisitos o los mínimos esfuerzos para ejercer control sobre el territorio colombiano, es decir, que el Estado se ha fugado y ha olvidado su papel y su trabajo en la sociedad colombiana, especialmente en la región de estudio de esta investigación.

Para seguir abordando la concepción de Estado, otro autor que nos aporta es Hernández (2006) quien nos dice que el Estado moderno es una organización que se caracteriza por una serie de elementos, en primer lugar, la presencia en la totalidad del territorio, en segundo lugar, la centralización del poder y monopolio de la violencia, en tercer lugar, la institución que encarna la Constitución y las leyes y finalmente la burocracia centralizada sometida a reglas formales.

Sin embargo, estas nociones que mencionan los autores anteriores no se logran evidenciar en la región investigada, por lo tanto Martínez (2015) explica mediante una serie de ataques de los paramilitares a ciertas zonas del país, que el Estado no

cumple su función y nunca defendió a la población como está constituido en la concepción inicial “Si bien el resultado de las negociaciones terminó siendo bien diferente de lo que presupuestaban los jefes paramilitares y el mismo Gobierno, es claro nunca hubo una ofensiva sostenida del Estado, especialmente militar, contra esos grupos irregulares, lo cual habría contribuido a moderar su capacidad de daño y habría aterrizado sus expectativas en una negociación.” (Martínez, 2015, p.46).

Ahora, sería interesante, además, ver la concepción de Estado desde otro Angulo. Hasta el momento hemos hablado de ausencia del Estado en zonas periférica como lo es el Catatumbo, centrándonos en el deber ser del Estado moderno y su capacidad para ejercer soberanía sobre todo el territorio, sin embargo, no todo tiene que venir desde el centro. Las elites locales también hacen parte de lo que estamos entendiendo por Estado en esta investigación, el gobierno indirecto en palabras de James Robinson se plantea al observar como las elites políticas nacionales delegan el funcionamiento del campo y otras áreas periféricas a las élites locales. Robinson (2013) afirma: "Las élites provinciales tienen libertad para dirigir las cosas como quieran, e incluso se representan a sí mismas en la legislatura, a cambio de apoyo político y sin desafiar al centro." (p.44).

A lo anterior, Gibson (2006) lo llamaba autoritarismo subnacional, el cual ha sido perseguido por las elites regionales y locales con el fin de maximizar el control, autonomía y poder en cualquier contexto de relaciones centro-periferia. Gibson (2006) afirma: "...control sobre actores políticos en la provincia, autonomía de influencias nacionales, y poder sobre líderes políticos nacionales." (pp.213-214).

Finalmente, (El PNUD, 2004) cuando habla sobre la situación de América Latina, van a coincidir con mi hipótesis al afirmar que en la región (latinoamericana) se ha presentado la falta de capacidad del Estado para ejercer soberanía sobre el territorio, lo cual ha generado fragilidad en la democracia. Además, esta falta de capacidad por parte del Estado como dice el PNUD (2004), también permite que los grupos armados y las organizaciones comunitarias atiendan las necesidades de la

comunidad, lo cual se considera un punto a favor de organizaciones que pretenden realizar la labor que el Estado no ha logrado hacer. Asimismo, y teniendo en cuenta a Gibson y Robinson, la capacidad estatal en el marco del conflicto armado, esta mediada por alianzas para derrotar a la insurgencia, es decir, el Estado si ha estado presente, pero con diferentes alianzas en las que las elites regionales y locales también participan.

1.3. El neo institucionalismo

Es sin duda y de suma importancia para esta investigación poder hablar sobre la institución como concepto y como práctica en la región, dado que nos aporta base para los análisis de nuestra investigación. En este sentido North (1993) quien ha sido considerado uno de los grandes escritores de la nueva economía institucional, propone que las instituciones son entendidas como reglas de juego formales e informales que la población suele utilizar para dar incentivos a sus perplejidades, dándonos de este modo cabida a que los grupos armados y las Juntas de Acción comunal en la región, sean considerados como organizaciones con una estructura y políticas internas para brindar seguridad y orden en el Catatumbo.

Por otro lado, las instituciones del gobierno (alcaldías, gobernación) que hacen presencia en la zona, tienden a generar fallas institucionales como menciona Restrepo, Sánchez y Guerra (2009) según estos autores, las fallas aportan al surgimiento de dinámicas conflictivas, gracias a la no provisión de oportunidades, altas tasas de pobreza, y la baja capacidad de prevenir y evitar la evolución de este fenómeno. Restrepo, Sánchez y Guerra (2009) afirman: “Las fallas institucionales, están, entonces relacionadas con el surgimiento y dinámica del conflicto a través de una baja capacidad de resolución, la carencia de provisión de oportunidades, una alta concentración en la capacidad de influir en la sociedad, altas tasas de pobreza y baja capacidad de prevenir y evitar el comportamiento predatorio.” (p.316).

Rescatando la idea de las organizaciones institucionales de corte ilegal en la región David Marsh y Gerry Stoker (1997) señalan que el neo institucionalismo le otorga

un punto central a las estructuras y junto a estas, también se le da importancia a las reglas, los procedimientos, los diferentes componentes que forman una organización, aportando base para sustentar que las organizaciones son consideradas como institución dentro de la población, por lo tanto, han sido ellos quienes han brindado la mayoría de las oportunidades a la población.

Por lo anterior, y siguiendo con la propuesta de Jutting (2003) suele considerar en el análisis la incorporación de la valoración de la perspectiva de los actores y su acomodo con la persistencia institucional y la presencia de instituciones, en este caso de organizaciones sean de corte legal (Juntas de Acción Comunal) o ilegal (grupos armados ilegales) que aporten seguridad, control, oportunidades y orden para permanecer en el territorio.

1.4. El Territorio

Para esta categoría de análisis se pretende estudiar el concepto de territorio y cómo nos aporta este concepto para entender las dinámicas de los grupos armados y las organizaciones en la región. Trujillo (2015) afirma: “El concepto de territorio hace referencia a una totalidad: objetos naturales y sociales y acciones de la naturaleza y de los seres humanos, que se mantienen en inter-vinculación permanente y que se modifican mutuamente, todo integrado en un sistema complejo de relaciones.” (p.16). En este sentido, el concepto territorio ha generado discusión, ya que hablar de territorio implica articular la sociedad, y justamente es allí donde se desenvuelven los fenómenos y problemáticas que se han presentado en esta zona del país; analizando que el territorio no solo es un espacio geográfico, sino una carga simbólica de transformaciones históricas, políticas y económicas.

Es en este sentido autores como Bozzano (2000) precisan que nuestros territorios son reales, vívidos y pensados, que nuestras vidas transcurren, atraviesan y forman lugares desde nuestros sentidos, generando un sinnúmero de procesos que nuestro conocimiento se encarga de entender y explicar.

Valbuena (2010) desde la geografía ve el territorio como “un espacio político donde se ejerce la autoridad de un Estado (en territorio colombiano) o de una entidad administrativa de menor escala (territorio municipal, departamental, o indígena).” (p.5). Por otra parte, el territorio Giménez (1999) lo verá como un “espacio apropiado y valorizado simbólica o instrumentalmente por los grupos humanos” (p.27).

Veremos que los lugares y espacios son la sumatoria para entender la concepción de territorio, por esto Jorge Becerril (2012) apoyándose en Giménez define el territorio como “operaciones simbólicas y especie de pantalla (Screen) sobre la que los actores sociales (individuales o colectivos) proyectan sus concepciones del mundo” (p.91). esto para lograr entender como las organizaciones sociales construyen orden a través de operaciones simbólicas cotidianas.

2. CAPÍTULO II:

El Pacto, Los Acuerdos, El Narcotráfico y El Orden de los grupos armados en el Catatumbo

El proceso de transformación de orden en la región comienza particularmente con las relaciones de los principales actores que poseían el poder coercitivo y por tanto la capacidad de imponer soberanía en el territorio y acordar el tipo de relación. Es de este modo que, el pacto de no agresión y los acuerdos comerciales jugaron un rol importante en la construcción del orden en esta nueva etapa del Catatumbo.

Por un lado, la desmovilización de las AUC en el 2004 y el resto de sus bloques en el 2006, permitieron el empoderamiento de los demás grupos armados ilegales, particularmente el de las FARC y el EPL, quien resurgió con el frente Libardo Mora “Los pelusos”, logrando así, un cambio significativo en las dinámicas del conflicto armado en la región. Por otro lado, el narcotráfico se convirtió en la dinámica central del campo de juego, siendo este el principal sustento, no solo de los grupos armados ilegales para financiar la guerra, sino el principal sustento de la región.

A pesar de esto, el olvido del Estado seguía presente y la población vulnerable. El Ejército Nacional de Colombia se dedicó principalmente a tres cosas: en primer lugar, a realizar golpes en contra de los grupos ilegales, en segundo lugar, a tratar de erradicar los cultivos de coca de manera forzosa y finalmente y de manera subjetiva a tener acuerdos comerciales con los mismos grupos.

Todo lo anterior comenzó a traer frutos sobre el nuevo orden en la región, por tanto y a pesar de que los grupos armados ilegales tenían el poder coercitivo, entendieron que mantener relaciones de cooperación entre ellos iba a permitir mejorar la situación social y la económica en la región.

En este sentido, en este capítulo vamos a describir el proceso de estos actores y sus relaciones en pro de la construcción del orden en la región. En primer lugar, vamos a describir el proceso histórico de los grupos armados ilegales en la región y entenderemos como fue dividido el territorio luego de la desmovilización de las AUC. En segundo lugar, vamos a explicar ¿Por qué el Narcotráfico es la principal problemática que ha enfrentado la región del Catatumbo? Describiendo de este modo, la evolución de los cultivos de Coca, los municipios afectados y los actores implicados. Además, daremos a conocer que piensan la comunidad en la región acerca de la erradicación forzosa y los planes de sustitución de cultivo por parte del Estado.

En tercer lugar, vamos a describir el papel de Estado en la región, principalmente la representación del Ejército Nacional, la Policía Nacional y las autoridades locales como representantes de este. Se describen las principales intervenciones de estos dos actores y el papel de espectador del segundo actor en el conflicto armado. Finalmente, analizaremos las relaciones de estos actores en torno a la dinámica principal, explicando lo que se conoce a cerca del pacto de No agresión y los acuerdos comerciales en la región, entendiendo lo anterior, como las relaciones que permitieron el cambio en las dinámicas del conflicto y la transformación y el nuevo proceso de construcción de orden en la región.

2.1. Los insurgentes

Uno de los principales problemas que ha sufrido la región ha sido la presencia de los grupos armados ilegales. En los últimos 50 años, estos grupos han representado la violencia e intranquilidad en el Catatumbo, por tanto, entender el proceso de estos actores en la región, permite comprender su importancia en la construcción de orden la región.

La relación de cooperación que establecieron los grupos armados ilegales permite como primera instancia, definir la división del territorio, con el único fin de mejorar los propósitos de cada grupo y mantener el orden en la región. Con la desmovilización de las AUC, los grupos ilegales decidieron mantener una relación de cooperación siempre y cuando estas fueran respetadas. “El negocio es tan rentable, que incluso desde que operaban las FARC, los grupos ya se habían dividido las tierras, de modo que cada uno pudiera trabajar por su cuenta sin hacerse daño. Todos quedaron copando un pedazo de frontera. Las FARC, comandadas por alias ‘Jimmy Guerrero’, del frente 33, tenían la zona norte que corresponde a La Gabarra. Más abajo, hacia Tibú, el territorio fue para el ELN, con alias ‘Peter’ o ‘César’ a la cabeza. Y de ahí hacia el sur se hicieron como dueños y señores Los Rastrojos, el Clan del Golfo y ‘Los Pelusos’.” (Semana, 2018) La división del territorio permitía la convivencia de la población civil con los tres grupos armados ilegales que hacían presencia en la zona. Ver Anexo N°3.

ELN

El Ejército de Liberación Nacional (ELN) a principios de los años sesenta, fue el primer grupo armado ilegal en hacer presencia en la región del Catatumbo. Con el frente Armando Cauca Guerrero, el ELN tuvo un fuerte crecimiento en los años ochenta y noventa. Enfocados principalmente en la exploración, extracción y transporte del crudo de petróleo, el ELN obtuvo gran influencia en los municipios de Tibú, el Tarra, Teorama, Convención y el Carmen.

La primera vez que llegó la insurgencia a hacer presencia fue un 23 de diciembre de 1985. Llegaron ahí al pueblo. Llegó el ELN. Nos reunieron a toda la comunidad, nos dijeron las políticas, detrás de que iban. Mucho temor de la gente porque no sabíamos qué era lo que iba a pasar. Estaban Armados. Cuando se fueron del pueblo nos preguntaron que si podían hacer tiros para despedirnos y la gente del mismo miedo dijo que sí. (Currea, 2017, p.86).

En el año 2000, el ELN comenzó a perder su poder y legitimidad, dado el fortalecimiento de las FARC y las AUC, teniendo que refugiarse en zonas montañosas, ubicando el centro de sus operaciones en Venezuela. De la mano de Manuel Pérez alias el “el cura Pérez” y tratando de adaptarse a las dinámicas del conflicto armado, el ELN buscó apoyo en las FARC para reparar su influencia y neutralizar los operativos de las fuerzas militares luego de la desmovilización de las AUC en el Catatumbo.

Incursionando en el negocio de la coca, ha hecho presencia con el Frente Camilo Torres Restrepo, encargándose de la seguridad de los cultivos ilícitos al mando de alias “cesar”.

FARC

Las Fuerzas Armadas Revolucionarias (FARC) como se hacían llamar, llegan al Catatumbo en 1982, estableciendo bases de apoyo con movimientos sociales que se venían fortaleciendo en la zona, “se ha asociado a las FARC con las Marchas campesinas de 1988 y las protestas cocaleras en los noventa” (FIP, 2013, p.11). “En los 80 ya existía guerrilla en la región, estaban las FARC, el ELN y ya posteriormente el EPL...Se reconoce que hay guerrillas en la región y son los que han estado teniendo el control en los territorios. Hemos convivido en el Catatumbo la mayoría del tiempo con las tres insurgencias.” (Currea, 2017, p.85).

La columna Móvil Arturo Ruíz en el año 2000, se extendió haciendo presencia en los municipios de el Carmen, Hacarí y San Calixto, controlando el territorio y

principalmente los cultivos ilícitos. Lo anterior, ocasionó fuertes disputas con las AUC, dejando decenas de muertos y un pacto de no agresión. “se estableció el margen derecho del río Catatumbo sería dominado por Las autodefensas, mientras que el izquierdo sería para las FARC” (Torres, 2015, p.19)

En el 2006 y luego de la desmovilización de las AUC, las FARC lograron empoderar su presencia en la región, registrando un incremento en su accionar y siendo muy comunes los ataques a la fuerza pública.

