

**La participación comunitaria como agente en la disminución de los impactos ambientales y en la salud, generados por el Relleno Sanitario Doña Juana. Análisis desde el Modelo Analítico de Desarrollo Institucional (IAD) en los habitantes de la vereda Mochuelo Alto, localidad de Ciudad Bolívar<sup>1</sup>**

**Jonathan Camilo Buitrago Méndez**

**Autor**

**Maestría en Gobierno del Territorio y Gestión Pública**

**Junio 4 de 2019**

**Información Autor:**

**Celular:** (+57) 311 577 1769

**Correo electrónico:** [jonathan.buitrago@javeriana.edu.co](mailto:jonathan.buitrago@javeriana.edu.co);  
[camilobuitrago.24@hotmail.com](mailto:camilobuitrago.24@hotmail.com)

---

<sup>1</sup> Resultado del ejercicio de investigación aplicado en la Vereda de Mochuelo Alto, Localidad de Ciudad Bolívar en Bogotá.

## **Resumen**

La ubicación del Relleno Sanitario Doña Juana en la localidad de Ciudad Bolívar ha desencadenado una compleja problemática a los habitantes de la Vereda de Mochuelo Alto, debido al alto impacto ambiental y de salud pública que afecta su calidad de vida. No existe inclusión de la ciudadanía en las soluciones propuestas para mitigar dichos impactos, así como tampoco en la toma de decisiones que son unilaterales y de desarticulación institucional entre los actores involucrados (estatales, privados y sociedad civil).

El enfoque teórico/metodológico del modelo Analítico de Desarrollo Institucional (IAD) propuesto por Ostrom, permitió desarrollar un análisis de las variables exógenas y elementos clave de la arena de acción en los que se encuentran los habitantes de la Vereda de Mochuelo Alto y la interacción con los diferentes actores involucrados. Por ende, el objetivo de esta investigación fue construir lineamientos que dinamizaran la participación comunitaria en las decisiones encaminadas a solucionar el daño ambiental y de salud.

Para sustentar lo anterior se realizaron: 1) Charlas informales con el fin de contextualizar la investigación; 2) Revisión de información secundaria; 3) Análisis de la información secundaria a través del modelo Analítico de Desarrollo Institucional (IAD) propuesto por Ostrom; 4) Entrevistas semi-estructuradas a los actores claves en torno a la problemática del Relleno.

La información obtenida permitió concluir que la comunidad percibe que los actores estatales y privados no han escuchado sus propuestas y necesidades y sienten que existen intereses particulares en los actores que administran y deciden mantener el mismo modelo, en el manejo y disposición final de residuos sólidos.

**Palabras Clave:** Participación Ciudadana, Modelo analítico IAD, problemática ambiental y de salud pública, Vereda Mochuelo Alto, Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ)

## **Abstract**

The location of the Doña Juana sanitary landfill in the town of Ciudad Bolívar has unleashed a complex problem for the inhabitants of the Mochuelo Alto district due to the high environmental and public health impact that affect their quality of life, without the inclusion of citizenship in the proposed solutions to mitigate those impacts, as well as unilateral decisions and institutional disarticulation among the actors involved (state, private and civil society).

The theoretical / methodological approach of the analytical model of Institutional Development (IAD) proposed by Ostrom, allowed to develop an analysis of the variables and key elements of the action arena in which the inhabitants of the Vereda de Mochuelo Alto and the interaction with the different actors involved. Therefore, the objective of this research is to construct guidelines that stimulate community participation in decisions aimed at solving environmental and health damage.

To support this, the following were carried out: 1) informal talks in order to contextualize the research; 2) review of secondary information; 3) Analysis of secondary information through the analytical model of Institutional Development (IAD) proposed by Ostrom; 4) semi-structured interviews with key actors with regard to the issue of the Landfill.

The information obtained allowed us to conclude that the community perceives that state and private actors have not listened to their proposals and needs and feel that there are particular interests on the part of the actors that manage and decide to maintain the same model, in the management of final waste disposal solid.

**Keywords:** Citizen Participation, Analytical Model IAD, environmental and public health issues, Vereda Mochuelo Alto, Doña Juana Landfill (RSDJ)

## 1. Introducción

A nivel mundial, existe una preocupación e interés por minimizar el impacto ambiental y social que genera el manejo de los residuos sólidos generados en gran parte por las actividades de la industria y el crecimiento demográfico de las poblaciones, lo que conlleva al aumento de desechos y produce la contaminación de fuentes hídricas y polución en el aire (Avendaño Acosta, 2015).

El proceso de concientización del adecuado manejo de residuos busca transformar una realidad latente que nos concierne a todos, con el fin de contribuir en la creación de estrategias y mecanismos que mitiguen el deterioro y contaminación de los recursos naturales desde una perspectiva crítica por parte de las comunidades y actores involucrados (Pasek de Pinto, 2004).

De esta forma, es necesario considerar las estrategias e investigaciones desarrolladas a nivel mundial, en cuanto al manejo adecuado de los residuos que llegan a los rellenos sanitarios. Es así como, investigaciones tales como, las aportadas por la (Red de Expertos en Gestión de Residuos, 2017), presentan avances tecnológicos como la termovalorización de residuos que no son reciclables, los biodigestores y generadores de electricidad. Sin embargo, aunque existen mecanismos para la gestión adecuada de estos residuos, estos no son adaptados y aplicados a contextos como el bogotano.

A su vez, se ha establecido que el proceso de reciclaje facilita la reducción de las emisiones contaminantes que producen ciertos residuos, de esta forma, según Ferrer (2016):

También contribuye a satisfacer la demanda de materiales de la producción económica, frenando la extracción y el refinado de materiales vírgenes. Además, el reciclado ofrece importantes beneficios económicos y sociales: genera crecimiento económico y empleo, fomenta la innovación y contribuye a asegurar la disponibilidad de recursos críticos. El reciclado es vital para una prioridad fundamental de la política europea y global: el cambio a una

economía verde que genere prosperidad manteniendo un medio ambiente sano y la equidad social para las generaciones actuales y futuras (pp. 19 – 20).

Igualmente, se estableció un plan de acción a nivel internacional llamado “Agenda 21” dentro del cual, una de las prioridades, es la gestión integrada de los residuos sólidos a través de la participación e inclusión de los habitantes en la formulación de propuestas que permitan la minimización de los impactos generados por estos residuos, incluidas dentro de políticas robustas e integrales que tengan en cuenta la percepción de todos los actores involucrados (Bustos Flores & Chacón Parra, 2009).

Lo anterior, busca incluir y visibilizar a la comunidad en la búsqueda de solución a la problemática ambiental y de salud que se deriva de la disposición final y tratamiento que se da a los residuos sólidos, para mitigar los efectos en la población y en defensa del derecho a una mejor calidad de vida y el derecho a un ambiente sano.

Hasta 1988 en Bogotá, la disposición final de los residuos sólidos se realizaba a cielo abierto en botaderos ubicados en el Cortijo, Protecho y Gibraltar, los cuales se encontraban muy cerca del Río Bogotá. Hasta ese momento no existía un tratamiento ni manejo de los residuos que llegaban a estos lugares (Defensoría del Pueblo, 2014).

De esta forma, el Relleno Sanitario Doña Juana empezó a operar hacia el año 1989, como una solución a la disposición final de los residuos sólidos. Actualmente recibe cerca de 26 millones de toneladas de residuos y es uno de los más grandes del país, vale considerar que hasta el momento era el único autorizado para este fin (SCS Engineers, 2007).

Para el año 1999, se empezaron a realizar estudios para la creación de una planta de tratamiento de lixiviados producidos por el Relleno Sanitario Doña Juana, con el objetivo de poner en funcionamiento el Plan Maestro de Residuos Sólidos, que

a largo plazo permitiera un adecuado manejo y disposición final de estos (Secretaría Distrital de Salud, 2015).

Sin embargo, desde la creación del relleno, el problema con el control y manejo de los lixiviados provenientes de los residuos sólidos ha sido continuo. Estos generan la mayor parte de contaminación, debido a la escasa capacidad técnica del operador del relleno, de planificar y controlar adecuadamente su manejo; y no ha podido evitar afectar al Río Tunjuelo, razón por la cual, la CAR en la Resolución No. 2320 de octubre del 2014 menciona sanciones proferidas hacia la Unidad Administrativa de Servicios Públicos (UAESP), por el manejo inadecuado de la planta de tratamiento de lixiviados en la zona de ubicación de dicho relleno.

El Relleno Sanitario, actualmente cuenta con un área de 303,78 hectáreas, que corresponde a las Veredas de Mochuelo Alto y Mochuelo Bajo y Quiba Baja; de las cuales la mayor proporción se encuentra en la vereda de Mochuelo Alto, lo que genera el inconformismo por parte de la ciudadanía aledaña a estos territorios, por el deterioro y calidad del medio ambiente (Quintero, 2016).

Asimismo, dicho relleno cuenta con ocho zonas que son usadas para la disposición de residuos orgánicos, hospitalarios que son peligrosos y tóxicos, de este tipo, cerca de 5.000 toneladas, son dispuestas en el relleno, para un total de 156.000 toneladas al mes. La capacidad de este lugar, cada vez se reduce. (Defensoría del Pueblo, 2014).

El Relleno Sanitario ha tenido diversos operadores desde sus inicios, empezó con PROACTIVA S.A. E.S.P. y actualmente se encuentra bajo el manejo del Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana S.A. E.S.P. (CGR), que ha tenido inconveniente con la gestión y disposición final de los residuos sólidos, debido a la degradación del ambiente que se produjo, según La Defensoría del Pueblo (2014): “contaminación de aguas superficiales y subterráneas, contaminación de suelo y aire por generación de polvo, malos olores y gases, degradación del paisaje e inutilización de los recursos naturales” (p. 10).

Con lo anterior, el Relleno Sanitario Doña Juana, debido a sus grandes dimensiones y a la cantidad de residuos diarios que recibe, genera impactos que no han podido solucionar los diferentes operadores, demostrando que se requiere pensar de manera más participativa estrategias que se dirijan a mitigar los efectos generados por este.

## **2. Planteamiento del Problema**

El Relleno Sanitario Doña Juana ha desencadenado por casi 30 años una problemática ambiental de grandes magnitudes, que afecta principalmente a los habitantes de la vereda de Mochuelo Alto. No solo altera el nivel de su actividad de sustento que es la agricultura, sino su nivel sociocultural en donde se evidencia afectación en la calidad del agua y aire que utilizan para vivir, sin considerar el perjuicio que sufren los hogares comunitarios y colegios en donde estudian los niños de la vereda.

Sumado a esto, la contaminación ha generado graves afectaciones en la salud de los habitantes; ha ocasionado epidemias de diarrea y enfermedades respiratorias agudas. Los lixiviados han afectado tanto la calidad del aire como de las fuentes hídricas dando origen a vectores tales como moscas y roedores. El suelo ahora es árido y por esta razón los suelos ya no se pueden aprovechar para cultivar. (Alcaldía Local de Ciudad Bolívar, 2017).

Además de los problemas descritos, existe una gran preocupación por parte de la comunidad, debido al proyecto de ampliación del relleno; a lo cual se oponen de forma rotunda por el ya conocido e inadecuado manejo que se ha dado los últimos años, a las fases existentes en este relleno; y es posible el desplazamiento de las comunidades de este territorio (Alcaldía Local de Ciudad Bolívar, 2017). Es así, como dentro de este Plan Ambiental Local 2017-2020, se propone lo siguiente:

Las zonas reservadas para el manejo y disposición final de residuos sólidos de Bogotá, son porciones de suelo rural de las veredas de Mochuelo Alto y Mochuelo Bajo que, de acuerdo con el POT, están potencialmente destinadas

a la ampliación del Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ), de conformidad con los resultados del Plan Maestro para el Manejo Integral de los Residuos Sólidos que adelanta la Administración Distrital (p. 67).

Por consiguiente, los habitantes de Mochuelo Alto han buscado siempre ser escuchados por los actores estatales y privados involucrados en el manejo del relleno sanitario; ya que, la comunidad se ha sentido excluida del proceso: no ha sido debida y adecuadamente informada sobre los procedimientos y planteamientos que se proponen y realizan para la disposición de residuos y la forma de mitigar el impacto ambiental y de salud que esto le genera.

No obstante, las posibilidades de participación de la comunidad se han limitado al uso de las vías de hecho. En parte, esta es la única forma que han encontrado para visibilizar la problemática presentada en su territorio, ya que, dentro de los espacios de concertación y mesas organizadas por las entidades estatales y el operador, esta participación ha sido más a nivel informativo, pero en ningún momento vinculante.

Sumado a lo anterior, la baja participación de la comunidad es consecuencia de la falta de inclusión de esta, en las decisiones y estrategias propuestas por las autoridades competentes. La comunidad ha mostrado un alto grado de inconformismo y desconfianza en la labor que realizan las instituciones y las reglas que establecen para el manejo del relleno.

Con el insumo de los datos anteriores, esta investigación realizó a partir del Modelo Analítico de Desarrollo Institucional (IAD) propuesto por Ostrom (2015), un análisis de las interacciones de los actores involucrados, estrategias, roles, acciones, y los resultados obtenidos hasta el momento; esto con el fin establecer la manera de fortalecer y dinamizar la participación de la ciudadanía a través de lineamientos que les permita crear una hoja de ruta para que la comunidad se encamine en el proceso de organización e inclusión y participe en la toma de decisiones que incidirán en la solución de los impactos generados por el relleno.

Adicionalmente, este análisis permitió evaluar los resultados obtenidos hasta el momento, al considerar que no hay suficiente interacción entre los participantes en la arena de acción de este estudio de caso; esto impide llegar a decisiones concertadas frente a la problemática ambiental y de salud pública que existe.

Se buscó entonces con esta investigación, resolver la siguiente pregunta: ¿De qué forma se podría fortalecer y dinamizar la participación de los habitantes de Mochuelo Alto en la inclusión y formulación de alternativas tendientes a mitigar los impactos ambientales y de salud pública provocados por la cercanía al Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ), para mejorar la calidad de vida de sus habitantes?

## **2.1. Justificación**

Considerado una perspectiva social, el interés de esta investigación fue visibilizar y determinar estrategias que permitieran la protección de los derechos fundamentales de una comunidad vulnerable e invisibilizada dentro de un proceso administrativo y político que dispuso de un terreno para crear un relleno sanitario en condiciones precarias para su funcionamiento, este lleva más de 3 décadas y aún se percibe como un botadero y no como un relleno sanitario.

La población de la Vereda de Mochuelo Alto ha perdido su sentido de pertenencia y se siente marginada y desplazada por el botadero, -como ellos lo han llamado en los últimos años-, perciben que no han sido claramente informados y se sienten engañados por las instituciones estatales y privadas. Existe un desarraigo de sus costumbres y diario vivir por la expansión del relleno hacia sus viviendas.

La comunidad se siente marginada y abandonada, no conciben como sus hijos deben estudiar o permanecer en hogares comunitarios rodeados de moscas y roedores y soportar los 365 días del año, las 24 horas del día los olores que genera el mal manejo de los residuos del botadero. No admiten sus habitantes, que la solución a esta problemática, sea el tener y depender de un plato o cinta atrapamoscas o usar diariamente un tapabocas para sobrevivir.

De esta forma, se trabajó esta investigación con el objetivo de fortalecer y crear una corresponsabilidad entre la comunidad y los actores involucrados en esta problemática. A la vez, se quiso sensibilizar y concientizar a los entes estatales y privados que de alguna manera se lucran del negocio del relleno, para visibilizar, priorizar, escuchar, incluir y defender los derechos fundamentales de la comunidad, con el fin de ofrecer y garantizar una mejor calidad de vida.

## **2.2. Objetivo General**

Establecer lineamientos que permitan incluir de manera efectiva la participación de los habitantes de la Vereda de Mochuelo Alto, Localidad de Ciudad Bolívar afectadas por la operación del Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ).

## **2.3. Objetivos Específicos**

- 1)** Caracterizar la problemática ambiental y de salud que enfrentan los habitantes de la Vereda de Mochuelo Alto relacionada con los impactos producidos por el Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ), para conocer si las decisiones y soluciones realizadas han sido concertadas o unilaterales, teniendo en cuenta el Modelo Analítico del IAD propuesto por Ostrom.
- 2)** Analizar a través del modelo del IAD la situación actual del modelo de operación del relleno sanitario desde la perspectiva de la participación comunitaria.
- 3)** Identificar las posibles estrategias de participación comunitaria adecuadas a las condiciones, características, perspectivas y necesidades de los diferentes actores involucrados en la operación del relleno sanitario.
- 4)** Definir los lineamientos que permitan la creación de una mesa ambiental comunitaria amplia que cree espacios de concertación y diálogo entre sus habitantes encaminada a proponer soluciones vinculantes frente a la problemática ambiental y de salud generada por el relleno sanitario doña juana.

### **3. Algunos aspectos actuales que determinan la relevancia de esta investigación**

#### **3.1. La participación comunitaria y su incidencia en los procesos de los rellenos sanitarios**

La participación ciudadana ha estado enmarcada como un factor clave para la solución de la problemática ambiental, dentro de los marcos internacionales como la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río+20), en donde se establece la necesidad de inclusión de la población en la toma de decisiones frente a los proyectos que se establecen para mitigar los impactos en el ambiente y la calidad de vida de las personas (Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2017).

Esto ya sea, a través de actividades de compostaje, cultura de reciclaje y separación en la fuente, que permita una mayor corresponsabilidad de los diferentes actores involucrados, en especial, de la ciudadanía, la cual se ve más afectada por los impactos que generan los rellenos.

No obstante, la participación ciudadana para el tratamiento de la problemática ambiental, asociada al manejo de residuos sólidos, requiere de un trabajo articulado con las entidades privadas y públicas, siempre acompañado de un seguimiento a los acuerdos logrados entre las diferentes partes para su cumplimiento y calidad de los resultados que se esperan (Corrales Picado, 2014).

Igualmente, es necesario, según Corrales Picado (2014):

fomentar la importancia de la participación ciudadana activa y proactiva en función de una gestión ambiental comunitaria, por medio de prácticas programadas y debidamente coordinadas en temas de interés ambiental no solo como campañas aisladas, sino como un programa local (como el de Agenda 21 local) o metas locales como el rescate de una cuenca, protección de fuentes de agua o la implementación de un programa permanente de

separación y reutilización o eventualmente reciclaje de residuos sólidos (p. 34).

A partir de lo anterior, existe una necesidad de involucrar a la ciudadanía en materia ambiental que le permita asumir la corresponsabilidad que tiene en los asuntos públicos, los que en muchas ocasiones afectan su diario vivir, debido a que, en muchos casos, la participación de la ciudadanía se queda en un ejercicio de información, pero no de vinculación o concertación en las decisiones que se toman en torno a la gestión ambiental.

### **3.2. Las Ventajas del Modelo Analítico IAD en problemas socio-ambientales**

Por lo anterior, el modelo analítico de Análisis de Desarrollo Institucional (IAD), es una alternativa que ayuda a investigadores y creadores de políticas públicas a analizar la relación entre tipos de gobierno y la resolución de problemas democráticamente (Ostrom, 2011).

Así, el IAD se centra en la descripción, análisis, predicción y evaluación de las situaciones de acción. Para su explicación, Ostrom (2011) incluye una serie de elementos que se relacionan entre sí en dicha situación: 1) los actores involucrados; 2) las posiciones que ocupan dichos actores en la situación; 3) una serie de posibles acciones y su relación con posibles resultados; 4) los resultados esperados, vinculados a una serie de acciones que los actores llevarán a cabo; 5) el nivel de control que cada participante tiene sobre las decisiones tomadas; 6) la información disponible a la que los actores involucrados pueden acceder; y por último, 7) los costos y beneficios de las acciones y los resultados.

Los actores en el IAD son entendidos bien sea como individuos o un colectivo de individuos que actúan de acuerdo con un objetivo común o que podrían ser clasificados como grupo por compartir características similares. Las acciones, por tanto, pueden ser atribuidas a individuos o comunidades (Ostrom, 2011).

Es necesario conocer los actores en términos de capacidades, potencialidades, creencias, afiliaciones, y otro tipo de variables que puedan afectar o incidir sobre

su acción/comportamiento. Por consiguiente, es pertinente el análisis que ofrece el modelo del IAD para esta investigación, en primer lugar, este modelo no ha sido usado en otros trabajos, para abordar la problemática que se desprende del relleno sanitario doña juana; y en segundo lugar, porque es necesario este análisis del modelo del IAD para establecer dinámicas y lineamientos de participación, que permitan fortalecer e involucrar más a la población en la soluciones propuestas por las entidades.

