

**DESCRIPCION GENERAL DEL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES
EN EL MUNICIPIO DE CHAPARRAL: ANÁLISIS DEL CONFLICTO**

JUAN FELIPE YEPES GONZÁLEZ

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES
CARRERA DE CIENCIA POLITICA
BOGOTÁ D.C.
2005**

**DESCRIPCION GENERAL DEL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES
EN EL MUNICIPIO DE CHAPARRAL, ANÁLISIS DEL CONFLICTO**

JUAN FELIPE YEPES GONZÁLEZ

Trabajo de grado para optar al título de Politólogo

DIRECTOR

SERVIO ALBERTO CAICEDO CORDOBA

MAGISTER EN PLANIFICACIÓN Y ADMINISTRACION DEL DESARROLLO
REGIONAL, UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y RELACIONES INTERNACIONALES

CARRERA DE CIENCIA POLÍTICA

BOGOTÁ D.C.

2005

INDICE	Pág.
1. INTRODUCCIÓN	6
2. ANTECEDENTES	9
3. MARCO TEÓRICO	13
3.1 Conceptos Análisis de Conflictos	13
4. DESCRIPCION GENERAL DE PROGRAMA FAMILIAS	
GUARDABOSQUES	22
4.1 Qué es el PFG?	22
4.2 Para que sirve?	22
4.3 El PFG en Colombia	23
5. MARCO CONTEXTUAL	25
5.1 Municipio de Chaparral	25
5.2 Generalidades de la violencia en Tolima y Chaparral	25
5.3 Amapola, Cifras y Precios	30
5.4 Descripción General de Chaparral	31
5.5 Cifras Población Rural	32
6. RESULTADOS, FUENTES SECUNDARIAS: INFORMACIÓN INTERNA	
DEL PROGRAMA	35
6.1 Acompañamiento Social en Chaparral	35
6.2 Acompañamiento Técnico Ambiental en Chaparral	36
6.3 En que gastan los Guardabosques su incentivo económico	37
6.4 Ahorros Inversiones y Proyectos de las Veredas	39
6.5 Verificaciones UNODC	41
6.6 Entrevistas realizadas en Chaparral	42

7. ANÁLISIS Y CONCLUSIONES	44
8. RECOMENDACIONES	55
9. BIBLIOGRAFIA	56
10. ANEXOS	62
ANEXO A: Localización del PFG en Colombia	63
ANEXO B: Mapa del Departamento del Tolima	64
ANEXO C: Localización de lo grupos ilegales en el Tolima	65
ANEXO D: Gastos Guardabosques tercer pago	66
ANEXO E: Gastos Guardabosques quinto pago	67
ANEXO F: Gastos Guardabosques sexto pago	68
ANEXO G: Distribución General incentivo tercer pago	69
ANEXO H: Distribución General incentivo quinto pago	70
ANEXO I: Distribución General incentivo sexto pago	71
ANEXO J: Ahorros Inversiones y Proyectos de las Veredas	72
ANEXO K: Verificaciones por parte de UNODC	73
ANEXO L: Entrevistas desarrolladas en Chaparral	77
ANEXO M: Division de entrevistas según el tipo de conflictos	104
ANEXO N: Metodología	109
ANEXO O: Estudios Previos	119
ANEXO P: Cartilla informativa sobre el programa	125

1. INTRODUCCION:

Los programas de desarrollo alternativo en Colombia han sido adelantados como método de ayuda para la erradicación general de los cultivos ilícitos en el país, condicionados por las situaciones del orden internacional y los gobiernos de turno.

Estos programas tienen dentro de sus principios generales convertirse en una contrapartida secundaria a la erradicación forzosa de los cultivos ilícitos tratando de emplear un esquema de desarrollo alternativo de productos lícitos y de ayuda al campesino buscando mejorar sus condiciones generales de vida y su desvinculación hacia la ilegalidad de los cultivos ilícitos.

Lo interesante de estos programas y proyectos de desarrollo alternativo es su implementación en zonas del país que son geográficamente estratégicas, que desarrollan una diversidad ambiental y que por razones obvias, están influenciadas por algún tipo de conflicto basado en el control paraestatal, por la poca presencia del Estado.

Es por estas razones que los programas de desarrollo alternativo además de brindar incentivos a los campesinos y mejorar las condiciones generales para los ecosistemas afectados, buscan generar una legitimidad por parte del Estado en zonas manejadas por los actores armados.

El Programa Familias Guardabosques representa unos de estos programas que desarrolla un esquema de desarrollo alternativo en zonas de una riqueza ambiental muy amplia y que están influenciadas por grupos paraestatales debido a la implementación y desarrollo de cultivos ilícitos. Este programa se encuentra inmerso bajo una política de gobierno desarrollada por el actual presidente Álvaro Uribe Vélez que busca la erradicación de cultivos ilícitos en el país como una de las principales fuentes de financiación de los grupos al margen de la ley, y la legitimación del Estado en toda en la

región¹. También es válido decir que esta política de gobierno se enmarca en un escenario internacional basado en la lucha contra el terrorismo, y la disminución de la oferta de las drogas ilícitas en el mundo, enmarcadas dentro del Plan Colombia.

Por estos motivos el objetivo de esta tesis es hacer una descripción general del desarrollo del Programa Familias Guardabosques (PFG) en el municipio de Chaparral en el departamento del Tolima, desarrollando un análisis político del conflicto que se genera en la zona buscando encontrar en que medida el programa tiene algún efecto en la transformación de los conflictos característicos de la zona. Esta investigación es de carácter empírica, y busca recolectar datos generales de la implementación del programa a la luz de un escenario marcado por los conflictos, la pobreza y la baja presencia del Estado.

Para el desarrollo de esta tesis, el investigador realizó una visita de campo al municipio de Chaparral, útil para el conocimiento de la situación tanto del municipio, como del programa y la recolección extensiva de datos.

Se desarrollan entonces en el capítulo dos, algunos antecedentes de las políticas de desarrollo alternativo tanto en Colombia como en el mundo, haciendo luego en el capítulo tres una descripción de los estudios previos y de las teorías para el análisis de conflictos. También se mencionan algunos conceptos sobre políticas públicas y sobre la formulación de las mismas.

Se describe entonces en el capítulo cuatro, que es PFG, sus metas y cifras desarrolladas en otros lugares donde el programa se implementa que ayudan a entender la finalidad del programa y su ejecución en el territorio nacional; luego en este mismo orden se busca

¹ COLOMBIA, PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2002, 2006 “Hacia un Estado Comunitario” Págs. 32 y 40

enmarcar el estudio sobre la realidad de los cultivos de amapola en Colombia y en el Tolima, mostrando las cifras de cultivos y los precios del ilícito.

En el quinto capítulo se hace una descripción general del municipio de Chaparral, donde se muestran las generalidades de conflicto en el Tolima y en Chaparral, y las condiciones generales y rurales del municipio.

El sexto capítulo muestra los datos obtenidos de la implementación del programa en el municipio: los desarrollos del acompañamiento técnico ambiental y social; una descripción del gasto económico general de los guardabosques, así mismo como invierten su dinero y en que proyectos: una descripción a un año del proceso de verificación de cultivos ilícitos de UNODC; y por último una serie de entrevistas desarrolladas tanto a funcionarios del programa como a campesinos del municipio.

Para terminar se desarrollan una serie de conclusiones y recomendaciones sobre el programa, que tienen como finalidad mostrar las descripciones generales del programa en Chaparral y como las condiciones de violencia y conflicto tienen una influencia muy grande dentro de la implementación del programa, recomendando entonces una segunda fase del mismo debido al corto tiempo de duración del programa basado en una política de gobierno.

En general el motivo de esta tesis, es mostrar los alcances que ha tenido este programa social del Plan Colombia dentro de un escenario conflictivo y violento como es el municipio de Chaparral, buscando encontrar las salidas futuras al conflicto en la zona, para un mejoramiento general de las condiciones del programa y la de los guardabosques.

Por último, quisiera agradecer a los funcionarios del Programa Familias Guardabosques en Bogotá, quienes en todo momento me brindaron su apoyo, ayuda, e información valiosa para la realización de esta tesis de grado.

2. ANTECEDENTES

El concepto de desarrollo alternativo se desarrolla a mediados de los años 70, este busca asociar el problema de la pobreza con la producción de cultivos ilícitos². En el contexto internacional se dan dos concepciones y posiciones sobre como erradicar los cultivos ilícitos: la primera hace relación a medidas de fuerza, buscando solucionar el problema por medio de la erradicación y la interdicción, y por el otro lado las que pretenden ligar el problema a la pobreza y a las costumbres ancestrales de las comunidades³.

En los años 70 las Naciones Unidas diseñó un programa de sustitución de cultivos⁴, su implementación tuvo inicio en países como Perú y Bolivia y en los países asiáticos para finales de la década de los 70's y principios de los 80's.

La UNDCP en 1984 empezó sus primeros trabajos en Colombia implementado un Plan de Desarrollo Alternativo, conformando pequeños proyectos en las regiones del Cauca, Putumayo, Guaviare, Caquetá y Nariño⁵, buscando erradicar los cultivos ilícitos con la idea de que los campesinos se alejaran del negocio de los ilícitos, basándose en una concepción de asistencia agrícola⁶.

En el gobierno de Belisario Betancur se inician proyectos gubernamentales relacionados con la sustitución de cultivos, dichos proyectos estaba inscritos en el Plan Maestro contra las Drogas. Dichos proyectos se caracterizaron por tener una concepción de propiedad

² GARCIA, Guillermo. "Estrategia de Desarrollo Alternativo en Colombia" Cultivos Ilícitos en Colombia. Ediciones Uniandes. Bogotá 2001. Pág. 153

³ URIBE, Sergio. "El Desarrollo Alternativo y la Estrategia Colombiana" en Revista Acción Andina. Bogotá, Junio de 1998 No.2, Pág. 68

⁴ URIBE. Ibidem, Pág. 68

⁵ GARCIA. Op. Cit. Pág. 124

⁶ UNOPS, Programa de Naciones Unidas para la Fiscalización de las Drogas "Resumen_General de Proyectos de Desarrollo Alternativo". Bogotá 2000, Pág. 15

minifundista, sistemas de producción muy limitados y un desarrollo tecnológico demasiado escaso; además hubo un manejo deficiente en términos técnicos de la agricultura⁷.

Un informe presentado por la ONU comprobó luego, que las áreas de coca habían crecido de manera alarmante en la Amazonía ya que los cálculos indicaban la existencia de más de 35.000 hectáreas⁸. Después de este incidente, se establece una misión evaluadora del proyecto, señalando deficiencias en el programa de sustitución en cuanto a su impacto local, ya que los cultivadores mantenían la siembra de cultivos ilícitos, quedándose corto el proyecto en el desarrollo de estrategias preventivas⁹.

En la década de los 90, la política antinarcóticos empieza con el Plan Nacional Contra el Problema de las Drogas, implementado por el gobierno de Cesar Gaviria. La idea era darle un giro a la política y al Plan Nacional de Sustitución de Cultivos, por esta razón, cambio de nombre y se empezó a hablar de Desarrollo Alternativo, bajo el concepto de abarcar de manera mas integral el problema en las zonas de cultivo, teniendo como objetivo “la ejecución de proyectos de inversión para el desarrollo social, físico y productivo de las zonas afectadas por los cultivos ilícitos”¹⁰.

Entre 1994 y 1998 aparecen constantes presiones internas y externas dentro del gobierno Samper debido al financiamiento de su campaña presidencial con dineros del narcotráfico. Bajo esta coyuntura se definen estrategias puntuales contra las drogas, una de estas fue el PLANTE¹¹ desarrollado como respuesta a las necesidades de los campesinos, buscando un mayor nivel de atención por parte de Estado. Después de un tiempo el

⁷ VARGAS, Ricardo. “Fumigación y Conflicto”, Tercer Mundo Editores. Noviembre 1999, Pág. 124

⁸ VARGAS. Ibidem. Pág. 124

⁹ VARGAS. Ibidem. Pág. 125

¹⁰ COLOMBIA, Min Agricultura-DNP. “Proyecto_de Desarrollo Alternativo en áreas de Economía Campesina_productora de Cultivos Ilícitos en la Serranía del Perijá” Primera Fase 1993

¹¹ El programa de Desarrollo Alternativo (PLANTE), fue un programa adscrito a la Presidencia de la Republica en Febrero de 1995. Este programa perteneció al Plan Nacional de Lucha contra las Drogas.

Desarrollo Alternativo pasó a constituirse en parte de de una política coyuntural, tanto así que las acciones de erradicación forzosa fueron la columna vertebral y el PLANTE relegado a ser una política complementaria de las fumigaciones¹².

Pastrana en su gobierno continuó con la implementación del PLANTE, dentro del Plan Nacional de Desarrollo Alternativo, cuya misión general era “consolidar procesos de desarrollo rural competitivos, garantizando el bienestar de la población, el ejercicio de la democracia y la integración de zonas de la economía campesina afectadas por los cultivos ilícitos”¹³.

El PLANTE en este periodo tenía una mayor organización y obtuvo mejores resultados, una mejor estructura, pero sufría de tres problemas esenciales: el aumento de los cultivos ilícitos en el país¹⁴; la falta de recursos para mantener el programa; y el hecho de que el PLANTE fuera una política de gobierno, mas no una política de Estado para mantener su continuidad.

Bajo el gobierno de Uribe, la relación que tiene el desarrollo alternativo esta netamente ligada con la formulación general del Plan Colombia, la estrategia del control de la oferta de la droga, y el Plan Nacional de Desarrollo basado en la estrategia de combate contra las drogas ilícitas y la legitimación del Estado en el país¹⁵. El Plan Colombia desarrolla dos grupos de acción: el primero hace referencia al componente militar; el segundo

¹² MALGAREJO, John. (2002) “El Plan Nacional de Desarrollo Alternativo como medio de lucha contra los cultivos ilícitos de subsistencia en el Putumayo 1998-2001”, Bogotá. Trabajo de grado (Politólogo) Pontificia Universidad Javeriana. Facultad de Ciencia Política. Pág. 10

¹³ En: <http://www.desarrolloalternativo.gov.co/html/contenidos/directiva/mision.html>

¹⁴ “la política de desarrollo alternativo ha sido eficaz para sacar a los beneficiarios de los cultivos ilícitos, pero debido a que la dinámica general de estos cultivos depende de otras fuerzas que no responden a las acciones de desarrollo alternativo, los cultivos ilícitos han seguido aumentando en el país en los últimos años. En este aspecto también es necesario tener en cuenta que los efectos del desarrollo alternativo a nivel regional sólo se consolidan a mediano y largo plazo” en: http://www.desarrolloalternativo.gov.co/html/contenidos/resultados_impactos.html

¹⁵ COLOMBIA, PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2002, 2006 “Hacia un Estado Comunitario” Págs. 32 y 40

menciona al componente social que lo complementa. El primero desarrolla acciones como la aspersión y la interdicción, mientras que la segunda se basa en la red de apoyo social¹⁶, infraestructura¹⁷, y por último los programas de desarrollo alternativo en los que se encuentran, proyectos productivos y familias guardabosques. Este último componente de desarrollo alternativo, es manejado por el Programa Presidencial contra Cultivos Ilícitos, desarrollado por Acción Social, vinculado a la Presidencia de la República.

El programa de desarrollo alternativo 2003-2006 esta estipulado dentro del documento CONPES 3218 del 3 de Marzo de 2003 y plantea como objetivos principales: consolidar un proceso de erradicación de cultivos ilícitos y prevenir su expansión; brindar alternativas estables de ingreso, empleo y valorización patrimonial a los campesinos vinculados; promover procesos de legitimación del Estado; y apoyar el fortalecimiento del capital social¹⁸.

¹⁶ Donde se encuentra: jóvenes en acción, familias en acción, empleo en acción y programas especiales, en :www.plancolombia.gov.co

¹⁷ Obras para la paz, vías para la paz, gestión comunitaria

¹⁸ COLOMBIA, DNP. CONPES 3218 de 2003 "Programa de desarrollo alternativo 2003-2006", Pág.

3. MARCO TEÓRICO

3.1 Conceptos análisis de conflictos: Los conceptos y teorías aquí mencionadas son esenciales para poder analizar y entender la dinámica general del PFG en Chaparral, estos conceptos y teorías hacen referencia al análisis de conflictos y a unos conceptos básicos de de políticas públicas, suficientes para el objetivo de la tesis

Siguiendo a Sánchez Josefina (2004)¹⁹ el conflicto se entiende como “una situación en la que un actor se encuentra en oposición consciente con otro actor, debido a que persiguen un mismo objetivo deseable, pero discrepan en la manera de procurarlo, o porque tienen objetivos diferentes con distintos procedimientos para alcanzarlos; o porque las personas o grupos tienen diversas concepciones acerca del poder y la manera de ejercerlo”²⁰.

Las situaciones de conflicto en general son problemas no resueltos, que al haberse mantenido en el tiempo han dado lugar a situaciones de indiferencia, enfrentamiento o choque entre los actores, las cuales han incrementado el contenido emotivo (entiéndase por emotivo cualquier sentimiento positivo o negativo manifiesto por las partes)²¹.

El conflicto es un proceso interactivo, que se da en un contexto determinado. Es una construcción social, una creación humana, diferenciada de la violencia (puede haber conflictos sin violencia, aunque no, violencia sin conflicto), que puede ser positiva o

¹⁹ SÁNCHEZ, Josefina (2004) “Análisis del conflicto ambiental y diseño de un plan de acción para su transformación desde la gestión ambiental : estudio de caso las certidumbres de San Benito en la ciudad de Bogotá D.C.” maestría en gestión ambiental para el desarrollo sostenible. PUJ Pág. 24

²⁰ Ibidem, Pág. 24

²¹ Ibidem, Pág., 25

negativa según como se aborde y se determine, con posibilidades de ser conducida, transformada y superada (puede convertirse en paz) por las mismas partes, con ayuda de terceros, que afecta a las actitudes y comportamientos de las partes, en la que se dan como resultado disputas²².

Vincenc Visas Armengol en su libro Introducción al estudio de la paz y de los conflictos²³, contempla ideas claves para el desarrollo de la temática de los conflictos, y para el análisis del concepto en sí:

- Conflicto: “Situación en la que un actor (persona, comunidad, Estado) se encuentra en oposición consciente con otro actor (del mismo o diferente rango), a partir del momento en que persiguen objetivos incompatibles (o estos son percibidos como tales), lo que conduce a una oposición, enfrentamiento o lucha.
- Raymond Aron²⁴, define el conflicto como una oposición entre grupos e individuos por la posesión de bienes escasos o la realización de valores mutuamente incompatibles.
- Para Coser²⁵, el conflicto es una lucha por los valores, por los bienes escasos (como los recursos), la potencia y el estatus, lucha en la que el objetivo de los antagonistas es el neutralizar, perjudicar o eliminar al contrario.
- Para Adam Curle²⁶, el conflicto es llamado “relaciones no pacíficas” y de incompatibilidad. De esta forma, un conflicto aparece cuando un individuo, una comunidad, una nación o, incluso, un bloque internacional, desea algo que no puede ser conseguido a menos que sea a costa de otro individuo o grupo que también lo desea”

²² Ibidem, Pág. 25

²³ Ibidem, Pág. 26

²⁴ Ibidem Pág. 26

²⁵ Ibidem Pág. 27

²⁶ Ibidem Pág. 28

- Para Galtung²⁷, el conflicto puede definirse como la situación en la que hay actores que persiguen objetivos incompatibles, o partes de un conjunto social con intereses incompatibles. Este último tipo de conflicto es de carácter estructural, y no necesariamente ha de estar en la mente de la sociedad. El primer tipo de conflicto es, en cambio, un conflicto de actores, en el que hay mucha conciencia, objetivos claros y una actividad para organizar el conflicto. Desde esta óptica, la teoría de conflicto puede dividirse en dos: el conflicto estructural (la parte más importante), y el conflicto de actores (la punta de iceberg). Esta división, sin embargo, no excluye la posibilidad de que el conflicto estructural pueda ser transformado en un conflicto de actores; la forma de la conciencia y la organización transforman los intereses en objetivos.

Dentro de las concepciones generales se analiza el conflicto bajo el esquema de las tres p's: la persona, el proceso, y el problema²⁸. Cuando analizamos las personas tomamos en cuenta: sus emociones y sentimientos; la necesidad humana de dar explicaciones, justificarse, desahogarse, de ser respetado y de mantener la dignidad; las percepciones del problema; y la forma como lo sucedido les afecta.

En el proceso, se toma en cuenta, la comunicación y el lenguaje con que se expresan; el proceso del conflicto hasta la fecha; la necesidad de un proceso justo para los involucrados; y lo que hace falta para establecer un dialogo constructivo.

El problema entonces debe analizar, los intereses y las necesidades de cada parte; las diferencias y valores esenciales que los separan; y las diferencias de estos mismos en cuanto al procedimiento a seguir.

²⁷ Ibidem Pág.28

²⁸ LEDERACH, Juan Pablo. "Enredos, Pleitos y Problemas". Ediciones Clara Semilla, Guatemala 1992, Pág. 35

Este esquema de las tres p's, propone tres facetas²⁹ de trabajo muy importantes para el desarrollo del conflicto: la primera hace referencia a la aclaración del origen, la estructura y la magnitud del problema, que busca establecer quienes son los involucrados y quienes pueden influir en el proceso, establecer los intereses de cada uno de los actores, y establecer los cuales son los asuntos mas relevantes para tratar; la segunda faceta nos muestra como facilitar y mejorar la comunicación, controlando la dinámica de las generalizaciones, de aumentar los problemas, y de hacer estereotipos de las personas, creando un ambiente de dialogo para buscar soluciones verdaderas y contractivas; y la última faceta trabaja los sobre los problemas concretos que tienen las partes en conflicto, diferenciando entre personas y problemas, impidiendo que se llegue a lo personal, centrándose primeramente en las preocupaciones y necesidades de cada parte mas no en las soluciones, estableciendo un ambiente sano para la negociación, evaluando las bases de mutua influencia buscando igualarlas, por último esta faceta busca ayudar a cada parte a reflexionar sobre su situación y el alcance de su propio poder.

Siguiendo a Redorta (2004), los conflictos aplicables a casos como el de Familias Guardabosques se pueden tipificar de la siguiente manera:

El conflicto de poder se define por Boulding³⁰ como: "una situación en la que al menos dos partes, A y B, advierten cambios en el poder de alguien (puede ser A o B, o incluso C) y que dichos cambios benefician o incrementan el bienestar de uno y perjudican o disminuyen el bienestar de otro".

Este tipo de conflictos desarrolla el ejercicio del poder como un juego, donde hay tácticas, estrategias y formas de ejercer la competitividad. Sin embargo sino existe algún tipo de motivación por conseguir algo como desencadenante del proceso es difícil poder explicar

²⁹Ibidem. Pág 36

³⁰ REDORTA, Joseph "Cómo analizar los conflictos, tipología de conflictos como herramienta de mediación" Paidós, Barcelona 2004. Pág. 153,154

la finalidad del juego. La motivación sería es este caso la lucha y mantenimiento del poder.

Joseph Redorta define entonces conflicto de poder así:” Cuando disputamos porque alguno de nosotros quiere mandar, dirigir o controlar más a otro”³¹, donde la variable relevante es la capacidad de ejercer presión o influencia sobre la otra parte, tratándose de una relación de poder sobre los implicados.

el conflicto estructural hace relación al “conflicto de clases” o “conflicto social” en la sociología y se definen como conflictos intratables desde la óptica de que superan lo interpersonal y lo grupal para afectar a toda la sociedad³². Se caracteriza por su larga duración, alto esfuerzo en su resolución, necesidad de aportación de muchos medios, crisis intermitentes, etc. Procesos como la globalización, el cambio social, la violencia estructural o la lucha de clases se hallarán en la base de este conflicto, que tiene que ver de manera esencial con la capacidad de disposición de medios para influir en su resolución.

Se define conflicto de intereses como la disputa en dos o mas partes, debido a que sus deseos o intereses son abiertamente contrapuestos a los del otro, donde pueden existir un grado de igualdad entre los deseos e intereses, pero contrapuestos, lo que da la creación del conflicto³³. Es decir, donde cada actor actúa de una manera racional buscando maximizar sus intereses, pero en la medida que los intereses de las partes sean los mismos, estos intereses como tal se encuentran contrapuestos por sus partes, entonces cada parte actuará de manera eficiente para conseguir los mismos.

Para analizar el conflicto de legitimidad se debe entender esta como: “El atributo del Estado que consiste en la existencia, en una parte relevante de la población, de un grado

³¹ Ibidem Pág. 157

³² Ibidem Pág. 187

³³ Ibidem. Pág.263

de consenso tal que asegure la obediencia sin que sea necesario, salvo en casos marginales recurrir a la fuerza³⁴". De esta manera, todo poder trata de ser legítimo en el sentido de que es aceptado por la sociedad a la que se dirige, entonces el poder político se manifiesta a través de normas expuestas (la legalidad), que serán legítimas o no en función de que este poder sea aceptado como legítimo y de que el procedimiento de elaboración de la norma también lo sea.

Blau³⁵, sostiene que sólo el poder legítimo consigue la obediencia voluntaria, y el poder instituido puede imponer su voluntad por medios coercitivos, generando siempre una tensión social.