El primero de diciembre de 2006 pasará a la historia como un día negro para las Fuerzas Militares. Al menos 22 uniformados perdieron la vida. Otros más se encuentran gravemente heridos y se teme un desenlace fatal por lo que el número de víctimas podría aumentar. Los escenarios de estos hechos están en los departamentos de Norte de Santander donde hubo una emboscada de las Farc que causó la muerte a 17 militares... (Semana, 2006).

Durante el gobierno de Álvaro Uribe Vélez, las FARC sufrieron golpes importantes: en el 2008 fue abatido alias “Raúl Reyes” y en el 2010 alias “Mono Jojoy”, ocasionando repuntes en su accionar en la región con el fin de distraer a las autoridades. La llegada del nuevo gobierno y principalmente la implementación de la política de consolidación territorial y Espada de Honor en el año de 2012, ocasionó que escala del conflicto aumentara, llamado este periodo “como un año de combates” que se evidenciaron en diferentes atentados en la región.

El frente 33, el cual fue el más activo de las FARC en la región, estuvo implicado en diferentes movilizaciones sociales como las marchas campesinas del año 2013 (FIP, 2013) sin embargo, esto ha sido desmentido en varias ocasiones por las organizaciones que hacen presencia en la región.

En el 2011 comienzan los diálogos exploratorios de las FARC con el gobierno Santos, siendo la región del Catatumbo clave en el desarrollo de este. El combatiente y ex negociador de las FARC en el proceso de paz aseguró ser trasladado a la región del Catatumbo por órdenes de Alfonso Cano, con el fin de

comenzar diálogos exploratorios que fueron oficialmente anunciados en el año de 2013.

La paz empezó en Norte de Santander. El gobierno venezolano ayudó a trasladar a la delegación oficial del gobierno colombiano que entró a territorio venezolano para poder encontrarse con nosotros. Igualmente, facilitó la movilización, en algunos tramos, de los comandantes guerrilleros... No había un punto en la geografía nacional que nos permitiera movilizar toda esa cantidad de comandantes sin que se ofreciera esa garantía de seguridad. Entonces, en coordinación con las autoridades colombianas, empezamos unos movimientos que nos permitieron converger en esta región del Catatumbo. (Andrés Paris en la Opinión, 2017).

Finalmente, en el 2016, el fin del conflicto con las FARC fue anunciado, comenzando un nuevo proceso de orden y cambiando las dinámicas del conflicto en la región del Catatumbo.

EPL

El ejército Popular de liberación (EPL) fue el tercer grupo en hacer presencia en la región. Oficialmente el EPL se desmovilizó en el año de 1991, sin embargo, un reducto permaneció activo en el Catatumbo. “No es un secreto para nadie que en la región del Catatumbo existen tres guerrillas. En el año 91 se desmovilizó el EPL, pero que el EPL no se desmovilizó del todo, quedaron reductos que hoy en día ya es una organización que hace bastante presencia en la región.” (Currea, 2017, p.86).

A pesar de la ofensiva militar, el grupo logró resguardarse en sectores rurales de los municipios de San Calixto, Hacarí y el Tarra, retomando fuerzas en el año 2000 gracias a la expansión de los cultivos ilícitos en la región, involucrándose profundamente en el negocio del Narcotráfico. Con la desmovilización de las AUC, el EPL retoma fuerzas con el nuevo frente Libardo Mora Toro “los Pelusos” al mando de Víctor Ramón Navarro alias “Megateo”, el Narcotráfico se convirtió en el mayor

financiado del Frente y asesinar a policías en su política. Entrenaban, preparaban y luego pagaban a jóvenes sicarios.

Megateo, quien fue un personaje mediático, manejaba perfectamente la región, eludiendo a las autoridades y participando en esferas del poder político y económico. No puedo negar que, fue una persona respaldada por la comunidad hasta tal punto de ser una referencia de muchos jóvenes que veían en él, el camino a seguir. De este modo, Megateo logró transformar el tejido social y la economía regional, construyendo un imperio y realizando constantemente alianzas con los otros grupos armados ilegales para lograr su fin, uno que llegó el 2 de octubre del 2015, día que fue abatido por el Ejército Nacional.

2.2. El Narcotráfico: La Reina del Catatumbo.

El Narcotráfico, ha sido, sin lugar a duda, el principal problema de esta región en los últimos 25 años. Con aproximadamente 24.000 hectáreas de hoja de coca sembrada en el año 2016, el Catatumbo se consolidó como una de las zonas con más hectáreas sembradas del país. “En el Catatumbo sembrar la hoja de coca es tan fácil como cultivar plátano” (Curra, 2017, p.70). sí, cultivar la hoja de coca para el campesino se ha convertido en una opción de vida viable para subsistir en medio de tres grupos armados ilegales y especialmente en una zona olvidada por el Estado.

Los cultivos de uso ilícito llegan al Catatumbo en los años 80 de la mano de las Fuerzas Armadas revolucionarias de Colombia (FARC), el cual les permito la expansión y crecimiento en la región. Ya con la arremetida paramilitar y las fumigaciones con glifosato durante el gobierno de Andrés Pastrana en los años 90, ocasionaron que los cultivos que se concentraban principalmente en Tibú se trasladaran a otros municipios de la región.

Durante los años 2000 al 2006, las Farc con el frente 33 y las AUC con el bloque Catatumbo, tuvieron la dominación y control territorial sobre los cultivos de uso ilícito en la región:

Según ha narrado Salvatore Mancuso, en la primera fase la estrategia paramilitar se orientó a quitarle el control a las Farc en el cobro de los impuestos a los cultivadores (gramaje) y a los narcotraficantes. Posteriormente, adquirieron la base y la pasta de coca que transportaban a La Caucana en Tarazá, Antioquia, para su procesamiento en los laboratorios de Ramiro Vanoy, ex comandante del bloque Minero de las Autodefensas Unidas de Colombia. Después establecieron laboratorios en zonas fronterizas en los que produjeron la cocaína que exportaban a Europa y países de América Latina a través de Venezuela, y a países desde la Costa Caribe. (PNUD, 2014, p.11).

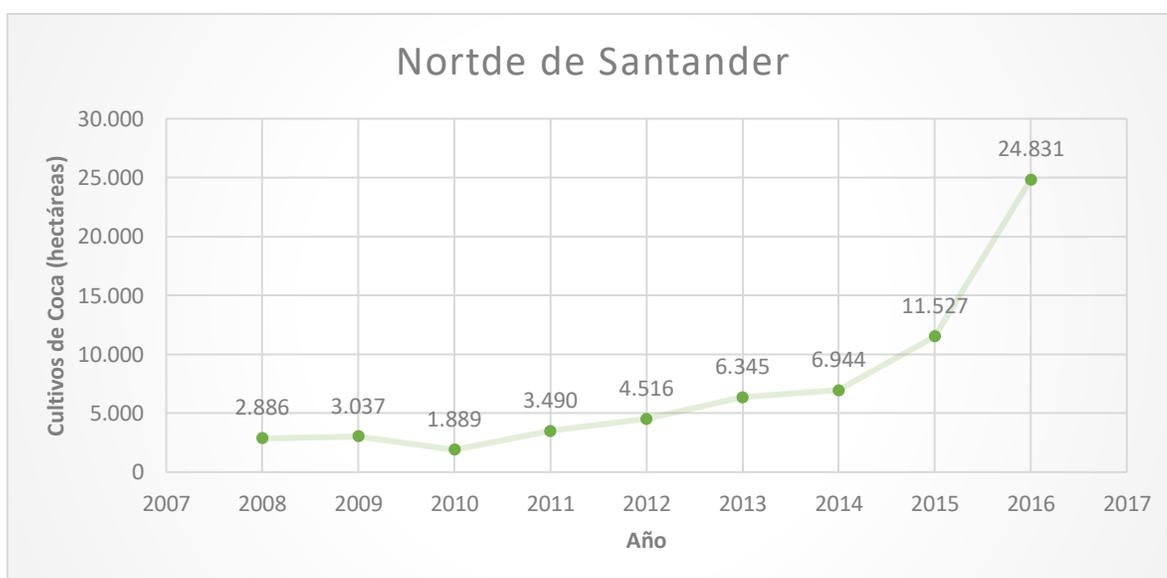
Con la desmovilización de las AUC, el Narcotráfico seguía más vivo que nunca y principalmente gracias a viejos actores que estuvieron refugiados durante la arremetida paramilitar. Por un lado, el ELN buscó apoyo en las FARC para entrar en la nueva dinámica del conflicto, brindando seguridad a los cultivos en la región. Las FARC siguieron con su negocio, produciendo y haciendo alianzas para la comercialización de la droga en la región. Por otro lado, el Frente Libardo Mora del EPL o más conocidos como “los pelusos”, conformaron un imperio financiado por el Narcotráfico. Este Frente particularmente se encargaban de comprarle la pasta de la coca a los demás grupos, estableciendo de este modo alianzas de cooperación con el fin de establecer rutas y estrategias de guerra. Herrera y Judex (2015) en el Espectador afirman:

...el principal promotor tiene nombre propio. Además, lo comparan con Pablo Escobar Gaviria, el capo de los 80. Es Víctor Ramón Navarro Serrano, conocido como ‘Megateo’, el hombre a quien todos entregan su producción de base de coca para que la vuelva cocaína pura de alto valor y la venda. De 39 años, cabeza visible del último reducto del Epl que quedó desde los tiempos de la desmovilización en 1991, sus tentáculos abrazan al Catatumbo y se extienden hasta Venezuela, la Costa Caribe, Centro América, Estados Unidos, Europa y Asia por donde salen las toneladas de droga que sus laboratorios producen...

Hasta las Farc y el Eln le tienen respeto “porque saben que a la hora de matar no le tiembla la mano.

En este sentido, el negocio de la coca ha concebido una evolución notoria en los últimos 10 años. En el 2008 se registraron 2.886 hectáreas sembradas en la región del Catatumbo mientras que en el 2012 se registraron 4.000 hectáreas aumentando de manera significativa los cultivos y demostrando particularmente ser la principal problemática en la región.

Tabla 2. Cultivos de coca en Norte de Santander



Fuente: Elaboración propia con Información del UNODC

A pesar de las constantes intervenciones del gobierno con el fin de erradicar los cultivos de uso ilícito solo han traído además de más problemas, beneficios al negocio del narcotráfico. La presión por parte del Estado para erradicar los cultivos ilícitos en la región genera que la producción y comercialización del producto se torne difícil, por lo cual, el precio de venta se valoriza, favoreciendo la economía regional. “ojalá llegara un gobierno como el de Uribe... como había una presión de la fuerza pública contra los grupos armados ilegales, la coca tenía un valor altísimo, la gente hizo plata” Giovanni Mejía (comunicación personal, 13 de septiembre, 2018).

En conclusión, se pudo evidenciar tres particularidades: primero, el fracaso de las elites nacionales y regionales en no proporcionar opciones de vida estables y rentables ha sido una causa fundamental para el desarrollo del problema actual. Segundo, el narcotráfico representa la dinámica central de los actores y su relación en el conflicto armado. Y tercero, el impulso del negocio de la coca ha sido gracias a la cooperación entre los actores ilegales y la coordinación con el Ejército y la Policía Nacional, por tanto, el proceso de transformación y construcción de orden luego de la desmovilización paramilitar estuvo relacionado directamente con el tipo de relación que establecieron los actores para llevar a cabo este fenómeno.

2.3. El Estado

En los capítulos anteriores hemos hablado de los grupos armados ilegales y del narcotráfico como dinámica central en el Catatumbo. Tratamos de entender el rol de esta dinámica en la construcción del orden en la región y el papel de los grupos armados ilegales como actores protagonistas beneficiados de este fenómeno económico ilegal. Es turno de hablar de otro actor: El Estado, que, si bien es un actor muy general, en la región ha estado representado por el Ejército de Colombia y las autoridades locales, ellos se encargan de representar al Estado en esta zona tan olvidada.

El Catatumbo ha evidenciado una presencia incompleta por parte del Estado, reducida a lo militar y lo policial (Torres, 2015) significando una precariedad en el desarrollo de la región. No es mentira que lo anterior puede ser una excusa para identificar al culpable de lo que ha acontecido esta región, sin embargo y como mencione al principio, el propósito no es ir en busca de culpables de una realidad compleja que vive a diario la comunidad catatumbra. “había bombarderos con aviones, con helicópteros. Eso se mantuvo hasta el año 2014. Pero ya la gente se acostumbra como si fuera algo natural” (Currea, 2017, p.106).

Es relevante aclarar, que el Estado se ha preocupado poco por el desarrollo de esta región y que los intentos por recuperarla no han sido los más efectivos y mucho menos lo más coherentes. Tan solo con presencia militar y policial, el Estado

pretende librar a la región de los grupos armados ilegales, lo cual parece un poco paradójico. Por tanto, los únicos resultados reales que ha traído este tipo de mecanismo utilizado por los gobiernos en el tiempo, ha sido más violencia. Torres (2015) afirma: “el fortalecimiento del Gobierno se da únicamente a través de medidas policivas y militares.” (p.24).

Generalizaciones como. “Allá todos son guerrilleros”, las falsas promesas del Estado y el tipo de mecanismo que este ha intentado utilizar para recuperar la región, han generado desgracia como lo han sido los falsos positivos y la muerte de personas que quizás nunca van a ser contadas.

Solamente hemos recibido la represión militar, todos los programas militares que existen en Colombia, todos, nos llegan. Pero todo lo que tiene que ver con lo social si estamos aislados totalmente. Hemos recibido garrote, todo el garrote, que se haiga recibido en Colombia. Aun así, nosotros hemos sobrevivido, aunque algunos compañeros no han tenido la misma suerte. (Currea, 2017, p.103).

Dada la presencia de los tres grupos armados ilegales, se han creado aproximadamente 12 batallones: batallón mecanizado, dos batallones del plan especial energético y vial, de instrucción y entrenamiento, de artillería, de contraguerrillas, de apoyo y servicio para el combate, de infantería, de ingenieros y la fuerza de tarea Vulcano con tres batallones. Estos batallones se han encargado de realizar 12 operativos aproximadamente en diez años, algunos de ellos exitosos otros en fracaso, por mencionar algunos:

En el año 2005, la brigada móvil 15 del Ejército Nacional, inició una dedicada operación en el Catatumbo, estableciendo rutas desde la ciudad de Ocaña, para llegar a las áreas de los grupos armados ilegales en la región, alcanzando los campamentos del El Puño, El Ventilador, La Bogotana y el Cobre. (García, Zamora, Báez y Solís, 2017). En abril del año 2006, Víctor Navarro, Alias “Megateo” sería el responsable de la muerte de 10 detectives del DAS y siete militares del Ejército al

realizar una operación en su contra. El EPL con el frente Libardo Mora Toro o también conocidos como “Los pelusos” esperaban en una zona rural del municipio de Hacarí el furgón que movilizaba a los agentes y los militares, los cuales comenzaron un fuerte hostigamiento hasta altas horas de la madrugada. (García, Zamora, Báez y Solís, 2017).