#### **4. Descripción del Estudio de Caso**

##### **4.1. Vereda Mochuelo Alto, Localidad de Ciudad Bolívar**

Mochuelo Alto es una de las nueve veredas que conforman la parte rural de la Localidad de Ciudad Bolívar, en la cual se han ido transformando las lógicas territoriales y el uso de los suelos debido a la presencia del relleno sanitario doña juana, esta vereda es una de las de mayor extensión junto a Pasquilla y Las Mercedes (Ver Figura 1), en donde habitan alrededor de 529 personas, entre los 14 y 65 años (Alcaldía Local de Ciudad Bolívar, 2017).

De acuerdo con el Plan Ambiental Local 2017-2020, Mochuelo Alto posee un área de 1.455,07 ha y tiene una participación del 14% del suelo rural que posee la Localidad de Ciudad Bolívar. Limita con la Veredas: Pasquilla, las Mercedes, Santa Rosa y Santa Bárbara, y la Localidad de Usme (Alcaldía Local de Ciudad Bolívar, 2017).

Dentro de las actividades a las cuales se dedican sus habitantes, está el cultivo de papa, fresa y alcachofa, seguido de la cebolla que son las labores agrícolas más predominantes en esta zona, lo cual equivale alrededor de 88 ha, usadas para este fin. (Valencia Ramírez, Sierra Hernández, Dimas Hoyos, & Cortés, 2015).



Respecto a los servicios de salud, cuenta con una Unidad Primaria de Atención la cual presta sus servicios las 24 horas, en cuanto a los reportes y casos que llegan a dicha Unidad se pueden encontrar enfermedades asociadas al relleno, muchas de tipo respiratorio, dermatológico y oculares (Romero Restrepo, 2016).

## **4.2. Impactos Asociados al Relleno Sanitario Doña Juana.**

### **4.2.1. Problemática Ambiental**

Uno de los aspectos más relevantes en la problemática ambiental y que ha generado malestar dentro de la población es la contaminación por malos olores, producto de la descomposición de la basura, según la Alcaldía Local de Ciudad Bolívar (2017): “líquidos, gases y vapores entre ellos el dióxido de carbono (CO<sub>2</sub>), metano (CH<sub>4</sub>) gases que afectan la capa de Ozono y tienen un alto impacto en el cambio climático” (p. 99).

Otro factor importante, es la afectación por contaminación hídrica, que sufre el Río Tunjuelo y cuerpos de agua cercanos, los cuales reciben los lixiviados que surgen del relleno, provocando la presencia de sustancias de interés sanitario en dicha fuente hídrica, como, por ejemplo, metales pesados: plomo y cadmio (Madrigal Sánchez & Lizcano Castro, 2013).

Adicionalmente, es necesario establecer que la Vereda de Mochuelo Alto se encuentra dentro de las zonas reservadas exclusivamente para el manejo y disposición de los residuos que llegan al Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ), lo que genera que exista, de acuerdo con la Alcaldía Mayor de Bogotá (2016):

Una cantidad significativa de metano por la descomposición de los residuos, sustancias productoras de olores ofensivos como amoníaco y sulfuro de hidrógeno, altas tasas de lixiviados, erosión, desertificación y material particulado al aire por trabajos de extracción de material para cubrimiento de los residuos sólidos, contaminación de agua superficial y subterránea (p. 23).

Sin embargo, es necesario resaltar que dentro de la estrategia propuesta por la administración distrital, se ha buscado a través del Plan Maestro para el Manejo Integral de Residuos Sólidos, según la Agencia de Cooperación Internacional del Japón y la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (2013):

promocionar la separación en lugares más cercanos a las fuentes, se plantea establecer 12 puntos de entrega para el año 2027 que pueda recibir 60 toneladas al día y llevar y separar materiales potencialmente reciclables que han sido almacenados temporalmente en los puntos de entrega en 3 plantas con la capacidad de 200 toneladas al día (p. 35).

Igualmente, dentro de las transformaciones que ha sufrido el territorio donde viven los habitantes de la Vereda de Mochuelo Alto, según Romero Restrepo (2016):

Es importante señalar que las transformaciones del hábitat del área de influencia del relleno sanitario doña juana (RSDJ), fueron cambiando la estructura del paisaje y la funcionalidad que prestaba el territorio como ecosistema para una población inicial campesina que ha ido aumentando sin ningún control. Es de señalar que esta población en aumento, para el distrito capital seguirá representando un riesgo por inminentes demandas futuras por su afectación (p. 64).

Es por esto, que la comunidad de la Vereda de Mochuelo Alto se siente amenazada por la transformación de sus costumbres y raíces rurales, ya que, la presencia del Relleno y su expansión podría generar el desplazamiento de su población y la transformación de las actividades agrícolas a las que se dedican muchos de sus habitantes.

#### **4.2.2 Problemática de Salud**

Sumado a esto, se encontró que respecto a la salud de los habitantes que se encuentran cerca al Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ), los más afectados han sido los niños y los adultos mayores, según la Alcaldía Local de Ciudad Bolívar (2017):

1. Presentaron valores más bajos en todos sus índices de peso y talla y un deterioro en la velocidad de crecimiento en términos del peso para la talla.
2. Presentan con mayor frecuencia síntomas de tipo irritativo.
3. No tienen mayor ocurrencia de síntomas respiratorios bajos, que son más bien atribuibles a la exposición a las ladrilleras de la zona.
4. La prevalencia e incidencia de EDA es semejante a la encontrada en niños que no residen en la zona de influencia del RSDJ y está probablemente más relacionada con la exposición a contaminantes ambientales en el peridomicilio y a factores de comportamiento de la madre.
5. Los costos familiares asociados a la resolución de los síntomas respiratorios de los niños fueron menores en la zona expuesta, y posiblemente reflejan un menor poder adquisitivo en comparación con las familias de la zona control (p. 99).

Con esto, se evidencia que la exposición de los habitantes de la Vereda Mochuelo Alto, es significativo y las condiciones de salud son deficientes, respecto a los habitantes de la zona urbana de Ciudad Bolívar, por lo cual, se puede inferir que la calidad de vida de sus habitantes no es la deseada (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2012).

#### **4.3. Falta de Espacios de Participación Ciudadana**

Respecto al grado de participación; en primer lugar, se debe precisar los actores involucrados en la problemática del relleno: 1) Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA); 2) la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP); 3) el Centro de Gerenciamiento del relleno sanitario doña juana (CGR); 4) Alcaldía local de Ciudad Bolívar y 5) los habitantes de Mochuelo Alto.

En segundo lugar, la difícil situación que se presenta en torno al Relleno, es producto de los resultados poco satisfactorios obtenidos hasta el momento por la falta de interacción entre la comunidad y entidades que tienen el control y operación del funcionamiento del relleno sanitario, los cuales han incumplido los compromisos formales adquiridos con la comunidad (Por la cual se decide dar por

terminado el Procedimiento Sancionatorio adelantado contra el contratista CGR - Contrato de Concesión 344 del 2010, 2013).

No obstante, las únicas respuestas que ha brindado la Administración Distrital y el operador del relleno a la comunidad, es el suministro de, trampas para atrapar a las moscas y ratones, tapabocas y gel desinfectante para manos (Informe de Rendición de Cuentas CGR, 2018). Lo anterior, evidencia la fragilidad institucional para solucionar la problemática latente de forma más eficaz.

Frente a esta grave problemática, los habitantes de la comunidad de Mochuelo Alto han querido levantar su voz de protesta e inconformismo frente a decisiones arbitrarias y unilaterales que han tomado los administradores del relleno, como es prolongar la vida útil de este y ampliar las zonas de recepción de residuos sólidos (El Tiempo, 2018).

La participación comunitaria en esta problemática ha sido activa en cuanto a movilizaciones y manifestaciones en contra del manejo y gestión del relleno, exigiendo ser escuchados e informados de una manera clara y veraz.

Asimismo, se ha encontrado que respecto a las metas propuestas dentro del plan de acción de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), según la Contraloría de Bogotá (2016):

Se observó que ingresaron al Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ) 2.296.520,80 toneladas de residuos ordinarios en el 2015 y que para lograr el 20% se requerían 459.304,16 toneladas aprovechables, sin embargo, de los residuos sólidos ingresados al Relleno, únicamente se aprovecharon 1.844.42 toneladas, equivalente al 0.04%, es decir, un porcentaje inferior a lo establecido en el contrato en el cual la UAESP, dentro de las actividades del plan de acción estableció “Supervisar la ejecución de los contratos o convenios que en desarrollo de la prestación del servicio de Disposición Final se suscriban y los que se encuentren en ejecución (p.13).

Dicha situación, refleja la falta de estrategias por parte de los actores estatales de involucrar a la ciudadanía en el aprovechamiento de los residuos sólidos que llegan al Relleno, con el fin, de crear soluciones al presente aumento de residuos sólidos en este lugar y su afectación en los habitantes de Mochuelo Alto.

De acuerdo con el último informe de Rendición de Cuentas entregado en abril del 2018 por el CGR, se evidenció la falta de claridad para informar a la comunidad sobre los avances alcanzados, ya que el lenguaje técnico que utilizan no es claro y comprensible para los habitantes de la vereda.

## **5. Marco de Referencia**

### **5.1 El Modelo de Análisis y Desarrollo Institucional (IAD)**

Elinor Ostrom, propuso el Marco de Análisis y Desarrollo Institucional como una herramienta con la cual se puede analizar el comportamiento de los diferentes actores que participan en determinada situación y las posibles variables y resultados que tienen estas acciones, de esta forma, según Ostrom (2015) “los individuos que interactúan en situaciones estructuradas por reglas se enfrentan a elecciones respecto a las elecciones y estrategias que llevan a cabo, elecciones que poseen determinadas consecuencias para ellos mismos y para otros” (p. 39)

El marco IAD como herramienta de análisis científico desarrolla una explicación inversa de la interacción de patrones sociales, descomponiendo estructuras complejas para su análisis específico y simple, a partir de una sintaxis y gramática donde realizan aportes diferentes teorías como la elección racional, la teoría de juegos, la teoría de los bienes públicos, la teoría de los bienes comunes, la teoría convencional de acción colectiva, la teoría microeconómica, la teoría de costo de transacción, teoría de la elección social, la teoría de la elección pública, la teoría constitucional, entre otras. Según Ostrom (2015) afirma que “Para abordar problemas complejos y diversos, las ciencias sociales requieren... del uso de múltiples métodos y múltiples teorías” (p. 25), en este sentido, el análisis

institucional busca la compatibilidad de un lenguaje interdisciplinario que le permita generar conocimiento, predecir respuestas y evaluar las mismas.

Este abordaje teórico permite ampliar la concepción de los individuos al interior de los dilemas sociales o de acción colectiva, por esta razón dentro del modelo analítico IAD de Ostrom se profundiza sobre diferentes criterios de los individuos, la racionalidad, la información, las motivaciones o la moral.

Las condiciones naturales que caracterizan a los seres humanos limitan a los mismos para, de acuerdo con Lara (2015) “calcular una solución basada en la representación exhaustiva completa de la situación y de elegir la solución global optima” (p. 12). Por esta razón Ostrom demuestra la existencia y creación de modelos mentales que permiten a los individuos tomar decisiones con base en la ‘experiencia de la interacción con el mundo y la cultura (Ostrom, 2015).

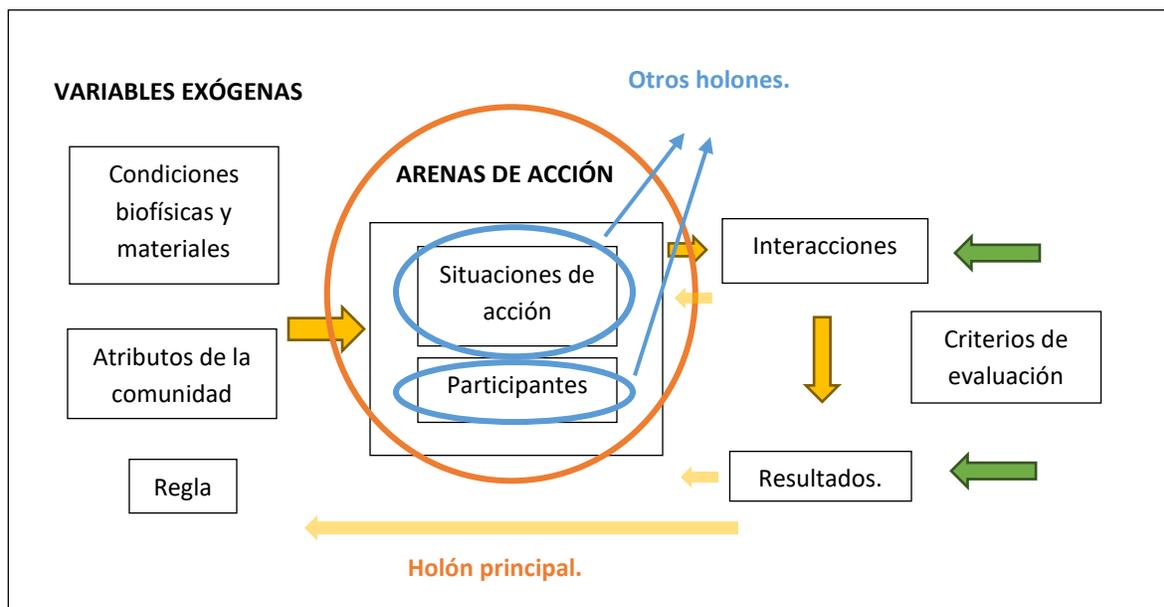
De esta manera, el papel de la información en los individuos a la hora de tomar decisiones y escoger estrategias es fundamental, pero dada las múltiples complejidades de los dilemas sociales esta condición es aplicable a pocos escenarios; por lo cual el marco IAD establece la necesidad de profundizar más allá del modelo de elección racional, por lo cual Ostrom (2015) afirma que: “los agentes cuentan con información completa... entonces se requiere el concurso de una familia de teorías y modelos” (p. 13).

Según Ostrom (2015), el objetivo de este modelo es identificar las variables fundamentales que permiten desarrollar análisis de las estructuras de situaciones en las cuales tienen un papel importante factores como: Las reglas presentes para la situación, la misma naturaleza de la situación y la comunidad relacionada.

El análisis institucional pretende identificar y enfocar los problemas sociales para desarrollar un estudio focalizado de cada componente al interior de una situación de acción, labor que se desarrolla con la aplicación de diferentes lenguajes científicos que permitan abordar los problemas desde múltiples perspectivas teóricas con el objetivo de establecer una conexión de lenguajes comunes para el análisis de las situaciones. El análisis propuesto por Ostrom (2015), ubica y

focaliza como un holón principal la arena de acción que a su vez se compone de diferentes holones como los participantes y las situaciones de acción. La figura 1 presenta de manera sucinta la perspectiva de IAD para el análisis por componentes.

**Figura 2. Marco del Análisis Institucional**



**Fuente:** Adaptación del original, Ostrom 2015, p. 53

En el marco del análisis institucional se presenta una relación lógica y secuencial donde las variables exógenas tienen un nivel alto de influencia sobre la arena de acción. A su vez las interacciones presentes en la arena de acción producen resultados como consecuencia de estrategias y actuaciones de los participantes quienes bajo criterios de evaluación, retroalimentan un ciclo que puede o no repetirse con relación a nuevos dilemas sociales producidos en la realidad contemporánea.

En un principio, Ostrom expone el marco del análisis institucional de manera amplia y generalizada, para empezar a diseccionar cada componente al interior de este haciendo uso de evidencia experimental con diferentes fenómenos sociales donde se hace uso de los recursos desarrollados por las múltiples teorías que alimentan el análisis institucional.

El componente inicial en estudio son las variables exógenas, (Ostrom, 2015) subdivide estas variables en tres grupos los cuales componen un conjunto de influencias sobre los participantes y las situaciones de acción de las arenas de acción, según Ostrom (2015): “Las reglas, el mundo biofísico y material y la naturaleza de la comunidad influyen conjuntamente sobre el tipo de acciones que los individuos pueden efectuar, los beneficios y costos de estas acciones y de los resultados potenciales y los resultados que es más plausible alcanzar” (p. 54).

La construcción de las reglas, en la mayoría de los casos, responde a la resolución de dilemas sociales en los cuales se requiere la regulación de las conductas humanas, de acuerdo con Ostrom (2015): “Cuando los individuos participan genuinamente en la elaboración de múltiples niveles de reglas, parte de ella ocurrirá cuando los individuos que tratan de resolver problemas interactúan tratando de dilucidar como pueden, en el futuro obrar mejor que en el pasado” (p. 58).

Ahora bien, el segundo pero principal componente que profundiza sobre el análisis institucional, hace referencia al holón de arena de acción y su situación de acción. Al interior de todo dilema social, y en especial dentro del holón de arena de acción se presentan siete (7) variables de análisis que permiten verificar los patrones y resultados de los dilemas sociales. Estas variables se constituyen como las partes activas de la situación de acción, no obstante, en el desarrollo de estas variables surge una subdivisión que ramifica la disección de los componentes de la situación de acción.

Según Ostrom (2015) en:

‘1) el grupo de participantes, 2) las posiciones que van a ocupar dichos participantes, 3) los resultados potenciales, 4) el conjunto de acciones posibles y la función que relaciona las acciones con los resultados alcanzados, 5) el control que posee el individuo con respecto a esta función, 6) la información de que disponen los participantes sobre las acciones, los resultados y sus vínculos,

y 7) los costos y beneficios – que sirvieron como incentivos y elementos disuasorios – que se asignan a acciones y resultados (p. 73).

Asimismo, Ostrom (2015) recomienda que los analistas deben establecer supuestos sobre los tres componentes del comportamiento humano para animar el análisis institucional, estos supuestos componen el holón denominado participantes en el modelo analítico del IAD, y están en tres niveles. El primero, es la forma en como los participantes adquieren y usan la información, luego, la valoración que le dan a las acciones y resultados, por último, los procesos que emplean en sus acciones de acuerdo con sus recursos. Una estrategia que se adopta es la de no modificar todos los supuestos a la vez, cuando se va a tratar de establecer un modelo de un tipo concreto de situación, porque estas modificaciones dependen de la situación que se quiere explicar.

A medida que los individuos interactúan en diferentes situaciones, antes de tomar una decisión reciben información sobre la situación en la que se encuentran, así como también, se retroalimentan después de realizar una acción. Si el individuo está satisfecho con los resultados, es seguro que no busque más información y, si no lo está; lo que aprende del resultado de sus acciones, lo estimulará para revisar sus modelos mentales.

North (2014) insistió en que es clave establecer la diferencia entre organizaciones e instituciones; las primeras incluyen organismos políticos, económicos, sociales, y educativos, se trata de personas que tienen propósitos comunes. La mayor parte de las organizaciones están compuestas por situaciones de acciones simultánea y secuenciales, constituidas por reglas. En este caso, el marco ADICO a través de su sintaxis, permite que el analista clasifique los enunciados institucionales, para determinar la diferencia de estrategias, normas y reglas.

Teniendo en cuenta lo anterior, surge la necesidad de un sistema policéntrico, donde los ciudadanos sean quienes organizan las múltiples autoridades de gobierno, y tengan la potestad de elaborar reglas respecto al modo en que se deben usar los recursos de uso común. A pesar de que pueden surgir conflictos,

es necesaria la información completa por parte de todos los individuos, lo que permite una toma de decisiones que mejore los resultados que se dan dentro de la arena de acción (Ostrom, 2015).

## **5.2. Participación Ciudadana**

La participación ciudadana, es un elemento clave para poder generar vínculos de confianza y reciprocidad por parte de la ciudadanía y los actores estatales, brindando estrategias colectivas a los problemas públicos, ya sean estos, sociales, ambientales, salud pública, entre otros.

De esta forma, la participación ciudadana requiere de la constante interacción de los actores, con el objetivo de construir acuerdos comunes respecto a la forma como se resuelven los problemas que tiene la comunidad, es así como (Sandoval, Sanhueza, & Williner, 2015) establecen que: “La posibilidad de diálogo entre diversos agentes que representan posiciones de poder variables, es un componente fundamental en procesos democráticos para lograr cambios estructurales y construir sociedades que garanticen derechos humanos y calidad de vida” (p. 13).

El proceso de la participación no puede ser entendido como un cambio abrupto que se lleve a cabo de un día para otro, es un proceso que se ajusta al nivel de cambio que una sociedad puede tener. Inicialmente, se encuentran los dos primeros escalones o peldaños (manipulación, terapia), los cuales se caracterizan por una “no participación”; es una primera fase que pretende, según (Brugué, Font, & Gomá, 2003) “ofrecer información, a menudo con intenciones manipuladoras, a un ciudadano eminentemente pasivo” (p. 7).