El proceso de cambio de la autoridad es un proceso de sustitución de obediencias y desde luego, de cambio de liderazgo de los grupos sociales, en donde la legitimación de la acción social es problemática y la autoridad tenida en cuenta como legítima se encuentra en discusión en un momento dado.

Por otro lado, normalmente se toma a la población no combatiente como un sujeto pasivo en el desarrollo de la violencia ignorando las dinámicas de intracomunidad que desarrolla Kalivas³⁶. En este sentido se sitúa a los civiles en medio del juego cruzado sugiriendo una especie de relación bilateral entre los protagonistas armados, en la cual la población es considerada como sólo una víctima, sin embargo no se analiza el papel que juegan los pobladores para las agencias de violencia y deja de lado la característica propia de los conflictos armados internos: la irregularidad.

La idea no es mostrar a la población no combatiente como simpatizante de los grupos armados, sino mostrar el papel que esta juega dentro de la estrategia de los mismos,

³⁴ Ibidem Pág. 305

³⁵ Ibidem. Pág. 313

³⁶ COLOMBIA. VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DERECHOS HUMANOS "Dinámica de la confrontación armada en Cundinamarca" Pág.10

convirtiéndose en un componente de la confrontación. Aquí la población objetivo participa de las oportunidades o es obligada a transferir su lealtad o sus recursos a alguna de las partes enfrentadas, pero este proceso no es necesariamente racional, como lo mencionan Salazar y Castillo³⁷, ya que el terror utilizado es el principal recurso estratégico dentro de la confrontación. Los pobladores no siempre hacen un análisis costo beneficio, para decidir que camino tomar, existen otros factores difíciles de medir como el miedo, pese a la prestación de beneficios materiales o no materiales en las etapas principales de la confrontación, en general la toma de decisión por parte de los no combatientes esta basada en su supervivencia.

Por último es necesario tomar en cuenta algunas definiciones generales sobre políticas públicas para entender el marco general de acción de PFG

Alejo Vargas define la política pública como “el conjunto de sucesivas iniciativas, decisiones y acciones del régimen político frente a situaciones socialmente problemáticas y que buscan la resolución de las mismas o llevarlas a niveles manejables, es decir en un rango de tolerancia de dicho problema”³⁸.

Además para llevar a cabo la política pública se debe a analizar el tipo problemas que existen: están los “problemas sociales” que tienen que ver las necesidades comunes y demandas de la sociedad en su conjunto, estos problemas rebasan la capacidad del Estado, por ende el Estado en su accionar establece una serie de prioridades o agenda de asuntos prioritarios; y luego están las “situaciones socialmente problemáticas”, las cuales la sociedad de manera mayoritaria las percibe como socialmente relevantes y considera que el régimen político debe entrar a enfrentarlo a través de políticas públicas.

³⁷ Ibidem. Pág. 10

³⁸ VARGAS, Alejo. “Notas sobre el Estado y las políticas públicas” Almudena editores. UNIBIBLOS 1999. Pág. 57

Se plantea entonces que dentro de los Estados se da un tránsito continuo de políticas en las cuales intervienen actores políticos y sociales con poder, ya sean de carácter nacional o internacional, donde estos utilizan estrategias de presión social sobre el Estado para hacer que sus intereses específicos o particulares sean considerados como políticas de interés general y en esa medida lograr que se definan discusiones políticas en relación con ellos.

Las políticas públicas entonces, se entienden dentro de dos contextos generales: dentro de un contexto internacional determinado; y por un tipo de régimen político, una política estatal, que hace relación al proyecto político del gobierno expresado en su plan de desarrollo³⁹.

Dentro de la perspectiva estructuralista, la política pública se puede clasificar en hegemónica, que refleja con claridad los intereses fundamentales del conjunto del poder, llevando la mayor cantidad de recursos sobre los cuales es muy difícil negociar, además están basadas en el régimen político y son denominadas “megapolíticas⁴⁰”.

Según Rezende⁴¹, existen políticas públicas de carácter correctivo, estas políticas son respuesta a problemas, demandas o necesidades ya explícitas de la sociedad, y se dan como una respuesta a una situación creada.

Luego, Lowi desarrolla el concepto de política pública como “una voluntad implícita del gobernante por influenciar la conducta o la acción de los individuos, actuando sobre ellos de manera específica, directa o indirectamente”⁴².

Menciona entonces las políticas redistributivas, estas hacen referencia las transferencias de fondos a los ciudadanos, a las empresas, a las asociaciones o a las colectividades

³⁹ Ibidem. Pág. 61

⁴⁰ Ibidem. Pág. 65

⁴¹ Ibidem. Pág. 66

⁴² Ibidem. Pág. 68

locales, presentan una tentativa a influenciar indirectamente la acción de los ciudadanos, actuando sobre sus recursos y motivaciones.

Lowi categoriza dos tipos de respuestas ante las políticas públicas, la concerniente con el caso, tiene que ver con reacciones positivas que van a terminar en aceptación de la política o en una futura cooperación.

Dentro del análisis de políticas públicas existen tres elementos básicos: la previsión que tiende a mirar el futuro deseado de la política, ¿hacia donde se espera llegar?; la decisión donde se formula la política entre dos o más alternativas, caminos o acciones posibles; y la acción que es la materialización de las acciones (programas, proyectos, acciones, etc)

Con relación a la legitimidad dentro de las políticas públicas Giovanni Sartori menciona que esta al llegar a ser dudosa puede llegar a ser reforzada por la eficacia del gobierno pero que inversamente una legitimidad en principio fuerte puede llegar a ser debilitada por su ineficacia⁴³. El proceso de legitimación de las políticas públicas dentro de la administración pública desarrolla una doble legitimidad, una derivada del sistema político electoral, y la otra hace mención a la derivada de la eficacia en la prestación de sus servicios en la cotidianidad con relación a los usuarios, en este caso los campesinos

⁴³ Ibidem. Pág. 86

4. DESCRIPCIÓN GENERAL DEL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES

4.1 Qué es el PFG⁴⁴: Según la cartilla creada por el programa para explicar de manera más concreta y didáctica los lineamientos de este, define entonces el Programa Familias Guardabosques es un programa de participación voluntaria, creado y financiado por la Presidencia de la República de Colombia con recursos propios. Está dirigido a familias campesinas, indígenas o afro colombianas, ubicadas en ecosistemas importantes y que se encuentran involucrados en cultivos ilícitos o estén en riesgo de verse afectados por este problema.

El programa ofrece a aquellas familias que derivan su sustento del trabajo de la tierra, que deseen erradicar dichos cultivos y estén dispuestos a trabajar con los demás miembros de su respectiva vereda, un ingreso económico temporal y asistencia especializada (social y técnico-ambiental) a cambio de su trabajo en proyectos de recuperación y conservación de ecosistemas estratégicos, así como de aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

Familias Guardabosques asiste a las comunidades en su proceso de transición a la legalidad, buscando el abandono de los ilícitos por los campesinos y la no reincidencia de los mismos, con el fin de crear en un futuro proyectos productivos sostenibles y respetuosos del medio ambiente.

4.2 Para que sirve el programa: El programa busca cambiar las circunstancias, de violencia, destrucción de la familias, trabajo infantil, deserción escolar y la carencia de

⁴⁴ si se quiere remitir mas exactamente al marco institucional de programa, consulte el Anexo P, donde se puede encontrar mas detalladamente la normatividad general interna del Programa

servicios de salud y educación, como efectos negativos de la producción de coca y amapola, ayudando a las familias a integrarse y progresar como comunidad ; fortalecer sus organizaciones económicas y juntas de acción comunal (JAC); y a atender sus necesidades gracias al aprendizaje y la inversión productiva de sus apoyos: un incentivo económico y acompañamiento social y técnico ambiental.

El acompañamiento social esta enfocado a crear procesos de organización dentro de las comunidades y el mejoramiento de la capacidad de diálogo con las autoridades locales, además trabaja con las familias enseñándoles a administrar su incentivo económico, a conformar y manejar empresas asociativas que les permitan obtener mayores ingresos a partir de sus productos de trabajo.

Dentro del acompañamiento técnico-ambiental, el programa contribuye a que las comunidades y las autoridades locales busquen la mejor manera para la resolución de los problemas ambientales causados por los cultivos ilícitos como la contaminación de fuentes de agua, la erosión y la destrucción de plantas y animales que son necesarios para la conservación y el equilibrio de la naturaleza. De igual manera el acompañamiento técnico-ambiental asiste en el diseño y puesta en marcha de proyectos productivos sostenibles y rentables que hagan un mejor aprovechamiento de los recursos naturales.

4.3 El Programa Familias Guardabosques en Colombia⁴⁵: El PFGB se desarrolla en siete zonas del país: Antioquia, Bolívar, Guaviare, Magdalena, Nariño, Putumayo y Tolima⁴⁶. En general el programa a desarrollado 21.175 contratos colectivos, 18.452 contratos individuales firmados. A recuperado 356.591 (has) libres de cultivos ilícitos, 84.112 (has) de bosque primario por conservar y 55.733 (has) de bosque secundario por

⁴⁵ esta información se puede encontrar en :
www.plancolombia.gov.co/contenido/avances_consolidados/presentacion/guardabosques.htm

⁴⁶ Ver anexo A

recuperar, y a emitido un total de 77.588´480.000 millones de pesos en pagos a campesinos. Sus metas para el 2006 son: vincular a 50.000 mil familias guardabosques; mantener libres de cultivos ilícitos por los menos 60.000 hectáreas en los núcleos de intervención; revegetalizar de manera natural por lo menos 40.000 hectáreas en zonas ambientalmente estratégicas; conservar alrededor de 700.000 hectáreas de bosques naturales por medio de actividades guardabosques.

A gran escala el departamento con mayor vinculación de familias al programa es Nariño (4.594 familias), en este mismo orden, Orito en Putumayo es el municipio con mayor vinculación de familias al programa (3.406 familias). Por otra parte el departamento con mayor numero de hectáreas libres de ilícitos es Bolívar (73.229 has), y Orito con 55.646 hectáreas libres de ilícitos. El departamento con mayor inversión económica del programa es Putumayo, específicamente en Orito donde se han pagado 19.675´658.000 millones de pesos a los campesinos vinculados al PFGB⁴⁷. Guaviare es el departamento con menor vinculación de familias al programa (174 familias) específicamente en San Jose del Guaviare, en este sentido, es el departamento con menor inversión económica del programa ya que se han pagado 546´448.000 millones de pesos a sus campesinos. En el departamento de Magdalena donde sólo se vincula Santa Marta, es el departamento con menor número de hectáreas libres de ilícitos (12.623 has). Por último el municipio con menor número de hectáreas libres de ilícitos es el municipio de El Bagre en Antioquia con 3.712 (has).

⁴⁷ estas cifras son de Octubre de 2004

5. MARCO CONTEXTUAL

5.1 Municipio de Chaparral: El Municipio de Chaparral está ubicado en las faldas de la cordillera Central⁴⁸, en una zona tradicionalmente violenta correspondiente a lo que el PNUD en su informe Colombia callejón con Salida (2003) señala este espacio como la “periferia”⁴⁹ campesina. Esto es, una zona que por su ubicación Geográfica, la ausencia permanente del Estado y la fragilidad en la propiedad territorial ha requerido permanentemente la configuración de formas propias para el manejo del conflicto. Esto es, desde la época de la violencia los conflictos se han solucionado a través de fuerzas paraestatales que dirimen los conflictos que el Estado no está en capacidad de solucionar. Problema que no se soluciona con medidas y programas puntuales, ya que en la planificación del Estado esas zonas correspondientes al límite interno no están incluidas. En esta medida, siguiendo a Redorta (2004), se consideraría que son zonas donde el conflicto de poder, el conflicto de legitimidad y el conflicto de escasez de recursos configuran una triada de difícil solución.

5.2 Generalidades de la violencia en Tolima y Chaparral: Siguiendo la propuesta de análisis de conflicto planteada por Lederach (1992) a continuación se identifican los conflictos, los actores y el proceso, iniciando con un corte histórico a partir de los años 50.

⁴⁸ Ver anexo B

⁴⁹ sobre los orígenes del conflicto en Colombia se afirma que:” el conflicto se ha ensañado sobre todo en la “periferia” campesina y ha sido marginal al sistema político colombiano. Esta “marginalidad”—que sin duda ha disminuido de manera dramática en los últimos años— fue sin embargo decisiva para formar el carácter y los modos de actuar de los armados, de suerte que el remedio del conflicto pasa por apreciar aquella marginalidad”. Sacado de: PNUD “Conflicto Callejón con salida, Informe nacional de Desarrollo Humano para Colombia 2003” Bogotá, septiembre de 2003. Pág. 18

Ese corte histórico, sigue la propuesta de temporalidad del conflicto colombiano planteado por el PNUD (2003).

El departamento del Tolima fue uno de los principales escenarios de “La Violencia” de los años cincuenta marcada por el fenómeno del bandolerismo. Así mismo se localizaron hacia el sur del departamento los núcleos de autodefensa campesina de orientación comunista que fueron la base para la creación de las FARC en 1964⁵⁰.

La presencia de la guerrilla en la actualidad se registra en municipios de minifundio de la región Andina y en los de campesinado acomodado. En el noroccidente del departamento con una importante influencia paisa, operan el ELN, las FARC, el ERP y los grupos de autodefensa. El oriente del Tolima, que posee estrechas relaciones con Cundinamarca, y donde las FARC han sido el grupo armado ilegal preponderante; las autodefensas registran muy recientemente presencia que se expresa en algún grado de actividad. En el sur del departamento coinciden la presencia de las FARC y los grupos de autodefensa. En esta zona se concentra la mayoría de la población con gran influencia indígena, que ha mantenido una relación muy conflictiva con los grupos armados, en particular con los que se localizan en los resguardos de Gaitania del grupo étnico paéz y tinajas, del grupo coyaima-natagaima⁵¹.

Tolima es uno de los departamentos con tasas de homicidio considerablemente altas durante los años de “La Violencia”. Posteriormente en la gran escalada nacional de homicidios, desde 1984, en el departamento se observa un comportamiento discreto, pero asciende hasta 1993, registrando luego una tendencia descendente que se interrumpe en el año 2000, con una tasa de 18%⁵² se ubica en el nivel de 1992 antes de alcanzar su

⁵⁰ COLOMBIA. VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA. FONDO DE INVERSION PARA LA PAZ “Panorama actual del Tolima” Bogota Febrero 2002. Pág. 3

⁵¹ Ibidem. Pág. 3

⁵² Ibidem Pág. 4

punto máximo en la historia reciente. No es sólo el incremento de los homicidios lo que inquieta de la situación actual del Tolima, el conflicto armado, la expansión de los grupos de autodefensa y las cada vez más frecuentes infracciones al Derecho Internacional Humanitario, expresadas en masacres, asesinatos y secuestros de civiles, conforman una situación verdaderamente preocupante.

En el momento actual, Tolima hace parte de la zona de influencia del Comando Conjunto Central de las FARC⁵³, al mando de Alfonso Cano. Las estructuras armadas que tienen presencia en el departamento son los frentes 21, 25, Tulio Varón y la Compañía Joselo Lozada. El ELN también tiene presencia a través del frente Bolcheviques del Líbano que se encuentra compuesto por tres comisiones: Guillermo Ariza (Militar), Armando Triviales (Líbano) y Héroes 20 de octubre (Cafetera). Adicionalmente en el área urbana de Ibagué operan la regional Gilberto Guarín del ELN y las Milicias Bolivarianas de las FARC. A partir de 1999 se advierte la presencia del ERP, por su participación creciente en la realización de secuestros en municipios del norte del departamento. El frente 21 de las FARC, opera hacia el sur del Tolima, en el Cañón de las Hermosas, el Río Davis, Natagaima, Ortega, Rioblanco, Chaparral, Coyaima, Roncesvalles, Rovira y Cajamarca. La implantación y posterior desarrollo de la guerrilla en el Tolima ha tenido a su favor las características geográficas del departamento. De manera que las grandes unidades geográficas que atraviesan longitudinalmente el departamento han sido funcionales a la logística insurgente. Gran parte de la cordillera Central, la cual se halla fuertemente fracturada en un sistema de fallas y un relieve escarpado con alturas superiores a los 5.000 metros sobre el nivel del mar y vertientes profundas, le ha permitido a los frentes guerrilleros establecer zonas de repliegue y corredores vitales en los desplazamientos hacia el piedemonte y los departamentos del Valle, Quindío, Risaralda y Caldas.

⁵³ Ver anexo C

Desde los años 30, Chaparral ya incursionaba como un municipio influenciado por las ideas revolucionarias y guerrilleras, ejemplo de esto es Isaura Yosa, conocido como “Mayor Lister⁵⁴” quien fue oriundo del Tolima y concejal de Chaparral. Su primera huelga fue desarrollada en Chaparral cuando reclamaba la explotación de los latifundistas a los campesinos recolectores de café, convirtiéndose luego en concejal del mismo municipio, cultivando las ideas de izquierda. Este mismo decide insertarse al campo como guerrillero para recuperar de alguna forma las tierras robadas a los campesinos, convirtiéndose en los años 50’s en el comandante de las guerrillas comunistas de sur de Tolima.

Este hombre organizó luego de la “violencia”, una de las primeras guerrillas de resistencia en el país, integrada por liberales y comunistas, que crearon la Columna de Marcha, la base de una de las primeras experiencias de organización social diferente, bautizada El Davis⁵⁵, una especie de comuna nacida al calor de la lucha campesina en Chaparral. Esa misma Columna desarrollaba grandes vínculos con la guerrilla que dirigía Pedro Antonio Marín, o Manuel Marulanda Vélez, Tirofijo⁵⁶.

El distanciamiento de la columna con los liberales “limpios”, y el asedio violento, fueron factores que forjaron, tras el agotamiento de la experiencia del Davis, lo que sería conocido como el acto fundacional de la actual guerrilla de las FARC: la resistencia en Marquetalia, a donde fueron a parar los sobrevivientes civiles y militares de El Davis, sumados a los guerrilleros dirigidos por Marulanda.

Actualmente, Chaparral es considerado el “Rancho⁵⁷” del frente 21 de las FARC esto se debe a que la ubicación rural del municipio proporciona un inmenso corredor móvil para el

⁵⁴ FARC EP “Historia de Isaura Yosa”

En:<http://www.farcep.org/resistencia/internacional/19/isauro.htm>, Pág. 1

⁵⁵ Su nombre se debe al lugar, a la vereda el Davis, hoy se conoce con vereda Davis Janeiro

⁵⁶ FARC EP “Historia de Isaura Yosa” En:

<http://www.farcep.org/resistencia/internacional/19/isauro.htm> Pág. 2

⁵⁷ Periódico, Tolima 7 días. “El ejercito en las entrañas de las FARC”, marzo 23 de 2004

grupo. Este frente desarrolla un control general dentro de la parte rural del municipio debido a su dominio histórico en la zona y por la ubicación estratégica del sector.

Los medios de comunicación reportan actualmente los graves niveles de violencia dentro del sector rural del municipio y el constante acoso por parte de las fuerzas militares para recuperar el sector. Actualmente se reportó el caso de tres militares muertos en zona rural de Chaparral y un miliciano de las FARC, donde se resalta la violación del Derecho Internacional Humanitario⁵⁸ por parte del grupo subversivo debido a la utilización de armas no convencionales como lo son las minas antipersonales, causa de la muerte de los militares.

En general en el municipio existe un permanente dominio de los grupos armados, que no se resignan a perder un territorio ocupado por muchos años y casi sin la presencia del Estado. Hay una descomposición del tejido social, abandono de los valores éticos y morales, desarticulación familiar y de las relaciones de confianza necesarias para la generación de capital social y el conflicto por la tenencia de la tierra. Esta violencia generalizada derivada de la incertidumbre que predomina entre las comunidades, ha dado como resultado el constante hostigamiento de grupos armados ilegales y la débil presencia del Estado.

Según esta realidad, el ingreso del personal técnico a las zonas de trabajo no fue para nada fácil, y debió cumplir con todo un proceso de generación de confianza entre la comunidad CORTOLIMA y los encargados del acompañamiento social, a través de estrategias de comunicación, utilizando mecanismo como la radio y la TV local y una constante permanencia de los técnicos en el casco urbano. Por estos problemas el grupo técnico solo pudo ingresar a la veredas a partir del 23 de noviembre de 2004, antes de

⁵⁸ RCN, "Mueren tres militares por ataque en Chaparral; cinco más resultan heridos" Jueves, 26 de mayo – 2005 en: <http://www.rcn.com.co/noticia.php3?nt=9065>

esa época el acompañamiento técnico ambiental y social se desarrollo en las cabeceras municipales.

5.3 Amapola, cifras y precios: El cultivo ilícito predominante en la zona de Chaparral ha sido tradicionalmente la amapola, es por ello que se considera necesario introducir una descripción general de los cultivos de amapola en el país y en la región.

La amapola tuvo sus comienzos en Colombia en la década de los 80s, en algunas zonas marginales del país, debido en gran medida a la caída de los precios del café. Esta se cultiva generalmente entre los 1.800 y 3.000 msnm⁵⁹ y se caracteriza por estar cultivada con otros cultivos agrícolas lícitos. Se cultiva en las laderas montañosas del sur occidente colombiano, especialmente en los departamentos del Huila, Tolima, Cauca y Nariño, y en menor cantidad en Cesar y Guajira.

El negocio de la amapola en Colombia tuvo un desarrollo notorio en 1994, pero en general el negocio se ha mantenido entre las 4.000 y 7.000 hectáreas⁶⁰. En el 2002, según la DIRAN⁶¹ existían 2.253 hectáreas de amapola, mientras en el 2003, había 4,023 hectáreas de amapola⁶².

Para el año 2002 existían en el Tolima 682 hectáreas de amapola cultivadas y para el año 2003 la cifra se duplicó con un total de 1.359 hectáreas.⁶³

En el 2002 el precio pagado de látex de amapola fue de US\$160 por kilo, mientras que en el 2003 fue de US\$156 por kilo⁶⁴, según la DIRAN, y el PDA basados en el seguimiento mensual de precios de la droga.

⁵⁹ metros sobre el nivel del mar

⁶⁰ Informe UNODC 2004, Censo de Cultivos de Coca en Diciembre de 2003, Pág., 47

⁶¹ Policía Antinarcóticos Colombiana

⁶² op.cit, Pág. 47

⁶³ DIRAN

Por otro lado los precios de la heroína por kilogramo tienden a disminuirse durante los últimos años, a pesar de la estabilidad del año 2003 .De US\$11.997 en el 2000 y US\$10.65 en el 2001, este bajó a US\$ 7.500 en el 2002, mientras que el 2003 el precio estaba en cerca de US\$7.650⁶⁵.

5.4 Descripción general de Chaparral: Según el autodiagnóstico desarrollado por la Diócesis del Espinal en el 2004⁶⁶, el municipio de Chaparral cuenta con un área de 211.025 Hectáreas, una población de 50.358 habitantes, donde la población urbana es de 23.165 habitantes (46%) y la población rural es de 27.193 habitantes (54%). Está compuesto por seis corregimientos: Las Herosas, La Marina, Calarma, Parque Natural de las Herosas, Amoyá, y El Limón, dentro de estos corregimientos se encuentran ciento cuarenta y siete veredas. Esta ubicado en la estribación derecha de la cordillera central, al sur del departamento del Tolima, a 165 km de Ibagué. El municipio limita por el norte con los municipios de Ronces valles, Ortega y San Antonio, al sur con el municipio de Ataco y Rioblanco, al oriente con el municipio de Ortega y Coyaima, al occidente con el Valle del Cauca.El rango altitudinal en que se encuentra el municipio va desde los 620 hasta los 3900 msnm, mientras que el caso urbano esta a 860 msnm, en esta medida el municipio presenta una diversidad de climas por las características o formas del relieve lo cual parece ser el principal determinante de la diferencias de clima, que se caracteriza por una cantidad de pisos altitudinales, en el cual se encuentra microclimas de condiciones bastantes definidas, en este caso tenemos zonas calidas, templadas (frijol, café, maíz, caña), frías (ganado, pastos, frijol, arveja, arracaha, papa, lulo, tomate de árbol, mora, especies forestales, arbustos, humedales y pastizales), subparamo (zona de protección,

⁶⁴Informe UNODC 2004, Censo de Cultivos de Coca en Diciembre de 2003, Pag, 48

⁶⁵ ibidem 49

⁶⁶ Esta información fue sacada del informe de 2004 entregado por la diócesis de Espinal al PFG, documento sin publicar

siembra de papa, mora silvestre) y páramo (humedales, pajonales, frailejones). Los suelos donde se ubican las familias beneficiadas por el PFG, son suelos ubicados sobre un paisaje de montaña con pendientes fuertes, derivados de cenizas volcánicas, susceptibles a erosión. 50% del suelo son bosques naturales y rastrojos, un 33% pastos naturales con ganadería de tipo extensivo y un 14% esta conformado por cultivos de café, maíz lulo, tomate de árbol.