Ya para el año 2012, la Fuerza de tarea Vulcano (FUVUL), comenzó a desarrollar operativos en la zona, alcanzando éxitos en captura, desmovilización y neutralización de cabecillas de varias organizaciones armadas. (García, Zamora, Báez y Solís, 2017).

en el área se sentía una gran alianza y convivencia entre todas las estructuras criminales... no recuerdo de conocer (sic) algún enfrentamiento entre dichas estructuras por disputa de territorio o por control en el proceso de producción de alcaloides, todos se unían en un gran centro y que para nosotros constituía un gran problema. Al narcotráfico, además sumémosle otros problemas como el tráfico ilegal de armas, el cartel de la gasolina, la corrupción, el fortalecimiento y crecimiento de las bacrim, y el empleo de la zona fronteriza como retaguardia de la guerrilla. Oficial del Ejército Nacional (como se citó en García, Zamora, Báez y Solís, 2017, p. 56).

para el año 2013, se llevó a cabo la operación escorpión, en la cual, la FUVUL sostuvo fuertes enfrentamientos con guerrilleros del ELN en el municipio de Teorama y donde se dio de baja a Yurgen Quintero alias “bocachico”, segundo al mando y jefe de finanzas de la compañía.

En el año 2015, el Ejército Nacional celebró una de las operaciones más importantes desarrolladas en la región durante la última década, Víctor Ramón Navarro alias “Megateo” fue dado de baja en un intenso operativo en el municipio de Hacarí, destruyendo uno de los símbolos más importantes del narcotráfico en el Catatumbo. “El temido capo perdió la vida en medio de las acciones que las autoridades desarrollaron en la zona del Catatumbo, en Norte de Santander, donde

históricamente “Megateo” se movía y tenía sus dominios.” Semana (2015). La muerte de alias “Megateo” significó un deterioro económico, social y político en la región.

Durante diez años, el Ejército nacional y la policía estuvo envuelto en aproximadamente 12 intervenciones en la región. Operaciones como Fortaleza en el 2005 y soberanía en el 2006, entre otras, lograron dar de baja algunas cabecillas centrales en el conflicto armado en la región, sin embargo, el intento militar por recuperar la región no ha generado ningún tipo de solución, nuevos cabecillas nacen, el negocio del narcotráfico continua y la situación perdura. Además, las Fuerzas armadas de Colombia presentan un desagradado proceso de deslegitimación ante la comunidad, afectado su proceso y desarrollo dentro de la región, “para que las Fuerzas Militares vuelvan a ganar la confianza de la gente tendrían que pedir perdón y decir que se equivocaron y que cometieron errores.” (Currea, 2017, p.108) Por tanto, considero que el tipo de mecanismo que ha utilizado el Estado no ha sido una solución viable para intentar recuperar esta región olvidada por el Estado.

La otra cara de la moneda del Estado son las Autoridades locales¹¹, los cuales han quedado en medio del conflicto armado, sin jugar un papel relevante en la región. Ser funcionario público en este tipo de situaciones es realmente complicado, la presión por parte de los grupos armados ilegales imposibilita el desarrollo de las políticas públicas en la región. Particularmente, estos actores se dedican a ejercer en lo posible lo establecido en el plan de desarrollo municipal y a coordinar con los diferentes actores en la región, con el único fin de sobrevivir.

Ahora, es importante aclarar que las autoridades locales han tenido como su jurisdicción solo las zonas urbanas de la región, debido al trato con los grupos armados ilegales, mientras que las Juntas de Acción comunal ejercer este papel en las zonas rurales.

¹¹ Autoridades locales: Administración municipal, ministerio público, concejos municipales, gobernación (Torres, 2006)

En el caso de elecciones, las personas naturales que decidan ejercer a las urnas no solo deben contar con la mayoría de los votos, sino que deben tener el beneplácito de los grupos armados ilegales. Lograr acuerdos de no agresión mutua, no injerencia y ejercer gobernabilidad solo en el casco urbano y determinados corregimientos de la jurisdicción es uno de los retos que deben enfrentar los funcionarios públicos en la región. Es de este modo que se observan como los alcaldes elegidos coordinan con los grupos ilegales con el fin de que sus vidas sean respetadas.

Pero, hay algunos funcionarios que interesan más que otros. Los concejales, que obtienen una mayor influencia en la comunidad, se convierten en el centro de interés para los grupos armados ilegales. Torres (2015) afirma: “Por las propias características del Concejo, cuyos miembros toman decisiones de manera conjunta, y al mismo tiempo son autoridad con funciones administrativas y de control político en el municipio, la representación popular de los integrantes de esta corporación pública resulta igual o hasta más relevante” (p.29). Por tanto, estos funcionarios deben ser aceptados legítimamente por la comunidad y los grupos armados ilegales en la región.

Ahora, en zonas rurales donde las Juntas de Acción Comunal tratan de ejercer con la cooperación de los grupos armados ilegales, orden en la comunidad, su fuerte empoderamiento y legitimidad les ha permitido participar en política. Particularmente, la situación del municipio de San Calixto llama la atención dado los acuerdos de las organizaciones para elegir a su alcalde.

Con la comunidad dijimos que había que poner un alcalde, entonces unos líderes nos reunimos y dijimos que había que hacer una Junta Popular para nombrar un alcalde. Les dijimos que se podían postular todos los candidatos que quisieran, pero en una asamblea se escogía un candidato único. Se presentaron cuatro y se escogió un candidato. El día de las Elecciones que había puesto el gobierno, se presentó un solo candidato y todo el mundo votó por él. (Curra, 2017, p.28).

No se puede desconocer que situaciones similares pasan en los diferentes municipios, el a padrinaje que según Nelson Arévalo es necesario para que los alcaldes de cada municipio puedan ser elegidos. Tanto JAC como grupos armados ilegales participan dentro de este proceso. Nelson Arévalo (comunicación personal, 18 de septiembre, 2018).

A pesar de lo anterior, las autoridades locales deben cumplir con sus funciones sociales y legales en la región, sin embargo, la poca tranquilidad que viven diariamente estos actores genera la decisión de ejercer un papel de espectador ante la grave situación del Catatumbo:

Los políticos de la región, no se apartan mucho de las costumbres políticas que hay en el todo país, son réplicas de cualquier costumbre políticas. Lo que nos permite avizorar que la gente en la región cae víctima de los candidatos, lo que muestra como resultado que no se preocupan por la seguridad de la comunidad, solo buscan proyectos económicos que los favorezcan a ellos. Como gran atenuante, como la justicia no llega porque la región es casi impenetrable y como estos alcaldes llegan con el aval de los grupos armados ilegales que existen en la región, pues no podemos esperar mucho de ellos, al contrario, estos procesos solo han dejado personas muertas y muchos alcaldes desplazados por los mismos grupos armados ilegales cuando no comparten las mismas ideas. Jorge Solano (comunicación personal, 14 de septiembre, 2018).

2.4. El Pacto y Los Acuerdos

Los pactos entre los grupos armados ilegales se volvieron indispensables para poder convivir en la región, la cooperación luego de la era paramilitar permitió la transformación de las dinámicas del conflicto en la región, comenzando un nuevo proceso de orden. A pesar de que lo anterior no se ha sido una evidencia confirmada oficialmente, los pactos se conforman teniendo en cuenta los siguientes tres puntos:

En primer lugar, la división del territorio entre los tres grupos armados ilegales que sobreviven a la arremetida paramilitar permite la convivencia de estos actores en el

Catatumbo. “El Eln y el Epl compartieron zonas sin ningún problema... ‘trabajar’ sin sobrepasar los límites, ninguno se le metía al ‘rancho’ al otro”, contó una persona allegada a una de esas estructuras ilegales. (La Opinión, 2018).

Tales acuerdos ayudaron a que los Pelusos comenzaran a crecer rápidamente en miembros y en finanzas La Opinión (2018) La división del territorio permitió a los grupos armados ilegales un control del territorio más efectivo, con la presencia de estos actores en zonas estratégicas lograba el financiamiento de sus propósitos, todo, gracias al narcotráfico. Torres (2015) afirma:

Mediante este tipo de pactos se han distribuido tareas puntuales en torno al narcotráfico, con lo que se puede inferir que se ha dado una especialización de los diferentes actores ilegales en los eslabones de la cadena de producción y comercialización de droga. Así, las FARC se encargan de la protección de los cultivos y el procesamiento de pasta de coca, mientras que el EPL del transporte y las bandas criminales, con mayor presencia en las zonas de frontera, de la comercialización y transporte hacia el exterior. (p.26).

En segundo lugar, la No Agresión mutua¹² logra la confianza que permite el desarrollo en la región. No les miento, en el Catatumbo, las familias tienen afinidades con los grupos armados ilegales, claro, la cual no los hacen parte de ellos, sin embargo, el hecho de que un miembro pertenezca a alguno de estos grupos permite que la totalidad de la familia se vea afectada. “... en las familias, por lo menos hay un miembro que pertenece a los grupos armados ilegales... esa relación es evidente y necesaria para la subsistencia de las familias...” Giovanni Mejía (comunicación personal, 13 de septiembre, 2018). Ahora, estos Pactos de No

¹² Existiría un pacto de no agresión entre ambos grupos guerrilleros que se enmarca en un acuerdo más general establecido desde 2010, y que también es aparentemente efectivo para los departamentos de Arauca, Santander y Boyacá.” (Torres, 2015, p.37)

Agresión, permiten, además proteger las zonas de retaguardia asignada a cada grupo (Torres, 2015) logrando encaminar el orden y la tranquilidad en la región.

Finalmente, la cooperación que hace parte del Pacto que realizan los grupos armado ilegales, permiten establecer estrategias de guerra en contra de la fuerza pública, por ejemplo las FARC lograron un fuerte proceso de empoderamiento en la región luego de la desmovilización de las AUC, gracias al pacto establecido con los demás grupos “Esto ha sido posible porque adoptaron estrategias para superar el debilitamiento militar que experimentaron durante la mitad de la década de dos mil, y porque hicieron alianzas y pactos con otros grupos armados ilegales como el ELN, EPL y bandas criminales.” (Torres, 2015, p.1).

La guerra no lo es todo. El financiamiento es supremamente importante, y la cooperación lo permite de manera más efectiva y eficiente. Sí, dentro de los propósitos de cada grupo, ha estado el narcotráfico o el contrabando de combustibles fósiles como primordial acción, sin embargo, para algunos de ellos es más importante la guerra que el dinero.

Especialmente, las FARC y el ELN no se han dedicado al negocio directamente, la cooperación con otras organizaciones, permiten que estos dos grupos cobren vacunas dentro de sus zonas que fueron delimitadas en el Pacto. “No obstante, durante el trabajo de campo se conoció que recientemente el frente 33 estableció un pacto junto con el ELN, en el que dejaba de contrabandear gasolina desde Venezuela, entregándole el negocio al grupo de narcotraficantes “Los Ocañeros”, a cambio de una cuota mensual.” (Torres, 2015, p.26). Es de este modo, que otras organizaciones como el EPL y bandas criminales se han encargado directamente de llevar a cabo el negocio en su plenitud.

El Pacto no lo es todo. La corrupción o mejor dicho los *acuerdos comerciales* entre los grupos armados ilegales y la fuerza pública son también necesarios. De nuevo, no puedo generalizar este problema y no pretendo entrar en discusiones legales, sin embargo, la coordinación entre estos actores nace por sentido común. “Es una

relación que nadie se atreve a denunciar, es una relación de sentido común que uno ve entre la fuerza pública y los grupos ilegales” Giovanni Mejía (comunicación personal, 13 de septiembre, 2018).

Es verdad, puede parecer un poco paradójico, que los acuerdos establecidos con la fuerza pública permitan el funcionamiento del negocio para luego ser utilizado en su contra, desafortunadamente y sin buscar excusas, es lo único que pueden hacer para poder sobrevivir. “...esto genera fuerte sospecha de que hay una permisividad de la fuerza pública en dejar pasar el narcotráfico a cambio de un dinero” Giovanni Mejía (comunicación personal, 13 de septiembre, 2018).

La coordinación comercial entre estos actores permite la comercialización de contrabando y venta de combustibles fósiles, principalmente del Diesel, la ruta establecida pasa desde Puerto Santander a Tibú y Versalles, luego de Orún a Filo Gringo, llega a El Tarra y pasa al Aserrío y San Pablo, luego a Convención, Teorama y Ocaña y finalmente al Sur del Cesar.” Giovanni Mejía (comunicación personal, 13 de septiembre, 2018). A pesar de la presencia militar, ínsito, la relación ilegal comercial es evidente, y lo más preocupante, “No hay nadie quien la vea” Giovanni Mejía (comunicación personal, 13 de septiembre, 2018).

Finalmente, las relaciones entre los actores que poseen el poder coercitivo, es decir las armas, han sido claves en la construcción de orden en la región. Por un lado, los grupos armados ilegales, realizan pactos para que los resultados en la guerra y su financiamiento estén a su favor. Por otro lado, la fuerza pública, en especial la presencia del Ejército Nacional y la Policía, coordinan de manera paradójica con los actores ilegales con el fin de sobrevivir. Claro, la finalidad de los acuerdos y pactos acordado entre estos actores jamás giran en torno a un orden, si tenemos en cuenta sus principales objetivos, sin embargo y de manera imprevista, estas relaciones permitieron la transformación, construcción y sostenimiento del orden luego de la desmovilización de las AUC.

Quizás suene repetitivo el análisis, pero es en estos procesos que describo a lo largo de la investigación, donde recae el sentido para poder entender cómo se construye el orden en esta región del país. Es por esta razón, que, en el siguiente capítulo describo y analizo los procesos desarrollados por las Juntas de Acción Comunal que de manera directa o indirecta afectan el orden en el Catatumbo.

3. CAPÍTULO III:

Las Juntas de Acción Comunal en el proceso de construcción de Orden

Las Juntas de Acción Comunal son organizaciones civiles reglamentadas en la Ley 743 de 2002¹³, que propende la participación ciudadana y sirven como medio de interlocución con los gobiernos nacionales, departamentales y locales. Con la Ley 743, el control de las JAC está en manos de la gobernación y alcaldes municipales de categoría especial, estas organizaciones civiles han servido para generar desarrollo en las comunidades y consolidar proyectos productivos (El tiempo, 2004) permitiendo mediante la participación ciudadana y los problemas reales de la comunidad, establecer políticas públicas equitativas.

Normalmente, las Juntas de acción comunal comienzan a desarrollar actividades gracias a la colaboración de los gobiernos departamentales y locales, con los cuales logran establecer una relación en torno a dar solución a los problemas que tiene una comunidad en especial. Sin embargo, la situación no ha sido tan complaciente en el Catatumbo. Con el olvido del Estado, las Juntas de Acción Comunal, han resistido y permanecido gracias a la participación de la misma comunidad, siendo estos quienes colaboran en el desarrollo de los proyectos que ejercer estas organizaciones.