Es así como, según Sandoval, Sanhueza y Williner, (2015) establecen que:

La participación ciudadana ha sido reconocida como un derecho humano fundamental que establece la legitimidad de ser parte de la toma de decisiones

de los asuntos públicos, a través de formas institucionalizadas, más allá de participar en las elecciones a través del voto (p. 15).

Sin embargo, en Latinoamérica la marginalización de ciertas comunidades que no tienen los medios ni cuentan con los recursos para hacer frente a las decisiones de los gobernantes de turno y las cuales son excluidas del proceso de toma de decisiones, lleva a la creación de barreras y desconfianza entre los diferentes actores involucrados (Sandoval, Sanhueza, & Williner, 2015).

Desde el entendimiento de la necesidad de cambio de dinámica se empieza a trabajar el concepto del “Municipio relacional” que se encuentra ligado a la noción del mundo asociativo. El primero hace referencia a una ampliación de actores, donde estos se ven involucrados en las, según (Brugué, Font, & Gomá, 2003): “tareas de gestión y prestación de los servicios locales” (p. 5), mientras que el segundo se caracteriza por generar asociaciones entre los actores, de manera tal que su participación verá fortalecido el proceso decisional (Beltran & Vallespin, 2012).

Brugué, unos años antes de sus publicaciones (2003, 2011) había mencionado y trabajado este cambio de dinámicas, evidenciando un momento de crisis en los sistemas ya establecidos, pero proponiendo dicha crisis como una oportunidad de mejora; de esta manera, (Brugué, 1996): “La alternativa propuesta pasaría por ceder más poder a los ciudadanos, convertidos en garantes del control y la transparencia. Se trata, por lo tanto, de una alternativa que reivindica una democracia más participativa, más descentralizada y pendiente de la ciudadanía” (p.55).

Ahora bien, para efectos aplicativos del presente marco teórico, (Brugué, Font, & Gomá, 2003) expone algunos aspectos fundamentales para el cambio del

municipio de bienestar<sup>2</sup> al municipio relacional, dicho paso se caracteriza por cuatro etapas claves de las cuales se destaca: (1) la revalorización del papel de la participación ciudadana en el ámbito local; (2) participación como una forma de superar los problemas y deficiencias de la administración y la político; (3) la reactivación del sentido colectivo mediante la activación del rol del ciudadano y (4) las dificultades que conlleva la reactivación de dicha participación a la realidad.

De esta manera se puede argumentar, que la participación se limita a un papel netamente informativo, donde la población tiene un carácter pasivo dentro de la administración de bienes comunes, tal como se observa, en la situación a la que se enfrentan los habitantes de la Vereda de Mochuelo Alto

### **5.3. Gestión de Residuos Sólidos**

Para esta investigación, la gestión de residuos sólidos en Colombia ha sido pensada desde un punto de vista sostenible y amigable con el medio ambiente que permita un adecuado monitoreo, control y manejo de los diferentes tipos de residuos generados en el país. Por esto, se ha buscado establecer una gestión integral de residuos sólidos, entendida como, según Ochoa Miranda (2016):

Un conjunto de acciones ejecutadas de manera organizada, eficiente y sistemática en un contexto determinado, para prevenir la generación de residuos u otorgarle a los generados la mejor alternativa disponible con base en lineamientos y/o requisitos previamente establecidos que consideran criterios ecológicos, económicos y sociales para evitar riesgos a la salud e impactos negativos al medio ambiente (p. 49).

Es importante resaltar que, en materia de gestión integral de residuos sólidos, la participación es un elemento clave en torno al manejo de los residuos

---

<sup>2</sup> (Brugué, Font, & Gomá, 2003) asocia el municipio de Bienestar con las dinámicas representativas, enmarcado dentro del pacto de Bienestar, donde se acepta la pasividad política de los ciudadanos (Ibíd. 13)

posconsumo y actividades que permitan el tratamiento de estos, a través de un trabajo mancomunado entre las diferentes entidades estatales, privadas y sociedad civil en general.

De esta forma, los mecanismos e iniciativas de participación más usadas para incluir a los diferentes actores involucrados son las audiencias públicas y los derechos de petición, con el objetivo de promover el cumplimiento y seguimiento de las actividades que realizan tanto las entidades estatales y privadas en aras de ejercer control social sobre dichas actividades,

Sumado a esto, existen espacios de participación vinculantes como los comités interinstitucionales y mesas de trabajo que permiten la concertación y diálogo respecto al manejo y gestión de los residuos en cuanto a la sostenibilidad y cuidado del medio ambiente.

Igualmente, se requiere poner énfasis y especial relevancia en la gestión integral de estos residuos debido al aumento poblacional y la expansión urbana, de acuerdo con Ochoa Miranda (2016): “la cual conlleva impactos ambientales en aspectos como la contaminación de recursos hídricos, el aire, el suelo y la afectación del paisaje...” (p. 88)

Debido a lo anterior, se requiere pensar en estrategias sostenibles para disminuir la producción de residuos sólidos a través del aprovechamiento de estos, la participación de la ciudadanía en la concientización ambiental, reutilización y reciclaje que permitan vincular a la comunidad en la solución de la problemática que genera la ineficiente gestión de residuos sólidos y a su vez pueda convertirse en una fuente de empleo para estos.

## **6. Métodos**

Esta investigación partió del uso del modelo del IAD, como una forma de analizar las interacciones a las que se ven expuestas los diferentes individuos dentro de una arena de acción, los cuales se ven afectados por determinadas variables exógenas que pueden ser: 1) Características de la comunidad; 2) Las condiciones

biofísicas y materiales; 3) Las reglas, ya sean estas informales o formales, que a su vez producen impactos dentro de la situación de acción, donde los individuos interactúan.

Por lo anterior, para el estudio de caso seleccionado, la arena de acción fue el relleno sanitario doña juana, tuvo como criterio de evaluación el grado de participación de la comunidad frente a las decisiones tomadas y las soluciones brindadas para mitigar los efectos ambientales y de salud pública ocasionados por el relleno doña juana.

El modelo IAD ha sido utilizado en diferentes contextos y campos académicos para analizar y entender el comportamiento de los individuos en determinadas situaciones, como los acueductos comunitarios, análisis de políticas, consejos de tierras en Botswana, la evolución de la reforma bancaria en los Estados Unidos, entre otras. (Ostrom, 2015)

Aunado a lo anterior, el modelo del IAD brinda elementos innovadores respecto al análisis adecuado que se debe observar a la hora de entender la situación de acción en la que se ven inmersos determinados participantes.

Teniendo en cuenta lo mencionado, esta investigación aplicó el método de estudio de caso, el cual según Stake (1998) es: “el estudio de la particularidad y de la complejidad de un caso singular, para llegar a comprender su actividad en circunstancias importantes” (p. 11). Dicho método fue utilizado a través de una metodología cualitativa, con la cual se busca comprender e interpretar la realidad a la cual se ven expuestos los habitantes de la vereda de Mochuelo Alto en la Localidad de Ciudad Bolívar, en torno a la problemática ambiental y de salud pública que es generada por el Relleno Doña Juana, según Martínez Rodríguez (2011):

“Por esto en los estudios cualitativos se pretende llegar a comprender la singularidad de las personas y las comunidades, dentro de su propio marco de referencia y en su contexto histórico-cultural. Se busca examinar la realidad tal

como otros la experimentan, a partir de la interpretación de sus propios significados, sentimientos, creencias y valores” (p.12).

Igualmente, los estudios de caso también cuentan con diferentes tipologías, dentro de las cuales se encuentran, de acuerdo con Jiménez Chaves & Comet Weiler (2016):

1. los estudios descriptivos, enfocados en un informe detallado del fenómeno objeto de estudio sin fundamentación teórica previa, con el objeto de no guiarse por hipótesis preestablecidas y aportar información básica sobre áreas educativas no investigadas aún.
2. Estudio de casos interpretativo: contiene descripciones ricas y densas, sin embargo, difiere del anterior en que los datos se utilizan para desarrollar categorías conceptuales o para ilustrar, defender o desafiar presupuestos teóricos defendidos antes de recoger los datos
3. Estudio de casos evaluativo: implican descripción y explicación para llegar a emitir juicios sobre la realidad objeto de estudio. (pp. 7-8)

Para esta investigación, el tipo de estudio de caso fue de tipo evaluativo, ya que, buscó describir y explicar la situación en la cual se encuentran inmersos los habitantes de esta vereda para lograr establecer lineamientos que dinamicen la participación de sus habitantes en la toma de decisiones respecto a las soluciones establecidas para mitigar los efectos ambientales y de salud pública producidas por el Relleno Sanitario Doña Juana.

### **6.1. Recolección de Datos**

Dado que esta investigación fue de tipo aplicado, para lo cual en el inicio se necesitó consolidar un cuerpo de información secundaria que permitiera establecer recomendaciones reales, adecuadas y útiles para la población local. Las fases de la investigación fueron, a grandes rasgos, las siguientes: 1) Revisión de los documentos técnicos y directrices estatales sobre la disposición final de los residuos sólidos; 2) Investigaciones realizadas en torno a la problemática del Relleno Sanitario Doña Juana; 3) Entrevistas semi-estructuradas con los

principales actores involucrados en este tema; 4) Charlas informales con actores involucrados en la problemática asociada al Relleno Sanitario Doña Juana.

Lo anterior se realizó, con el fin de integrar de manera efectiva los componentes teóricos conceptuales en los cuales se enmarcó la pregunta de investigación y, al mismo tiempo, establecer variables analíticas que también fueran prácticas.

En primer lugar, se realizó una revisión de los distintos documentos e investigaciones con el propósito de conocer la realidad actual en la que se encuentra los habitantes de la Vereda de Mochuelo Alto respecto a la problemática derivada del Relleno Doña Juana, así como determinar las variables exógenas propuestas por Ostrom (2015) que se desarrollan en esta vereda, para lo cual se revisaron 23 documentos, que se mencionan a continuación:

**2018:** 1) Caracterización general de Escenarios de Riesgo – Consejo Local de Gestión del Riesgo y Cambio Climático, Localidad Ciudad Bolívar; 2) Resolución 00763 del 2018 - Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) “Por la cual se impone una Medida Preventiva de Suspensión de Actividades”;

**2017:** 1) Claves sobre el problema del Relleno Sanitario y de Basuras Doña Juana en Bogotá – Periódico El Tiempo; 2) Documento Análisis de condiciones de Calidad de Vida, Salud y Enfermedad – Secretaría de Salud, SubRed Integrada de Servicios de Salud; 3) Plan Ambiental Local - Localidad 19 Ciudad Bolívar 2017 – 2020 – Alcaldía Local de Ciudad Bolívar; 5) Informe de Rendición de Cuentas 2017 – Centro de Gerenciamiento del Relleno Sanitario Doña Juana (CGR).

**2016:** 1) Plan Ambiental Local - Localidad 19 Ciudad Bolívar 2013 – 2016 – Alcaldía Local de Ciudad Bolívar; 2) Tesis Universidad Distrital – Hablando de Medio Ambiente y Nos Mandaron el Basurero Encima: Las Resistencias en Mochuelo Alto frente al Relleno Sanitario Doña Juana – Leidy Marcela Caicedo Cárdenas; 3) Diagnóstico Local con Participación Social Ciudad Bolívar – Hospital Vista Hermosa.

**2015:** Seminario Internacional de Ruralidades – Ponencia: Recuperando la identidad rural en zonas de conurbación y conflicto ambiental, el caso de “Tejiendo Huertas”, en la localidad de Ciudad Bolívar, Bogotá.

**2014:** 1) Ciudad Bolívar ambientalmente saludable - Boletín de Resultados - Hospital Vista Hermosa 2013 – 2014, 2) Retos de la Administración Distrital en la Recolección y Disposición de Residuos Sólidos – Revista Econógrafos - Jeimmy Paola García Jiménez- Yeleny Andrea Padilla Realpe; 3) Disposición Final de Residuos Sólidos en Bogotá D.C. – Informe Defensorial N° 38 – Defensoría del Pueblo.

**2013:** 1) Tesis Javeriana - El Lado Verde de Doña Juana - Andrés Felipe Fernández García; 2) Proyecto de Estudio del Plan Maestro para el Manejo Integral de Residuos Sólidos en Bogotá, D.C. - Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP)

**2012:** Tesis Universidad Militar - Análisis de la capacidad de resiliencia social y ambiental de los habitantes de Mochuelo Alto y Mochuelo Bajo frente al Relleno Sanitario Doña Juana - Johana Cecilia Carreño González, Sandra Liliana Quiroga Sepúlveda.

**2009:** Territorios de Ciudad Bolívar en La Ciudad de Bogotá. Diagnóstico Territorio Uno Montechuelo – Secretaría de Integración Social.

**2006:** Evaluación del Impacto del Relleno Sanitario Doña Juana en la salud de grupos poblacionales en su área de influencia - Universidad del Valle

**2005:** RESOLUCIÓN 1390 DE 2005 - Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible – “Por la cual se establecen directrices y pautas para el cierre, clausura y restauración o transformación técnica a rellenos sanitarios de los sitios de disposición final a que hace referencia el artículo 13 de la Resolución 1045 de 2003 que no cumplan las obligaciones indicadas en el término establecido en la misma”

Asimismo, estos documentos sirvieron para identificar las diferentes variables exógenas que influyen en la situación de acción que se presentan en el Relleno

Doña Juana, con el fin de analizar de qué forma los participantes involucrados en este escenario interactúan y los resultados obtenidos.

Igualmente, todos estos documentos mencionados, buscaron apoyar los argumentos que pretendía establecer esta investigación. Además de esto, la información encontrada en estos documentos fue usada con el fin de establecer el diagnóstico actual del Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ) y los impactos generados en la población aledaña a este.

Sumado a esto, se participó en dos convocatorias realizadas por el Centro de Gerenciamiento del Relleno Sanitario Doña Juana (CGR) y la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), La Alcaldía Local de Ciudad Bolívar y la Secretaría Distrital de Salud, en donde se observó que la comunidad siente rechazo y desconfianza sobre la gestión y las soluciones propuestas por dichos actores, sin una comunicación y participación activa de la ciudadanía en la formulación de soluciones integrales para mejorar su calidad de vida.

En la primera convocatoria se realizó la Rendición de Cuentas del Centro de Gerenciamiento del Relleno Sanitario Doña Juana en Abril del 2018. Participaron miembros de la Junta de Acción Comunal y la sociedad civil, esta rendición de cuentas se desarrolló en el Colegio Distrital de Mochuelo Alto en la Vereda de Mochuelo Alto. Se hizo la presentación de los objetivos y resultados que tuvo esta entidad, para controlar y mitigar los efectos ambientales que provoca el Relleno en la población.

Sin embargo, en esta mesa la comunidad realizó varias reclamaciones ante la entidad, debido a la poca inclusión de los habitantes en los proyectos y estrategias que realiza la entidad, así como, los problemas ambientales que genera el Relleno, en especial en momentos de lluvia, ya que, el aumento de vectores y malos olores suele ser mayor en estos días.

Igualmente, se recalcó la necesidad de establecer alternativas contundentes respecto a los problemas ambientales y de salud pública que genera el Relleno, ya que, las soluciones brindadas hasta el momento son: platos atrapamoscas, uso de tapabocas y jornadas de vacunación.

En este espacio, se identificó que la participación de la comunidad fue activa, manifestaron inconformidad respecto a la baja eficiencia de las alternativas planteadas como solución a los impactos mencionados, ya que se limitan a la crítica y no la construcción de alternativas.

La otra mesa fue convocada por la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), la Secretaría Distrital de Salud y el Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana (CGR), la Secretaría Distrital de Ambiente y la Alcaldía Local de Ciudad Bolívar en Mayo del 2018, realizado en el Salón Deportivo de Mochuelo Alto, en donde se explicó la labor realizada por cada una de las entidades en torno al Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ), sin que, se realizara la presentación de la labor conjunta y mancomunada de dichas entidades. Asimismo, en este espacio participó la comunidad, pero con baja presencia, debido a la desconfianza y falta de interés en estos espacios, ya que, como manifestó uno de los participantes de esta mesa “solo van a recoger firmas para mostrar que se realizó el trabajo, sin que exista una solución efectiva a sus problemas”.

En segundo lugar, esta investigación de tipo cualitativo buscó recopilar la percepción que tienen los diferentes actores sobre la problemática que ha traído la presencia del Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ) cerca a la Vereda de Mochuelo Alto en la Localidad de Ciudad Bolívar y analizar las acciones que se realizadas para mitigar dicha problemática. De esta forma, la investigación cualitativa, según Martínez Rodríguez (2011) “busca examinar la realidad tal como otros la experimentan, a partir de la interpretación de sus propios significados, sentimientos, creencias y valores” (p. 12).

Por esto, se realizaron cinco entrevistas semi-estructuradas con los actores directamente involucrados en esta problemática. Se buscó comprender las falencias institucionales presentadas en torno a las soluciones propuestas para mitigar los impactos ambientales y de salud pública en la Vereda de Mochuelo Alto, lugar donde se ha ignorado la participación que debería tener la ciudadanía en la construcción de soluciones integrales para esta problemática.

Las personas entrevistadas, son actores involucrados en esta problemática. Por esto, se entrevistó a líderes comunitarios y miembros de la Junta de Acción Comunal, los cuales han participado activamente en la búsqueda de alternativas e integración de los habitantes de la Vereda sobre su rol en esta problemática.

También, se realizaron charlas informales con una profesora de Biología del Colegio Distrital del Mochuelo Alto, miembro de una red de profesores distritales que ha realizado investigaciones sobre los impactos del Relleno en la calidad de vida de los habitantes; con una funcionaria de la Secretaría Distrital de Salud, un Concejal de Ciudad Bolívar y una Funcionaria del Centro de Gerenciamiento del Relleno Sanitario Doña Juana (CGR), estos actores son de gran importancia, debido a la percepción que tienen de la gestión que realizada por cada una de sus dependencias. Sin embargo, se observó que no existe comunicación entre las diferentes entidades involucradas a través de un trabajo intersectorial y mancomunado; asimismo, dichas charlas sirvieron para elaborar y aplicar el instrumento de las entrevistas entrevistas semi-estructuradas

Finalmente, se realizó el análisis de las diferentes variables del modelo analítico del IAD propuesto por Elinor Ostrom (2015), sobre las diferentes características que permiten entender la forma como los diferentes actores pueden interactuar en una arena de acción y los cuales tienen una posición/rol, acciones y estrategias, y en donde, a partir de unas variables exógenas pueden influir en determinados resultados.

Es así como, el tipo de Investigación aplicada y utilizada para esta investigación es la formulación de propuestas, programas y proyectos, que permita transformar la realidad a la cual se ven expuestos los habitantes de la Vereda de Mochuelo Alto, a partir de la creación de una mesa de diálogo integral, que involucre a todos los actores en torno a la solución de la problemática ambiental y de salud pública generada por el Relleno Sanitario Doña Juana, mejorando la calidad de vida de los habitantes de la Vereda de Mochuelo Alto.

## **7. RESULTADOS**

### **7.1. Variables Exógenas**

#### **7.1.1. Atributos de la Comunidad**

La vereda de Mochuelo Alto cuenta con una población de tradición y rasgos campesinos que a través de generaciones han buscado preservar estas tradiciones tales como sus actividades agrícolas para obtener el sustento de sus familias y así mismo producir y comercializar las cosechas en el casco urbano (Quiroga Sepúlveda & Carreño González, 2012).

Los habitantes de la vereda, pese al bienestar que reflejan en sus enrojecidas mejillas, no poseen un óptimo nivel de salud, pues existen problemas que los aquejan, como la diarrea crónica, afecciones respiratorias y de garganta, alteraciones en la piel y ojos que sufren principalmente niños y personas de la tercera edad.

Es por esto, que la comunidad ha buscado permanentemente el apoyo y la cooperación de los entes estatales y privados para mitigar estas afectaciones que han ocasionado las decisiones tomadas en el manejo del Relleno Sanitario Doña Juana. Según Caicedo Cárdenas (2016):

A pesar de la falta de cumplimiento de las promesas hechas por las entidades, la comunidad sigue presionando incansablemente, pues sacar adelante este tipo de proyectos, es una forma de manifestarse para recuperar la dignidad que

muchos consideran se ha perdido con la llegada del Relleno a la zona. Entonces, sus habitantes se han armado y apropiado de un discurso, que pide una recompensa o indemnización para devolverle algo a la gente por el daño ecológico causado, no solo para ellos sino también para la tierra. Así, el proyecto para la compra de los terrenos de los nacederos de agua busca recuperar una zona para arborizarla, y también tener garantizada una fuente de agua para la comunidad. (p. 68)

La comunidad ha estado en permanente búsqueda de herramientas y mecanismos que mitiguen y garanticen agua para el consumo humano en óptimas condiciones para evitar enfermedades por microorganismos y bacterias provenientes de los lixiviados y la contaminación de residuos. Así mismo se requiere evitar el daño de los suelos para sus cultivos.