Chaparral se encuentra en medio de dos cuencas hidrográficas de importancia nacional, como lo son el río Magdalena y el río Cauca, haciendo parte el municipio del valle del Magdalena, además este río desarrolla una fuerte influencia en la composición geográfica de la región sur del departamento, ya que la parte en dos prácticamente. El recurso hídrico del municipio esta representado por ríos como el Amoyá, Ambeima, Davis, Rio Negro, entre otros y una gran cantidad de quebradas y nacimientos que son tributarios de estos ríos los cuales al final drenan sus aguas al río Amoyá y este a su vez desemboca en el río Saldaña, además se han logrado identificar 1704 yacimientos de agua. Dentro de las zonas de focalización del PFG se encuentra el parque natural de las hermosas donde se encuentran gran cantidad de ecosistemas en vía de extinción y peligro.

5.5 Cifras población rural: Siguiendo en la línea del autodiagnóstico implementado por la Diócesis de Espinal, dentro de la parte veredal del municipio, que es donde específicamente se lleva a cabo el Programa Familias Guardabosques, la población masculina es del 55%, mientras que las mujeres hacen parte del 45% de la población veredal. Con respecto a las edades, las personas entre los 15 a 45 años comprenden un 38,6% de la población, seguidos por un 28% de población entre los 5 y 14 años, un 11,9% de niños de 1 a 4 años, 10,2% de personas entre los 46 a 59 años, y por ultimo un 8,36% pertenece a personas de 60 años en adelante y el sobrante 2,9% de esta población

pertenece a bebés menores de un año. La población se caracteriza por vivir en unión libre (39%), un 23,9 % está casado por la iglesia, y un 16% se encuentra soltero. La gran mayoría de la población tiene hijos entre 1 y 6 años (34,2%) y entre los 7 a los 12 años (20,9%). Lo referente al nivel de educación, el 4,6% no ha desarrollado educación alguna, el 61% no terminó la primaria, el 20% la terminó, un 8% fue bachiller y un 1,9% llegó a ser profesional. Las aspiraciones personales para la gente de las veredas tienen que ver con: formar un hogar (21,3%), mejorar su calidad de vida (18%), mejorar los cultivos (17%) y con un (12,3%) arreglar su vivienda. La población plantea que los principales problemas de la región tienen que ver con la comercialización de productos (24,7%), las vías de acceso de las veredas a los centros urbanos (19%), la construcción de una carretera al valle (12,4%), y por último la falta de comunicación general en las veredas (11,3%).

En la mayoría de veredas donde actúa el PFG, existen escuelas desarrolladas, con jóvenes matriculados y estudiando, con más de dos profesores para cada 40 estudiantes. En la parte de la salud la mayoría de las veredas no cuentan con el servicio, y en las veredas donde prestan este servicio existen problemas de falta de promotor, malas condiciones de los centros, inclusive en la vereda de Alto Ambeima solo existe un botiquín comunitario. Por el contrario, si miramos los centros deportivos existentes en las veredas, se puede notar que solo en 6 de las 29 veredas no existen canchas de microfútbol, además en la gran mayoría de veredas existen salones comunales, billares, canchas de mini tejo y galleras.

Por último todas las veredas han desarrollado una Junta de Acción Comunal, (JAC) que funciona normalmente y es complementada al mismo tiempo por asociaciones de padres

de familia, asociaciones de huertas caseras, asociación de acueducto, y asociaciones de mujeres, entre otros

Según información suministrada por el PFG⁶⁷, Chaparral es el municipio del Tolima donde existe mayor vinculación al programa (2.103 familias) y donde existe un mayor área de hectáreas libres de cultivos de ilícitos (47.151 has), en esta medida se han realizado pagos por 11'827.752.000 millones de pesos

En este municipio se encuentran inscritas 29 veredas donde habitan un total de 7.883 personas, de las cuales 7.199 pertenecen al programa y 684 no participan de este. Las veredas con mayor numero de habitantes son: Argentina Hermosas y Santa Bárbara con 560 y 456 habitantes respectivamente y así mismo son estas dos veredas las que reportan el mayor grado de vinculación de personas dentro del programa (531 y 453 respectivamente). Hay 4 veredas donde la totalidad de las personas que habitan en ella pertenecen al programa, estas son: Virgina Alta, San Pablo Hermosas, El Cairo,y Las Brisas. Por el otro lado la vereda de Davis Janeiro con una población de 327 habitantes y San Fernando con una población de 428 habitantes, cuentan con 143 y 110 personas respectivamente que no pertenecen al programa.

⁶⁷ información suministrada por el PFG, que pertenece al año 2004, no especifica mes, información no publicada

6.0 RESULTADOS, FUENTES SECUNDARIAS: INFORMACION INTERNA DEL PROGRAMA

6.1 Acompañamiento social en Chaparral: Según el documento informe de la Diócesis del Espinal (2004), dentro de este acompañamiento, se diseñaron estrategias de socialización, diagnóstico y sensibilización a la problemática social como consecuencia de la producción de ilícitos buscando la motivación de la comunidad a participar en la búsqueda y concertación de alternativas de cambio y ajustes que posibiliten avances en la solución a dichas problemáticas. Para poder medir y analizar estas estrategias se desarrollo un autodiagnóstico de las veredas que conforman el programa, que fue estadísticamente consolidado.

Específicamente el acompañamiento social realizó tres actividades generales:

En principio se desarrollaron tres talleres de participación individual, que buscaban facilitar al interior de cada comunidad la exposición de los intereses de cada persona, se trataron temas como la formación de la familia, el cambio de actividad económica, el mejoramiento de la estructura de la vereda, un nuevo mercado y nuevos productores.

Los porcentajes de asistencia en los talleres de los campesinos beneficiados del programa fueron respectivamente: 87%, 94.57% y 94.57%.

Luego, se realizaron varios talleres participativos cuyo fin era motivar el uso de valores y procedimientos saludables en el manejo de las relaciones en el interior de los miembros de cada familia, buscando fortalecer el afecto y la comunicación.. Además se buscaba promover las formas productivas de trabajo familiar, implementando como fin último la capacitación del sistema familiar hacia un capital social .El porcentaje de participación mínimo en estas actividades fue del 90% de la comunidad y el mas alto fue de 99.6%.

Y por último se implantaron talleres institucionales que buscaban enseñar a la comunidad conceptos básicos de la administración, el enfoque sistémico de una empresa, incentivando la formación de líderes como facilitadores crecientes de la vereda, el municipio, el departamento y el país. También se desarrollaron temas como la participación ciudadana, los mecanismos de protección ciudadana útiles para defender los derechos fundamentales y los colectivos.

El fin de estos talleres va encaminado a enseñar a las comunidades como presentar perfiles de proyectos productivos, para que conozcan la forma de clasificación de estos proyectos, según su naturaleza, cobertura y responsabilidad, buscando en últimas construir propuestas coherentes y competentes. La participación mas baja de estos talleres fue de un 90.81%, mientras que la mas alta fue de 96.67% de la población beneficiada del PFG.

6.2 Acompañamiento técnico-ambiental en Chaparral: El acompañamiento técnico ambiental desarrollado por CORTOLIMA tiene la finalidad y los objetivos de este acompañamiento buscan desarrollar la participación comunitaria en el sector forestal, vinculando a la comunidad en el desarrollo forestal a través de proyectos productivos de reforestación, agroforestería, viveros comunitarios y comerciales, seguridad alimentaria, huertos medicinales, mecanismos de desarrollo limpio, ecoturismo, conservación de los suelos, saneamiento hídrico, manejo del bosque natural, grupos productores empresariales, despertando en la comunidad un espíritu autogestionario y participativo para solucionar sus problemas ambientales, basados en el aprender haciendo.

Dice CORTOLIMA (2004)⁶⁸ que los logros del Programa fueron los siguientes:

⁶⁸CORTOLIMA “informe general del acompañamiento técnico ambiental el Chaparral 2004” sin publicar

Primero, el establecimiento de 16 viveros cada uno con un área de 400 metros cuadrados, en los cuales se esta produciendo el siguiente material vegetal: cedro, nogal cafetero, pino, romero, aliso, chachafruto y guaduas entre otras.

Segundo, reforestación productora y protectora, mediante la siembra de 328.000 plántulas (especies nativas) que cubren un área aproximada de 358 has.

Tercero, el establecimiento de 2.300 huertas caseras y comunitarias en la cuales se esta fomentado la producción de hortalizas tales como: repollo, lechuga, cilantro, rábano, habichuela, pepino, remolacha, zanahoria y plantas medicinales

Cuarto, la identificación y proceso de conservación de 29.190 has de bosque natural.

Quinto, la identificación y en proceso de abastecimiento de uso y manejo sostenido de 200 fuentes de agua (nacimientos) para el abastecimiento de acueductos veredales.

6.3 En que gastan los guardabosques su incentivo económico: Se pudo establecer a través de encuestas y formularios diligenciados por los campesinos, en que gastaban estos el incentivo económico entregado por el Estado encontrando los siguientes resultados.

Este periodo muestra⁶⁹, que la gran mayoría de dinero entregado por el gobierno a los campesinos dentro de su tercer pago, fue invertido directamente para el mantenimiento general de su hogar, ya que un 18,4% estaba dirigido hacia la compra de alimentos para las familias, el 13,8 % para el vestuario, otro 11,3% para el mejoramiento de sus fincas y por ultimo, un 11,2% estaba dirigido a la compra de electrodomésticos, también un valioso 9,7% se invirtió en la compra de semovientes equinos y bovinos.

Por otro lado, el dinero invertido en las festividades de los campesinos (4,5%), era mayor que lo invertido por la comunidad en la inversión de proyectos comunitarios (4.0%)

⁶⁹ ver anexos D y G

Podemos ver que en este periodo de tiempo, los campesinos invirtieron el 9.0% del dinero en la siembra de árboles nativos, gran cantidad de recursos, donde sembraron un total de 410.000 árboles, mostrando su interés por la recuperación del ecosistema.

Este siguiente periodo⁷⁰, los campesinos gastan la mayor parte de su dinero en el mejoramiento de sus fincas (25%) y en la compra de alimentos para sus familias (20%), también invierten una parte sustancial de su ingreso en la compra de vestuario (7,6%), y en la compra de electrodomésticos (6,2%). Esto muestra de nuevo el interés del campesino por mejorar sus condiciones de vida e invertir gran parte de su capital en el mejoramiento de su espacio de vida, su hogar.

Una valiosa parte del incentivo que brinda el Estado sirve para financiar las festividades de los campesinos (5.0%) y de nuevo la menor parte del capital se implementa en la inversión en proyectos comunitarios (2,2%).

De nuevo una amplia cantidad de dinero fue invertida en la siembra de 420.000 árboles, que representan el 10% de los gastos de los campesinos, manteniéndose una estabilidad en la ayuda y recuperación del ecosistema.

Para el sexto pago⁷¹, las familias vinculadas al programa, habían gastado su dinero de una forma muy parecida a las veces anteriores, un 23.1% destinado a la compra de alimentos para el hogar y un 18% para el mejoramiento de fincas y un 18.5% general en el mejoramiento de sus viviendas, vestuario para sus familias y la compra de electrodomésticos.

Se puede notar un cambio en la inversión del dinero del campesino ya que parece invertir una significativa parte de su dinero en la compra de terrenos (8,0%), y un 9,1% en la

⁷⁰ ver anexos E y H

⁷¹ ver anexo F y I

compra de semovientes equinos y bovinos. Dejando notar su interés por el manejo e inversión en semovientes que pueden generar recursos significativos a futuro.

El monto destinado a la inversión en proyectos comunitarios ya no es el más bajo (3,8%) y desarrolla un incremento sustancial, mientras que el monto más bajo corresponde al gasto en las festividades con un 3,2 % del pago. Aunque vale la pena anotar que el incremento del monto en proyectos comunitarios subió, se mantiene bajo a comparación del monto implementado para las festividades de los campesinos.

Por último se invirtió casi la mitad de la cantidad del dinero utilizado en épocas anteriores para la siembra de árboles (5,8%), sembrándose 283.000 árboles nativos en el área.

6.4 Ahorros, inversiones y proyectos de las veredas⁷²: En total las 29 veredas de Chaparral a diciembre del 2004, habían ahorrado un total de 103'250.000 millones de pesos, con una inversión para proyectos de 267'190.000 millones de pesos. Dentro de estos proyectos los más importantes son los que tienen relación con la construcción de carreteras (10 veredas), electrificación, (5 veredas), proyectos productivos (4 veredas), construcción de escuelas y acueductos (3 veredas respectivamente). La inversión en estas prioridades muestra el grave desarrollo general de las veredas, y la baja presencia y ayuda del Estado en la construcción de infraestructura general del sector. En este mismo sentido se puede ver el interés general de la comunidad en la construcción de vías para la comercialización de productos y la búsqueda de nuevos mercados.

Las veredas con proyectos de inversión más costosos son: San Pablo con 27'000.000 millones de pesos, destinados para realizar una carretera; Las Juntas busca invertir 23'120.000 millones de pesos en carreteras, ganadería y caña de azúcar; y la vereda

⁷² para un mejor entendimiento se recomienda mirar el anexo J

Davis Janeiro espera invertir 20'000.000 millones de pesos en carreteras, electrificación y en un acueducto.

Lo complicado de estas tres veredas es que dentro del tiempo que el programa lleva funcionando, y tomando en cuenta que el programa termina en el 2006, han ahorrado muy poco y tienen poco tiempo para poder reunir el dinero e invertirlo en estos proyectos. San Pablo ha ahorrado el 14,3% de su inversión, la vereda Las Juntas, solo tiene ahorrado el 20% de su inversión total, y Davis Janeiro ahorró en el tiempo que lleva el programa el 21,7% del total de su inversión. Lo ideal sería que incrementaran las tasas de ahorro para cada familia, buscando que para la fecha en que finalice el programa el nivel de ahorro pueda ser equivalente al de la inversión.

Existen otras veredas que han ahorrado muy poco, pero su inversión es pequeña y factible a desarrollar en el tiempo de implementación del programa. La vereda las Brisas quiere invertir 2'500.000 pesos, en un proyecto del cual no brinda información, pero sin embargo a ahorrado el 50% de esta inversión; la vereda San Marcos quiere invertir en proyectos de agropastoriles y en la compra de ganado que cuesta 4'880.000 pesos de los cuales lleva ahorrado mas del 30%; y por ultimo la vereda San Roque a ahorrado el 33,7% de su inversión en proyectos productivos.

La vereda con menor capacidad de ahorro, y menos posibilidades de alcanzar el valor de su inversión es El Recreo, pues solo tiene ahorrado el 10% de su inversión para construir una carretera. En el lado contrario, esta la vereda Alemania, que ha ahorrado el 100% de su inversión para la construcción de carreteras, escuelas y electrificación, y además ahorro 1'150.000 pesos para otro proyecto a futuro.

La mayoría de proyectos en los que las veredas invierten su dinero, son esenciales para el mejoramiento tanto económico como social de la comunidad, y fundamentales para el desarrollo de la calidad de vida de los campesinos, sin embargo los niveles de ahorro son

muy bajos en general, tomando en cuenta que el programa esta planeado para un tiempo de tres años.

6.5 Verificaciones UNODC: Las verificaciones analizadas van desde agosto de 2003, hasta julio de 2004, periodo dentro del cual el proceso en Chaparral cumplió un año de implementación⁷³.

Estas verificaciones se hacen un tiempo antes de realizar los pagos a los campesinos, es decir cada dos meses, y verifican precisamente si los predios donde el programa trabaja desarrollan cultivos ilícitos o no, es decir si los campesinos han cumplido con compromiso. En general en este periodo de un año se realizaron 8 visitas, dentro de las cuales solo en dos casos se pudo verificar de manera exacta la presencia o no de ilícitos.

La primera verificación fue realizada en la primera visita realizada en agosto de 2003 por medio de helicópteros y la segunda fue hecha en noviembre de 2003 (verificación “in situ”) donde se confirmó que los campesinos mantenían sus predios libres de ilícitos. En las otras 6 visitas no se pudo realizar verificación “in situ” debido a continuos encuentros de los verificadores con el frente 21 de las FARC que opera en este sector. Sin embargo dentro de estas visitas la comunidad entregaba un documento conocido como “vereda libre de ilícitos” donde certificaba bajo la firma de cada uno de los miembros del programa que sus predios estaba libres de ilícitos, también demostraban una voluntad muy grande por llevar a los funcionarios de UN a realizar las verificaciones, inclusive dialogaban constantemente con miembros de las FARC para que dejaran realizar los acompañamientos. Esta voluntad de los campesinos para realizar los acompañamientos, demostraba en alguna manera a los verificadores de UN el compromiso de los campesinos en erradicar y mantener libres de ilícitos sus predios, teniendo en cuenta el

⁷³ la descripción general de estas visitas se encuentra en el anexo K

control que el frente 21 de las FARC hace del territorio y su rechazo al programa en la región.

En la quinta visita se menciona el problema desarrollado durante los días de pago, donde fueron retenidas algunos miembros del programa, por tener vínculos con la guerrilla. Las FARC afirmaron en su reunión con los miembros de la verificación que: “El PFG, tiene fines políticos y de contrainsurgencia”⁷⁴.

En las últimas visitas, en las cuales no hubo verificación “in situ”, se dio el rumor por el cual, no era necesario realizar alguna verificación para recibir el incentivo económico, esto tuvo como resultado la cancelación del cuarto pago para las familias vinculadas al programa.

Es bueno aclarar, que El Programa Familias Guardabosques toma la decisión de pagar o no el incentivo económico a algún municipio, basado en un estudio general de la situación del municipio, el desarrollo del municipio en el programa, el comportamiento de los campesinos, y los informes de UNODC. Esto quiere decir que el Programa toma esta decisión de manera estructural y consensuada, analizando cada detalle del proceso, ejemplo de esto es el caso de Chaparral.

6.6 Entrevistas Realizadas en Chaparral: Para el desarrollo de estas entrevistas el investigador estuvo en la zona de Chaparral, para ello se obtuvieron los respectivos permisos y autorizaciones de la Directora del Programa en Bogotá, para lo cual se tuvo un largo proceso de autorización. Es de anotar que en el desarrollo de la visita, diferentes personas insistieron al investigador en el peligro real de la zona, dado el problema de orden público existente en la zona; en concreto, el investigador no fue autorizado por

⁷⁴ sacado del anexo K

razones de seguridad a llegar a las zonas de influencia directa del Programa dado el peso que tienen las FARC en la zona.

El Objetivo de estas entrevistas⁷⁵ era de indagar información general real sobre la implementación del programa en la comunidad, identificando logros, falencias, problemas, discursos, realidades de la comunidad y entendimiento general de la coyuntura que vive y vivió Chaparral y sus veredas.

Se entrevistaron 5 personas: la persona encargada del acompañamiento social en el municipio, uno de los técnico encargado de los acompañamientos técnico-ambiental de CORTOLIMA, el enlace local del programa en Chaparral que conoce la problemática general de la comunidad y conoce el desarrollo del programa en el sector y a dos campesinos miembros del PFGB.

Estas personas afirman la importancia del programa en el sector y de su mantenimiento y desarrollo, cuentan como ha sido el proceso y anotan datos específicos importantes para entender la dinámica del proceso⁷⁶. Lo que se pudo ver por parte de todos es el manejo que se le da al conflicto en la zona, y como el tema se toca pero muy sustancialmente de manera indirecta y sin comprometer la situación de los actores. Estas entrevistas son claves para entender las percepciones generales de las personas que actúan dentro y fuera del PFG.

⁷⁵ la totalidad de las entrevistas se encuentran en el anexo L

⁷⁶ dos personas entrevistadas cuentan sobre lo que paso en el primer pago a los campesinos y como estos gastaron gran parte de su incentivo económico en trago, otros sin embargo comentan como el proceso empezó sin acompañamiento y fue desarrollado de manera apresurada. Ver anexo L

7. ANÁLISIS Y CONCLUSIONES

- El PFH se encuentra desarrollado dentro de una “macropolítica” pública, ubicada en un escenario internacional influenciado por la lucha contra el terrorismo, y la oferta de las drogas ilícitas. También el programa se encuentra inmerso dentro de la política del actual gobierno de presidente Uribe que busca; la erradicación de las drogas ilícitas como fuente de financiación de los grupos subversivos del país; y la legitimidad del Estado en todas las zonas del país .Es por esto que el PFG se encuentra dentro del componente social del Plan Colombia más exactamente dentro de los programas de desarrollo alternativo (cuyo papel es complementar el desarrollo y los resultados de la interdicción), que tiene como objetivo general disminuir los cultivos ilícitos en el país y buscar la legitimidad del Estado en áreas donde exista poca influencia de este. Dentro de los objetivos centrales de esta “macropolítica” que enmarca el PFG, no se plantea como fundamental generar una sostenibilidad ambiental, ni un desarrollo del capital social de los campesinos, esto se puede notar debido por el corto plazo del programa, limitado a tres años, lo que dura el mandato del actual presidente. Es por esto que los objetivos principales del PFG en Chaparral buscan en el corto plazo: disminuir el número de cultivos ilícitos en la zona; y vincular el mayor número de familias campesinas al programa ya que estas se encuentran comprometidas con el Estado vinculándose dentro de la legalidad(estos son indicadores de legitimidad indirecta del Estado en la zona)
- Es por esto que el PFG en Chaparral dentro de la política de desarrollo alternativo del Plan Colombia, que ubica el programa como una ayuda y complemento a la interdicción aérea, se ha desarrollado de manera correcta y adecuada en el corto

plazo, ya que se han recuperado gran cantidad de hectáreas sembradas con amapola en el sector (es decir han disminuído los cultivos ilícitos tanto en el municipio, como en el departamento y el país), y han ingresado un número significativo de familias al programa y a la “legalidad”, desarrollando dos de los objetivos esenciales del programa de desarrollo alternativo: la consolidación de un proceso de erradicación de cultivos ilícitos previniendo su expansión, y la promoción de procesos de legitimación del Estado y de desarrollo institucional⁷⁷

- Desde el punto de vista del análisis político parte de la falta de sincronía entre el programa y los conflictos de la zona, se evidencia en el origen de esta política ya que en la medida que los objetivos de la “macropolítica” se busquen, mas conflicto va a ser el escenario de acción, debido a la perdida de legitimidad del Estado en zonas dominadas por las FARC, como lo afirma la encargada del acompañamiento social en su entrevista, y como lo evidencian las visitas de los encargados Naciones Unidas encargadas de la verificación del proceso
- Todo lo anterior nos muestra resultados conflictivos para el programa familias guardabosques enmarcados dentro de las políticas públicas del actual gobierno. Esto no significa que esa política pública pueda ser catalogada como inadecuada o ineficiente. Los distintos teóricos de las políticas públicas han evidenciado que estas no se pueden analizar de forma lineal, dada la complejidad que tiene su implementación y la cantidad de actores e intereses que surgen desde la formulación hasta la implementación. En esta medida lo que interesa es evidenciar son los resultados concretos de la política en un sitio determinado, esto sí nos permitiría concluir que para ese sitio esta política, por lo menos, es insuficiente

⁷⁷ COLOMBIA, DNP. CONPES 3218 de 2003 “Programa de desarrollo alternativo 2003-2006” Pág. 1

para resolver el conjunto de conflictos estructurales que dan lugar a los problemas que el Programa pretende resolver, ya que como se evidencian en los reportes de verificación hechos por Naciones Unidas, la guerrilla tiene dominancia en la zona y el territorio veredal. Como beneficio concreto para determinadas poblaciones, el programa si tiene resultados percibidos como favorables en este momento por los campesinos beneficiarios. En este punto, la duda es sobre la sostenibilidad de este esfuerzo, ya que es evidente que la producción forestal sostenible como alternativa requiere más tiempo que los tres años que el programa tiene financiación; en esta medida, si el Estado no utiliza la temporal financiación para garantizar su relegitimación en la zona, no hay garantía de que los campesinos continúen con las estrategias planteadas por el programa y no regresen a los cultivos ilícitos, como se puede evidenciar dentro de la entrevista realizada al enlace local del programa en el municipio.

- Desde el punto de vista del análisis del conflicto es entonces evidente que para los dos grandes actores en disputa en la zona, el programa se acepta e impulsa desde intereses y estrategias diferentes. El Estado busca recuperar su legitimidad y poder en la zona por medio de la ayuda a los campesinos y los acompañamientos tanto sociales como técnico ambientales; mientras que las FARC quieren mantener su control territorial mas específicamente en el sector veredal comprendido por el valle de las hermosas, utilizando como estrategia la no aceptación del programa en el sector, evidenciado por la poca cooperación de este grupo en la implementación del programa, más específicamente en el proceso de verificación por parte de las Naciones Unidas
- El PFG en Chaparral, desarrolla un ambiente de conflicto dentro de las personas que se encuentran vinculadas al programa. Ya que compromete a los campesinos

a apoyar al Estado dentro de un territorio controlado por las FARC, quienes ya hace mucho tiempo tienen control de la parte rural de la zona. Este conflicto se reproduce en la medida que el Estado trata de entrar en la zona por medio de los campesinos, buscando el apoyo de los mismos, algo que va en contravía de las FARC y por el otro lado, el mismo Estado es injusto con los campesinos ya que como lo muestra la entrevista realizada a los campesinos miembros del PFG, en los días de pago el ejército los retiene y en algunos casos los lleva presos. Son los campesinos los que legitiman la permanencia del grupo en la zona, son los campesinos “la mano de obra” útil para el desarrollo de su legitimidad en la región, son sus subordinados. Es ahí donde se da un choque de intereses que genera conflicto, ya que son los campesinos los que legitiman tanto al Estado como a las FARC, y los dos dependen del apoyo que ellos le brinden. Es una pelea en la cual el Estado trata de ayudar al campesino por medio de un subsidio económico, pero en el otro lado los grupos subversivos generan miedo y terror para influenciar su comportamiento. Este conflicto es proporcional, en la medida que el gobierno trate de entrar en la zona de manera indirecta, (por medio de apoyo a los campesinos) las medidas represivas de las FARC sobre la población serán mayores. Este conflicto es netamente territorial, y es claro para el Estado que la única manera de entrar en el territorio además de la vía armada, es por medio de la conciencia de los campesinos, buscando su apoyo.