¹³ Ley 743 de 2002: Artículo 1°. Objeto: La presente ley tiene por objeto promover, facilitar, estructurar y fortalecer la organización democrática, moderna, participativa y representativa en los organismos de acción comunal en sus respectivos grados asociativos y a la vez, pretende establecer un marco jurídico claro para sus relaciones con el Estado y con los particulares, así como para el cabal ejercicio de derechos y deberes.

Mientras en las zonas urbanas de la región las autoridades locales gobiernan, en las zonas rurales y más montañosas las Juntas participan y establecen el orden social, cultural y político. Cada corregimiento normalmente tiene una JAC para desarrollar ciertos tipos de eventos o dar soluciones a problemas que se van desarrollando en la región. Existen Juntas relacionadas con temas de vías y peajes, otros en torno a ferias y fiestas y algunas se organizan para decidir el futuro político de los municipios.

La cantidad de Juntas de Acción Comunal en la región están representadas por tres ASOJUNTAS que permiten la interlocución de la comunidad con el Estado central. La Asociación Campesina del Catatumbo (ASCAMCAT) ha sido la asociación que ha ganado más influencia en la región (Verdad abierta, 2016) concentrándose en temas como la erradicación concertada y gradual de los cultivos de uso ilícito y la creación de una zona de reserva campesina bajo la Ley 160 de 1994 (verdad Abierta, 2016) esta asociación ha participado directamente en las movilizaciones sociales de la región, haciendo sentir mediante sus redes sociales la inconformidad del trato que ha ejercido el Estado en la comunidad catatumbra.

Por otro lado, El Comité de Integración del Catatumbo (CISCA) fue la primera asociación creada en la región gracias a las reuniones establecida por los líderes sociales que lograron sobrevivir a la arremetida paramilitar. Las reuniones de los líderes se llevaron a cabo en los municipios del Tarra y Teorama y el corregimiento de San Pablo, acá se desarrolla el primer encuentro de líderes sociales en septiembre del 2004. El CISCA mediante la tercera asamblea celebrada en el Municipio de Hacarí, se planteó tres caminos a seguir: Primero, la organización, segundo, la movilización y tercero, la lucha institucional. “Nos comenzamos a reunir líderes de la región. A finales del 2003 seguíamos reencontrándonos como hacíamos antes...salimos a discusiones para buscarle nombres, hasta que salió el CISCA” (Curra, 2017, p.131).

Particularmente y con el sector político denominado Poder de Unidad popular (PUP), el CISCA ha participado en la elección del concejo y el Senado, obteniendo

una curul para el Senador Alberto Castilla del Polo Democrático. Por tanto, ha sido considerado una organización más política que social. Finalmente, El Movimiento por la constituyente Popular (MCP) ha propuesto el desarrollo de procesos autónomos en la comunidad para que estos puedan decidir sobre su propio destino. Siendo esta, la asociación menos mediática en la región.

Las bases sociales de las asociaciones mencionadas anteriormente son las Juntas de Acción Comunal, quienes diariamente son portuarias del orden en el Catatumbo. No cabe duda de que los líderes sociales de las Juntas de Acción Comunal han cooperado con los grupos armados ilegales, pero solo con el único fin de mantener orden en la comunidad y sobrevivir. Aclaro lo anterior, dado que no hay documentos oficiales que comprueben la participación de las JAC en los procesos de desarrollo de los grupos armados ilegales en la región, pero lo que sí, es cierto, es que la relación de la comunidad con estos grupos es del diario vivir.

De este modo, luego de la resistencia de las Juntas de Acción Comunal y particularmente la de sus líderes sociales en la arremetida paramilitar, lograron cooperar con los grupos armados ilegales para poder obtener orden y una comunidad más organizada. La cooperación de las JAC y los grupos armados ilegales están ligados en temas sociales, culturales y políticos en la región.

Esta cooperación es necesaria para poder llevar a cabo los procesos dentro de la comunidad ya que logran ambos actores obtener beneficios. Ana Arjona mencionaba que los grupos rebeldes permitían la participación civil para luego obtener beneficios y mejorar sus posibilidades de ganar (Arjona, Kasfir & Mampilly, 2015). Por un lado, los grupos armados ilegales ganan procesos de legitimación dentro de la comunidad y favorecen el desarrollo del narcotráfico. Por otro lado, las Juntas organizan a la comunidad, establecen orden y de este modo pueden resistir en medio del conflicto. Como lo mencioné anteriormente, Arjona planteó una relación de dominación en la construcción de orden en una zona en conflicto, negando de oportunidad a las organizaciones sociales en la región, sin embargo, es relevante mencionar que, las Juntas de Acción Comunal han desarrollado

procesos legítimos dentro de la comunidad, y han ganado agencia histórica para establecerse como un actor importante en la construcción de orden en el Catatumbo.

Ahora, no nos olvidamos de la otra cara de la moneda. Mientras las Juntas de Acción comunal tratan de llevar procesos de organización y desarrollo a la comunidad, el Estado realiza constantes intervenciones. La estigmatización de los medios de comunicación y algunos sectores del Estado, han generado polémica y desafíos en la región, sin embargo, han sido un problema poco probado. Arjona, Kasfir & Mampilly (2015) afirman: “Es difícil establecer si la participación civil es voluntaria en algún aspecto y no se basa completamente en la coerción.” (p.34). de este modo, la cooperación y coordinación de las Juntas con el Estado no ha sido posible, dejando como única salida, resistir ante los abusos e intervenciones del Estado.

No quiero generalizar el problema, la anterior deducción se interpreta gracias a las constantes denuncias de abuso que el Estado que realiza en la comunidad, sin embargo, no quisiera mal interpretar la situación y culpar a este actor como único responsable de las desgracias que ha tenido que vivir la comunidad. Quizás y cabe anotar, que esta relación de resistencia de los JAC frente al Estado puede ser influenciada por la diaria cooperación y los procesos de legitimación que realizan los grupos armados ilegales en la comunidad.

La relación de los grupos armados ilegales y la comunidad si es evidente, es prácticamente una situación del diario vivir... hay una convivencia...la gran mayoría de los integrantes de los grupos armados ilegales son gente de la región, por consiguiente, en las familias, por lo menos hay un miembro que pertenece a los grupos armados ilegales... esa relación es evidente y necesaria para la subsistencia de las familias. Giovanni Mejía (comunicación personal, 13 de septiembre, 2018).

Los diferentes procesos sociales y políticos que desarrollan la comunidad están directamente ligados a la relación que anoté anteriormente. Estos procesos sociales

se pueden reducir en tres partes: Normas de Convivencia, peajes y vías y finalmente la movilización social.

3.1. Normas de Convivencia

Teniendo en cuenta la dinámica del conflicto en la región y acorde con la Ley 743 de 2002, las Juntas de Acción comunal crean y establecen normas de convivencia para establecer orden en la región, “Las Juntas de Acción Comunal establecen normas de convivencia en el territorio y también sanciones, esto respaldado por la Ley 743 que nos da facultades para hacer esa clase de cosas” (Currea, 2017, p.38). El Establecimiento de Normas de Convivencia es un mecanismo de administración de justicia implementada por las Juntas de Acción Comunal en la región “Fungen como Instituciones que resuelven diferendos, conflictividades y disputas ciudadanas, por medio de comite de conciliación”.

Tabla 3. Eficacia de las Juntas de Acción Comunal en resolución de conflictos internos en los municipios del Catatumbo

Eficacia de las Juntas de Acción Comunal en resolución de conflictos internos en los municipios el Catatumbo			
Municipio	Cabecera municipal	Zona Rural cerca de la cabecera municipal	Zona rural de difícil acceso
Tibú	Poco eficaz	Eficaz	Muy eficaz
El Tarra	Eficaz	Muy eficaz	Muy eficaz
Teorama	Poco eficaz	Muy eficaz	Muy eficaz
Convención	Eficaz	Muy eficaz	Muy eficaz
San Calixto	Eficaz	Muy eficaz	Muy eficaz
Hacarí	Eficaz	Muy eficaz	Muy eficaz
La Playa	Poco eficaz	Eficaz	Muy eficaz
Abrego	Poco eficaz	Eficaz	Muy eficaz
Ocaña	Poco eficaz	Poco eficaz	Eficaz

Fuente: Elaboración propia con información de (Torres, 2015)

Los comités de conciliación y resolución de conflictos en la región, generar posibilidad al catatumbiero a resolver conflictos internos y de este modo procurar el

orden en la región. La administración de Justicia en el Catatumbo tiene tres instancias: 1. El comité de conciliación de las JAC. 2 Asocomité de ASOJUNTAS. Y 3. Intervención del grupo armado ilegal. Acá podemos evidenciar además de la efectividad de la administración de justicia de las JAC, la cooperación de estas organizaciones y los grupos armados ilegales, siendo estos, la última instancia de conciliación en la región.

Establecer códigos locales de convivencia y sancionar a las personas que la incumplan, permite a las JAC obtener un alto grado de legitimación dentro de la comunidad. La Autogestión de la comunidad como gobierno autónomo ha permitido que la comunidad se organice y viva bajo sus propias reglas, “El Estado no tiene que mandar porque nosotros mandamos sobre nuestras propias cosas” (Currea, 2017, p.38).

Los horarios son claros dentro de la comunidad, dada la problemática que enfrenta la región. Lo acordado con las Juntas de Acción Comunal está en no transitar por las carreteras luego de las 8:00pm por temas de seguridad y orden. En el llegado caso que un apersona está enferma, este tendrá el permiso de transitar sin ningún problema, de lo contrario si se incumple lo establecido, se debe pagar un correctivo de 50.000 pesos colombianos o un día de trabajo limpiando la carretera (Currea, 2017, p.38).

Las ferias y fiestas en la región se han convertido en inconvenientes para el desarrollo del orden en la comunidad. Desde personas en estado de embriagues y música a altas horas de la madrugada son sancionados por las normas de convivencia. “por tanto, si una persona se emborrachaba y peleaba, entonces esa persona se le multa” (Currea, 2017, p.38). El horario de la música entre semana es hasta las 10:00pm y los fines de semana hasta las 12:00pm, por respeto a las personas que trabajan y a los mayores de edad (Currea, 2017, p.38).

La velocidad de los vehículos que transitan por las vías está regulada en las normas de convivencia (Currea, 2017, p.38). además, los motociclistas no pueden llevar

cascos y deben pagar los peajes establecidos por las Juntas de Acción Comunal. Algo a recalcar en este apartado es la gran cantidad de vehículos del alto cilindraje que transitan en la región sin placas. “Allá no hay los carros que se ven en Ocaña, uno ve son puros carros lujosos y motos de alto cilindraje sin placas” Giovanni Mejía (comunicación personal, 13 de septiembre, 2018).

Anteriormente con la arremetida paramilitar, los grupos armados controlaban los problemas sociales mencionados antes, pero con la desmovilización de las AUC y empoderamiento de las JAC, este tipo de control social pasó a cargo de estas organizaciones, siempre y cuando obtuvieran el beneplácito de los grupos ilegales que quedaron en la región. Sin embargo, es claro que la cooperación de los actores permite la legitimidad del proceso dentro de la comunidad, ahora, no hablo solo del miedo como consecuencia en el caso de incumplir las norma, como control social, también recalco la capacidad de entendimiento de la comunidad ante la situación que ellos han tenido que vivir.

3.2. Peajes y Vías

La participación ciudadana en la construcción de vías y creación de peajes para el financiamiento de desarrollo en la región se debe a la poca inversión social del Estado. El Catatumbo se caracteriza por ser una región rodeada de gran diversidad forestal, ocasionando que la comunicación de la población sea difícil por el poco acceso que facilita el transcurrir por la región. El deterioro de las vías no ha sido de interés para las entidades públicas locales, departamentales y nacionales, generando un problema fundamental y principal para el desarrollo del conflicto armado en la región.

El tránsito de cultivos Pancoger se convirtió en un gran desafío para la comunidad en esta región, el deterioro de las vías solo ha ocasionado que estos cultivos no generen ganancia dada la dificultad de transportar los productos para su comercialización. Lo anterior impacta directamente en la dinámica del narcotráfico, permitiendo, dada la situación, que el campesino cultive hoja coca y de este modo pueda sobrevivir. “Al campesino un bulto de yuca no le produce ganancia. Un

campesino que vive a cinco horas, que tiene que transportar un bulto de yuca, viene y lo vende en el Tarra a 30.000 pesos o 50.000 pesos, a él eso no le da ni para traer el bulto, inclusive a veces no hay quien lo compre” (Currea, 2017, p.62).

La situación de las vías comenzó a ser un problema tratado dentro de la comunidad en los años 60, cuando líderes sociales se organizaron y trabajaron durante 12 años con los pocos recursos que el Estado en ese entonces les brindaba. “...fue a través de las organizaciones sociales especialmente las Juntas de Acción Comunal que nos organizamos entre todos y empezamos a gestionar ante las entidades del Estado...pero eso fue un caos muy difícil, esa aproximadamente entró al corregimiento de la Vega San Antonio en 1972 y estábamos deltas de lograr ala desde 1960” (Currea, 2017, p.31).

Teniendo en cuenta que la situación perduraba y el Estado no brindaba ningún tipo de solución, las Juntas de Acción Comunal permitieron el financiamiento de los grupos armados ilegales para mejorar la situación de las vías en la región. “La comunidad en asambleas decidieron que no íbamos a seguir pidiendo limosnas por allá” refiriéndose a los grupos ilegales (Currea, 2017, p.35). Ahora bien, es importante aclarar que los recursos recaudados por los peajes nunca han sido para financiar los intereses de los grupos armados ilegales en la región como ha sido estigmatizado en varias ocasiones por medios de comunicación y entidades del gobierno. “algunos señalamientos los ha habido, diciendo que esos peajes son de la insurgencia, que son ilegales. Pero la guerrilla no tiene absolutamente nada que ver con eso, para nada” (Currea, 2017, p.35).

Dada la precariedad de las vías, el poco esfuerzo del Estado y el empoderamiento de las JAC, en el año 2009, se crean tres peajes comunitarios que van desde el Municipio de Convención a El Tarra “Se colocó un sitio de recaudo en el Tarra, otro sitio en El Aserrío y otro sitio en San Pablo. Y los tres hacen una sola bolsa y ahí empiezan a hacer el mantenimiento” (Currea, 2017, p.33)

Con aproximadamente diez años de funcionamiento y aporte voluntario de la comunidad, los peajes han logrado recaudar fondos y han mejorado significativamente las vías, permitiendo recortar el tiempo de tránsito entre los municipios de la región. “Eso es para hacer el fondo de mantenimiento de vía, no tiene otro propósito que sino para mantener a la maquinaria. (Currea, 2017, p.35). Pero ¿Cómo funciona el peaje comunitario?