#### **7.1.2. Condiciones Biofísicas**

Es necesario precisar que esta vereda, se encuentra ubicada en la punta de la Localidad de Ciudad Bolívar, en donde se encuentra el Relleno Doña Juana, el cual a su vez ocupa también cierta proporción de la Vereda de Mochuelo Bajo, habitantes que también se han visto afectados de forma directa por la presencia del Relleno (Quiroga Sepúlveda & Carreño González, 2012).

El Relleno Sanitario Doña Juana presenta problemas a causa de la poca planeación de las obras del Relleno que han terminado afectando la salud de miles de habitantes que viven a tan sólo 500 metros de distancia. Las regiones más cercanas del Relleno Sanitario son afectadas por emisiones de gases contaminantes y lixiviados que producen las 6 mil toneladas de residuos que llegan diariamente hasta el lugar (García Jiménez & Padilla Realpe, 2014).

La vereda es de carácter rural, aunque muchos habitantes perciben un ambiente más urbano, dada la infraestructura de las carreteras y vías de acceso que les permite transportarse hacia la ciudad, cuentan en la zona con colegios distritales que albergan a casi 1.400 niños de las viviendas cercanas. La vereda de

Mochuelo Alto presenta una biodiversidad amplia en cuanto zonas de pastoreo y parcelas en donde desarrollan sus cultivos y procesan productos lácteos.

Igualmente, el paisaje ambiental se ha visto opacado y disminuido en su verde resplandor, por el alto impacto de los gases y partículas de tierra que están en la atmósfera y cubren árboles y arbustos. Existe una degradación visual del paisaje por la desagradable presencia de residuos y basura que se puede observar desde sus montañas.

La contaminación a la que se exponen diariamente los habitantes viene acompañada de una contaminación visual compleja que evidencian los kilómetros de cintas atrapamoscas que rodean las cercas de las viviendas, los platos atrapamoscas que se ven en casas, restaurantes, cafeterías y entradas de colegios y hogares comunitarios de la vereda.

### **7.1.3. Reglas**

El Ministerio de Ambiente ha regulado a través del decreto 838 DE 2005, las disposiciones por las cuales se debe regir la operación del Relleno Sanitario para la disposición final de los residuos sólidos. Las normas son claras en las restricciones y procedimientos pertinentes, de acuerdo con el terreno donde opera dicho Relleno. En el artículo 6 del decreto mencionado, se establece lo siguiente:

Áreas inestables. Se deberá procurar que las áreas para disposición final de residuos sólidos, no se ubiquen en zonas que puedan generar asentamientos que desestabilicen la integridad de la infraestructura allí instalada, como estratos de suelos altamente compresibles, sitios susceptibles de deslizamientos y aquellos donde se pueda generar fenómenos de carsismo (DECRETO 838 DE 2005. Por el cual se modifica el Decreto 1713 de 2002 sobre disposición final de residuos sólidos y se dictan otras disposiciones, 2005).

Lo anterior, evidencia incumplimiento a la norma, ya que, en la Vereda de Mochuelo Alto se han presentado dos deslizamientos, el primero ocurrido a finales

de 1997 y el segundo a finales del 2015, hechos que causaron afectación a los predios ubicados en la cercanía del Relleno y los cuales reflejan deficiencias en la planeación de estrategias técnicas adecuadas en el área de operación.

Sumado a esto, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales expidió la Resolución 00763 del 2018 – “Por La Cual Se Impone Una Medida Preventiva de Suspensión de Actividades”, dentro de la cual se establecen los incumplimientos que se han dado hasta el momento debido a la ocurrencia de explosiones al interior del Relleno y la inadecuada captación de los gases emitidos en el manejo de dichos residuos sólidos y la presencia de lixiviados fuera de sus lugares de almacenamiento.

De otra parte, respecto a las reglas informales, se pudo establecer que la comunidad asiste a las reuniones convocadas por las instituciones involucradas en la operación del Relleno, pero su participación e inclusión se muestra pasiva y en ningún caso vinculante. En cuanto a la convocatoria o concertación de mesas de trabajo a nivel de comunidad y habitantes de la vereda, se evidenció que no hay continuidad y cooperación permanente sobre el tema, quedando en cabeza de un solo líder la interlocución frente a los organismos estatales. Es así como:

Muchas veces abrimos espacios en las parcelas de vecinos y familia para hablar sobre lo que nos afecta y lo que podemos hacer para exigir nuestros derechos, pero lo que pasa es que algunos, o no tienen tiempo, o no lo toman como en serio esto y termina siendo uno solo el que pelea o afronta la situación allá con los del gobierno, y usted sabe que “una golondrina sola, no hace verano”. Después la gente ya no vuelve a reunirse... La gente si va a las reuniones que cita el operador del Relleno y las entidades, pero muchos lo hacen para que les den un jugo de cajita y un ponqué o muchas veces para reclamar tapabocas o geles para las manos que regalan, pero ni entienden, ni escuchan lo que allá les dijeron” (Entrevista a Lorena Zipaque, miembro de la Junta de Acción comunal, entrevista del 08 de abril del 2019).

Todo lo anterior, refleja una profunda debilidad institucional de las autoridades encargadas de cumplir con las normas proferidas y la falta de organización de la población para lograr una mayor visibilización, respecto a las decisiones que se toman sobre el manejo del Relleno.

## **7.2. Arena de Acción**

### **7.2.1. Situación de Acción**

Según Ostrom (2015), una situación de acción “se refiere al espacio social en el que los participantes con diversas preferencias interactúan, intercambian bienes y servicios, resuelven problemas, se dominan los unos a los otros o luchan entre las muchas cosas que los individuos hacen en las arenas de acción” (p. 53).

Teniendo en cuenta esto, la presencia del Relleno Sanitario Doña Juana en el sur de Bogotá ha estado enmarcado por constantes conflictos e inconformismos por parte de la población aledaña al Relleno, debido a las afectaciones ambientales y de salud pública que genera en la comunidad, en especial, en la Vereda de Mochuelo Alto en la Localidad de Ciudad Bolívar, por encontrarse situada muy cerca.

Esta situación se agravó más, bajo circunstancias complejas que tuvieron que enfrentar con la llegada y manejo del Relleno Sanitario a la localidad, situaciones como los deslizamientos ocurridos en 1997 y 2015, la expansión de zonas para la disposición final de residuos, aumento de vectores e impacto de la contaminación en la salud de los habitantes. Todo esto causó una tensión entre la comunidad y los operadores y administradores del Relleno.

Por lo anterior, la comunidad en varias oportunidades se movilizó y optó por bloquear las vías de acceso al Relleno, con el fin de evidenciar el inconformismo y deterioro que causa la presencia de este cerca a sus territorios. Sin embargo, como respuesta a estas acciones llevadas a cabo por la sociedad civil, la administración distrital buscó en ese momento, dispersar a los protestantes a

través del ESMAD, tomando el control de estas manifestaciones pacíficas (Agencia Prensa Rural, 2017).

Debido a esto, la comunidad pretende ser escuchada y vinculada en las decisiones tomadas en el contexto del manejo del Relleno aspirando contar con un escenario de deliberación e interacción con todos los actores involucrados que les permita establecer una hoja de ruta para mitigar el impacto ambiental y de salud ocasionados por el Relleno Doña Juana,

“...Pues lógico que aquí nunca nos han tenido en cuenta para solucionar el problema, de ninguna forma. La única solución que ha buscado o que el alcalde tiene es desalojar también una cantidad de fincarios en Mochuelo Alto o sea cambiar las zonas agrícolas por zonas de basura, esas son las soluciones que el señor alcalde nos ha dado como entidad mayor; entonces eso es lo único que nosotros hemos recibido...pero a nosotros no nos han dejado participar y proponer alternativas al problema que sufrimos” (Entrevista a Arcesio Zúñiga, líder comunal de Mochuelo Bajo y miembro de la Junta de Acción Comunal, entrevista del 04 de Abril del 2019)

De esta forma, la situación de acción tomada para este trabajo de investigación, fue la baja participación e inclusión en las decisiones, de parte de los Habitantes de Mochuelo Alto. Las soluciones y propuestas tomadas respecto al manejo e impactos causados por el Relleno Doña Juana, han generado malestar y desconfianza en los habitantes; estas molestias se dirigen hacia las instituciones que se encuentran involucradas.

### **7.2.2. Participantes y Posiciones**

Los actores que se encuentran involucrados en torno a esta problemática, se dividieron en tres grupos:

**1) Actores Estatales:** Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), Hospital Villa Hermosa, Secretaría Distrital de Salud, Autoridad Nacional

de Licencias Ambientales (ANLA), Defensoría del Pueblo y Alcaldía Local de Ciudad Bolívar.

La participación de estos actores ha sido escasa y su presencia en la situación de acción no ha sido relevante desde el punto de vista de quienes acuden a la entrega de los informes y reuniones convocadas, son delegados de las entidades que en muchos casos no tienen la potestad de tomar decisiones o adquirir compromisos con la comunidad, motivo por el cual no se logra una concertación.

El poder de decisión dentro de la situación de acción está en manos del Alcalde Mayor de turno, alcaldes locales y el ANLA; sin embargo, estos tampoco hacen presencia en el lugar, aparecen en la época de las campañas electorales. Las decisiones a nivel de ordenamiento y las decisiones políticas están en manos de los actores antes mencionados. En la mayoría de los casos las decisiones tomadas no responden a las necesidades y expectativas de la comunidad.

**2) Actores Privados:** Centro de Gerenciamiento de Residuos Doña Juana S.A., E.S.P. (CGR)

Este tipo de actores en la situación de acción, se han limitado a desarrollar campañas de prevención e información a los habitantes, soluciones que mitigan el impacto ambiental a muy corto plazo.

**3) Actores Sociales:** Sociedad Civil en General, Junta de Acción Comunal de Mochuelo Alto y Asamblea Sur.

Dentro de los actores sociales se encuentran líderes y gestores que representan a la población del conflicto, ellos de forma permanente están en la búsqueda de soluciones y escenarios de concertación, para visibilizar la situación que afrontan; aportan desde su experiencia y conocimiento alternativas tendientes a la solución de la problemática.

“Nosotros hemos realizado marchas, la toma del basurero y el Sabotaje; por eso, ellos nos dicen que somos agitadores, sabotadores; nos han dicho bandidos, politiqueros con rebeldía, pretendiendo subvertir el orden: o sea,

subversivos ¿sí?, eso sí lo hemos hecho, por escritos, por asambleas, seminarios, debates público-privados esa es una forma de participación. Hemos buscado todas las formas de movilizarnos para hacerles entender a los privados y privatizadores y a los gobernantes, qué lo que están haciendo es malo y es incorrecto” (Oscar Barón miembro de Asamblea Sur, entrevista realizada el 05 de Abril, 2019).

### **7.2.3. Interacciones**

Se evidenció la existencia generalizada de desconfianza entre los diferentes actores involucrados (estatales, privados y sociales), así lo manifestó la población entrevistada y las afirmaciones que resaltan la falta de claridad en la información y la invisibilización que se ha mostrado y se tiene, frente a las propuestas de la comunidad.

“Yo he ido a muchas reuniones de la CGR y por ejemplo yo no entiendo muy bien todo lo que allá explican, hablan de cosas y números de cuánto costaron los proyectos y de cuánta basura llega al botadero, pero no proponen soluciones y tampoco oyen lo que la gente opina o pregunta y a mucha gente ni siquiera le dan la palabra, que porque hablan mucho y se salen de los temas”. (Carlos Pedraza, miembro de la Junta de Acción Comunal, entrevista realizada 12 de abril, 2019).

Asimismo, las entidades estatales no han trabajado de manera intersectorial y mancomunada con el fin de beneficiar a la población de Mochuelo Alto, la falta de articulación entre los actores estatales y privados es evidente, ya que cada ente solo se encarga de las competencias concernientes a su área, pero no actúan de manera integrada para la solución y encontrar un beneficio que sea de interés general.

Por otro lado, la interacción entre CGR y comunidad ha sido deficiente, dado que esta Entidad se ha limitado a mitigar el daño ambiental con la entrega de tapabocas y geles desinfectantes que solucionan a corto plazo un problema de

grave magnitud. No hay escenarios de concertación e inclusión entre CGR y comunidad.

#### 7.2.4. Criterios de Evaluación

Para la situación de acción, se determinó como criterio de evaluación “la falta de espacios de participación ciudadana para la toma de decisiones en torno a las afectaciones provocadas por el Relleno Doña Juana, para esto, se tomó el cuadro No. 1 (Escalera de Arnstein), el cual nos permitió establecer el proceso de participación en el cual se ubican los habitantes de Mochuelo Alto, teniendo claro que el concepto de participación ciudadana requiere de un proceso que no se logra de un día para otro y debe ajustarse al nivel de cambio que una sociedad necesita.

**Cuadro No. 1. Los ocho peldaños en la escalera de la participación ciudadana.**

8	Control ciudadano	<b>Grados de confianza</b>
7	Poder delegado	
6	Asociación	
5	Aplacamiento	<b>Grados de formulismo</b>
4	Consulta	
3	Informar	
2	Terapia	<b>No participación</b>
1	Manipulación	

**Fuente: extracción y traducción de (Arnstein, 1971, p. 217)**

Posteriormente se encuentra la parte intermedia o secundaria de la escalera “Grados de formulismo” (terapia, informar, consulta y aplacamiento) donde se

puede evidenciar un cambio más profundo sobre la participación ciudadana, “aparecen diversos mecanismos que quieren dar voz a los ciudadanos y sus asociaciones, aunque sólo sea para saber qué opinan” (Brugué, 2003, p. 7).

Finalmente, se encuentra la cumbre de la escalera “Grados de control ciudadano” (aplacamiento, asociación, poder delegado y control ciudadano), que se caracteriza por dar un cambio de la consulta u opinión a la decisión; “participación más potente, es decir, aquella que permite trasladar el poder y, por lo tanto, la capacidad para tomar decisiones a la sociedad civil”. El correcto desarrollo de esta escalera de participación (Arnstein, 1971) requiere de una “maduración democrática”<sup>3</sup> donde el ciudadano se convierte en el eje de la gestión pública.

De esta forma, la comunidad de Mochuelo Alto se encuentra en estos momentos, en un grado de Formulismo, entre el peldaño 3 y 4 de la escalera que muestra el cuadro No. 1, debido al constante proceso de consulta e información de acciones y decisiones tomadas por los diferentes actores involucrados, sin que exista algún grado de interacción o inclusión de la población.

Por consiguiente, se hace necesario replantear y fortalecer la creación de escenarios que permitan la participación de la comunidad a un nivel de corresponsabilidad entre los actores. Se debe vincular a la comunidad en el proceso de toma de decisiones, monitoreo e implementación de lineamientos que contribuyan a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la vereda de Mochuelo Alto. Esto permitiría recuperar la confianza en los actores que están al frente del Relleno Sanitario Doña Juana.

#### **7.2.5. Resultados Obtenidos**

---

<sup>3</sup> Esta “maduración” de la democracia se relaciona con la evolución de los ciudadanos pasivos a ciudadanos colaborativos en los procesos de asociación con la administración (Brugué, 2003:8)

Esta unidad hace referencia a los resultados potenciales, según Ostrom, los resultados de las acciones deben ser analizados de manera separada y teniendo como referencia dos perspectivas, según Ostrom (2015) “analizando por separado los resultados materiales y posteriormente el valor que los participantes asignan a dichos resultados” (p. 84). A este análisis se suma y refuerza el análisis de las recompensas externas y las valoraciones internas que tienen los participantes para la elección de determinadas decisiones.

El resultado obtenido en el caso que nos ocupó en esta investigación; respecto a la interacción entre actores, reflejo marginalización y exclusión de la ciudadanía en el proceso de toma de decisiones y planteamientos aportados para la solución de la problemática en torno al Relleno, mostró que: tanto los operadores como la Administración Distrital, no han querido escuchar a la comunidad, quienes han propuesto mejorar o replantear el proceso que se ha llevado a cabo hasta ahora, dado que no se han obtenido los resultados esperados para mitigar el daño ambiental que enfrentan, lo que genera tensión y desconfianza hacia el operador CGR.

Tanto los operadores como la Administración Distrital, no han querido escuchar a la comunidad, quienes han propuesto mejorar o replantear el proceso que se ha llevado a cabo hasta ahora, dado que no se han obtenido los resultados esperados para mitigar el daño ambiental que enfrentan, lo que genera tensión y desconfianza hacia el operador CGR.

Los voceros de la comunidad y gestores de las juntas comunales han planteado la necesidad de cambiar los mecanismos utilizados hasta ahora, la comunidad requiere para este caso el uso de tecnologías limpias en la disposición final de las basuras, pero lamentablemente son ideas que no se analizan, ni se tienen en cuenta.

Lo anterior, se pudo confirmar en el testimonio de Wilmer, miembro de la Asamblea Sur:

“...El resultado desde la mirada nuestra es negativo, porque la Administración ha mantenido la misma tecnología durante 30 años...es algo como si yo uso un celular y al cabo de un año no entran ni salen llamadas, esto significa que no sirve y requiero cambiarlo, lo mismo pasa con este “Relleno” mantenerlo genera daño y es inservible a largo plazo” (Wilmer miembro de Asamblea Sur, entrevista realizada el 05 de Abril, 2019),

Es pertinente citar respecto al modelo analítico del IAD propuesto por Ostrom (2015), la valoración de los individuos respecto a los resultados que se comprenden:

1. Los resultados materiales que obtienen los participantes como resultado de una cadena de acciones; 2) los costos y recompensas materiales asignados a las acciones y resultados mediante reglas de recompensa, y 3) la valoración de los participantes respecto a la combinación del primer y segundo componente (p. 85).

Lo anterior se ve reflejado en la respuesta de Oscar Barón, integrante de Asamblea Sur:

“...Entonces mucho poblador ya con el basurero encima...prefieren la mendicidad por parte del privado de darle algo al ciudadano como indemnización de los daños ocasionados mientras que otros, han buscado participar a través de derechos de petición o la queja formal hacia el formulario de manera respetuosa por el conducto regular” (Oscar Barón miembro de Asamblea Sur, entrevista realizada el 05 de Abril, 2019).

Es así como cada individuo, da un valor diferente al daño que lo afecta, para muchos, es suficiente una recompensa material, monetaria. Para otros tiene más valor el mejoramiento del entorno ambiental que mitigue los daños y perjuicios ocasionados al aire y agua que consumen, estos priorizan el derecho fundamental a una vida digna.

### **7.3. Lineamientos para la Participación Comunitaria**

Claramente, fortalecer y dinamizar la participación ciudadana no implica una solución definitiva a la problemática que enfrenta la localidad de Mochuelo Alto, sin embargo, es necesario procurar las herramientas necesarias a la comunidad para integrarla y vincularla en la toma de decisiones que la afecta por el impacto ambiental ocasionado por el Relleno.

La relevancia que tiene la participación ciudadana es importante, ya que se busca que su participación sea más activa y esté en la capacidad de aportar soluciones y alternativas que mejoren los procesos del manejo del Relleno y puedan evaluar conjuntamente los resultados obtenidos a través de seguimientos y evaluaciones de los proyectos y programas desarrollados.

Es por esto, que se requiere de la construcción de estrategias y mecanismos que contribuyan a la vinculación de la comunidad en las decisiones tomadas en el manejo del Relleno Sanitario y la problemática desencadenada por este. Tal como, los niveles propuestos de participación ciudadana (Sandoval, Sanhueza, & Williner, 2015), en donde se busca informar, consultar, decidir y gestionar en conjunto, para de esta forma lograr una mayor confianza y corresponsabilidad entre los actores.

Para este caso, es pertinente establecer y definir:

1. Conformar una mesa de diálogo, en donde inicialmente, se requerirá establecer reglas de juego sobre la forma y el orden como se llevará a cabo la participación y la dinámica de esta, con el fin de lograr la participación efectiva de todos estos actores, así como también, recuperar la confianza por parte de la comunidad en la labor que realizan los participantes estatales y comunitarios.
2. Establecer un diálogo con los habitantes, respecto a las opciones y alternativas que puedan proponer a la administración distrital para mitigar los efectos que genera la presencia del Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ) a nivel ambiental, de salud pública y social.
3. Definir los diferentes actores que van a participar en esta mesa, la cual deberá contar con la representación de voceros o delegados que posean el

conocimiento legal, técnico y normativo de las áreas implicadas en la problemática ambiental, así como, los saberes que posee la comunidad de su territorio.