- Sin embargo, en una mirada concreta desde el Municipio, no es claro como el programa ha solucionado los conflictos estructurales. Se evidencia el peso que las fuerzas guerrilleras tienen en la zona veredal como lo muestran las verificaciones de Naciones Unidas, en esta medida la pregunta sería ¿porqué o con que intenciones, o dentro de qué estrategia se permite la implementación del

programa?. Pregunta válida, por el evidente control histórico que estas fuerzas han ejercido en la zona.

- Chaparral y sus veredas han sufrido desde hace años un abandono por parte del Estado, como lo evidencian tanto la entrevista realizada al miembro del acompañamiento técnico ambiental, y social, como las mismas declaraciones hechas por los campesinos. Su infraestructura vial, sus escuelas, puestos de salud, y servicios públicos se encuentran en malas condiciones. Se ha desarrollado entonces una descomposición del tejido social, abandono de los valores éticos y morales, desarticulación familiar y de las relaciones de confianza necesarias para la generación de capital social y el conflicto por la tenencia de la tierra. Conflictos, que sólo resultan afectados indirectamente por el programa familias guardabosques, pero que requieren ser afrontados de manera estructural a mayor plazo de tiempo y con la participación de actores locales y regionales.
- La población rural de Chaparral se acostumbró a desarrollar el monocultivo, primero con la producción del café, en épocas donde el producto era prospero para el país, y luego con los cultivos de amapola. Por estos hechos los campesinos de Chaparral no diversificaron sus cultivos, nunca se acostumbraron a sembrar una variedad de productos que les proporcionara una sostenibilidad alimentaria para su autosuficiencia. En este campo, el programa ha generado aportes que se deben valorar como positivos a corto plazo, esto demostrado por el trabajo y los hechos por tanto el acompañamiento técnico ambiental como el social.
- La geografía del municipio de Chaparral, desarrolla ecosistemas de bosques muy variados de suma importancia para el país y para el mundo, que están siendo

acabados para la siembra y cultivo de amapola. El programa le ha dado recursos a CORTOLIMA para recuperar esa diversidad y desde ese punto de vista es importante, la duda que queda es sobre la sostenibilidad del programa en el tiempo, sobre todo porque la recuperación forestal en Colombia en el menor de los casos requiere un mínimo de entre 15 y 20 años⁷⁸, para que se obtenga madurez de los árboles del bosque.

- El campesino es consciente de los aspectos negativos que el negocio de la droga le puede traer tanto a él como a su familia, sabe que trabajar en la ilegalidad no es lo correcto y tiende a “satanizar” este tipo de negocios. El problema radica en que las condiciones de pobreza en la población son inmensas, y necesitan de alguna ayuda económica para poder vivir. Esta ayuda económica se la brindan los ilícitos, ya que es el único negocio que genera el capital suficiente para su mantenimiento y su supervivencia, como lo demuestran los testimonios hechos por los campesinos. De esta manera actúan racionalmente y priorizan en primer lugar su supervivencia con respecto a la “satanización” del cultivo de ilícitos.
- En un análisis desde el punto de vista de los cultivos ilícitos es necesario partir de la evidencia de que en Colombia se ha venido desarrollando notoriamente el cultivo de amapola, y sus índices de cultivo han aumentado en estos últimos 5 años, además tanto el precio pagado por el látex y el precio pagado por kilo de heroína han disminuído, como se menciona en el inciso 5.3 con la relacion a amapola, cifras y precios. Esto coloca en duda el impacto real de las políticas alternativas y de fumigación del gobierno para la erradicación de los cultivos de

⁷⁸ http://www.agrocadenas.gov.co/forestal/forestal_descripcion.htm, Haciendo relacion a las “Características del sector forestal en Colombia” el texto plantea en su cuarto inciso: “El ciclo de producción de los árboles es largo, entre 15 y 20 años, y los mayores costos están concentrados en los primeros años lo cual plantea problemas...”

amapola y la comercialización del producto. La manera más efectiva de saber si las medidas del gobierno sirven para erradicar el problema de la oferta es mediante el alza de los precios del producto. Si este fenómeno se da, es debido a que hay una demanda muy grande del producto, pero su oferta es muy baja, es decir, el producto escasea. También es preocupante el fenómeno que se da en Tolima con relación al cultivo de la amapola, y como el número de hectáreas de cultivos de amapola se duplicó entre en 2002 y el 2003.

- Según las declaraciones establecidas dentro de la entrevista al funcionario técnico de CORTOLIMA, los cultivos de amapola en Chaparral en el momento en que el acompañamiento técnico ambiental llegó al municipio, estaban casi acabados. El hecho de que no existan cultivos ilícitos de amapola puede suponer que el negocio no fue rentable en esta zona del país, sin embargo las características geográficas del municipio dan la posibilidad de siembra de otros tipos de ilícitos con los cuales los grupos armados financian su guerra. Lo preocupante del caso es que los registros de cultivos ilícitos que existen en el Tolima y Chaparral son únicamente sobre amapola, dejando de lado la producción de coca y marihuana.
- Es evidente la dificultad clara que tiene la implementación de este programa en este municipio. Chaparral históricamente ha sido un departamento influenciado por los grupos armados ilegales, más específicamente por la guerrilla de las FARC, donde han mantenido un control territorial de la zona rural por mucho tiempo. Además, gran parte de la cordillera Central que limita con el municipio, se halla fuertemente fracturada en un sistema de fallas y un relieve escarpado con alturas superiores a los 5.000 metros sobre el nivel del mar y vertientes profundas, esto le ha permitido a los frentes guerrilleros (específicamente el frente 21 de las FARC) establecer zonas de repliegue y corredores vitales en los desplazamientos hacia el

pedemonte y los departamentos del Valle, Quindío, Risaralda y Caldas. En esta medida, la guerrilla no ha cedido ni cederá fácilmente el control sobre un territorio importante dentro de su área de influencia y movilización. Por ello, en un primer análisis resulta claro que la guerrilla permite el programa, entre otras razones porque no le está afectando sus objetivos estratégicos y dominio en la zona.

- Dentro del proceso del PFG en Chaparral, el papel tanto del acompañamiento técnico ambiental, como el social, son fundamentales para el proceso. Esto se debe a que son los encargados de enseñar a los campesinos como orientar sus acciones en las veredas, buscando la autosuficiencia, la autorregulación y el ahorro, mostrándoles a los campesinos como y para que deben gastar el incentivo económico que les proporciona el gobierno. Apoyo importante que garantiza presencia del programa, en este caso, es necesario que frente a los conflictos estructurales de la zona, esta presencia sea percibida por los campesinos como una presencia estatal y no como una acción voluntaria y heroica de unos funcionarios o instituciones particulares. Aunque no existan otras formas de ingreso del Estado, en este caso indirectamente a través de otras instituciones, lo importante como política es que se el Estado sea el que gane legitimidad.
- Las condiciones generales de violencia y de orden público dentro del sector, han hecho que el proceso de acompañamientos técnico ambiental y social, así como las verificaciones de UNODC, sean muy lentas y complejas. Pero se debe mencionar la voluntad con el programa por parte de los campesinos, la cual no necesariamente refleja la ganancia de legitimidad del Estado, sino la necesidad general de recibir un incentivo económico, ya que sin este el programa no tendría salida, como lo demuestran los hechos realizados por los campesinos con los verificadores de Naciones Unidas.

- Con relación a las verificaciones realizadas por la UNODC, es fundamental que este proceso siga. Pero debido a las condiciones de orden público del lugar cada día estas visitas “in situ” se hacen más complicadas y peligrosas. Ese es un riesgo que toma el Programa como tal, ya que es conciente que en la gran mayoría de las zonas donde se implementa el programa existen problemas de orden público muy complicadas, y que es función esencial del Programa establecer de manera cordinada, justa y responsable si emite o no los respectivos pagos a las veredas, habiendo o no verificación “in situ”.
- El desarrollo del programa en el area verdal de Chaparral esta totalmente ligado al problema de orden público que existe en el lugar, es por esto que si el Estado decide entrar al territorio usando la vía armada, el programa no funcionaría de manera correcta y eficiente, ya que si se intensifica el conflicto de parte y parte, los acompañamientos técnico-ambiental, social y las visitas por parte de UNODC se reducirían totalmente, pues los niveles de violencia e inseguridad serian tan altos que nadie se arriesgaría a trabajar con las veredas. Esto quiere decir que en la medida que se reproduzcan los ataques del ejercito a las FARC en la zona, menos probable seria realizar los distinto acompañamientos, y sin estos acompañamientos el programa no puede seguir trabajando.
- El PFG en Chaparral ingresa recursos económicos importantes al municipio que tiene efectos económicos directos e indirectos inclusive sobre las personas que no están vinculados dentro del programa, lo anterior debido a que el dinero que es entregado en los pagos es utilizado para la compra de alimentos, electrodomésticos, vestido, implementos para el mejoramiento del hogar y diversión. Esto hace que la economía general del municipio se dinamice, y el

capital gastado por lo guardabosques se distribuya. Es un efecto importante del programa que se puede mantener en la medida en que se generen inversiones productivas estables y de mediano plazo, lo cual en este momento no ocurre por cuenta del bajo nivel de inversión de estos recursos en proyectos, como los muestran los anexos G, H, I.

- Gran parte del ahorro que hacen los campesinos, esta destinado al mejoramiento de la infraestructura general de las veredas: adecuación de vías, mejoramiento de escuelas, acueductos, electrificación. Labor que debería realizar es Estado con recursos públicos. El problema radica en los bajos niveles de ahorro desarrollados por las veredas, ya que si tomamos en cuenta el corto periodo de programa, para el fin de este muchas de las 29 veredas no alcanzaran a ahorrar el dinero de la inversión hecha para sus proyectos.
- Una primera mirada a las entrevistas y a los datos nos muestran efectos positivos en la implementación del programa, que desafortunadamente no se pudieron corroborar en las zonas concretas, tales como recuperación forestal, el mantenimiento de zonas productoras de agua, la generación de empleo alternativo a los cultivos ilícitos en los campesinos de la zona.
- En un análisis de los resultados del Programa es evidente que los campesinos no han podido asumir la corta duración del programa dentro del municipio y así mismo la duración del incentivo económico, ya que sus niveles de ahorro para proyectos comunitarios son muy bajos, y además gastan una parte significativa de su dinero (es significativa si la comparamos con los niveles de ahorro para proyectos) para las festividades. Esto cuestiona el propósito que el gobierno tiene con relación a la

duración del programa, así como a la disminución ya anunciada de los montos de los incentivos económicos.

- Para generar unas condiciones de desarrollo estables en los campesinos del sector el programa debe: acabar la cultura del monocultivo en la zona, para volverlos autosuficientes; generar procesos de ahorro en las comunidades para que financien sus proyectos de infraestructura general; buscar el mejoramiento general de sus bosques y sus ecosistemas, y luego que sus bases estructurales estén en pie, brindarles la ayuda necesaria para comercializar productos lícitos que hayan sembrado; después de este proceso, el campesino puede empezar a caminar por sí solo, sin ningún incentivo estatal. Es claro que este proceso de mejoramiento de la calidad de vida de los campesinos no se puede desarrollar en tres años y más cuando los procesos de reforestación del bosque duran muchos años más.

8. RECOMENDACIONES

- Como recomendación, desde este análisis es evidente que hay que plantear una segunda etapa del programa, que a partir de una evaluación de los resultados concretos en el marco de la complejidad de los conflictos en la zona, se desarrollen planes y estrategias que garanticen la sostenibilidad en el tiempo de los logros de la primera etapa.
- Desde el punto de vista investigativo se requiere ampliar la evaluación del programa a un nivel nacional y a nivel de investigación cualitativa en otras zonas del país.
- Desde el punto de vista del análisis político, es evidente que estos problemas son sólo parte de la punta del iceberg del conflicto colombiano, por lo cual se requiere un trabajo conceptual y teórico mucho más complejo que se alimente del análisis de la multitud de conflictos en torno a los cuales hay que construir ese callejón posible.

BIBLIOGRAFÍA

1. BETTERMANN, Albert, "Desarrollo Alternativo, informe sobre proyectos presentados por el gobierno colombiano". Bogotá 1994
2. CÁRDENAS Martha, RODRÍGUEZ, Manuel (editores). "Guerra Sociedad y Medio Ambiente" Foro Nacional Ambiental. Bogota 2004
3. COLOMBIA, DNP. CONPES 3218 de 2003 "Programa de desarrollo alternativo 2003-2006"
4. COLOMBIA Min Agricultura-DNP. "Proyecto_de Desarrollo Alternativo en áreas de Economía Campesina productora de Cultivos Ilícitos en la Serranía del Perijá" Primera Fase 1993
5. COLOMBIA, PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2002, 2006 "Hacia un Estado Comunitario"
6. COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA" Plan Colombia: fortalecimiento institucional y desarrollo social 2000-2002: reporte al grupo de apoyo del proceso de paz". DNP, Bogotá 2000

7. COLOMBIA VICEPRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, PROGRAMA PRESIDENCIAL DE DERECHOS HUMANOS “Dinámica de la confrontación armada en Cundinamarca” Informe UNODC 2004, Censo de Cultivos de Coca en Diciembre de 2003
8. CHAMORRO, Mónica, RUEDA, Ana Maria. (2003) “El debate sobre las Fumigaciones contra los cultivos ilícitos en el marco del Plan Colombia: el caso de la opinión en el Tiempo. Bogotá, trabajo de grado (comunicadora con énfasis en periodismo) PUJ. Facultad de Comunicación Social.
9. DEPARTAMENTO DE ESTADO DE EE.UU.” Apoyo de los Estados Unidos al Plan Colombia” 2001
10. DUQUE, Jose Alirio (2002) “El papel de las comunidades campesinas dentro de la negociación de los pactos de desarrollo” Bogota. Trabajo de grado (Politólogo) PUJ. Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales
11. FARC EP “Historia de Isaura Yosa” En: <http://www.farcep.org/resistencia/internacional/19/isauero.htm>
12. GARCIA, Guillermo. “Estrategia de Desarrollo Alternativo en Colombia” Cultivos Ilícitos en Colombia, Ediciones Uniandes. Bogotá 2001.

13. GARRIDO, Alberto. "Guerra Global, Plan Colombia y Revolución Bolivariana", Producciones Karol, Venezuela 2003
14. Hanns Seidel Stiftung, PNUD, Senado de la Republica de Colombia. "Como hacer del desarrollo alternativo una estrategia viable y eficaz en la lucha contra las drogas" Foro de desarrollo alternativo en países andinos mayo 24 y 25 de 2001. Bogota, imprenta nacional 2001.
15. Informe UNODC 2004, Censo de Cultivos de Coca en Diciembre de 2003
16. LEDERACH, Juan Pablo. "Enredos, Pleitos y Problemas". Ediciones Clara Semilla, Guatemala 1992.
17. MALGAREJO, John. (2002) "El Plan Nacional de Desarrollo Alternativo como medio de lucha contra los cultivos ilícitos de subsistencia en el Putumayo 1998-2001", Bogotá. Trabajo de grado (Politólogo) Pontificia Universidad Javeriana. Facultad de Ciencia Política.
18. MARTÍNEZ, Juan Felipe. (2003) "El componente social del Plan Colombia, programa de Obras para la Paz, proyecto de gestión comunitaria dentro de la planeación participativa". Bogotá, trabajo de grado (politólogo) PUJ. Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales.

19. MONTUFAR, Cesar, WHITFIELD, Teresa (editores). "Turbulencia en los Andes" Corporación editora Nacional. Quito 2003

20. MORALES, Martha, PERDOMO Jose (2000) "Desarrollo de estrategias de comercialización para la zona de castilla con el fin de presentar una alternativa concreta y rentable para los agricultores acogidos al plan nacional de desarrollo alternativo en el departamento del Tolima" Bogota. Trabajo de grado (ingeniero industrial) PUJ, Facultad de Ingeniería Industrial

21. PNUD "Conflicto Callejón con salida, Informe nacional de Desarrollo Humano para Colombia 2003" Bogotá, septiembre de 2003

22. Programa de Naciones Unidas para la Fiscalización de las Drogas, UNOPS "Resumen_General de Proyectos de Desarrollo Alternativo". Bogotá 2000.

23. PRIETO, Luz Ángela (2003) "Elementos para el análisis de la política pública de erradicación forzosa de cultivos ilícitos en Colombia" Bogota. Trabajo de grado (Politóloga) PUJ. Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales.

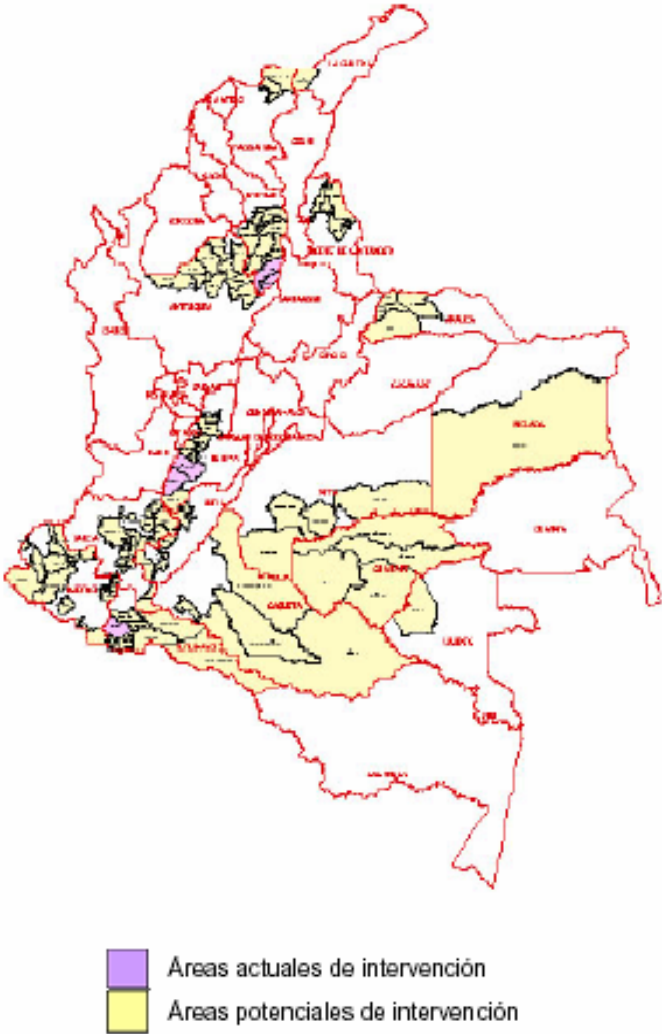
24. RCN “Mueren tres militares por ataque en Chaparral; cinco más resultan heridos” Jueves, 26 de mayo – 2005 en:
<http://www.rcn.com.co/noticia.php3?nt=9065>
25. REDORTA, Joseph “Cómo analizar los conflictos, tipología de conflictos como herramienta de mediación” Paidós, Barcelona 2004.
26. RODRÍGUEZ, Catalina (2004). “La influencia del 11 de septiembre en la ayuda militar estadounidense a Colombia”. Bogotá, trabajo de grado (politóloga) PUJ. Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales.
27. SÁNCHEZ, Josefina (2004) “Análisis del conflicto ambiental y diseño de un plan de acción para su transformación desde la gestión ambiental : estudio de caso las certidumbres de San Benito en la ciudad de Bogotá D.C.” maestría en gestión ambiental para el desarrollo sostenible. PUJ
28. Tolima 7 días, Periódico,. “El ejército en las entrañas de las FARC”, marzo 23 de 2004.
29. UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA,” El Plan Colombia y la Intensificación de la Guerra, aspectos globales y locales” compilador, Jairo Estrada, Bogotá 2002

30. UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA, "Plan Colombia, Ensayos Críticos", Editor Jairo Estadía, Bogotá 2001
31. URIBE, Sergio. "El Desarrollo Alternativo y la Estrategia Colombiana" en Revista Acción Andina. Bogota, Junio de 1998 No.2.
32. VARGAS, Alejo. "Notas sobre el Estado y las políticas públicas" Almudena editores. UNIBIBLOS 1999.
33. VARGAS, Ricardo. "Fumigación y Conflicto", Tercer Mundo Editores. Noviembre 1999
34. WHITE, Fernando. (2004) "La implementación del Plan Colombia en el Putumayo", Bogotá, trabajo de grado (politólogo) PUJ, Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales.
35. <http://www.desarrolloalternativo.gov.co>
36. http://www.agrocadenas.gov.co/forestal/forestal_descripcion.htm,
37. www.plancolombia.gov.co

10. ANEXOS

ANEXO: A⁷⁹

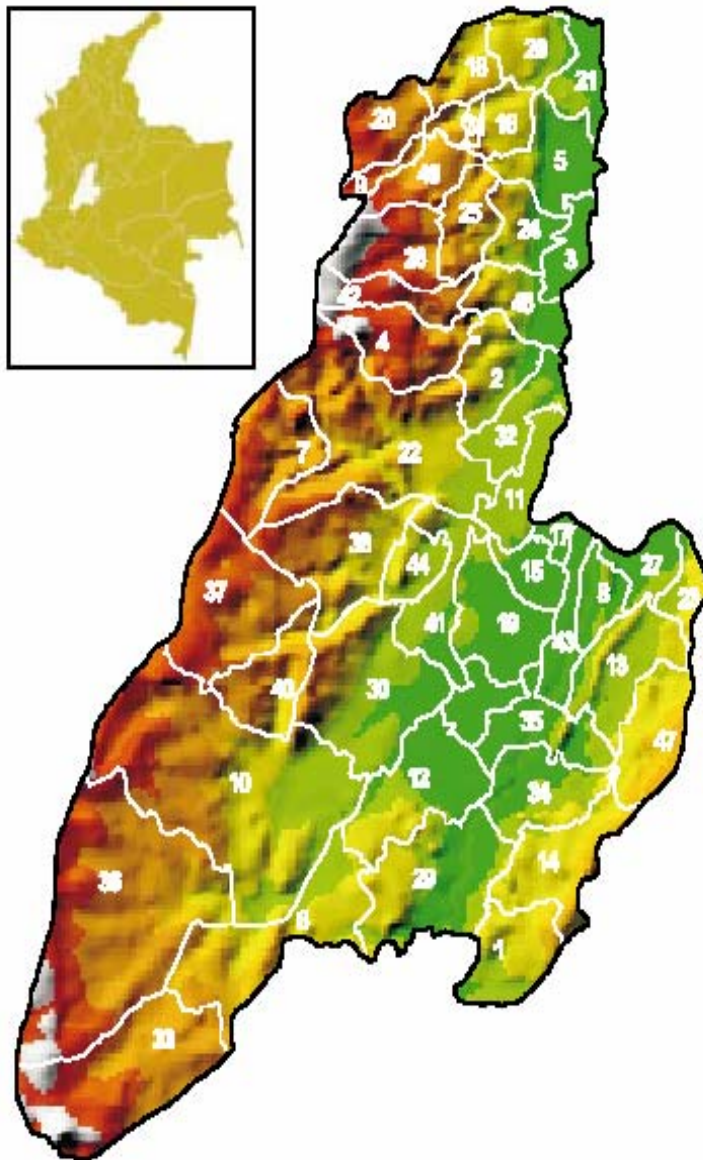
Localización del Programa



⁷⁹ mapa facilitado por el Programa Familias Guardabosques

ANEXO: B⁸⁰

El departamento del Tolima



Municipios

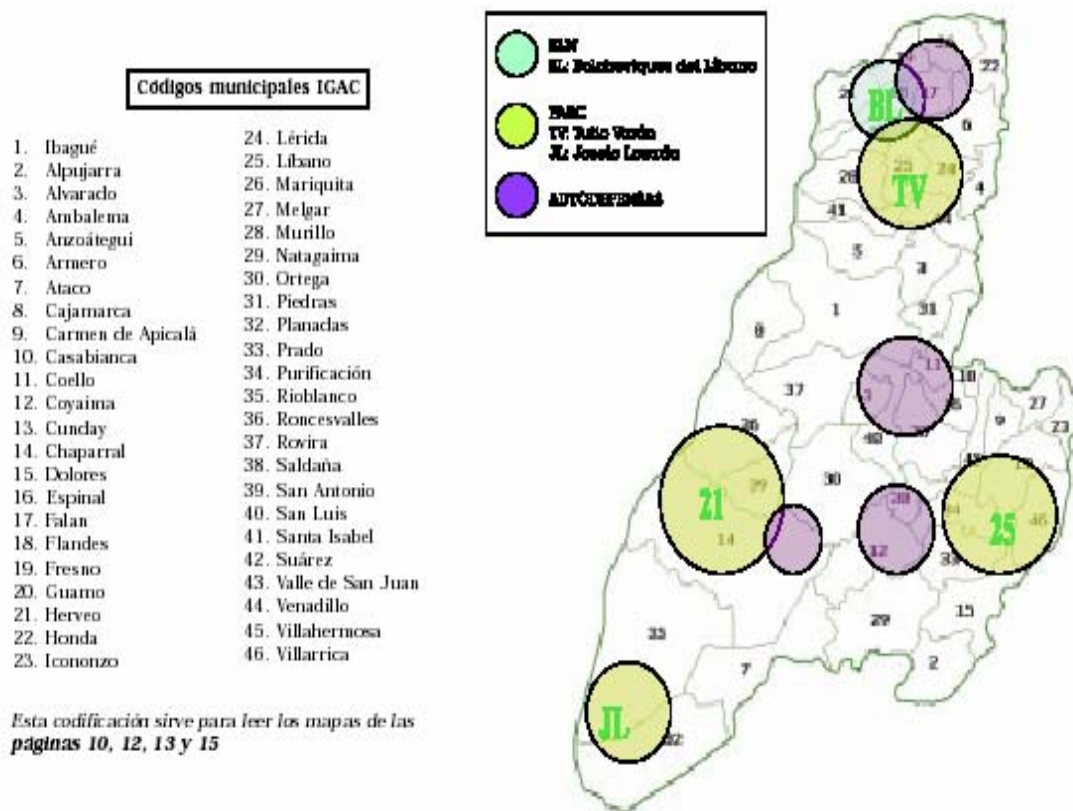
1. Alpujarra
2. Alvarado
3. Ambalema
4. Anzotégui
5. Armero (Guayabal)
6. Ataco
7. Cajamarca
8. Carmen de Apicalá
9. Casabianca
10. Chaparral
11. Coello
12. Coyaima
13. Cunday
14. Dolores
15. Espinal
16. Falan
17. Flandes
18. Fresno
19. Guamo
20. Herveo
21. Honda
22. Ibagué
23. Icononzo
24. Lérída
25. Libano
26. Mariquita
27. Melgar
28. Murillo
29. Natagaima
30. Ortega
31. Palocabildo
32. Piedras
33. Planadas
34. Prado
35. Purificación
36. Rioblanco
37. Ronesvalles
38. Rovira
39. Saldaña
40. San Antonio
41. San Luis
42. Santa Isabel
43. Suárez
44. Valle de San Juan
45. Venadillo
46. Villahermosa
47. Villarrica

FUENTE: Oficina del Alto Comisionado para la Paz, Sala de Estrategia Nacional, Presidencia de la República. Procesado por el Observatorio del Programa Residencial de Derechos Humanos y DIH, Vicepresidencia de la República.