Se coloca un lazo o una vara donde las personas que pasan hacen su aporte voluntario. Por lo menos las motos pagan 1.000 pesos y con eso trafican todo el día, los carros pequeños pagan 5.000, las busetas y camionetas pagan 10.000, y de ahí para arriba pagan 15.000. A la persona que paga se le da un ticket con la fecha y se sabe que ya pasó (Currea, 2017, p.34).

Los peajes comunitarios no solo han recaudado fondos para mejorar la calidad de las vías en la región, además, se ha encargado de generar un nuevo modo de empleo para la comunidad, Currea citando a su entrevistado mencionaba: “Eso crea empleo, las muchachas que trabajan en los puntos trabajan por quince días, para rotar y que haya más participación, y se están gastando 400.000 mil.” (Currea, 2017, p.34).

Ahora bien, el desarrollo de estos procesos que se han descrito en este capítulo, hacen parte del proceso de construcción de orden, la cooperación de las Juntas de Acción Comunal y los grupos armados ilegales permiten organizar a la comunidad y de este modo con la participación de varios actores crear un orden en red, es decir, el apoyo de los insurgentes no se genera en sí mismo para lograr la participación civil en el gobierno rebelde dirían Arjona, Kasfir & Mampilly (2015), el tema importante sobre la participación de la comunidad es que los rebeldes la fomentan para luego solicitar su apoyo y así mejorar sus posibilidades de ganar es de este modo como se desarrollan estos procesos sociales y económicos legítimos en la comunidad, permitiendo la organización en medio de la guerra.

Finalmente, las Juntas de Acción comunal han tenido que resistir a los atropellos de la fuerza pública ante el desarrollo de estos procesos sociales en la región, logrando que esta relación entre estos dos actores sea fundamental para mantener el orden la región, es decir, la resistencia de la comunidad permite la construcción de orden ante los intentos abruptos de recuperación por parte del Estado.

Una vez fuimos atropellados por el Ejército porque ellos dijeron que esos peajes eran ilegales, que esos peajes eran de la guerrilla y aun, hoy en día, lo siguen diciendo. Hicieron un informe donde a los peajes de cada sitio se le ubica a cada frente o a comandantes de la guerrilla, pero es una vil mentira. Nosotros tenemos registrado las ganancias y gastos día a día, además tenemos una contadora por si quieren averiguar. (Currea, 2017, p.34).

3.3. Movilización Social

Las Juntas de Acción Comunal y ASOJUNTAS han participado abiertamente en las movilizaciones sociales que ha realizado la comunidad del Catatumbo en la región. Las manifestaciones permiten generar espacios de conocimiento y reflexión en ámbitos sociales, económicos, políticos y culturales dentro de las organizaciones Torres (2015). Paros, marchas, entre otros tipos de movilización, han permitido que el Catatumbo tenga voz, logrando contener acuerdos con el Estado en pro del desarrollo de la región.

En 1987 el Paro del Nororiente, tocó el Catatumbo. Aproximadamente 60.000 mil campesinos se movilizaron durante 15 días, paralizando medio país y logrando entre otras cosas establecer el Plan Nacional de Rehabilitación (PNR), algunos puestos de salud y un puente que comunica el Municipio de convención con la región. La organización de este paro generó un despliegue de repercusiones a los principales líderes promotores, ocasionando el asesinato de muchos de ellos por parte de agrupaciones paramilitares con alianzas de la Brigada Segunda del Ejército nacional. (Currea, 2017, p.138). Currea citando un entrevistado en el Catatumbo: “En el paro se consiguieron buenos profesores. Por la parte de San José de El Tarra había dos muchachos que los habían nombrado de profesores. Gente sin ninguna

visión política, pero fueron asesinados por ser activistas del Paro de Nororiente.” (Currea, 2017, p.139).

Otra movilización social que sacudió la región fue el Paro Agrario en agosto del año 2013. Este paro Movilizó 17 mil campesinos durante 60 días con el objetivo de constituir la zona de reserva campesina del Catatumbo y la ejecución del Plan de Desarrollo alternativo, construido por la comunidad (Prensa Rural, 2014). Este paro como el resto de las movilizaciones que se han desarrollado en la región han generado momentos desorden, que visualizan la resistencia de la comunidad ante la situación que se vive en la comunidad. Particularmente en el Paro Agrario, fueron grabadas y evidenciados varios abusos por parte de la fuerza pública en el desarrollo del proceso social. Prensa Rural (2014) afirma:

...este paro que pasó a la historia del Catatumbo y de Colombia, durante el cual miles y miles de mujeres y hombres heroicos resistieron con dignidad y orgullo, la indolencia y el actuar criminal del Estado colombiano, donde la represión, la brutalidad estatal y policial no se dejaron esperar, que 11 días después de iniciado el paro, sin dolor y sin vergüenza, las fuerzas militares que se encontraban en el Aeropuerto de Ocaña, se atrevieron a dispararle a sus propios campesinos, a su propio pueblo, al que dicen “defender”, generando graves heridas de bala a 11 en las piernas a 11 campesinos y ocasionándole la muerte a dos de ellos: Leonel Jácome y Edinson Franco. Pero a las fuerzas militares no les bastó haber asesinado a sangre fría a estos dos campesinos, sino que 3 días después se repitió la historia, las cámaras que firmaron estos momentos no nos dejaron mentir, cuando francotiradores de la policía Nacional asesinaron a Diomar Humberto Angarita y Hermidez Palacios.

Estos momentos de desorden, que, según Durkheim, son útil para la evolución normal de la moral, permite mediante la resistencia de la comunidad en el desarrollo de este proceso social, mantener el orden la región.

Finalmente, los grupos armados ilegales han cooperado en el desarrollo de la movilización social solo y exclusivamente respetando la decisión de la comunidad. Quizás los intereses de los grupos armados ilegales y la convivencia diaria de estos con la Juntas de Acción Comunal, podría generar sospecha sobre su participación en el desarrollo de este proceso, como lo han mencionado en distintas ocasiones las entidades del Estado.

Sin embargo y con ánimos de no generar y caer en erróneos análisis, solo menciono el respeto como medio de coordinación entre los grupos ilegales y las JAC para el desarrollo de la movilización social en la región. Esto está sustentado además teniendo en cuenta a un campesino entrevistado en la región del Catatumbo por Currea:

La guerrilla en los paros también hacía control del territorio, también hacían sus reivindicaciones según sus intereses, pero en ningún momento fue como decía el Estado que los campesinos estábamos vinculados a las guerrillas. Las Guerrillas tienen sus procesos, nosotros tenemos los nuestros como comunidades apartes. Allá que se encuentren las ideas son otra cosa, pero sin ningún asesoramiento. En ningún momento fue la guerrilla los que dijeron que teníamos que hacerlo, sino las comunidades mismas lo decidieron. Eso también nos lo han ido respetando las guerrillas en la región. (Currea, 2017, p.139).

En conclusión, se puede observar claramente el tipo de relación que desarrollaban los actores dentro de cada proceso social, político, económico y cultural, descritos anteriormente.

Particularmente, las Juntas de Acción Comunal, han tenido un proceso a destacar en la construcción de orden, empoderando a la comunidad y participando en las decisiones fundamentales para la región. Observando así, la variedad de actores y relaciones establecidas entre ellos para y de manera indirecta establecer un orden, que, sin lugar a duda tiene un solo fin: sobrevivir.

4. Conclusiones

El propósito clave y esencial del proceso de construcción de orden en el Catatumbo, es generar conciencia sobre la verdadera situación que enfrenta esta región del país. La estigmatización y el trato que ha sufrido la comunidad, se reflejan en el método utilizado por el Estado en los últimos 50 años de conflicto armado con el único fin de recuperar la región.

Nada justifica la guerra y la violencia como política pública y mucho menos el trato que ha tenido que sufrir la comunidad por parte del Estado y los grupos armados ilegales. El orden representa una posibilidad para entender las verdaderas dinámicas que se desarrollan diariamente en la región y sirve para eliminar la ceguera y las barreras que la estigmatización ocasiona constantemente.

Confieso que la tesis del trabajo de investigación no está sustentada bajo estudios teóricos que pueden endurecer cada análisis desarrollado a lo largo del trabajo, sin embargo, las experiencias recogidas en el desarrollo de la investigación y más importante a lo largo de mi vida, permiten que cada análisis tenga el sustento necesario para entender el verdadero propósito de la investigación.

El orden representa la base del propósito esencial de mi investigación. En el desarrollo de este concepto, podemos entender cada proceso implementado por los diferentes actores que demuestran la transformación de las dinámicas del conflicto armado en el Catatumbo. Contar las historias vividas por la comunidad dentro de cada proceso siempre ha sido la verdadera intención de mi trabajo, y el proceso de construcción de orden me lo ha permitido cumplir.

No tengo duda que las relaciones sociales desarrolladas por los distintos actores en la región representan el proceso de construcción de orden, pero son las relaciones sociales de coordinación, cooperación y resistencia la solución al problema inicial de mi investigación. De nuevo, la estigmatización que ha sufrido la comunidad trae graves errores que siguen generando el desarrollo del conflicto armado en el Catatumbo. Soy consciente, además, que, mencioné en muchas ocasiones el

narcotráfico como dinámica y objetivo que enmarcaba cada proceso desarrollado en la región, lo cual puede ocasionar erróneos, codiciosos y análisis simplistas, por tanto, debo reconocer como actores políticos con ideologías a los grupos armados ilegales y a las organizaciones sociales.

En este sentido, el Estado debe entender que sus métodos han sido poco efectivos y solo ha ocasionado más violencia en esta región del país, y los grupos armados ilegales deberían pensar La Paz como propósito de guerra, para que su comunidad pueda vivir la tranquilidad que se les fue arrebatada hace 50 años.

Las Juntas de Acción Comunal deben seguir en su lucha, son ellos los que representan la verdadera cara del Catatumbo y deberían ser el interés del Estado. Aquí cabe preguntar ¿Qué se viene para las Juntas luego de los acuerdos firmados por el Gobierno en la Habana? No nos olvidemos que en el Catatumbo solo hay Campesinos “*berracos*” que persiguen el sueño de la Paz y que luchan por ver a sus futuras generación vivir la tranquilidad que jamás han podido sentir. Entonces, ¿Seguirán las elites políticas estigmatizando a las Juntas de Acción Comunal o realmente les van a reconocer el proceso que han desarrollado a lo largo de estos años en la región?

Finalmente, como lo mencioné en muchas ocasiones, el Catatumbo es una región compleja, e intentar explicarla es una tarea realmente difícil. Soy consciente que, dejé a un lado temas sin posibilidad de indagar y que no por menos importantes, significan procesos relevantes en el desarrollo del conflicto armado. Es por esta razón, que, este sin sabor puede generar interés a futuras investigaciones que ayuden a contar la historia que pocos conocen, pero que muchos difunden.

5. BIBLIOGRAFÍA

Aponte. 1a ed. Bogotá: Editorial Pontificia Universidad Javeriana.

Arjona, A. Kasfir, N. & Mampilly, Z. (2015). Rebel Governance in Civil War. Cambridge University.

- Becerril, J. (2012). Espacio y territorio: una mirada sociológica.
- Bozzano, H. (2000). Territorios pensados, territorios posibles. Scielo.
- Concepto.de. (s.f.). Concepto de Norma. Recuperado de: <https://concepto.de/que-es-norma/>
- Currea, V. (2017). Historias del Catatumbo. Voces desde la Casa del trueno. Bogotá, Colombia. Ediciones Ántropos Ltda.
- Dahl, R (1999). La democracia: una guía para los ciudadanos, s.l., Taurus.
- DANE, Censo Nacional de Población (2005). Disponible en: www.dane.gov.co
- David Marsh y Gerry Stocker (1997). En Teoría y Métodos de la Ciencia Política” Ed. Alianza, Madrid. Recuperado de: <https://es.scribd.com/doc/170728211/Teoria-y-metodos-de-la-ciencia-politica-Marsh-y-Stoker-Libro-completo>
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). Estadísticas históricas de Colombia. Capítulo 8: Indicadores de violencia. Recuperado de: <https://www.dnp.gov.co/estudios-y-publicaciones/estudios-economicos/Paginas/estadisticas-historicas-de-colombia.aspx>
- El Tiempo (2004, 24 de abril). Para que son las JAC. El Tiempo. Recuperado de: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1538648>
- Federación de Enseñanza de Andalucía (CC.OO). (2009). La Organización Social: Orden, Control y Cambio Social. Recuperado de: <https://www.feandalucia.ccoo.es/docu/p5sd4881.pdf>
- Fundación Ideas Para la Paz (FIP). (2013). DINÁMICAS DEL CONFLICTO ARMADO EN EL CATATUMBO Y SU IMPACTO HUMANITARIO. Colombia. Recuperado de: <http://cdn.ideaspaz.org/media/website/document/5b72fe7f2b9d1.pdf>

- Galindo, H. Restrepo, J. Sánchez, F. Y Guerra. (2009). Guerra y violencias en Colombia: herramientas e interpretaciones / editores Jorge A. Restrepo y David
- García, J. Zamora, V. Baéz, D. & Solís, C. (2017). Fuerzas militares de Colombia ejército nacional el conflicto armado en las regiones. capítulo especial: Catatumbo. (Tesis de pregrado). universidad del rosario. recuperado de: <http://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/14131/di%20csh%20catatumbo%20web.pdf?sequence=5>
- Gearóid Ó Loingsigh (2007). Catatumbo: Un reto por la verdad. Comité de Integración Social del Catatumbo – CISCA 2da. Edición.
- Giménez, G. (1999). Territorio, cultura e identidad.
- Gonnet, J. (2014). Durkheim, Luhmann y la delimitación del problema del orden social. Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales | Universidad Nacional Autónoma de México Nueva Época. (pp.285-310). Recuperado de: revistas.unam.mx/index.php/rmcpys/article/download/52081/46949
- Guber, R. (2005) El salvaje metropolitano. Reconstrucción del conocimiento social en el trabajo de campo. Barcelona: Paidós.
- Hernández, A. (2006). Curso sobre Democracia y Políticas Públicas, Especialización en Planificación del Desarrollo Regional, Notas de clase.
- Herrera, c. y Judex, K. (2015, 2 de octubre). La República “independiente” de la Coca. El Espectador. Recuperado de: <https://www.elespectador.com/especiales/republica-independiente-de-coca-articulo-590388>
- Jutting, J (2003). Institutions and development: A critical review. OECD, Working Paper No. 210.