4. Se debe realizar un registro de todos los aportes y propuestas que surjan con el fin de filtrar y clasificar la viabilidad y pertinencia de estas.
5. Definir las temáticas que van a ser tratadas, tales como: 1) Los impactos ambientales producidos por el Relleno Sanitario Doña Juana; 2) Los impactos a la salud pública ocasionados por el RSDJ; y 3) La expansión del RSDJ.
6. Por lo tanto, deben tenerse en cuenta “los saberes comunes” que tiene la población rural, así como también, el conocimiento técnico que poseen los diferentes actores estatales, con el objetivo de crear acuerdos y propuestas integrales sobre cada una de las temáticas, para que sean viables y puedan mejorar la calidad de vida de los habitantes, además de crear corresponsabilidad en cada uno de los actores para el cumplimiento y sostenibilidad de los acuerdos alcanzados y propuestas aprobadas.

Debido a esto, para Ostrom (2013) tomando algunos postulados de Arrow (1974),

identificó el rol crucial de la confianza entre los participantes como el mecanismo más eficiente para mejorar los resultados de las transacciones, la teoría de acción colectiva ha prestado más atención a los resultados finales que a la forma en la que los individuos generan confianza en contextos en que los demás participantes deben reciprocitar esfuerzos cooperativos costosos (p. 46).

Igualmente, se requerirá establecer un plan de seguimiento sobre los acuerdos y propuestas aprobadas, así como también, de una participación de la ciudadanía en torno al cumplimiento de dichos acuerdos, para poder fortalecer los lazos de confianza y cooperación entre los diferentes actores, además de crear un compromiso ciudadano sobre el rol que juegan en la verificación de la labor que deben desempeñar los actores estatales y generar un control ciudadano.

Los informes o rendiciones deberán incluir el grado de efectividad que se logre en temas de contaminación de aire, agua y la disminución de enfermedades ocasionadas por este impacto, haciendo uso de los mecanismos de medición de estos niveles, con el fin de evaluar la incidencia de las soluciones adoptadas en el impacto ambiental, así como también, el uso de un lenguaje claro que permita a la comunidad comprender la magnitud de los problemas, las dificultades que impiden una determinada acción ambiental, social o de salud pública y así mismo buscar concertar una solución integral con la comunidad.

Es importante, además, que la comunidad identifique el rol y la función de los actores sobre los cuales recae la responsabilidad del manejo y administración del Relleno, como también reconocer los entes que respaldan y defienden sus derechos como comunidad garantizando así, que no sean vulnerados sus derechos.

## **8. Conclusiones**

Los habitantes de la vereda de Mochuelo Alto en la Localidad de Ciudad Bolívar, han padecido 30 años una situación grave y compleja por los impactos ambientales y de salud pública con los cuales han tenido que convivir y los han obligado a cambiar muchas de sus tradiciones. Esta grave situación se da por el establecimiento del Relleno Sanitario Doña Juana, en el territorio aledaño a sus viviendas, la adjudicación del terreno para este, y su uso fue potestad y decisión del Distrito; una decisión unilateral que se impuso a los habitantes de Mochuelo Alto.

No obstante, es evidente que parte del conflicto ha sido originado por la baja interacción entre los actores involucrados, la falta de claridad en la información y la ausencia del trabajo articulado y mancomunado entre actores y la exclusión de la comunidad en la toma de decisiones respecto al manejo en la disposición final de

basuras en el Relleno. La comunidad no ha logrado crear espacios de auto organización que les permita establecer acciones colectivas en torno a la forma como pueden participar en la solución de las problemáticas que se presentan en su vereda; además de esto, los actores estatales no han buscado incluir a la comunidad como un actor clave en la búsqueda de soluciones a las problemáticas que genera el RSDJ, por el contrario, se ha visto como un actor pasivo que no puede aportar a la formulación de estrategias y alternativas, ni a la solución de las dificultades que ha generado el RSDJ.

La inconformidad manifestada durante los últimos años, por los habitantes de Mochuelo Alto, se ve reflejada en las respuestas de las entrevistas que se anexan, los bloqueos sorpresivos y pacíficos que han organizado frente al Relleno y en las zonas aledañas al mismo. Esta inconformidad, responde a toda la problemática de contaminación ambiental y de Salud, con la cual convive la comunidad en su cotidianidad y la ausencia de autoridades competentes frente a esta situación.

En el trabajo de campo que se hizo a la vereda de Mochuelo Alto, se evidencia en primer lugar, la presencia de moscas en la escuela, cafeterías y entradas de casas, se perciben olores fuertes y desagradables, la mayoría de habitantes como profesores, vigilantes y trabajadores laboran usando tapabocas. En segundo lugar, se observa una desagradable contaminación visual del paisaje, ya que las cintas anchas que rodean los colegios y fincas están llenas de moscas atrapadas, el botadero se visualiza desde cualquier punto y las corrientes de agua que se observan a lo largo de la vía, son de color naranja.

A partir del IAD planteado por Ostrom, se concluye que el dilema social que enfrenta la población de Mochuelo Alto, es resultado de un esquema deficiente en cuanto a las variables exógenas y la ausencia de dinámicas en las arenas de acción, dado que las situaciones de acción excluyen a cada uno de los participantes. La escasa interacción refleja nefastos resultados que según los criterios de evaluación, donde intervienen los entes de control han tenido que

sancionar económica y administrativamente el incumplimiento de las reglas. Por esta razón, es importante revisar y modificar las reglas que sean necesarias y reforzar los sistemas de Control y monitoreo orientados a la prevención de desastres ambientales y de salud, mayores que afecten a la población.

Posiblemente la creación de una mesa de trabajo no sea la solución definitiva a la problemática del Relleno, pero es el paso inicial más importante, para fortalecer la estructura de un modelo que hasta ahora no ha funcionado de manera óptima. No obstante, lograr incluir a la comunidad en el proceso, permite una dinámica de acciones articuladas para que se propongan alternativas, se comprometan los actores y se haga un seguimiento a metas y objetivos trazados.

No obstante, aunque la participación ciudadana no es la panacea, la forma como se organice y desarrolle una mesa de trabajo con todas las herramientas y mecanismos que otorgan el derecho a formar parte en las decisiones que afecten negativamente su entorno, así como también, la voluntad política de los actores estatales y privados para cambiar la forma como se maneja la disposición final de residuos sólidos, garantizaría el debido derecho a participar y contribuiría a recuperar la confianza y credibilidad en el manejo de la problemática ambiental y de salud pública, además podría contribuir a evitar conflictos y demandas futuras, por la toma de malas decisiones.

Sin embargo, las tensiones que existen entre los diferentes actores pueden generar un conflicto socioambiental de mayor magnitud, debido a la fragilidad presente en los espacios de concertación. Los actores estatales y privados siguen buscando imponer y persuadir a los miembros de la sociedad civil respecto a sus prácticas de manejo del Relleno, para mantener el *statu quo* en la administración y disposición final de los residuos sólidos.

## Bibliografía

- Agencia de Cooperación Internacional del Japón; Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos. (2013). *Proyecto de Estudio del Plan Maestro para el Manejo Integral de Residuos Sólidos en Bogotá, D.C.* Bogotá.
- Agencia Prensa Rural. (16 de Agosto de 2017). *Manifestaciones por afectación del basurero Doña Juana podrían terminar en paro cívico.* Obtenido de Agencia Prensa Rural: <https://prensarural.org/spip/spip.php?article21919>
- Alcaldía Local de Ciudad Bolívar. (2017). *Plan Ambiental Local Localidad 19 Ciudad Bolívar 2017 - 2020.* Bogotá.
- Alcaldía Mayor de Bogotá. (2016). *Diagnóstico Local con Participación Social Ciudad Bolívar.* Bogotá.
- Avendaño Acosta, E. F. (2015). *Panorama Actual de la Situación Mundial, Nacional y Distrital de los Residuos Sólidos. Análisis del caso Bogotá D.C. Programa Basura Cero (tesis de pregrado).* Bogotá: Universidad Nacional Abierta y a Distancia.
- Beltran, E., & Vallespin, F. (2012). *Deliberación Pública y Democracias Contemporáneas.* España: Síntesis.
- Brugué, Q. (1996). La dimensión democrática de la nueva gestión pública. *Gestión y Análisis de Políticas Públicas*, 45-58.
- Brugué, Q., Font, J., & Gomá, R. (2003). *Participación y democracia. Asociaciones y poder local.* Madrid: UNED.
- Bustos Flores, C., & Chacón Parra, G. B. (2009). El Desarrollo Sostenible y la agenda 21. *Revista de Estudios Interdisciplinarios en Ciencias Sociales*, 164 - 181.
- Caicedo Cárdenas, L. M. (2016). *Hablando de Medio Ambiente y Nos Mandaron El Basurero Encima: Las Resistencias en Mochuelo Alto frente al Relleno Sanitario Doña Juana (Tesis de Maestría).* Bogotá: Universidad Distrital.
- Contraloría de Bogotá D.C. (2016). *Informe de Auditoría de Regularidad a la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP.* Bogotá.
- Corrales Picado, R. A. (2014). Gestión Ambiental y participación ciudadana en el contexto local. *Perspectivas*, 18-41.

- Correa Marín, A. (27 de Septiembre de 2017). Los Pecados del Relleno Doña Juana. *El Espectador*.
- Defensoría del Pueblo. (2014). *Disposición Final de Residuos Sólidos en Bogotá D.C.* Bogotá D.C.
- El Tiempo. (23 de Mayo de 2018). Salvación de Doña Juana está en la modificación tarifaria. *El Tiempo*.
- Ferrer, G. R. (20 de Abril de 2016). *Residuos y Sostenibilidad. El Modelo Europeo. La opción por la termovalorización*. Obtenido de Repositorio Universidad de Alicante:  
[https://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/66040/1/Residuos\\_y\\_sostenibilidad\\_V2.pdf](https://rua.ua.es/dspace/bitstream/10045/66040/1/Residuos_y_sostenibilidad_V2.pdf)
- García Jiménez, J. P., & Padilla Realpe, Y. A. (2014). *Retos de la Administración Distrital en la Recolección y Disposición de Residuos Sólidos*. Bogotá: Universidad Nacional.
- Jimenez Chaves, V. E., & Comet Weiler, C. (2016). Los estudios de caso como enfoque metodológico. *ACADEMO Revista de Investigación en Ciencias Sociales y Humanidades*, 1-11.
- Lara, A. (2015). ELINOR OSTROM: ELECCIÓN RACIONAL Y COMPLEJIDAD. En E. Ostrom, *Comprender la diversidad institucional* (págs. 7-28). México: FONDO DE CULTURA ECONÓMICA UNIVERSIDAD AUTÓNOMA METROPOLITANA.
- Madrigal Sánchez, A. M., & Lizcano Castro, G. A. (2013). *Evaluación del comportamiento de la descarga de lixiviado del relleno sanitario Doña Juana en el Río Tunjuelo (tesis de pregrado)*. Bogota, Colombia: Universidad Javeriana.
- Martínez Rodríguez, J. (2011). Métodos de Investigación Cualitativa. *Silogismo*, 1-33.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2005). *DECRETO 838 DE 2005. Por el cual se modifica el Decreto 1713 de 2002 sobre disposición final de residuos sólidos y se dictan otras disposiciones*. Bogotá.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2012). *Diagnóstico Nacional de Salud Ambiental*. Bogotá.
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. (2017). *Proyecto de Fortalecimiento de la Capacidad Institucional en el Manejo Integral de los*

*Residuos Sólidos a Nivel Nacional en la República Dominicana*. Santo Domingo.

Moreno Barreto, J. D. (27 de Septiembre de 2017). Doña Juana: 20 años de una tragedia que no se supera. *El Espectador*, págs. 20-35.

North, D. (2014). *Instituciones, Cambio Institucional y Desempeño Económico*. Mexico: Fondo de Cultura Económica.

Ochoa Miranda, M. (2016). *Gestión Integral de residuos. Análisis normativo y herramientas para su implementación*. Bogotá: Universidad del Rosario.

Ostrom, E. (2011). Background on the Institutional Analysis and Development Framework. *Policy Studies Journal*, 7-27.

Ostrom, E. (2013). Más allá de los mercados y los Estados: gobernanza policétrica de sistemas económicos complejos. *Derecho Ambiental*, 5-72.

Ostrom, E. (2015). *Comprender la diversidad institucional*. México: Fondo de Cultura Económica.

Ostrom, E. (2015). *Comprender la Diversidad Institucional*. México: Fondo de Cultura Económica .

Pasek de Pinto, E. (2004). Hacia una conciencia ambiental. *Educere, Revista Venezolana de Educación*, 34-40.

Por la cual se decide dar por terminado el Procedimiento Sancionatorio adelantado contra el contratista CGR - Contrato de Concesión 344 del 2010, Resolución 659 (Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP) 28 de Noviembre de 2013).

Por medio de la cual se resuelven recursos de reposición interpuestos contra la Resolución 1351 de 2014, Resolución 2320 de 2014 (14 de Octubre de 2014).

Quintero, D. (2016). El Papel de la gestión territorial en la ubicación de rellenos sanitarios. Caso de estudio: relleno sanitario Doña Juana, Bogotá, Colombia. *Perspectiva Geográfica*, 251-276.

Quiroga Sepúlveda, S. L., & Carreño González, J. C. (2012). *Análisis de la capacidad de resiliencia social y ambiental de los habitantes de Mochuelo Alto y Mochuelo Bajo frente al Relleno Sanitario Doña Juana (Trabajo de grado de especialización)*. Bogotá: Universidad Militar.

Red de Expertos en Gestión de Residuos. (5 de Junio de 2017). *Fundación CEDDET*. Obtenido de Gestión de Rellenos Sanitarios en América Latina: tomado de: <https://www.ceddet.org/wp-content/uploads/2018/02/RESIDUOS-003.pdf>

Romero Restrepo, M. d. (2016). *Transformación del hábitat en el área de influencia directa del Relleno Sanitario Doña Juana entre los años 1988 - 2012. Las poblaciones Mochuelo Bajo y Mochuelo Alto, como estudio piloto. (Trabajo de grado de Maestría)*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

Sandoval, C., Sanhueza, A., & Williner, A. (2015). *La planificación participativa para lograr un cambio estructural con igualdad. Las estrategias de participación ciudadana en los procesos de planificación multiescalar*. Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

SCS Engineers. (2007). *Informe de Evaluación Relleno Sanitario Doña Juana*. Bogotá.

Secretaría Distrital de Salud. (2015). *Relleno Sanitario Doña Juana*. Bogotá: Alcaldía Mayor de Bogotá.

Stake, R. E. (1998). *Investigación con estudio de casos*. Madrid: Morata, S.L.

Valencia Ramírez, M., Sierra Hernández, A. C., Dimas Hoyos, D., & Cortés. (2015). Principales resultados del Censo de ruralidad. *Cuadernos de Desarrollo Económico*, 1-105.

-

## **5. Anexos**

**Dentro de estos anexos, se encuentran el formato de las entrevistas semi-estructuradas, así como también su transcripción, a partir del trabajo de campo que se realizó en la Vereda de Mochuelo Alto, con el objetivo de conocer las diferentes percepciones que tienen los diferentes actores involucrados sobre la problemática ambiental y a la salud pública que genera el Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ)**

### **Anexo 1 – Formato usado para las Entrevistas**

**Cuestionario para analizar los impactos ambientales y de salud pública del Relleno Sanitario Doña Juana en los habitantes de la Vereda de Mochuelo Alto, Ciudad Bolívar – Jonathan Camilo Buitrago Méndez**

1. En su opinión, ¿Cuáles son los principales impactos que enfrentan los habitantes que se encuentran cerca al Relleno Sanitario Doña Juana?
2. ¿Cuál ha sido la participación de la comunidad de la Vereda Mochuelo Alto en Ciudad Bolívar en la solución de los impactos ambientales y de salud pública?
3. ¿Existen espacios de participación en donde los diferentes actores tanto estatales, gremios y ciudadanía visibilicen la problemática que genera el Relleno Sanitario Doña Juana?
4. En su opinión, cuales han sido los principales resultados de las decisiones que ha tomado la administración distrital en el manejo del Relleno Sanitario Doña Juana
5. ¿Cuáles han sido las acciones que han tomado los actores que se ven directamente afectados por la presencia del Relleno Sanitario Doña Juana? Ejemplo: Ciudadanía, Administración Distrital, etc.
6. ¿De qué forma cree que son tomadas las decisiones en torno al Relleno Sanitario Doña Juana y sus problemáticas, unilateralmente o concertadamente? ¿Por qué?
7. En su opinión, ¿Existen reglas, en las cuales se busque crear un respeto por los acuerdos logrados entre los diferentes actores?
8. ¿En el proceso de toma de decisiones, cree que existe una exclusión de ciertas organizaciones en las propuestas elaboradas para solucionar las problemáticas del Relleno Sanitario Doña Juana?
9. ¿Cuál ha sido el rol que ha jugado la Administración Distrital en la solución de las problemáticas del Relleno Sanitario Doña Juana ?

10. ¿De qué forma cree que se podría dar solución a las problemáticas a las cuales se enfrentan los habitantes que se encuentran cerca al Relleno Sanitario Doña Juana?
11. ¿Cree usted que existen canales de comunicación entre los diferentes actores para buscar soluciones a las problemáticas que ha provocado el Relleno Sanitario Doña Juana?

## **Entrevistas**

### **Entrevista 1. Oscar Barón – Integrante del proceso Popular Asamblea Sur**

Pregunta: En su opinión, ¿Cuáles son los principales impactos que enfrentan los habitantes que se encuentran cerca al Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Habría que diferenciar ahí o precisar un asunto. Si bien hay una población que esta muy cerca al basurero algún están a no menos de o máximo perdón de dos metros, algunos. El impacto del basurero es en toda la cuenca urbano campesino ancestral del río Tunjuelo, el impacto de doña Juana es en todo el sur de Bogotá, que nosotros preferimos denominarlo y reconocerlo como la cuenca Tunjuelo que esa otra discusión que se da con la academia y con la institucionalidad digamos que el impacto es mucho mas allá de lo que la misma administración ha querido mostrar. En términos de población estaríamos hablando de mas o menos mas o menos tres millones de habitantes que estamos en la cuenca del Tunjuelo si? En términos biológicos y climáticos eso se puede extender mucho mas allá de lo que denominamos el sur de Bogotá. Si es por olores ellos pueden llegar en algunos casos cerca al centro de Bogotá si? O sobrepasar por allá Soacha, depende del cambio del clima.

En término de las aguas pues ha contaminado las aguas superficiales del río Tunjuelo las que uno ve, ha contaminado gran parte de los acuíferos que hay acá, que es la reserva de agua dulce de la sabana de Bogotá eso nunca lo ha querido

decir la institucionalidad ni los privados. En términos de los animales, la fauna prácticamente desaparecieron las variedades de abejas, muchos de los pájaros, de las aves migraron de esa montaña, gusanitos, lombrices y todas esas miles de animales que son mas importantes , no tengo nada contra ningún animal pero aquí el animalismo es perros y gatos. No hemos encontrado una marcha de los animalistas en defensa de las lombrices las chisas los gusanos y eso son mucho mas importantes por que sin ellos es casi invisible que una semilla se vuelva comida... esa fauna que se desconoce por los animalistas ha desaparecido mucho de sus lugares o la han contaminado si? como no hay investigaciones hay cosas que uno no podemos asegurar pero no descartamos de que muchas especies de estos animales hayan sufrido algún tipo de cambio morfológico o genético pero nos atrevemos a sospechar que esto puede estarse dando si?

¿por qué en los últimos días la gente se ha protestado con justa causa por la cantidad de partículas en el aire? Por que le molesto le incomodo le afecto, le genero una gripa, un estornudo si? Que es un momento en el día, es un momento en el día ¿por que no pensar y decirlo 24 horas del día con cambios del clima? por que si se mantuviera la misma temperatura, la misma velocidad del viento, la misma intensidad del calor si? Pues puede también estandarizarse el impacto pero cuando varia lo otro también varia si?.