⁸⁰ SACADO DE: COLOMBIA, VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIA SOBREDERECHOS HUMANOS, Y DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO. "Panorama actual del Tolima" Bogotá, febrero de 2002. Pág.2

ANEXO: C⁸¹

Localización de los grupos guerrilleros y de autodefensas en el Tolima

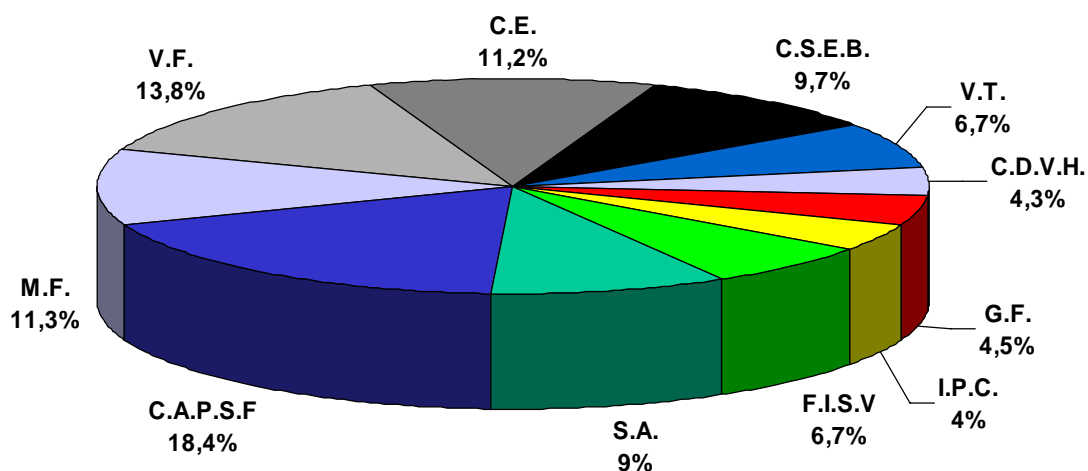


FUENTE: Oficina del Alto Comisionado para la Paz, Sala de Estrategia Nacional, Presidencia de la República. Procesado por el Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y DIH, Vicepresidencia de la República.

⁸¹ SACADO DE: COLOMBIA, VICEPRESIDENCIA DE LA REPUBLICA, OBSERVATORIO DEL PROGRAMA PRESIDENCIA SOBREDERECHOS HUMANOS, Y DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO. "Panorama actual del Tolima" Bogotá, febrero de 2002. Pág.3

ANEXO: G⁸²

DISTRIBUCION GENERAL INCENTIVO-PFGB CHAPARRAL,
ENERO 2004

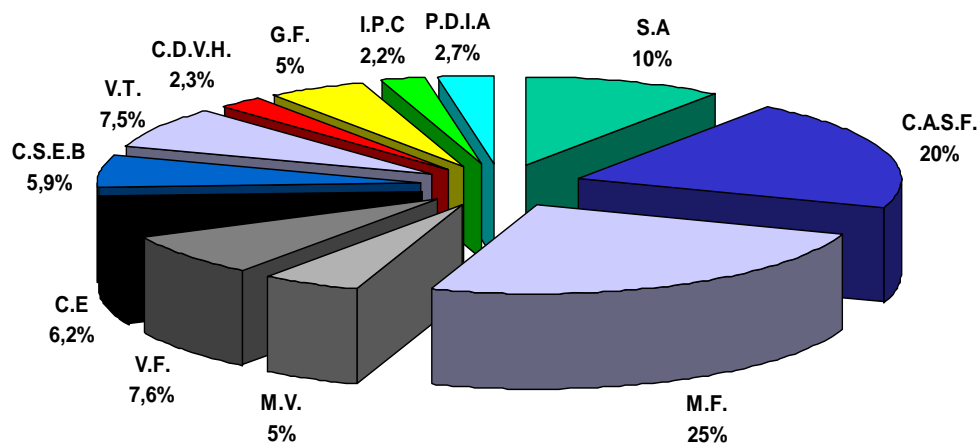


S.A.: siembra de árboles nativos, C.A.P.S.F: compra de alimentos para el sostenimiento de las familias, M.F: mejoramiento de fincas, V.F: vestuario para la familia, C.E: compra de electrodomésticos, C.S.E.B: compra de semovientes equinos y bovinos V.T: viáticos para transporte de las veredas a la cabecera municipal, C.D.V.H: compra droga veterinaria y humana, G.F: gastos festividades, I.P.C: inversión en proyectos comunitarios, F.I.S.V: fondo para inversión social en veredas

⁸² La distribución hecha por el autor, fue realizada según los gastos de los guardabosques mostrados en el Anexo D.

ANEXO: H⁸³

DISTRIBUCIÓN GENERAL INCENTIVO-PFGB CHAPARRAL, ABRIL 2004

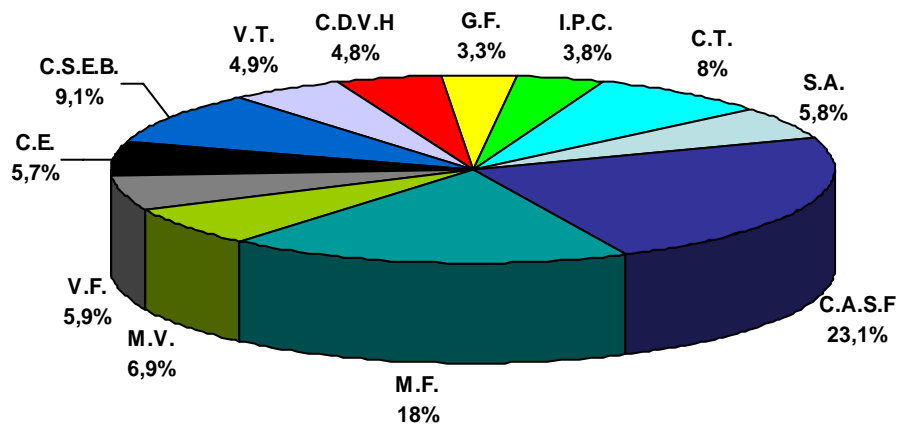


S.A.: siembra de árboles nativos, C.A.P.S.F: compra de alimentos para el sostenimiento de las familias, M.F: mejoramiento de fincas, M.F: mejoramiento de viviendas, V.F: vestuario para la familia, C.E: compra de electrodomésticos, C.S.E.B: compra de semovientes equinos y bovinos V.T: viáticos para transporte de las veredas a la cabecera municipal, C.D.V.H: compra droga veterinaria y humana, G.F: gastos festividades, I.P.C: inversión en proyectos comunitarios, P.D.I.A: pagos en deudas a entidades, impuestos, arriendos.

⁸³ La distribución hecha por el autor, fue realizada según los gastos de los guardabosques mostrados en el Anexo E.

ANEXO: I⁸⁴

DISTRIBUCIÓN GENERAL INCENTIVO-PFGB CHAPARRAL, JULIO 2004



S.A.: siembra de árboles nativos, C.A.P.S.F: compra de alimentos para el sostenimiento de las familias, M.F: mejoramiento de fincas, M.F: mejoramiento de viviendas, V.F: vestuario para la familia, C.E: compra de electrodomésticos, C.S.E.B: compra de semovientes equinos y bovinos V.T: viáticos para transporte de las veredas a la cabecera municipal, C.D.V.H: compra droga veterinaria y humana, G.F: gastos festividades, I.P.C: inversión en proyectos comunitarios, C.T: compra de terrenos.

⁸⁴ La distribución hecha por el autor, fue realizada según los gastos de los guardabosques mostrados en el Anexo F.

ANEXO: K

VERIFICACIONES POR PARTE DE UNODC, AL PROGRAMA FAMILIAS GUARDABOSQUES CHAPARRAL, AGOSTO 2003-JULIO 2004⁸⁵

- Primera Visita (Agosto 2003): se realizó mediante una verificación aérea de la región, donde se encontraron los siguientes resultados: área de amapola 0,5 (has), área de bosque primario 10.269 (has) de bosque primario, 11.529 (has) de bosque secundario.

Por condiciones de nubosidad no fue posible verificar el sector mas alto de las vertientes de río Amoyá en la Vereda de San Jose, durante la verificación se observo que las zonas reportadas con cultivos de amapola en el 2002 se encontraban libres de este cultivo. Por ultimo de las 29 veredas del Municipio de Chaparral, 5 desarrollaban cultivos de amapola.

- Segunda Visita (9-12 septiembre de 2003): no se pudo cumplir uno de los objetivos principales de la misión, la cual era realizar una verificación “in situ” de la ausencia o presencia de cultivos en las veredas localizadas, se hizo manifiesto el riesgo de que los grupos armados presentes en la zona capitalizaran el malestar de una amplia proporción de la comunidad, poniendo en peligro la integridad de los monitores de UNODC.

Se realizó una autocertificación por parte de la CCVCS, en la aceptaban que las veredas estaba libres de ilícitos. En este sentido se pudo notar en la visita el nivel de interés del campesino en el programa y su voluntad de realización.

No se realizo visita ni certificación alguna por UNODC.

⁸⁵ Información suministrada por el PFG, esta información no ha sido publicada

- Tercera Visita: (13-23 Octubre de 2003): Mientras el grupo de verificación se desplazaba a realizar la verificación fue interceptado por el frente 21 de las FARC, antes de llegar a la vereda del Naranjar. Fueron suspendidas las actividades de verificación, ya que el grupo subversivo planteo el aplazamiento de las visitas, debido al asesinato reciente de un candidato de la Alcaldía del Municipio y por encontrarse en época en preelectoral. Debido a este inconveniente, los líderes de la comunidad se pusieron en contacto con los comandantes del grupo insurgente para intentar arreglar el problema, pero al final se terminaron suspendiendo los recorridos de verificación.

Se pudo apreciar la ausencia de cultivos ilícitos, debido a los testimonios de las comunidades y la notoria disposición de los campesinos para recibir y acompañar a los monitores, lo que es además meritorio considerando la fuerte presión ejercida por el grupo insurgente que allí opera y su constante propaganda en contra del programa.

- Cuarta Visita (6-19 de Noviembre de 2003): se realizó una inspección ocular en las 29 veredas de Chaparral, abarcando una extensa porción de las laderas del Cañón de las Hermosas y el Cañón de la Marina.

Como había ocurrido en una misión anterior, en esta ocasión fue necesario explicar los propósitos, los alcances y la metodología del monitoreo a un grupo de las FARC, organización que ejerce un notorio dominio en las áreas rurales del municipio.

No se detecto la presencia de ilícitos en ninguna de las 29 veredas del PFG en Chaparral. Esta constatación corrobora los registros de anteriores misiones de monitoreo del terreno, indica el cumplimiento pleno de los compromisos de erradicación y no resiembra de cultivos.

Se sigue mostrando una excelente disposición de la comunidad para acompañar y apoyar la labor de los municipios de UNODC.

- Quinta Visita (4-12 enero de 2004): los monitores de UNODC debieron confrontar desde su llegada una serie de condicionamientos y obstáculos que a la postre impidieron la verificación “in situ”. Los inconvenientes para realizar la visita “in situ” se debieron a presiones del grupo armado que opera en la zona, debido al malestar causado por la detención de 20 personas, cuando se realizaban los pagos a los beneficiarios de PFG, 10 de estas personas permanecen detenidas y sindicadas por se auxiliadoras de la guerrilla (8), y otros por delitos de extorsión y homicidio. A partir de esta situación existe una gran inconformidad con la cláusula en particular de los contratos colectivo e individual que ordena: “abstenerse de realizar actividades ilícitas” pues se teme que el simple contacto de los campesinos con la guerrilla –por demás inevitable en la zona- sea tipificado como una acción ilícita y por ende pueda ser penalizada.

La organización armada ilegal sostiene que las detenciones ocurridas durante el día de pagos, y las acciones judiciales subsiguientes representan una utilización del PFG con fines políticos y de contrainsurgencia.

Existe un atraso en la implementación de los componentes técnico ambiental y social, ya que no ha llegado dicho acompañamiento.

Voluntad de la comunidad para realizar la verificación.

- Sexta Visita (11-20 de marzo): los hechos ocurridos en los días anteriores como: amenazas a algunos de los líderes de las JAC de las veredas, retención de comerciantes del municipio y combates en la zona de influencia del PFG, dieron como resultado un aplazamiento de las verificaciones “in situ”, para solucionar el problema se estableció un plazo de 8 días, en los cuales los líderes campesinos se

desplazarían hacia la zona de influencia del PFG para analizar las condiciones de la zona y verificar el estado del conflicto. Se llegó luego a la determinación de que la situación seguía siendo inestable para la verificación, tomando la determinación de no realizar la visita “in situ”.

La comunidad de Chaparral, entregó un informe donde muestran que a través de los incentivos económicos del PFG los beneficiarios han mejorado su calidad de vida, este dinero ha sido utilizado para: compra de viveros, vestuario, mejoramiento de vivienda, siembra de cultivos tradicionales (fríjol, café yuca, caña y maíz).

- Séptima Visita (9-17 de mayo 2004): no se hizo verificación “in situ” debido a que existía un rumor de que el pago efectuado sin la certificación de UNODC demostraba que no era necesario el ingreso de los monitores al territorio.

Después de una reunión con los líderes de las veredas, los monitores de UNODC, y algunos miembros del frente XXI de las FARC, el grupo subversivo determinó que no habría acceso para la ONU ni para el acompañamiento técnico-ambiental.

- Octava Visita (13-16 de julio 2004): se planteó que era imposible una verificación “in situ” debido a que se mantiene la determinación por parte de las FARC, de no permitir dicha labor. Los líderes afirmaron que por haber realizado los últimos tres pagos sin verificación a las Familias Guardabosques sin que UNODC hiciera verificación “in situ” las FARC utilizaron este hecho para continuar impidiendo el ingreso de los monitores para desarrollar la labor. No se realizó la verificación

ANEXO: L

Entrevistas Chaparral, FAMILIAS GUARDABOSQUES, Abril de 2005

FUNCIONARIO CORTOLIMA, ENCARGADO ACOMPAÑAMIENTO TÉCNICO-AMBIENTAL:

Pregunta: Cuales con los problemas generales del lugar donde sé esta implementando el PFG en Chaparral?

Respuesta: Mire, básicamente yo pienso que los problemas más importantes, la problemática mas importante, mas decisiva que existe en estas áreas de trabajo son la pobreza, la falta de estímulo por parte del Estado para las comunidades campesinas, faltan muchas necesidades en la parte económica, eso es lo que a, de pronto en algún momento, a impulsado a las familias a inclinarse sobre los ilícitos, mas exactamente lo que tiene que ver con la amapola, pero en este momento el cultivo de amapola en este sector, es, esta disminuido en un 90 %, el programa y las comunidades son concientes de que no es importante ya ese cultivo, y tenemos una situación a nivel climática que, es muy favorable para el proyecto, y es que, el ilícito en esta zona por efectos de calentamiento gradual de la tierra, a básicamente, a decaído muchísimo, entonces no es un cultivo muy propio ya, los que cultivaban en últimas fue con mucho esfuerzo, entonces prácticamente nosotros creemos que el proyecto llegó en un buen momento y le ha traído unos beneficios en la parte ambiental y en la parte de mejoramiento de la calidad de vida importantes, a las comunidades que están aquí en esta zona.

Pregunta: En Chaparral, las características climáticas, no ayudan a que la amapola tenga tanta acogida, por lo que la amapola según entiendo se debe cultivar en climas más fríos?

Respuesta: Sin embargo aquí, eee, hubo una adaptación de especies de amapola hacia climas de mas o menos 1500 metros, sin embargo con unos esfuerzos económicos un poco grandes, pero de todas maneras hay un fenómeno importante, y es que la gente

quiere trabajar en cosas que no tengan ninguna dificultad entonces eso es,, lo otro es que la gente busca mucho el mejoramiento de la calidad de vida en todos los aspectos, en la parte rural hay un abandono institucional total, entonces las comunidades con las uñas les toca trabajar prácticamente para conseguir el sustento, hay unas dificultades muy duras, ahora, esto, hay áreas, grandísimas que fueron cafeteras, pero el problema de broca y roya, acabaron con las cafeteras, cafeteras en donde si no hay un apoyo económico para poder mitigar esa problemática de roya y broca, pues sucede lo que a sucedido, que disminuyeron hasta un 10, 15 % la producción de café, en este momento con el proyecto guardabosques, a aumentado a incrementado, y si vamos a ver, en toda esa área del cañón de las hermosas, la gente a mejorado sustancialmente su situación económica, el medio ambiente se ha visto mucho mejor favorecido, la gente se a dado cuenta que por ejemplo, eeee cultivar,, eee , tener su huerta casera es importante, tener una sostenibilidad con la finca, que haya una comida que no se tenga que venir, por ejemplo criticas muy constructivas que se les a hecho a las comunidades es, ¿por que se tiene que venir una persona, del área rural, a una ciudad a comprar plátanos? Cuando se pueden producir allí. En este momento esto a sido importante, se ha entrado a una situación a la que, la gente es conciente de esto, que esta sembrando bastante comida, bastante fríjol, se esta trabajando con cafés especiales en algunos sitios, se esta trabajando ee, mucho en mejoramiento de las cafeteras, se a desplazado la zona cafetera, a zonas un poco mas altas mas frescas, en donde el cultivo de café a mejorado mucho.

PG: Cuales son, los tipos de ilícitos que se cultivan en la zona, solamente amapola?

RTA: siii,, básicamente lo que se cultivaba, lo que es amapola, pero ya en este momento la presencia de amapola es, casi nula, la erradicación de ilícitos es prácticamente total, lo que yo puedo decirle, no hay amapola, donde yo he trabajado, no hay amapola.

PG: Qué cambios se han visto generales en la población, y ambientales también con la implementación del PFG:

RTA: el PFG, a traído un aspecto importantísimo, a nuestra forma de ver, que es, el mejoramiento de la calidad en la parte ambiental, mejoramiento de la calidad y cantidad de agua, producción de agua, si bien es cierto, en estas zonas altas es donde se produce

el agua, que se consume en las zonas bajas del Tolima, y la producción de agua es, a mejorado bastante, las reforestaciones que se han hecho en chaparral, yo pienso que se han hecho, por ejemplo, unas 4 o 5 mil hectáreas, de reforestación, nacimientos quebradas, ríos, todo lo que tiene que ver con las plantaciones de, árboles en toda el área de las micro cuencas,

PG: Y en general los cambios en la población, cambios sociales?

RTA: Obviamente cuando, cuando, cuando hay un estímulo, económico, eee de todas maneras hay mejoramiento en la calidad de vida, nosotros hemos notado personas que, sienten felices y contentas y que le cumplen al proyecto y le cumplen al programa, ee con mucha, ee tranquilidad y todo, y lo hacen con mucha voluntad, por que de todas maneras ellos han visto, un mejoramiento de la calidad de vida, a adquirido por ejemplo, insumos económicos para el mejoramiento de las carreteras, insumos, semillas, la corporación autónoma les ha entregado, semillas de árboles, se les a colaborado con toda la parte técnica para que ellos, sepan como se hace una reforestación, que no vaya a tener perdidas, como se hace un manejo integral y todo lo que envuelve el comportamiento que debe tener el hombre, el ser humano, dentro de la micro-cuenca, y esto a traído, obviamente un mejoramiento, el hecho también que las personas cuenten, con un subsidio bimensual hace que, que haya pues un mejoramiento, de todas maneras por que se cuenta con algo fijo, que se puede invertir.

PG: La amapola después que ha sido retirada, cuanto tiempo después el suelo vuelve a ser reutilizable?

RTA: por ejemplo nosotros estamos trabajando mas que todo, en áreas,,,, osea, cuando nosotros llegamos, cuando se llegó al proyecto, prácticamente cuando la Corporación (CORTOLIMA),llego a hacer el trabajo técnico-ambiental ya había sido erradicada desde hacia tiempos, tonces nosotros prácticamente no vimos ese cultivo, llegamos a implementar reforestaciones protectoras productoras, todo lo que tiene que ver con agrofiropastoriles, agroforestales, en las áreas que fueron degradadas en algún momento, y que fueron acabadas en la parte vegetal, en la parte, arbórea, fue quitada pues, fue explotada completamente, o fue arrasada por algún tipo de cultivo, tonces nosotros llegamos a hacer un mejoramiento a todas esas zonas que fueron degradadas en algún

momento, no no no, hemos manejado ese tiempo, ahora, las hectáreas, que podemos hablar es, son compromisos internos de cada comunidad, que dicen: bueno nosotros tenemos tanta área para reforestación, y en mi finca hay 3 hectáreas en rastrojo que las podemos utilizar, que la podemos utilizar para reforestación, o que la podemos dejar como “rastrojera” para que ella se renueve con el tiempo, entonces nosotros lo que hemos hecho es, tratar de motivar primero a la comunidad, enseñarles como se debe manejar la parte ambiental, orientarlos claramente para que se hagan unas reforestaciones bien hechas, para que se hagan con especies nativas, para que se aprecie mucho mas y se le tenga un valor mucho mas alto a la parte ambiental, que se considere que la parte ambiental y el agua es lo mas importante dentro del proyecto.

PG: Cuales son específicamente los nuevos productos que se están sembrando?