La Opinión. (2017, 22 de octubre). En el Catatumbo se 'cocinó' la paz con las Farc: Andrés París. La Opinión. Recuperado de: <https://www.laopinion.com.co/region/en-el-catatumbo-se-cocino-la-paz-con-las-farc-andres-paris-142365#OP>

La Opinión. (2018, 24 de abril). El Trasfondo de la guerra por el Catatumbo. La Opinión. Recuperado de: <https://www.laopinion.com.co/judicial/el-trasfondo-de-la-guerra-por-el-catatumbo-153333#OP>

Ley N° 743. Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. Colombia, 5 de junio de 2002. Recuperado de: <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjurMantenimiento/normas/Norma1.jsp?i=5301>

López, M. S. (2009) Gobierno y Democracia. Régimen político y límites de la democracia en regiones afectadas por conflicto armado y cultivos ilícitos: el caso del Catatumbo. Desafíos, Bogotá, Colombia.

Martínez, L. (2007). La observación y el diario de campo en la definición de un tema de investigación. Los libertadores. (pp.73-80).

Monteagudo, j. (2001) El paradigma interpretativo en la investigación social y educativa: nuevas respuestas para viejos interrogantes. Universidad de Sevilla. Recuperado de: https://idus.us.es/xmlui/bitstream/handle/11441/12862/file_1.pdf?sequence=1

North, Douglas (1993). Instituciones, cambio institucional y desempeño económico., México, Fondo de Cultura Económica.

Nozick, Robert, Anarchy, State, and Utopia. Nueva York, Basic Books (1974). Edición española por el Fondo de Cultura Económica, México, 1988.

Oficina de las Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito (UNODC). (2017) Colombia: Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2016.

Recuperado de:
https://www.unodc.org/documents/colombia/2017/julio/CENSO_2017_WEB_baja.pdf

PNUD, L (2004). Democracia en América Latina. Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos, Bogotá, PNUD, Aguilar-Taurus-Alfaguara.

Prensa Rural (2014, 12 de junio). Primer aniversario del Paro campesino del Catatumbo. Prensa Rural. Recuperado de:
<https://prensarural.org/spip/spip.php?article14390>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2014). Catatumbo: análisis de la conflictividades y construcción de paz. Bogotá D.C. Recuperado de:
<http://www.co.undp.org/content/dam/colombia/docs/Paz/undp-co-catatumbo-2014.pdf>

Restrepo, E. (2016). Etnografía: alcances, técnicas y éticas. Bogotá: Envión editores.

Robinson, J. (2013). Colombia: ¿Another 100 Years of Solitude? Recuperado de:
https://scholar.harvard.edu/files/jrobinson/files/robinson-current_history.pdf

Rodríguez Morales, F., y Sánchez David, R (2007). Hacia la construcción de una nueva idea de seguridad. En F. Rodríguez y R. Sánchez. Seguridad, Democracia y Seguridad Democrática. Bogotá: Editorial Universidad del Rosario.

Salas, M. (2015). Cohesión social: balance conceptual y propuesta teórico-metodológica. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. Recuperado de:
https://www.coneval.org.mx/InformesPublicaciones/InformesPublicaciones/Documents/COHESION_SOCIAL_BALANCE_CONCEPTUAL.pdf

Semana (2015, 10 de febrero). Dan de baja a 'Megateo', el gran capo del Catatumbo. Revista Semana. Recuperado de:

<https://www.semana.com/nacion/articulo/megateo-el-capo-del-catatumbo-estaria-muerto/444625-3>

Semana (2018). En el Catatumbo la guerra sigue igual. Revista Semana
Recuperado de: <http://especiales.semana.com/guerra-en-el-catatumbo/>

Semana. (2006, 12 de marzo). Viernes negro para las Fuerzas Militares: mueren 17 en ataque de las Farc y otros cinco en accidente aéreo. Revista

Semana. Recuperado de: <https://www.semana.com/on-line/articulo/viernes-negro-para-fuerzas-militares-mueren-17-ataque-farc-otros-cinco-accidente-aereo/82376-3>

Torres, J. (2015). Recursos y retos para el postconflicto en la región Norte de Santander. Capacidades locales para la paz. Fundación Ideas Para la Paz. Colombia. Recuperado de: http://www.ideaspaz.org/especiales/capacidades-locales-para-la-paz/descargas/FIP_CartillasRegiones_06NorteSantander.pdf

Trujillo, M. (2015) Actividades económicas y reconfiguración territorial en Tibú, norte de Santander. Estudio comparado de las industrias de petróleo y palma de aceite.

Valbuena, D. (2010). Territorio y territorialidad: Nueva categoría de análisis y desarrollo didáctico de la Geografía. Uni-pluri/versidad.

Verdad Abierta (2016, 19 de julio). Las organizaciones sociales que mueven el Catatumbo. Recuperado de: <https://verdadabierta.com/las-organizaciones-sociales-que-mueven-el-catatumbo/>

Vicepresidencia de la República (2006). Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, Dinámica reciente de la confrontación armada en el Catatumbo, Bogotá.

6. ANEXOS

Anexo N°1. Diario de Campo: Formulario de entrevista Semi-Estructurada



**FACULTAD DE CIENCIA POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES
CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA
BOGOTÁ D.C.
2018**

ENTREVISTA SEMI-ESTRUCTURADA¹⁴ - EXPERTOS¹⁵

Trabajo de Grado: Orden, Conflicto Armado y Juntas de Acción Comunal en el Catatumbo

Estudiante: Jhonatan Camilo Santiago Reyes

Entrevistado: _____

Objetivo de la entrevista: Lograr entender cómo se da el proceso de construcción de orden en la región de Catatumbo.

1. ¿Por qué nace la violencia en la región del Catatumbo? ¿Cuándo surgió? Y ¿Cómo ha cambiado en los últimos 10 años?
2. ¿Cómo describe la participación de la población en el conflicto? Y ¿Qué relación tienen con los grupos armados ilegales?

¹⁴ Las entrevistas Semi-Estructuradas se desarrollaron alterando preguntas estructuradas y espontáneas, por tanto, algunas respuestas no tienen una relación directa con las preguntas planteadas al principio.

¹⁵ Las respuestas otorgadas por los entrevistados, solo y únicamente pueden ser usadas en este trabajo de grado y no tiene implicaciones jurídicas o administrativas de ninguna índole.

3. Desde la academia se habla de la relación de la fuerza pública y los grupos armados ilegales en la región. ¿Qué piensa al respecto?
4. ¿Qué impacto generó la muerte de Víctor Ramon Navarro alias “Megateo” en la región?
5. En términos políticos, sociales y económicos, ¿Quién establece las reglas de juego en la región del Catatumbo? ¿Qué actores? ¿cómo lo hacen?
6. Desde su experiencia ¿cuál cree usted que debe ser la estrategia para recuperar la región del Catatumbo?

Anexo N°2. Diario de Campo: Transcripción de entrevistas Semi-Estructuradas.

- Transcripción de Entrevista Semi-Estructurada a Giovanni Mejía Cantor.

Entrevistado: Giovanni Mejía. Comunicador Social y Periodista, coordinador periodístico de noticias del canal comunitario TV San Jorge.

1. ¿Por qué nace la violencia en la región del Catatumbo? ¿Cuándo surgió? Y ¿Cómo ha cambiado en los últimos 10 años?

El problema principal de la región del Catatumbo es el “Narcotráfico” y las cadenas de este flagelo, es decir, los cultivos de uso ilícito y la preparación del Alcaloide como tal y su distribución. Todo esto surge de una problemática histórica, donde el Estado ha hecho poca presencia en la zona del Catatumbo, prácticamente dejó a la región en manos de grupos ilegales que se han convertido en la autoridad de dicha región. Allí hace presencia el ELN, el EPL y disidencias de las FARC al mando de John 40, que es una persona que viene del sur del país. Estos grupos armados ilegales se han dedicado a subsistir del narcotráfico, por consiguiente viene la problemática del crecimiento de los cultivos ilícitos; los campesinos como alternativa de subsistencia también se han dedicado al cultivo de la hoja de coca, ya que el Estado los tiene abandonados en diferentes aspectos, uno de los más relevantes es la falta de vías, por tanto esto le dificulta al campesino sacar su cultivo legal por las vías porque los costos se elevan, lo cual lleva a generar pérdidas.

En el recorrido que hemos hecho por la región se ha notado el deterioro de las carreteras, los campesinos prácticamente a pico y pala abren las vías y ellos mismos se encargan de arreglarlas; se han visto falencias de Salud, por ejemplo los hospitales como el Emiro Quintero Cañizares y el hospital de Ábrego son los que tienen a cargo los puestos de salud de los corregimientos y centros poblados del Catatumbo, estos no han dado la importancia de vida formando así la carencia de insumos médicos, falta de médicos de manera permanente en los puestos de salud; en la Educación, el problema radica en que el mismo conflicto ha originado que cerca a las instituciones educativas haya minas antipersonas, entonces los niños (as) por temor a esto han abandonado los estudios y también por los combates que se realizan cerca a las instituciones, la fuerza pública, busca las escuelas para alojarse. Estos problemas ya vienen desde años, pero la situación se sigue presentando y no hay una acción contundente que frene esta situación.

2. ¿Cómo describe la participación de la población en el conflicto? Y ¿Qué relación tienen con los grupos armados ilegales?

En el Catatumbo hay una cuestión importante y son las organizaciones campesinas, que en los últimos años han liderado procesos para el desarrollo de la región del Catatumbo, no obstante, ante los incumplimientos y la falta de presencia del Estado, estas asociaciones campesinas han provocado movilizaciones campesinas y paros campesinos, muchos de estos están arraigados en violencia (agresión entre campesinos y fuerza pública) pero estas asociaciones han sido fundamentales ya que buscan el desarrollo, lo han hecho por cuenta propia, pero han logrado cosas; lo otro que se mueve con importancia en el Catatumbo son los líderes Comunales, los presidentes de Junta de acción comunal quienes en muy buena medida propenden por el desarrollo de su región, ya que visibilizan sus problemas llamando al medio de comunicación en este caso a TV San Jorge y ellos nos llevan para que mostremos las vías en deterioro, la escuelita abandonada y el centro de salud abandonado.

Los movimientos sociales fuertes que hay en el Catatumbo históricamente han sido relacionados con los grupos armados ilegales ideológicamente, esto ha generado inconvenientes a los líderes de las asociaciones campesinas y a los líderes de acciones comunales porque los relacionan con grupos armados ilegales por las muertes y amenazas de algunos.

En la relación con los grupos armados ilegales y la población en la región si es evidente, es una situación del diario vivir de la comunidad con estos grupos, pues hay una convivencia. La gran mayoría de los integrantes de los grupos armados ilegales en la zona del Catatumbo son gente de la región, por consiguiente, en las familias por lo menos un miembro pertenece a estos grupos, entonces esos vínculos se vuelven casi que necesarias para la subsistencia de las familias.

3. Desde la academia se habla de la relación de la fuerza pública y los grupos armados ilegales en la región. ¿Qué piensa al respecto?

Con respecto a la fuerza pública y los grupos armados ilegales si se habla de una relación ilegal, porque se mueve el narcotráfico y el contrabando, ya que la droga pasa desde el Catatumbo y llega a Ocaña e incluso a otras ciudades. A pesar de que hay retenes del ejército se dice que hay una sospecha de vínculos entre los mismos a cambio de dinero, colocando como ejemplo los hidrocarburos, la gasolina o el ACPM la traen de Venezuela, lo sacan por Puerto Santander, pasa a Tibú, Versalles, Orú, el Tarra, el Aserrió, San Pablo llega a Convención y desde allí se hacen desvíos para sacarlo a Teorama y de Teorama resulta en Ocaña y así hasta llegar al sur del Cesar, todo este recorrido ocurre a pesar de que en la carretera hay ejército vigilando por consiguiente esto trae un beneficio. Aunque nadie se atreve a denunciarlo oficialmente, pero sí es una cuestión de sentido común. Aquí esos vínculos se dan de manera comercial pero ilegal.

4. ¿Qué impacto generó la muerte de Víctor Ramon Navarro alias “Megateo” en la región?

Hermano en la comunidad del Catatumbo, tristeza, para las autoridades fue un triunfo, y en la dinámica comercial, pues se desbarato. Megateo tenía bien controlado el negocio del narcotráfico, se sabía que había una cabeza visible en el negocio y él tenía pues tenía contacto con las FARC, el ELN, el EPL y las bandas criminales con las cuales hacia su negocio. La economía de la región, inclusive en Ocaña, se afectó muchísimo, porque no se sabe quién era la cabeza visible del narcotráfico. Ahora él era una persona muy querida en la región, su forma violenta de tener personas leales generó una afectación en la dinámica de la región, ya no se movía la plata. Recién muere Megateo los campesinos tenían amontonada la coca, porque no sabían a quién vendérsela y no sabían si al que se la iban a vender les iba a pagar, porque Megateo tenía algo, él era de los que pagaba en efectivo, les pedía un placito a los campesinos, pero pagaba, él le cumplía a la gente, y eso le generaba a él un ambiente de seguridad. Entonces, no solo su anillo de seguridad le brindaba tranquilidad, sino la misma población se encargaba de cuidarlo.

5. En términos políticos, sociales y económicos, ¿Quién establece las reglas de juego en la región del Catatumbo? ¿Qué actores? ¿cómo lo hacen?

Ante la precariedad de las vías, los líderes comunales han optado por implementar algunos peajes informales donde se cobra 5.000mil pesos la pasada, lo que se recoge de esos peajes, una parte efectivamente va para los grupos armados ilegales, eso no está denunciado, pero hace parte de un convenio. También se presenta el caso de extorsiones y retorna el flagelo de un proceso que es el secuestro. En el 2017 nosotros documentamos más de 20 secuestrados tanto en Ocaña como en la región del Catatumbo, yo escribí un artículo para el diario el Espectador que se titula “la cadena del secuestro que hato el Catatumbo” en el 2017 y pues en el 2018 ya se han presentado otros. Ahora una cosa que se presenta en el Catatumbo es que la gasolina no es el negocio, sino el ACPM, porque el ACPM que traen de contrabando lo llevan al sur del cesar donde pasa la ruta del sol, siendo las tracto mulas su principal cliente.

Todo el este modelo en la región se origina por lo dicho anteriormente, las cadenas del Narcotráfico: desde el cultivo hasta la preparación de la base de Coca, los laboratorios donde sacan cocaína tipo exportación. Esa dinámica ha hecho que se diga que en la región del Catatumbo ha incursionado cárteles mexicanos, se habla del Cartel de Sinaloa no como una forma armada pero sí a través de intermediarios para hacer los negocios del narcotráfico. Esto provoca movilización de la plata, hay corregimientos como San Pablo, el Aserrío, que a pesar de estar en medio de las zonas montañosas del Catatumbo tienen una actividad comercial importante, pues allí se pueden encontrar almacenes, restaurantes y hoteles, entonces su dinámica es elevada, todo enmarcado en el dinero que mueve el narcotráfico.