Esto que referimos de tipo psicológico o anímico etc. No se ha leído, no les interesa para nada. Cuando usted vaya o vayan por los Mochuelos o por Usme, por el barrio san Joaquín , barrios cercanos observe mucho la piel, no los ojos en término de la forma del ojos o las características particulares si no en la mirada y ahí hay síntomas. Los psicólogos lo usan cuando le llega el paciente al consultorio para cobrarle y en sus ojos veo como tristeza y se vuelve sabio si? y por qué uno mira esa tristeza en los ojos de las gente que camina por los lados done hay un basurero, una minería, un rio contaminado eso no da tristeza por que no le puede cobrar, cuando uno le ve desencajado el rostro si? No solamente alcoholizado es tristeza amargura, desesperanza si? Y por que allí las personas que están viviendo mas cerca si? No me refiero solo a los mochuelos o a estos dos barrios si

no a la gente que vive mas cerca de los que están vivos hoy en pie llevan 30 años con ese basurero encima si? Si eso después de 5,10,15,20 años no tiene efecto en la condición anímica entonces no protestemos por que un transmilenio hecha un chorro de humo negro o una volqueta si? Es para no estar en investigación esto lo damos como hipótesis o como especulación pero como hemos estado permanentemente vivimos aquí y nos hemos estado moviendo en los lugares mas cercanos del basurero podemos afirmar que conocemos o tenemos mejor percepción de l comportamiento de la gente y que nos permite asegurar si se han enfermado gravemente si? Si se mirara y si se pudiera mostrar las historias clínicas de los mas cercanos pues ellos mismos se la cuentan a uno no? Que diariamente tienen que ir a hospitales cercanos y a centros de salud ... diariamente por enfermedades recurrentes como diarrea si? que no es una cosa menor, una diarrea es una tendencia a usted deshidratarse, una diarrea mas un sistema nervioso alterado mas estar ingiriendo medicamentos de la química industrial usted esta en una anemia o se esta generando una grave problema en el riñón o de hígado... eso es lo que uno ve o escucha de la gente ...eh digamos que eso se ha mantenido y se va a mantener en el corto tiempo por que no hay la mínima intención de la empresa privada ni del gobierno distrital en solucionar eso si? frente a la naturaleza el caso de mochuelo bajo hay un estudio uno solo que se hizo por allá en el 2005 donde demuestra el impacto de los gases del basurero que al filtrarse por debajo de la tierra efectivamente eliminaron los microorganismos de los animalitos pequeños eh... esos gases pues esos gases que finalmente son una sustancia química producida de una manera forzada no de una manera natural si? de materias de descomposición que no era para colocarla en ese lugar. Ese tipo de gas le elimina composición química natural a la tierra, cambia la composición química del suelo y por lo tanto prácticamente elimino los cultivos. Hoy.. no hoy en día no hay de pronto hay un pedacito pero no hay cultivos en un lugar donde 30 años atrás donde era productor de comida y de hecho muy buena eso se destruyo ósea el gobierno nacional distrital desde el 88 a la fecha destruyeron un lugar donde la vida campesina era real y en un país como el que tenemos hoy bueno en las consecuencias que hay hoy que han llegado al

hoy lo que mas requiere entre otras cosas es cultura campesina raizal y la cultura nuestra, eso se requiere. Estos gobiernos se dan el lujo de destruir si? entonces cuando nosotros miramos lo que ha paso, la destrucción de esa cultura campesina que implica comida, y el agua limpia, plantas, belleza y si y con los otros elementos que ha generado el cambio de doña Juana por eso decimos por lo menos los de la asamblea sur que doña Juana es un equivalente a una masacre cuando han asesinado a seres humanos asi aquí no haya sido asesinado en masa pero si se asesinaron animales, plantas , cultivos, culturas se asesinaron entonces no me pueden decir no es que los cogieron para un ladito. No los eliminaron. Eso es equivalente a una masacre o dicho de manera mas amable son delitos ecológicos que para el caso es lo mismo.

Digamos que en ese sentido el distrito a logrado no... enmarcando la respuesta el distrito a logrado generar el sofisma de que ese tipo de conflicto es única y exclusivamente en el circulo mas cercano de influencia del Relleno de doña Juana entonces se canta solo en las goteras y en lo barrios y eso culturalmente le genera una distancia frente a eso conflictos. Yo no, ni me siento afectado, boto la basura pero tampoco soy cómplice de allá por que mis basuras están acá. Entonces el distrito a lo grado generar ese pensamiento. Que si vemos los conflictos como o acaba de exponer Oscar un poco mas amplio y mas integrales vamos a lograr poner la discusión en términos distritales por momentos. Miremos que pasa con el rio Ituango con respecto a la existencia de las especies de peces mas hacia el pacifico y al caribe, las altero totalmente, esto es una hipótesis que es definitivamente confirmable doña Juana va al Tunjuelo, Tunjuelo a Bogotá y Bogotá al magdalena. La cantidad de metales y de ácidos que contiene ese lixiviado son altísimos y son difíciles de desaparecer. Quiere decir que el magdalena esta llevándose todo lo que produce doña Juana claro en volúmenes mas pequeños comparados con el Tunjuelo pero de esa masacre que habla Oscar ya no podemos delimitar a Bogotá, no a ciudad bolívar, no a Bogotá no a Cundinamarca por lo menos medio país y desde ahí es necesario entender los conflictos a entender culturalmente que es lo que estamos produciendo ahora.

Pregunta: ¿Cuál ha sido la participación de la comunidad de la Vereda Mochuelo Alto en Ciudad Bolívar en la solución de los impactos ambientales y de salud pública?

Respuesta: toca también verlo con detalle por que al decirlo como comunidad queda como un genérico que no se sabe que es comunidad entonces la participación de la población digamos frente a doña Juana la podemos ver de dos maneras, la inmensa mayoría de la población de Bogotá ha participado de manera nula, cómplice con el daño la inmensa mayoría. Si somos 7 millones por que no sabemos si creerle a Peñalosa o a el director del Dane si somos siete millones por lo menos 6 millones ochocientos mil si? nulo y cómplices del daño por que no conocen, por que no atendieron si? esa ha sido la participación.

Otro sector ya mas cercano al basurero al igual que le resto de los bogotanos viviendo mas cerca al basurero y viviendo en el sur , viviendo en Tunjuelito, ciudad bolívar, Usme, bosa han participado igual que el resto de los urbanos de Bogotá. Cero. ¡Viviendo mas cerca! ósea, no es que el basurero este en el sur la gente se ha movido y en su mayoría compasiva, complaciente, sumisa esas son formas de participación, el humillarse es una forma de participación, yo participo humillándome. Asi participan muchos. Si? dentro de los mas cercanos que viven digamos con el basurero encima eh... unos participan mendigando, deme algo, por eso el empresario privado, ojo por que algunos privados son peores que el estado, hay que tener cuidado con la tesis de que el estado solo regule si? donde el privado poderoso dominante ha logrado controlar la sociedad tanto que tienen estado imagen y semejanza de el si? Entonces mucho poblador ya con el basurero encima los que viven mochuelo en Quintas, en Granada, en Aurora han participado mendigando o cuando el privado le dije le voy a dar algo el ciudadano de ahí dice bueno esa es otra forma. La mendicidad otra forma de participar otro grupo de personas ha participado con denuncia ante la institución la denuncia formal, el derecho de petición o la queja hacia el funcionario de manera respetuosa por el conducto regular si? esos son dirigentes o ciudadanos digamos

de bien decentes que hacen el conducto regular doctor usted me está haciendo un daño señor privados usted me esta haciendo un daño, es una forma de la participación digamos indignada pero al mismo tiempo esperanzada en que quien lo castiga no lo vuelva a castigar lo castigue mas pasito más fácil otra forma de participación, hay otro grupo de personas que viven con el basurero encima que junto con otros que no vivimos con el basurero encima si? hemos participado de manera directa conociendo el conflicto estudiándolo asesorando nos sí haciendo equipo haciendo relación de amistad con los que tienen el basurero encima mediante la denuncia pero no esperanzados en que el castigador nos castigo y más pasito si no convencido que tiene que cerrar eso que tiene que quitar eso sí? Es una forma de participación la iglesia por ejemplo participa enviando esperanzas para que el salvador salve a los afectados del basurero pero nunca le dice al privado o al alcalde venga confiésense que ustedes como un pecador que debería participar de esa manera y no lo han hecho ocurre de vez en cuando por ahí dice algo en contra del basurero hay otro grupo de ciudadanos en el sur de comunidad sin que la comunidad tiene varias y que son riquitos Tienen alguna plática a tienen un poco de vacas tirándose el páramo tienen tarrados de químico sintético echando sólo la tierra eso es participan de manera contenta de que el basurero este porque eso pues mantiene más sumisos a sus obreros campesinos y esos obreros campesinos se aguantan con algo que yo como patrón les digo esos participan de esa manera. El gobierno distrital participa manteniendo la imposición de un basurero en un lugar que nunca debió haber tocado mediante una tecnología del relleno esta caduca mandada a recoger hace mucho tiempo pero el gobierno sigue manteniéndolo y es comunidad con el rol de gobernante y los privados han participado haciendo la operación del basurero mal y cada día peor haciendo las cosas mal y con sí mismo y siendo que la hacen bien para cobrar una plata que nunca se la han ganado. Esa comunidad participa de esa manera decide que hay varias formas de participación y ahí es donde se marcan los intereses y cada comunidad de la acabo de relatar cada una tiene un interés, no es un absoluto una cosa plana lineal si? Entonces claro los que participan en la sumisión en la mendicidad desde el cinismo desde el robo si? porque lo que hace

la empresa privada es robar, funcionarios también roban y mienten los que participan de esa manera para ellos nosotros asamblea sur y quiénes han convocado pues somos de todo tipo de señalamiento desde guerrilleros hasta politiqueros todo eso no lo han dicho, como nosotros sabemos que es de nuestro interés porque si tenemos interés claro interés, el nuestros es que se cierre el basurero y se construya otro tipo de tecnología de aprovechamiento de los residuos .El interés nuestro es que la gente viva feliz , el interés es que esas esas tierras vuelvan a sembrar sembrar comida para alimentar la tierra para alimentar la vida pero no sólo para los humanos si hay que sembrar para que el águila coma, las ratas coma pero no las ratas de basurero, el ratón normal. Ese es nuestro interés nuestro no es que nos den el contrato del basurero o el

puesto de alcalde, ¡claro! no lo merecemos más que peñaloza pero no es el interés inmediato el interés no está marcado En serio y lo concejal de verdad es que seamos felices y libres. Todo este interés es difícil que otro lo entienda, lo comprendan, lo comparta por eso no lo crees porque ya para nosotros participantes alrededor de Doña Juana Cómo tienen intereses individuales muy individuales Sí? pues esto uno lo veía como sospechoso como así que hay alguien sobre la Tierra que quiera que otro sea feliz o no no no no eso fue Jesús cristo y ese man lo eliminaron hace 2000 años y me resulta que hay otros que decimos que esas tierras son digamos fueron y están encaminadas, tocadas y sentidas por el pueblo ancestral muisca, ellos estuvieron van a estar los abuelos, las abuelas que están en esas montañas si? nuestro interés es que eso renazca en nosotros sin intereses pero no quieren basurero le huele mal la Bochica la laguna original era limpia, nosotros queremos que eso vuelva a oler lo que huele la vida, claro estos otros particitologos no lo comprenden den no lo entiende y ahí donde tenemos enfrentamiento en ese ejercicio de participación procuramos cuando convocamos directo como asamblea procuramos invitar a todo el mundo casi siempre al alcalde de turno le hemos enviado una carta “ viejo hay reunión tal día a tal hora... llegue ” si? El privado el publico, el que no nos quiere, siempre hemos buscado que sea como lo denominamos en Asamblea hay veces se logra a veces no, estos otros participólogos convocan a sus pares en el interés, sea se convocan

entre ellos si? Cuando lo hacen de esa manera entonces mire que cada un convoca sobre el interés y dependiendo la forma, el sentido, el tiempo y el contenido de la convocatoria así mismo está el interés .

Pregunta: ¿Existen espacios de participación en donde los diferentes actores tanto estatales, gremios y ciudadanía visibilicen la problemática que genera el Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Pues mire como tal, nosotros como proceso popular asamblea sur, hemos buscado a través de reuniones con la comunidad y la invitación de diferentes personas de las entidades estatales, abrir dialogo para conocer las diferentes posturas de las personas que nos permita conocer mucho mas las razones por las cuales se ha tomado determinada decisión u otra, es mas, hemos abierto a través del observatorio del río Tunjuelo, espacios para la participación de jóvenes frente a la problemática que se presenta en este y sus alrededores.

Pregunta: En su opinión, cuales han sido los principales resultados de las decisiones que ha tomado la administración distrital en el manejo del Relleno Sanitario Doña Juana

Respuesta: Desde la Administración pública del gobierno distrital y nacional ojo por que estos tipos de proyectos por ser de esa magnitud se discuten nación distrito. Es el resultado negativo con la gravedad para el caso y ya concreto de Peñaloza que pretende mantenerla por 30 años más la misma tecnología con un diseño más peligroso porque la actual tecnología de relleno es abrir hueco es decir va al subsuelo, luego hecha la basura y la tapa en términos generales si? Ahora lo que pretende este personajillo porque no alcanza personaje si este personajillo ahora lo que pretendes es que sobre la basura enterrada y mal tapada y compactada si? hacer un edificio de basura y eso es grave porque no está sobre suelo firme. La visión de ellos es equivocada desde la visión de la comunidad también podrían haber varios pareceres pero nos atrevemos a decir que un

resultado es que más gente tanto directamente afectada como indirecta habla del tema están mucho más están investigando el tema el caso suyo es un ejemplo que hay un resultado en término de aprendizaje de acercarse al conflicto más gente ya conversa, algunos domina otras tecnologías que cuando las propusimos era como arando en el desierto pues no nos creía en eso ha sido bueno sí saben si más gente toca el tema gente lo Investiga hemos logrado que la prensa a pesar de ser del sector participante de los mendigos los periodistas son mendigos, ellos son del sector comunitario participante de la comunidad pero hemos logrado que coloquen su micrófono más seguido acá sus cámaras más seguido acá como lo hemos logrado ,con la movilización con la movilización tanto en asambleas grandes pequeñas como en la pelea en la calle entonces hemos avanzado que la prensa nos acepte , hemos avanzado en que los politiqueros, politiqueros es aquel que tiene un cargo por elección popular, que su nivel de corrupción es alto que no le importa en qué partido este y que su capacidad de gestionar propuestas es cero. Ese es un politiquero, por que hay políticos de diferentes partidos que son político, podemos tener diferencias pero juegan bien a la política. Los politiqueros que son como el 99% en Colombia si? el resultado es que ya poco se acerca lo hemos logrado espantar, no los espanto las moscas no los espanto los dolores los espantamos nosotros diciéndole a nosotros no nos crean pendejos, si es político ¿cuál es su propuesta? de lo contrario esto es un resultado bueno que se acerca, que estrictamente en el sector donde está el basurero un resultado positivo en el niño mucho joven digamos más consciente a pesar de su corta edad del problema que implica eso y expresando lo a través del arte a través de tecnología sencillas a traer también de la denuncia eso nos gusta que los niños no sean lejano de lo cual conviven entonces eso ha llevado a que algunos profesores pues sean consecuentes en su trabajo pedagógico orientador sí? para que el conflicto se comprenda mejor y sí ayude a respaldar las propuestas de solución. Ese es el resultado y a nivel nacional Doña Juana y lo que hemos hecho se volvió un referente casi en todo el país donde hay un país de Doña Juana y lo que hemos hecho en Colombia se volvió un referente de casi todo el país donde hay basurero, que es todo el país. Calcule como esta el resto.

¿Cuáles han sido las acciones que han tomado los actores que se ven directamente afectados por la presencia del Relleno Sanitario Doña Juana? Ejemplo: Ciudadanía, Administración Distrital, etc.

Respuesta: Las acciones que hemos logrado ha sido mediante la participación en los paros los meten en las marchas la toma del basurero el Sabotaje a ellos es decir dirían ellos no hemos participado si no hemos sido agitadores saboteadores nos han dicho bandidos politiqueros con rebeldía pretendiendo subvertir el orden ósea subversivos si? Eso si lo hemos hecho, por escritos, por asambleas, seminarios, debates público-privados esa una forma de participación hemos buscado en todas las formas de movilizarnos para hacerle entender a los privados y privatizadores y a los gobernantes qué es lo que están haciendo es malo y es incorrecto que son ignorantes y a esa forma de participación de algunos de nosotros donde Se involucra asamblea Sur algunos campesinos ,algunos muy pocos 2 ,3 comunales Sí? pero mayoritariamente campesinos y habitantes de algunos barrios estudiantes universitarios, profesores, universitarios de colegios escuelas asamblea Sur. Eso es que hemos participado de manera directa franca si confrontadora siempre hemos tenido propuestas. Siempre. Desde 97 cuando se derrumbó el basurero hemos presentado o propuesto cae la mejor pero siempre ha habido una hoja un documento donde le decimos mire ese asunto se puede hacer así si? los que participamos de esa manera rebelde sí? también es una constante en asambleas sur tener asesoría científica y técnica de quienes han demostrado en Colombia que salen de ese tema y que también han hecho propuesta a nivel nacional en algunos casos a nivel internacional.

Pregunta: ¿De qué forma cree que son tomadas las decisiones en torno al Relleno Sanitario Doña Juana y sus problemáticas, unilateralmente o concertadamente? ¿Por qué?

Respuesta: Todas unilaterales , lo impuso Andrés pastrana cuando era alcalde de Bogotá, Virgilio barco Vargas cuando era presidente ya murió, ya no alcanzamos a

cobrar a ese man el cagadon que dejo ah, pero su hija continuo pero Lina barco cuando era secretaria de planeación continuo con el basura si? esa familia seria esos líos en los infiernos y los hay, allá alguien le rendirá cuentas por que es que haberle impuesto ese basurero de esa dimensión 10 volúmenes con esos efectos negativos y eso sí es un pecado por eso le decimos con seguridad. Todas esas decisiones han sido unilaterales entre el negocio del sector privado que lo maneja la familia Ríos Velilla los mismos que manejan el recaudó de transmilenio, que lo maneja la familia de Vargas lleras en especial el hermano de Germán que es el Enrique y que es peor que el hermano, ese fue concejal y había que indagar que fue concejal, ha ese individuo le toco leer frasquitos de lixiviados que llevamos al consejo del rio de Bogotá por allá en el 2001 cuando el Mockus fue alcalde en la primer alcaldía que al Enrique por que a cada uno toco dejarle su frasquito con lixiviado y hay si se vomitaron malparidos y asi salieron del recinto a hablar de Doña Juana pero chévere, cuando olieron hay si uy. Esa familia y este otro personajillo a ese si toca tratarlo bien porque muy peligroso William Vélez que había que preguntarle a Darío Arizmendi porque cuando habla de Doña Juana nunca nombra a su compadre William Vélez por eso caracol se burla de nosotros.

Ellos son los que toman la decisión con el alcalde de turno, secretario despacho es unilateral ahí no hay participación a la hora del negocio y de las ganancias no hay participación a la hora del negocio y de las ganancias no hay participacion si? Todas simpre, 30 años han sido así.

Pregunta: En su opinión, ¿Existen reglas, en las cuales se busque crear un respeto por los acuerdos logrados entre los diferentes actores?

Respuesta: Digamos que lo básico ha sido del lado nuestro invitar públicamente, del lado nuestro mientras no nos mientan o nos crean pendejos, pues no chiflarles, no echarle la madre, no agredirlo físicamente eso se ha mantenido pero cuando ellos mienten cuando ellos denigran cuando ellos manipulan sí? pues cualquiera no la asamblea sur, de la asamblea comunitaria las madreadas, entonces uno dice quien fue? Quien es la mamá? Y le pega su chancletazo o le quita el computador

o cualquier cosa, entonces si se han dado, respetémonos, vamos a debatir desde puntos de vista diferentes en público con grabación que quisiera grabar Sí ¿ pero se han alterado sus asambleas por ese tipo de gente y la mayoría de nosotros las tenemos grabadas entonces no pueden decir y es que mentir, ahora hay mentiras de mentiras, por norma no hay que mentir por precisión del respeto humano pero hay mentiras de mentiras. Mentir como de lo que hablamos ahora que las moscas salen de una marranera eso le saca la piedra a cualquiera o que hay un control de las ratas o sobre la investigación sobre la basurero. Estamos hablando e un animal peor en esa cantidad que las moscas o mentir que Peñaloza se merecía un Madrazo eso es mucho hijueputa tan humillante y cochino cuando dice allá en la cámara de representantes en el centro en el recinto de la democracia donde están los padres de la patria Intocable sagrado si? mejor dicho el sumun de lo divino y el mano fue y les mintió, los parlamentarios felices por que es un mentiroso pero a nosotros nos ofendió cuando el tipo dice “no hay evidencia científica” pero pueden encontrar eso en la grabación en internet “no hay evidencia científica que las enfermedades de los habitantes cercanos al canal de basura Doña Juana sean diferentes a la de Teusaquillo Usaquén o suba”. Eso es ser hijueputa.