RTA: Nosotros hemos empezado por ejemplo, tenemos un proyecto en cada vereda y con cada uno de los usuarios, de que cada familia tenga, una huerta casera, con todo en lo que más se pueda en hortalizas, para que haya comida, desde que haya comida tonces el gasto que tiene que hacer la familia cuando salga al pueblo es mínima, tiene que comprar productos que realmente no pueda producirlos allá, que no los tenga, como de pronto puede ser, sal, arroz, algunos elementos que no se pueden cultivar y que no se pueden producir allí, pero, eso, primero la huerta casera, segundo hemos tratado de fomentar, que se haga los agroforestales, productos agrícolas pero protegidos y con la presencia del árbol forestal como tal, para protección o para sombrío, o para leña, pero que también se tenga, que siempre haya la presencia dentro de los lotes dentro de las fincas del árbol forestal, y que de pronto se puedan tener árboles importantes como son los frutales, los frutales también son muy importantes dentro del agro-forestal, que haya un conjunto, osea nosotros hemos tratado de que cada finca tenga, sea integral, se proteja el bosque que se tenga algo de bosque, que se tenga una área que es bosque, osea simplemente protectora, que se tenga un área productora, pero que sea un área que no vaya a, no tenga necesidad, que sea ambientalmente sostenible que no tenga que hacerse ningún tipo de presión sobre el bosque o la mancha que se tiene ahí como protección, eeee, que se tenga una huerta, una buena huerta, para que haya una producción de comida que también apoye ese incentivo económico que le entrega el Estado sea para varias cosas importantes, por ejemplo: Ahorro, fomentar el ahorro, para que ellos tengan en cualquier

momento, la viabilidad de un proyecto se tenga una contrapartida por parte de la comunidad, que se pueda reinvertir dentro de cada una de las comunidades, eso que se fomenta el ahorro, segundo que se fomenta el amor y el sentimiento pues por los recursos naturales, que se tengan unas buenas relaciones comunitarias, para que allá, para que todos los trabajos que se hagan en la parte ambiental, sean eee, concertados y ejecutados por la misma comunidad y eso se ha logrado, se ha logrado un mejoramiento, si usted ve en este momento, le pregunta a cualquier persona de guardabosques, si ha mejorado, existen excepciones de personas que de pronto no han aprovechado o han fracasado en el intento pero en un 95 % yo pienso que, nosotros que conocemos si que la gente a mejorado bastante y es proyecto que, llegó en un momento en el que el cañón y toda esta área de chaparral estaba totalmente acabada por la pobreza.

PG: Según entiendo estos cultivos, son básicamente de pan coger, para que los campesinos tengan, pero no hay otros productos en los cuales se haga énfasis para que generen mayores divisas para los campesinos, para sacarlos al mercado?

RTA: Nosotros hemos planteado, algunos tipos de proyectos ee, otros elementos del bosque que pueden ser explotados, sin dañar el bosque, eee, pero hasta ahora estamos incursionando en eso, básicamente ahorita lo que se esta haciendo es, tratar de que haya una sostenibilidad, entre lo que existe y en el entorno que tenemos, y un mejoramiento en el medio, en las partes que ambientalmente, en alguna manera han sido tocados por el hombre, que han sido dañados, si me entiende, cuando hubo en algún momento cultivos ilícitos, tuvieron que arrasar grandes cantidades de árboles, para poder cultivarlo, en este momento estamos recuperando todas esas zonas que fueron degradadas, con reforestaciones intensivas que la comunidad con mucho sacrificio, con mucha dificultad lo ha hecho pero lo esta haciendo.

PG: Desde hace cuando se están haciendo aspersiones de glifosato en chaparral, y que opinión tiene ud sobre el problema?

RTA: Históricamente, por que como le comente, nosotros cuando llegamos a esto, aquí, a la zona, como asistentes técnicos que fue una situación que se presentó acerca de que, se pensó en presidencia de la republica, quienes serian los mas indicados, para realizar el acompañamiento técnico ambiental y como corporación autónoma regional pues se

comprometió fue a la corporación, nosotros tenemos una buena experiencia en trabajo comunitario, en trabajo de zonas, eee, rurales, yo pienso que, como le explico, nosotros cuando llegamos aquí, ya el historial de, de, apenas lo que tenemos es, historial de personas que nos han comentado que hubo fumigaciones en algún momento, fumigaciones aéreas que, lo que sabemos es lo que la gente nos comento, en algún momento, que hubo fumigaciones aéreas, que trajeron unas problemáticas inmensas, por ejemplo, yo puedo decirlo como muy tranquilamente, que uno de los motivos, de mayor pobreza en los suelos y en la producción agrícola de muchas de las zonas de aquí en chaparral, fueron debido a las fumigaciones aéreas, fumigaciones aéreas, usted sabe que después de que se fumiga, no se mira, si un avión paso, fumigó y respeta una mata de plátano, una mata de yuca, un cultivo sino que pasa y donde pasa el glifosato acabo y arrasó con eso, la incidencia del glifosato es altísima sobre el suelo, causa unos daños gravísimos al suelo, y durante temporadas larguísimas de tiempo, tonces, donde haya habido varias fumigaciones, son zonas que quedaron completamente degradadas, donde básicamente no hay nada, estamos tratando de, de, de, dejar por ejemplo, hubo zonas donde se fumigaron, donde se fumigó y es este momento son rastrojeras (áreas en donde se deforestó pero se hace por regeneración natural se deja que otra vez el bosque existan especies pioneras y empiece a conformarse un pequeño bosque, naturalmente) que no nos atrevemos, si las dejamos como rastrojeras, no nos atrevemos a hacer nada simplemente a dejarlas allí, si es posible aislarlas.

PG: En que año se fumigo en chaparral?

RTA: Yo pienso que según lo que la gente nos comento fue, hace unos tres años,

PG: Hoy en día se fumiga?

RTA: En esta zona no, es esta zona donde esta operando el PFG no hay fumigaciones,

PG: Cuales son las ventajas y desventajas que usted le ve al PFG en general?

RTA: A nivel personal, las ventajas, yo pienso que la gente a recapitado en muchos aspectos sobre todo, en la parte del acompañamiento técnico-social y ambiental, por que nosotros somos los que tenemos realmente, la responsabilidad más grande por que somos los que tenemos el contacto directo con las comunidades, entonces se han dado cuenta que primero: Deben proteger esos recursos naturales; segundo, que hay que, esos

recursos que entran, ese incentivo, que entra debe aprovecharse al máximo por que también son, concedores de que eso tiene un límite y tiene un tiempo, que cuando se acabe ya tenemos que mas o menos tenerlo en una economía, eee, de cada hogar y de cada familia, mas o menos sostenible por que cuando ya no vuelva a llegar el subsidio ya tenemos que caminar solitos, tonces, pero, pero, precisamente ese también es uno de los problemas, si de pronto, alcanzaremos en ese tiempo, a fomentar un buen ahorro, a fomentar unos proyectos productivos, que generen una estabilidad, y sustentabilidad en la zona, o nos quedaremos cortos y entonces el proyecto se queda corto, en las actividades que realice, y entonces la gente tenga que regresar nuevamente a ilícitos, o tenga que enfrentar una problemática, económica y social fuerte, eso tendríamos que esperar, sin embargo, lo que si es cierto es que nosotros los técnicos y la gente que esta aquí, y las comunidades que estamos trabajando de la mano muy fuertemente para, que precisamente no vaya a suceder esas cosas, que salgamos bien con esto, hay por ejemplo, una de las ventajas y una de las cosas importantes, que yo veo es que se ha hecho un efecto fuerte, sobre el bosque, y se han hecho unas reforestaciones intensivas grandísimas, segundo, por ejemplo, las mismas comunidades han construido, escuelas, escuelas de muy buena calidad, muy bien construidas, han arreglado carreteras, vías, han arreglado una cantidad grandísima de viviendas, de las personas que tenían, digamos una vivienda supremamente pobre, humilde, humilde, humilde, y este momento han arreglado su vivienda, la han mejorado muchísimo, se han construido pozos sépticos, se han construido por ejemplo, algo importante, lo de los beneficiaderos ecológicos, la gente ha adquirido esas facultades para no tirar esa capota del café que de pronto puede llegar a las quebradas de los ríos y contaminar, no, la gente ha sabido y ha aprendido, ha invertido por ejemplo esos recursos, hay gente que tiene ganadería, a comprado sus dos, tres, cuatro vaquitas, en un tiempo como no es una ganadería intensiva, sino familiar, entonces podría, darle sostenibilidad a la gente cuando el programa se retire, pero nosotros por ejemplo si estamos muy preocupados y queremos que el programa piense y, no subestime lo que tiene que ver con los proyectos productivos por que serian la alternativa luego de que salga el programa, entonces quedarían los proyectos importantes de inversiones importantes con contrapartidas de las mismas comunidades por que las hay, y que sean proyectos como se dice, como dice su nombre, productivos, que generen una estabilidad y una sustentabilidad, en cuanto a las familias y toda la parte ambiental y social acá en chaparral.

PG: Según lo escuchado las familias del programa se han unido y han hecho como comunidades de apoyo?

RTA: Siii, de todas maneras, eee, si bien es cierto, las comunidades en la parte comunitaria es fuerte, la parte comunitaria tiene digamos por ejemplo, las juntas de acción comunal, son muy respetadas, son, se toman decisiones para toda la comunidad, las comunidades están muy comprometidas con el proyecto, lo hacen de una manera seria, responsable, quejas básicamente, todo no puede ser perfecto, pero las quejas son mínimas de algunas personas que de pronto no están muy comprometidas o que no les interesa mucho, pero son uno que otro, son contaítos, la mayoría de las familias, por ejemplo si vamos a ver en el aspecto social la mujer cabeza de familia supe del conocimiento de muchas señoras que han mejorado muchísimo, que tienen a sus hijos estudiando, que están contentas, que van a una reforestación y cumplen con sus tareas internas, por ejemplo, sembrar árboles y todo lo que tiene que ver con la parte ambiental, cumplen a cabalidad, se capacitan por que el acompañamiento técnico ambiental y social, lo que hace es capacitar y nos vemos regularmente tres o cuatro veces al mes, con cada comunidad para que ellos se capaciten reciban una información de capacitación sepan como se pueden intensificar y como se pueden hacer cosas mejor dentro de cada una de las fincas, nosotros estamos cada 8 días estamos en diferentes comunidades, y quedan unas tareas por hacer, por ejemplo, tenemos viveros comunitarios conformados, que para producir el material vegetal para las mismas reforestaciones que se hacen dentro de las veredas y dentro de las comunidades, osea ellos mismo producen su material vegetal, la corporación en algún momento lo que les da es, las semillas y las capacitaciones y las bolsas, por ejemplo, y ellos lo que hacen es producir su material vegetal, nosotros los orientamos hacia donde se pueden implementar las reforestaciones en donde se pueden hacer de una manera mucho mejor, mas importante que sea pues objetiva, y los capacitamos en todo esto, y luego ellos realizan la reforestación en los sitios en donde ellos creen son de mayor importancia, eso es lo que se hace, los capacitamos y, pues básicamente no tenemos ninguna queja, nosotros somos respetados, la gente es muy colaboradora, la gente del campo es una machera, la gente del campo es abierta, no tiene prejuicios y cuando usted es bien recibido y su trabajo es ese y lo cumple, usted no tiene ningún tipo de problema para permanecer.

PG: Cuantas veredas hay en chaparral vinculadas al programa?

RTA: 29 veredas

PG: Se les pagan bimensualmente 600 mil pesos a los campesinos?

RTA: No, 830 mil pesos aquí en chaparral todavía se están manteniendo, las veredas nuevas que entraron, que fue la vereda del el bosque y otra que no recuerdo en este momento entraron con 600 mil por que los recursos del proyecto no permiten tener sino hasta 600, pero la gente de chaparral tiene 830 mil pesos bimensuales en este momento

PG: Por qué, si el programa plantea que son 600 mil a cada familia?

RTA: Pero en este momento,, antes eran 830 mil pesos,, antes era así,, los que estaban vinculados desde que empezó el proyecto, desde antes reciben 830 mil pesos, en este momento pues creo que, se esta vislumbrando que es posible que vaya a haber un acoplo hacia los 600 mil pesos todas las veredas, pero no sabemos que arreglos vayan a tomar.

PG: Y usted cree que ese incentivo económico sirve para que la calidad de vida de los campesinos mejore o puede que tomen el camino de los ilícitos ya que estos pueden generarles mayores ingresos?

RTA: Yo, pienso que, yo he dialogado con algunas personas y por ejemplo, eee, yo creo que, la gente coincide en el hecho de que es mejor mucho mejor trabajar dentro de la legalidad, que por ejemplo, hay una cosa cultural, que la gente tiene es por ejemplo, el hecho de que, lo que llega fácil, lo que llega de una procedencia que no es muy legal eso no perdura, eso no dura, lo que se hace con mucho mas esfuerzo se valora mucho mas se mantiene mas y se gasta pues, con mucho mas celo, entonces yo pienso que la gente, en este momento esta concientizada de que, los ilícitos no son algo importante que causaron mucho daño a esta zona, sabemos de sus tiempos, según lo que nos relatan fueron tiempos de mucho licor, de mucha prostitución, que mantenían sobretodo a la parte de la juventud en un estado de abandono total, hacia la parte social y hacia la parte ambiental, no dejo muy buenos recuerdos, tonces yo pienso que la gente se ha concientizado, y es mejor poquito pero estar dentro de la legalidad poder como poner la cara, poner la cara bien en todas esas cosas.

PG: Por qué chaparral tiene ecosistemas estratégicos ambientales?

RTA: Bueno básicamente, lo que pasa es que esas zonas que estamos hablando pues son de guardabosques, están enmarcadas en el área protectora, del parque nacional de las hermosas, es un área de una riqueza y una biodiversidad abundante, eee en las que todas estas comunidades están como formando un cordón alrededor de esa zona tan importante como es el parque natural de las hermosas, tonces es un área supremamente susceptible por que, allí es una de las zonas mayores productoras de agua del departamento, tonces por ejemplo el río amoya, es uno de los ríos muy importantes dentro del ecosistema y, dentro de la zona y dentro de todo el departamento del Tolima el río amoya, pues así es de que, hidroger, esta, parece que, osea, se va a construir una represa inmensa en el río amoya, sobre mas o menos la vereda san jorge y algunas otras veredas del cañón de las hermosas y por su potencial de producción de agua, por la biodiversidad y por la gran potencialidad de productos del bosque,,, bosque y producción de agua es lo mas importante.

ENTREVISTAS A CAMPESINOS DEL COMITÉ DE SEGUIMIENTO Y GESTION DEL PFG⁸⁶.

PG: Cuales son los cambios sociales y económicos que han visto en los campesinos después de la implementación del PFG?

RTA 1: Llevamos, ya vamos a cumplir los dos años, en agosto se cumplen los dos años, hemos visto mucho cambio en la calidad de vida de las comunidades, anteriormente, hablemos primero de lo social, era muy difícil que un campesino viniera acá al pueblo, por que? Por que, siempre los intermediarios les vendían los productos allá en la, cerca de las fincas, les vendían el mercado muy caro también, y ahora con lo del programa las personas han podido volver otra vez al municipio, han podido llegar, hemos visto que han traído sus esposas, ver gente que niquiera conocía al principio, en lo social nos ha parecido muy maravilloso ese programa, en lo económico la gente a mejorado la calidad de vida, es impresionante ver usted los primeros cobros como la gente llevaba colchones, camas, electrodomésticos, sim para las casas, es decir la gente estaba viviendo muy mal, hoy usted puede hacer un análisis e ir a las veredas donde se da cuenta usted, de que la gente como que, por lo menos esta viviendo dignamente debajo de unas tejas de zinc que

⁸⁶ Esta entrevista fue hecha a dos campesinos al mismo tiempo

anteriormente no las tenía, ese es un impacto muy grande que ha traído a la economía del municipio.

RTA2: Bueno, desde que empezó el programa guardabosques, los cambios sociales se han definido, en la integración de las comunidades, las culturas y las comunidades se han integrado, las comunidades donde yacen la gente piensa en formar una integración, una sociedad muy diferente a la que había anteriormente respecto a cuando la gente tenía sus cultivos ilícitos, donde eso se derrochaba el dinero y entonces la gente caído en cuenta de que, con este cambio ya el dinero toca saberlo manejar, estructurarse bien,, yyy, y que la familia se una familia bien representada ante la comunidad y ante el programa.

PG: Como era la situación para ustedes antes del PFG?

RTA: Antes del programa la situación pues, vivía la gente en cultivos ilícitos, la comida se había agotado mucho, especialmente en las veredas donde está el programa, por que la gente se dedica a lo mas fácil y los cultivos ilícitos siempre son un perjuicio para la comunidad, pero ud sabe que son fáciles para cultivar, y la persona iba y cultivaba y se olvidaba de ir a la finca a ir a sembrar comida, ya vemos el cambio en el programa, ya hay comida, hay sustento, las personas están pensando, en cada uno, cada familia ser una empresa pensar para cada uno, no comerse todo hoy sino dejar para el mañana.

PG: En el momento en que los pagos que les hace el gobierno que ahora van a ser 600mil pesos, se acaben, que piensan ustedes que va a pasar con el programa, cuando se acabe dicha financiación?

RTA1: Nosotros estamos pensando en proyectos productivos en cada una de las comunidades, ya la mayoría de las comunidades están, donde se da el café, están sembrando café, donde hay ganadería la gente está comprando ganado, está arreglando cada vez mas sus fincas para que en el tiempo que ya se acabe ese subsidio, las personas tengan de que vivir, en las fincas haya economía para poder subsistir sin ese subsidio económico, por que ya no los han dado para preparar, son 15 millones que el gobierno a prometido si bajan la financiación seria 13 millones nada mas, entonces ya con esos 13 millones han mejorado la, primero la calidad de vida y están ya sembrando en su finca ya tienen preparado un terreno para poder trabajar y para poder vivir después de que termine el programa.

RTA2: Si, de todas maneras la comunidades, ya tienen una visión diferente le han puesto el propósito de seguir adelante, así se acabe el programa, ya tiene una base fundamental otra imagen de poder vivir mejor, de tener sus propios proyectos, tener su sustento de su mismo predio o de su misma finca así sea con cultivos productivos, sea con panadería, sea por cualquier proyecto que presente la comunidad, entonces, ellos ya están cambiando como le he dicho antes, ya están pensando en que las nuevas generaciones vienen y que sus hijos necesitan, necesitamos nosotros también en ellos van a necesitar, entonces ese cambio ya se esta dando.

PG: Tengo entendido que dentro de las comunidades, han ayudado a hacer escuelas, puentes, que tipo de actividades, han desarrollado ustedes, dentro de sus comunidades con su propio financiamiento?

RTA: Nosotros somos una de las regiones, primero marginada por la violencia, y en completo abandono por parte del Estado donde no hay vías de penetración, las vías que hay son en muy mal estado, las escuelas están en muy mal estado, si nos nombran un profesor no hay dotación para la escuela, faltan muchas cosas, y nosotros con ese subsidio económico nos hemos reunido y hemos hecho, grandes obras, han, arreglado sus escuelitas, adecuado bien sus escuelas, han hecho carreteras han trabajado en proyectos de electrificación, tenemos tiendas comunitarias, la comunidad esta aportando para esos proyectos, ademas hay algo muy importante que vale resaltar, aquí en chaparral y es que, como estamos en una zona de violencia, nosotros los que vinimos del campo, siempre somos mirados como aquellos delincuentes, aquellas personas subversivas, y cuando llegamos al momento de cobro, nos atropellan, las autoridades, llámense policía, llámese ejercito y nos han detenido mas de 40 campesinos, que pa poder que ellos vuelvan a sus tierras, hemos tenido que pagarles abogados desde 1 millón hasta 10 millones, por que son personas inocentes, que nosotros los vemos y si no les ayudamos de esta forma, pasa uno o dos años y después de un año o después de dos años, lo único que responden es que estábamos equivocados, era inocente vallase para la casa, mas sin embargo hemos tenido que aportar mucha plata en eso para sacar esas personas, esos campesinos que todavía tenemos allá detenidos, ese a sido un problema que hemos tenido nosotros acá.

PG: Y estas quejas a quien se las presentan, ante quien las denuncian?

RTA: A la personería, al personero, a derechos humanos y a, varias gentes, defensoría del pueblo, para tratar de solucionarle los problemas a los presos y que no sigan existiendo estas anomalías, por que es muy difícil que el gobierno por medio de esto nos ponga esa carnada a los campesinos que no tenemos nada que ver en los conflictos entre gobierno y grupos al margen de la ley, y nosotros somos muy aparte de esos por que si nos entraron a un programa como beneficiarios es por que somos campesinos no tenemos nada de vínculos con ningún grupo al margen de la ley.

PG: A los beneficiarios del programa les dan algún tipo de carné o identificación que demuestre que están dentro del programa?

RTA: Nosotros tenemos un carne, un código que, es el que nos representa como beneficiarios del programa con el cual nos estamos identificando ante el programa, pero igual no interesa eso, una vez, en uno de los pagos a las 9 de la noche cercaron todo lo que es el parque todo como unas 3, 4 cuadras y encerraron a toda la gente llámese personas aquí del pueblo, doctores, abogado, campesinos, todos hasta las 3 de la mañana a todos les quitan los documentos en la misma fila cuando estamos recibiendo el subsidio llega la policía y nos quitan todos las cédulas, hasta ir a investigarlas, y nos atropellan sabiendo así que nosotros somos guardabosques.

PG: Entonces ustedes plantean que gran parte del dinero que les están dando es para el pago de trámites y abogados para poder sacar a los detenidos que injustamente están allá?

RTA: Que injustamente están allá,, eso lo hemos hecho nosotros, somos solidarios con ellos, hoy en día no sabemos cuando viene uno al cobro no va a saber si lo van a detener a uno, a cualquier persona, han detenido personas que uno conoce como decir el compañero, nosotros estamos aquí en el programa por que somos campesinos y sino estaríamos en otro sitio, por que un campesino o una persona que vive el margen de la ley, no viene a firmar contratos con el Estado, y esta pasando cédula, nos están ultrajando a nosotros sabiendo que nosotros, después aquí la gente a salido libre, la mayoría , los

que tienen son muy poquiticos ya , pero, después de que lo tienen a uno hasta 6 meses, a unos que los llevaron un año, le dijeron que pena, son inocentes, y han perdido todo el trabajo, hay unos que han perdido hasta el programa porque eee no se lo han aceptado que sea la esposa la que reciba el dinero.

PG: Y en general el acompañamiento técnico-ambiental y social como lo calificarían ustedes?

RTA1: Buenos es esee,,, llevamos ya un año con ellos allá trabajando, se han adaptado a la zona ya muy bien, y el objetivo de nosotros y del programa ya es, conservar la naturaleza, conservar lo que hay y pues ellos están trabajando muy bien con nosotros también el acompañamiento social nos a colaborado mucho, no tenemos nada en contra de ellos, ademas agradecerles porque han trabajado muy bien hasta el momento.

RTA2: Pues,, referente a los acompañamientos por el lado de nosotros el acompañamiento social a servido mucho por la, como le digo, la integración de las comunidades por primera parte de la familia y del padre y la familia tengan en cuenta de sus hijos y sean responsables ante ellos, por otra parte, nos da una imagen de reconstruir nuestras culturas de sentir lo que somos antes, donde nacimos y donde fuimos de que origen somos, tratar de rescatar ese origen que hemos perdido.

PG: Además de los problemas mencionados anteriormente cuales son los otros problemas que ustedes ven del programa como tal:

RTA: Hemos visto un inconveniente en el programa, y es el caso de que es muy lento para arreglar los casos, el programa dice muy claramente que el programa cuando una persona tiene una incapacidad física, debe presentar la queja inmediatamente para que el programa, para que la señora sea la que reciba el subsidio, y nosotros hacemos esa clase de quejas, y el programa nunca nos responde,,, pero por allá cuando ya se ha perdido hasta un pago no hemos visto como que, no hay interés del programa en solucionar las cosas, hay personas que el programa aprueba de que tienen que comprar un lote, o comprar una finca hay gente que compra sus lotes sus fincas en otra vereda, que esta dentro del programa y que el programa lo permite, y se le mandan lo papeles al programa

como de todos los cambios y nunca solucionan nada, solamente esperamos ahoritica vengan a solucionar en este, ahoritica el cambio del nuevo contrato pero es muy lento el programa en eso.

PG: Qué opinan ustedes del cambio del contrato con relación al bajo de los pagos a los campesinos?

RTA: Si, ese es un cambio que es especialmente para todos, que lo especificó el programa, mas sin embargo nosotros acá en chaparral, hemos sido muy peleones, esperamos, vamos ver que, nosotros tenemos un contrato firmado donde, nos dice que son 15 millones de pesos, que firmó el presidente que es representante de las comunidades también el alcalde y pues vamos a ver si jurídicamente nos pueden resolver por ese ladito haber si, buscar un asesor jurídico haber si no nos perdemos esos 200, 300 mil pesitos.

ENTREVISTA CON DIRECTORA SOCIAL DEL PROGRAMA EN CHAPARRAL

PG: Como se genera aquí el proceso de cultivos ilícitos?

RTA: En zonas de colonización, donde hay coca hay un contexto político, histórico y, socio cultural, muy distinto, por la misma construcción social del territorio, por que allá son colonos que llegan descapotan o quitan monte y siembran su coca, cierto? Y van es a eso,, aquí no por que aquí, fueron productores o han sido productores, que tienen muchos predios y de pronto tienen predio arriba o, tomaron en arriendo pedazos, o enteraron como patijeros para cosechar amapola, cuando viene fumigaciones o cuando, cae el precio de la amapola, ellos no pierden por que siguen siendo propietarios o siguen estando en sus estancias, o siguen como trabajadores y el problema no es tan crítico como en estos lados,, siguen siendo productores, entonces esos productores, son con los que nosotros estamos,, mucha gente que estuvo dentro de los de los cultivos de la amapola, algunos no muchos vinieron de otras partes, como de los llanos orientales ya por experiencia de la coca cierto e implementaron este estilo de cultivo ilícito como lo tenían allá, la diferencia es el producto y el tipo de altura sobre el nivel del mar, por supuesto ecosistemas distintos, y comportamientos socio culturales distintos, y

económicos , entonces eso hay que tomarlo uno para, entender, este tipo de programas de pronto tienen una misma línea de trabajo y todo es eso cierto, pero los contextos son distintos, por eso, aquí el trabajo a sido distinto, si bien ellos tienen toda una política, toda una estrategia para eso, ya a la hora de aplicarlo aquí ya es muy distinto.