Esta situación se agudizó este año con el enfrentamiento del ELN y el EPL lo cual ha generado asesinatos y el desplazamiento forzado, anteriormente se hablaba de que los desplazamientos eran provocados por enfrentamientos entre el ejército y grupos insurgentes, luego se habló de los desplazamientos originados por la presencia paramilitar y hoy en día los desplazamientos se han originado desde febrero hasta lo que va de este año por los enfrentamientos del ELN y EPL que han dejado un número indeterminado de muertos, situación que el Estado no ha podido controlar, se presentan operaciones contra los grupos armados ilegales pero no se ven resultados, es decir, el Estado invierte recursos humanos, financieros en una operación militar en un bombardeo a un campamento pero no hay pruebas. Se podría decir que la acción del Estado a través de la fuerza pública ha sido infructuosa; uno va a las poblaciones y ve que los uniformados no salen, últimamente gracias a la presión de las personas ya están saliendo.

6. Desde su experiencia ¿cuál cree usted que debe ser la estrategia para recuperar la región del Catatumbo?

Yo creo que ni el mismo gobierno tiene una estrategia, porque a todos nos gusta la plata, mientras el negocio de la coca siga funcionando, podrán tener las vías pavimentadas, podrán construir escuelas, que la violencia sigue. Estrategia como tal no sé, pero un punto así para acabar la violencia es acabar con el narcotráfico.

Ahora una de las cosas que hablan de manera subjetiva la comunidad, es que ojalá llegara un gobierno como el de Uribe, porque, en el momento en que Uribe era el presidente, como había una presión contra los grupos al margen de la ley la coca tenía un valor altísimo, la gente hizo plata. Entonces, el tendero que dice: pues ojalá la coca se ponga cara. La gente del común quiere que la coca esta cara y para que esto suceda tiene que haber una circunstancia, y esta sería una presión del Estado. Cuando el gobierno de Uribe estaba presionando eso dificulta la comercialización y por ende su precio, entonces la gente dice: pues ojalá llegue Duque para que empiece el hombre a apretar y de este modo el precio de la coca se suba.

En el Catatumbo se mueven camionetas lujosas, sin placas, allá no le piden papeles a nadie, no hay entes que vigilen, eso no existe, también hay motos de alto cilindraje; costosas. Esa es la dinámica que la gente se acostumbró a vivir allá. Por eso quieren que la coca suba y eso solo pasa si hay presión.

El proceso de Paz en la Habana no es nada, yo acompañé al frente 33 de las FARC en el movimiento que hicieron desde un puente de preconcentración temporal en San Calixto hacia Caño Indio donde salieron 200 guerrilleros y se luego se concentran en Caño Indio aproximadamente 400 guerrilleros. Esta guerra entre el ELN y EPL ha dejado muchos muertos y cuando se va a verificar a los muertos muchos han sido ex combatientes de las FARC, es decir muchos han vuelto a delinquir. Mientras que las Alcaldías, se dedican hacer gestión ante el gobierno nacional, para que les den recursos y entre algún tipo de inversión.

- Transcripción de Entrevista Semi-Estructurada a Nelson Arévalo.

Entrevistado: Nelson Arévalo. Defensor del Pueblo de la Defensoría Regional en Ocaña, Norte de Santander.

1. ¿Por qué nace la violencia en la región del Catatumbo? ¿Cuándo surgió? Y ¿Cómo ha cambiado en los últimos 10 años?

La mayoría de las personas se encarnan en decir que uno de los problemas en la región es la coca, que el campesino del Catatumbo es un flojo, pero hay que ir mas

al fondo. Primero el Catatumbo ha sido una región históricamente explotada y abandonada en temas de recursos para la salud, educación e infraestructura. Se caracteriza por ser una región que no ha despertado cariño a la clase política, simplemente porque no produce muchos votos. De este modo, lo anterior se considera el caldo para que los cultivos de uso ilícito hayan crecido mientras que los grupos armados ilegales se dedican a cobrar impuestos a todo, el negocio de ellos no es la coca, el negocio de ellos es la guerra y cuidar a la región.

Lo anterior ha generado una gran necesidad para el campesino, por ejemplo: ellos cultivan yuca, luego tienen que bajar tres horas de camino con cinco mulas por una carretera deteriorada y luego te dicen se la pago a tanto (poco dinero) si le gusta bueno y sino pues vaya a dárselo a los puercos o mire a ver qué hacen, en cambio, llegan los grupos armados ilegales a la casa del campesino con dinero por adelantado, siembre tantos cultivos de coca, es decir, tienen ellos para el mercado, la moto y luego entrega el producido en ciertos meses, que más hacen ellos: “ni que fueran “bobus”, por tanto la vida los ha llevado a caer en ese tema. Ahora, ellos han tenido la protección de los grupos, sin embargo, no hay que caer en generalizaciones, porque todos ven el Catatumbo como si todos fueran guerrilleros y eso no es verdad, de hecho, yo lo creía así cuando era joven, sin embargo, cuando uno entra y conoce se da cuenta que allá lo que hay es gente buena y normalmente uno no ve los guerrilleros.

Esto hay que diferenciarlo hasta marzo del 2018, cuando se inicia una confrontación entre el ELN y EPL, que terminó arruinando prácticamente todo, Yo nunca había visto el Catatumbo como está ahora. Hay temor, desunión, muchos desplazados, ¿Por qué? Si bien unos tenían que ver con el ELN y otros con el EPL, no porque fueran guerrilleros, sino por los hijos han nacido allí, algunos son guerrilleros o tienen algún tipo de negocio, allá todos son familia y con este nuevo conflicto, la familia de un lado peleando con los vecinos, etc. En este momento estoy sintiendo temor a que alguno de estos grupos atente contra mi vida.

2. ¿Cómo describe la participación de la población en el conflicto? Y ¿Qué relación tienen con los grupos armados ilegales?

El papel de población civil ha sido trabajar y resistir, por la necesidad, pero con la llegada de las asociaciones, el campesino ya no es tan bobo, ahora ellos tienen la posibilidad de tener varias instancias a sus problemas, aunque claro, estas asociaciones se aprovechan para trabajar en política.

Ahora respecto a las alianzas de estas asociaciones con la guerrilla, eso es improbable, yo no puedo decirte si ellos coordinan o no, ese no ha sido el papel de la defensoría del pueblo, nosotros hemos hecho un trabajo solo con la comunidad y evitamos esos temas por seguridad y legitimidad de la institución.

3. Desde la academia se habla de la relación de la fuerza pública y los grupos armados ilegales en la región. ¿Qué piensa al respecto?

La relación comercial de los grupos armados ilegales y la fuerza pública en relación con el contrabando y el narcotráfico: es ridículo. Ver como entra todo desde Venezuela, luego sale y ellos como si no prestaran atención a eso, no sé cuáles serán los acuerdos o el dinero que paguen, que, al fin y al cabo, ellos aceptan para que luego los maten, pero solamente en temas comerciales, en cuanto a la guerra, no hay nada de eso.

Las alcaldías y las autoridades de los municipios del Catatumbo tienen un padrino, hay un grupo que dice: el aval para tales municipios, y en este proceso participan tanto organizaciones sociales como grupos armados ilegales. Mientras tanto, los peajes son manejados por las Juntas de Acción Comunal, es decir, las vías se mantienen gracias a los peajes, yo he visto las máquinas, allá no se pierde un peso.

4. ¿Qué impacto generó la muerte de Víctor Ramon Navarro alias “Megateo” en la región?

La muerte de Megateo, generó comercialmente un impacto crítico en la región, Ocaña y Aguachica viven y han vivido no del narcotráfico, pero sí de la plata que la

comunidad trae desde el Catatumbo. Y pues obvio, acá nadie se va a preguntar de dónde saca esa plata, todos saben de donde viene, pero la gente no es boba.

Luego de la muerte de Megateo, los municipios de la región tuvieron un impacto económico fuerte, porque no se movía mucho la plata. Con el cambio de gobierno en el 2010, la comunidad pudo respirar un poco, se sentía un aire de paz en la comunidad y las Juntas de Acción Comunal pudieron trabajar con más confianza.

5. En términos políticos, sociales y económicos, ¿Quién establece las reglas de juego en la región del Catatumbo? ¿Qué actores? ¿cómo lo hacen?

Pues mira, lo que te puedo decir es que las reglas en su mayoría las impone los grupos armados ilegales. Ahora, en temas políticos no sé muy bien cómo se maneja la situación, pero en si las reglas no las ponen las Juntas de Acción comunal, por encima están los grupos armados ilegales.

6. Desde su experiencia ¿cuál cree usted que debe ser la estrategia para recuperar la región del Catatumbo?

Todo lo que sea paz y proceso de paz que sean bienvenidos. Pero desde mi punto de vista, para recuperar la región es que se implemente, sustitución concertada de cultivos ilícitos, proyectos productivos, vías y salud, poner un ente de control para que vigilen los dineros que entran y luego que no se los roben y fundamentalmente, en el tema económico, centros de acopio que garanticen una estabilidad de los productos del Catatumbo para que el campesino se anime a trabajar en la legalidad.

- Transcripción de Entrevista Semi-Estructurada a Jesús Casanova.

Entrevistado: Jesús Casanova. Miembro de la academia histórica de Ocaña, docente retirado, licenciado en filosofía e historia con postgrado en democracia, profesor universitario de historia y comunicación.

1. ¿Por qué nace la violencia en la región del Catatumbo? ¿Cuándo surgió?
Y ¿Cómo ha cambiado en los últimos 10 años?

Para poder comprender la investigación, tenemos que remontarnos a la historia de la región, esta región es una de las más ricas y olvidadas del Estado, salvo la figura de la fuerza pública, lo cual ha generado la presencia de grupos armados ilegales en la región. La historia del Catatumbo está llena de abusos, violación a los derechos humanos, particularmente desde que la colonización inició una intromisión profunda en el territorio ancestral de la comunidad motilón Bari.

A principios del siglo pasado, el entonces presidente de la república, el general Reyes, decidió entregarle a los generales Barco y Lemares, sendos territorios del país. Al general Virgilio Barco le entregó la zona del Catatumbo y al general Lemares le entregó la región del Magdalena. ¿Por qué hace el general Reyes esto? porque desde entonces se conocía yacimientos petrolíferos. Estos señores iniciaron de forma artesanal la explotación de petróleo en estas zonas del país. Barco inicia la creación del pueblo de Petrolera y el primer centro de explotación artesanal, sin tener en cuenta que él en un momento decide venderle esto a empresarios estadounidenses.

Se crean en consecuencia, dos compañías en la región, la SAGOC que operaba en convención hacia la parte de la Esmeralda, y la COLPET, con lo anterior se hizo la carretera Tibú – convención. Sin embargo, los más afectados fueron los aborígenes. Ahora como esta zona es rica en carbón, permite multiplicidad de cultivos, el ecosistema es buenísimo, las empresas venden los derechos que tenían a otras empresas americanas y sigue el mismo proceso durante muchos años.

Cuando se inicia de alguna manera la lucha subversiva en Colombia en los años 60, esta región fue ocupada por el Frente Camilo Torres del ELN, en una comisión llamada Armada Cauca. Luego hacen presencia las FARC con el Frente 33 y el EPL y ya finalmente con el nacimiento de los grupos paramilitares, la región comienza a hacer disputada por grupos paramilitares y se toman la gabarra.

Ellos cobraban el gramaje, era un impuesto que cobraban a los campesinos que sembraban cultivos ilícitos. El negocio fructífero de la siempre ha sido la coca y su

procesamiento comenzó a desarrollarse en gran escala. El Frente Libardo Mora, a pesar de la desmovilización del EPL, este continuó, pero perdiendo la filosofía del EPL, ha sido en los últimos años un grupo de narcotráfico aliado con carteles mexicanos, encargándose de este negocio. Esta historia del Catatumbo está cargada de violencia y atropellos, la zona no ha tenido un minuto de paz.

Ahora no puedo culpar a un solo actor, pero particularmente el Estado incumplió, este actor tiene una deuda histórica con la región, si hubiera hecho presencia con vías, salud, educación, centros de acopio, mercados internacionales para el campesino, la situación hubiera sido distinta.

2. ¿Cómo describe la participación de la población en el conflicto? Y ¿Qué relación tienen con los grupos armados ilegales?

La junta de Acción Comunal juega un papel de primordial en el orden, ellos son quienes pelean para suplir las necesidades básicas en la región; vías, educación, salud, en fin, para mejorar su calidad de vida. Estas organizaciones les toca convivir con los grupos armados ilegales, ellos saben que viven en medio de una zona de conflicto armado, ellos están en la mitad, les corresponde vivir con esa realidad.

3. Desde la academia se habla de la relación de la fuerza pública y los grupos armados ilegales en la región. ¿Qué piensa al respecto?

Sí, la relación de los grupos armados ilegales y la fuerza pública es clara. Siempre se han visto en la región, de hecho, acá se destapo la purga de los falsos positivos. Y podemos ver que, en varias operación e intentos militares contra los grupos armados ilegales, han fracasado porque ya en la región conocen la situación, es decir saben de qué se trata cada operativo.

La relación no solamente se ve en el negocio de la droga, sino en la eliminación de personas que piensan distinto al ideal en la región, por eso vemos constantemente las llamadas “limpiezas y hornos crematorios” por parte de grupos paramilitares en colaboración con el Estado.

4. ¿Qué impacto generó la muerte de Víctor Ramon Navarro alias “Megateo” en la región?

La economía en la región se mueve en función de la droga. Acá en la ciudad de Ocaña en un barrio en particular llamado “La Ciudadela Norte”, la gente de alguna manera vive o tiene relación con esta dinámica. Toda la plata que se mueve por el narcotráfico se invierte en edificación, restaurantes, y este tipo de mecanismos que hace es generar más empleo y dinero en la zona.

Megateo prestaba plata a las personas con impuestos a la mitad de lo que un banco presta y pues lo anterior activaba la economía. Cuando Megateo muere se siente un bajonazo en la economía, a pesar de que él no sea la máxima figura en la organización, solo que él era el más mediático.

5. En términos políticos, sociales y económicos, ¿Quién establece las reglas de juego en la región del Catatumbo? ¿Qué actores? ¿cómo lo hacen?

El paro del 2013 fue una reacción al incumplimiento del Estado en la región a anteriores acuerdos. Particularmente del paro nororiental del año 87, que fue sin duda, el paro más grande que ha vivido la región. En Ocaña 12 mil campesinos se tomaron la ciudad, desortijadamente, el paro fue estigmatizado por los medios de comunicación y entidades del Estado. Este paro terminó en una serie de actos; por ejemplo, se mejoró la estructura hospitalaria en la región, sin embargo, terminado el paro comenzaron a eliminar a los líderes y académicos que vivían en la región, por supuestas relaciones de estas personas como impulsadoras de las manifestaciones, aunque eso nunca fue cierto. De este modo y con el incumplimiento de los acuerdos, llegan las manifestaciones en el año 2013.