Claro no hay evidencia científica por que ninguno a pagado por una investigación que no la hay si? es decir que llegó primero Doña Juana el basurero y luego los pobladores, ahí hay registros en las iglesias de descendencia familias heredadas que llevan 200 o más de 200 años viviendo ahí, su bisabuelo etc etc todavía este desgraciado y los cómplices de el están diciendo que aquí no vieron el que aquí no estuvo el pueblo indígena muisca eso no eran gente? pues efectivamente para ellos no eran gente por eso decimos, lo que hablábamos al comienzo 1492 sigue vivo apero para ellos no hay gente, eso son mentiras y eso que rompe las reglas del juego del respeto. Nos entregan información equivocada observen los periódicos y los boletines del SGR

Pregunta: ¿En el proceso de toma de decisiones, cree que existe una exclusión de ciertas organizaciones en las propuestas elaboradas para solucionar las problemáticas del Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Claro, no ve que siempre nos han visto es como un grupo insurgente y no como ciudadanos que requieren explicación frente a las decisiones que se toman, ya que nosotros no tragamos entero y tratamos de generar conciencia en todos los habitantes de que este problema nos afecta a todos, así al alcalde no le guste nuestra posición ni las acciones que llevamos a cabo.

Pregunta: ¿Cuál ha sido el rol que ha jugado la Administración Distrital en la solución de las problemáticas del relleno Sanitario Doña Juana ?

Respuesta: Pues lo que le dije, mantener el control total del botadero, no ve que ese es un negocio que le interesa a todo esos contratistas, que no ven la afectación que le generan a la población y lo mas preocupante es que a la administración ya no le interesa lo que le pasa a esta población debido a todas sus decisiones.

Pregunta: ¿De qué forma cree que se podría dar solución a las problemáticas a las cuales se enfrentan los habitantes que se encuentran cerca al Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Es sencillo pero ellos lo complican hagan caso a que o a quien, aquí a los que investigan a los que han demostrado que los residuos se puede manejar de otras maneras para hacer aprovechamiento energético hagan caso, lo han explicado grupo de científicos grupo de técnicos grupo de académicos, grupo de pobladores argumentado, en público con documentos hagan cas, si ven que es sencillo, pero ellos lo complican por que su interés es privado, mezquino del excesivo lucro no les permite, les impide casi que mentalmente escuchar o ver otras experiencias esas propuestas y hagan caso a lo que vienen diciendo las personas más serias del planeta hace como por lo menos para el caso aquí nuestro como unos 12000 años más o menos ,los mas sabios vienen diciendo hace como si 1100 años si? respeten y relacionarsen con respeto con armonía

con la naturaleza los Indios antes que los científicos lo dijeron los Indios, antes que el papá que lo ha dicho muy bien dicho fueron Indios los Indios de todo el mundo. El caso nuestro son los Muisca son como 12000 años que dijeron amémonos con la naturaleza convivamos bien, chévere no nos cásquenos hagan caso.

Hoy como lo dicen los científicos los académicos mucha gente en el mundo la tierra se esta recalentando hermano es que no la pilla? Entonces deje de consumir un pocoton de vainas si? Que no se necesita revisemos todo lo que consumimos y algunos de esos objetos algunas cosas que consumimos y mentira en televisión toso eso que consumimos por la vista por la boca por el olfato por el oído por el tacto con el alma revisemos todo eso consumimos con calma con frialdad y verá que mucho de eso se puede eliminar no se necesita otro se pueden transformar esos consumos sustituirlos por otros consumos que son mucho más benéficos para todos no solo para los humanos no para los ricos, eso lo vienen diciendo hagan caso y se soluciona no Doña Juana, desaparece el basurero Doña Juana , por que lo hemos sustituido como hemos sustituido consumos desde lo individual desde lo familiar desde lo colectivo pues ya en tiempos relativamente cortos no necesitaremos ni relleno ni basurero y ni siquiera máquinas que vuelvan eso energía ósea la tendencia desde una mirada de respeto y de amor con y para la vida la tendencia es que no haya que enterrar nada ni transformar nada en el día desde el punto de vista Industrial si no transformar la energía desde el punto de vista natural. Esa va a ser la tendencia o mas rellenos o mas máquinas para transformar en energía termólisis que son las que nos proponemos con la claridad de que no queremos que Colombia se vuelva un comprador de máquinas para aprovechar energéticamente los residuos no, por emergencia y en un corto plazo hay que usarlo para los basureros pero la tendencia en unos gobernantes inteligentes, honestos es que eso vaya disminuyendo a su mínima expresión siempre habrá consumo, necesitaremos pero si le hacen un respeto y en una relación de verdad y de armonía no entiendo, eso va disminuyendo, eso es un compromiso individual yo con yo, yo con usted le conmigo si? Ósea en eso la sabiduría de todo el mundo y la ancestral lo han dicho, entonces que tendría que

hacer el alcalde, que tendría que hacer Vargas Lleras ya tiene plata no joda más pero como hay una enfermedad en ellos peor que el cáncer o el sida o la hepatitis o la diabetes juntas esas cuatro enfermedades esas cuatro son solucionables fácil frente a la enfermedad que tiene muchos de ellos y es que ellos priorizan tener y si puedo otro celular tener , tener 200 transmilenio miles de aviones, tener tres docenas de corbatas, tener esa es la enfermedad más grave que hay en el planeta y en el humano.

Pregunta: ¿Cree usted que existen canales de comunicación entre los diferentes actores para buscar soluciones a las problemáticas que ha provocado el Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: No, nada eso no existe si nosotros no hacemos manifestaciones y nos movilizamos, nadie sabría lo que esta pasando acá en el Sur.

## **Entrevista 2. Wilmer – Integrante del proceso Popular Asamblea Sur**

Pregunta: En su opinión, ¿Cuáles son los principales impactos que enfrentan los habitantes que se encuentran cerca al Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Entonces el impacto va mas allá de dos veredas que están cerca al basurero por el lado de ciudad bolívar, mochuelo alto y mochuelo bajo y de dos barrios que están también cerca de Usme que es barranquitos y que .. y quintas y granada y que es lo que siempre mira el gobierno distrital , los privados que son peores que el gobierno, solo miran esos cuatro puntos y le dan mucha importancia a la parte campesina que por supuesto están afectados y que son los primeros pero en términos de impacto la extensión somos muchos mas que es lo que imparte la obra donde pusimos adelante para liderar pero en parte la sentencia del 97 tiende a reconocer.

Los impactos pues son lo mas conocido a la salud humana si? dolores o enfermedades en la piel en las vistas con efectos internos de sus circulación sanguínea, su sistema nervioso su sistema neurológico si? Pero hay uno que no se determina repito como no hay investigación, nunca ningún gobierno desde el año 89 que nos impusieron el basurero, que fue impuesto si? con mentiras, nunca ningún gobierno distrital ni nacional ni ningún empresario privado que se ha privado del basurero han financiado o apoyado o gestionado una investigación con el rigor que requiere una investigación nunca Si? Entonces hay cosas que están en la especulación nuestra, pero es válida y me refiero a que el impacto y lo que eso desencadena en temas ecológicos, anímicos, afectivos, emocionales, sexuales si? Son fuertes. Son muy fuertes y no es solo ese elemento si?. Tener un basurero 24 horas al día con cambios de clima permanentes con condiciones de nutrición muy bajas si? Con condiciones de recreación mínimas, casi nulas. La posibilidad de una estética diferente sí? Vivir en esas condiciones generan un impacto si? Y podemos dejarlo en términos de especulación o lo podemos decir como un hipótesis. Genera un impacto.

Allá en mochuelo se dio uno de los casos de un señor que fue picado por una mosca del basurero y la bendita le puso el huevo ahí, no siempre que pican ponen huevo ahí pero coincido con que le puso el huevo y le taladro de lado a lado. Una mosca. Cuantos otros casos que la gente dice que solo fue una alergia. Si le echan la culpa a cualquier otra cosa, es una gota de lixiviados 30 años y ahí en la sabiduría popular cuando dice una gótica de agua ahí hace invierno, es que la cosa es mucho mas grave.

Pregunta: ¿Cuál ha sido la participación de la comunidad de la Vereda Mochuelo Alto en Ciudad Bolívar en la solución de los impactos ambientales y de salud pública?

Respuesta: En ese sentido la participación cambia de color de acuerdo a la coyuntura de cada dos años si? a nosotros no nos convocan por que pues tenemos el color de la vida, el territorio del pajarito no nos convocan pues por que

no pertenecemos a ese grupo que esta convocando. En ese sentido como dice Oscar, cuando invitamos asambleas desde la irreverencia para buscar el bien común hay llega todo el mundo, azules, verdes ,rojos, amarillos, morados o a participar o a criticar, pero igual le están haciendo seguimiento a esa participación. En ocasiones esa participación arte de la fragmentación que habla Oscar acaba de comentar se sigue fragmentando aun mas cuando le ponen el color al asunto. Un caso concreto para la coyuntura es que ahorita un ser humano que ha sido senador , ministro de salud, gobernador y demás ahora es candidato le dio por hablar de Doña Juana ahorita y no, y eso en 20 años atrás si cuando el basurero tiene 30 años , eso quiere decir que le quiere poner color al conflicto pues porque le conviene hacer, digamos que alguno de los campesinos más reflexivos con respecto a su realidad le dijeron espere un momentico usted aquí no había venido y siempre hemos denunciado entonces no le hicieron mucho caso a la invitación de participación estaba haciendo ese señor precisamente porque los campesinos ya se han dado cuenta que los utilizan cada dos años , cada dos años se acuerdan que existe este conflicto.

Bueno un elemento en la participación es que tiene que ver con intereses, una forma de demostrar que el interés nuestro como asambleas son ojo con errores que hemos cometido, digamos errores a relatar alguno de ellos que muchas veces hemos chocado nos hemos enfrentado con gente de la comunidad y esta otra forma de participación que no tenía sentido algo así como agarrarme con el vecino. Nosotros hemos cometido errores como esos. No nos retractamos de lo que le hemos dicho a los funcionarios y a los privados es algo que sectores de la comunidad no lo han recriminado, nos han regañado por eso pero no no retractamos de eso, decirle criminal mentiroso ladrón manipulador es una cosa pero mejor ser sinceros y no le podemos decir o adornarle con ciertas palabras el comportamiento de alguien que le ha causado daño y daño cortado en una demostración de la convicción nuestra en participar con el interés de que todos seamos libres y felices Es que para el caso particular del basurero Doña Juana y todo lo que eso implica podemos decir con tranquilidad que somos de los pocos pero muy pocos que hemos estado durante 20 largos años todos los años con

regularidad quiere decir en muchos momentos momentos todos los días tanto en el lugar donde está el basurero como hablando del tema en otros lugares de Bogotá y en otros lugares de Colombia durante largos años hemos estado lo que muy pocos muy pocos pueden decir incluido los que habitan con el basurero encima porque están en la mendicidad participan postrándose eso es uno de los indicadores y lo queremos mirar de manera técnica con el cual podemos decir interés legítimo encerrado es público y por eso hemos estado todo este tiempo ahí.

Pregunta: ¿Existen espacios de participación en donde los diferentes actores tanto estatales, gremios y ciudadanía visibilicen la problemática que genera el Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Pues la verdad nosotros si hemos tratado de participar activamente y buscar que los habitantes de esta zona pueda expresar lo que piensan y las ideas que tiene frente al problema del botadero, eso sí, nosotros tratamos de buscar el dialogo con las diferentes personas, así algunos, no estén de acuerdo con nuestra postura frente a lo que pasa en el botadero.

Pregunta: En su opinión, cuales han sido los principales resultados de las decisiones que ha tomado la administración distrital en el manejo del Relleno Sanitario Doña Juana

Respuesta: El resultado desde la mirada nuestra es negativo porque ha mantenido la misma tecnología 30 años vamos a denominarlo como ellos lo denominan relleno, 30 años la misma tecnología es decimos que negativo porque teniendo la misma algo así como si yo uso este celular y al cabo de un año no entran y salen llamadas y sigo usando este celular esta tecnología se probó que no le entran llamadas porque las sigo usando o se aprobó que esta tecnología le genera una alergia en mis dedos al teclearlo porque la sigo usando lo correcto es revísela y cámbiela teniendo cada año demostraciones en muchos casos por la misma secretaría de salud que genera daño y la mantiene....la administración ha optado

por mantener el mismo statu quo que se viene implementando hace años, Entonces Doña Juana y particularmente lo que ha hecho la asamblea sur es un referente en Colombia de cómo comprender de como esculcar indagar este conflicto y también como construir propuestas de solución y eso es un buen resultado no sólo para nosotros claro allá en el interior nuestro nuestro ego nos sentimos contentos pero es un resultado para la gente que se pilló que lo que tenían al lado era dañino y que quiera hacer algo y mire ya han cerrado uno o dos basureros en Colombia en otros a habido propuestas en otros la gente se ha atrevido a pesar del miedo se han atrevido a levantar la mano y decir algo. Esos son los resultados que nosotros vemos, como los efectos.

Pregunta: ¿Cuáles han sido las acciones que han tomado los actores que se ven directamente afectados por la presencia del Relleno Sanitario Doña Juana? Ejemplo: Ciudadanía, Administración Distrital, etc.

Respuesta: Nada a nosotros nos ha tocado tomarnos la calle, para que la administración vea que nosotros tenemos una voz, y a través de las manifestaciones y movilizaciones también desesperar un poco al gobierno por todo lo que esta pasando, ya que, nunca han hecho nada por abrir un dialogo con nosotros y poder sentarnos y establecer puntos sobre la afectación que genera este botadero.

Pregunta: ¿De qué forma cree que son tomadas las decisiones en torno al Relleno Sanitario Doña Juana y sus problemáticas, unilateral o concertadamente? ¿Por qué?

Respuesta: Realmente los privados son los que toman la decisión y le dicen al distrito que le ejecute, ni siquiera es un convenio privado, nos hemos dado cuenta que en los últimos proyectos de implementación y mejoramiento entre comillas externa hacen la exposición del problema y no se percatan en que en una

esquinita está el ojo del privado y no el ojo del distrito. En las últimas que nos hemos dado cuenta Peñaloza en unos días que lo cito la comisión estaba exponiendo en términos de ampliación de áreas, una presentación demostrando que el privado es quien de manera arbitraria se toma decisiones y siempre las va a tomar para su beneficio propio eso....que el actual alcalde dice que ellos continuarían con la operación de Doña Juana si se subía tarifa se hacia acuerdo con la juez y se acaba el sindicato de trabajo lo dijo el representante legal del privado no practica el nombre el tipo un petardo un petulante de miedo una porquería con la gente el privado lo dijo y lo acordaron con la superintendencia de servicios públicos y se lo impusieron a Peñaloza y Peñaloza lo ejecuto, subió la tarifa y ya tenia el convenio con la juez y al sindicato pues lo pisotean. Chévere que entrevistara obreros pues no sé si sea anime porque hay o los echan está permanentemente echan los obreros de un basurero que están en condiciones, nosotros decimos de esclavitud yo ahora le doy el teléfono de uno de ellos, seria muy bueno una entrevista de ellos, ahí hay un sindicato son seres humanos, alguno de ellos no nos quieren pero no importa por que a muchos de ellos les han dicho que nosotros al querer cerrar el basurero se van a quedar sin trabajo entonces están mal informados. Que nosotros somos politiqueros y yo acabe de explicarles que es un politiquero si? Pero a nosotros no nos interesan que tengan alguna distancia por que son seres humanos, son obreros su día a día es dentro de 6mil -10mil toneladas de basura, en charcos de llixiviado en lluvia, cuando el invierno, en el rayo de sol en el verano, donde se descarga la basura en fin. Entonces esa petición que hizo la copió el estado y la aplico.

En su opinión, ¿Existen reglas, en las cuales se busque crear un respeto por los acuerdos logrados entre los diferentes actores?

Respuesta: No...para nada aca no existe respeto por los acuerdos con la gente, lo único que hace la administración es burlarse de las propuestas y opiniones de la gente, por eso es que existe tanta desconfianza.

Pregunta: ¿En el proceso de toma de decisiones, cree que existe una exclusión de ciertas organizaciones en las propuestas elaboradas para solucionar las problemáticas del Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Pues como le comento Oscar, acá lo único que se tiene en cuenta es la parte técnica de los dirigentes que deciden sobre este tema, es decir, los que saben son ellos no la comunidad que es la que permanece con los malos olores y enfermedades por el botadero, entonces pues se excluye a los habitantes, porque como ellos han dicho muchas veces no se tiene conocimiento técnico de lo que pasa en ese botadero.

Pregunta: ¿Cuál ha sido el rol que ha jugado la Administración Distrital en la solución de las problemáticas del relleno Sanitario Doña Juana ?

Respuesta: Lo único que ha hecho la Administración es reprimir las demandas de la población, seguir generando miedo en los habitantes, lo que no saben es que acá seguimos luchando y que vamos a seguirlo haciendo hasta que se logre un dialogo con las diferentes entidades que permita cambiar ese monstruo que nos instalaron acá y que quieren mantener durante mucho tiempo más.

Pregunta: ¿De qué forma cree que se podría dar solución a las problemáticas a las cuales se enfrentan los habitantes que se encuentran cerca al Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Pues vea, el tema del consumo es un base de la transformación para este tipo de cosas pero digamos que ya desde lo administrativo e institucional se han generado servicios con la termólisis y tecnologías que por aparte le ayudaría a mitigar y a transformar otro tipo de cosas y por el otro lado el ejercicio y fortalecimiento de la organización de los recicladores como estaban en el cambio de la licitación digamos que era un trabajo pauperrico pero se lograban mantener en temas laborales y económicos pero con esa nueva licitación y con toda esa

vagabundería de poner chuts de basura por todos lados deterioro más el trabajo y por ende la calidad de vida de los recicladores por ende es necesario entender que son seres humanos que tienen derecho a laboral que son conocedores de sus labor y que por ende cuando no han estudiado son profesionales en su labor por que potenciar eso ayudaría a disminuir tonelaje que entra a una zona donde se puede producir comida reutilizar eso quiere también decir que reutilizar materiales que eso deja de socavar para sacar minas minerales y demás material y digamos que nos enseñaría a otros ciudadanos a dejar de consumir huevonadas entonces digamos que es integrar pero también como el reciclaje y la basura se ha convertido en un potencial de concentración de capital más rápido pasando por encima del que sea y como los recicladores no hacen parte de esa rosca burguesa les toca sacarlos si? Por eso es que tom y Jerry no le echaron la mano a la vaina de la chatarra por buena gentes no? Por que esa mucha plata la que se maneja ahí...por que no se sientan a negociar con los campesinos, mas o menos el 60% de basura es orgánico, por que no la divide se sienta con los campesinos productores armen rotos en la tierra o de esos residuos de compost para que siempre este limpio para que recomponga ese suelo que nos hemos tirado.

Pregunta: ¿Cree usted que existen canales de comunicación entre los diferentes actores para buscar soluciones a las problemáticas que ha provocado el Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Eso no existe, ya que como le dije según las entidades, nosotros no sabemos lo que pasa aquí y creen que nosotros nos oponemos es al desarrollo, pero no se como le puede llamar desarrollo cuando no existen un respeto por nuestro derechos y nuestro territorio.

### **Entrevista 3. Arsesio Zuñiga. Miembro de la Junta de Acción Comunal**

Pregunta: En su opinión, ¿Cuáles son los principales impactos que enfrentan los habitantes que se encuentran cerca al relleno sanitario Doña Juana?

Respuesta: Los principales impactos que recibimos a que la comunidad es eso ya todo el mundo sabe que es el impacto ambiental del relleno sanitario que aún no es un relleno que es un botadero basura que tienen últimamente.. últimamente eso es lo que han hecho un botadero de basura aquí cualquiera mira viene y mira y se da cuenta del mal manejo de las basuras.

Pregunta: ¿Cuál ha sido la participación de la comunidad de la Vereda Mochuelo Alto en Ciudad Bolívar en la solución de los impactos ambientales y de salud pública?

Respuesta: La participación de mochuelo alto ha sido una participación buena porque hemos trabajado mancomunadamente con los dos Mochuelos, eso ha sido una participación buena. En este momento pues de salud no decimos que podemos tener participación porque no la hemos tenido como en años anteriores.

Pregunta: ¿Existen espacios de participación en donde los diferentes actores tanto estatales, gremios y ciudadanía visibilicen la problemática que genera el Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Pues en estos momentos no los hemos tenido cabalmente como sea si el otro día el otro día pues venía el hospital Vista Hermosa y teníamos lugares donde reunirnos para tratar esos temas hoy en día muy poco.

Pregunta: En su opinión ¿Cuáles han sido los principales resultados de las decisiones que se han tomado frente al manejo del relleno sanitario Doña Juana?