PG: Entonces tu planteas que el programa puede que se haga pero las características del lugar son totalmente distintas a las otras?

RTA: Exactamente son contextos totalmente diferentes, en otras palabras es un monocultivista finalmente quien viene con un cultivo ilícito, vienen de otro lado, gente que esta trabajando coca en otra parte, bueno, ya aquí se ha desarrollado dentro del programa de acción social, la primera y la segunda fase, , una primera fase, la hizo FUNDES que es la fundación del espinal, ellos hicieron un auto diagnostico y alcanzaron a dejar como un paquete de proyectos y a trabajar algo sobre desarrollo humano, sobre ética, dentro de un enfoque de la diócesis, un enfoque muy orientado hacia la parte de la construcción de valores y todo eso desde lo católico, entonces eso fue un error garrafal sobre todo en río blanco, y en chaparral también hay mucho cristiano, evangélico, osea si alguien se propuso, como estrategia hace muchos años, eee, meterse en el imaginario colectivo campesino a través de la ideología, lo consiguió, yo creo que eso esta articulado, eso no es ajeno no es por que sí, por que Dios quiso, fue una estrategia conseguida muy seguramente en otra parte, entonces el FUNDES no puedo hacer su trabajo tan bien por que eso fue una “calachera”, además por que ellos cometieron el error de mandar una monjita y un cura a hacer el trabajo cierto??., eso generó muchos problemas, inclusive hoy se nos presenta un problema, porque hay personas que no quieren seguir en la capacitación, en el trabajo nuestro por que lo esta haciendo la diócesis, osea es tan duro el radicalismo y el fanatismo de eso que yo estoy aterrada. Entonces fíjese que la parte ideológica también tiene que ver para poder entrar ahí, entonces nosotros hemos planteado hacer nuestros trabajos con unos términos de referencia que tiene guardabosques y la diócesis paso su propuesta técnica y,, fue aprobada, la propuesta técnica tiene varios componentes, un componente que es fortalecimiento de las organizaciones, a su vez ese componente tiene un eje temático que es la capacitación de las organizaciones para que se fortalezcan, el otro eje temático es toma de decisiones, pues me parece legitimo eso pero la toma de decisiones no es tema, la toma de decisiones es un proceso, es un ejercicio permanente es un interiorizar cosas,

entonces nosotros planteamos hacer un trabajo de una manera distinta, el otro componente es lo que llaman ellos empresarismo, trabajar en las comunidades constitución de empresas y capacitarlas en eso para hacer asociaciones de productores y crear proyectos productivos, el otro componente tiene que ver con el ahorro individual y colectivo, del incentivo económico que les dan y el otro tema es el de la situación de conflictos y montar las mesas de conciliación o los comités de conciliación y cosas parecidas, nosotros en la propuesta nuestra no vamos mas allá del conflicto bélico, por que esto mas en una zona difícil, osea nosotros que nos vamos a meter con el conflicto mayor, si es suficiente tenemos con por ahí trabajar algo, entonces estamos planteando trabajar con esas comunidades con lo que tiene que ver con maltrato infantil, de la mujer, trabajar con lo que tiene que ver con los derechos humanos, lo que tiene que ver con los derechos del niño los derechos de la mujer, hacer ese tipo de conciliaciones, y trabajar mucho el concepto de democracia, que permitan a la gente entender que un proceso democrático nace de la misma familia.

PG: En que consiste el empresarismo, la economía solidaria, mencionado anteriormente?

RTA: La economía solidaria, es trabajar, que por poder se constituyan asociaciones de productores, para, trabajar en proyectos productivos en el mediano y largo plazo, fundamentalmente, y adicionalmente se trabaja lo que son los fondos de ahorro, individual y colectivo, por que por que se requieren recursos para aportar ese tipo de dineros, lo otro es lo del conflicto y los proyectos productivos como tal y lo otro es lo que tiene que ver con estado comunitario, nosotros no trabajamos la palabra como tal ni el concepto como tal , por que no yo creo en el estado comunitario, pero si, pues trabajamos a través de los ejercicios y de todo el proceso de concertación que haya con la gente y de toda la propuesta ya como esta planteada pues trabajamos mucho en procesos democráticos, procesos de participación,,como hacemos eso,, entonces,, que tipo de actividades hacemos, primero, nosotros tenemos un diagnóstico que mal que bien dice muchas cosas, pero ademas de eso nosotros conocemos la historia y conocemos las cosas de acá,, entonces había ese diagnostico mal que bien, pero habían cosas ahí y ahí estaba el conocimiento de todo eso, se define entonces como un marco de situación, cierto entonces uno que se da cuenta ahí, que es una sociedad altamente lesionada, por distintas cosas, conflictos desde la entrada de los españoles acá, la guerra a sido una

constante acá, en esa zona, la guerra ha sido una constante desde la misma represión a los pijaos, hay un fraccionamiento del espacio rural enorme, osea arto minifundio altas tasas de analfabetismo, y pues una aja educación, hay un deterioro ambiental por el impacto no solo de la amapola, sino la apertura de la frontera agrícola, tenemos unos ecosistemas frágiles pues por que estamos en zona de parques naturales, tenemos una cultura monocultivista que se apropiado del imaginario colectivo porque, mucha gente de la nuestra esta en la franja cafetera, entonces en la zona cafetera se dio una cultura del monocultivo del café, y la gente se quedo en eso, en el momento en el que quiebra el café, viene la crisis del café, no solo por los precios internacionales sino por la broca, habiendo pasado ya por la experiencia de la roya, la gente se le cae el horizonte, la pobreza es perceptible en las paredes sucias, eso pues a flor de piel se ve, y las cocinas y todo pobres, en nutrición y proteína, y eso también lo ve uno en el mercado, uno puede decir la dieta de la gente en que cosiste, osea que productos compra, le dan sabor a la comida con caldo maggi, comen salchichón que es lo mas barato, el salchichón se entronizo en esta zona, la gente compra mucho salchichón, y también había una inercia y una pereza, al no diversificar la gente le dio pereza ir a sembrar una mata de maíz, o tener una gallina, entonces la gente baja al pueblo a comprar lo mas barato,,,, por que cuando el café la gente tenían mucha plata, entonces la gente para que producía si todo lo compraba.

PG: Entonces cuando se acabó el café pasaron a cultivar amapola?

RTA: Claro, por que es facilito, es un monocultivo, toda la costumbre que hay alrededor de un cultivo que es el monocultivo la cultura monocultivista, cuando se encuentra uno frente a otro cultivo, entonces ya tiene uno dentro de su conciencia muy dentro de sus representaciones sociales, y dentro de la cuestión que es todo el trabajo de monocultivo, uno cultiva el otro no se cambia sino el producto, pero los códigos son los mismos.

Nosotros ante esa situación que hemos visto, son varios puntos así macro, de la situación que siiii,, hay una descomposición social, la familia extensa o existe, yo hice los cálculos en la base de datos nuestra y nos hemos encontrado que, opera la familia nuclear y otros son viejos solos, los que hay ahí, entonces la familia extensa es clave, entonces, ante esta cosa, nosotros planteamos hacer que no solamente nos llevara a resolver esos cinco temas grandes, sino que sin salirnos de los temas hacerlos de una manera que nos permita como una entrada en la mente de la gente, no una entrada brusca sino a partir de

ciertos reconocimientos, reconocimientos de orden histórico, de orden cultural y que la gente, que como que con los ejercicios que nosotros vamos planteando como que vaya encontrándose con ese tipo de cosas, osea la toma de decisiones yo no me la aprendo con un discurso, tomar decisiones es decidir una toma de decisiones la aprendo en la medida que asumo quien soy, entonces nosotros arrancamos con una búsqueda de identidad, osea empezar a manejar los indicadores como son como se deben hacer, empezar a recoger toda la información histórica que hay, de la zona y elaborar las historias generales, tenemos los perfiles de cada una de las veredas entonces empezamos a cruzar toda esa información, por sectores juntos y nos vamos abriendo el área hasta poder encontrar esos puntos comunes y poder elaborar un poco la historia,,, y eso dejarlo sobre unas historias de vida que la gente empiece a ubicar sus personajes para reconocerlos en su vida, no solo en su vida política o religiosa, de su vida como campesinos, o como constructores de una zona sino, que conozcan esas historias y que se las enseñen a sus hijos.

PG: Cuales son las metas del acompañamiento social para este año?

RTA: Pues el contrato de nosotros es hasta diciembre de este año y nosotros tenemos una serie de actividades que se van a hacer por que aquí, osea que es lo que tiene el programa, el programa las familias les pagan su incentivo económico pero han hecho un convenio colectivo y un contrato con el Estado el contrato individual y ellos tienen unos compromisos y esos compromisos son participar en lo que es el acompañamiento social, o dejarse acompañar, socialmente, técnicamente, en el acompañamiento social pues lo que nosotros podemos ofrecer como capacitadores, para que, para que ellos comiencen de una manera distinta, mas que la organización como tal que la gente aprenda a trabajar colectivamente ellos van a entender que si no están unidos y asociados no pueden afrontar muchas cosas, que ejemplos les ponemos, como a enfrentado Europa al gigante americano,, asociándose,,,,creando la comunidad económica europea, y eso se lo decimos a la gente. Entonces nosotros como planteamos el trabajo, primero tenemos veredas grandes tenemos veredas de 130 familias,, eso es mucho, ud como hace un taller con mas de 130 personas, eso lo hacemos en las escuelas en salones chiquiticos y la gente anda por ahí por todos lados, pero nosotros nos encontramos digamos, no es una sorpresa nosotros eso lo sabíamos que podía pasar, pero seria algo que le haya llamado a la gente la atención esa hi donde hemos involucrado la parte histórica, por que eso a

sido, la gente no se cansa de decirlo, les a parecido genial, les ha gustado muchísimo, entonces nosotros hacemos varias actividades tenemos actividades veredales si,, quiera uno o no, el compromiso de ellos es tener un mínimo de dos actividades mensuales para que les paguen, si ellos no van a las actividades no les pagan.

PG: Efectos del programa en el municipio de chaparral

RTA: Lo que si ve uno de primero es que la economía local se ha dinamizado, entonces todo el mundo le pregunta a uno que cuando pagan guardabosques? Por que son miles de millones que se invierten, que entran por que son dos mil y pico de familias, aquí en chaparral son mil y pico que reciben 800 mil pesos, entonces ud ve los carros que la gente lleva colchones, ropa, por que haber la experiencia aquí que eso dejo como una mala imagen, que ha sido difícil de quitar es que cuando se hizo el primer pago, acá la gente se enloqueció, se bebió la cerveza que no se habían bebido en las tres ultimas ferias, y había gente tomando por toda parte, noo, si en eso va a conducir mejor dicho, el gobierno esta dándole a la gente para que traguen,

Pero en general el programa a sido bueno para la gente de los municipios, ha sido importante para la gente, de todas maneras ellos están haciendo sus ahorros, algunas personas han comprado tierras todavía no hay una evaluación de eso, cuantos guardabosques se han vuelto propietarios, por que han comprado tierras no tenemos ese,, pero si hay gente que a comprado varias hectáreas.

PG: La gente a ayudado a construir escuelas, puentes carreteras?

RTA: nooo,, nooo,, hay gente que a trabajado por ejemplo la gente de pandon libano, del bosque, han trabajado en sus carreteras, sacando plata de guardabosques, algo que no le corresponde a las comunidades, que le corresponde al municipio y le a tocado a la gente que sacar de sus ahorros para poder hacer esas carreteras,, han sacado plastica para mejorar escuelas, pero,, osea con mucha timidez diría yo, pero si para las carreteras a sido fundamental, y en el caso de herrera la gente sabe que su plata va a ser para invertir en la carretera que les permita salir al valle, y luego proyectos productivos, ellos dicen no dan plata si el estado no les arregla lo de las carretera.

PG: Qué piensas tu que pueda pasar en el momento que se acabe la financiación del programa por parte del estado?

RTA: Haber, si nosotros seguimos haciendo la capacitación como va, si esto va andando bien conjuntamente con CORTOLIMA, y se llega a acabar el programa el año entrante, quedan muchas cosas y la gente no va a seguir sembrando, no por que yo este dirigiendo esto ni nada sino por que, el enfoque que se le a metido en el programa le permite a la gente le da herramientas a la gente, para volverse mas autogestionarios y menos dependientes, osea autodependientes, autosuficientes.

PG: Pero en la medida que se vuelvan autodependientes no pueden llegar por ejemplo a volver a cultivar?

RTA: nooo,, nooo, hay una cosa que esta muy metida en el pensamiento campesino y es que definitivamente eso no les trajo buenas consecuencias, eso lo tienen claro, eso es un negocio perverso, no creo que la gente le vuelva a jalar a eso.

PG: Como ves el problema de la salida de los productos a la economía nacional?

RTA: Es que con el café no hay problema, osea con los proyectos que plantea el gobierno no por que son negociaciones de alto nivel eso si no hay ningún problema, el problema que tiene el sur del Tolima es serio en cuanto a la infraestructura vial, porque, porque, pueden existir unos canales de comunicación, pero mientras uno este muy desarticulado vialmente pues no puede, me explico, nosotros en el sur del Tolima nuestros mercado compiten para salir a Bogotá, hablemos nada mas de plátano, hablemos de frutales, no somos paperos ni somos de ganadería, el llano esta a hora y media, a dos horas, granadas esta a dos horas y media de Bogotá, de san martín todo eso que son zonas que producen ganado, entonces allí nosotros tenemos ese problema, todo lo que se haga acá de proyectos productivos distintos al café para nosotros va a ser un problema por que nosotros tenemos ee, esa situación, mientras que si nosotros tuviéramos salidas al valle, seria muy distinto, por que ahí tendríamos la demanda de Cali, Palmira y Yumbo.

PG: Cuales son los problemas que tu le ves al programa?

RTA: Haber en la parte social, osea las dificultades que nosotros tenemos es poder desarrollar el trabajo de campo bien por el orden público, nosotros quisiéramos hacer un trabajo de campo común y corriente cierto, osea por orden público no nos vamos a arriesgar, yo subo sin ningún problema, el problema es que la gente solo puede hacer las

capacitaciones pero no un trabajo de campo, como involucrarse con las familias ayudarles en cosas pues no, por que pues no se puede, por seguridad.

Nosotros lo que queremos es que la gente, entienda, vea bien como esas falencias que ellos tienen, se vuelvan fuertes en eso que ellos tienen, en esas fallas que ellos tienen, se enriquezcan como comunidades como individuos, y proyecten, por eso yo le digo a diferencia creo de los demás acompañamientos nosotros no hacemos los planes de vida no trabajamos con los planes de vida con la gente, con el concepto de desarrollo como tal, nosotros trabajamos los planes de vida para el desarrollo, mas no planes de desarrollo para la vida, la gente cree, por eso partimos desde lo histórico, pensamos que hay que recuperar esa identidad cultural, en que hay que hacer deporte , en que hay que hacer encuentros comunales.

Que el proyecto fuera mas grande desde el punto de vista económico para poder desarrollar mas actividades, mayor ayuda logística,, de todas maneras nosotros estamos, tenemos un enfoque que apunta a lo regional, y que cuando nosotros entreguemos el programa la gente tenga elaborado sus planes de vida, tenga elaborado planes regionales y podamos anticuar todo ese análisis y toda esa querencia de la gente.

El programa el chaparral esta rodando bien, tal como hemos planteado las cosas, ha sido no un gancho, pero si a sido motivante para la gente, lograr credibilidad en lo que se esta haciendo.

PG: Tu piensas que el hecho de que haya más fuerza pública en el sector haría que el problema fuera más grande?

RTA: Por ejemplo ahoritica que esta entrando el ejercito se complica mas la cosa, para hacer el trabajo es como mejor dejar la cuestión quieta, esos tipos los actores de violencia se mueven por encima, pero respetan lo que estamos haciendo ahí no hay ningún problema, hablo en el sentido de que la gente desconocida pero si la gente es de la región no pasa nada.

ENTREVISTA CON EL ENLACE LOCAL

PG: Cuales son las cosas buenas y malas que ha tenido el programa en Chaparral?

RTA: El programa como tal, desde el punto de vista filosófico, es bueno, la filosofía que plantea es genial, yo me atraería a decir que es la mejor experiencia a nivel mundial sobre conservación, pero eso en el papel, ud contratar en un municipio 2000 personas para que cuiden los bosques, yo creo que no hay país que haya hecho eso, ningún país del mundo yo creo, y difícilmente lo van a hacer, aquí un trabajo de eso es impresionante, y pagarle a la gente para que conserve me parece como estrategia buena, lo que pasa es que no se contó en un principio con lo que era la cultura como tal del colombiano, lo malicioso lamentablemente que es el colombiano que utiliza esa malicia no para el bien si no para cualquier otra cosa, y toda la gente se desconfía, el programa como tal en lo económico excelente, el incentivo esta bien, claro, buenísimo, quien se molesta por que le paguen cada dos meses 800 mil pesos

Los campesinos tienen permiso, son tres palabras que deben cumplir, protección, conservación y recuperación, y dentro de eso, mas grande esta lo de la no siembra de ilícitos, ni sembrar ni resembrar, si han existido no volver a tenerlo, si son potenciales, no sembrar, si ha habido no volver a sembrar y si hay erradicarlo, de forma manual, química, eso esta contemplado dentro de los contratos, y en el sentido pues es muy favorable, entonces pasa como le digo la gente no estaba preparada en primera instancia para eso, y de golpe ud por que en un papel no le dieron un cupón, pero representa 800 mil pesos, como el fenómeno de los narcos que no sabían que hacer con tanta plata,, entonces aquí hubo un fenómeno muy maluco que, recorrió el país, y fue la gente tomando trago en los primeros pagos, de hecho se comenta por ahí de manera graciosa, que el distribuidor mas grande de bavaria mando a traer otro camionado por que en el municipio se acabó, y la gente tomo trago hasta,,, obviamente eso se a empezado a corregir, la gente empezó a cambiar, se presentan los casos que a habido, pero ya disminuyó bastante el fenómeno, entonces en los acompañamientos, repito, en el papel excelente, yo soy partidario de que un programa si un acompañamiento técnico y social o socio-empresarial, no va pa ningún lado, pero si no se acompaña desde el como individuo, ese individuo frente a un mercado potencial no va para ningún lado, pero repito en el papel, el programa arranco sin acompañamiento, llevo un buen lapso de tiempo que no tenia acompañamiento, tonces todas las actividades nos sentábamos con el entonces residente que era Fernando, y decíamos bueno, que hacemos con esta gente, hay que hacer esto,,, hay que empezar a pensar en viveros, pero todo fue iniciativa de nosotros hasta que de la noche a la mañana

llegaron los acompañamientos, al programa le faltado mucha planeación, mucha planificación a improvisado muchísimo, de pronto ahora mejoró por la experiencia de los primero municipios, pero cuando llego a radicarse en Tolima eso fue mucha improvisación desde como yo lo veo, tonces fue como: necesitamos que ese programa camine ya!.

PG: Por que cree usted que en Chaparral hay la vinculación de tantas familias?

RTA: no es por ninguna razón particular, el programa desde lo técnico nos dijeron los requisitos son estos, nosotros nos sentamos en un equipo de trabajo que generamos en su momento con cortolima, la alcaldía, la comunidad, la gobernación y en ese entonces los que hacían parte de desarrollo alternativo antes PLANTE, y nos sentamos, cruzamos cartografía, mapa de zonificación ambiental y mapa veredal, para determinar las veredas que cumplieran esos requisitos, con base en eso generamos y con base en eso nos fuimos a los lideres las veredas son estas 29, tonces necesitamos que nos realicen un proceso de inscripción.

PG: Con respecto a el cambio en los pagos, que opina usted que pueda pasar que pasen de 800 mil a 600 mil?

RTA: La gente que nunca había recibido nada y, ya se asesoraron ellos, no se dejan meter los dedos en la boca ya ellos buscaron quien les ayude, ya les dijeron, el contrato individual que es un documento legal, jurídicamente viable y soportado, dice una cosa, osea ellos le van a generar un traspiés al programa, el señor lo dijo ayer, necesitamos que no nos lleguen aquí, liquidándoles el contrato 2005 y poniéndonos a firmar un contrato en otros términos, es el mínimo de los mínimos por que el contrato individual es el marco de todos los otros tres contratos, perdón, el contrato colectivo que es marco de los tres individuales que se firman dice otra cosa, y seria en detrimento del colectivo, entonces necesitamos que nos pongan eso por escrito y que nos formalicen el contrato, y efectivamente ese es un punto que yo he discutido con ellos, por que nosotros todo es verbal.

PG: Usted piensa que la calidad de vida de los campesinos a mejorado después de la implementación del programa?

RTA: Pues haber desde el punto de vista de infraestructura alguna comunidades han invertido lo que ellos ahorran en adecuación de vías, y han realizado algunas cositas ellos mismos, tienen un fondo de ahorro, que el programa los invito a crear, ee,, obras para la paz de competencias del plan Colombia, planteo unos proyectos allí, la verdad desconozco el nivel de ejecución, si están en contratación, si ya ejecutaron, nosotros abordamos todo el proceso lo convocamos orientamos a la gente pero es directamente presidencia la que contrata, realmente no estoy muy enterado que pasaría con unos 5 o 6 proyectos grandes que se iban a ubicar en la zona de prudencia, de vías, de puentes, módulos educativos,

En este momento claro que se puede decir que la calidad de vida de la gente a mejorado, uno ve que la gente, algunos le comentan no todos, que han invertido en sus fincas, han mejorado muchas cosas, se han dotado pues de cosas mal que bien así no sean tan necesarias, pero la gente se siente contenta.

PG: Que pasaría en el momento que se acabe la financiación usted cree que hasta el 2006 los campesinos puedan mantenerse sin ayuda del Estado y no caer en los ilícitos?

RTA: Dentro de la poca experiencia que yo tengo trabajando en lo público, con proyectos con programas etc, que me ha pasado a mi, que uno monta un proyecto productivo que es bastante lo que yo manejo aquí de lleno, y la gente esta bien mientras el gobierno y el Estado lo acompañen, muy pocos son las comunidades que terminan el proyecto, el gobierno se va, y ellos siguen por su cuenta, gestionando ante el Estado, pero por su cuenta, generalmente la experiencia a mostrado que el día que se invierte el último peso, hasta ahí llega el proyecto, entonces ya la gente se disgrega, ya entonces es que los técnicos no volvieron y después no se que, y se va, se va, se va, hasta que termina, la preocupación mía es que, lo hemos hablado y por eso comparto lo de los fondos de ahorro, por que lo que busca los fondos de ahorro es que la gente tenga un capital para que mañana pueda , cazar un negocio con algún gobierno ya sea este o extranjero, que gobernante no pasa saliva si llega un campesino con 50 millones de pesos y alcalde o gobernador o presidente, y me faltan 100 millones de pesos para completar un proyecto, cuando antes la gente llega siempre es pidiendo los 150, y lo que yo le digo a la gente en

el peor de los casos que no salga ningún proyecto productivo, que no salga nada que no se pueda, ustedes van a tener un ahorro que con eso pueden invertir en su propio proyecto a menor escala o simplemente, coger mañana dividiéndolo y repartirse esa plata, siempre y cuando este bien manejada pero es trabajo del acompañamiento social, entonces yo si comparto eso, que el programa esta invitando a la gente a los fondos por que les garantizaría un poco mas de algún tipo de recursos, me preocupa es que la gente no madure, no trabaje bien eso, y se quede esperando otros 800 otro programa y si llega otro programa menor de pronto ya no les va a gustar mas, por que paso, ya paso, el comité de cafeteros monto un programa no de estas dimensiones y los campesinos lo rechazaron por que guardabosques les da 800, entonces eso es lo preocupante.

PG: Que tipo de salidas económicas les da el programa a los campesinos con respecto a los cultivos lícitos?

RTA: No, en este momento guardabosques como tal, en su esencia, es conservacionista y de sustitución, la gente sabe como producir, el problema es el mercadeo, ayer hablaban de cafés especiales, que se pongan a producir cafés especiales, y que no les facilitan un buen canal de comercialización, buenos precios, buenas condiciones.

PG: Cual ve usted que es el mayor problema de los campesinos con respecto al programa?