6. Desde su experiencia ¿cuál cree usted que debe ser la estrategia para recuperar la región del Catatumbo?

La estrategia para recuperar la región es la presencia del Estado, realizando proyectos de desarrollo para darle una oportunidad a que la región crezca

sanamente, que brinde ayuda para que la zona despegue. Es decir, mucha voluntad política.

Me decía un campesino hace aproximadamente 6 años que hay una parte de la región donde la persona puede caminar hasta dos horas y lo único que se pisa es carbón.

- Transcripción de Entrevista Semi-Estructurada a Jorge Luis Solano.

Entrevistado: Jorge Luis Solano. Defensor de Derechos Humanos, Miembro de la Mesa Departamental y Municipal de Víctimas, presidente de la Asociación Nacional de Reclamantes de Tierra y Vida, Premio Nacional de Paz año 2011.

1. ¿Por qué nace la violencia en la región del Catatumbo? ¿Cuándo surgió? Y ¿Cómo ha cambiado en los últimos 10 años?

Nosotros tenemos un Asociación Nacional, que nace como producto del despojo de tierras, es una Asociación que empezó el trabajo fuerte contra el despojo ya que en el gobierno de Expresidente Uribe se presentó el mayor despojo de tierra en el país. Tanto así, que el día de hoy contamos con 8 millones de kilómetros cuadrados de despojo de tierra. Esta Asociación fue nominada por su trabajo al Premio Nacional de Paz en el año 2011 y pues con nuestro trabajo nos fue otorgado. Esta organización tiene capítulos a nivel del país y es la más reconocida reclamante de tierras, nuestra función es denunciar el despojo de tierra de campesinos. Desafortunadamente, nuestros resultados han sido pocos, dado que el Estado ha tenido poco interés en el tema, sin embargo, fuimos cooperantes de las comisiones para crear la Ley de Víctimas.

El Catatumbo, ha sido un territorio ancestralmente olvidado, ha sido una zona explotada, despojando a los campesinos de sus tierras y sustituyendo sus cultivos natos por cultivos de palma de aceite. Cuando llegan los problemas, el Estado no llega con proyecto y programas productivos o de desarrollo, sino, lo que hace es una presencia de ocupación, por eso es el crecimiento de los cultivos de uso ilícito.

Yo creo que la región antes de que entrara los cultivos ilícitos, era una región que vivía en paz y con gran despensa agrícola. Hubo una advertencia de un Obispo que se llamaba Olave Velandia, que dijo: “si la gente comenzaba a cultivar coca, iba a recoger cadáveres”, yo creo que los cultivos ilícitos comenzaron como producto del fin del bloque soviético, que sostenían a las guerrillas socialistas, por tanto, el secuestro, extorsión y cultivos ilícitos se convirtieron en su principal financiamiento.

Cuando llegan los paramilitares en 1999, ellos no entraron a salvar a la población de las guerrillas, sino, llegan como producto del negocio del narcotráfico, y se asientan casi cinco años teniendo el dominio absoluto en la región, con la desmovilización de las AUC, las guerrillas retoman en negocio, transformando las dinámicas del conflicto.

2. ¿Cómo describe la participación de la población en el conflicto? Y ¿Qué relación tienen con los grupos armados ilegales?

Cuando no hay un Estado que responde, la sociedad se tiene que organizar como sea, las personas organizan estructuras de socialización en la región. Las Juntas de Acción Comunal son importantes porque tienen más poder que las mismas alcaldías y autoridades locales. Lógicamente que donde no hay presencia del Estado, alguien tiene que ejercer la fuerza. Hace más de 50 años ellos han convivido con los grupos armados ilegales, con ellos son los únicos que han convivido y así se puede aplicar la Ley, ellos arreglan los problemas más cotidianos, matrimoniales, robos, asesinatos, referentes a la Ley. Y acá comprobamos que ellos conviven mejor con la guerrilla que donde el Estado hace presencia.

La organización de la comunidad ha permitido modalidades y tipos de justicia, ellos tienen pequeñas constituciones, policía comunitaria, las carreteras son mantenidas por la comunidad, pagan su propio peaje, esto se da básicamente, porque en una región donde no hay juez no hay policía y entes de control la misma sociedad tiene que suplir la falta de Estado.

3. Desde la academia se habla de la relación de la fuerza pública y los grupos armados ilegales en la región. ¿Qué piensa al respecto?

La relación de los grupos armados ilegales y la fuerza pública no es una cuestión de suponer, es una cuestión de realidad. El Catatumbo tiene 12 mil hombres del Ejército Nacional, sin incluir la policía, tiene 5 mil kilómetros cuadrados en terreno, esto daría que debería haber dos soldados por kilómetro cuadrado, por ende, presencia si hay, pero no hay voluntad del Estado para combatir. Si ellos tienen el poderío militar porque no acaban con los supuestos 800 hombres insurgentes que hay en la región. Es que hay fuertes indicios de que el ejército también participa de las operaciones ilegales, porque no es concebible que se exploten ilegalmente el petróleo, sacan un producto que le llaman el pategrillo (petróleo crudo) le hacen un proceso artesanal y lo convierten en un Diesel malo y pueden pasar por cuatro batallones 60 camiones en caravana y nadie los ve. Por ejemplo, si sale de San Pablo, tiene que pasar por el Batallón del El Tarra, el puesto de policía de El Tarra, el Batallón Energético de Convención, por Ocaña y el Sur del Cesar y no hay resultados. Existen más de 98 rutas de contrabando. Nosotros no estamos especulando, la fuerza pública hace parte de esta mafia en la región.

4. ¿Qué impacto generó la muerte de Víctor Ramon Navarro alias “Megateo” en la región?

Megateo creo una economía falsa, en base del Narcotráfico. Claro, hubo personas que se enriquecieron, pero lo anterior, daño el tejido social en la región. Megateo era el ejemplo clásico de como un mafioso puede coger dinero y coger fama. Un niño que tiene como visión volverse Megateo, no va al colegio porque raspando pueden ganarse a la hora 200 mil pesos, Megateo rompe los principios éticos de los padres y la educación.

Por supuesto, el transforma la economía en la región, a medida que hay ingresos de dinero sube el precio de los productos, en otras palabras, una economía falsa.

Los campesinos se acostumbraron a una clase de salarios que en ninguna parte del país un campesino se puede ganar.

5. En términos políticos, sociales y económicos, ¿Quién establece las reglas de juego en la región del Catatumbo? ¿Qué actores? ¿cómo lo hacen?

Los políticos de la región, no se apartan mucho de las costumbres políticas que hay en el todo país, son réplicas de cualquier costumbre políticas. Lo que nos permite avizorar que la gente en la región cae víctima de los candidatos, lo que muestra como resultado que no se preocupan por la seguridad de la comunidad, solo buscan proyectos económicos que los favorezcan a ellos. Como gran atenuante, como la justicia no llega porque la región es casi impenetrable y como estos alcaldes llegan con el aval de los grupos armados ilegales que existen en la región, pues no podemos esperar mucho de ellos, al contrario, estos procesos solo han dejado personas muertas y muchos alcaldes desplazados por los mismos grupos armados ilegales cuando no comparten las mismas ideas.

6. Desde su experiencia ¿cuál cree usted que debe ser la estrategia para recuperar la región del Catatumbo?

La estrategia para recuperar la región es que el Estado se comprometa con la comunidad, con los afectados por el conflicto, que se explote de manera moderada, que haya dialogo con la comunidad, y sobre todo que se respeten las comunidades indígenas Bari que son los dueños ancestrales de la región. Hay que buscar la manera de que el desarrollo se dé respetando los problemas reales de la región. Luego que explotaron todo el petróleo, la región se quedó sin un hospital o una buena carretera. La gente dice que hay que acabar los cultivos de coca, pero de que sirve acabar con estos cultivos si los programas del gobierno no son serios.

Yo alcancé a hablar con Megateo antes de que falleciera, haciéndole propuesta para que el EPL entrara en el proceso de negociación, es más, en el 2016 yo estuve en la mesa de participación de la negociación del ELN y el Estado. Y ellos tenían toda la iniciativa para ello.

- Transcripción de Entrevista Semi-Estructurada a Emiro Cañizares Plata.

Entrevistado: Emiro Cañizares Plata. Director Ejecutivo de la Asociación de Municipios de la región del Catatumbo y el Sur del Cesar.

1. ¿Por qué nace la violencia en la región del Catatumbo? ¿Cuándo surgió? Y ¿Cómo ha cambiado en los últimos 10 años?

Mi nombre es Emiro cañizares, soy el director ejecutivo de la Asociación de Municipios, soy una persona que tiene la fortuna de ser del sector rural y que casi que por un milagro logré acceder la educación superior, lo cual me ha permitido trabajar con una mayor sensibilidad en los distintos cargos públicos. El 26 de octubre del año 1999, llegué a la Asociación y comenzamos un proceso con el fin de lograr que los municipios estuvieran activo. Adquiriendo un papel relevante a partir del año 2003, convirtiéndonos en un actor de dialogo para unir voluntades entre las administraciones municipales. En este sentido, la Asociación de Municipios cumple la tarea de unir a los gobiernos locales y facilitar el dialogo con autoridades regionales y nacionales, contribuyendo a favorecer el desarrollo de la región.

Yo creo que la conflictividad que tiene el Catatumbo es debido a la multiplicidad de grupos armados ilegales que hacen presencia, además, esta región a pesar de ser grande en hectáreas de territorio tiene poca presencia del Estado, es decir, la falta de presencia efectiva del Estado en materia de desarrollo económica, con falta de una política agropecuaria coherente, han sido el caldo del problema en la región. Si existiera lo anterior no tendría por qué haber presencia de cultivos de uso ilícito en el Catatumbo.

La primera razón para que esto suceda, es la ubicación estratégica. El Catatumbo está ubicada de una manera estratégica muy importante; en primer lugar, la relación con el vecino país de Venezuela en pro de negocios ilegales permite el desarrollo de estas dinámicas, y en segundo lugar, es una región que se conecta fácilmente con la zona atlántica y del caribe, lo cual permite los corredores de movilidad hacia el interior del país como al vecino país.

El principal problema que veo es que no existe una presencia integral del Estado. La región tiene 643 kilómetros de red secundaria, esas vías todas carecen de pavimento y esto es realmente un tema serio, que todos conocemos como lo es el tema de infraestructura. Por otro lado, hay graves problemas en saneamiento básico, estamos hablando de que las zonas rurales y algunas urbanas no tiene la posibilidad de tomar agua potable. Finalmente, no hay una planificación adecuada del territorio en tema de desarrollo urbano, la mayoría de los municipios viene creciendo a través de la invasión como mecanismo para desarrollar el municipio, lo cual ha generado graves problemas. Otro problema es que hay constante violación de los Derechos Humanos, todo esto genera que mucha gente se involucre en la ilegalidad.

2. ¿Cómo describe la participación de la población en el conflicto? Y ¿Qué relación tienen con los grupos armados ilegales?

Nosotros desde el año 2004 hemos intensificado el trabajo con la comunidad, especialmente con las Juntas de Acción comunal, los productores y sus asociaciones. Con las Juntas trabajamos la estructuración de un proyecto regional para mirar cómo la gente del campo pudiera tener servicio de energía eléctrica, eso nos exige un trabajo de la mano con alcaldes, con equipos de gobierno y presidentes de las Juntas, este proceso ha permitido por ejemplo identificar cuantas personas no tienen acceso a este servicio, para luego obtener recursos y favorecer estas familias.

3. ¿Qué impacto generó la muerte de Víctor Ramon Navarro alias “Megateo” en la región?

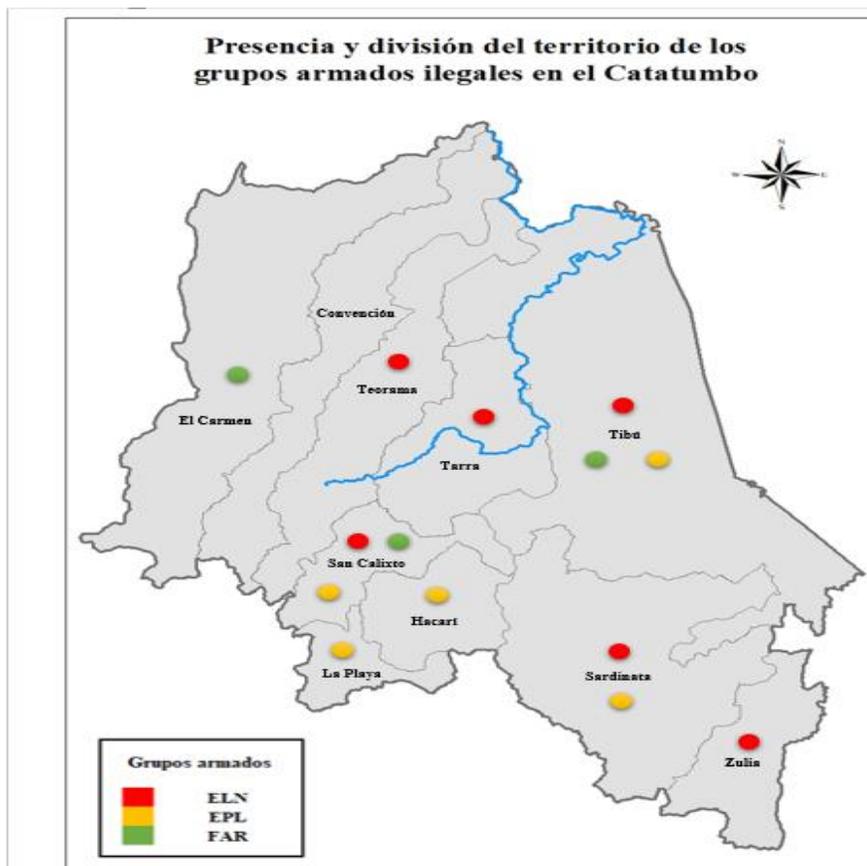
El tema de Megateo fue algo muy mediático, a él lo pintaban de Robin Hood. Megateo tenía cierto control en los temas de comercialización, y pues muy seguramente cuando la persona que tenía la coordinación para la comercialización ya no está, pues se genera un desorden, esto ocasiona disputas internas dentro del

grupo, pero seguramente la economía ilegal sigue generando muchos problemas en nuestra región.

Desde su experiencia ¿cuál cree usted que debe ser la estrategia para recuperar la región del Catatumbo?

El proceso de paz con las FARC ocasiona una multiplicidad de actores, es decir, lo que la comunidad si observó el movimiento de concentración de las FARC por la región, sin embargo, quedan otros grupos armados ilegales en la región. Desde mi punto de vista, tengo que ser sincero, si se vio el proceso de paz, pero no se evidenció, más bien eso lo que generó fue el peor momento del conflicto armados que se ha vivido en la región.

Anexo N°3. Presencia y división del territorio de los grupos armados ilegales en el Catatumbo.



Fuente: Elaboración propia con información de la FIP (2013)