Respuesta: En este momento no hemos visto ninguno resultados ninguno resultado desde que CGR comenzó a manejar ese relleno no ha sido muy bueno el manejo de ese relleno porque siempre lo ha manejado no conforme se debe manejar un relleno el CGR lo ha manejado alto a mano y sin y sin siquiera decir

nosotros nos hemos reunido con los directores de eso porque nunca nos han aceptado tampoco una reunión acá en Mochuelo

Pregunta: ¿Cuáles han sido las acciones que han tomado los actores que se ven directamente afectados por la presencia del Relleno Sanitario Doña Juana?  
Ejemplo: Ciudadanía, Administración Distrital, etc.

Respuesta: Pues para buscando soluciones de que nos verdaderamente controlen lo que es el relleno sanitario hemos hecho muchas actividades, reuniones invitaciones al señor alcalde pero ninguna nos han atendido CGR hemos hecho unos paros que verdaderamente los hemos hecho pacíficamente y lo que hemos recibido de sus padres son atropellos de parte del gobierno porque eso es lo que nos ha seguido nosotros atropello como cuando hicimos el paro y la boyacá que eso fue en septiembre del año pasado 27 de septiembre del 2017 y eso lo que recibimos fue atropellos en eso porque no fue más y ninguna solución el señor alcalde nunca nos ha querido mirar cómo vamos a solucionar el problema de ser relleno, lo único que a nosotros nos han solucionado el todos los santos días las moscas 24 horas los malos olores que muchas veces y más en los en los meses de diciembre que las Navidades que nos han dado son el moscario todos los santos días. Eso es lo único que hemos tenido.

Pregunta: ¿De qué forma cree que son tomadas las decisiones en torno al Relleno Sanitario Doña Juana y sus problemáticas, unilateralmente o concertadamente?  
¿Por qué?

Respuesta: Pues lógico que aquí nunca nos han tenido en cuenta para solucionar el problema, de ninguna forma la única solución que ha buscado o que el alcalde tiene es desalojar también una cantidad de fincarios en mochuelo alto o sea cambiar las zonas agrícolas por zonas de basura, esas son las soluciones que el señor alcalde nos ha dado como entidad mayor entonces eso es lo único que nosotros hemos recibido. Igualmente, las decisiones las toman únicamente la entidad Estatal.

En su opinión, ¿Existen reglas, en las cuales se busque crear un respeto por los acuerdos logrados entre los diferentes actores?

Respuesta: No eso acá no existe, la gente incumple mucho las promesas mire solo los políticos, acá nos prometieron que no íbamos a tener problemas con ese botadero y mire ya acá no se puede ni vivir y el gobierno nunca se preocupa por nosotros, entonces, a nosotros nos toca ponernos serios y enfrentarlos para que nos respeten.

Pregunta: ¿En el proceso de toma de decisiones, cree que existe una exclusión de ciertas organizaciones en las propuestas elaboradas para solucionar las problemáticas del Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Si obvio, a nosotros nunca nos tienen en cuenta para nada, solo cuando quieren votos los políticos ahí si vienen por aca y le dan a uno mercados y hablan con nosotros, pero cuando les exigimos no aparecen ni nos colaboran con el tema del botadero, por eso algunas personas andan desanimadas con el tema de seguir esta lucha.

Pregunta: ¿Cuál ha sido el rol que ha jugado la Administración Distrital en la solución de las problemáticas del relleno Sanitario Doña Juana ?

Respuesta: En años anteriores de pronto algunos alcaldes y en este periodo no porque desafortunadamente la localidad de Ciudad Bolívar no hemos tenido alcalde permanentes y el que han habido son reemplazo saliendo Entonces no hemos tenido no hemos tenido un alcalde fijo que lo hayan elegido ahí siempre ha sido reemplazos ahí no hemos tenido un alcalde fijo ahí entonces en este momento tampoco la alcaldía local no ha hecho nada por eso.

Pregunta: ¿De qué forma cree que se podría dar solución a las problemáticas a las cuales se enfrentan los habitantes que se encuentran cerca al Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Nosotros....Aquí los mochuelos Y no sólo los mochuelos, parte de Usme....Porque ellos también hacen parte de esta afectación, nosotros le vemos

en realidad la solución al problema de este relleno porque pues sabemos de que acá que ese relleno para que se lo lleven es muy difícil pero que si hay una solución es colocando una planta de tratamiento de basura que eso ...eso sería una de las soluciones magníficas que no mejor dicho las queríamos con eso sería controlar mosca y malos olores y cantidad de cosas que se ven en ese relleno entonces eso sería lo más factible que puede haber y que puede y qué existe que sí las administraciones distritales no lo han querido hacer, no han buscado ese medio para solucionar el problema entonces eso es otra cosa pero que las hay las hay no es cosa del otro mundo tampoco. Eso es una una solución factible para este relleno y así este mochuelo quedaría más tranquilo y cuántas gracias no le daría un administrador que se pusieron en ese tema y que nos solucionara el tema

*Pregunta:* ¿Cree usted que existen canales de comunicación entre los diferentes actores para buscar soluciones a las problemáticas que ha provocado el Relleno Sanitario Doña Juana?

*Respuesta:* Porque no existe esa comunicación, porque no hay ninguna entidad en realidad que tenga voluntad de ayudarnos aquí a nosotros con la problemática del relleno, entonces por eso no existe comunicación.

#### **Entrevista 4. Carlos Pedraza – Miembro de la Junta de Acción Comunal de Mochuelo Alto**

*Pregunta:* ¿Frente a la problemática que hay en el Relleno sanitario de Doña Juana en su opinión cuales son los principales impactos frente a los habitantes que se encuentran frente al Relleno?

*Respuesta:* Bueno los principales impactos son a nivel de salud la mayoría de habitantes cercanos aquí lo conocen como el Botadero la Juana es a nivel de salud respiratorias, gastrointestinales de piel incluso se han conocido casos que derivan cáncer pero también en el desarrollo de los niños varias generaciones

que viven allí notan cambios en el desarrollo de la persona digamos desnutrición problemáticas derivadas de muchos años expuestos digamos a los contaminantes del Botadero de Doña Juana otro impacto importante es a nivel ambiental varias de las fuentes hídricas que tenemos están siendo contaminadas entre ellas las más grandes es el río Tunjuelito y las afluentes quebradas que han existido en esa zona que fueron desviadas por acción digamos del operador de la Juana y además de eso los cultivos que quedan alrededor también vienen teniendo unos cambios importante en la producción de papa de verdura de zanahoria en la misma producción de leche del ganado ha habido algunos impactos pero también por qué parte de la polución que sale de la Juana termina afectando los cultivos y los riegos de los cultivos que hay en la zona entonces esas dos variables son muy importantes el de salud y el ambiental pero también hay una situación socioeconómica fuerte porque la gente de la zona la que comercializa con alimentos o con negocios como restaurantes o de otros servicios la gente no entra a consumirlos porque generalmente está expuesta a una contaminación de moscas de roedores que aparecen y desaparecen de acuerdo el clima y al manejo que le dan a los residuos que están depositando allí y también hay unos efectos sobre las instituciones educativas. En Mochuelo alto hay un colegio el cual sus niños los estudiantes se ven muy afectados por que gran parte del año están conviviendo con este tipo de roedores de este tipo de insectos producidos a partir de estos depósitos de desechos en esta zona y también pues hay un tema de ordenamiento y habitabilidad de territorio donde la gente pues hace seis décadas o siete ha habitado este territorio y hoy le proponen que deben desalojarlo porque quieren hacer una ampliación del Botadero de Doña Juana hacia Mochuelo alto expropiando algunas fincas de los campesinos de esta zona entonces se puede decir que hay una discriminación bastante alta y hay una vulneración de derechos permanente donde el campesino se ve cada vez más arrinconado sin poder desarrollarse adecuadamente en su vida familiar social y cultural, también hay efectos simbólicos, cultural y la vida propia de esa comunidad

*Pregunta:* ¿Cuál ha sido la participación de la comunidad de la vereda Mochuelo alto en la solución de estas problemáticas?

*Respuesta:* Es muy alta, la gente allí propone muchas alternativas por ejemplo han propuesto al distrito que sea una política de manejo de residuos han propuesto dinámicas de eco turístico y un tema de turismo comunitario donde ellos mismo puedan ser los guías con capacitación articulando esta propuesta al cable aéreo de ciudad Bolívar una dinámica de articulación de lo urbano y rural de nuestra ciudad y de en este caso de la localidad la gente de Mochuelo alto ha propuesto todo lo que es los festivales campesinos culturales como una forma simbólica de darle soporte a su vida y habitabilidad en Mochuelo alto, también han propuesto que se empiecen a cambiar las formas de manejo de residuos en Bogotá que no sean depositar desechos en un lugar y seguir escavando si no que se proponga la producción de plantas de energía la producción de plantas de fertilizantes la producción de gas, varios de ellos se han asesorado y han recurrido a diferentes organizaciones internacionales y nacionales que tienen énfasis o que han experimentado con este tipo de situaciones y también han traído invitados por ejemplo alcaldes de ciudades europeas donde se sorprenden cómo se maneja los residuos en Colombia y en Bogotá y ellos han tratado de ubicar distintos ejemplos y alternativos para mostrarle al distrito que es posible hacerlo de otra manera y también han organizado comités de defensa del agua y sus acueductos comunitarios de tal manera que esto es una propuesta de cómo se pueden volver así mismo gobierno del recurso hídrico que se produce en la zona.

*Pregunta:* ¿De qué forma cree que son tomadas las decisiones que se toman entorno al Relleno de Doña Juana y sus problemáticas unilateralmente o concertadamente?

*Respuesta:* Son unilaterales, aquí no hay concertación con las comunidades no hay con consulta previa no hay y participación directa de la gente aquí lo que prima es un discurso muy centrado en el negocio y donde los capitales internacionales tienen sus ojos y por ello les importa poco lo que diga la gente.

*Pregunta:* ¿Cuál ha sido el rol que ha jugado directamente la junta administrativa local en la solución de las problemáticas del Relleno Sanitario?

*Respuesta:* Pues mire han buscado realizar diferentes audiencias públicas en recinto cerrado en el congreso y audiencias de carácter amplio en la zona de Mochuelo alto, el rol ha sido facilitar la voz de la gente el acompañamiento de los cuestionarios las solicitud de informes el acompañamiento incluso como integrante del comité de derechos humanos en las movilizaciones sin embargo mi responsabilidad queda corta frente a la magnitud de este mega proyecto este proyecto de carácter internacional y nacional es un proyecto que pasa por los ministerios que pasa por planeación nacional que pasa por las oficinas de la secretarías distritales alcalde mayor y por lo tanto aquí los actores que debemos acompañar a las personas debemos ser múltiples en mi caso lo he hecho de una manera directa, concreta, constante encontrando sintonía con la gente pero con bastante distanciamiento de parte de la administración distrital una administración que no concierne que no dialoga con la gente y aparte de eso señala y discrimina.

*Pregunta:* ¿En el proceso de toma de decisiones, cree que existe una exclusión de ciertas organizaciones en las propuestas elaboradas para solucionar las problemáticas del Relleno Sanitario Doña Juana?

*Respuesta:* Claro, vea yo he ido a muchas reuniones de la CGR y por ejemplo yo no entiendo muy bien todo lo que allá explican, hablan de cosas y números de cuanto costaron los proyectos y de cuanta basura llega al botadero, pero no proponen soluciones y tampoco oyen lo que la gente opina o pregunta y a mucha gente ni siquiera le dan la palabra, que porque hablan mucho y se salen de los temas...eso si siempre quiere que firme las hojas que llevan pero siempre estamos excluidos de cualquier proceso, nosotros lo que queremos es que se tenga en cuenta lo que nosotros pensamos que podamos participar de las actividades que realizan pero participando no quedándose callado y escuchando solo lo que dicen.

Pregunta: ¿De qué forma cree que se podría dar solución a las problemáticas a las cuales se enfrentan los habitantes que se encuentran cerca al Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Pues mire acá muchas universidades han venido y han presentado sus propuestas y me parece que el tema de las tecnologías limpias es una muy buena idea para salir de ese esquema que nos han impuesto desde la administración distrital, yo le digo, porque si hacen tantas investigaciones que nos pueden ayudar no se logran consolidar, que se requiere para que sea tomado en cuenta lo que hacen las universidades, necesitamos cambiar la forma como se maneja la basura en la ciudad, pero no afectando a otras personas.

*Pregunta:* ¿Finalmente cree usted que existen canales de comunicación entre los diferentes actores para buscar soluciones a estas problemáticas?

*Respuesta:* Hay ciertos actores que si se dialogan y encuentran la posibilidad de trazar rutas de trabajo estoy hablando de las organizaciones comunitarias de los ambientalistas de los campesinos de zonal rural de algunos liderazgos dentro del congreso y de las mismas corporaciones de representación política y algunas universidades que acompañan ese ejercicio investigativo, propositivo alrededor del ordenamiento territorial, incluso en actores del consejo distrital de planeación y de investigadores independientes sin embargo cuando esto comienza a tocar fibras o intereses de ciertos empresarios o de las lógicas del estado que en este momento el gobierno y de otros a nivel nacional se nota que no les interesa un plan b y ahí es donde se encuentra una falta de comunicación al no ordenar el territorio alrededor de las propuestas y necesidades de la gente entonces esas incomunicaciones llegan ahí y también creo que la propuesta de ciudad no está teniendo en cuenta que ya hay nuevos modelos para hacer el tratamiento de los residuos hay nuevas formas de urbanizar el territorios a las que hace treinta años alguien impuso en ese momento quizás la localidad era más pequeña, no tenían

las condiciones que tenían hoy, la ciudad era más pequeña entonces yo creo que aquí esa incomunicación también están incluso en las miradas alternativas de tratar problemáticas y recoger las opciones de solución que también pueden hacer de local hacia arriba no solamente desde nivel central del poder político y administrativo hacia abajo si no desde los territorios también.

### **Entrevista 5. Lorena Zipaque Miembro de la Junta de Acción Comunal Mochuelo Alto**

*Pregunta:* ¿cuáles son las problemáticas ambientales que usted percibe ha traído el Relleno Sanitario Doña Juana (RSDJ)?

*Respuesta:* En el tiempo que yo llevo viviendo acá y lo que siempre se ha presentado es problema de salud, es una problemática social muy grande que cada día crece más porque ante el problema que tenemos de moscas de roedores de la salud de nuestros niños de los ancianos la ayuda y las soluciones que recibimos son mínimas no hay una solución como definitiva si no todo son pañitos de agua tibia porque solamente nos provén de unos platos para aislar y controle la mosca de tapabocas y de soluciones que no son de largo plazo y definitivas entonces creen que mensualmente tanto el operador de Doña Juana como las autoridades creen que es la solución y vienen aquí y hacen reuniones y charlas para que la gente tome medidas como pegar unos platos para mitigar el impacto de las moscas y en cuanto a la salud nos han proporcionados unas rutas para trasladar los niños o los enfermos o para que nos hagan jornadas de vacunación entonces nos han creado unas rutas que nos llevan a los hospitales de Meissen o a los centros de salud pero pues esa no es la solución que estamos buscando por el impacto que ha tenido aquí el botadero porque no es un Relleno como tal es un botadero de basura.

*Pregunta:* ¿Cuál ha sido la participación que tiene la comunidad en la solución a estos problemas?

*Respuesta:* Pues aquí la comunidad trata de hacer , hay muchas veredas, personas que cultivan papa y tienen sus animales para comercializar y de pronto

para su consumo doméstico pero ellos tratan de colaborar de pronto sacando la basura tal y como ellos nos han capacitado aquí de que se recicle a pesar de que no hay un lugar un centro de acopio que es lo que hemos hablado en la junta comunal y lo que se ha exigido que traigan un container o traigan un local o un lugar donde se pueda construir un almacenamiento de los desechos de reciclable pero aquí no hay eso simplemente se saca a la basura y tal cual la recoge un solo carro entonces se trata de colaborar al máximo y hay campañas para socializar y capacitar a la gente que recicle y sin embargo ese no es el problema el problema no son las basuras que cada casa, finca o vereda genera el problema está en las basuras que traen para el Relleno porque todo eso no viene ni reciclado ni separado y el manejo que se le da a esa basura que está ahí es a parte que causa los problemas

*Pregunta:* ¿Existen canales de comunicación entre la administración y los diferentes actores con la comunidad?

*Respuesta:* Ha habido encuentros y se organizan como le decía antes se han organizado charlas y se citan personas del CGR y la UAESP también pues siempre ósea llevamos más de 20 años y se exponen los mismos problemas pero no ha habido solución se interactúa con la junta comunal en exigencias, se hacen denuncias pero todo queda ahí en un papel en una grabación en un vamos a solucionar en un vamos y la CGR le vota la pelota a la UAESP la UAESP a la alcaldía local y así llevamos veinte años. Si hay reuniones si hay encuentros si hay campañas pero como le digo nada definitivo.

*Pregunta:* ¿Cuáles han sido las acciones que han realizado desde la junta de acción comunal?

*Respuesta:* Nosotros como líderes comunitarios lo que hacemos es tratar de velar por todos los intereses de las personas de Mochuelo alto y Mochuelo bajo de Pasquilla pero pues lo que tratamos es de exigir de denunciar de proponer para que realicen trabajos de mitigar realmente de que hagan una chimenea de que tapen las basuras con poli sombras hay un proyecto que propusieron de traer unas

cenizas para tapar los escombros ara que esos no generen más moscas y tratar los lixiviados atreves de unas chimeneas para evitar que esos lixiviados contaminen las fuentes de agua como el río Tunjuelo, ha habido muchas propuestas se han traído a la alcaldía local de ciudad Bolívar, nosotros como líderes sociales hemos propuesto que haya un mejor cerramiento que se cumplan unas condiciones de higiene pero definitivamente no hay una persona que ponga aquí la cara si no siempre le mandan de la CGR a la UAESP y de la UAESP a la alcaldía y no se ha solucionado, veinte años en las mismas y todo queda grabado todo queda filmado y toman nombres y nuestras identificaciones se llevan documentos pero mire estamos en las mismas, muchas veces los líderes comunitarios se cansan de ver que no hay resultados y por eso permanentemente estamos cambiando y haciendo campañas con los edificios nuevos o con la gente nueva que llega pero la verdad no se ha podido conseguir nada.

Pregunta: ¿Existen espacios de participación en donde los diferentes actores tanto estatales, gremios y ciudadanía visibilicen la problemática que genera el Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Muchas veces abrimos espacios en las parcelas de vecinos y familia para hablar sobre lo que nos afecta y lo que podemos hacer para exigir nuestros derechos, pero lo que pasa es que algunos o no tienen tiempo o no lo toman como en serio esto y termina siendo uno solo el que pelea o frente a la situación, allá con los del gobierno y usted sabe que una golondrina sola no hace verano. Después la gente ya no vuelve a reunirse... La gente si va a las reuniones que citan el operador del relleno y las entidades, pero muchos lo hacen para que les den un jugo de cajita y un ponqué o muchas veces para reclamar tapabocas o geles para las manos que regalan, pero ni entienden ni escuchan lo que allá les dijeron.

Pregunta: ¿De qué forma cree que se podría dar solución a las problemáticas a las cuales se enfrentan los habitantes que se encuentran cerca al Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: Pues mire eso es fácil, yo no conozco bien como funciona, pero lo que he escuchado es que existen ya en diferentes países, tratamiento de las basuras a través de tecnologías limpias, además de un rol mas relevante de la labor del reciclador en búsqueda de apoyar el trabajo de estas personas y permitir que se aproveche mucho mas los residuos que se pueden reciclar, usted no lo cree, pero hay artistas que hacen cosas con la basura que se recicla, pero nadie quiere potenciar estas actividades, pero esto es importante para por lo menos cambiar cosas pequeñas.

Pregunta: ¿Cree usted que existen canales de comunicación entre los diferentes actores para buscar soluciones a las problemáticas que ha provocado el Relleno Sanitario Doña Juana?

Respuesta: No eso no existe, acá todo es a las malas, es decir, usted acá llega y abre los ojos y cuando ve nuevas medidas tomadas por la administración y a nosotros solo nos toca es aguantarnos, por eso es la tensión con el gobierno porque todo con ellos es a la espalda e impuesto.

## **Anexo 2. Fotos Trabajo de Campo**

**Foto 1. Mesa Comunitaria Realizada por la UAESP, CGR, Administración Local de Ciudad Bolívar y Secretaria Distrital de Salud**



**Foto 2. Proceso de Rendición de Cuentas realizado por el Centro de Gerenciamiento del Relleno Sanitario Doña Juana (CGR) en la Vereda de Mochuelo Alto**



**Foto 3. Recicladores en el Colegio Distrital de Mochuelo Alto, realizando la separación de Residuos Sólidos**