RTA: La gente en este momento esta contenta con el programa, y por obvias razones la gente encuentra diferencias un poco cuando, por x o y razón retiran a alguien, cuando hubo por aquí un problema que un pago se perdió por que el programa se suspendió en el municipio, eso le generó malestar a la comunidad, les genera malestar el hecho de que les van a cambiar los pagos, el monto de los pagos y no se les consulto a ellos, se incomodan en los acompañamientos, pero es mas como se aborda el acompañamiento, que por el acompañamiento en si, como llega el técnico a ellos y no como ellos esperarían que fuera la cosa, mas o menos es como lo que a ellos les genera mucho inconveniente, personalmente a mi el programa en su esencia me parece muy bueno, pero tiene por ahí algunas cosillas que han tenido eco, como que uno habla, uno hace recomendaciones, por ejemplo quejas y reclamos, eso es un complique muy mal manejado desde Bogotá,

pues uno entiende el volumen que tendrán ellos son 32 y pico mil familias que estarán recibiendo a diario quien sabe cuantas quejas y pa atenderlos a todos, son cosas muy difíciles pero son cosas que debieron preverse, entonces sucede que llega el día de pagos, y hay gente que no aparece en listas y no se le paga, se diligencia un formato de reclamación y muchas veces no contesta, y es acá a donde viene,, no a Bogotá sino acá, y la gente viene acá a preguntar si ya respondieron, si ya respondieron y a veces piensan que es uno el que no manda el formato. Son muchos errores que sobre todo ellos, ellos no son los que les hacen frente, que nos manden un reporte de por que no se le puede pagar y ya,, pero a veces nunca responden,, hay personas que no son certificadas por el comité local de acompañamiento, uno sabe por que es que a uno le queda un acta, estos no son certificados por asistencia, deben ir al 80 % de los eventos para certificarlos, y si reinciden quedan desertificados de proceso, entonces antes de los pagos se reúnen los comités que lo conforman la comunidad el acompañamiento técnico y el acompañamiento social el residente y el enlace, tonces ahí se empieza vereda por vereda, eso es con listado de asistencia, pero hay veces que la gente si esta en listado pero no se le pagó y eso paso muchas veces, eso le a faltado al programa como mas celeridad en cuanto al manejo de información a la gente, con respecto a quejas y reclamos, tonces muchas veces que pasa la gente se estrella es con uno, eso es delicado.

ANEXO M : DIVISION DE ENTREVISTAS SEGÚN EL TIPO DE CONFLICTO

Entrevistado	Conflictos		
	Legitimidad	Poder	Intereses
1. Funcionario Cortolima	<p>1. "La falta de estímulo por parte del Estado para las comunidades campesinas, faltan muchas necesidades en la parte económica, eso es lo que a, de pronto en algún momento, a impulsado a las familias a inclinarse sobre los ilícitos.(Pág 81)"</p> <p>"en la parte rural hay un abandono institucional total, entonces las comunidades con las uñas les toca trabajar prácticamente para conseguir el sustento." (Pág 82)</p> <p>2. "En algún momento, que hubo fumigaciones aéreas, que trajeron unas problemáticas inmensas, por ejemplo, yo puedo decirlo como muy tranquilamente, que uno de los motivos, de mayor pobreza en los suelos y en la producción agrícola de muchas de las zonas de aquí en chaparral, fueron debido a las fumigaciones aéreas" (Pág 86)</p>	<p>1. "En este momento con el proyecto guardabosques, a aumentado a incrementado, y si vamos a ver, en toda esa área del cañón de las hermosas, la gente a mejorado sustancialmente su situación económica"(Pág 82) "cuando hay un estímulo, económico, eee de todas maneras hay mejoramiento en la calidad de vida, nosotros hemos notado personas que, sienten felices y contentas y que le cumplen al proyecto y le cumplen al programa, ee con mucha, ee tranquilidad y todo, y lo hacen con mucha voluntad, por que de todas maneras ellos han visto, un mejoramiento de la calidad de vida"(Pág 83)</p> <p>2. "En algún momento, que hubo fumigaciones aéreas, que trajeron unas problemáticas inmensas, por ejemplo, yo puedo decirlo como muy tranquilamente, que uno de los motivos, de mayor pobreza en los suelos y en la producción agrícola de muchas de las zonas de aquí en chaparral, fueron debido a las fumigaciones aéreas" (Pág 86)</p> <p>3. " Esas zonas que estamos hablando pues son de guardabosques, están enmarcadas en el área protectora, del parque nacional de las hermosas, es un área de una riqueza y una biodiversidad</p>	<p>1. "La falta de estímulo por parte del Estado para las comunidades campesinas, faltan muchas necesidades en la parte económica, eso es lo que a, de pronto en algún momento, a impulsado a las familias a inclinarse sobre los ilícitos.(Pág 81)"</p> <p>"en la parte rural hay un abandono institucional total, entonces las comunidades con las uñas les toca trabajar prácticamente para conseguir el sustento." (Pág 82)</p> <p>2. "Tenemos un proyecto en cada vereda y con cada uno de los usuarios, de que cada familia tenga, una huerta casera, con todo en lo que más se pueda en hortalizas, para que haya comida, desde que haya comida tonces el gasto que tiene que hacer la familia cuando salga al pueblo es mínima, tiene que comprar productos que realmente no pueda producirlos allá, que no los tenga" (Pág 84)</p> <p>3." Esas zonas que estamos hablando pues son de guardabosques, están enmarcadas en el área protectora, del parque nacional de las hermosas, es un área de una riqueza y una biodiversidad abundante, eee en las que todas estas comunidades están</p>

		abundante, eee en las que todas estas comunidades están como formando un cordón alrededor de esa zona tan importante como es el parque natural de las hermosas, tonces es un área supremamente susceptible por que, allí es una de las zonas mayores productoras de agua del departamento”(Pág 90)	como formando un cordón alrededor de esa zona tan importante como es el parque natural de las hermosas, tonces es un área supremamente susceptible por que, allí es una de las zonas mayores productoras de agua del departamento”(Pág 90)
2. Campesinos	<p>1. “En lo social nos ha parecido muy maravilloso ese programa, en lo económico la gente a mejorado la calidad de vida, es impresionante ver usted los primeros cobros como la gente llevaba colchones, camas, electrodomésticos, sim para las casas, es decir la gente estaba viviendo muy mal, hoy usted puede hacer un análisis e ir a las veredas donde se da cuenta usted, de que la gente como que, por lo menos esta viviendo dignamente debajo de unas tejas de zinc que ateriamente no las tenia, ese es un impacto muy grande que a traído a la economía del municipio.”(Pág 90)</p> <p>2. “Nosotros somos una de las regiones, primero marginada por la violencia, y en completo abandono por parte del Estado donde no hay vías de penetración, las vías que hay son en muy mal estado, las escuelas están en muy mal estado, si nos nombran</p>	<p>1. ¹“Nosotros estamos pensando en proyectos productivos en cada una de las comunidades, ya la mayoría de las comunidades están, donde se da el café, están sembrando café, donde hay ganadería la gente esta comprando ganado, esta arreglando cada vez mas sus fincas para que en el tiempo que ya se acabe ese subsidio, las personas tengan de que vivir, en las fincas haya economía para poder subsistir sin ese subsidio económico”(Pag 91).</p>	<p>1.“En lo social nos ha parecido muy maravilloso ese programa, en lo económico la gente a mejorado la calidad de vida, es impresionante ver usted los primeros cobros como la gente llevaba colchones, camas, electrodomésticos, sim para las casas, es decir la gente estaba viviendo muy mal, hoy usted puede hacer un análisis e ir a las veredas donde se da cuenta usted, de que la gente como que, por lo menos esta viviendo dignamente debajo de unas tejas de zinc que ateriamente no las tenia, ese es un impacto muy grande que a traído a la economía del municipio.”(Pág 90)</p> <p>2. “Nosotros somos una de las regiones, primero marginada por la violencia, y en completo abandono por parte del Estado donde no hay vías de penetración, las vías que hay son en muy mal estado, las escuelas están en muy mal estado, si nos nombran un profesor no hay</p>

	<p>un profesor no hay dotación para la escuela, faltan muchas cosas, y nosotros con ese subsidio económico nos hemos reunido y hemos hecho, grandes obras, han, arreglado sus escuelitas, adecuado bien sus escuelas, han hecho carreteras han trabajado en proyectos de electrificación, tenemos tiendas comunitarias, la comunidad esta aportando para esos proyectos". (Pág 92)</p> <p>3"nosotros los que vinimos del campo, siempre somos mirados como aquellos delincuentes, aquellas personas subversivas, y cuando llegamos al momento de cobro, nos atropellan, las autoridades, llámense policía, llámese ejercito y nos han detenido mas de 40 campesinos, que pa poder que ellos vuelvan a sus tierras, hemos tenido que pagarles abogados desde 1 millón hasta 10 millones, por que son personas inocentes, que nosotros los vemos y si no les ayudamos de esta forma, pasa uno o dos años y después de un año o después de dos años, lo único que responden es que estábamos equivocados, era inocente vallase para la casa, mas sin embargo hemos tenido que aportar mucha plata en eso para sacar esas personas, esos campesinos que todavía tenemos allá detenidos,</p>		<p>dotación para la escuela, faltan muchas cosas, y nosotros con ese subsidio económico nos hemos reunido y hemos hecho, grandes obras, han, arreglado sus escuelitas, adecuado bien sus escuelas, han hecho carreteras han trabajado en proyectos de electrificación, tenemos tiendas comunitarias, la comunidad esta aportando para esos proyectos". (Pág 92)</p>
--	---	--	---

	ese a sido un problema que hemos tenido nosotros acá.”(Pág 92)		
Funcionario encargado del acompañamiento social	<p>1.“muchas gente que estuvo dentro de los de los cultivos de la amapola, algunos no muchos vinieron de otras partes, como de los llanos orientales ya por experiencia de la coca cierto e implementaron este estilo de cultivo ilícito como lo tenían allá, la diferencia es el producto y el tipo de altura sobre el nivel del mar, por supuesto ecosistemas distintos, y comportamientos socio culturales distintos, y económicos , entonces eso hay que tomarlo uno para, entender, este tipo de programas de pronto tienen una misma línea de trabajo y todo es eso cierto, pero los contextos son distintos, por eso, aquí el trabajo a sido distinto, si bien ellos tienen todo una política, toda una estrategia para eso, ya a la hora de aplicarlo aquí ya es muy distinto.”(Pág 96)</p> <p>2. “Lo que si ve uno de primero es que la economía local se ha dinamizado, entonces todo el mundo le pregunta a uno que cuando pagan guardabosques?”(Pág 99)</p> <p>3. “Por ejemplo ahoritica que esta entrando el ejercito se complica mas la cosa, para hacer el trabajo es como mejor</p>	<p>1.“muchas gente que estuvo dentro de los de los cultivos de la amapola, algunos no muchos vinieron de otras partes, como de los llanos orientales ya por experiencia de la coca cierto e implementaron este estilo de cultivo ilícito como lo tenían allá, la diferencia es el producto y el tipo de altura sobre el nivel del mar, por supuesto ecosistemas distintos, y comportamientos socio culturales distintos, y económicos , entonces eso hay que tomarlo uno para, entender, este tipo de programas de pronto tienen una misma línea de trabajo y todo es eso cierto, pero los contextos son distintos, por eso, aquí el trabajo a sido distinto, si bien ellos tienen todo una política, toda una estrategia para eso, ya a la hora de aplicarlo aquí ya es muy distinto.”(Pág 96)</p> <p>2. “Lo que si ve uno de primero es que la economía local se ha dinamizado, entonces todo el mundo le pregunta a uno que cuando pagan guardabosques?”(Pág 99)</p> <p>3. ¹“Haber en la parte social, osea las dificultades que nosotros tenemos es poder desarrollar el trabajo de campo bien por el orden público, nosotros quisiéramos hacer un trabajo de campo común y corriente cierto, osea por orden público no nos</p>	<p>1.“La economía solidaria, es trabajar, que por poder se constituyan asociaciones de productores, para, trabajar en proyectos productivos en el mediano y largo plazo, fundamentalmente, y adicionalmente se trabaja lo que son los fondos de ahorro, individual y colectivo”. (Pág 97)</p>

	dejar la cuestión quieta". (Pág 102)	vamos a arriesgar, yo subo sin ningún problema, el problema es que la gente solo puede hacer las capacitaciones pero no un trabajo de campo, como involucrarse con las familias ayudarles en cosas pues no, por que pues no se puede, por seguridad". (Pág 101) 4. "Por ejemplo ahoritica que esta entrando el ejercito se complica mas la cosa, para hacer el trabajo es como mejor dejar la cuestión quieta". (Pág 102)	
Enlace Local			"entonces aquí hubo un fenómeno muy maluco que, recorrió el país, y fue la gente tomando trago en los primeros pagos, de hecho se comenta por ahí de manera graciosa, que el distribuidor mas grande de bavaria mando a traer otro camionado por que en el municipio se acabó, y la gente tomo trago hasta,,, obviamente eso se a empezado a corregir" (Pág 107)

ANEXO N: METODOLOGIA

JUSTIFICACIÓN

En el contexto nacional el Gobierno desarrolla una estrategia integral de lucha contra los cultivos ilícitos y los grupos armados, integrada en el Plan Colombia.

Dentro del Plan Colombia, hay un componente militar y un componente social. Dentro del componente social, el programa familias guardabosques es una estrategia que pretende la erradicación manual de cultivos ilícitos y el desarrollo sostenible de productos lícitos dentro de la región por medio de un incentivo económico.

El desarrollo de ese programa, de acuerdo a la estrategia general del Plan Colombia y dentro del Programa de Desarrollo Alternativo pretende complementar la erradicación forzosa de cultivos ilícitos y ganar legitimidad del Estado en las zonas de conflicto disminuyendo los niveles de cultivos ilícitos dentro del país.

En el caso de Chaparral, el programa se desarrolla en una zona de alto conflicto político y social, tradicionalmente ocupada por las FARC. El Programa inició en esta zona en Agosto de 2003 y la pregunta de investigación es si el programa ha logrado los propósitos generales del Plan Colombia en relación con la disminución de cultivos ilícitos y paralelamente el logro de la legitimidad del gobierno central, frente a la influencia que ha tenido la guerrilla.

Desde el punto de vista del análisis político, en este proyecto de grado se retoma sobre todo el análisis de los conflictos que se pretenden transformar con el Programa Familias Guardabosques, en el marco del Plan Colombia. Para ello, siguiendo la tipología planteada por Redorta (2004), se parte de considerar que el Plan Colombia, a través del Programa Familias Guardabosques en Chaparral, pretende transformar los conflictos de legitimidad, poder e interés. Desde esta perspectiva, la pregunta investigativa es, hasta qué punto el Programa Familia Guardabosques transforma las relaciones entre actores, intereses y problemas que están en la base de los conflictos de legitimidad, poder e interés.

Esta temática es de Interés para la ciencia política, ya que el seguimiento a estas acciones concretas aporta en la construcción de políticas públicas concretas, así como también en un análisis objetivo y crítico sobre los resultados realmente logrados con los programas del gobierno. En esta medida, el análisis de la ciencia política trasciende las representaciones sociales positivas o negativas que se hacen en los medios de comunicación, que en muchos casos, no se soportan sobre investigaciones de campo, como la que se realiza en este caso.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La teoría del conflicto, corresponde a lo que Wodak (2003) menciona como una teoría de nivel intermedio, es decir, no está en el nivel de teorías estructurales como las de Marx o Weber, ni tampoco en el nivel del análisis psicosocial, como las investigaciones de Van Dick, o la etnometodología de Garfinkel. Dentro de esta teoría los autores de mayor impacto en la Ciencia Política, para el análisis de conflictos están autores como Lederach,

Galtung, Fisas, los cuales son diferentes a otros como Kalivas que se dedican a conflictos específicos. Para el caso de este proyecto de grado, han estado como soporte los conceptos de Johan Galtung. Para este autor, los conflictos no se terminan, se transforman y deben ser vistos como elementos permanentes que las sociedades deben aprender a manejar y aprovechar. Por supuesto, Galtung rechaza todos lo tipos de violencia y su propuesta es de una paz trascendente, concepto que no se ha profundizado en este proyecto de grado, por no ser su objetivo fundamental.

En este marco, la pregunta investigativa del proyecto de grado ha sido: ¿De qué manera el Programa familias guardabosques ha transformado los conflictos de interés, legitimidad y poder existentes en el Municipio de Chaparral?.

OBJETIVO GENERAL:

Analizar los resultados del Programa Familias Guardabosques en la transformación de conflictos en el Municipio de Chaparral.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS:

- Describir de manera específica el desarrollo del PFG en el municipio de Chaparral, analizando resultados y procesos de acompañamiento.
- Describir de forma general en que consiste el PFG, y sus resultados.
- Analizar la realidad general del municipio, de sus veredas donde se implementa el programa.
- Identificar la percepción de los conflictos de legitimidad, poder e intereses en Chaparral, desde el punto de vista de los actores sociales de la zona.

- Análisis de la transformación de conflictos, triangulando la información oficial y de los actores de la zona.

HIPÓTESIS DE TRABAJO:

El programa Familia Guardabosques ha permitido que los conflictos de legitimidad, poder e intereses favorezcan a los propósitos generales del Gobierno Uribe establecidos dentro del Plan Colombia.

METODOLOGÍA

Debido a que se pretende realizar una lectura de conflictos relacionados con un Programa de Gobierno, sobre el cual hay datos oficiales, se utilizó investigación de tipo mixto utilizando predominante métodos de investigación cualitativa y triangulación con datos de investigación cuantitativa.

Este método permite trabajar a partir de la teoría para analizar y entender una realidad particular sin pretender llegar a verdades absolutas.

INSTRUMENTOS DE INVESTIGACIÓN

- Información secundaria, especialmente de carácter estadístico
- Información primaria a través de entrevistas no estructuradas.

POBLACIÓN

Se trabajó una muestra de 5 sujetos. La muestra se compuso de actores relacionados con el conflicto en el Municipio de Chaparral, de la siguiente manera:

- Un representante de la entidad pública encargada del acompañamiento técnico ambiental
- Dos representantes de la Comunidad beneficiaria del Programa, en este caso miembros del Comité de seguimiento y Gestión.
- Un representante de las entidades no gubernamentales participantes en el Programa, particularmente la entidad encargada el acompañamiento social.
- Un representante del Municipio de Chaparral, en este caso el enlace local del programa

La elección de los representantes se hizo con base en los contactos directos establecidos por el investigador y por su relevancia en el desarrollo y conocimiento del Programa. Inicialmente, se había planteada entrevistas directas con campesinos en las veredas donde se desarrolla el Programa, pero por razones de seguridad y orden público, estas no se llevaron a cabo.

Respecto a los criterios de selección de informantes María Teresa Uribe anota: “Si bien la elección de informantes claves no se enmarca dentro de los parámetros cuantitativos de representatividad y validez estadística, es decir, no es posible definir de antemano su número...”, estos informantes claves no son intercambiables, y su número no obedece a ninguna forma estadística, sino a la complejidad social que se presenta en el conflicto.

TEMPORALIDAD

El proyecto se apoyará en la información oficial pública obtenida del Programa Familias Guardabosques entre los años 2003 y 2004, ya que no existe oficialmente la del año 2005. Las entrevistas se hicieron en el mes de Abril de 2005.

Será una investigación sincrónica pues parte de las percepciones de los conflictos de legitimidad, interés y poder en el Municipio de Chaparral en el momento de las entrevistas.

MARCO ESPACIAL DE LA INVESTIGACIÓN

La investigación está dirigida únicamente al desarrollo del Programa dentro del Municipio de Chaparral.

DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN

Esta investigación es considerada un estudio de caso, pues se desea conocer las características básicas, circunstancias actuales y particularidades de los diferentes actores involucrados en los conflictos de legitimidad, interés y poder en el Municipio de Chaparral.

ESTRATEGIAS DE INVESTIGACIÓN

Las estrategias empleadas fueron la revisión documental, la entrevista no estructurada y la triangulación con datos cuantitativos.

Con el primero se logró identificar los principales elementos políticos que fundamentan esta investigación, con la entrevista y el trabajo de campo se complementó la identificación de la transformación de conflictos.

Con las entrevistas no estructuradas no se diseñó un cuestionario en el sentido estricto, sino que se abordaron temáticas globales permitiendo así la improvisación de preguntas con el objetivo de seguir pistas que fluyan en la conversación. Estas entrevistas transcritas fueron el material, objeto de análisis de esta investigación. No con todos los actores se pudo explorar todas las temáticas, por limitaciones de tiempo y temáticas autoimpuesto por cada uno de ellos, en consideración a la situación de orden público de la zona.

Las entrevistas se llevaron a cabo en torno a la conversación que se construya a partir de una presentación de la investigación y del tema por indagar. De esta forma se pone al tanto a cada interlocutor del interés por comprender.

GUÍA TEMÁTICA

- a. Descripción general contexto Municipio
- b. Percepción implementación programa
- c. Percepción situación y evolución conflictos
 - a. Cultivos ilícitos
 - b. Violencia Armada
- d. Observaciones

(En el caso de los campesinos, fue notoria el no abordaje de los temas relacionados con cultivos ilícitos y violencia armada)

FUENTES Y TRATAMIENTO DE LA INFORMACIÓN

Esta investigación tiene fuentes de información secundarias, obtenida de textos, documentos y estadísticas facilitadas por el programa Familias Guardabosques.

La información obtenida a través de las entrevistas no estructuradas se utilizará para el análisis de los conflictos teniendo como categorías centrales los conflictos de legitimidad, interés y poder. Es decir, el tratamiento de estos datos es de carácter interpretativo.

DEFINICIÓN DE TÉRMINOS

1. **PROGRAMA FAMILIA GUARDABOSQUES:** Programa que hace parte del Plan Colombia desarrollado durante el periodo del Presidente Uribe como parte de la estrategia central para erradicación de cultivos ilícitos y lucha contra los grupos ilegales armados.
2. **CONFLICTOS DE PODER:** Siguiendo a Boulding (citado por Redorta 2004) es una situación en la cual al menos dos partes, en este caso la guerrilla y el Estado central perciben cambios que incrementan o disminuyen el bienestar de cada uno, donde la motivación es la lucha en el mantenimiento del poder. En este caso, se entiende el conflicto de poder como el dominio sobre las áreas del Municipio de Chaparral donde se desarrolla el programa y se debate el dominio entre la guerrilla y el Estado.
3. **CONFLICTO DE LEGITIMIDAD:** Siguiendo a Redorta (2004) se entiende como el reconocimiento del Estado por parte de la población, por medio de la aceptación voluntario y sólo excepcionalmente a través del uso de la fuerza. En este caso, se trata de establecer la aceptación que tiene la estrategia del Estado para establecer su legitimidad en las zonas del Programa
4. **CONFLICTO DE INTERESES:** Siguiendo a Redorta (2004) y Galtung (2002), se define como una disputa entre dos o más partes debido a que sus intereses y deseos son contrapuestos y por lo tanto pueden derivar en confrontación o cooperación. En este caso, se trata de establecer el juego de intereses que existe entre los usuarios del programa, los funcionarios del Municipio y los funcionarios nacionales involucrados en el tema, indirectamente se percibe

otros pesos e intereses como los de los grupos guerrilleros que hacen presencia en la zona.

ANEXO O: ESTUDIOS PREVIOS

AUTOR, TITULO	CONTENIDO
<p>COLOMBIA. PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA” Plan Colombia: fortalecimiento institucional y desarrollo social 2000-2002: reporte al grupo de apoyo del proceso de paz”. DNP, Bogotá 2000</p>	<p>Descripción general del Plan Colombia presentado al grupo de apoyo al proceso de paz en su gobierno, donde se describen los programas y proyectos del Plan, los costos requeridos y la implementación de sus políticas.</p>
<p>UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA, “Plan Colombia, Ensayos Criticos”, Editor Jairo Estadía, Bogotá 2001</p>	<p>Se desarrollan los planteamientos del Plan y se analizan, describiendo el carácter geopolítico de la región, las relaciones internacionales, la Globalización y por último un posible proceso de paz y negociación. Donde se muestra a Colombia como un país inmerso en un proceso de Globalización y el mercado, bajo unos parametros establecidos por el Plan Colombia y los E.E.U.U, y un difícil proceso de paz por el incremento de la violencia en el país.</p>
<p>DEPARTAMENTO DE ESTADO DE EE.UU.” Apoyo de los Estados Unidos al Plan Colombia” 2001</p>	<p>Descripción de cada uno de los programas del Plan Colombia, su financiación, metas y resultados a esperar</p>
<p>UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA,” El Plan Colombia y la Intensificación de la Guerra, aspectos globales y locales” compilador, Jairo Estrada, Bogotá 2002</p>	<p>Se analiza el Plan con la intensificación de la guerra global, las relaciones internacionales, la iniciativa regional andina y el peligro que desarrolla en la región. También trata sobre los impactos eco-sociales y ambientales del Plan y las salidas alternativas a dicho Plan. Se concluye entonces afirmando como el Plan Colombia se viene desarrollando desde una perspectiva internacional con base en la lucha contra el terrorismo, y el posicionamiento de la política antidrogas norteamericana bajo la iniciativa regional andina, y así mismo la intensificación de la guerra.</p>
<p>MONTUFAR, Cesar, WHITFIELD, Teresa (editores). “Turbulencia en los Andes” Corporación editora Nacional. Quito 2003</p>	<p>Busca contribuir a la discusión sobre la coyuntura que atraviesa la región, y sobre el desarrollo de la iniciativa regional andina, mostrando los principales problemas desarrollados por el Plan y sus posibles soluciones. Concluye diciendo como la iniciativa regional andina condiciona las situaciones de los países fronterizos colombianos, y así mismo la muestra como una medida violenta tomada por el gobierno norteamericano.</p>
<p>GARRIDO, Alberto. “Guerra Global,</p>	<p>Señala el sentido de la globalización</p>

